

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ & ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

**ΕΚΔΗΜΟΚΡΑΤΙΣΜΟΣ ΤΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ – ΚΑΤΑΠΟΛΕΜΗΣΗ ΓΡΑΦΕΙΟΚΡΑΤΙΑΣ ΚΑΙ
ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ – ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΑΔΙΚΙΩΝ ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ**

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Το προτεινόμενο νομοσχέδιο αποτελείται από τέσσερα βασικά κεφάλαια και ένα πέμπτο με σειρά ειδικότερων ρυθμίσεων. Ειδικότερα, το πρώτο κεφάλαιο επιδιώκει να εκδημοκρατίσει τις σχέσεις κράτους και κοινωνίας, το δεύτερο να εξορθολογίσει το πειθαρχικό δίκαιο, το τρίτο να ενισχύσει τα δικαιώματα των πολιτών, να επεκτείνει τα δικαιώματα των υπαλλήλων, να καταπολεμήσει τη γραφειοκρατία και να ενδυναμώσει την ηλεκτρονική διακυβέρνηση προς όφελος του πολίτη και το τέταρτο, να αποκαταστήσει τις αδικίες σε ότι αφορά στους μόνιμους και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου δημοσίου υπαλλήλους που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του.

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ
ΣΕ ΑΛΛΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΠΟΥ ΤΥΧΟΝ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΙ ΣΤΟ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟ
ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ:

Στο πέμπτο κεφάλαιο του παρόντος με τίτλο «Άλλες ρυθμίσεις αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών & Διοικητικής Ανασυγκρότησης», ρυθμίζονται τα ακόλουθα:

1. Η εκποίηση των αυτοκινήτων του δημοσίου.
2. Θέματα Ε.Κ.Δ.Δ.Α.
3. Θέματα Εθνικού Τυπογραφείου.
4. Οι αποσπάσεις των διακριθέντων αθλητών.
5. Θέματα που αφορούν στο διορισμό στις Υπηρεσίες Ασύλου και Πρώτης Υποδοχής.
6. Συμβάσεις έργου καλλιτεχνικού προσωπικού.
7. Περιπτώσεις διορισμού σε προσωποπαγείς θέσεις.
8. Η τροποποίηση της σύνθεσης της Επιτροπής που προβλέπεται στην ΠΥΣ 33/2006.
9. Η εξέλιξη της διαδικασίας του πρώτου σταδίου επιλογής προϊσταμένων για την πλήρωση θέσεων ευθύνης επιπέδου Γενικής Διεύθυνσης των Υπουργείων, οι οποίες προκηρύχθηκαν με την αριθ. 1ΓΔ/2014 απόφαση – προκήρυξη.
10. Η κατάργηση του άρθρου 42 του ν. 4250/2014 (Α'/74).
11. Η παράταση της θητείας των μελών και Προέδρων των προβλεπόμενων από το Σύνταγμα Ανεξάρτητων Αρχών.
12. Η εξομίωση των κλάδων μουσικών των ΟΤΑ α' βαθμού με τους μουσικούς του αρμοδιότητας του Υπουργείου Πολιτισμού, Παιδείας & Θρησκευμάτων.
13. Η διαδικασία πρόσληψης έκτακτου ναυτικού προσωπικού στους Πλοηγικούς Σταθμούς και η ασφάλισή του προσωπικού αυτού.
14. Η εκπροσώπηση του ΥΠΕΣΔΑ στις συνεδριάσεις ΔΣ της «Κοινωνίας της Πληροφορίας».
15. Το δικαίωμα για υπηρεσιακή άδεια με αποδοχές.
16. Η μοριοδότηση των υποψηφίων λόγω εμπειρίας.

17. Η σύσταση και συγκρότηση του Υπηρεσιακού Συμβουλίου της Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης και Επικοινωνίας.
18. Αρμοδιότητες του Ειδικού Γραμματέα Προεδρίας της Δημοκρατίας.
19. Η αποζημίωση για υπερωριακή, νυκτερινή ή Κυριακών και εξαιρέσιμων ημερών απασχόληση των υπαλλήλων που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της διάταξης.
20. Η παραχώρηση του δικαιώματος εκμετάλλευσης περιπτέρου.
21. Η κατάργηση της Επιτροπής Απογραφής των περιουσιακών στοιχείων του Οργανισμού Κωπαΐδας.
22. Η ρύθμιση της δωρεάς αυτοκινήτων προς τους ΟΤΑ Α' και Β' βαθμού.
23. Η αποκατάσταση παραδρομών στο π.δ. 105/2014 (Α'172) «Οργανισμός Υπουργείου Εσωτερικών».
24. Η διάρκεια ισχύος του προϋπολογισμού οικονομικού έτους 2014 όπου συντρέχει ανάγκη παράτασής του.
25. Η αναστολή των διαδικασιών της παρ. 4 του άρθρου 174 του ν. 4270/2014 (Α'143) εφόσον συντρέχει περίπτωση.
26. Ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης.

A: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

A: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1. Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης.

Η κρίση των τελευταίων χρόνων και οι εφαρμοζόμενες μνημονιακές πολιτικές προκάλεσαν δυσλειτουργίες στη Δημόσια Διοίκηση, κυρίως στην διασφάλιση ποιοτικής και απρόσκοπτης παροχής υπηρεσιών προς τους πολίτες και, γενικότερα, με τους συναλλασσόμενους με την Διοίκηση. Το νομοσχέδιο επιχειρεί την ανάταξη της κατάστασης αυτής, τον εκδημοκρατισμό και εξορθολογισμό των διοικητικών δομών και την κάλυψη άμεσων αναγκών της διοίκησης μέσω ενός νέου θεσμού εθελοντικής και στοχευμένης κινητικότητας.

Ειδικότερα, οι ρυθμίσεις του νομοσχεδίου αναφέρονται σε ζητήματα που αφορούν στη Δημόσια Διοίκηση, στις σχέσεις πολίτη και κράτους και εμμέσως στην διευκόλυνση της επιχειρηματικότητας, με την άρση συναφών γραφειοκρατικών βαρών. Είναι ένα νομοσχέδιο με τη λογική της στοχευμένης παρέμβασης σε συγκεκριμένα θέματα που άπτονται της λειτουργίας της Δημόσιας Διοίκησης με σκοπό την άμεση διορθωτική ανταπόκριση σε μία ποικιλία προβλημάτων και δυσλειτουργιών που δημιουργούν ασάφειες, συγχύσεις και αμφισβητήσεις και οι οποίες αίρονται με τις προτεινόμενες διατάξεις.

Συνεπώς, με το νομοσχέδιο επιχειρείται ο εκδημοκρατισμός στο εσωτερικό της διοίκησης, έτσι ώστε να αποκατασταθεί η σχέση του κράτους με τον Πολίτη, η μείωση της γραφειοκρατίας μέσω της ηλεκτρονικής διακυβέρνησης προς όφελος των πολιτών και η ενίσχυση της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης των πολιτών προς την διοίκηση που εδράζεται σε τρεις βασικούς πυλώνες.

Πυλώνας 1:

Όριμες πλέον δημοκρατικές αλλαγές (Σχέση Δημόσιας Διοίκησης με την κοινωνία και την δημοκρατία στο εσωτερικό της Δημόσιας Διοίκησης)

- Η κατάργηση της πολιτικής επιστράτευσης, ως μέτρο αντιμετώπισης των απεργιών συμβάλλει στην εμπέδωση μιας «διοίκησης εμπιστοσύνης».
- Η σύσταση θέσης Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης σε κάθε Αποκεντρωμένη Διοίκηση θέση προϊσταμένου. Οι προτεινόμενες διατάξεις του άρθρου 28 διαμορφώνουν τη νέα εποχή της δημόσιας διοίκησης, πιο συγκεκριμένα στις αποκεντρωμένες διοικήσεις και μάλιστα στο επίπεδο της επιλογής και της στελέχωσης της θέσης του Γενικού Γραμματέα, η οποία μετονομάζεται σε θέση Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης.
- Η απλούστευση των διαδικασιών διενέργειας του εισαγωγικού διαγωνισμού και ο περιορισμός των διοικητικών ενεργειών που επιφορτίζουν το ΔΣ για σύγκλιση του Επιστημονικού-Εκπαιδευτικού Συμβουλίου επιφέρει την αναβάθμιση και ορθολογικότερη λειτουργία του ΕΚΔΔΑ.
- Θέματα αντιμετώπισης και περιορισμού της γραφειοκρατίας όπως:
 - Με την εισδοχή της ηλεκτρονικής διακυβέρνησης στις διοικητικές δράσεις επέρχεται δραστική μείωση των διοικητικών επιβαρύνσεων που υφίστανται πολίτες και επιχειρήσεις κατά τις συναλλαγές τους με φορείς του δημόσιου τομέα. Επιπρόσθετα, η καταγραφή νευραλγικών, για την εύρυθμη λειτουργία της διοίκησης, διαδικασιών και η ηλεκτρονική διεκπεραίωση τους θα συμβάλλει στην ενίσχυση της διαφάνειας στην δράση της Δημόσιας Διοίκησης και θα αποτελέσει κατάλληλο θεσμικό εργαλείο ελέγχου της ποιότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών συνακόλουθα και της νομιμότητας των ενεργειών που διενεργούνται από όργανα των φορέων του δημόσιου τομέα κατά την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους.
 - Η ενίσχυση των θεσμών του ΑΣΕΠ και του Συνηγόρου του Πολίτη, ως Ανεξάρτητων Αρχών, μέσω της επιλογής ως μελών του προσώπων εγνωσμένου κύριου, κατάρτισης και εμπειρίας που, παράλληλα, απολαμβάνουν την ευρύτερη δυνατή κοινωνική αποδοχή αλλά και

την ψηφιοποίηση του ΑΣΕΠ, συμβάλλουν στην επιτάχυνση των διαδικασιών πρόσληψης, στη μείωση της γραφειοκρατικής επιβάρυνσης αλλά και του λειτουργικού κόστους.

- Με την κατάργηση της ανενεργής εδώ και είκοσι τουλάχιστον χρόνια διάταξης της παραγράφου 1 του άρθρου 7 του ν. 1943/1991 (ΦΕΚ Α' 50) και την άρση φαινόμενων σύγχυσης, σχετικά με τις διατάξεις που εφαρμόζονται προς μεταβίβαση από Υπουργούς του δικαιώματος να υπογράφουν με εντολή τους αποφάσεις της αρμοδιότητάς τους.

Πυλώνας 2:

Μέτρα εκδημοκρατισμού και εξορθολογισμού στο εσωτερικό της Δημόσιας Διοίκησης.

- Η αναμόρφωση του πειθαρχικού δικαίου με επαναφορά των εκπροσώπων των εργαζομένων στα πειθαρχικά συμβούλια. Η επαναφορά του τεκμηρίου της αθωότητας και η αντικατάσταση της υποχρεωτικής αργίας με την δυνητική καθώς και η απαλοιφή των διατάξεων που ενισχύουν τις διώξεις για συνδικαλιστική δράση. Επίσης, η υπαγωγή στις διατάξεις του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας των ΝΠΙΔ που ανήκουν στο κράτος, ή επιχορηγούνται τακτικώς καθώς και η επέκταση της υποχρέωσης της Διοίκησης για τήρηση προθεσμιών στην διεκπεραίωση ή απάντηση αιτημάτων των υπαλλήλων σχετικών με την υπηρεσιακή τους κατάσταση συμβάλλουν στην εμπέδωση μιας «διοίκησης εμπιστοσύνης».
- Η μετατροπή των συμβάσεων αορίστου χρόνου ιδιωτικού δικαίου σε θέσεις μόνιμου προσωπικού επιτρέπει την αξιοποίηση όλου του ανθρώπινου δυναμικού της Δημόσιας Διοίκησης, διευκολύνει την κινητικότητα στο Δημόσιο και ομογενοποιεί τις σχέσεις εργασίας στο Δημόσιο, αίροντας τα εμπόδια που υπήρχαν για υπαλλήλους που ασκούν τα ίδια καθήκοντα, εκτελούν την ίδια εργασία και πρακτικά έχουν τα ίδια δικαιώματα.

Πυλώνας 3:

Επαναφορά των απολυμένων ως και των ευρισκομένων σε καθεστώς διαθεσιμότητας υπαλλήλων στο Δημόσιο, αποκατάσταση αδικιών που προκλήθηκαν από τις μνημονιακές πολιτικές.

- Η ανάκληση όλων των «μνημονιακών» απολύσεων και διαθεσιμοτήτων καθώς και η πρόσληψη των αδιόριστων επιτυχόντων του ΑΣΕΠ, ενισχύουν, αφενός, τους φορείς και υπηρεσίες του Δημοσίου που επλήγησαν και, αφετέρου, επιτυγχάνεται η εύρυθμη λειτουργία τους και η ορθολογική κατανομή του ανθρώπινου δυναμικού με βάση τις ανάγκες των υπηρεσιών.

1.2. Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων.

Με το σχέδιο νόμου επιχειρείται ο εκσυγχρονισμός και η αναβάθμιση του δημόσιου τομέα, ενώ, παράλληλα, αποκαθίστανται αδικίες απέναντι σε συγκεκριμένες κατηγορίες πολιτών.

1.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής.

Οι κοινωνικές – οικονομικές ομάδες που επηρεάζονται από τις διατάξεις του παρόντος είναι οι δημόσιοι υπάλληλοι, το προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, οι επιτυχόντες σε διαγωνισμούς του ΑΣΕΠ και του ΕΚΔΔΑ, ΑΔΕΔΥ- Συνδικαλιστικές οργανώσεις του Δημοσίου, Αθλητές, εποχιακό προσωπικό, «εγγεγραμμένοι χρήστες» του ΑΣΕΠ καθώς και ομάδες επιχειρηματιών. Επίσης, έμμεσα, μέσω της θωράκισης του κύρους των δημοσίων υπηρεσιών επηρεάζεται το σύνολο των πολιτών - χρηστών των υπηρεσιών της διοίκησης.

