



ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης «Τροποποίηση διατάξεων Κώδικα Ελληνικής Ιθαγένειας – Ενσωμάτωση στην ελληνική έννομη τάξη των Οδηγιών 2011/98/ΕΕ σχετικά με ενιαία διαδικασία υποβολής αίτησης για τη χορήγηση στους πολίτες τρίτων χωρών ενιαίας άδειας διαμονής και εργασίας στην επικράτεια κράτους μέλους και σχετικά με κοινό σύνολο δικαιωμάτων για τους εργαζόμενους από τρίτες χώρες που διαμένουν νομίμως σε κράτος μέλος και 2014/36/ΕΕ σχετικά με τις προϋποθέσεις εισόδου και διαμονής πολιτών τρίτων χωρών με σκοπό την εποχιακή εργασία και άλλες διατάξεις».

Α. Με το υπόψη σχέδιο νόμου: α) επέρχονται τροποποιήσεις στον Κώδικα Ελληνικής Ιθαγένειας, β) προσαρμόζεται ο Κώδικας Μετανάστευσης και Κοινωνικής Ένταξης σε ρυθμίσεις της ενωσιακής νομοθεσίας (Οδηγίες), και γ) ρυθμίζονται λοιπά θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης. Ειδικότερα:

I. ΜΕΡΟΣ ΠΡΩΤΟ

1. Τροποποιούνται – συμπληρώνονται ορισμένες διατάξεις του Κώδικα Ελληνικής Ιθαγένειας (ΚΕΙ, ν. 3284/2004) και οι σημαντικότερες μεταβολές επικεντρώνονται στα ακόλουθα:

α. Επανακαθορίζονται οι όροι, οι προϋποθέσεις και η διαδικασία για την κτήση ελληνικής ιθαγένειας με δήλωση και αίτηση, λόγω γέννησης και φοίτησης ή φοίτησης σε σχολείο στην Ελλάδα.

Μεταξύ άλλων ορίζεται ότι, την ελληνική ιθαγένεια αποκτούν: i) τέκνα αλλοδαπών που γεννιούνται στην Ελλάδα υπό την προϋπόθεση εγγραφής και φοίτησης σε σχολείο πρωτοβάθμιας εκπαίδευσης και νόμιμης συνεχούς παραμονής ενός εκ των γονέων τους για συγκεκριμένο χρονικό διάστημα, ii) ανήλικοι αλλοδαποί που κατοικούν μόνιμα και νόμιμα στην Ελλάδα και έχουν ολοκληρώσει τη φοίτηση είτε εννέα τάξεων είτε έξι τάξεων δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης,

iii) αλλοδαποί που κατοικούν μόνιμα και νόμιμα στην Ελλάδα και είναι απόφοιτοι ελληνικού ΑΕΙ ή ΤΕΙ εφόσον διαθέτουν απολυτήριο δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης ελληνικού σχολείου στην Ελλάδα.

- Η δήλωση - αίτηση κτήσης της ελληνικής ιθαγένειας υποβάλλονται εφεξής στις υπηρεσίες της οικείας αποκεντρωμένης διοίκησης. (Σήμερα η σχετική δήλωση υποβάλλεται στο δήμο).

β. Περιλαμβάνονται μεταβατικής ισχύος διατάξεις αναφορικά με την εφαρμογή των προτεινομένων ρυθμίσεων σε συγκεκριμένες κατηγορίες δικαιούχων καθώς και για εκκρεμείς περιπτώσεις κτήσης της ελληνικής ιθαγένειας. **(άρθρα 1, 2)**

2. Επανακαθορίζονται θέματα σχετικά με τη διαδικασία απώλειας της Ελληνικής Ιθαγένειας από τέκνο αλλοδαπού που την απέκτησε με δήλωση ή πολιτογράφηση των γονέων του. **(άρθρο 3)**

