



ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ, ΠΑΙΔΕΙΑΣ ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ

ΕΚΘΕΣΗ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗΣ
του Σχεδίου νόμου
«Επείγοντα μέτρα για την αντιμετώπιση της βίας στον αθλητισμό και άλλες
διατάξεις»

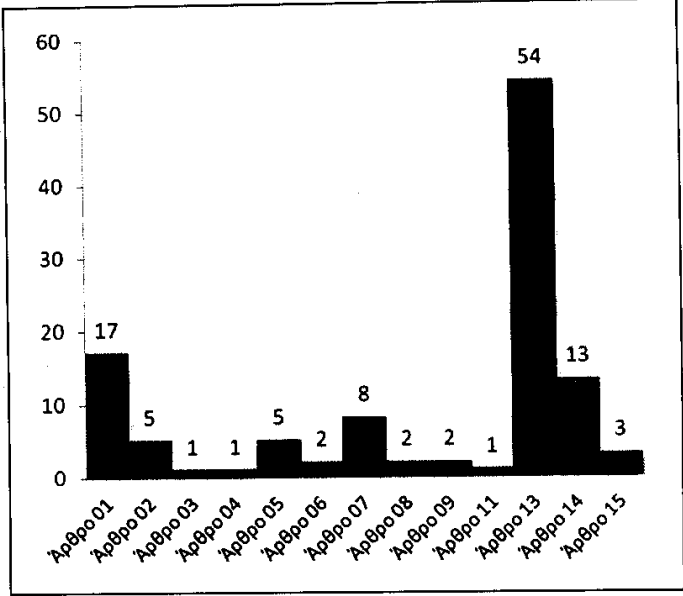
Ενότητα Α' – Ταυτότητα Διαβούλευσης

Τίτλος	«Επείγοντα μέτρα για την αντιμετώπιση της βίας στον αθλητισμό και άλλες διατάξεις»
Χρόνος Έναρξης Διαβούλευσης	31 Μαρτίου 2015, 14:00
Χρόνος Λήξης	6 Απριλίου 2015, 14:00
Δικαιούχος Όργανο Ανάπτυξης	ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ, ΠΑΙΔΕΙΑΣ ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ
Κατηγορία	Διαβούλευση
Είδος Διαβούλευσης	Νομοσχέδιο
Συντονιστές Διαβούλευσης	
Υπεύθυνος Διαχείρισης	
Υπεύθυνοι Έγκρισης Σχολίων	
Ομάδα Επεξεργασίας Έκθεσης	
Πλήθος Άρθρων	15

Πλήθος Σχολίων	114
Πλήθος Σχολιαστών	81

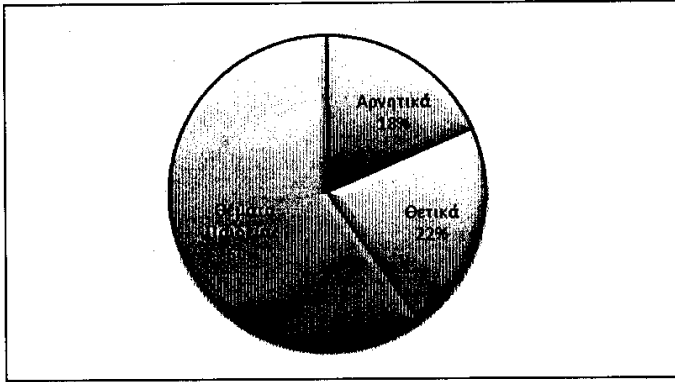
Ενότητα Β' - Πλήθος σχολίων ανά Άρθρο

Άρθρο	Πλήθος Σχολίων
Άρθρο 01	17
Άρθρο 02	5
Άρθρο 03	1
Άρθρο 04	1
Άρθρο 05	5
Άρθρο 06	2
Άρθρο 07	8
Άρθρο 08	2
Άρθρο 09	2
Άρθρο 11	1
Άρθρο 13	54
Άρθρο 14	13
Άρθρο 15	3