2. Καταλληλότητα

2.1. Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών.

Οι συχνές αναθεωρήσεις του Υπαλληλικού κώδικα καθώς επίσης και του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας, αποδεικνύουν την προσπάθεια αναβάθμισης των παρεχόμενων υπηρεσιών προς τους πολίτες και εξορθολογισμό της διοίκησης.

2.2. Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της.

Για την πλήρη εφαρμογή των ρυθμίσεων απαιτείται η έκδοση:

Με απόφαση του Πρωθυπουργού, ύστερα από αιτιολογημένη εισήγηση του Υπουργού στην αρμοδιότητα του οποίου ανήκει η αντιμετώπιση της αιτίας που προκάλεσε ανάγκη από τις αναφερόμενες στην παρ 1 του άρθρου 1 του παρόντος, εξουσιοδοτούνται οι υπουργοί ή οι περιφερειάρχες να προβαίνουν, με απόφαση τους, σε επίταξη προσωπικών υπηρεσιών.

Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης ρυθμίζονται θέματα εφαρμογής του άρθρου 1 «Επίταξη προσωπικών υπηρεσιών - Απαγόρευση πολιτικής επιστράτευσης απεργών».

Ο οικείος Υπουργός, ο Πρόεδρος Ανεξάρτητης Αρχής, το ανώτατο μονομελές όργανο διοίκησης των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου ή αν δεν υπάρχει ο Πρόεδρος του συλλογικού οργάνου διοίκησης των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου και το αρμόδιο για το διορισμό όργανο στην περίπτωση των δημοτικών υπαλλήλων μπορεί μετά δεκαπέντε ημέρες από τη δημοσίευση του παρόντος, να αποφασίσει με αιτιολογημένη απόφαση του την αναστολή άσκησης των καθηκόντων για όσους από τους υπαλλήλους αυτούς υφίσταται σχετικός επιτακτικός λόγος δημοσίου συμφέροντος, παραπέμποντας τους με την ίδια απόφαση στο οικείο πειθαρχικό συμβούλιο για τη θέση τους ή μη σε δυνητική αργία

με τη διαδικασία της παρ. 2 του άρθρου 104 του ν. 3528/2007 ή με τη διαδικασία της παρ. 2 του άρθρου 108 του ν. 3584/2007 όπως τροποποιήθηκαν με το άρθρο αυτό.

Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, σε περίπτωση που η Α.Δ.Ε.Δ.Υ. δεν υποδείξει μέσα σε προθεσμία είκοσι (20) ημερών από την περιέλευση σε αυτήν εγγράφου ερωτήματος του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, εκπροσώπους της στα Πειθαρχικά συμβούλια, ορίζονται τα μέλη αυτά μαζί με τους αναπληρωτές τους

Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, σε περίπτωση που η Π.Ο.Ε.-Ο.Τ.Α. δεν υποδείξει μέσα σε προθεσμία είκοσι (20) ημερών από την περιέλευση σε αυτήν εγγράφου ερωτήματος του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, εκπροσώπους της στα Πειθαρχικά συμβούλια, ορίζονται τα μέλη αυτά μαζί με τους αναπληρωτές τους

Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, Οικονομικών και του οικείου κατά περίπτωση Υπουργού, που δημοσιεύεται στο Φύλλο Εφημερίδος της Κυβερνήσεως, με την οποία καθορίζεται ο μέγιστος επιτρεπόμενος αριθμός ατόμων για κάλυψη εποχικών αναγκών και εξειδικεύονται ανά υπηρεσία ή φορέα οι εποχικές ανάγκες.

Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης μπορεί να εξαιρούνται από τη μετατροπή και άλλες ειδικότητες προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου ή να μετατρέπονται εξαιρεθείσες κατηγορίες. Με ίδια απόφαση ρυθμίζονται λεπτομέρειες εφαρμογής του άρθρου αυτού.

Με κοινή απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, των κατά περίπτωση αρμόδιων Αναπληρωτών Υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και του, κατά περίπτωση, αρμόδιου Υπουργού καθορίζονται τα ειδικότερα τεχνικά και λεπτομερειακά ζητήματα που αναφέρονται στη διασύνδεση των διαπιστευτηρίων και των αναγνωριστικών με βασικά μητρώα των φορέων του δημόσιου τομέα».

Με κανονιστική απόφαση της Ολομέλειας του Α.Σ.Ε.Π. καθορίζεται ο χρόνος τήρησης αρχείου/μητρώου, καθώς και κάθε άλλο σχετικό θέμα, συμπεριλαμβανομένης της διαδικασίας καταστροφής των επιμέρους αρχείων

Με κανονιστική απόφαση της Ολομέλειας του Α.Σ.Ε.Π., που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, καθορίζονται τα θέματα που αφορούν τον τρόπο εγγραφής στα μητρώα των παραγράφων 2, 5 και 6 του άρθρου 11 του παρόντος, τα στοιχεία/δικαιολογητικά και λοιπές πληροφορίες που καταχωρίζονται στα εν λόγω μητρώα, τον τρόπο καταχώρισης, επικαιροποίησης, αλλαγής των στοιχείων/δικαιολογητικών και τις βαθμίδες πιστοποίησής τους, καθώς και κάθε άλλο σχετικό θέμα, συμπεριλαμβανομένης της διαδικασίας καταστροφής των αρχείων.».

Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και του αρμόδιου, κατά περίπτωση, Υπουργού, καθορίζονται οι διαδικασίες στις οποίες δεν εφαρμόζεται η αυτεπάγγελτη αναζήτηση δικαιολογητικών, λόγω μεγάλου όγκου αιτήσεων ή άλλων λόγων που καθιστούν ιδιαίτερα δυσχερή την αυτεπάγγελτη αναζήτηση.

Με κοινές υπουργικές αποφάσεις του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού καθορίζεται ο χρόνος ένταξης στην ανωτέρω ρύθμιση των πιστοποιητικών και βεβαιώσεων που δεν είναι εφικτό να ενταχθούν στη ρύθμιση εδαφίου 2α. του άρθρου 18.

Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής ανασυγκρότησης καθορίζονται οι τεχνικές λεπτομέρειες καθώς και κάθε ειδικότερο ζήτημα για την εφαρμογή της παραγράφου 2 του παρόντος άρθρου 13 «Ηλεκτρονική διακίνηση εγγράφων δημοσίου-Ασφάλεια πληροφορικών συστημάτων δημοσίου».

Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, ρυθμίζονται οι πολιτικές ασφάλειας των πληροφοριακών συστημάτων των φορέων του δημόσιου τομέα καθώς και οι σχετικές διαδικασίες για την ασφάλεια των υπηρεσιών ηλεκτρονικής διακυβέρνησης».

Ο Υπουργός Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης εκδίδει πρόσκληση που αφορά την πλήρωση θέσεων με εθελοντική κινητικότητα, η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Με την Πρόσκληση αυτή καθορίζονται οι θέσεις που καλύπτονται ανά φορέα, περιφερειακή ενότητα, κατηγορία και κλάδο/ειδικότητα προσωπικού, και τυχόν ειδικά προσόντα που απαιτούνται για τους κλάδους ή ειδικότητες στις οποίες πρόκειται να μεταταχθούν/μεταφερθούν

Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης ρυθμίζονται ζητήματα που αφορούν την πλήρωση θέσεων με εθελοντική κινητικότητα ιδίως στη διαδικασία υποβολής αιτήσεων, στον προσδιορισμό των μοριοδοτούμενων κριτηρίων, στη διαδικασία μοριοδότησης, στον αριθμό των μορίων που αντιστοιχεί στα επιμέρους κριτήρια καθώς και κάθε άλλο σχετικό ζήτημα.

Με απόφαση του αρμόδιου αναπληρωτή Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης καθορίζονται η συγκρότηση, ο ορισμός μελών των Τριμελών Επιτροπών, καθώς και η κατανομή αρμοδιοτήτων σε κάθε μία από αυτές

Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης ορίζονται οι προϋποθέσεις αποδοχής υπαλλήλων στην εκπαίδευση που προβλέπεται στην παράγραφο 6 του άρθρου 19, οι προϋποθέσεις και η διαδικασία επιλογής για την εισαγωγή, ο τόπος, η διάρκεια, το αντικείμενο της εκπαίδευσης, οι προϋποθέσεις για την επιτυχή περάτωση και κάθε άλλη απαραίτητη λεπτομέρεια για την εκπαίδευση αυτή.

Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης καθορίζεται κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή των ρυθμίσεων του άρθρου 19 «Επανασύσταση Δημοτικής Αστυνομίας».

Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης ρυθμίζονται ζητήματα που αφορούν ιδίως στη διαδικασία υποβολής αιτήσεων, στον προσδιορισμό των μοριοδοτούμενων κριτηρίων, στη διαδικασία μοριοδότησης, στον

αριθμό των μορίων που αντιστοιχεί στα επιμέρους κριτήρια καθώς και κάθε άλλο σχετικό ζήτημα.

Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης καθορίζονται τα οχήματα της παραγράφου 1 του άρθρου 22 που θα εκποιηθούν.

Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης ορίζονται όλες οι λεπτομέρειες και τα απαραίτητα στοιχεία τόσο για τη διενέργεια της ηλεκτρονικής πλειοδοτικής δημοπρασίας, όσο και για τη χρήση της εφαρμογής από τους ενδιαφερόμενους πλειοδότες.

Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης μπορεί να ορίζεται αντιπρόεδρος του Ε.Κ.Δ.Δ.Α. ένας από τους Διευθυντές των εκπαιδευτικών μονάδων του Ε.Κ.Δ.Δ.Α.

Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, ύστερα από γνώμη του Δ.Σ. του Ε.Κ.Δ.Δ.Α., μπορεί να μεταβάλλεται ο αριθμός των τμημάτων και το περιεχόμενο της αποστολής τους.

Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, που εκδίδεται μετά από γνώμη του ΔΣ του ΕΚΔΔΑ, καθορίζεται η συνολική διάρκεια της εκπαίδευσης στα όρια της παρ. 1 του άρθρου 22 του π.δ. 57/2007 (Α' 59), και η κατανομή της στις τρεις φάσεις».

Με απόφαση του ΔΣ του ΕΚΔΔΑ, μετά από γνώμη του Επιστημονικού - Εκπαιδευτικού Συμβουλίου καθορίζονται α. θέματα που αφορούν σε διδακτέα ύλη, τις εκπαιδευτικές μεθόδους, τη χρονική διάρκεια των εκπαιδευτικών προγραμμάτων και την αξιολόγηση του έργου της ΕΣΔΔΑ.

Με απόφαση της Κεντρικής Επιτροπής Εξετάσεων καθορίζονται οι διαδικασίες για τη συγκρότηση του σώματος βαθμολογητών από μέλη του διδακτικού προσωπικού των ανωτάτων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων αντίστοιχης ειδικότητας και για τον ορισμό επιτηρητών από δημοσίους υπαλλήλους».

Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, η οποία εκδίδεται ύστερα από γνώμη του Δ.Σ. του ΕΚΔΔΑ ρυθμίζονται θέματα οργάνωσης και διεξαγωγής του διαγωνισμού, και ιδίως το περιεχόμενο και η διαδικασία εξέτασης των εξεταζόμενων ενοτήτων, η κλίμακα και ο τρόπος βαθμολόγησης των γραπτών δοκιμίων των υποψηφίων, τυχόν συντελεστές βαρύτητας βαθμολογίας που καθορίζουν τη διαμόρφωση του τελικού βαθμού, ο αριθμός των υποψηφίων που προκρίνονται στο β' στάδιο, ο τρόπος διαπίστωσης της αδυναμίας της γραπτής εξέτασης υποψηφίων και η διεξαγωγή προφορικής εξέτασης, τα εξεταστικά κέντρα, και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια.»

Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης η διάθεση των ΦΕΚ σε έντυπη μορφή μπορεί να πραγματοποιηθεί και από τα Κέντρα Εξυπηρέτησης Πολιτών (ΚΕΠ).

Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης ρυθμίζεται κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια αναφορικά με την έντυπη μορφή των ΦΕΚ που διατίθεται από το Εθνικό Τυπογραφείο

Με την Κοινή Υπουργική Απόφαση των αρμοδίων Υπουργών και του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, ρυθμίζονται τα θέματα που αφορούν τις προϋποθέσεις ανανέωσης της απόσπασης του άρθρου 25 «Αποσπάσεις διακριθέντων αθλητών», πέραν της οριζόμενης χρονικής διάρκειάς της, που δύναται να παραταθεί χωρίς τη μεσολάβηση χρονικής περιόδου επαναφοράς στο φορέα προέλευσης.

Με κοινή απόφαση του Υπουργού Πολιτισμού, Παιδείας και Θρησκευμάτων και του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης ρυθμίζονται ζητήματα που αφορούν ιδίως τις προϋποθέσεις ανανέωσης των αποσπάσεων του άρθρου 25 καθώς και κάθε άλλο σχετικό ζήτημα.

Με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού, μετά από έγκριση της Επιτροπής της ΠΥΣ 33/2006, όπως ισχύει, με απόφαση του, η οποία εκδίδεται μετά από πρόταση του Συμβουλίου Πλοηγικής Υπηρεσίας, να προσλαμβάνει έκτακτο ναυτικό προσωπικό, συμπεριλαμβανομένων και των

συνταξιούχων του Ναυτικού Απομαχικού Ταμείου, με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου των κλάδων Αρχιπλοηγών-Πλοηγών, Κυβερνητών πλοηγίδων Μηχανοδηγών πλοηγίδων και Πρυμνοδετών, το οποίο έχει τα νόμιμα τυπικά προσόντα. Με την ίδια απόφαση καθορίζεται η αποζημίωση του προσλαμβανομένου προσωπικού, αναλόγως της χωρητικότητας του εκάστοτε πλοηγούμενου πλοίου, η οποία δεν μπορεί να υπερβαίνει το ένα δεύτερο των πλοηγικών δικαιωμάτων που εισπράττονται για την πλοήγηση.