3. Συνιστάται στο Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης εννεαμελής επιτροπή για τη σύνταξη νέου ΚΕΙ. Στα μέλη της επιτροπής δεν καταβάλλεται οποιαδήποτε αμοιβή ή αποζημίωση και τα θέματα οργάνωσης και λειτουργίας αυτής καθορίζονται με υπουργική απόφαση. **(άρθρο 4)**

II. ΜΕΡΟΣ ΔΕΥΤΕΡΟ

Μεταφέρεται στο ελληνικό δίκαιο η Οδηγία για τη χορήγηση στους πολίτες τρίτων χωρών ενιαίας άδειας διαμονής και εργασίας στην επικράτεια κράτους μέλους της ΕΕ και κοινού συνόλου δικαιωμάτων, καθώς και η Οδηγία για την εισδοχή πολιτών τρίτων χωρών με σκοπό την εποχική εργασία. Προς τούτο, τροποποιούνται – συμπληρώνονται οι διατάξεις του ν. 4251/2014 (Κώδικας Μετανάστευσης και Κοινωνικής Ένταξης, εφεξής «Κώδικας»), ενώ επέρχονται και λοιπές τροποποιήσεις στον Κώδικα. Οι σημαντικότερες μεταβολές εστιάζονται στα εξής σημεία:

α. Οι ρυθμίσεις για την ενιαία διαδικασία υποβολής αίτησης για τη χορήγηση ενιαίας άδειας διαμονής εφαρμόζονται σε πολίτες τρίτων χωρών που ζητούν άδεια διαμονής με σκοπό την εργασία και σε πολίτες που κατέχουν άδεια διαμονής σύμφωνα με τις μνημονευόμενες διατάξεις του Κώδικα (άδεια για εξαρτημένη εργασία, για επενδυτική δραστηριότητα, για εξαιρετικούς λόγους, για ερευνητές κ.λπ.), καθώς και άλλων διατάξεων που επιτρέπουν τη χορήγηση άδειας διαμονής με δικαίωμα εργασίας.

Η αίτηση για χορήγηση ενιαίας άδειας διαμονής θεωρείται απαράδεκτη, εφόσον εφαρμόζονται όγκοι εισδοχής και έχει συμπληρωθεί ο προβλεπόμενος αριθμός θέσεων εργασίας.

β. Μειώνεται και ορίζεται στο ποσό των 50 ευρώ το απαιτούμενο τέλος που καταβάλλει ο εργοδότης για κάθε πολίτη τρίτης χώρας που απασχολεί με εποχική εργασία (σήμερα το τέλος ανέρχεται στα 150 ευρώ). Επίσης, ο εργοδότης οφείλει, για κάθε απασχολούμενο στην αγροτική οικονομία ή σε εποχική εκμετάλλευση, να προκαταβάλλει στον ΟΓΑ ασφαλιστικές εισφορές

που αντιστοιχούν σε διάστημα ενός μηνός (και όχι διμήνου), ενώ για το υπόλοιπο διάστημα απασχόλησης προκαταβάλλει τα αντίστοιχα ποσά ή εξουσιοδοτεί τον ΟΓΑ να εισπράξει το σύνολο των ασφαλιστικών εισφορών από τις επιδοτήσεις του ΟΠΕΚΕΠΕ.

γ. Επιτρέπεται, κατ' εξαίρεση, η χορήγηση θεώρησης εισόδου με δικαίωμα εργασίας σε εποχικά εργαζόμενους που εισέρχονται για περίοδο που δεν υπερβαίνει τις 90 ημέρες.

Επιτρέπεται, επίσης, η χορήγηση θεώρησης εισόδου για εποχική εργασία πολλαπλών εισόδων μέγιστης διάρκειας διαμονής έξι μηνών ανά δωδεκάμηνο, με την οποία μπορεί να πραγματοποιήσει πολλαπλές εισόδους στην ελληνική επικράτεια.