Ενότητα Γ' - Αποτίμηση Σχολιασμού επί της αρχής του νομοσχεδίου

Σχολιασμός	Σύνολο
Αρνητικά	21
Θετικά	25
Θέματα Παιδείας	68



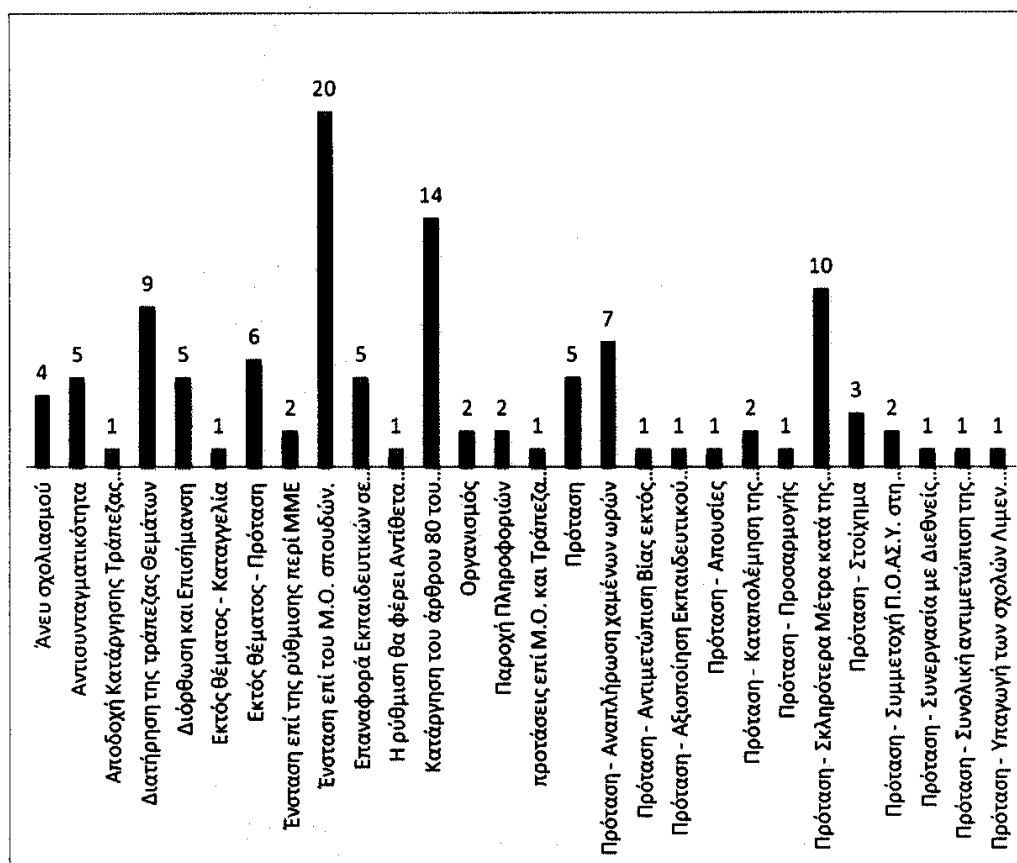
Ενότητα Δ' - Αποτίμηση επί των επιμέρους ενοτήτων σχολιασμού