Με αποφάσεις του αρμόδιου Υπουργού Επικρατείας, οι οποίες εκδίδονται εντός σαράντα (40) ημερών από τη δημοσίευση του παρόντος νόμου στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, συστήνεται και συγκροτείται το Υπηρεσιακό Συμβούλιο της Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης και Επικοινωνίας και ορίζονται τα μέλη του κατά τις διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας.

Με απόφασή του Γενικού Γραμματέα μπορεί να μεταβιβάζονται αρμοδιότητές τους, ή το δικαίωμα υπογραφής κατ' εντολή του, στον Ειδικό Γραμματέα για θέματα των διοικητικών και οικονομικών υπηρεσιών της Προεδρίας της Δημοκρατίας.

Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης διορίζεται ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης για πενταετή θητεία, η οποία μπορεί να ανανεωθεί για μια, ακόμη, φορά.

Για την επιλογή των Συντονιστών Αποκεντρωμένης Διοίκησης εκδίδεται απόφαση - προκήρυξη του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, η οποία αναρτάται στην ιστοσελίδα του προγράμματος «ΔΙΑΥΓΕΙΑ» (ν. 3861/2012, Α' 112), στην ιστοσελίδα του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και δημοσιεύεται σε μια ημερήσια εφημερίδα πανελλήνιας κυκλοφορίας.

Με απόφαση του αρμόδιου Υπουργού ή του προέδρου του οικείου νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου καθορίζονται τα καθήκοντα του υπαλλήλου του άρθρου 28 «Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης» που δεν ανανεώνεται η θητεία του και επανέρχεται στον φορέα της οργανικής του θέσης, στον οποίο υπηρετούσε πριν από την επιλογή του και καταλαμβάνει προσωποπαγή θέση προϊσταμένου Γενικής Διεύθυνσης, μέχρις ότου κενωθεί αντίστοιχη οργανική

Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης καθορίζονται οι φορείς πιστοποίησης της επιμόρφωσης, τα στοιχεία του βιογραφικού σημειώματος των υποψηφίων, η προθεσμία εντός της οποίας οι φορείς της οργανικής θέσης των υποψηφίων υποχρεούνται να διαβιβάσουν τους φακέλους του προσωπικού τους μητρώου. Με την ίδια απόφαση καθορίζονται οι κατηγορίες των θεματικών ενότητων, οι οποίες αποτελούν αντικείμενο της συνέντευξης και συγκροτούν την «τράπεζα των ερωτήσεων», καθώς και η προθεσμία εντός της οποίας θα πρέπει να κινηθεί η διαδικασία πλήρωσης της θέσης σε περίπτωση λήξης της θητείας. Με όμοια απόφαση μπορεί να καθορίζεται κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή του παρόντος άρθρου.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

3.1. Αναφέρατε αναλυτικά ποιες κατηγορίες επιχειρήσεων αφορά η αξιολογούμενη ρύθμιση

3.1.1. Οι ρυθμίσεις δεν υπεισέρχονται άμεσα σε ζητήματα λειτουργίας του ιδιωτικού τομέα της οικονομίας και για το λόγο αυτό επηρεάζουν την επιχειρηματικότητα έμμεσα, μέσω της άρσης σχετικών γραφειοκρατικών εμποδίων.

3.2. Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στη δομή της αγοράς

3.2.1. Ισχύουν τα προαναφερόμενα στο σημείο 3.1.1.

3.3. Μετρήστε το κόστος εγκατάστασης για νέες επιχειρήσεις πριν και μετά την αξιολογούμενη ρύθμιση, με την χρήση του «τυποποιημένου μοντέλου κόστους»

3.3.1. Ισχύουν τα προαναφερόμενα στο σημείο 3.1.1.

3.4. Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της προτεινόμενης ρύθμισης στις λειτουργίες της παραγωγής και του μάρκετινγκ των επιχειρήσεων

3.4.1. Ισχύουν τα προαναφερόμενα στο σημείο 3.1.1.

3.5. Αναφέρατε αναλυτικά και αιτιολογήστε την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στην ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων

3.5.1. Ισχύουν τα προαναφερόμενα στο σημείο 3.1.1.

3.6. Προσδιορίστε το διοικητικό βάρος των επιχειρήσεων που προκαλεί ή αφαιρεί η προτεινόμενη ρύθμιση, εφαρμόζοντας το «τυποποιημένο μοντέλο κόστους»

3.6.1. Ισχύουν τα προαναφερόμενα στο σημείο 3.1.1.

3.7. Προσδιορίστε ειδικότερα και μετρήστε αναλυτικά και ξεχωριστά το κόστος και τα οφέλη που θα προκύψουν από την προτεινόμενη ρύθμιση για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις

3.7.1. Ισχύουν τα προαναφερόμενα στο σημείο 3.1.1.

3.8. Προσδιορίστε αναλυτικά τα οφέλη ή την επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, που αναμένεται να προκληθούν από την εξεταζόμενη ρύθμιση

3.8.1. Από τις διατάξεις του προτεινόμενου νομοσχεδίου επέρχονται, επί του Κρατικού Προϋπολογισμού και του Προϋπολογισμού λοιπών Φορέων της Γενικής Κυβέρνησης (Ν.Π.Δ.Δ., Ν.Π.Ι.Δ., Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού κ.λπ.), τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

3.8.1.1. Στις διατάξεις του Κεφαλαίου 4 (άρθρα 14 έως 19) «Αποκατάσταση αδικιών - Επαναφορά προσωπικού - Κινητικότητα» προβλέπονται:

(α) Η επαναφορά προσωπικού του οποίου είτε έχει λυθεί η υπαλληλική σχέση κατόπιν λήξης της διαθεσιμότητας, είτε επρόκειτο να λυθεί με την παρέλευση του χρόνου διαθεσιμότητας, καθώς και προσωπικό που είχε τεθεί σε εφεδρεία σε συνέχεια των διατάξεων του Ν. 4024/2011. Ειδικότερα, στον αριθμό των επαναπροσλήψεων συνυπολογίζονται, πέραν των 2.150 υπαλλήλων που έχουν ήδη απολυθεί (συμπεριλαμβανομένων και αυτών που υπηρετούν με τη διαδικασία ασφαλιστικών μέτρων) και επιπλέον περίπου 1.850 υπάλληλοι που αναμενόταν να απολυθούν εντός του έτους, δηλαδή συνολικά περίπου 4.000 άτομα. Η εκτιμώμενη ετήσια μισθολογική δαπάνη που θα προκύψει για την επαναφορά των περίπου 4.000 απολυμένων και προς απόλυση υπαλλήλων, ανέρχεται περίπου σε 71.600.000 €. Όσον αφορά στο τρέχον οικονομικό έτος και σύμφωνα με τις προβλεπόμενες από το νόμο διαδικασίες για την τοποθέτηση του προσωπικού, η δαπάνη για το υπόλοιπο του έτους ανέρχεται περίπου σε 39.800.000 €. Σημειώνεται ότι από τους προαναφερόμενους 2.150 απολυμένους, 1.038 είναι σχολικοί φύλακες που έχουν επανέλθει στις υπηρεσίες τους, απ' όπου και μισθοδοτούνται, με ασφαλιστικά μέτρα. Η εκτιμώμενη γι' αυτούς μισθολογική δαπάνη εντός του τρέχοντος οικονομικού έτους θα ανέλθει περίπου στα 6.350.000 € και έχει ήδη περιληφθεί και βαρύνει τον κρατικό προϋπολογισμό του τρέχοντος έτους. Ως εκ τούτου, η πραγματική επιβάρυνση για το τρέχον οικονομικό έτος που θα επέλθει μειώνεται σε 33.450.000 €.

(β) η αυτοδίκαιη μετατροπή των περίπου 530 θέσεων κατηγορίας ΥΕ στις οποίες έχουν τοποθετηθεί υπάλληλοι της ειδικότητας των Σχολικών Φυλάκων κατηγορίας ΔΕ δυνάμει οριστικών πινάκων σε προσωποπαγείς θέσεις κατηγορίας ΔΕ της ίδιας ειδικότητας. Όσον αφορά στο τρέχον οικονομικό έτος, η δαπάνη εκτιμάται ότι θα ανέλθει περίπου στα 650.000 €, ενώ η αντίστοιχη ετήσια δαπάνη θα ανέλθει περίπου σε 1.120.000 €.

3.8.1.2. Με τις διατάξεις της παρ. 8 του άρθρου 26 του Κεφαλαίου 5, προβλέπεται η αυτοδίκαιη κατάταξη σε ΟΤΑ Α' βαθμού σε θέσεις ΤΕ Μουσικών, των υπηρετούντων Μουσικών που τηρούν τις απαιτούμενες προϋποθέσεις. Η

μετατροπή αυτή αφορά περί τα 1.100 άτομα πλήρους και μερικής απασχόλησης και εκτιμάται ότι θα επιφέρει επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού κατά περίπου 3.250.000 € σε ετήσια βάση. Η επιβάρυνση κατά το τρέχον έτος εκτιμάται ότι θα ανέλθει σε περίπου 2.170.000€.

3.8.2. Οι λοιπές διατάξεις του νόμου αφορούν σε θεσμικές παρεμβάσεις με στόχο τον εκδημοκρατισμό και εξορθολογισμό της Διοίκησης, την καταπολέμηση της γραφειοκρατίας, την ηλεκτρονική διακυβέρνηση και τα δικαιώματα των πολιτών, οι οποίες όμως δεν προκαλούν νέες δαπάνες επί του κρατικού προϋπολογισμού.

3.8.3. Με τις διατάξεις του άρθρου 22 ορίζονται οι διαδικασίες για την εκποίηση κρατικών οχημάτων, με επιδιωκόμενο αποτέλεσμα την προσπόριση εσόδων για το Ελληνικό Δημόσιο καθώς και την ταυτόχρονη εξοικονόμηση λειτουργικών δαπανών από τη μείωση της δαπάνης που προκαλούν στον κρατικό προϋπολογισμό η χρήση και συντήρηση πολυτελών, μεγάλου κυβισμού ή τεχνολογικά απαξιωμένων δαπανηρών οχημάτων, χωρίς ωστόσο να παραγκωνίζονται οι ανάγκες των υπηρεσιών του Δημοσίου.

3.8.3.1. Η διαδικασία συντονίζεται από το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, το οποίο έχει την αρμοδιότητα για την πολιτική και την εποπτεία των κρατικών αυτοκινήτων, ενώ η χρήση, νομή και κατοχή των αυτοκινήτων έως ότου αυτά πωληθούν παραμένουν στις οικείες υπηρεσίες.

3.8.3.2. Τα προς πώληση οχήματα, όπως αυτά θα καθοριστούν με αποφάσεις του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, κοστολογούνται από τη Διεύθυνση Διαχείρισης Δημοσίου Υλικού του Υπουργείου Οικονομικών. Εάν η Διεύθυνση Διαχείρισης Δημοσίου Υλικού δεν προβεί στην κοστολόγηση εντός συγκεκριμένου χρονικού διαστήματος, τότε η κοστολόγηση πραγματοποιείται από το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, το οποίο φέρει και την ευθύνη για την ειδική ηλεκτρονική διαδικασία μέσω της οποίας δημοπρατούνται πλειοδοτικά τα κοστολογημένα οχήματα.

3.8.3.3. Μετά την παρέλευση των έξι (6) μηνών ή της πιθανής παράτασης τα οχήματα που δεν έχουν πωληθεί επιστρέφουν κατά πλήρη κυριότητα στις υπηρεσίες στις οποίες ανήκουν, ενώ οι λεπτομέρειες και τα απαραίτητα στοιχεία τόσο για τη διενέργεια της ηλεκτρονικής πλειοδοτικής δημοπρασίας, όσο και για τη χρήση της εφαρμογής από τους ενδιαφερόμενους πλειοδότες, ορίζονται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

3.9. Προσδιορίστε αναλυτικά τυχόν συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην εθνική οικονομία

Βλ. σχόλια στο σημείο 3.8

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

4.1. Αναφέρατε τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες ειδικά

4.1.1. Το άρθρο 1 έχει ως αντικείμενο τη ρύθμιση των θεμάτων των σχετικών με την πολιτική επιστράτευση και την επίταξη προσωπικών υπηρεσιών στο πλαίσιο της αποκατάστασης της εμπιστοσύνης του πολίτη προς το Κράτος και αποσκοπεί στην εναρμόνιση της κείμενης νομοθεσίας με τις επιταγές του Συντάγματος.

4.1.1.1. Πιο αναλυτικά, στην παράγραφο 1 καθορίζονται κατά τρόπο αποκλειστικό και περιοριστικό οι περιπτώσεις και οι συνθήκες υπό τις οποίες, σε καιρό ειρήνης, επιτρέπεται η πολιτική επιστράτευση και η επίταξη των προσωπικών υπηρεσιών, σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 4 των άρθρων 22 (δικαίωμα εργασίας) και 23 του Συντάγματος (συνδικαλιστική ελευθερία) καθώς και την συνταγματικά κατοχυρωμένη (άρθρο 25 του Συντάγματος) αρχή της αναλογικότητας. Η επίταξη προσωπικών υπηρεσιών σε περίοδο ειρήνης επιτρέπεται αποκλειστικά και μόνο για την αντιμετώπιση επείγουσας κοινωνικής ανάγκης από θεομηνία ή φυσικές ή τεχνολογικές καταστροφές ή έκτακτης ανάγκης που μπορεί να θέσει σε κίνδυνο τη δημόσια υγεία, τηρουμένης πάντα της αρχής της

αναλογικότητας. Δεν επιτρέπεται, λοιπόν, η επίταξη προσωπικού που έχει κηρύξει απεργία και γενικά η χρήση του θεσμού ως απεργοσπαστικού μηχανισμού.

