

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ
ΑΡΜΟΔΙΑ ΥΠΟΥΡΓΟΣ: ΤΑΣΙΑ ΧΡΙΣΤΟΔΟΥΛΟΠΟΥΛΟΥ, ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΡΙΑ ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

Σχέδιο νόμου «Τροποποίηση διατάξεων Κώδικα Ελληνικής ιθαγένειας - Προσαρμογή στην ελληνική έννομη τάξη των Οδηγιών 2011/98/ΕΕ σχετικά με ενιαία διαδικασία υποβολής αίτησης για τη χορήγηση στους πολίτες τρίτων χωρών ενιαίας άδειας διαμονής και εργασίας στην επικράτεια κράτους μέλους και σχετικά με κοινό σύνολο δικαιωμάτων για τους εργαζομένους από τρίτες χώρες που διαμένουν νομίμως σε κράτος μέλος και 2014/36/ΕΕ σχετικά με τις προϋποθέσεις εισόδου και διαμονής πολιτών τρίτων χωρών με σκοπό την εποχιακή εργασία και άλλες διατάξεις»

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ

Α: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1 Επιδιωκόμενοι στόχοι

Με το παρόν σχέδιο νόμου τροποποιούνται διατάξεις του Κώδικα Ελληνικής ιθαγένειας, ενσωματώνονται στην Ελληνική έννομη τάξη δύο Οδηγίες του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και ρυθμίζονται θέματα μεταναστευτικής νομοθεσίας.

Με τις προτεινόμενες τροποποιήσεις:

- ρυθμίζεται η εκκρεμότητα της δυνατότητας κτήσης ιθαγένειας σε τέκνα αλλοδαπών που γεννιούνται στην Ελλάδα, καθώς και σε αλλοδαπούς που έχουν αποφοιτήσει από Ελληνικά σχολεία στην Ελλάδα, μετά την έκδοση της 460/2013 απόφασης της Ολομέλειας του Συμβουλίου της Επικρατείας με την οποία κηρύχθηκαν αντισυνταγματικές οι διατάξεις του άρθρου 1Α του Κώδικα Ελληνικής ιθαγένειας, όπως είχε εισαχθεί με το άρθρο 1 του ν. 3838/2010 και του άρθρου 24 του ν. 3838/2010.
- ενσωματώνονται οι Οδηγίες του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου 2011/98/ΕΕ σχετικά με ενιαία διαδικασία υποβολής αίτησης για τη χορήγηση στους υπηκόους τρίτων χωρών ενιαίας άδειας διαμονής και εργασίας στην επικράτεια κράτους μέλους και σχετικά με κοινό σύνολο δικαιωμάτων για τους εργαζομένους από τρίτες χώρες που διαμένουν νομίμως σε κράτος μέλος και 2014/36/ΕΕ σχετικά με τις προϋποθέσεις εισόδου και διαμονής υπηκόων τρίτων χωρών με σκοπό την εποχιακή εργασία.
- Επίσης, περιλαμβάνονται διατάξεις με τις οποίες διορθώνονται παροράματα που υφίστανται στον «Κώδικα Μετανάστευσης και Κοινωνικής Ένταξης» (ν.4152/2014), εφεξής «Κώδικα» και υιοθετούνται νέες ρυθμίσεις βελτιωτικού χαρακτήρα.

1.2. Κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζονται άμεσα ή έμμεσα

Οι πληθυσμοί που επηρεάζονται από την προτεινόμενη ρύθμιση είναι οι εξής:

Άρθρο 1

Τέκνα αλλοδαπών που γεννιούνται στην Ελλάδα και από αλλοδαπούς που έχουν αποφοιτήσει από Ελληνικά σχολεία ή σχολές ΑΕΙ ή ΤΕΙ της χώρας.

Άρθρο 2

Αλλοδαποί που πληρούν τις προϋποθέσεις υπαγωγής στις διατάξεις του Κώδικα Ελληνικής Ιθαγένειας, όπως τροποποιούνται με τις διατάξεις του παρόντος καθώς και την εξέταση αιτήσεων κτήσεων ελληνικής ιθαγένειας που είχαν μείνει εκκρεμείς στις υπηρεσίες με βάση τις προϊσχύουσες διατάξεις του ν. 3838/2010.