--	--

Άνευ σχολιασμού - Γενική τοποθέτηση	4
Αντισυνταγματικότητα	5
Αποδοχή Κατάργησης Τράπεζας θεμάτων	1
Διατήρηση της τράπεζας Θεμάτων	9
Διόρθωση και Επισήμανση	5
Εκτός θέματος - Καταγγελία	1
Εκτός θέματος - Πρόταση	6
Ένσταση επί της ρύθμισης περί ΜΜΕ	2
Ένσταση επί του Μ.Ο. σπουδών.	20
Επαναφορά Εκπαιδευτικών σε Οργανικές Θέσεις	5
Η ρύθμιση θα φέρει Αντίθετα αποτελέσματα	1
Κατάργηση του άρθρου 80 του ν.4009/2011	14
Οργανισμός	2
Παροχή Πληροφοριών	2
προτάσεις επί Μ.Ο. και Τράπεζα θεμάτων	1
Πρόταση - Γενική	5
Πρόταση - Αναπλήρωση χαμένων ωρών	7
Πρόταση - Αντιμετώπιση Βίας εκτός Γηπέδων	1
Πρόταση - Αξιοποίηση Εκπαιδευτικού ΥΠ.ΠΟ.ΠΑΙ.Θ.	1
Πρόταση - Απουσίες	1
Πρόταση - Καταπολέμηση της Διαφθοράς που οδηγεί στη βία.	2
Πρόταση - Προσαρμογής	1

Πρόταση - Σκληρότερα Μέτρα κατά της Βίας	10
Πρόταση - Στοιχίωμα	3
Πρόταση - Συμμετοχή Π.Ο.Α.Σ.Υ. στη Δ.Ε.Α.Β.	2
Πρόταση - Συνεργασία με Διεθνείς Ομοσπονδίες	1
Πρόταση - Συνολική αντιμετώπιση της Βίας	1
Πρόταση - Υπαγωγή των σχολών Λιμεν. και Πυροσβ. στις Παν. Εξ.	1

Γραφική αναπαράσταση



Ενότητα Ε' - Γενική τοποθέτηση Γραφείου Νομοθετικής Πρωτοβουλίας επί των αποτελεσμάτων της Διαβούλευσης

Το παρόν νομοσχέδιο απολαύει γενικής αποδοχής επί της αρχής του (καταπολέμηση της βίας) εκ των συμμετεχόντων στην διαβούλευση, ενώ ταυτόχρονα αναδεικνύεται

ως επικρατούσα και η εδραία πεποίθηση πως τα ειδικότερα μέτρα κατά του φαινομένου της βίας με αφορμή αθλητικές εκδηλώσεις θα μπορούσε ή και θα έπρεπε να είναι ακόμη σκληρότερα από τα προβλεπόμενα στο υπό συζήτηση νομοσχέδιο, καταθέτοντας προς τούτο και συγκεκριμένες προτάσεις.

Ο κύριος όγκος σχολιασμού (60%+) αφορά τα άρθρα 13 και 14, που αφορούν σε ρυθμίσεις θεμάτων δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης. Ο εκτεταμένος σχολιασμός και το πρόδηλο ενδιαφέρον των συμμετασχόντων, τόσο επί θεμάτων κριτικής των προτεινόμενων άρθρων, όσο και επί προτάσεων βελτίωσης της υφιστάμενης κατάστασης σε θέματα εκπαίδευσης, τέθηκαν υπόψη του αρμοδίου Υπουργού για περαιτέρω ενέργειες.

Ο αρνητικός σχολιασμός των άρθρων που αφορούν αμιγώς την καταπολέμηση της βίας σε αγωνιστικούς χώρους σε ποσοστό 47%, έγκειται σε αμφιβολία περί της επιβολής ή εφαρμογής των προτεινόμενων διατάξεων από μέρους της πολιτείας, εξαιτίας των μεγάλων οικονομικών συμφερόντων που διατηρούνται στον χώρο του επαγγελματικού αθλητισμού.

