Αριθμ. 65/1/2015

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εξωτερικών «Κύρωση της Συνολικής Συμφωνίας-Πλαίσιο Εταιρικής Σχέσης και Συνεργασίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών-μελών της, αφενός, και της Σοσιαλιστικής Δημοκρατίας του Βιετνάμ, αφετέρου, με τις αναπόσπαστες σ' αυτήν Δηλώσεις».

Με τις διατάξεις του υπόψη νομοσχεδίου, προτείνεται η κύρωση της ανωτέρω Συνολικής Συμφωνίας-Πλαίσιο με τις αναπόσπαστες σε αυτήν Δηλώσεις, που έχει υπογραφεί στις Βρυξέλλες στις 27 Ιουνίου 2012. Ειδικότερα:

Α. Με το **άρθρο πρώτο** κυρώνεται και έχει την ισχύ που ορίζει το άρθρο 28, παρ. 1 του Συντάγματος, η προαναφερόμενη Συμφωνία-Πλαίσιο, με τις αναπόσπαστες σε αυτήν Δηλώσεις, με τις διατάξεις της οποίας προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

ΤΙΤΛΟΣ Ι

1. Τα μέρη στο πλαίσιο του Χάρτη των Ηνωμένων Εθνών και των άλλων συναφών διεθνών συνθηκών όπου συμμετέχουν, με σεβασμό στις δημοκρατικές αρχές και τα ανθρώπινα δικαιώματα, δεσμεύονται για την προώθηση της βιώσιμης ανάπτυξης, τη συνεργασία για την αντιμετώπιση της κλιματικής αλλαγής και της παγκοσμιοποίησης, καθώς και την επίτευξη των συμφωνημένων αναπτυξιακών στόχων της χιλιετίας.

2. Καθορίζονται οι σκοποί της συνεργασίας των μερών, μεταξύ των οποίων περιλαμβάνονται:

i) η εδραίωση της διμερούς συνεργασίας στο πλαίσιο όλων των σχετικών περιφερειακών και διεθνών φόρουμ και οργανισμών,

ii) η ανάπτυξη του εμπορίου και των επενδύσεων μεταξύ των μερών προς αμοιβαίο όφελος,

iii) η εδραίωση της συνεργασίας σε θέματα δικαιοσύνης και ασφάλειας και ιδίως σχετικά με την μετανάστευση, καταπολέμηση του οργανωμένου εγκλήματος και της τρομοκρατίας, τη νομιμοποίηση εσόδων από παράνομες δραστηριότητες, και το λαθρεμπόριο ναρκωτικών,

iv) η ενθάρρυνση της συνεργασίας σε όλους τους τομείς αμοιβαίου ενδιαφέροντος, μεταξύ των οποίων περιλαμβάνονται: η οικονομική πολιτική, οι χρηματοπιστωτικές υπηρεσίες, η φορολογία, η βιομηχανική πολιτική και οι μικρομεσαίες επιχειρήσεις, η επιστήμη και τεχνολογία, η ενέργεια, οι μεταφορές, ο τουρισμός, η εκπαίδευση και η κατάρτιση, ο πολιτισμός, το περιβάλλον και οι φυσικοί πόροι, η αγροτική ανάπτυξη, η υγεία, η απασχόληση και οι κοινωνικές υποθέσεις, η μεταρρύθμιση της δημόσιας διοίκησης, οι ενώσεις και οι μη κυβερνητικές οργανώσεις, η πρόληψη φυσικών καταστροφών, η ισότητα των φύλων κ.λπ.,

v) η ενίσχυση της συμμετοχής των μερών σε υποπεριφερειακά και περιφερειακά προγράμματα συνεργασίας,

vi) η προώθηση της συνεργασίας μεταξύ διαφόρων οντοτήτων (πανεπιστημίων, επιχειρηματιών κ.λπ.), με τη μορφή σεμιναρίων, διασκέψεων, ανταλλαγών νέων και άλλων δραστηριοτήτων. **(άρθρα 1 και 2)**

3.α. Αναλαμβάνεται η υποχρέωση από τα μέρη να συνεργάζονται στα περιφερειακά και διεθνή φόρουμ και οργανισμούς και να υλοποιούν τις συναφείς δραστηριότητες σε διμερές ή περιφερειακό επίπεδο ή και στα δύο πλαίσια.