Άρθρο 3

Αλλοδαποί που απέκτησαν την ελληνική ιθαγένεια όντας ανήλικοι, εντός προθεσμίας από την ενηλικίωσή τους.

Άρθρο 4

Το σύνολο του αλλοδαπού πληθυσμού που θα πληροί τις προϋποθέσεις κτήσης της ελληνικής ιθαγένειας και το σύνολο του ημεδαπού πληθυσμού που πληροί τις προϋποθέσεις της απώλειάς της.

Άρθρο 6

- πολίτες τρίτων χωρών που ζητούν την αρχική χορήγηση άδειας διαμονής στην ελληνική επικράτεια με σκοπό την εργασία, για έναν από τους τύπους άδειας διαμονής που αναφέρονται στα άρθρα 15, 16, 17, 19 παρ. 7, 61, 64, 98, 114 και 122 του ν.4251/2014,
- πολίτες τρίτων χωρών που κατέχουν ήδη άδεια διαμονής στην ελληνική επικράτεια σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 15, 16, 17, 19 παρ. 7, 61, 64, 98, 114 και 122 του ν.4251/2014,
- πολίτες τρίτων χωρών που εισέρχονται ή έχουν γίνει δεκτοί στην ελληνική επικράτεια σύμφωνα με κάθε άλλη διάταξη με την οποία προβλέπεται η έκδοση άδειας διαμονής με δικαίωμα εργασίας.
- Η παράγραφος 3 του προτεινόμενου άρθρου για την διαδικασία όγκου εισδοχής για εργασία επηρεάζει σε σημαντικό βαθμό τους εργοδότες (φυσικά και νομικά πρόσωπα), αφού αναφέρεται στην διαδικασία εισδοχής εργατικού δυναμικού.

Άρθρο 7

- Πολίτες τρίτων χωρών που είτε διαμένουν εκτός της ελληνικής επικράτειας και αιτούνται να τους επιτραπεί η είσοδος και η διαμονή σε αυτή, είτε έχουν ήδη γίνει δεκτοί σε αυτή, σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος Κώδικα, με σκοπό την εποχική εργασία.

Οι ρυθμίσεις του άρθρου 7 επίσης επηρεάζουν τους εξής πληθυσμούς:

- Υπηρεσίες, υπαλλήλους που συναλλάσσονται στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων τους με πολίτες τρίτων χωρών (π.χ. αρμόδιες υπηρεσίες αλλοδαπών και μετανάστευσης των αποκεντρωμένων διοικήσεων, ελληνικές προξενικές αρχές οι οποίες λαμβάνουν απόφαση σχετικά με την αίτηση εισόδου στην ελληνική επικράτεια για τον σκοπό της εποχικής εργασίας).

- ο Εργοδότες που απασχολούν πολίτες τρίτων χωρών με σκοπό την εποχική εργασία.

Στο σύνολό τους, ωστόσο, οι διατάξεις αφορούν κι ένα ευρύτερο σύνολο, πέραν του αμέσως επηρεαζόμενου πληθυσμού, που ξεκινά από το διδακτικό και διοικητικό προσωπικό της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης και εκβάλλει στο κοινωνικό σύνολο του ελληνικού πληθυσμού.

2. Καταλληλότητα

Άρθρα 1, 2 και 3

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις, νομοθετείται η δυνατότητα κτήσης της ελληνικής ιθαγένειας με δήλωση υπό τις προϋποθέσεις που προβλέπει ο νόμος. Η ρύθμιση αυτή είναι η μόνη πρόσφορη που μπορεί να διασφαλίσει την ομαλή ανάπτυξη και ένταξη στην ελληνική κοινωνία των αλλοδαπών παιδιών που γεννήθηκαν ή μεγάλωσαν στην Ελλάδα. Σύμφωνα λοιπόν με την ιστορία της, η ελληνική πολιτική κοινότητα εξ αντικειμένου προκύπτει από τη σύμπτωση των βουλήσεων των ανθρώπων που εντάσσονται σε μια εθνική συλλογικότητα που ζει μαζί και συναπαρτίζεται από τον Ελληνισμό της διασποράς. Αυτή η βούληση αφορά σήμερα ένα σημαντικό αριθμό αλλοδαπών που είναι ριζωμένοι στην Ελλάδα. Αφορά πρωτίστως τα παιδιά τους, τα οποία γεννιούνται, ανατρέφονται και εκπαιδεύονται στη χώρα μας, διαμορφώνοντας, με τον τρόπο αυτό, ελληνική εθνική ταυτότητα.