4.1.2. Το άρθρο 2 έχει ως σκοπό την ενίσχυση των θεσμών του ΑΣΕΠ και του Συνηγού του Πολίτη, ως Ανεξάρτητων Αρχών με τη συμμετοχή κοινωνικών φορέων στην διαδικασία επιλογής των μελών τους. Οι εισηγήσεις των φορέων αυτών έχουν απλό χαρακτήρα γνώμης και δεν δεσμεύουν την Διάσκεψη των Προέδρων της Βουλής, η οποία, προφανώς, μπορεί να ορίσει άλλα πρόσωπα από αυτά που προέκυψαν από την δημόσια διαβούλευση. Σκοπός της ρύθμισης είναι η διευκόλυνση επιλογής των μελών των υπό κρίση Ανεξάρτητων Αρχών μέσω της ενδεικτικής υπόδειξης προσώπων εγνωσμένου κύρους, κατάρτισης και εμπειρίας, τα οποία συγχρόνως απολαμβάνουν την ευρύτερη δυνατή κοινωνική αποδοχή. Οι σχετικές εισηγήσεις των κοινωνικών φορέων μπορεί να αφορούν προσωπικότητες εγνωσμένου κύρους χωρίς να είναι απαραίτητο αυτοί που αφορούν να είναι μέλη ή τέως μέλη τους. Έτσι, ενδεικτικά, οι Σύγκλητοι των Πανεπιστημίων δεν είναι αναγκαίο να περιλάβουν στην πρόταση τους αποκλειστικά εισηγήσεις για ορισμό μελών ΔΕΠ, ούτε οι Ενώσεις Δικαστικών Λειτουργών πρώην δικαστικούς. Οι εν λόγω εισηγήσεις υποβάλλονται μέσα σε ένα μήνα από την ανακοίνωση της παραγράφου 2 στον Υπουργό Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και στη συνέχεια γνωστοποιούνται από αυτόν στον Πρόεδρο της Βουλής, ούτως ώστε να ληφθούν υπόψη για την άσκηση της αρμοδιότητας της κατά το άρθρο 101Α του Συντάγματος και σύμφωνα με τον Κανονισμό της.

4.1.3. Με την προτεινόμενη ρύθμιση της παραγράφου 1 του άρθρου 7 προωθείται η επέκταση συγκεκριμένων διατάξεων του ν. 2690/99 - «Κώδικας Διοικητικής Διαδικασίας», που ρυθμίζει θέματα δικαιωμάτων και υποχρεώσεων στις σχέσεις Κράτους -Πολίτη και στα Νομικά Πρόσωπα Ιδιωτικού Δικαίου που ανήκουν στο κράτος ή επιχορηγούνται τακτικά, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις από κρατικούς πόρους κατά 50% τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού τους, στα Νομικά Πρόσωπα Ιδιωτικού Δικαίου και τις Δημόσιες Επιχειρήσεις και Οργανισμούς (ΔΕΚΟ) του Κεφαλαίου Α' του ν. 3429/2005 (Α' 314), καθώς και στα νομικά πρόσωπα και τις επιχειρήσεις των Ο.Τ.Α., εντός ή εκτός της Γενικής Κυβέρνησης. Με την εν

λόγω διάταξη, οι φορείς του ανωτέρω διευρυμένου πεδίου εφαρμογής υποχρεούνται στην τήρηση των ρυθμιζόμενων από συγκεκριμένες διατάξεις του ν. 2690/99 (Α'45) θεμάτων, δηλαδή της αυτεπάγγελτης ενέργειας της διοίκησης, των αιτήσεων προς τη διοίκηση, της διεκπεραίωση υποθέσεων από τη Διοίκηση, της πρόσβασης σε έγγραφα, της προηγούμενης ακρόασης του ενδιαφερομένου, της αμεροληψίας των διοικητικών οργάνων, καθώς και της τήρησης πρωτοκόλλου υπηρεσίας και χορήγησης βεβαίωσης για την καταχώρηση εγγράφου.

4.1.4. Με τη ρύθμιση της παραγράφου 2 του άρθρου 7 θεσπίζεται η υποχρέωση των Διευθύνσεων Διοικητικού για έγγραφη ενημέρωση των αιτούντων υπαλλήλων για την πρόοδο υποθέσεων σχετικά με θέματα υπηρεσιακής τους κατάστασης που εκκρεμούν ενώπιον τους εντός πενήντα ημερών. Σκοπός της ρύθμισης είναι η ταχύτερη ενημέρωση των υπαλλήλων για την ικανοποίηση των αιτημάτων τους, που δεν υπάγονταν έως τώρα σε καμία προθεσμία.

4.1.5. Η προώθηση της ρύθμισης στην παράγραφο 1 του άρθρου 8 κρίνεται αναγκαία για την επιτάχυνση των διαδικασιών πρόσληψης προσωπικού, το οποίο πρέπει να προσληφθεί σε συγκεκριμένο χρονικό διάστημα για ανάγκες που προκύπτουν κατά περιόδους και πρέπει να αντιμετωπισθούν άμεσα (π.χ. πρόσληψη προσωπικού για την αντιμετώπιση του δάκου, πυροσβεστών για τη θερινή περίοδο, προσωπικό για τις κατασκηνώσεις, τα χιονοδρομικά κέντρα κλπ). Έως τώρα, η διαδικασία πρόσληψης του προαναφερομένου προσωπικού προέβλεπε αρχικώς την έκδοση Κοινής Υπουργικής Απόφασης, του οικείου κατά περίπτωση Υπουργού και του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, ύστερα από πρόταση του οικείου φορέα και σύμφωνη γνώμη του ΑΣΕΠ και στη συνέχεια ακολουθούσε η διαδικασία έγκρισης από την Επιτροπή της ΠΥΣ 33/2006 (Α'35), όπως ισχύει. Σε πολλές περιπτώσεις, οι υπηρεσίες καθυστέρησαν να εκδώσουν και να αποστείλουν την προαναφερόμενη ΚΥΑ στο πρώην Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης για συνυπογραφή, με αποτέλεσμα να μην αντιμετωπίζονται εγκαίρως οι ανάγκες τους. Με τη ρύθμιση της παρ. 2 του άρθρου 8 θα επιταχυνθεί η διαδικασία πρόσληψης του προσωπικού που είναι απαραίτητο για την αντιμετώπιση εποχιακών αναγκών. Η προβλεπόμενη

εξαίρεση από την έγκριση της Επιτροπής της ΠΥΣ 33/2006, όπως ισχύει, δεν θα προκαλέσει προβλήματα στην παρακολούθηση των προσλήψεων του εν λόγω προσωπικού καθώς αυτό θα ελέγχεται μέσω της Κοινής Υπουργικής Απόφασης που θα εκδίδεται κατ' έτος.

4.1.6. Η ρύθμιση της παρ. 3 του άρθρου 8 κρίνεται αναγκαία για την καλύτερη παρακολούθηση του αριθμού των απασχολούμενων στο Δημόσιο, καθώς οι συμβάσεις που συνάπτονται στο πλαίσιο επιχειρησιακών προγραμμάτων του ΕΣΠΑ ή στο πλαίσιο άλλων ενωσιακών ή διεθνών προγραμμάτων εξαιρούνται της έγκρισης της Επιτροπής της ΠΥΣ 33/2006, όπως ισχύει, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 30 παρ. 4 του ν. 4314/2014.

4.2. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τα οφέλη που αναμένεται να προκύψουν για τον πολίτη από την προτεινόμενη ρύθμιση

Βλ. σχόλια σημείο 4.3.

4.3. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, τα οποία επιφέρουν βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη

4.3.1. Με το άρθρο 10 του νομοσχεδίου ρυθμίζονται ζητήματα που αφορούν στην ηλεκτρονική ταυτοποίηση πολιτών. Με την ισχύουσα ρύθμιση του άρθρου 32 του νόμου 3979/2011, κάθε φορά που εγγράφεται ένας χρήστης σε μία ηλεκτρονική υπηρεσία προσδιορίζονται τα αναγνωριστικά και τα διαπιστευτήρια που θα απαιτηθούν για τη παροχή αυτής της συγκεκριμένης υπηρεσίας. Αυτή η προσέγγιση έχει ως αποτέλεσμα κάθε διαδικτυακός τόπος που παρέχει υπηρεσίες ηλεκτρονικής διακυβέρνησης να θέτει διαφορετικές απαιτήσεις, οι οποίες δεν βοηθούν στη ανάπτυξη κοινών υποδομών. Με την προσθήκη της προτεινόμενης διάταξης, θεσμοθετείται η δυνατότητα επαναχρησιμοποίησης διαπιστευτηρίων που έχουν

εκδοθεί από άλλους φορείς σε διαφορετικές υπηρεσίες ηλεκτρονικές διακυβέρνησης. Πιο συγκεκριμένα παρέχεται η αναγκαία τεχνική διαλειτουργικότητα της υπηρεσίας ηλεκτρονικής διακυβέρνησης που προβλέπεται στο ν. 3979/2011 (Α' 138) με συστήματα φορέων του δημοσίου ή και του ιδιωτικού τομέα, διαμέσου αμοιβαίως αναγνωρισμένων μέσων ηλεκτρονικής ταυτοποίησης, που σχετίζονται με βασικά μητρώα, όπως ιδίως:

- (α) το μητρώο ταυτοτήτων,
- (β) το μητρώο κοινωνικής ασφάλισης,
- (γ) το φορολογικό μητρώο και
- (δ) το δημοτολόγιο,

παρέχοντας κοινή βάση για ασφαλείς ηλεκτρονικές αλληλεπιδράσεις μεταξύ πολιτών, επιχειρήσεων και δημοσίων αρχών. Οι φορείς που εκδίδουν διαπιστευτήρια και επιβεβαιώνουν την ταυτότητα των χρηστών για λογαριασμό άλλων φορέων θα πρέπει να πληρούν συγκεκριμένες προδιαγραφές, οι οποίες προβλέπονται στους ισχύοντες ευρωπαϊκούς κανονισμούς.

4.3.2. Οι ρυθμίσεις του άρθρου 11 κρίνονται απαραίτητες καθώς, η αρτιότερη λειτουργική διεκπεραίωση του έργου του ΑΣΕΠ, με αποτελεσματικότητα, ταχύτητα, αξιοπιστία και οικονομία, καθιστούν πλέον αναγκαία τη βέλτιστη αξιοποίηση των νέων τεχνολογιών πληροφορικής και επικοινωνιών, χωρίς να αποδυναμώνεται ο αξιοκρατικός και διαφανής χαρακτήρας του συστήματος. Σε αυτό το πλαίσιο αναφοράς, με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις για την παροχή προηγμένων ηλεκτρονικών υπηρεσιών στους συναλλασσόμενους με το ΑΣΕΠ, επιταχύνονται οι διαδικασίες πλήρωσης θέσεων, επιτυγχάνεται σημαντική ελάφρυνση της γραφειοκρατικής επιβάρυνσης του πολίτη, εξοικονομούνται πόροι για τον υποψήφιο και τους φορείς, μειώνεται το λειτουργικό κόστος του ΑΣΕΠ και διευκολύνεται η ορθολογικότερη αξιοποίηση των στελεχών του. Πρόκειται, κατ' ουσίαν, για δομική αλλαγή στη λειτουργία και οργανωτική λογική του ΑΣΕΠ, με στόχο την αναβάθμιση της ποιότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών προς τους πολίτες.

4.3.2.1. Ειδικότερα, με την παράγραφο 1 του άρθρου 11 προστίθεται άρθρο 14Α στον ν. 2190/1994 (Α'28) για τη δημιουργία ηλεκτρονικού αρχείου (μητρώου) υποψηφίων, στο οποίο θα καταχωρούνται στοιχεία και τυχόν δικαιολογητικά:

(α) ενδιαφερομένων που θα ανταποκριθούν σε σχετική πρόσκληση του ΑΣΕΠ ασχέτως συμμετοχής σε κάποια προκήρυξη,

(β) όλων των υποψηφίων που θα συμμετάσχουν στο εξής σε διαδικασίες αρμοδιότητας ΑΣΕΠ και

(γ) ορισμένων κατηγοριών παλαιών υποψηφίων που θα επιλεγθούν από το ΑΣΕΠ γιατί πιθανολογείται γι' αυτούς ότι θα επανέλθουν σε επόμενες διαδικασίες.

Κατ' αυτόν τον τρόπο καθιερώνεται η ηλεκτρονική υποβολή, μία μόνο φορά, των δικαιολογητικών τεκμηρίωσης των προσόντων των υποψηφίων χωρίς να απαιτείται πλέον επανυποβολή τους σε κάθε μελλοντική διαδικασία. Συγχρόνως, με το άρθρο αυτό, δημιουργείται αντίστοιχο μητρώο για τους υπαλλήλους φορέων που συνεργάζονται με το ΑΣΕΠ και παρέχεται εξουσιοδότηση στην Ολομέλεια του ΑΣΕΠ για ρύθμιση θεμάτων που αφορούν τον χρόνο τήρησης του αρχείου/μητρώου, την εγγραφή σε αυτό και λοιπά σχετικά θέματα.

4.3.2.2. Με την παράγραφο 2 προβλέπεται η δυνατότητα τήρησης μητρώου θεματοδοτών, βαθμολογητών/αναβαθμολογητών, στο πλαίσιο διαγωνιστικών διαδικασιών που διοργανώνει το ΑΣΕΠ.

4.3.2.3. Με την παράγραφο 3 αντικαθίσταται το άρθρο 12 του ν. 2190/1994, ώστε το ΑΣΕΠ να δύναται να επικοινωνεί, με χρήση τεχνολογιών πληροφορικής και επικοινωνιών, τόσο με δημόσιους όσο και ιδιωτικούς φορείς, προκειμένου να αναζητούνται στοιχεία και έγγραφα που επικαλούνται οι υποψήφιοι. Η ρύθμιση αναμένεται ότι θα συμβάλει σε μέγιστο βαθμό στην πάταξη της γραφειοκρατίας, μέσω της αυτοματοποιημένης άντλησης των αναγκαίων πληροφοριών, ενισχύοντας την τυποποίηση και απλούστευση των διαδικασιών οργάνωσης και επικοινωνίας μεταξύ υπηρεσιών και φορέων, με τελικό σκοπό την παροχή υπηρεσιών υψηλής ποιότητας προς τους πολίτες.