- Παράλληλα, συμφωνείται η προαγωγή της συνεργασίας στους ανωτέρω τομείς μεταξύ εργαστηρίων ιδεών, πανεπιστημίων, μη κυβερνητικών οργανώσεων, επιχειρήσεων και μέσων ενημέρωσης με τη διοργάνωση σεμιναρίων, συνεδρίων και άλλων συναφών δραστηριοτήτων.

β. Περαιτέρω, παρέχεται η δυνατότητα, να επεκτείνουν τη χρηματοδοτική στήριξη σε δραστηριότητες σε τομείς που καλύπτονται ή σχετίζονται με τη Συμφωνία, μέσω της διοργάνωσης προγραμμάτων κατάρτισης, εργαστηρίων και σεμιναρίων, ανταλλαγών εμπειρογνωμόνων κ.λπ. **(άρθρα 3 και 4)**

ΤΙΤΛΟΣ ΙΙ

Συμφωνείται από τα μέρη, στο πλαίσιο της συνεργασίας για την ανάπτυξη, η υλοποίηση δραστηριοτήτων σε διμερές ή και σε περιφερειακό επίπεδο, συμπεριλαμβανομένης της τριμερούς συνεργασίας. **(άρθρα 5-7)**

ΤΙΤΛΟΣ ΙΙΙ

Τα μέρη στο πλαίσιο της καταπολέμησης της διάδοσης των όπλων μαζικής καταστροφής και των φορέων τους, συνεργάζονται μέσω της θέσπισης ενός αποτελεσματικού συστήματος εθνικών ελέγχων, επιβάλλοντας αυστηρές κυρώσεις για τις παραβιάσεις των ελέγχων κατά την εξαγωγή.

- Καθιερώνεται ένας τακτικός πολιτικός διάλογος, ο οποίος θα συνοδεύει τα ανωτέρω στοιχεία.
- Τα μέρη συνεργάζονται, επίσης, σε θέματα καταπολέμησης του παράνομου εμπορίου φορητών όπλων και ελαφρού οπλισμού, στον τομέα της

καταπολέμησης και πρόληψης της τρομοκρατίας, καθώς και σε νομικά ζητήματα. **(άρθρα 8-11)**

ΤΙΤΛΟΣ IV

Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τη συνεργασία των μερών στους τομείς του εμπορίου και των επενδύσεων, η οποία, μεταξύ άλλων, περιλαμβάνει συνεργασία για την ανάπτυξη του εμπορίου, τα υγειονομικά και φυτοϋγειονομικά θέματα και ζητήματα σχετικά με την καλή μεταχείριση των ζώων, τα τεχνικά εμπόδια στο εμπόριο, τα τελωνειακά θέματα και τη διευκόλυνση του εμπορίου, τις επενδύσεις, την πολιτική ανταγωνισμού, τις υπηρεσίες, την προστασία δικαιωμάτων διανοητικής ιδιοκτησίας, την ενθάρρυνση της συμμετοχής οικονομικών φορέων.

Ειδικότερα, μεταξύ άλλων, τα μέρη: **α)** αναλαμβάνουν την υποχρέωση να επιτύχουν βελτιωμένες και προβλέψιμες συνθήκες πρόσβασης στην αγορά προσπαθώντας να εξαλείψουν τους εμπορικούς φραγμούς, ιδίως μέσω της έγκαιρης άρσης των μη δασμολογικών φραγμών και περιορισμών του εμπορίου και λαμβάνοντας μέτρα για τη βελτίωση της διαφάνειας,

β) εκφράζουν το ενδιαφέρον, για την πιθανότητα σύναψης στο μέλλον πρωτοκόλλων τελωνειακής συνεργασίας και αμοιβαίας διοικητικής συνδρομής,

γ) ενθαρρύνουν τη μεγαλύτερη ροή επενδύσεων με την ανάπτυξη ενός ελκυστικού και σταθερού περιβάλλοντος για τις αμοιβαίες επενδύσεις μέσω διαλόγου, για τη διευκόλυνση των επενδυτικών ροών και την προαγωγή σταθερών, διαφανών, ανοικτών και ίσων όρων ανταγωνισμού για τους επενδυτές τους,

δ) καθιερώνουν τακτικό διάλογο με σκοπό την ανταλλαγή πληροφοριών στους επιμέρους τομείς συνεργασίας και συμφωνούν να διαβουλεύονται για κάθε διαφορά, ώστε να διασφαλιστεί η ασφάλεια στις διμερείς εμπορικές σχέσεις τους. **(άρθρα 12-22)**

ΤΙΤΛΟΣ V

Περαιτέρω, τα μέρη συμφωνούν να συνεργάζονται για: **α)** την καταπολέμηση του οργανωμένου, οικονομικού και χρηματοοικονομικού εγκλήματος, της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες, της χρηματοδότησης της τρομοκρατίας και των παράνομων ναρκωτικών και **β)** τη βελτίωση του επιπέδου προστασίας των προσωπικών δεδομένων.