Άρθρα 5, 6 και 7

Λαμβανομένων υπόψη των γεγονότων ότι αφενός υφίσταται στην ελληνική έννομη τάξη Λαμβανομένων υπόψη των γεγονότων ότι αφενός υφίσταται στην ελληνική έννομη τάξη «Κώδικας Μεταναστευσης και Κοινωνικής Ένταξης» (ν.4152/2014), εφεξής «Κώδικας», με τις διατάξεις του οποίου κωδικοποιήθηκε η νομοθεσία για τη νόμιμη μετανάστευση, ώστε να χρησιμοποιηθεί ως εργαλείο για την εδραίωση μιας ολοκληρωμένης εθνικής μεταναστευτικής πολιτικής, αφετέρου ότι το περιεχόμενο των δύο Οδηγιών καλύπτεται σε μεγάλο βαθμό από το ήδη υφιστάμενο εθνικό δίκαιο, κρίθηκε (βάσει και των αναφερομένων στο εγχειρίδιο για την ορθή ενσωμάτωση των ενωσιακών Οδηγιών) ότι δεν είναι απαραίτητη η μεταφορά των ρυθμίσεων των Οδηγιών με αυτοτελή νομοθετήματα, αλλά η ενσωμάτωσή τους με τροποποίηση, αντικατάσταση και συμπλήρωση του Κώδικα, όπου απαιτείται. Σε όσες περιπτώσεις τα θέματα που ρυθμίζουν οι Οδηγίες δεν περιλαμβάνονται ήδη στο εθνικό πλαίσιο, αυτά ρυθμίζονται με την εισαγωγή νέων διατάξεων του παρόντος σχεδίου νόμου.

2.1. Παράδειγμα αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος σε χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του ΟΟΣΑ

Όλα τα κράτη μέλη της Ε.Ε. που είναι μεταναστευτικοί προορισμοί και όχι αποκλειστικά χώρες αποστολής μεταναστών έχουν εισαγάγει στην νομοθεσία περί ιθαγένειας διαφοροποιητικές ρήτρες που αφορούν τρόπους κτήσης της ιθαγένειάς τους από την λεγόμενη «δεύτερη» (δηλαδή τα παιδιά που γεννήθηκαν στο έδαφός τους, ή την λεγόμενη «μιάμιση» γενιά (δηλαδή τα παιδιά που μεγαλώνουν στην επικράτειά τους). Το πιο αντιπροσωπευτικό παράδειγμα είναι αυτό της Γερμανίας, χώρας με μακρότατη παράδοση δικαίου του αίματος, η οποία το 2000 εισήγαγε κτήση ιθαγένειας με τη γέννηση για τα τέκνα αλλοδαπών που γεννιούνται στη Γερμανία ύστερα από οχτώ χρόνια νόμιμης παραμονής των γονέων τους.

2.2. Διατάγματα και κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστούν πλήρως οι ρυθμίσεις

