



Αριθμ. 70 / 3 / 2015

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)

Επί του σχεδίου νόμου του Υπουργείου Οικονομίας Υποδομών Ναυτιλίας και Τουρισμού «Κύρωση της Συμφωνίας μεταξύ της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Ανασυγκρότησης και Ανάπτυξης σχετικά με τη συνεργασία και τις δραστηριότητες της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Ανασυγκρότησης και Ανάπτυξης στην Ελληνική Δημοκρατία.»

Με το ν.1942/1991 κυρώθηκε από την Ελλάδα η Συμφωνία ίδρυσης της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Ανασυγκρότησης και Ανάπτυξης (Ε.Τ.Α.Α.), που υπέγραψε η Χώρα στις 29/5/1990, μαζί με τους υπόλοιπους 41 αρχικούς μετόχους της (κράτη – μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης, άλλες χώρες της Κεντρικής και Ανατολικής Ευρώπης, την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων, τις μη ευρωπαϊκές χώρες που είναι μέλη του Διεθνούς Νομισματικού Ταμείου κ.α.). Η Τράπεζα αυτή ιδρύθηκε με σκοπό να συνεισφέρει στην οικονομική πρόοδο και ανασυγκρότηση των αποδεκτριών βοήθειας και χρηματοδότησης χωρών μελών της, για να διευκολυνθεί η μετάβασή τους προς την οικονομία της ελεύθερης αγοράς και η προώθηση της ιδιωτική πρωτοβουλίας και επιχειρηματικότητας.

Σε συνέχεια των ανωτέρω, με το υπό ψήφιση σχέδιο νόμου, προτείνεται η κύρωση της Συμφωνίας που υπογράφηκε στην Τιφλίδα της Δημοκρατίας της Γεωργίας στις 14/5/2015, μεταξύ αφενός της Ελληνικής Δημοκρατίας και αφετέρου της Ε.Τ.Α.Α. (εφεξής Συμβαλλόμενοι), σχετικά με τη συνεργασία και τις δραστηριότητες της Ε.Τ.Α.Α. στην Ελληνική Δημοκρατία. Με την εν λόγω Συμφωνία, ενεργοποιείται ουσιαστικά η εκκίνηση της δραστηριότητας της Ε.Τ.Α.Α. στη Χώρα μας, μετά την απόδοση στην Ελλάδα, στις 27/2/2015 καθεστώτος αποδέκτριας χρηματοδότησης χώρας, προσωρινά, και έως το έτος 2020. Ειδικότερα:

Α. Με το **άρθρο πρώτο** κυρώνεται και έχει την ισχύ που ορίζει το άρθρο 28 παρ.1 του Συντάγματος η ανωτέρω Συμφωνία, από τις διατάξεις της οποίας προβλέπονται τα εξής:

1. Προσδιορίζεται:

- η σημασία των όρων που χρησιμοποιούνται για τους σκοπούς της υπό ψήφιση Συμφωνίας,
- η έννοια της νομικής προσωπικότητας της Ε.Τ.Α.Α. και οι πράξεις στις οποίες θα προβαίνει,

- τα προνόμια, οι ασυλίες και οι απαλλαγές της Τράπεζας, όπως αυτά έχουν καθοριστεί από την Ιδρυτική Συμφωνία και συγκεκριμενοποιούνται στην παρούσα, υπό κύρωση, Συμφωνία,
 - το απαραβίαστο των αρχείων, εγγράφων και ηλεκτρονικών μέσων που περιέχουν πληροφορίες ή δεδομένα, τα οποία ανήκουν στην κυριότητα ή κατοχή της Ε.Τ.Α.Α. κ.λπ..
- (άρθρα 1-6)**

2.α. Παρέχεται δυνατότητα στην Ε.Τ.Α.Α. να ιδρύσει, πέραν του Τοπικού Γραφείου της στην Αθήνα, πρόσθετα γραφεία σε άλλες τοποθεσίες της επικράτειας, με την συνδρομή της Ελληνικής Δημοκρατίας, εφόσον της ζητηθεί, για την εξασφάλιση κατάλληλων χώρων, εγκαταστάσεων κ.λπ. απαραίτητων για τις δραστηριότητές τους. Ορίζεται ακόμη το όργανο διοίκησης κάθε Τοπικού Γραφείου (διοικείται από Επικεφαλής και Αναπληρωτή Επικεφαλής Γραφείου), το προσωπικό στελέχωσής του (με προσωπικό της Τράπεζας), καθώς και η σήμανσή του.