Ενότητα ΣΤ' – Παρουσίαση κυριότερων Σχολίων και Προτάσεων

Άρθρο 01	ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΚΑΛΗΜΕΡΑΚΗΣ	Έχει καταντήσει τραγικά κωμικό, σχεδόν κάθε χρόνο να γινόμαστε μάρτυρες επεισοδίων σε αγώνες ομαδικών αθλημάτων μεταξύ των ίδιων πάντοτε ομάδων: ΠΑΟΚ-ΟΛΥΜΠΙΑΚΟΥ, ΠΑΟΚ- ΑΡΗ, ΠΑΝΑΘΗΝΑΪΚΟΥ-ΟΛΥΜΠΙΑΚΟΥ, ΑΕΚ- ΟΛΥΜΠΙΑΚΟΥ, ΠΑΟΚ- ΑΕΚ, ΑΕΚ – ΠΑΝΑΘΗΝΑΪΚΟΥ & αντιστροφα κλπ κλπ ΟΙ τιμωρίες γνωστές μερικές χιλιάδες ευρώ πρόστιμο , μια- δύο-τρεις αγωνιστικές κλεισμένων των θυρών. Πληρώνονται τα πρόστιμα από τους έχοντες ιδιοκτήτες, αγωνίζονται τις επόμενες αγωνιστικές με την πέρα Ραχούλα, την κάτω Ραχούλα κλπ και ούτε γάτα ούτε ζημία. Άποψη μου είναι ότι όταν μία ομάδα έχει την ευθύνη διακοπής αγώνα ή πρόκλησης επεισοδίων και προβλέπεται χρηματική ποινή, η προβλεπόμενη ποινή θα πρέπει να είναι διπλάσια και το 50% της ποινής να καταβάλλεται στα θύματα των επεισοδίων, ως ψυχική οδύνη, η δε ποινή της διεξαγωγής των αγώνων κλεισμένων των θυρών να προσαυξάνεται κατά μία και η υπαίτια ομάδα θα αγωνίζεται κλεισμένων των θυρών, στην επόμενη (το ίδιο έτος ή στο μέλλον) επίσημη αγωνιστική συνάντησή με την ομάδα θύμα των επεισοδίων.	Πρόταση - Σκληρότερα Μέτρα κατά της βίας
-------------	-----------------------------	--	---