	Αριθμός
Προεδρικά διατάγματα	-
Κοινές υπουργικές αποφάσεις	3
Σύνολο	3

- Με την κοινή υπουργική απόφαση του άρθρου 7, παρ.2 προβλέπεται ότι, ύστερα από διαβούλευση κατά τα οριζόμενα στο εθνικό δίκαιο, μπορεί να συμπληρωθεί ο κατάλογος που προβλέπεται στην απόφαση καθορισμού όγκων εισδοχής για εργασία και με άλλους τομείς απασχόλησης, οι οποίοι περιλαμβάνουν δραστηριότητες που εξαρτώνται από την αλλαγή των εποχών.
- Με την κοινή υπουργική απόφαση του άρθρου 7 προβλέπεται ο καθορισμός των τομέων απασχόλησης και των περιοχών της Χώρας όπου μπορούν να ασχολούνται ως μισθωτοί οι πολίτες τρίτων χωρών των οποίων έχει αναβληθεί η απομάκρυνση, το καθεστώς της ασφαλιστικής τους κάλυψης, οι όροι, οι προϋποθέσεις, οι διαδικασίες και τα αρμόδια για τη χορήγηση της άδειας εργασίας όργανα, καθώς και κάθε άλλο σχετικό θέμα.
- Με την κοινή υπουργική απόφαση του άρθρου 8, καθορίζεται το απαιτούμενο ελάχιστο ύψος και τα χαρακτηριστικά της επένδυσης για την υπαγωγή στις διατάξεις του κεφαλαίου Α του άρθρου 16 του Κώδικα, τα δικαιολογητικά που συνοδεύουν την αίτηση της παρ Α.3 του ίδιου άρθρου, ο αριθμός των αδειών διαμονής φυσικών προσώπων που είναι απαραίτητα για την υλοποίηση και εύρυθμη λειτουργία της επένδυσης καθώς και ο τρόπος παρακολούθησης της τήρησης των όρων και προϋποθέσεων όσον αφορά την επενδυτική δραστηριότητα.

2.3. Υποστηρικτικές ενέργειες

Στο πλαίσιο των υποστηρικτικών ενεργειών που προβλέπονται για την υλοποίηση των ρυθμίσεων, επισημαίνονται οι ακόλουθες:

- Για την έκδοση των ειδικών θεωρήσεων για είσοδο στην Ελλάδα πολιτών τρίτων χωρών με σκοπό την εποχική απασχόληση απαιτούνται κατάλληλες προσαρμογές εκ μέρους του Υπουργείου Εξωτερικών.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

Οι ρυθμίσεις του προτεινόμενου σχεδίου νόμου καθιερώνουν την υιοθέτηση ενός νέου περισσότερο συνεκτικού και ευέλικτου συστήματος μετακλήσεων, με δυνατότητα πολλαπλών εισόδων στην ελληνική επικράτεια μέγιστης, διάρκειας διαμονής έξι μηνών ανά δωδεκάμηνο, εργαζομένων για εποχική εργασία. Το νέο αυτό σύστημα σχεδιάζεται σε κεντρικό επίπεδο και επιτρέπει στις αρμόδιες εθνικές αρχές να ελέγχουν τη ροή εισόδου νέων μετακαλούμενων εργαζομένων σύμφωνα με τις ανάγκες της αγοράς εργασίας και ευρύτερα της οικονομίας.

3.1. Οφέλη ή επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού

Από τις διατάξεις του προτεινόμενου νομοσχεδίου προκαλούνται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

1. Επί του κρατικού προϋπολογισμού:**Ενδεχόμενη απώλεια εσόδων από:****Ενδεχόμενο όφελος:****Αναμενόμενα οφέλη****2. Επί του προϋπολογισμού των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων της χώρας****4. Συνέπειες στην κοινωνία και τους πολίτες****4.1. Συνέπειες στην κοινωνία**

Η μέριμνα του νομοθέτη στις ρυθμίσεις που αφορούν στην ιθαγένεια είναι διττή. Αφενός, η διασφάλιση ότι η ελληνική ιθαγένεια αποκτιέται από πρόσωπο του οποίου το βιοτικό πρόγραμμα προβλέπεται τεκμηριωμένα και εξατομικευμένα να υλοποιηθεί στην Ελλάδα. Το εμβληματικό γεγονός που θεμελιώνει κατόπιν του σωρευτικού διαστήματος παραμονής στην Ελλάδα πριν και μετά τη γέννηση το δικαίωμα κτήσης της ελληνικής ιθαγένειας είναι η εγγραφή στο δημοτικό, καθοριστική πλέον ένδειξη ότι η οικογένεια έχει πλέον αναπόδραστα συνδέσει τις βιοτικές της σχέσεις και το μέλλον της με την Ελλάδα και πως οι γονείς έχουν συνυπολογίσει ότι το παιδί τους θα αποκτήσει ελληνική παιδεία. Τέλος, τη στιγμή της εγγραφής στην Α' Δημοτικού το ίδιο το παιδί έχει ήδη περάσει έναν χρόνο στο ελληνικό νηπιαγωγείο, γεγονός που σημαίνει ότι έχει ήδη εισαχθεί σε μια διαδικασία σχολικής ένταξης. Όλα τα παραπάνω έχουν ως συνέπεια την διαφύλαξη της κοινωνικής συνοχής στην χώρα και την καλλιέργεια ενός συναισθήματος ασφάλειας απαραίτητου προκειμένου να ευοδωθεί η συνολική πορεία για ενσωμάτωση του τέκνου, προκειμένου να μετασχει στην οικονομική και κοινωνική ζωή της Ελλάδας, με σεβασμό στις συνταγματικές αξίες του ελληνικού πολιτεύματος. Η διαδικασία αυτή φυσικά δημιουργεί πολλαπλά οφέλη και στους γονείς. Με τη συνδρομή επομένως των ως άνω προβλεπόμενων αντικειμενικών κριτηρίων πιστοποιείται ένας επαρκής ουσιαστικός δεσμός τόσο των γονέων όσο και του ίδιου του τέκνου με την ελληνική κοινωνία, ικανός να διασφαλίσει την επίτευξη του σκοπού της ομαλής ενσωμάτωσής τους στην οικονομική και κοινωνική ζωή της χώρας, δηλ. στην ελληνική κοινωνία.