β. Αναγνωρίζεται το απαραβίαστο των εγκαταστάσεων του Τοπικού Γραφείου και κάθε μέσου μεταφοράς που ανήκει ή κατέχεται από την Τράπεζα και/ή τον Επικεφαλής Γραφείου και τίθενται οι περιπτώσεις και προϋποθέσεις άρσης αυτού (συγκατάθεση Προέδρου Τράπεζας ή λόγω πυρκαγιάς ή άλλων καταστροφών που η συγκατάθεση τεκμαίρεται),

γ. Αναλαμβάνεται από την Ελληνική Δημοκρατία η υποχρέωση λήψης όλων των απαραίτητων μέτρων για την ασφάλεια και προστασία των εγκαταστάσεων και του προσωπικού του Γραφείου και της Τράπεζας, καθώς και για την παροχή υπηρεσιών δημόσιας ωφέλειας, υπό εύλογους όρους, (το επίπεδο ασφάλειας και η ποιότητα των παρεχόμενων υπηρεσιών πρέπει να είναι τουλάχιστον ισοδύναμα με τα παρεχόμενα προς κάθε άλλο διεθνή οργανισμό η διπλωματική αποστολή, προς τα οποία εξομοιώνεται εν γένει η Τράπεζα, σε σχέση με τη διασφάλιση της συνέχειας των δραστηριοτήτων της, τη χρέωση για υπηρεσίες κοινής ωφέλειας, την ποσότητα και τιμή των καυσίμων για τα οχήματά της κ.α.). **(άρθρα 7-10)**

3. Απαλλάσσονται από πάσης φύσεως φόρους, τέλη, αμοιβές, χρεώσεις, εισφορές και υποχρεωτικές πληρωμές:

- τα στοιχεία του ενεργητικού της Τράπεζας, η περιουσία της καθώς και τα έσοδά της [σήμερα απαλλάσσονται μόνο από τους άμεσους φόρους, σημειώνεται δε ότι ο ν.1942/1991 (άρθρο 53) αναφέρεται σε έμμεσους, που σύμφωνα με το επισπεύδον Υπουργείο, αναγράφεται εκ παραδρομής, από λάθος στη μετάφραση του αγγλικού κειμένου της ιδρυτικής Συμφωνίας],
 - το σύνολο των εισαγόμενων και τοπικών αγαθών, εξοπλισμού, υλικών, έργων και υπηρεσιών που χρησιμοποιούνται για την παροχή Τεχνικής Συνδρομής και Επενδυτικών Επιχορηγήσεων, που χρηματοδοτούνται με Κονδύλια Επιχορηγήσεων,
 - η αξία της παροχής Τεχνικής Συνδρομής και Επενδυτικών Επιχορηγήσεων καθώς και όλα τα Κονδύλια Επιχορηγήσεων.
- (άρθρο 11)**

4. Παρέχεται στην Ε.Τ.Α.Α.:

- η δυνατότητα να ασκεί τις αναφερόμενες χρηματοπιστωτικές δραστηριότητές της εντός της ελληνικής επικράτειας, κατά παρέκκλιση των εκάστοτε ισχυουσών χρηματοπιστωτικών ελέγχων, κανονισμών ή δικαιοστασιών κ.λπ.,
- να συγκαλεί συνεδριάσεις και συζητήσεις εντός των εγκαταστάσεών της ή και σε άλλες τοποθεσίες,
- να χαίρει ασυλίας έναντι λογοκρισίας για κάθε επικοινωνία της,
- να αποστέλλει και να λαμβάνει αλληλογραφία με ανάλογη εφαρμογή των ασυλιών, προνομίων και απαλλαγών που παρέχονται στους διπλωματικούς αγγελιοφόρους και σάκους,
- να απολαμβάνει ευνοϊκής χρέωσης, ανάλογη της ισχύουσας για κάθε άλλο διεθνή οργανισμό ή διπλωματική αποστολή, για τη χρήση κάθε επίσημου μέσου επικοινωνίας (ταχυδρομείο, ηλεκτρονικό ταχυδρομείο, ηλεκτρονική αλληλογραφία, φαξ, τηλεφωνήματα κ.α.) εντός της ελληνικής επικράτειας,
- ευνοϊκή χρέωση, όμοια με την παρεχόμενη σε κάθε άλλο διεθνή οργανισμό ή διπλωματική αποστολή, για την χρήση των μεταφορικών εγκαταστάσεων που βρίσκονται υπό τον έλεγχο της Ελληνικής Δημοκρατίας (το εν λόγω ευνοϊκό καθεστώς περιλαμβάνει και το προσωπικό της).