δ. Κατοχυρώνεται το δικαίωμα ίσης μεταχείρισης των εργαζομένων κατόχων ενιαίας άδειας διαμονής, το οποίο μπορεί να περιορίζεται κατά τα ειδικότερα οριζόμενα. Στην ουσία και σε σχέση με τα ήδη ισχύοντα, διευρύνονται τα δικαιώματα που αποκτούν οι ανωτέρω, στα οποία περιλαμβάνονται το δικαίωμα στην απεργία και στην ανάληψη συνδικαλιστικής δράσης, φορολογικά πλεονεκτήματα, υπό την προϋπόθεση ότι ο εργαζόμενος έχει φορολογική κατοικία στην ελληνική επικράτεια κ.λπ.

Ομοίως, κατοχυρώνεται το δικαίωμα ίσης μεταχείρισης των εποχικά εργαζομένων, οι οποίοι αποκτούν σύμφωνα με τις οριζόμενες προϋποθέσεις, επιπλέον δικαίωμα στην απεργία και στη συνδικαλιστική δράση, στην εκπαίδευση και στην επαγγελματική κατάρτιση, στην καταβολή ποσών στο πλαίσιο της νομοθεσίας για τις συντάξεις, φορολογικά πλεονεκτήματα κ.λπ.

ε. Ορίζεται ότι ο εργοδότης οφείλει να παρέχει κατάλληλο κατάλυμα στον εποχικά εργαζόμενο και σε περίπτωση που διαπιστωθεί ότι δεν παρέχεται καθόλου κατάλυμα ή ότι αυτό δεν πληροί τις προδιαγραφές, επιβάλλεται πρόστιμο ύψους 500 ευρώ και οι λοιπές διοικητικές κυρώσεις.

στ. Για τη χορήγηση άδειας διαμονής σε πολίτη τρίτης χώρας για εξαιρετικούς λόγους, ο ενδιαφερόμενος πρέπει, ανάμεσα στα άλλα δικαιολογητικά, να διαθέτει και βιβλιάριο υγείας σε ισχύ ή άλλως να εξαγοράσει τις απαιτούμενες ημέρες ασφάλισης προκειμένου να έχει πρόσβαση σε παροχές υγείας.

ζ. Ενσωματώνονται στον Κώδικα ισχύουσες, βάσει κ.υ.α., διατάξεις αναφορικά με τη χορήγηση άδειας διαμονής σε πολίτες τρίτων χωρών για ανθρωπιστικούς λόγους (θύματα και μάρτυρες εγκλημάτων ρατσιστικής βίας κ.λπ.). Εφεξής, ενήλικες υπήκοοι τρίτων χωρών που έχουν αποφοιτήσει από το σχολείο δεν απαιτείται να πάρουν άδεια διαμονής για ανθρωπιστικούς λόγους.

η. Στα μέλη της οικογένειας που συνοδεύουν πολίτη τρίτης χώρας, ιδιοκτήτη ακινήτων και στα οποία χορηγείται ατομική άδεια διαμονής, περιλαμβάνονται και οι απευθείας ανιόντες των συζύγων.

Διευρύνονται οι κατηγορίες πολιτών τρίτων χωρών στους οποίους χορηγείται ειδική βεβαίωση άδειας διαμονής σύμφωνα με το άρθρο 25 του Κώδικα.

Παρέχεται η δυνατότητα απόκτησης του καθεστώτος επί μακρόν διαμένοντος και στους κατόχους Ειδικού Δελτίου Ταυτότητας Ομογενούς.

Σε περίπτωση γέννησης τέκνου στην Ελλάδα, έως την έναρξη ισχύος του υπό ψήφιση νόμου, από γονέα που διαμένει στη χώρα με άδεια διαμονής, μπορεί να χορηγηθεί στον έτερο γονέα άδεια διαμονής για οικογενειακή επανένωση.

θ. Αυξάνεται κατά δύο (2) ο αριθμός των μελών της Επιτροπής που γνωμοδοτεί για την αδυναμία προσκόμισης ισχυρού διαβατηρίου (άρθρο 134 παρ. 2 του Κώδικα).