Άρθρο 02	Π.Δ	<p>1. Πριν από κάθε αγώνα η Ελληνική Αστυνομία να ελέγχει την λειτουργία των ηλ. συστημάτων παρακολούθησης και αν δεν λειτουργούν δεν θα αρχίζει ο αγώνας.</p> <p>2. Σε όλα τα ερασιτεχνικά πρωταθλήματα που γίνονται τα αίτια, για αποτρεπτικούς κυρίως λόγους, να ξαναμπει η Ελληνική Αστυνομία στους χώρους.</p> <p>Βρείτε επίσης τρόπους να σταματήσουν στα γήπεδα αυτά και οι απαράδεκτες βωμολοχίες-βιαιοπραγίες κυρίως κατά ανυπεράσπιστων διαιτητών, που συνήθως λαμβάνουν χώρα μπροστά σε μικρά παιδιά. Τα οποία γαλουχούνται από τέτοιες συμπεριφορές! οι αυριανοί χούλιγκανς.</p> <p>Λίγοι ανεγκέφαλοι κάθε Κυριακή και συνήθως οι ίδιοι, που ποτέ κανείς δεν τους αγγίζει.</p> <p>Μήπως σε τέτοιες περιπτώσεις να υπάρχουν και φορητές κάμερες από την Αστυνομική Αρχή, ως το καλύτερο τεκμήριο και αποτρεπτικότερο μέσο?</p>	Πρόταση - Σκληρότερα Μέτρα κατά της Βίας
Άρθρο 01	ΘΕΟΔΩΡΑΚΗΣ ΓΙΑΝΝΗΣ	<p>Με βάση τη διεθνή βιβλιογραφία προτείνω την ενσωμάτωση στη σχετική νομοθεσία των παρακάτω αρχών που επηρεάζουν καταλυτικά τα φαινόμενα βίας στους αθλητικούς χώρους</p> <ul style="list-style-type: none">• Τα μέσα μαζικής ενημέρωσης πρέπει να αγνοούν εντελώς βίαια επεισόδια και να μην τα παρουσιάζουν.• Όταν οι τηλεοπτικοί σταθμοί δείχνουν σκηνές επιθετικών ενεργειών, στην πραγματικότητα ενθαρρύνουν και ηρωοποιούν αυτές τις ενέργειες.• Να απαγορεύεται η προβολή βίαιων επεισοδίων σε αθλητικούς χώρους, έτσι απλά, και αυτή η απαγόρευση εφαρμόζεται. Η αρχή αυτή εφαρμόζεται σε πολλές χώρες διεθνώς.• Δεν πρέπει να παρουσιάζουν προστριβή ή έχθρα ανάμεσα σε δύο ομάδες πριν από τον αγώνα.• Να αποφεύγουν την προβολή του σκληρού παιχνιδιού και την κάλυψη σκηνών βίας είτε με αθλητές είτε με θεατές.• Να αποφεύγουν δηλώσεις προπονητών, παραγόντων ή αθλητών που θεωρούν ότι αδικούνται.• Να προβάλλουν σκηνές που τονίζουν συναδελφικότητα μεταξύ αντίπαλων ομάδων.• Να προβάλλουν αθλητές-πρότυπα. Να μην προβάλλουν τη φανατισμένη κερκίδα και τους αρχηγούς της.• Αυστηρή νομοθεσία που θα απαγορεύει την προβολή από τα ΜΜΕ επικίνδυνων δηλώσεων και συμπεριφορών αθλητών, παραγόντων ή οπαδών.• Η αντιαθλητική συμπεριφορά αθλητών, προπονητών παραγόντων πρέπει να αποθαρρύνεται. Να κατοχυρωθεί νομοθετικά η εκπαίδευση όλων αυτών σε θέματα διαχείρισης θεμάτων βίας και επιθετικότητας στους αθλητικούς χώρους. <p>(Cox, 2002; Tenenbaum, Stewart, Singer & Duda, 1997; Θεοδωράκης, Γούδας, & Παπαιωάννου, 2003).</p> <p>Θεοδωράκης Γιάννης, καθηγητής αθλητικής ψυχολογίας Πανεπιστήμιο Θεσσαλίας</p>	Πρόταση - Σκληρότερα Μέτρα κατά της Βίας
Άρθρο 02	Γιάννης Λάριος (Viva Services)	<p>Αιτιολογία προσθηκών και αλλαγών στο Άρθρο:</p> <p>Στην Αιτιολογική Έκθεση του Νόμου και ειδικότερα στο Άρθρο 2, ορθώς αναφέρεται ότι «η εφαρμογή του</p>	Πρόταση - Σκληρότερα Μέτρα κατά

ηλεκτρονικού εισιτηρίου σε συνδυασμό με τα συστήματα ηλεκτρονικής εποπτείας μπορεί να συμβάλει στην καταπολέμηση των εκδηλώσεων βίας».

Στο Σχέδιο Νόμου ρητώς επίσης αναφέρεται ότι «Σε αθλητικές εγκαταστάσεις που κατά τη δημοσίευση του παρόντος έχουν εγκατασταθεί, με πρωτοβουλία των χρηστών τους, αντίστοιχα ηλεκτρονικά συστήματα, δικής των επιλογής, οι χρήστες αυτοί, Τ.Α.Α. και Α.Α.Ε., υποχρεούνται, με δική τους φροντίδα, ευθύνη και δαπάνες, να διασφαλίσουν, πέραν της καλής λειτουργίας των, τη συμβατότητα αυτών των συστημάτων...» κλπ

Η καθολική πλέον εφαρμογή ηλεκτρονικού εισιτηρίου, και ιδιαιτέρως μέσω συστημάτων επιλογής των Τ.Α.Α. και Α.Α.Ε., πλέον της δυνατότητας διασύνδεσης με κεντρικά συστήματα της ΓΓΑ, οφείλει να λάβει υπόψη τις πρόσθετες τεχνολογικές δυνατότητες καθώς και τους ήδη διατιθέμενους τρόπους διάθεσης και πληρωμής ηλεκτρονικών εισιτηρίων μέσω κινητών εφαρμογών, μέσω Διαδικτύου, μέσω ηλεκτρονικών πορτοφολιών (mobile wallets) κλπ. που ήδη παρέχονται στο Ελληνικό κοινό, όπως άλλωστε και πανευρωπαϊκά. Οι εν λόγω δυνατότητες προφανώς ΔΕΝ είχαν συμπεριληφθεί σε προγενέστερους νόμους που συντάχθηκαν πριν 10 και πλέον χρόνια και οι οποίες αφορούσαν στις προδιαγραφές ηλεκτρονικού εισιτηρίου.