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις σχετικά με τη μετανάστευση προωθούν συνολικά την αποτελεσματικότερη λειτουργία των υπηρεσιών και εν τέλει την καλύτερη εξυπηρέτηση των ενδιαφερόμενων πολιτών τρίτων χωρών, την προστασία των δικαιωμάτων των εποχικά εργαζόμενων έναντι των εργοδοτών τους, καθώς και όσων εν γένει πολιτών συναλλάσσονται με τις εν λόγω υπηρεσίες, καθόσον συμβάλλουν αποφασιστικά στην κατοχύρωση των δικαιωμάτων του ατόμου, στη διευκόλυνση των διοικητικών οργάνων κατά την άσκηση των καθηκόντων τους, στην απλούστευση και ταχεία διεκπεραίωση των διαδικασιών, στην ευχερέστερη επικράτηση των αρχών της νομιμότητας και της ασφάλειας δικαίου και εντέλει στην εμπέδωση της αρχής του κράτους δικαίου.

4.2. Συνέπειες στους πολίτες

Οι κοινωνικές συνέπειες των προτεινόμενων ρυθμίσεων ως προς τον πολίτη αφορούν κυρίως:

- Την θεσμοθέτηση του δικαιώματος της ίσης μεταχείρισης με τους ημεδαπούς σε μία σειρά από τομείς

- την καλύτερη εξυπηρέτηση των συναλλασσόμενων με τις αρμόδιες υπηρεσίες, δεδομένου ότι θεσπίζεται προθεσμία τεσσάρων μηνών για την έκδοση ενιαίας άδειας διαμονής από τις αρμόδιες υπηρεσίες των αποκεντρωμένων διοικήσεων
- την αποσαφήνιση και άρση γραφειοκρατικών δυσχερειών σε θέματα επενδύσεων
- την αποκέντρωση, απλούστευση και ταχύτερη εξυπηρέτηση των πολιτών τρίτων χωρών, μέσω της μεταφοράς της αρμοδιότητας χορήγησης άδειας διαμονής για εξαιρετικούς λόγους σε πρόσωπα που διέμεναν επί μακρόν νόμιμα στη χώρα, έχουν αναπτύξει σοβαρούς δεσμούς και απώλεσαν τη νομιμότητα για τυπικούς λόγους, από την κεντρική υπηρεσία του Υπουργείου Εσωτερικών στην οικεία Δ/ση Αλλοδαπών και Μετανάστευσης στην οποία τηρείται ο φάκελος ή διαμένει ο ενδιαφερόμενος
- της παροχής επιπλέον κινήτρων σε πολίτες τρίτων χωρών που επιθυμούν να επενδύσουν στη χώρα ως ιδιοκτήτες ακινήτων
- Τη μείωση του ύψους των προβλεπόμενων προστίμων που επιβάλλονται σε πρόσωπα που διαμένουν νόμιμα στη χώρα, αλλά εργάζονται χωρίς να το επιτρέπει ο τύπος της άδειας διαμονής που κατέχουν καθώς και σε πρόσωπα που υποβάλουν ανακριβείς δηλώσεις, καθόσον οι εν λόγω παραβάσεις δεν δικαιολογούν το ύψος του προβλεπόμενου προστίμου
- Την προστασία των εργαζόμενων πολιτών τρίτων χωρών, θέτοντας διαδικαστικές εγγυήσεις και ασφαλιστικές δικλείδες έναντι των εργοδοτών τους, σε θέματα ασφαλιστικής νομοθεσίας, παροχής κατάλληλου καταλύματος και απασχόλησης αυτών.