4.3.2.4. Με την παράγραφο 4 συμπληρώνεται το άρθρο 21 του ν. 2190/1994, ώστε να διευκολύνονται οι διαδικασίες πρόσληψης προσωπικού για κάλυψη παροδικών αναγκών με τη χρήση τεχνολογιών πληροφορικής και επικοινωνιών.

4.3.2.5. Με την παράγραφο 5 αντικαθίσταται η ισχύουσα διάταξη του ν. 2527/1997 σχετικά με τον τρόπο υποβολής των ενστάσεων.

4.4 Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, που απλουστεύουν τις διοικητικές διαδικασίες

4.4.1 Με τις προτεινόμενες διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 12 επανακαθορίζεται το μέτρο αυτεπάγγελτης αναζήτησης από την αρμόδια υπηρεσία για την έκδοση της τελικής πράξης, για τα δικαιολογητικά ή πιστοποιητικά που εκδίδονται από το δημόσιο, τους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης και τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου και των οποίων η έκδοσή δεν προϋποθέτει τη σύμπραξη του διοικουμένου. Η αυτεπάγγελη αναζήτηση πραγματοποιείται με οποιονδήποτε πρόσφορο τρόπο για όλα τα δικαιολογητικά ή πιστοποιητικά που απαιτούνται για τη διεκπεραίωση υπόθεσης, και όχι μόνο μέσω της τηλεομοιοτυπίας και για συγκεκριμένα δικαιολογητικά, σύμφωνα με τις υφιστάμενες ρυθμίσεις. Με τις προτεινόμενες διατάξεις, η σχετική εξουσιοδότηση θεωρείται τεκμαιρόμενη με την κατάθεση της αίτησης από τον ενδιαφερόμενο. Υφίσταται η δυνατότητα συνυποβολής των δικαιολογητικών με την κατάθεση της αίτησης από τον αιτούντα. Για τις περιπτώσεις διαδικασιών στις οποίες λόγοι όπως ο μεγάλος αριθμός αιτήσεων καθιστούν ιδιαίτερα δυσχερή την αυτεπάγγελη αναζήτηση, προκαλώντας καθυστέρηση στη διεκπεραίωση της διαδικασίας, με συνέπεια η εφαρμογή του μέτρου που θεσπίστηκε για την εξυπηρέτηση του πολίτη να λειτουργεί τελικά σε βάρος του, παρέχεται εξουσιοδότηση μη εφαρμογής της αυτεπάγγελτης αναζήτησης δικαιολογητικών, κατόπιν απόφασης του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και του αρμόδιου, κατά περίπτωση, Υπουργού.

4.4.2 Αναφορικά με τις διατάξεις της παραγράφου 2 του άρθρου 12 θα πρέπει καταρχάς να επισημανθεί ότι κατόπιν της δημιουργίας εφαρμογών ΤΠΕ, ικανός αριθμός υπηρεσιών έχει θέσει σε παραγωγική λειτουργία ολοκληρωμένα πληροφοριακά συστήματα τα οποία, είτε άμεσα μέσω του διαδικτύου, είτε έμμεσα μέσω των ΚΕΠ, μετά τη διασύνδεσή τους με το πληροφοριακό σύστημα του «ΕΡΜΗ», παρέχουν στους πολίτες τη δυνατότητα λήψης πιστοποιητικών ή βεβαιώσεων on line, για τη χρήση τους στις συναλλαγές τους με τις υπηρεσίες του στενού και ευρύτερου δημόσιου τομέα. Με την προτεινόμενη ρύθμιση επιτυγχάνεται βελτιστοποίηση της εξυπηρέτησης διότι α) αυξάνεται η παροχή on line υπηρεσιών μέσω των ΚΕΠ, β) ικανοποιείται η αυτεπάγγελη αναζήτηση του πιστοποιητικού μέσω ηλεκτρονικής διασύνδεσης και όχι μέσω FAX το οποίο ως τεχνολογία επιβαρύνει περισσότερο τη δημόσια υπηρεσία, και γ) οι καθύλην αρμόδιες υπηρεσίες αντί να υποδέχονται επί τόπου αιτήματα για την έκδοση των on line πιστοποιητικών, εξοικονομούν πόρους για την υποδοχή αιτημάτων και στοιχείων που αποσκοπούν στην ενημέρωση των πληροφοριακών συστημάτων που υποστηρίζουν την on line έκδοση του πιστοποιητικού. Επιπλέον με τις προτεινόμενες διατάξεις παρέχεται εξουσιοδότηση για την έκδοση Κοινών Υπουργικών αποφάσεων, ώστε αφού πρώτα εκτιμηθούν κατά περίπτωση οι θετικές και αρνητικές επιπτώσεις εφαρμογής της ρύθμισης σε συγκεκριμένες περιπτώσεις πιστοποιητικών, να ορίζεται για τις περιπτώσεις αυτές ειδικότερος ο χρόνος ένταξης των πιστοποιητικών στην ανωτέρω ρύθμιση.

4.4.3 Οι διατάξεις του άρθρου αυτού, εκτός από τις εξουσιοδοτικές, έχουν πλήρη εφαρμογή μετά πάροδο έξι μηνών από την δημοσίευσή τους, προκειμένου να έχουν το χρόνο οι υπόχρεοι φορείς να προβούν στις κατά περίπτωση ενέργειες προσαρμογής τους στις απαιτήσεις της ρύθμισης.

4.4.4 Με τις διατάξεις του άρθρου 13 διασφαλίζεται η ηλεκτρονική διακίνηση των εγγράφων του δημόσιου τομέα ως οφειλόμενη ενέργεια της Διοίκησης, με την επιφύλαξη των διατάξεων για την προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα. Ως έγγραφο, εν προκειμένω, θεωρείται κάθε έγγραφο το οποίο εκδίδεται ή βρίσκεται στην κατοχή των φορέων του δημόσιου τομέα προς

διαχείριση στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του, ανεξάρτητα από το μέσο αποτύπωσης που χρησιμοποιείται (πχ. αποτύπωση σε χαρτί, αποθήκευση σε ηλεκτρονική μορφή, ή ηχητική, οπτική, ή οπτικοακουστική εγγραφή).

4.4.5 Με την παρ. 2 του άρθρου 13 περίπτωση (α), έγγραφα, πιστοποιητικά και βεβαιώσεις που παράγονται με χρήση ΤΠΕ, ιδίως μέσω της Κεντρικής Διαδικτυακής Πύλης του Ελληνικού Δημοσίου, οφείλουν να γίνονται δεκτά από τους φορείς του δημόσιου τομέα του άρθρου 3 του ν. 3979/2011 για την διεκπεραίωση υποθέσεων πολιτών και επιχειρήσεων. Προβλέπεται μάλιστα για πρώτη φορά από τον έλληνα νομοθέτη η δυνατότητα ηλεκτρονικής αποθήκευσης των παραπάνω εγγράφων, πιστοποιητικών και βεβαιώσεων σε ασφαλή αποθηκευτικό χώρο, την «ηλεκτρονική θυρίδα χρήστη» της Κεντρικής Διαδικτυακής Πύλης «ΕΡΜΗΣ». Πρόσβαση στην ηλεκτρονική θυρίδα χρήστη, μπορούν να έχουν όλοι φορείς του δημόσιου τομέα του άρθρου 3 του ν. 3979/2011 προκειμένου να γνωστοποιούν ή να κοινοποιούν, έγγραφα, πιστοποιητικά και βεβαιώσεις, καθώς και να παραλαμβάνουν μετά από εξουσιοδότηση του χρήστη δικαιολογητικά που έχουν αποθηκευτεί στην ηλεκτρονική θυρίδα του.

4.4.6 Με τις διατάξεις του πρώτου εδαφίου της παραγράφου 1 του άρθρου 21 του ν. 3979/2011, το οποίο τώρα τροποποιείται με την παράγραφο 2 περίπτωση (β) του άρθρου 13, εναπόκειται στη διακριτική ευχέρεια της διοίκησης να προβεί σε ηλεκτρονική επικοινωνία με τους ενδιαφερόμενους προς τούτο πολίτες και επιχειρήσεις είτε είχαν υποβάλει σχετικό αίτημα, είτε είχαν δώσει τη ρητή συγκατάθεσή τους για ηλεκτρονικό τρόπο χορήγησης πιστοποιητικών και βεβαιώσεων. Με την αντικατάσταση του ρήματος «μπορεί» σε «οφείλει» και υπό τις προβλεπόμενες με τις διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 21 ν. 3979/2011 προϋποθέσεις, οι φορείς του δημόσιου τομέα αποκτούν δέσμια αρμοδιότητα για ηλεκτρονική επικοινωνία με πολίτες και επιχειρήσεις για την καλύτερη και άμεση εξυπηρέτησή τους.

4.4.7 Με το άρθρο 24 επιδιώκεται η διευκόλυνση πρόσβασης των πολιτών στις πληροφορίες που περιλαμβάνουν τα φύλλα της Εφημερίδας της Κυβέρνησης (ΦΕΚ),

η απλούστευση των διοικητικών διαδικασιών και η επιτάχυνση του διοικητικού έργου.

4.4.8. Ειδικότερα με την παράγραφο 1 διευκρινίζεται ότι και τα αντίγραφα των ΦΕΚ υπάγονται στις ρυθμίσεις του άρθρου 1 του ν. 4250/2014 και είναι δυνατόν να χρησιμοποιούνται χωρίς επικύρωση από τους ενδιαφερομένους για το σύνολο των συναλλαγών τους με τις δημόσιες υπηρεσίες και γενικότερα με τους φορείς του δημοσίου. Με την παρ. 2 επιδιώκεται η απλούστευση των διοικητικών διαδικασιών με την πρόβλεψη ότι και τα ΦΕΚ αναζητούνται αυτεπάγγελτα από τις δημόσιες υπηρεσίες τους οτα και τα λοιπά νηδδ κατά τις συναλλαγές τους με τους πολίτες. Επιδιώκεται επίσης να ενισχυθεί η χρήση του ΦΕΚ σε ηλεκτρονική μορφή. Με την παρ. 3 επιδιώκεται η βελτίωση της πρόσβασης των πολιτών και των επιχειρήσεων στα ΦΕΚ. Τώρα κάθε ενδιαφερόμενος θα μπορεί να απευθύνεται στο πλησιέστερο ΚΕΠ και να αιτείται ένα ΦΕΚ σε έντυπη μορφή, εφόσον δεν υπάρχει σε ηλεκτρονική μορφή ή αυτή η μορφή δεν αρκεί.

4.4.9. Με τη ρύθμιση της παραγράφου 2 του άρθρου 29 καταργείται και η διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 7 του ν. 1943/1991 «Εκσυγχρονισμός της οργάνωσης και λειτουργίας της δημόσιας διοίκησης, αναβάθμιση του προσωπικού της και άλλες συναφείς διατάξεις» (Α' 50).

4.4.10 Η κατάργηση της παραγράφου 1 του άρθρου 7 του ν. 1943/1991 λαμβάνει χώρα προκειμένου να αρθούν διαπιστωθέντα κατά την εφαρμογή της υπόψη ρύθμισης προβλήματα καθώς και να αποκλειστούν φαινόμενα σύγχυσης και παρανοήσεων αναφορικά με τη σχέση των καταργούμενων διατάξεων με τις διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 29 του ν. 1558/1985 (Α' 137), οι οποίες και περιελήφθησαν στο άρθρο 54 παρ. 1 του Κώδικα Νομοθεσίας για την Κυβέρνηση και τα Κυβερνητικά όργανα, όπως αυτός κωδικοποιήθηκε με το άρθρο πρώτο του π.δ. 63/2005 (Α' 98).

4.4.11 Ειδικότερα, η διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 7 του ν. 1943/1991 θεσπίστηκε ως ειδικότερη αλλά δυνητικού χαρακτήρα ρύθμιση σε σχέση με την

αντίστοιχη γενική διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 29 του ν. 1558/1985 και συνιστά, όπως αποδεικνύει η μέχρι τώρα πρακτική, ουσιαστικά ανενεργή ρύθμιση, για είκοσι και πλέον χρόνια. Η μη εφαρμογή της αποδεικνύει την έλλειψη ευελιξίας που την χαρακτηρίζει, αποτρέποντας ουσιαστικά τους φορείς του δηmosίου από την έκδοση των κοινών υπουργικών αποφάσεων που απαιτούνται προκειμένου συμπράττοντες για την έκδοση αποφάσεων κανονιστικού ή ατομικού περιεχομένου Υπουργοί να μεταβιβάζουν σε όργανα του ίδιου ιεραρχικού επιπέδου την εξουσία υπογραφής των πράξεων αυτών. Σημειώνεται επιπλέον ότι η εφαρμογή της διάταξης αυτής θα οδηγούσε σε έκδοση εξαιρετικά μεγάλου αριθμού επιμέρους πράξεων μεταβίβασης δικαιώματος υπογραφής, ενισχύοντας την πολυνομία, η οποία αποτελεί μία επιπλέον παράμετρο των δυσλειτουργιών της δημόσιας διοίκησης στη χώρα μας, για την εξάλειψη ή μείωση της οποίας καταβάλλεται πλέον ιδιαίτερη προσπάθεια.