Επιπρόσθετα, είναι απαραίτητο να ληφθούν απαραίτητως υπόψη όλες οι εξελίξεις που έχουν ήδη ενσωματωθεί στο εθνικό θεσμικό πλαίσιο, όπως ενδεικτικά του Ν. 3862/2010 περί Παρόχων Υπηρεσιών Πληρωμών για την πραγματοποίηση πληρωμών έναντι τρίτων, καθώς και του Ν.4308/2014 περί Ελληνικών Λογιστικών Προτύπων που ισχύει από 01.01.2015, και οι οποίες άμεσα συνδέονται με την εφαρμογή του ηλεκτρονικού εισιτηρίου. Το ήδη υφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο καθώς και οι πρόσθετες τεχνολογικές δυνατότητες που αφορούν στην εύρυθμη εφαρμογή του ηλεκτρονικού εισιτηρίου ΔΕΝ καλύπτονται από τον ν.2725/1999 (ΦΕΚ Α' 121/17.06.1999) και τις αποφάσεις 62038/30.12.2005 (ΦΕΚ Β' 1983/30.12.2005) Υφυπουργού Πολιτισμού και την ΠΟΛ 1094/22.07.2009 στο οποίο κάνει αναφορά το νέο σχέδιο Νόμου και ειδικότερα το Άρθρο 2. Τα δε συστήματα της ΓΓΑ, προερχόμενα από τεχνικό σχεδιασμό του 2004-2005 και τα οποία ολοκληρώθηκαν το 2009, πριν καν τη μετάβαση στο νέο Ευρωπαϊκό θεσμικό πλαίσιο πληρωμών που εισήγαγε ο Ν. 3862/2010 ως μεταφορά της Κοινοτικής Οδηγίας 2007/64/ΕΕ, δεν καλύπτουν αυτές τις σύγχρονες δυνατότητες.

Συνεπώς, το Άρθρο 2 δεν θα μπορέσει επ' ουδενί να καταστεί λειτουργικό, χωρίς τις απαραίτητες πιο κάτω προσθήκες που θα λαμβάνουν υπόψη τους τη νέα πραγματικότητα και το ήδη ισχύον στη χώρα μας νομοθετικό πλαίσιο. Χωρίς τις παρακάτω προβλέψεις, το Άρθρο 2, ιδιαιτέρως λόγω των αναφορών σε προγενέστερους νόμους, δεν θα μπορέσει πρακτικά να καταστεί ποτέ εφαρμόσιμο στην πράξη σε επίπεδο τεχνικό και λειτουργικό, ώστε να επιτύχει το στόχο της πάταξης της βίας.

Σε αυτό το πλαίσιο, και προς άρση μελλοντικών στρεβλώσεων, καθυστερήσεων και πρόσθετων νομοθετικών παρεμβάσεων και Υπουργικών αποφάσεων που αναπόφευκτα θα απαιτηθούν αν το Άρθρο 2 παραμείνει ως έχει, επισημαίνονται οι ακόλουθες απαραίτητες προσθήκες που θα καταστήσουν το νόμο

Λειτουργικό, σε ό,τι αφορά το ηλεκτρονικό εισιτήριο:

Άρθρο 2 - παράγραφος 3 προσθήκες:

3. «Σε αθλητικές εγκαταστάσεις που κατά τη δημοσίευση του παρόντος έχουν εγκατασταθεί, με πρωτοβουλία των χρηστών τους, αντίστοιχα ηλεκτρονικά συστήματα *ηλεκτρονικού εισιτηρίου και/ή ηλεκτρονικής εποπτείας*, δικής των επιλογής, οι χρήστες αυτοί, Τ.Α.Α. και Α.Ε.Ε., υποχρεούνται, με δική τους φροντίδα, ευθύνη και δαπάνες, να διασφαλίσουν, πέραν της καλής λειτουργίας των, τη συμβατότητα αυτών των συστημάτων και τη σύνδεσή τους με τα κεντρικά συστήματα που προβλέπονται στις ανωτέρω διατάξεις...»