- Η εν λόγω συνεργασία περιλαμβάνει την παροχή τεχνικής και διοικητικής συνδρομής, με τη δημιουργία κέντρων ενημέρωσης και παρακολούθησης, την κατάρτιση προσωπικού, την ανταλλαγή πληροφοριών κ.λπ. **(άρθρα 23-26)**

ΤΙΤΛΟΣ VI

α. Εξειδικεύεται η συνεργασία των μερών σε θέματα κοινωνικοοικονομικής εξέλιξης και κυρίως στους τομείς: **i)** της

μετανάστευσης, **ii)** της εκπαίδευσης και κατάρτισης, **iii)** της υγείας, **iv)** του περιβάλλοντος και των φυσικών πόρων, **v)** της κλιματικής αλλαγής, **vi)** της γεωργίας, δασοκομίας, κτηνοτροφίας, αλιείας και αγροτικής ανάπτυξης, **vii)** της ισότητας των φύλων, **viii)** της αντιμετώπισης των κατάλοιπων του πολέμου, **ix)** των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, **x)** της μεταρρύθμισης της δημόσιας διοίκησης, **xi)** των ενώσεων και των μη κυβερνητικών οργανώσεων, **xii)** του πολιτισμού, **xiii)** της επιστημονικής και τεχνολογικής συνεργασίας, **xiv)** των τεχνολογιών των πληροφοριών και των επικοινωνιών, **xv)** των μεταφορών, της ενέργειας και του τουρισμού, **xvi)** της βιομηχανικής πολιτικής και συνεργασίας ΜΜΕ, **xvii)** του διαλόγου για την οικονομική πολιτική, **xviii)** της φορολογίας και των χρηματοπιστωτικών υπηρεσιών, **xix)** της πρόληψης και του μετριασμού φυσικών καταστροφών, **xx)** του αστικού και περιφερειακού χωροταξικού σχεδιασμού και ανάπτυξης, **xxi)** της εργασίας, απασχόλησης και των κοινωνικών υποθέσεων, καθώς και των στατιστικών.

β. Ειδικότερα, μεταξύ άλλων, τα μέρη: **i)** διεξάγουν τη συνεργασία τους σε θέματα μετανάστευσης, με βάση την αμοιβαία διαβούλευση, η οποία εστιάζεται: **αα)** στην ανάπτυξη διαλόγου για τη δημιουργία μηχανισμών νόμιμης μετανάστευσης και τη χάραξη πολιτικής κατά της παράνομης διακίνησης μεταναστών και εμπορίας ανθρώπων, **ββ)** τη δίκαιη μεταχείριση και ένταξη μη υπηκόων που διαμένουν νόμιμα, την εκπαίδευση, την κατάρτιση και τα μέτρα καταπολέμησης του ρατσισμού και της ξενοφοβίας, **γγ)** την επιστροφή σε ανθρώπινες και αξιοπρεπείς συνθήκες των προσώπων που διαμένουν παράνομα, συμπεριλαμβανομένης της προώθησης της εκούσιας επιστροφής και της επανεισδοχής αυτών, **δδ)** τον επαναπατρισμό των υπηκόων που διαμένουν παράνομα στην επικράτεια ενός κράτους μέλους, **εε)** την παροχή στους επαναπατρισθέντες υπηκόους των κατάλληλων εγγράφων ταυτότητας κ.λπ.,

ii) στοχεύουν στη δημιουργία δεσμών μεταξύ των ιδρυμάτων τριτοβάθμιας εκπαίδευσης και ειδικευμένων οργανισμών, ευνοούν τις ανταλλαγές πληροφοριών, τεχνογνωσίας, σπουδαστών, εμπειρογνωμόνων και τεχνικών πόρων, καθώς και την εφαρμογή σχετικών προγραμμάτων τριτοβάθμιας εκπαίδευσης (Πρόγραμμα Erasmus Mundus) κ.λπ.,