4.4.12 Τέλος, η ταυτόχρονη ισχύς των ανωτέρω αναφερόμενων διατάξεων (παρ. 1 του άρθρου 7 του ν. 1943/1991 και παρ. 1 του άρθρου 29 του ν. 1558/1985) οδηγεί πολλές φορές, λόγω αντιθετικής ερμηνευτικής προσέγγισης, σε διαφοροποιήσεις ως προς τις διατάξεις που εντέλει εφαρμόζονται προκειμένου να προσδιοριστεί το αρμόδιο (πέραν του Υπουργού) προς υπογραφή διοικητικό όργανο μιας κοινής υπουργικής απόφασης. Το παραπάνω συμβαίνει καθώς ενώ ορισμένοι φορείς επικαλούνται τη διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 29 του ν. 1558/1985, η οποία προϋποθέτει την έκδοση υπουργικής απόφασης, προκειμένου να λάβει χώρα εξουσιοδότηση ιεραρχικά υφιστάμενου του Υπουργού οργάνου να υπογράψει, με εντολή του, αποφάσεις της αρμοδιότητάς του για την έκδοση των οποίων συμπράττουν και άλλοι Υπουργοί, άλλοι φορείς του δημόσιου τομέα επικαλούνται την εφαρμογή της διάταξης της παρ. 1 του άρθρου 7 του ν. 1943/1991, η οποία προϋποθέτει την έκδοσης κοινής υπουργικής απόφασης, προκειμένου ένας Υπουργός να μεταβιβάσει, μαζί με τους λοιπούς συμπράττοντες Υπουργούς, σε διοικητικά όργανα του ίδιου ιεραρχικού επιπέδου την εξουσία να υπογράψουν με εντολή του αποφάσεις της αρμοδιότητάς του.

4.4.13 Αναμφισβήτητο αποτέλεσμα της διατήρησης σε ισχύ της διάταξης της παρ. 1 του άρθρου 7 του ν. 1943/1991 είναι αφενός ο περιορισμός της αυτονομίας των Υπουργών, οι οποίοι θα πρέπει αυτοτελώς και άνευ περαιτέρω συνεννοήσεων (και συνεπαγόμενων χρονικών καθυστερήσεων) με τους λοιπούς συμπράττοντες Υπουργούς να αποφασίζουν ανάλογα με τον φόρτο εργασίας τους και τις εκάστοτε υπηρεσιακές ανάγκες περί της μεταβίβασης του δικαιώματος να υπογράφουν με εντολή τους αποφάσεις της αρμοδιότητάς τους, στην έκδοση των οποίων ενδεχομένως συμπράττουν και άλλοι Υπουργοί, άλλα ιεραρχικά υφιστάμενα όργανα τους και αφετέρου η δημιουργία φαινόμενων σύγχυσης, στην άρση των οποίων συμβάλλει η προωθούμενη ρύθμιση περί κατάργησης της ειδικότερης μεν αλλά δυνητικού χαρακτήρα καθώς και προβληματικής στην εφαρμογή της διάταξης της παρ. 1 του άρθρου 7 του ν. 1943/1991.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

5.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βιώσιμη ανάπτυξη, τη βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος και τη μείωση των περιβαλλοντικών κινδύνων.

Δεν αναμένονται συνέπειες για τη βιώσιμη ανάπτυξη, τη βελτίωση της ποιότητας του φυσικού και πολιτιστικού περιβάλλοντος και τη μείωση των περιβαλλοντικών κινδύνων.

5.2. Αναφέρατε περιληπτικά τα βασικά σημεία της μελέτης περιβαλλοντικών επιπτώσεων για την προτεινόμενη ρύθμιση (εφόσον υπάρχει).

Δεν υπάρχει και δεν απαιτείται μελέτη περιβαλλοντικών επιπτώσεων.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

6.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης.

Οι βασικές αρχές και στόχοι του σχεδίου νόμου αφορούν:

Α. Στον εκδημοκρατισμό και εξορθολογισμό της διοίκησης.

Ειδικότερα, αναφορικά με τον εκδημοκρατισμό των σχέσεων κράτους και κοινωνίας, καταργείται η πολιτική επιστράτευση σε περιπτώσεις απεργίας δημοσίων υπαλλήλων, με την εφαρμογή του εν λόγω πλαισίου να αυστηροποιείται μόνο σε περιπτώσεις που προβλέπει το ίδιο το Σύνταγμα (π.χ. θεομηνίες). Λαμβάνοντας υπόψη την πρόσφατη εφαρμογή του μέτρου της πολιτικής επιστράτευσης στους υπαλλήλους των ΟΤΑ και στους καθηγητές μέσης εκπαίδευσης (βλ. διαταγή επιστράτευσης στους καθηγητές στο ΦΕΚ Β' 1140/2013) αλλά και τις έντονες αντιδράσεις και γενικότερες ανησυχίες που προκάλεσε το μέτρο αυτό, αναφορικά με την άσκηση συνδικαλιστικών ελευθεριών, αναμένεται ότι υπό το κράτος της προτεινόμενης διάταξης θα εξασφαλισθούν σε σχέση με το παρελθόν βελτιωμένες συνθήκες προστασίας άσκησης του δικαιώματος της απεργίας στο Δημόσιο.

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις εξορθολογισμού του πειθαρχικού δικαίου (επαναφορά του τεκμηρίου της αθωότητας, αντικατάσταση της υποχρεωτικής αργίας με τη δυνητική, ποινή της οριστικής παύσης μόνο στα περιοριστικώς αναφερόμενα σοβαρά πειθαρχικά παραπτώματα, η συνδικαλιστική δράση δεν θα συνιστά πλέον ανάρμοστη συμπεριφορά με την έννοια του πειθαρχικού δικαίου) αναμένεται οι δημόσιοι υπάλληλοι να ασκούν τα καθήκοντά τους χωρίς τα φοβικά συμπλέγματα που προκαλεί ο αυταρχισμός του ισχύοντος πειθαρχικού δικαίου. Αυτό θα έχει και ως συνέπεια την αποφυγή των αγκυλωμένων συμπεριφορών και επιπρόσθετα την διάθεση για περισσότερες ευθύνες και πρωτοβουλίες από μέρους των υπαλλήλων. Για τον λόγο αυτό, αναμένεται βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης.

Η επιστροφή εκπροσώπων των εργαζομένων στα Πειθαρχικά Συμβούλια ενισχύει την δημοκρατική νομιμοποίηση του συστήματος της πειθαρχικής δικαιοσύνης, με θετικότερα αποτελέσματα στην απονομή της δικαιοσύνης και, συνεπώς, στην εύρυθμη λειτουργία της Δημόσιας Διοίκησης.

Επίσης, η άσκηση σε κεντρικό επίπεδο του πειθαρχικού ελέγχου από τον Υπουργό ΔΙΜΗΔ, πλέον Αναπληρωτή Υπουργό Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης,

στους υπαλλήλους του Δημοσίου και των νπδδ (για αδικήματα όπως ανάρμοστη συμπεριφορά προς τους πολίτες, αδικαιολόγητη μη εξυπηρέτησή τους, άρνηση συνεργασίας με τα ΚΕΠ), αλλά και στους υπαλλήλους των ΚΕΠ (για οποιοδήποτε πειθαρχικό παράπτωμα), αποδείχτηκε πρακτικά δυσχερής (*υπερσυγκεντρωτισμός*) και δεν επιτέλεσε το σκοπό της, καθόσον προκαλεί επιπλέον διοικητικά βάρη. Επιπλέον, κατά το χρονικό διάστημα που ίσχυσε η σχετική διάταξη, της οποίας η κατάργηση προτείνεται, όσες καταγγελίες κρίθηκε ότι χρήζουν περαιτέρω διερεύνησης παραπέμφθηκαν στο οικείο πειθαρχικό όργανο που αφορούσε η καταγγελία.

Β. Στα δικαιώματα πολιτών – στην καταπολέμηση της Γραφειοκρατίας και στην Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση

Τα ΝΠΙΔ που ανήκουν στο κράτος, ή επιχορηγούνται τακτικώς, υποχρεούνται πλέον στην τήρηση των ρυθμιζομένων από συγκεκριμένες διατάξεις του ν. 2690/99 (ενδεικτικά αυτεπάγγελτη ενέργεια της διοίκησης, πρόσβαση σε έγγραφα, προηγούμενη ακρόαση ενδιαφερομένου, αμεροληψία διοικητικών οργάνων, τήρηση πρωτοκόλλου χορήγησης βεβαίωσης για την καταχώρηση εγγράφου). Τούτα αναμένεται να βελτιώσουν τη λειτουργία των ανωτέρω φορέων και τις παρεχόμενες στους πολίτες υπηρεσίες τους.

Η ρητή πλέον υπαγωγή και των υπαλλήλων δημοσίων υπηρεσιών στην υποχρέωση των τελευταίων για τήρηση προθεσμιών για διεκπεραίωση ή απάντηση αιτημάτων σχετικών με την υπηρεσιακή τους κατάσταση θα διευκολύνει σε μεγάλο βαθμό τη λειτουργία της δημόσιας διοίκησης, καθόσον μέχρι σήμερα για τις ανωτέρω αιτήσεις οι υπηρεσίες θεωρούσαν ότι δεν δεσμεύονταν από τις διατάξεις που αφορούσαν και τα λοιπά αιτήματα των πολιτών, προκαλώντας εύλογους προβληματισμούς για το εάν οι δημόσιοι υπάλληλοι για αιτήματα που αφορούσαν την υπηρεσιακή τους κατάσταση δεν λογίζονταν από τις ίδιες τις υπηρεσίες τους καταρχήν ως πολίτες.

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις για τις προσλήψεις εποχικού προσωπικού και τις συμβάσεις μίσθωσης έργου απλουστεύονται και επιταχύνονται οι σχετικές διαδικασίες, γεγονός ιδιαίτερα κρίσιμο για την αντιμετώπιση εποχικών αναγκών.

Με τον εξορθολογισμό των σχέσεων εργασίας ι.δ.α.χ. προς την κατεύθυνση της μόνιμης σχέσης αναμένεται να βελτιωθεί η λειτουργία της Δημόσιας Διοίκησης καθόσον οι ιδιωτικού δικαίου εργαζόμενοι ασκώντας τα ίδια καθήκοντα με τους μονίμους θα περιβάλλονται πλέον από τις ίδιες συνταγματικές εγγυήσεις.

Η διευκόλυνση της ηλεκτρονικής ταυτοποίησης (χρήση διαπιστευτηρίων από άλλους φορείς του δημόσιου ή ιδιωτικού τομέα) θα απλουστεύσει και θα επιταχύνει τις σχετικές διαδικασίες στην Δημόσια Διοίκηση.

Η παροχή προηγμένων ηλεκτρονικών υπηρεσιών στους συναλλασσομένους με το ΑΣΕΠ και η τήρηση στην Αρχή ηλεκτρονικού αρχείου, θα επιταχύνει τις διαδικασίες της και θα μειώσει τη γραφειοκρατική της επιβάρυνση, αλλά και το λειτουργικό της κόστος.

Τέλος, η αυτεπάγγελτη αναζήτηση δικαιολογητικών, η ηλεκτρονική έκδοση πιστοποιητικών και η ηλεκτρονική διακίνηση εγγράφων μειώνουν την γραφειοκρατία για τον πολίτη και τις επιχειρήσεις. Ειδικότερα, αυξάνεται η παροχή υπηρεσιών των ΚΕΠ και επιταχύνεται η διαδικασία της αυτεπάγγελτης αναζήτησης μέσω ηλεκτρονικής διασύνδεσης και όχι μέσω τηλεομοιοτυπίας. Οι ανωτέρω απλουστεύσεις και επιταχύνσεις των διοικητικών διαδικασιών δύνανται να προκαλέσουν προτάσεις για περαιτέρω απλουστεύσεις των σχετικών διαδικασιών.

Γ. Στην αποκατάσταση αδικιών και στην κινητικότητα

Με την επαναφορά των απολυμένων και την επανασύσταση των κλάδων προέλευσης θα ενισχυθεί γενικά το αίσθημα ασφάλειας όλων των εργαζομένων στο Δημόσιο, γεγονός που αναμένεται να βελτιώσει την αποδοτικότητα της Δημόσιας Διοίκησης. Ειδικότερα θα ενισχυθούν οι φορείς και οι υπηρεσίες του Δημοσίου που επλήγησαν και τούτο θα συμβάλλει στην αποκατάσταση της εύρυθμης λειτουργίας τους. Ιδιαίτερη μνεία οφείλει να γίνει στο σημείο αυτό στην συμβολή της Δημοτικής Αστυνομίας στα έσοδα των δήμων.

Η κινητικότητα αντιμετωπίζει ένα από τα βασικά προβλήματα της Δημόσιας Διοίκησης, την άνιση κατανομή του προσωπικού της. Η ορθολογική κατανομή του ανθρώπινου δυναμικού με βάση τις ανάγκες των υπηρεσιών βελτιώνει τη λειτουργία και την αποδοτικότητα της Δημόσιας Διοίκησης. Η δε εθελούσια

κινητικότητα είναι συνεπώς επωφελής για το Δημόσιο και όχι βλαπτική για τον δημόσιο υπάλληλο.

Η εθελοντική κινητικότητα που προτείνεται στο παρόν σχέδιο νόμου και στην οποία θα ενταχθούν και αδιόριστοι επιτυγχόντες παλαιότερων διαγωνισμών ΑΣΕΠ, θα βοηθήσει καταρχήν στην αποτύπωση των αναγκών των υπηρεσιών του Δημοσίου, θα καλύψει μέρος από αυτές, χωρίς να ακολουθηθούν χρονοβόρες και κοστοβόρες διαδικασίες που επιβαρύνουν την γραφειοκρατία, και δύναται να αποτελέσει οδηγό για περαιτέρω σχεδιασμούς.

Δ. Σε άλλες ρυθμίσεις αρμοδιότητας του Υπουργείου

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις για την εκποίηση με δημοπρασία αυτοκινήτων του Δημοσίου αναμένεται να επιταχύνουν τις σχετικές διαδικασίες και να μειώσουν τις λειτουργικές δαπάνες.

Επίσης, η απόδειξη μέσω πιστοποίησης της άριστης γνώσης της ξένης γλώσσας στον εισαγωγικό διαγωνισμό για την ΕΣΔΔΑ απλουστεύοντας τις διοικητικές διαδικασίες επιταχύνει την διενέργεια του διαγωνισμού.

6.2. Αναφέρατε τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης στον τρόπο απονομής της Δικαιοσύνης (εφόσον υπάρχουν).