ι. Μειώνεται και ορίζεται στο ποσό των 150 ευρώ, το πρόστιμο που επιβάλλεται στα πρόσωπα που υποβάλλουν ανακριβείς δηλώσεις ή βεβαιώσεις στο πλαίσιο απαιτήσεων του Κώδικα, καθώς και στους πολίτες τρίτων χωρών που παρέχουν εξαρτημένη εργασία, υπηρεσία ή έργο χωρίς να διαθέτουν άδεια διαμονής ή έγκριση πρόσβασης στην αγορά εργασίας (σήμερα, το πρόστιμο κυμαίνεται από 1.500 – 3.000 ευρώ). **(άρθρα 5 – 8)**

III. ΜΕΡΟΣ ΤΡΙΤΟ

Ρυθμίζονται λοιπά θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και μεταξύ άλλων προβλέπονται τα εξής:

1.α. Ορίζεται η Υπηρεσία του ανωτέρω Υπουργείου ως Υπεύθυνη Αρχή για την εφαρμογή της Κοινοτικής νομοθεσίας σχετικά με τη σύσταση του Ευρωπαϊκού Ταμείου Ένταξης Υπηκόων Τρίτων Χωρών για την περίοδο 2007 – 2013.

β. Προσδιορίζονται επίσης οι Αρχές Πιστοποίησης Δαπανών και Ελέγχου των Ταμείων του Γενικού Προγράμματος Αλληλεγγύης και Διαχείρισης Μεταναστευτικών Ροών.

γ. Παρέχεται η εξουσιοδότηση για τον καθορισμό με κ.υ.α. των ειδικότερων θεμάτων εφαρμογής των προαναφερόμενων σχετικά με την οργάνωση και λειτουργία των ανωτέρω Αρχών, τη συνεργασία των συναρμόδιων Υπουργείων, καθώς και κάθε άλλης σχετικής λεπτομέρειας.

(άρθρο 9)

2. Τροποποιούνται συγκεκριμένες διατάξεις του ν.3907/2011 και επανακαθορίζονται θέματα σχετικά με την επιστροφή, οικιοθελή αναχώρηση και απομάκρυνση υπηκόων τρίτων χωρών που διαμένουν παράνομα στην ελληνική επικράτεια (δικαίωμα προσωρινής διαμονής, προστασία από την επιστροφή κ.λπ.). **(άρθρο 10)**

3. Οι διατάξεις σχετικά με την αρμοδιότητα και την οργάνωση των Διευθύνσεων Αστικής Κατάστασης και Αλλοδαπών και Μετανάστευσης, εφαρμόζονται από την ημερομηνία μεταφοράς στις Υπηρεσίες Αλλοδαπών και Μετανάστευσης της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής των σχετικών αρμοδιοτήτων των οικείων Δήμων (αιτήσεις χορήγησης και ανανέωσης άδειας διαμονής, αιτήσεις πολιτογράφησης, θέματα ιθαγένειας, επιβολή προστίμων σε

παράλειψη δήλωσης ληξιαρχικών γεγονότων, εκκρεμείς αιτήσεις χορήγησης ή ανανέωσης άδειας διαμονής κ.λπ.). (άρθρο 11)

4. Επιτρέπεται η διατήρηση του Ειδικού Δελτίου Ταυτότητας Ομογενούς (ΕΔΤΟ) των αλλοδαπών συζύγων ομογενών από την Αλβανία που έχουν πολιτογραφηθεί, εκτός των οριζόμενων περιπτώσεων. (άρθρο 12)

IV. ΜΕΡΟΣ ΤΕΤΑΡΤΟ

α. Συνιστάται Ανώνυμη Εταιρία με την επωνυμία «Δημόσια Επιχείρηση Ενεργειακών Επενδύσεων Α.Ε.» (Δ.ΕΠ.ΕΝ.Ε ΑΕ), η οποία διέπεται από τις διατάξεις του υπό ψήφιση νόμου, το καταστατικό της και συμπληρωματικά από τις διατάξεις του κ.ν.2190/1920, όπως ισχύει. Ειδικότερα:

- Η διάρκεια της Εταιρίας ορίζεται σε ενενήντα εννέα (99) χρόνια από την ημερομηνία δημοσίευσης του π.δ/τος με το οποίο καταρτίζεται το καταστατικό της και ρυθμίζονται όλα τα θέματα σχετικά με τη λειτουργία της.
- Σκοπός της Εταιρίας είναι επενδύσεις κατασκευής και διαχείρισης αγωγών φυσικού αερίου και άλλων αναπτυξιακών υποδομών.
- Το μετοχικό κεφάλαιο της Εταιρίας ορίζεται σε ένα εκατομμύριο (1.000.000) ευρώ, το οποίο καταβάλλεται από το Ελληνικό Δημόσιο. Προς τούτο εκδίδεται μία μετοχή υπέρ του Ελληνικού Δημοσίου. Το Δημόσιο για την άσκηση των μετοχικών δικαιωμάτων του εκπροσωπείται από τους Υπουργούς Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας και Οικονομικών ή το νόμιμο εκπρόσωπό τους.

β. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τον τρόπο συγκρότησης του Διοικητικού Συμβουλίου (Δ.Σ.) της Εταιρίας, το οποίο είναι επταμελές.

γ. Παρέχεται η εξουσιοδότηση για τη έκδοση π.δ/τος, με το οποίο καταρτίζεται το καταστατικό της Εταιρίας και ρυθμίζονται τα θέματα που αφορούν το μετοχικό κεφάλαιο και τη διαδικασία για αύξηση ή μείωση αυτού, τα δικαιώματα του μετόχου, τους ελεγκτές, τη διανομή των κερδών, τη λύση και την εκκαθάρισή της, όπως και κάθε άλλο συναφές θέμα.

δ. Η Εταιρία λειτουργεί σύμφωνα με τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας, δεν υπάγεται στην κατηγορία των οργανισμών και επιχειρήσεων του ευρύτερου δημόσιου τομέα και δεν εφαρμόζονται σε αυτήν και στις εταιρίες που συμμετέχει οι διατάξεις που διέπουν εταιρίες που ανήκουν στο Δημόσιο. (άρθρο 13)

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις, προκαλούνται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα επί του κρατικού προϋπολογισμού και του προϋπολογισμού λοιπών φορέων της Γενικής Κυβέρνησης κατά περίπτωση :

1. Ενδεχόμενη πρόσθετη επιβάρυνση (δαπάνη ή απώλεια εσόδων κατά περίπτωση) του κρατικού προϋπολογισμού και των προϋπολογισμών των ασφαλιστικών φορέων από τη: α) χορήγηση παροχών σε όσους αποκτούν την Ελληνική Ιθαγένεια, σύμφωνα με τις νέες ρυθμίσεις του ΚΕΙ (άρθρα 1 – 2),

β) κατοχύρωση του δικαιώματος ίσης μεταχείρισης εργαζομένων, κατόχων αδειών διαμονής, καθώς και των εποχικά εργαζομένων, βάσει των νέων διατάξεων του Κώδικα Μετανάστευσης και Κοινωνικής Ένταξης (π.χ. χορήγηση συντάξεων, φορολογικών πλεονεκτημάτων κ.λπ.). **(άρθρο 7 παρ. 5 και 6)**

2. Ενδεχόμενη πρόσθετη δαπάνη του κρατικού προϋπολογισμού από τυχόν καταβολή αποζημίωσης στα δύο επιπλέον μέλη της επιτροπής του άρθρου 134 του Κώδικα Μετανάστευσης και Κοινωνικής Ένταξης. **(άρθρο 8 παρ. 23)**