iii) ενισχύουν τη συνεργασία με την παροχή προγραμμάτων τεχνικής βοήθειας για την: **αα)** προώθηση της ανάπτυξης, τη μεταφορά και τη χρησιμοποίηση φιλικών προς το περιβάλλον τεχνολογιών, **ββ)** παραγωγή φυτών και ζώων, **γγ)** προώθηση και προστασία των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, **δδ)** την ασφάλεια των μεταφορών και την προστασία του περιβάλλοντος, **εε)** τη δημιουργία ικανοτήτων και προγραμμάτων κατάρτισης στον τομέα του τουρισμού, **στστ)** τη βελτίωση της ανταγωνιστικότητας των μικρομεσαίων επιχειρήσεων και της κανονιστικής και διοικητικής ικανότητάς, **ζζ)** την επικύρωση των διεθνών αναγνωρισμένων προτύπων εργασίας, **ηη)** την ανάπτυξη στατιστικών μεθόδων κ.λπ.,

iv) αναλαμβάνουν τη δέσμευση για τη χρηστή διακυβέρνηση στον τομέα της φορολογίας και την εφαρμογή των αρχών της διαφάνειας και ανταλλαγής πληροφοριών, εντός του πλαισίου των διμερών φορολογικών συμφωνιών, μεταξύ των κρατών μελών και του Βιετνάμ,

ν) συμφωνούν στον τομέα των χρηματοπιστωτικών υπηρεσιών, στην ανάπτυξη διαλόγου με στόχο την ανταλλαγή πληροφοριών και εμπειριών, καθώς και στη βελτίωση των συστημάτων λογιστικής, οικονομικού ελέγχου, επίβλεψης και ρύθμισης της τραπεζικής, των ασφαλειών και άλλων τμημάτων του χρηματοπιστωτικού τομέα και μέσω προγραμμάτων δημιουργίας ικανοτήτων σε τομείς αμοιβαίου ενδιαφέροντος. **(άρθρα 27-51)**

ΤΙΤΛΟΣ VII

α. Προβλέπεται η σύσταση μεικτής Επιτροπής, αποτελούμενη από εκπροσώπους των δύο πλευρών, με τα οριζόμενα καθήκοντα (διασφάλιση της σωστής λειτουργίας και εφαρμογής της Συμφωνίας, καθορισμός προτεραιοτήτων, επίλυση διαφορών σχετικά με την εφαρμογή ή ερμηνεία αυτής κ.λπ.).

β. Η μεικτή Επιτροπή συνεδριάζει κανονικά μία φορά το έτος εκ περιτροπής στο Ανόι και τις Βρυξέλλες και υποβοηθείται στην εκτέλεση των καθηκόντων της, από υποεπιτροπές και ομάδες εργασίας. Συγκαλούνται, επίσης, και έκτακτες συναντήσεις αυτής, κατόπιν συμφωνίας των μερών.

(άρθρο 52)

ΤΙΤΛΟΣ VIII

1. Συμφωνείται, από τα μέρη, η διάθεση των αναγκαίων πόρων και χρηματοοικονομικών μέσων, για την εκπλήρωση των στόχων της συνεργασίας και ενθαρρύνουν την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων να συνεχίσει τις εργασίες της στο Βιετνάμ, σύμφωνα με τις οικείες διαδικασίες και τα κριτήρια χρηματοδότησής της.

2. Παρέχεται η δυνατότητα επέκτασης, τροποποίησης και καταγγελίας της κυρούμενης Συμφωνίας, σύμφωνα με την προβλεπόμενη διαδικασία.

3. Η Συμφωνία δεν θίγει τις αρμοδιότητες των κρατών μελών για διμερή συνεργασία με το Βιετνάμ και δεν επηρεάζει την εφαρμογή ή εκτέλεση δεσμεύσεων που έχουν αναληφθεί από τα αντίστοιχα συμβαλλόμενα μέρη σε σχέση με τρίτα μέρη.

4. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την επίλυση των διαφορών που ανακύπτουν μεταξύ των μερών, όσον αφορά στην εφαρμογή ή ερμηνεία των όρων της υπό κύρωση Συμφωνίας.

5. Τα μέρη λαμβάνουν τα κατάλληλα μέτρα για την εκπλήρωση των υποχρεώσεών τους και συμφωνούν να παρέχουν τις αναγκαίες διευκολύνσεις σε υπαλλήλους και εμπειρογνώμονες, κατά την υλοποίηση της συνεργασίας, για την εκτέλεση των καθηκόντων τους.