Οι ρυθμίσεις που εισάγονται στο Κεφάλαιο 4 «Αποκατάσταση αδικιών- Επαναφορά προσωπικού- Κινητικότητα» και ειδικότερα στα άρθρα 15 και 17 που ρυθμίζουν θέματα πλήρωσης θέσεων με κινητικότητα και επαναφοράς προσωπικού, αντίστοιχα, θα οδηγήσουν σε ελάφρυνση της ύλης των δικαστηρίων και αποσυμφόρηση της δικαιοσύνης από τον όγκο των υποθέσεων που εκκρεμούν ενώπιόν της, καθώς μεγάλος αριθμός υπαλλήλων που επλήγη υπό το προηγούμενο νομοθετικό καθεστώς, έχει ήδη προσφύγει δικαστικά. Με βάση τις νεοεισαχθείσες ρυθμίσεις όσοι είχαν ασκήσει ένδικα βοηθήματα ενώπιον Δικαστηρίων είτε κατά του Ελληνικού Δημοσίου είτε κατά του δημόσιου φορέα, από τον οποίο απολύθηκαν, πλέον θα παραιτηθούν από αυτά, αφού τα τελευταία θα καταστούν άνευ αντικειμένου. Σε περίπτωση, δε, που δεν το πράξουν τα Δικαστήρια θα προχωρήσουν σε κατάργηση της δίκης.

Επιπλέον, προς την ίδια κατεύθυνση, ήτοι την αποσυμφόρηση της Δικαιοσύνης αλλά και την απλοποίηση της διαδικασίας διοικητικής προστασίας του διοικουμένου, αποβλέπει και η διάταξη της § 7 του άρθρου 15, η οποία παρέχει τη δυνατότητα άσκησης ένστασης κατά των πινάκων της § 5 του ιδίου άρθρου ενώπιον της Τριμελούς Επιτροπής του άρθρου 16, στην οποία θα προβάλλονται νομικές αιτιάσεις. Παράλληλα, το ΑΣΕΠ έχει την αρμοδιότητα διενέργειας αυτεπάγγελτου ελέγχου νομιμότητας της όλης διαδικασίας.

7. Νομιμότητα

7.1 Αναφέρατε το πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο ενδεχομένως εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση.

Οι ρυθμίσεις που εισάγει το άρθρο 1 συνιστούν εναρμόνιση της ελληνικής έννομης τάξης α) με το άρθρο 22 § 4 του Συντάγματος που απαγορεύει ρητώς την αναγκαστική εργασία και προβλέπει κατά τρόπο αποκλειστικό τις περιπτώσεις, κατά τις οποίες είναι επιτρεπτή η επίταξη προσωπικών υπηρεσιών β) με το άρθρο 23 § 2 του Συντάγματος, το οποίο και κατοχυρώνει το δικαίωμα της απεργίας και γ) με την αρχή της αναλογικότητας, όπως αυτή κατοχυρώνεται στο άρθρο 25 του Συντάγματος.

Το άρθρο 2 προβλέπει την συμμετοχή της κοινωνίας στην διαδικασία στελέχωσης του ΑΣΕΠ και του Συνηγόρου του Πολίτη, ρύθμιση που ενισχύει την αρχή της φανεράς δράσης της διοίκησης και της διαφάνειας, οι οποίες απορρέουν από την αρχή του Κράτους Δικαίου που κατοχυρώνεται στο άρθρο 25 § 1 του Συντάγματος.

Η διάταξη που εισάγει το άρθρο 6, κατά την οποία δεν συνιστά σε καμία περίπτωση ανάρμοστη συμπεριφορά η άσκηση συνδικαλιστικής δράσης, εναρμονίζεται με το άρθρο 23 § 1 του Συντάγματος. Η δε διάταξη του άρθρου 6 § 1 είναι σύμφωνη με το άρθρο 10 § 3 του Συντάγματος. Συγχρόνως, ο εκδημοκρατισμός του πειθαρχικού μας δικαίου είναι σύμφωνος και με τις αρχές που κατοχυρώνονται στα άρθρα 2 § 1 και 5 § 1 του Συντάγματος.

Περαιτέρω, οι ρυθμίσεις που εισάγει το Κεφάλαιο 3 είναι σε απόλυτη συμφωνία με το άρθρο 103 του Συντάγματος.

Τα άρθρα 11, 12 και 13 εισάγουν ρυθμίσεις που κατοχυρώνουν το δικαίωμα στην πληροφόρηση και στην Κοινωνία της Πληροφορίας, ως επιτάσσει το άρθρο 5^Α του Συντάγματος.

Οι ρυθμίσεις που εισάγουν τα άρθρα 14 έως και 18 βρίσκονται σε συμφωνία με τις αρχές της αξιοκρατίας και της ισότητας (άρθρο 4 του Συντάγματος).

7.2. Αναφέρατε τυχόν νομολογία των εθνικών δικαστηρίων και ιδίως του Ανωτάτου Ειδικού Δικαστηρίου, του Συμβουλίου της Επικρατείας, του Αρείου Πάγου ή του Ελεγκτικού Συνεδρίου που αφορά θέματα συναφή με την προτεινόμενη ρύθμιση.

Καταρχήν, η νομολογία έχει επικαλεστεί κατά την επίταξη των προσωπικών υπηρεσιών απεργούντων εργαζομένων την διαπίστωση πρόκλησης κινδύνου α) για την υγεία των κατοίκων του Λεκανοπεδίου Αττικής και των ειδικών κατηγοριών που είναι περισσότερο ευάλωτες στον κίνδυνο αυτόν από την παρατεινόμενη και καθολική διακοπή λειτουργίας των δημόσιων μεταφορικών μέσων σταθερής τροχιάς (ΣτΕ 1764/2014 Ολ.),¹ β) των κατοίκων των νησιών λόγω της παρατεινόμενης απεργίας πληρωμάτων πλοίων (ΣτΕ 1623/2012 Ολ.)² και γ) για την προστασία της δημόσιας υγείας κατά την πολιτική κινητοποίηση ιδιοκτητών και οδηγών φορτηγών αυτοκινήτων και βυτιοφόρων μεταφοράς υγρών καυσίμων δ.χ. (ΣτΕ 1116 και 1117/2010 Επ. Αναστ.)³.

Η αυταρχικοποίηση διατάξεων του πειθαρχικού δικαίου αντιμετωπίστηκε με κυμαινόμενη νομολογία. Για παράδειγμα, έγιναν δεκτές τόσο αιτήσεις αύξησης των αποδοχών της αργίας (ενδεικτικά ΔΕΦ Αθ 3/2013,⁴ ΔΕΦ Πειρ 33/2013⁵), όσο και

¹ Βλ. σχετική παραπομπή (υπ' αριθμ. 628417) στην ιστοσελίδα της Τράπεζας Νομικών Πληροφοριών «Νόμος».

² Βλ. σχετική παραπομπή (υπ' αριθμ. 578368) στην ιστοσελίδα της Τράπεζας Νομικών Πληροφοριών «Νόμος».

³ Βλ. σχετικές παραπομπές (υπ' αριθμ. 567579 και 567580) στην ιστοσελίδα της Τράπεζας Νομικών Πληροφοριών «Νόμος».

⁴ Βλ. σχετική παραπομπή (υπ' αριθμ. 622639) στην ιστοσελίδα της Τράπεζας Νομικών Πληροφοριών «Νόμος».

⁵ Βλ. σχετική παραπομπή (υπ' αριθμ. 637225) στην ιστοσελίδα της Τράπεζας Νομικών Πληροφοριών «Νόμος».

αιτήσεις αναστολής εκτέλεσης πράξεων θέσης σε αυτοδίκαιη αργία (ενδεικτικά ΔΕφ Πειρ 30/2013⁶ και 33/2013⁷).

Σχετικά, δε, με την μεταφορά θέσεων προσωπικού με σχέση εργασίας ι.δ.α.χ. σε θέσεις μονίμου σημειώνεται ότι κατά την σχετική νομολογιακή έρευνα προέκυψε καταρχήν ότι μισθωτοί Δημοσίου, ΝΠΔΔ και ΟΤΑ διοριζόμενοι σε μόνιμη θέση (βάσει του Ν. 1476/1984) αποκτούν την δημοσιούπαλληλική ιδιότητα (Εφ Αθ 12456/1989).⁸

Επίσης, ο διορισμός υπαλλήλου με σχέση εργασίας ι.δ.α.χ. γίνεται σε θέσεις μονίμου προσωπικού σύμφωνα με τα τυπικά η ουσιαστικά προσόντα του (ΔΕφ Αθ 220/1990).⁹

Τέλος, η μονιμοποίηση υπαλλήλων του Δημοσίου και Ν.Π.Δ.Δ. με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου (βάσει του άρθρου 27 του Ν. 2190/1994) και η (βάσει του άρθρου 25 του ιδίου νόμου) επαναπροσλήψη απολυθέντων υπαλλήλων είναι δύο διαφορετικές και αυτοτελείς διαδικασίες. Συνεπώς η κάλυψη κενών οργανικών θέσεων από υπαλλήλους της μιας εκ των ανωτέρω κατηγοριών δεν συνεπάγεται αδυναμία επαναπροσλήψεως ή μονιμοποίησης υπαλλήλων από την άλλη, αφού ρητώς εκ του νόμου προβλέπεται ότι αν δεν επαρκούν οι υπάρχουσες κενές οργανικές θέσεις συνιστώνται με τις αποφάσεις περί επαναπροσλήψεως ή μονιμοποίησης αντίστοιχες προσωποπαγείς οργανικές θέσεις (ΣτΕ 3845/1998 Τμ. Γ').¹⁰

Αναφορικά, δε, με την αποκατάσταση των αδικιών κατά την εφαρμογή του μέτρου της διαθεσιμότητας στο πλαίσιο του ν. 4172/2013 και τους προβληματισμούς για ενδεχόμενη αντισυνταγματικότητα των σχετικών διατάξεών του, έχουν εκδοθεί αρκετές πρωτόδικες αποφάσεις των πολιτικών δικαστηρίων που διαπιστώνουν

⁶ Βλ. σχετική παραπομπή (υπ' αριθμ. 637191) στην ιστοσελίδα της Τράπεζας Νομικών Πληροφοριών «Νόμος».

⁷ Βλ. σχετική παραπομπή (υπ' αριθμ. 637194) στην ιστοσελίδα της Τράπεζας Νομικών Πληροφοριών «Νόμος».

⁸ Βλ. Υπουργείο Προεδρίας της Κυβέρνησης, Δ/νση Κωδικοποίησης Νομικών Πληροφοριών, Νομολογία Γνωμοδοτήσεις - Μελέτες, Αθήνα 1994, σελ. 62, επίσης σε: «Ελληνική Δικαιοσύνη», 1991, σελ. 607-608.

⁹ Βλ. Υπουργείο Προεδρίας της Κυβέρνησης, Δ/νση Κωδικοποίησης Νομικών Πληροφοριών, Νομολογία Γνωμοδοτήσεις - Μελέτες, Αθήνα 1994, σελ. 62. Περίληψη της απόφασεως σε: «Επιθεώρηση Νομολογίας», 1990, Τμ. Β', σελ. 1649.

¹⁰ Βλ. ΥΔΙΜΗΔ, Δ/νση Κωδικοποίησης Νομικών Πληροφοριών, Νομολογία Μελέτες 1994-2009, Αθήνα 2012, σελ. 109. Περιλήψεις της απόφασης σε: «Ελληνική Δικαιοσύνη», 1999, σελ. 969 και «Νομικό Βήμα», 1999, σελ. 1644.

αντισυνταγματικότητα ενδεικτικά σε Μονομελές Πρωτοδικείο Αμαλιάδας 33/2014 [Ειδική Διαδικασία Εργατικών Διαφορών], Μονομελές Πρωτοδικείο Σπάρτης 320/2014 [Ειδική Διαδικασία Εργατικών Διαφορών], Μονομελές Πρωτοδικείο Αθηνών, Τμήμα Εργατικών Διαφορών [Ασφαλιστικά Μέτρα] 3370/14 9464/2014 και 889/2015, Πρωτοδικείο Κορίνθου [Ασφαλιστικά Μέτρα] 119 και 120/2014). Αντιθέτως, η νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, αν και με οριακή πλειοψηφία, έχει αποδεχθεί τη συνταγματικότητα της διαθεσιμότητας, αν και είχε κρίνει αντισυνταγματικό τον προηγούμενο θεσμό της προσυνταξιοδοτικής διαθεσιμότητας (εφεδρείας).

7.3. Αναφέρατε τις σχετικές διατάξεις και προβλέψεις του ευρωπαϊκού κοινοτικού δικαίου και των διεθνών συμβάσεων που έχει κυρώσει η Ελλάδα, όπως επίσης και τυχόν νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

A. Ευρωπαϊκό Κοινοτικό Δίκαιο

Χάρτης θεμελιωδών δικαιωμάτων

-**Άρθρο 5** σχετικά με την απαγόρευση της δουλείας και της αναγκαστικής εργασίας.

-**Άρθρο 15** σχετικά με την ελευθερία του επαγγέλματος και δικαίωμα προς εργασία.

Πρωτογενές δίκαιο ΕΕ

Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής ένωσης

Άρθρο 151

(πρώην άρθρο 136 της ΣΕΚ)

Η Ένωση και τα κράτη μέλη, έχοντας υπόψη τα θεμελιώδη κοινωνικά δικαιώματα όπως αυτά που ορίζονται στον Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Χάρτη που υπογράφηκε στο Τορίνο στις 18 Οκτωβρίου 1961, και στον Κοινοτικό Χάρτη των Θεμελιωδών Κοινωνικών Δικαιωμάτων των Εργαζομένων του 1989, έχουν ως στόχο την προώθηση της απασχόλησης, τη βελτίωση των διαβίωσης και εργασίας, ώστε να καταστήσουν δυνατή την εναρμόνισή τους με παράλληλη διατήρηση της προόδου, την κατάλληλη κοινωνική προστασία, τον κοινωνικό διάλογο και την ανάπτυξη των ανθρώπινων πόρων που θα επιτρέψουν ένα

υψηλό και διαρκές επίπεδο απασχόλησης και την καταπολέμηση του αποκλεισμού.