3. Δαπάνη του κρατικού προϋπολογισμού ύψους **1.000.000 ευρώ**, από την καταβολή του κεφαλαίου της Δ.ΕΠ.ΕΝ.Ε Α.Ε. και αντίστοιχα αύξηση του χαρτοφυλακίου του Ελληνικού Δημοσίου από την έκδοση μιας μετοχής υπέρ αυτού. **(άρθρο 13)**

4. Ενδεχόμενη απώλεια δημοσίων εσόδων, από τη: **α)** μείωση του τέλους που καταβάλλει ο εργοδότης για κάθε πολίτη τρίτης χώρας που απασχολεί με εποχική εργασία **(άρθρο 7 παρ. 3)**,

β) μείωση του προστίμου που επιβάλλεται στα πρόσωπα που υποβάλλουν ανακριβείς δηλώσεις ή βεβαιώσεις στο πλαίσιο απαιτήσεων του Κώδικα Μετανάστευσης και Κοινωνικής Ένταξης, καθώς και στους πολίτες τρίτων χωρών που παρέχουν εξαρτημένη εργασία, υπηρεσία ή έργο χωρίς να διαθέτουν άδεια διαμονής ή έγκριση πρόσβασης στην αγορά εργασίας **(άρθρο 8 παρ. 16)**,

γ) κατάργηση χορήγησης άδειας διαμονής για ανθρωπιστικούς λόγους στους ενήλικες που έχουν αποφοιτήσει από το σχολείο **(άρθρο 8 παρ. 7)**.

5. Ενδεχόμενη αύξηση δημοσίων εσόδων από την είσπραξη: **α)** παραβόλων για την απόκτηση ελληνικής ιθαγένειας βάσει των νέων ρυθμίσεων του ΚΕΙ **(άρθρα 1 – 2)**,

β) τελών για τη χορήγηση ομοιόμορφης θεώρησης εισόδου με δικαίωμα εργασίας σε εποχικά εργαζόμενους που εισέρχονται για περίοδο που δεν υπερβαίνει τις 90 ημέρες **(άρθρο 7 παρ. 4)**,

γ) προστίμων σε περίπτωση που οι εργοδότες δεν παρέχουν στους εποχικά εργαζόμενους καθόλου κατάλυμα ή μη κατάλληλο κατάλυμα **(άρθρο 7 παρ. 11)**,

γ) παραβόλων λόγω της χορήγησης αδειών διαμονής σε επιπλέον κατηγορίες ενδιαφερομένων σύμφωνα με το άρθρο 8 παρ. 10, 15, 19, 20, 25, 28.

6. Ενδεχόμενη αύξηση εσόδων των ασφαλιστικών φορέων από τη δυνατότητα εξαγοράς των απαιτούμενων ημερών ασφάλισης από πολίτες τρίτων χωρών, οι οποίοι αιτούνται για χορήγηση άδειας διαμονής για εξαιρετικούς λόγους, με αντίστοιχη επιβάρυνση αυτών, λόγω της πρόσβασης των ενδιαφερομένων σε παροχές υγείας. **(άρθρο 8 παρ.6)**

Τα οικονομικά αποτελέσματα από τις διατάξεις των άρθρων 1 έως 12 εξαρτώνται από πραγματικά περιστατικά (αριθμός ενδιαφερομένων που εμπίπτουν στις νέες ρυθμίσεις, είδος και έκταση παρεχόμενων δικαιωμάτων / επιβαλλόμενων υποχρεώσεων κ.λπ.).

Τέλος, από τη μεταβολή του προορισμού των εσόδων από τα παράβολα για την κτήση ιθαγένειας, (λόγω της εμπλοκής στις σχετικές διαδικασίες μόνο των υπηρεσιών της αποκεντρωμένης διοίκησης και όχι των δήμων), δεν μεταβάλλεται η οικονομική κατάσταση της Γενικής Κυβέρνησης.

Αθήνα, 2 Ιουνίου 2015

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΤΡΙΑ
Σταυρούλα Μηλιάκου



ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣΗ-ΔΕΠΠΕΝΕ ΚΤ