6. Παρατίθενται, ως Παράρτημα, οι δηλώσεις των μερών, οι οποίες αποτελούν αναπόσπαστο μέρος της κυρούμενης Συμφωνίας και αναφέρονται: **i)** στο καθεστώς οικονομίας της αγοράς, **ii)** τη χρήση του Συστήματος Γενικευμένων Προτιμήσεων (ΣΓΠ) από το Βιετνάμ, σχετικά με την ανάπτυξη του εμπορίου, **iii)** τη συνεργασία για την καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες και της χρηματοδότησης της τρομοκρατίας και **iv)** την εκπλήρωση των υποχρεώσεων.

7. Καθορίζεται το πεδίο εφαρμογής της κυρούμενης Συμφωνίας, η οποία ισχύει για περίοδο πέντε ετών και παρατείνεται αυτόματα για διαδοχικές περιόδους ενός έτους, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα. **(άρθρα 53-65)**

Β. Με το **άρθρο δεύτερο**, σε συνδυασμό με το **άρθρο 63 παρ.1** της κυρούμενης Συμφωνίας, προσδιορίζεται ο χρόνος έναρξης ισχύος αυτής με τις αναπόσπαστες σ' αυτήν Δηλώσεις και του υπό ψήφιση νόμου.

Γ. Από τις προτεινόμενες διατάξεις, προκαλείται ενδεχόμενη δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού, στο βαθμό που δεν καλύπτεται από την Ευρωπαϊκή Ένωση, από τη συμμετοχή της χώρας μας στους διάφορους τομείς συνεργασίας στο πλαίσιο της κυρούμενης Συμφωνίας-Πλαίσιο και ειδικότερα από τυχόν διάθεση των αναγκαίων πόρων προς εκπλήρωση των σκοπών αυτής για την: **α)** παροχή τεχνικής βοήθειας στην ενίσχυση των διαφόρων μορφών συνεργασίας κατ' εφαρμογή των **άρθρων 24 παρ.2, 25 παρ.3, 30 παρ.5, 32 παρ.2, 35 παρ.1, 41 παρ.2ε, 42 παρ.2, 43 παρ.2δ, 44 παρ.στ, 46 παρ.2, 50 παρ.3 και 51 παρ.2, σε συνδυασμό με το άρθρο 53 παρ.1,**

β) συμμετοχή Ελλήνων εκπροσώπων σε: **i)** διαβουλεύσεις μεταξύ των μερών για διάφορα θέματα που ανακύπτουν **(άρθρα 22, 27 παρ.2), ii)** τακτικές και έκτακτες συνεδριάσεις της μικτής Επιτροπής **(άρθρο 52), iii)** συναντήσεις για ανταλλαγή πληροφοριών, απόψεων και εμπειριών **(άρθρα 34 παρ.α, 39 παρ.2α και 3β, 40 παρ.1, 41παρ.2, 44 παρ.α, 46 παρ.1, 47 και 49 παρ.3),**

γ) αντιμετώπιση των εξόδων από την: **i)** διοργάνωση σεμιναρίων, διασκέψεων, συνεδρίων, εργαστηρίων, προγραμμάτων εκπαίδευσης και κατάρτισης **(άρθρα 2 παρ. ια, 3 παρ.2, 4 παρ.2, 34 παρ.β, και 35 παρ. 2α), ii)** ανταλλαγή τεχνογνωσίας, εμπειρογνωμόνων, σπουδαστών, τεχνικών πόρων σχετικά με την εκπαίδευση **(άρθρο 28 παρ.2), iii)** προώθηση και επιστροφή στη χώρα τους υπηκόων του Βιετνάμ που διαμένουν παράνομα στην Ελλάδα. **(άρθρο 27 παρ. 2,3)**

Η ανωτέρω δαπάνη εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα και από το εύρος της συνεργασίας μεταξύ των μερών.

Τέλος, αναμένεται να προκύψουν οφέλη για την εθνική οικονομία, από την εφαρμογή της κυρούμενης Συμφωνίας και την εν γένει ενίσχυση της συνεργασίας της χώρας μας με το Βιετνάμ.

Αθήνα, 20 Μαΐου 2015
Η Γενική Διευθύντρια

Ευρυδίκη Μηλιάκου

ΒΣ\έγγραφα\2015\ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΑ\ΥΠΕΞ Συμφωνία Βιετνάμ