(άρθρο 12-14)

5. Ρυθμίζονται ζητήματα εισόδου, διαμονής και αναχώρησης από την Ελληνική Δημοκρατία των προσώπων που αναφέρονται (μέλη του Συμβουλίου Διοικητών της Ε.Τ.Α.Α., Αναπληρωτές τους, Σύμβουλοι κ.α., το προσωπικό της Τράπεζας με τα εξαρτώμενα μέλη και οικιακό προσωπικό τους, καθώς και κάθε άλλο επίσημο προσκεκλημένο της Τράπεζας).

(άρθρο 15)

6. Αναγνωρίζεται, υπό τον όρο των διατάξεων της ιδρυτικής Συμφωνίας, η ελευθερία των τραπεζικών εργασιών της Ε.Τ.Α.Α. εντός της ελληνικής επικράτειας, έναντι κάθε είδους περιορισμών και χωρίς να χρειάζονται περαιτέρω άδειες ή/και εξουσιοδοτήσεις από τις αρμόδιες εθνικές, ρυθμιστικές ή εποπτικές αρχές.

Τυχόν συμβάσεις προμηθειών, υπηρεσιών κ.λπ. που χρηματοδοτούνται από ίδιους πόρους της Τράπεζας ή Κονδύλια Επιχορηγήσεων, συνάπτονται σύμφωνα με τις Πολιτικές και Κανόνες Προμηθειών αυτής, εκτός αν συμφωνηθεί διαφορετικά. Ομοίως, η παροχή υπηρεσιών ή και δανείων της Τράπεζας σε φορείς εντός του Κράτους, δεν θα υπόκειται σε ανταγωνιστικούς διαγωνισμούς.

(άρθρο 16)

7. Προβλέπονται, επιπρόσθετα των καθοριζόμενων στην ιδρυτική Συμφωνία, ασυλίες, προνόμια και απαλλαγές [π.χ. από (i) τα ισχύοντα προγράμματα κοινωνικής ασφάλισης και/ή κρατικής συνταξιοδότησης, για τα οποία παρέχεται, στα μέλη του προσωπικού της Τράπεζας, δυνατότητα οικειοθελούς συμμετοχής με δικά τους έξοδα, (ii) συναλλαγματικούς περιορισμούς (πλην μελών προσωπικού της Τράπεζας που είναι Έλληνες υπήκοοι), (iii) φορολογία και καταβολή ειδικής εισφοράς αλληλεγγύης επί του μισθού και απολαβών που καταβάλλονται από την Τράπεζα κ.λπ.], τα οποία θα απολαμβάνει το προσωπικό της Ε.Τ.Α.Α., τα εξαρτώμενα μέλη και το οικιακό προσωπικό τους

στην Ελληνική Δημοκρατία, με εξαίρεση τους εμπειρογνώμονες που εκτελούν αποστολές εκ μέρους της Ε.Τ.Α.Α..

Ειδικά, για τον Επικεφαλής και Αναπληρωτή Επικεφαλής του Γραφείου καθώς και για τα εξαρτώμενα μέλη τους, προβλέπεται ότι χαίρουν, στην ελληνική επικράτεια, του ίδιου καθεστώτος δικαιωμάτων, ασυλιών, προνομίων και απαλλαγών με τα παρεχόμενα σε διπλωματικές αποστολές και διπλωματικούς υπαλλήλους διαπιστευμένους στην Ελληνική Δημοκρατία, καθώς και στα εξαρτώμενα μέλη τους, σύμφωνα με τη Συνθήκη της Βιέννης περί Διπλωματικών Σχέσεων του 1961, εφόσον αυτά δεν μειώνουν και δεν ακυρώνουν τα αντίστοιχα προβλεπόμενα από την ιδρυτική Συμφωνία.