Οφέλη για τους εργοδότες (φυσικά και νομικά πρόσωπα) και τις επιχειρήσεις:

- Ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας
- Αύξηση της ανάπτυξης
- Ευελιξία στην απασχόληση εργαζομένων σε τομείς εποχικής απασχόλησης, με τη δυνατότητα πολλαπλών εισόδων στην ελληνική επικράτεια στη βάση μιας εθνικής θεώρησης εισόδου και σε συνάρτηση με τα εκτιμώμενα χρονικά διαστήματα απασχόλησης, αναγραφόμενα στη Σύμβαση Εργασίας.

4.3. Βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη.

- Ταχεία εξέταση και διεκπεραίωση δηλώσεων κτήσης της ελληνικής ιθαγένειας από την Αποκεντρωμένη Διοίκηση.
- Ταχεία εξέταση και διεκπεραίωση αιτημάτων χορήγησης και ανανέωσης ενιαίας άδειας διαμονής.
- Αποφόρτιση δημόσιων υπηρεσιών και συνεπακόλουθη ταχύτητα έκδοσης των αδειών διαμονής για εξαιρετικούς λόγους.
- Θέσπιση πιο ευέλικτης και αποτελεσματικής διαδικασίας εισόδου των εποχικά απασχολούμενων πολιτών τρίτων χωρών με τη δυνατότητα πραγματοποίησης πολλαπλών εισόδων με σκοπό την εποχική εργασία με μέγιστη διάρκεια τους έξι μήνες ανά δωδεκάμηνο.

4.4. Απλούστευση διοικητικών διαδικασιών

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις θα λειτουργήσουν στην κατεύθυνση της απλούστευσης της συνολικής διαδικασίας αδειοδότησης των πολιτών τρίτων χωρών. (Στο πλαίσιο της εποχικής εργασίας: διευκόλυνση της επανεισόδου εποχικά εργαζόμενων)

5. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις στοχεύουν στη μείωση του περιττού διοικητικού κόστους, στην εξοικονόμηση ανθρώπινων πόρων και λειτουργικών εξόδων στη Δημόσια Διοίκηση και στον περιορισμό των υπογραφών από συναρμόδια όργανα.

6. Νομιμότητα

Ένταξη

6.1. Νομολογία των εθνικών δικαστηρίων

6.2. Διατάξεις και προβλέψεις του ευρωπαϊκού ενωσιακού δικαίου και των διεθνών συμβάσεων που έχει κυρώσει η Ελλάδα - Νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων

Δίκαιο Ευρωπαϊκής Ένωσης

- Ο Κανονισμός (ΕΚ) αρ. 1030/2002 του Συμβουλίου της 13^{ης} Ιουνίου 2002 «για την καθιέρωση αδειών διαμονής ενιαίου τύπου για τους πολίτες τρίτων χωρών», όπως τροποποιήθηκε με τον Κανονισμό (ΕΚ) 380/2008.
- Ο Κανονισμός (ΕΟΚ) αριθ. 1408/71, καθώς και οι ειδικές διατάξεις του παραρτήματος του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 859/2003 του Συμβουλίου.
- Οδηγία 2011/98/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 13ης Δεκεμβρίου 2011 σχετικά με ενιαία διαδικασία υποβολής αίτησης για τη χορήγηση στους πολίτες τρίτων χωρών, ενιαίας άδειας διαμονής και εργασίας στην επικράτεια κράτους μέλους και σχετικά με κοινό σύνολο δικαιωμάτων για τους εργαζομένους από τρίτες χώρες που διαμένουν νομίμως σε κράτος μέλος.