Οι αρμόδιες Διευθύνσεις της Γενικής Γραμματείας Αθλητισμού, έχουν την αρμοδιότητα και την υποχρέωση έγκαιρης κοινοποίησης σε κάθε ενδιαφερόμενη Τ.Α.Α και Α.Ε.Ε. καθώς και στους επιλεγμένους από αυτούς παρόχους ηλεκτρονικού εισιτηρίου, των Ανοικτών Προτύπων για τη Διασύνδεση τόσο με την Κεντρική Βάση Δεδομένων, όσο και με το Σύστημα Διαχείρισης Ονομαστικών Εισιτηρίων, ώστε να καθίσταται δυνατή η έκδοση και διάθεση ηλεκτρονικού εισιτηρίου, καθώς και Καρτών Φιλάθλων, με το ηλεκτρονικό σύστημα εισιτηρίου επιλογής των Τ.Α.Α. και Α.Ε.Ε.

Άρθρο 2 - νέα παράγραφος 4

Λόγω της έκδοσης και διάθεσης ηλεκτρονικού εισιτηρίου με πολλαπλά εναλλακτικά ηλεκτρονικά μέσα και σε πολλαπλές μορφές (ηλεκτρονικό ταχυδρομείο, κινητό τηλέφωνο, εκτύπωση σε ίδια εκτυπωτικά μέσα κλπ.), δεν εφαρμόζεται η πρόβλεψη του Άρθρου 2 παρ.1 της Απόφασης 62038/30.12.2005 (ΦΕΚ Β' 1983/30.12.2005) Υφυπουργού Πολιτισμού, περί ενιαίας εμφάνισης του εισιτηρίου.

Άρθρο 2 - νέα παράγραφος 5

Η πραγματοποίηση πληρωμών καθώς και η εκκαθάριση των συναλλαγών που αφορούν σε ηλεκτρονικά εισιτήρια των Τ.Α.Α. και Α.Ε.Ε. πραγματοποιείται υποχρεωτικώς μέσω Παρόχων Υπηρεσιών Πληρωμών του Ν.3862/2010, που εποπτεύονται από την Τράπεζα της Ελλάδος. Τα συστήματα ηλεκτρονικών εισιτηρίων επιλογής των Τ.Α.Α. και Α.Ε.Ε. παρέχουν υποχρεωτικώς δυνατότητες ανοικτής διασύνδεσης με κάθε ενδιαφερόμενο Πάροχο Υπηρεσιών Πληρωμών του Ν. 3862/2010, που επιθυμεί να παρέχει υπηρεσίες είσπραξης έναντι τρίτων. Η Κεντρική Αρχή Διαχείρισης (Κ.Α.Δ.) δύναται να λαμβάνει στοιχεία που αφορούν στις εκκαθαριζόμενες συναλλαγές των Τ.Α.Α. και Α.Ε.Ε., βάσει προδιαγραφών Ανοικτών Προτύπων που κοινοποιεί σε αυτές.

Άρθρο 2 - νέα παράγραφος 6

Λόγω της από 01.01.2015 εφαρμογής των Ελληνικών Λογιστικών Προτύπων, τα ηλεκτρονικά εισιτήρια που εκδίδονται από τις Τ.Α.Α. και Α.Ε.Ε. διασφαλίζουν την ακεραιότητα και την αυθεντικότητά τους, με οποιαδήποτε μέθοδο εμπίπτει στις προβλέψεις του Άρθρου 15 του Ν.4308/2014.