Προσδιορίζεται η διαδικασία έκδοσης, από την Ελληνική Δημοκρατία, των διπλωματικών καρτών για τους δικαιούχους κ.λπ.. (άρθρο 17)

8. Εξειδικεύονται οι αρχές των Συμβαλλομένων που είναι αρμόδιες για την υλοποίηση της Συμφωνίας. (άρθρο 18)

9. Προβλέπονται σε σχέση με τη Συμφωνία:

- τα σχετικά με τη θέση της σε ισχύ, την τροποποίηση και καταγγελία της,
- η υποχρέωση της Ελληνικής Δημοκρατίας να λάβει όλα τα απαραίτητα μέτρα για την εφαρμογή της,
- ο τρόπος επίλυσης των διαφορών και διαφωνιών που δύνανται να ανακύψουν μεταξύ των Συμβαλλομένων (φιλικός διακανονισμός ή διεθνής διαιτησία σύμφωνα με τους Κανόνες Διαιτησίας UNCITRAL) και καθορίζονται οι επιμέρους όροι κ.λπ.. (άρθρα 19-21)

Β. Με το **άρθρο δεύτερο** ορίζεται ο χρόνος έναρξης ισχύος του υπό ψήφιση νόμου και της εν λόγω Συμφωνίας, καθώς και οι προϋποθέσεις κύρωσής της.

Γ. Από τις διατάξεις του προτεινόμενου σχεδίου νόμου προκαλούνται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα επί του κρατικού προϋπολογισμού:

1. Ετήσια δαπάνη από την υποχρέωση ανάληψης εκ μέρους της Χώρας όλων των απαραίτητων μέτρων για την ασφάλεια και προστασία των εγκαταστάσεων και του προσωπικού του συνιστώμενου Τοπικού Γραφείου της Ε.Τ.Α.Α.. (άρθρο 9)

2. Ετήσια ενδεχόμενη δαπάνη από την υποχρέωση ανάληψης εκ μέρους της Χώρας, όλων των απαραίτητων μέτρων για την ασφάλεια και προστασία των εγκαταστάσεων και του προσωπικού, των τυχόν πρόσθετων γραφείων που ιδρυθούν σε άλλες τοποθεσίες της Χώρας. (άρθρο 9)

3. Ετήσια απώλεια των εσόδων του από την:

- διεύρυνση των φορολογικών απαλλαγών που θα διέπουν εφεξής τα στοιχεία ενεργητικού κ.λπ. της Ε.Τ.Α.Α. (σήμερα περιορίζεται μόνο σε απαλλαγές από άμεσους φόρους) (άρθρο 11)

- απαλλαγή από πάσης φύσεως φόρους, του συνόλου των εισαγόμενων και τοπικών αγαθών, εξοπλισμού, υλικών και έργων που χρησιμοποιούνται στο πλαίσιο των δραστηριοτήτων της Ε.Τ.Α.Α. (**άρθρο 11**)
- μη επιβολή φορολόγησης επί της αξίας της Τεχνικής Συνδρομής και των Επενδυτικών Επιχορηγήσεων, καθώς και όλων των Κονδυλίων Επιχορηγήσεων που παρέχονται στους επωφελούμενους φορείς (**άρθρο 11**)
- εξομοίωση με τα προβλεπόμενα, για τις διπλωματικές αποστολές, προνόμια, ασυλίες και απαλλαγές: (i) της αλληλογραφίας και εν γένει επικοινωνίας της Ε.Τ.Α.Α. (**άρθρο 14**), (ii) της χρήσης των μεταφορικών εγκαταστάσεων για την Τράπεζα και το προσωπικό της, που τελούν υπό τον έλεγχο της Ελληνικής Δημοκρατίας (**άρθρο 14**), (iii) του Επικεφαλής και Αναπληρωτή Επικεφαλής του Γραφείου καθώς και των εξαρτώμενων μελών τους (**άρθρο 17**)
- εξαίρεση για το προσωπικό της Τράπεζας της καταβολής ειδικής εισφοράς αλληλεγγύης επί του μισθού και όλων των απολαβών τους. (**άρθρο 17**)

Δ. Από την απόδοση στην Ελληνική Δημοκρατία καθεστώτος αποδέκτριας χρηματοδότησης χώρας και τη συνακόλουθη ανάπτυξη της επενδυτικής δραστηριότητας της Ε.Τ.Α.Α., για το χρονικό διάστημα από το 2015 έως το 2020, αναμένεται να επέλθει συνολικό όφελος για την ελληνική οικονομία, στους τομείς, κατά βάση, της απασχόλησης, των φορολογικών εσόδων και των ασφαλιστικών εισφορών.

Αθήνα, 1/ Ιουνίου 2015

Η Γενική Διευθύντρια