Διμερείς συμφωνίες

- Ν.2482/1997 (ΦΕΚ 73 Α') «Κύρωση Συμφωνίας εποχιακής απασχόλησης εργατικού δυναμικού μεταξύ της Κυβέρνησης της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Κυβέρνησης της Δημοκρατίας της Αλβανίας».

Νομολογία Δικαστηρίου Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων-Υποθέσεις:

-

7. Αρμοδιότητα

7.1. Συναρμοδιότητα υπουργείων

Δεν υφίσταται.

7.2. Οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης

Δεν υφίσταται.

7.3. Υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή των ρυθμίσεων

- Οι αρμόδιες για θέματα ιθαγένειας Διευθύνσεις των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων της χώρας.
- Οι αρμόδιες αστυνομικές Αρχές αναφορικά με τη συνδρομή ή όχι λόγων δημόσιας τάξης και εθνικής ασφάλειας κατά τη διαδικασία εξέτασης των αιτημάτων κτήσης ιθαγένειας.
- Οι αρμόδιες Περιφερειακές διευθύνσεις πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης του Υπουργείου Παιδείας ως προς τη χορήγηση των

απαιτούμενων κατά περίπτωση βεβαιώσεων εγγραφής, συνεχούς παρακολούθησης και επιτυχούς ολοκλήρωσης της φοίτησης.

- Το Αυτοτελές Τμήμα Ποινικού Μητρώου του Υπουργείου Δικαιοσύνης και οι αρμόδιες κατά τόπους εισαγγελικές Αρχές αναφορικά με την ποινική κατάσταση των ενήλικων αλλοδαπών.

8. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

Η άρθρωση των σχετικών διατάξεων κατά κεφάλαια, άρθρα και παραγράφους έγινε σύμφωνα με το εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕΝΕ).

9. Αυτοτελείς διατάξεις

Άρθρο 2 του παρόντος

Άρθρο 4 του παρόντος

Άρθρο 8 παρ. 25

Η προθεσμία της περίπτωσης ε' της παραγράφου 5 του άρθρου 138 του ν. 4251/2014 παρατείνεται έως τις 31-12-2015.

Άρθρο 8 παρ. 27

Η προθεσμία υποβολής αιτήματος για την υπαγωγή στο καθεστώς επί μακρόν διαμένοντος σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 138 παρ. 13 παρατείνεται έως τις 31-12-2015.

Άρθρο 8 παρ. 28

Σε περιπτώσεις γέννησης τέκνου στην Ελλάδα έως την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου από γονέα που διαμένει στη χώρα με άδεια διαμονής, στον έτερο γονέα μπορεί να χορηγηθεί άδεια διαμονής για οικογενειακή επανένωση, κατά παρέκκλιση των προϋποθέσεων του άρθρου 70 παρ. 1 του Ν.4251/2014.

Άρθρο 8 παρ. 29

Άδειες διαμονής που είχαν χορηγηθεί ή ανανεωθεί σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 28 του π.δ. 114/2010, ανανεώνονται σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 19Α του ν. 4251/2014.

Άρθρο 8 παρ. 30

Άδειες διαμονής που είχαν χορηγηθεί ή ανανεωθεί σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 28 του π.δ. 114/2010, και η αίτηση ανανέωσής τους απορρίφθηκε από τα αρμόδια όργανα της παραγράφου 5 του άρθρου 28 του πδ 114/2010, επανεξετάζονται σύμφωνα με τις διατάξεις της περίπτωσης στ' της παραγράφου 1 του άρθρου 19Α, κατόπιν υποβολής αιτήσεως των ενδιαφερομένων. Σε περίπτωση που έχουν εκλείψει οι λόγοι για τους οποίους είχαν χορηγηθεί, η δυνατότητα ανανέωσης των άνω αδειών για έναν από τους λόγους του παρόντος Κώδικα θα γίνεται κατόπιν γνώμης των Επιτροπών της παραγράφου 1 του άρθρου 134. Η σχετική αίτηση για την επανεξέταση των άνω αιτήσεων υποβάλλεται εντός αποκλειστικής προθεσμίας έξι (6) μηνών από την έναρξη ισχύος του παρόντος.

Άρθρο 9

Από την έναρξη ισχύος του π.δ.105/2014 (172 Α') «Οργανισμός Υπουργείου Εσωτερικών», το Τμήμα Κοινωνικής Ένταξης της Διεύθυνσης Μεταναστευτικής Πολιτικής της Γενικής Διεύθυνσης Ιθαγένειας και Μεταναστευτικής Πολιτικής του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, ορίζεται ως Υπεύθυνη Αρχή για την εφαρμογή της υπ' αριθμ. 435/2007/ΕΚ απόφασης του Συμβουλίου από 25 Ιουνίου 2007, για τη σύσταση του Ευρωπαϊκού Ταμείου Ένταξης υπηκόων τρίτων χωρών για την περίοδο 2007 έως 2013, ως μέρος του γενικού προγράμματος «Αλληλεγγύη και Διαχείριση των Μεταναστευτικών Ροών».

2. Το Υπουργείο Οικονομικών (Διεύθυνση Λογαριασμών Δημοσίου) ορίζεται ως Αρχή Πιστοποίησης Δαπανών των ταμείων του Γενικού Προγράμματος Αλληλεγγύη και Διαχείριση Μεταναστευτικών Ροών.

3. Το Υπουργείο Οικονομικών (Διεύθυνση Ελέγχου Διαχείρισης Συγχρηματοδοτούμενων Προγραμμάτων) ορίζεται ως Αρχή Ελέγχου των Ταμείων του Γενικού Προγράμματος Αλληλεγγύη και Διαχείριση Μεταναστευτικών Ροών.

4. Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και των κατά περίπτωση αρμόδιων Υπουργών, δύναται να καθορίζονται τα ειδικότερα θέματα εφαρμογής των προηγούμενων παραγράφων σχετικά με την οργάνωση και λειτουργία των ανωτέρω Αρχών, τη συνεργασία των συναρμοδίων Υπουργείων καθώς και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια.

Άρθρο 12

1. Οι αλλοδαποί σύζυγοι ομογενών που κατέχουν Ε.Δ.Τ.Ο. σύμφωνα με τις διατάξεις της υπ' αριθμ. 4000/3/10-πβ' από 14 Νοεμβρίου 2012 κυα (Β'3043/2012), όπως εκάστοτε ισχύει, διατηρούν το κατεχόμενο ΕΔΤΟ και μετά την απόκτηση της ελληνικής ιθαγένειας από τους συζύγους τους.

2. Στη περίπτωση της προηγούμενης παραγράφου, η κατά τόπον αρμόδια Υπηρεσία της παρ. 3 του άρθρου 1 της υπ' αριθμ. 4000/3/10-πβ' από 14-11-2012 κυα), όπως εκάστοτε ισχύει, ανακαλεί και αφαιρεί τα Ε.Δ.Τ.Ο που κατέχουν οι αλλοδαποί σύζυγοι, σύμφωνα με την διαδικασία του άρθρου 6 της ίδιας απόφασης, αν λύθηκε ο γάμος ή αν συντρέχουν σε βάρος των κατόχων τους λόγοι δημόσιας τάξης ή εθνικής ασφάλειας ή αν οι τελευταίοι ενήργησαν πράξεις προς όφελος αλλοδαπού κράτους ή αντίθετες προς τα συμφέροντα της Ελλάδος».

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

Για τη σύνταξη των εν λόγω ρυθμίσεων ελήφθησαν υπόψη προτάσεις της κοινωνίας των πολιτών, της Εθνικής Επιτροπής Δικαιωμάτων του Ανθρώπου, του Συνηγόρου του Πολίτη, των οργανώσεων μεταναστών, της Ύπατης Αρμοστείας για τους Πρόσφυγες, της Ένωσης Δικαίου Αλλοδαπών και Μετανάστευσης, του ΕΛΙΑΜΕΠ και των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων της χώρας. Το κείμενο του σχεδίου αναρτήθηκε στον δικτυακό τόπο διαβουλεύσεων την 14^η Μαΐου 2015 για να τύχει σχολιασμού μέχρι την 25^η Μαΐου 2015.

Ο σχολιασμός των διατάξεων του προτεινόμενου σχεδίου νόμου έλαβε χώρα στο δικτυακό τόπο διαβούλευσης του Υπουργείου Εσωτερικών (<http://www.opengov.gr/yves/?p=2432>).