Προς τούτο, η Ένωση και τα κράτη μέλη εφαρμόζουν μέτρα στα οποία λαμβάνεται υπόψη η ποικιλομορφία των εθνικών πρακτικών, ιδιαιτέρως στον τομέα των συμβατικών σχέσεων, καθώς και η ανάγκη να διατηρηθεί η ανταγωνιστικότητα της οικονομίας της Ένωσης.

Φρονούν ότι η εξέλιξη αυτή θα προκύψει όχι μόνον από τη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς, η οποία θα διευκολύνει την εναρμόνιση των κοινωνικών συστημάτων, αλλά και από τις διαδικασίες που θεσπίζουν οι Συνθήκες, και από την προσέγγιση των νομοθετικών, κανονιστικών και διοικητικών διατάξεων.

Άρθρο 156

(πρώην άρθρο 140 της ΣΕΚ)

Προκειμένου να επιτευχθούν οι στόχοι του άρθρου 151 και με την επιφύλαξη των άλλων διατάξεων των Συνθηκών, η Επιτροπή προωθεί τη συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών και διευκολύνει το συντονισμό της δράσης τους σε όλους τους τομείς της κοινωνικής πολιτικής που υπάγονται στο παρόν κεφάλαιο, ιδίως επί θεμάτων που έχουν σχέση με:

- την απασχόληση,
- το εργατικό δίκαιο και τους όρους εργασίας,
- την επαγγελματική εκπαίδευση και επιμόρφωση,
- την κοινωνική ασφάλιση,
- την προστασία από τα επαγγελματικά ατυχήματα και ασθένειες,
- την υγιεινή της εργασίας,
- το συνδικαλιστικό δικαίωμα και τις συλλογικές διαπραγματεύσεις μεταξύ εργοδοτών και εργαζομένων.

B. Διεθνείς Συμβάσεις

Το δικαίωμα στην εργασία προστατεύεται από το άρθρο 1 του ευρωπαϊκού κοινωνικού χάρτη. Επιπλέον, το συγκεκριμένο νομοσχέδιο είναι σύμφωνο και με τη σύμβαση για την καταναγκαστική ή υποχρεωτική εργασία (σύμβαση n° 29 , 28 Ιουνίου 1930 της διεθνούς οργάνωσης εργασίας την οποία έχει κυρώσει η Ελλάδα από τις 13 Ιουνίου 1952). Επίσης, με το άρ. 8 του Διεθνούς Συμφώνου για τα Ατομικά και Πολιτικά Δικαιώματα.

7.4. Αναφέρατε τυχόν σχετικές προβλέψεις της Ευρωπαϊκής Σύμβασης των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου και της νομολογίας του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου

A. Ε.Σ.Δ.Α.:

Το δικαίωμα στην εργασία προστατεύεται βάσει του άρθρου 1 του Πρώτου πρόσθετου πρωτοκόλλου (βλ. για παράδειγμα ΕΔΔΑ, 29 Ιουνίου 2004 Dogan and others c. Turkey). Επιπλέον, απαγόρευση της αναγκαστικής εργασίας εισάγει και το άρθρο 4 § 2 και 3 της ΕΣΔΑ (άρθρο 1 του παρόντος νόμου).

Περαιτέρω, έρεισμα για την προστασία της συνδικαλιστικής ελευθερίας προκύπτει ρητά με βάση το άρθρο 11 της ΕΣΔΑ βλ. σχετικά και την απόφαση ΕΔΔΑ, 25 Απριλίου 1996 Gustafsson v. Sweden), ενώ σχετικές αποφάσεις προστατεύουν το δικαίωμα στην απεργία (ΕΔΔΑ, 6 February 1976, Schmidt and Dahlström v. Sweden, §36). Επιπροσθέτως, στο άρθρο 6 § 2 κατοχυρώνεται το τεκμήριο της αθωότητας, μία θεμελιώδης εγγύηση που ανάγεται σε δικαίωμα και εναρμονίζονται με αυτήν οι διατάξεις του πειθαρχικού δικαίου διά της εισαγωγής των ρυθμίσεων του Κεφαλαίου 2 «Εξορθολογισμός του πειθαρχικού δικαίου». Συγχρόνως, ο εκδημοκρατισμός του ποινικού μας δικαίου είναι σύμφωνος και με τις αρχές που κατοχυρώνονται στα άρθρα 9 και της ΕΣΔΑ, ήτοι την ελευθερία της σκέψης και την ελευθερία της έκφρασης. Τέλος, οι προβλέψεις σχετικά με τους Υπαλλήλους του δημοσίου τομέα υπηρετούν την ιδιαίτερη σχέση εμπιστοσύνης και πίστης που υφίσταται ανάμεσα στο κράτος και τους δημοσίου υπαλλήλους (ΕΔΔΑ, 8 Δεκεμβρίου 1999, Pellegrin v. France, §67).

8. Αρμοδιότητα

8.1. Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας

Το Υπουργείο Εσωτερικών & Διοικητικής Ανασυγκρότησης έχει την αποκλειστική αρμοδιότητα επίσπευσης σχεδιασμού και προώθησης των προτεινόμενων νομοθετικών διατάξεων προκειμένου να ευοδωθεί η προσπάθεια εκδημοκρατισμού των σχέσεων κράτους και κοινωνίας, εξορθολογισμού της λειτουργίας της δημόσιας διοίκησης, να ενδυναμωθούν τα δικαιώματα των πολιτών, να καταπολεμηθεί η γραφειοκρατία, να εξαπλωθεί η ηλεκτρονική διακυβέρνηση και να αποκατασταθούν οι αδικίες σε βάρος των εργαζομένων του δημόσιου τομέα.

8.2. Αναφέρατε τις οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία του επισπεύδοντος υπουργείου κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης

Γενική Διεύθυνση Οικονομικών & Διοικητικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Εσωτερικών & Διοικητικής Ανασυγκρότησης

Γενική Διεύθυνση Μεταρρυθμιστικής Πολιτικής & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης του Υπουργείου Εσωτερικών & Διοικητικής Ανασυγκρότησης

Γενική Διεύθυνση Διοίκησης Ανθρώπινου Δυναμικού του Υπουργείου Εσωτερικών & Διοικητικής Ανασυγκρότησης

ΕΚΔΔΑ

Εθνικό Τυπογραφείο

Συνήγορος του Πολίτη

ΑΣΕΠ

Διεύθυνση Διαχείρισης Δημοσίου Υλικού (ΔΔΔΥ) του Υπουργείου Οικονομικών

Υπουργείο Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού

Υπουργείο Εργασίας & Κοινωνικής Αλληλεγγύης

Υπουργείο Πολιτισμού, Παιδείας & Θρησκευμάτων

8.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση

Γενική Διεύθυνση Οικονομικών & Διοικητικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Εσωτερικών & Διοικητικής Ανασυγκρότησης

Γενική Διεύθυνση Μεταρρυθμιστικής Πολιτικής & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης του Υπουργείου Εσωτερικών & Διοικητικής Ανασυγκρότησης

Γενική Διεύθυνση Διοίκησης Ανθρώπινου Δυναμικού του Υπουργείου Εσωτερικών & Διοικητικής Ανασυγκρότησης

Επιπλέον, σε ό,τι αφορά:

Α) Στα Φύλλα Επίταξης σύμφωνα προς την παρ. 3 του άρθρου 1 του προτεινόμενου νομοσχεδίου, οι οικείες αστυνομικές, λιμενικές και πυροσβεστικές αρχές.

Β) Για την επιβολή των πειθαρχικών ποινών του άρθρου 4 του προτεινόμενου νομοσχεδίου, τα αρμόδια πειθαρχικά συμβούλια.

Γ) Για την έγγραφη ενημέρωση των αιτούντων υπαλλήλων για την πρόοδο υποθέσεων σχετικών με θέματα της υπηρεσιακής τους κατάστασης, σύμφωνα προς τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 7 του παρόντος σχεδίου νόμου, οι Διευθύνσεις Διοικητικού.

Δ) Στην υλοποίηση των ηλεκτρονικών υπηρεσιών ΑΣΕΠ, σύμφωνα προς τις διατάξεις του άρθρου 11 του σχεδίου νόμου, το ΑΣΕΠ.

Ε) Στη διαδικασία βεβαίωσης των στοιχείων Αίτησης –Υπεύθυνης Δήλωσης των υποψηφίων για πλήρωση θέσεων, σύμφωνα προς την παρ. 4 του άρθρου 15 οι αρμόδιες Διευθύνσεις Προσωπικού/Διοικητικού που ανήκε ή ανήκει οργανικά ο υπάλληλος ή σε περίπτωση κατάργησης του φορέα, η Διεύθυνση/Τμήμα Εποπτείας του οικείου Υπουργείου.

ΣΤ) Στον αυτεπάγγελο έλεγχο νομιμότητας στις διαδικασίες που προβλέπονται από τις διατάξεις του άρθρου 15 και των άρθρων 17-19 του προτεινόμενου νομοσχεδίου, σύμφωνα προς τις διατάξεις του άρθρου 15 παρ. 8, το ΑΣΕΠ.

Ζ) Για την ανάγκη ενίσχυσης με προσωπικό των Υπηρεσιών από υπαλλήλους που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του 4^{ου} Κεφαλαίου του νομοσχεδίου, σύμφωνα

προς τις διατάξεις των άρθρων 14 επ., οι Τριμελείς Επιτροπές του άρθρου 16 του παρόντος.

Η) Στην μη επαναφορά σε συνιστώμενες προσωποπαγείς θέσεις στο Υπουργείο που υπάγονταν οργανικά οι υποψήφιοι υπάλληλοι, σύμφωνα προς τις διατάξεις της παρ. 4 του άρθρου 17 του νομοσχεδίου, η Διεύθυνση Προσωπικού/Διοικητικού του φορέα Υποδοχής.

Θ) Για τη διεξαγωγή της διαδικασίας διάθεσης για διορισμό επιτυχόντων επιλογής τακτικού προσωπικού του Α.Σ.Ε.Π. και των φορέων των οποίων έχει ελέγξει τους πίνακές τους, βάσει των προβλεπομένων στην παρ. 1 του άρθρου 20 του νομοσχεδίου, το Α.Σ.Ε.Π.

Ι) Στην κοστολόγηση των οχημάτων του δημοσίου που εκποιούνται κατά τη διαδικασία των διατάξεων του άρθρου 22 του νομοσχεδίου, η Διεύθυνση Διαχείρισης Δημοσίου Υλικού του Υπουργείου Οικονομικών. Ταυτόχρονα, συναρμόδιες για την υλοποίηση της δράσης που αφορά στην εκποίηση των αυτοκινήτων είναι οι οικείες υπηρεσίες που έχουν την κατοχή και χρήση των οχημάτων που εκποιούνται.

Κ) Στην καταβολή αποζημίωσης για υπερωριακή, νυκτερινή ή Κυριακών και εξαιρέσιμων ημερών απασχόληση των υπαλλήλων που αναφέρονται στις διατάξεις του άρθρου 27 παρ. 1, οι υπηρεσίες που ανήκουν οργανικά οι συγκεκριμένοι υπάλληλοι.

Λ) Για την επιλογή υποψηφίων για τη θέση του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης, σύμφωνα προς τις διατάξεις του άρθρου 28 του προτεινόμενου νομοσχεδίου, το Συμβούλιο Υπηρεσιακής Κατάστασης των Προϊσταμένων Γενικών Διευθύνσεων της παρ. 2 του ως άνω άρθρου.

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

9.1. Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.)

Το σχέδιο νόμου ενσωμάτωσε τους νομοτεχνικούς κανόνες και τις υποδείξεις της ΚΕ.Ν.Ε. όπως, όπου υπάρχουν συντομογραφίες, αναγράφεται τουλάχιστον μία φορά στην αρχή, χωρίς σύντμηση η πλήρης ανάλυση της συντομογραφίας και μέσα σε παρένθεση η συντομογραφία που χρησιμοποιείται στη συνέχεια του κειμένου, γραμματική ορθότητα, και, επιπλέον, ακολούθησε τις αρχές της καλής νομοθέτησης, όπως απλότητα και σαφήνεια κειμένου, αναλογικότητα και αναγκαιότητα, αποφυγή αντιφατικών ρυθμίσεων.

9.2. Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη.

ΤΡΟΠΟΠΟΙΟΥΜΕΝΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

(Με τις διατάξεις του σχεδίου Νόμου με τίτλο «Εκδημοκρατισμός της διοίκησης – Καταπολέμηση Γραφειοκρατία και Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση – Αποκατάσταση Αδικιών και άλλες διατάξεις»).

Α. ΑΡΘΡΑ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ ΜΕ ΤΑ ΟΠΟΙΑ ΤΡΟΠΟΠΟΙΟΥΝΤΑΙ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΑΛΛΩΝ ΝΟΜΩΝ

ΤΡΟΠΟΠΟΙΟΥΜΕΝΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο 1 παρ. 6

Καταργούνται οι διατάξεις του άρθρου 41 του ν. 3536/2007 (ΦΕΚ 42 Α΄) και του άρθρου 23 του ν.δ 17/1974 (ΦΕΚ 236 Α΄).

Άρθρο 3 παρ. 1

Καταργούνται οι διατάξεις:

1. του άρθρου πρώτου του ν. 4057/2012 (ΦΕΚ 54 Α΄/14.3.2012)
2. των περιπτώσεων 1-9 της υποπαραγράφου Ζ.3 της παραγράφου Ζ του άρθρου πρώτου του ν. 4093/2012 (ΦΕΚ 222 Α΄/12.11.2012)
3. του άρθρου 14 του ν. 4111/2013 (ΦΕΚ 18 Α΄/25.1.2013)
4. της παρ. 6 του άρθρου 25 του ν. 4203/2013 (ΦΕΚ 235 Α΄/1.11.2013)

5. των άρθρων 14, 15 και 16 του ν. 4210/2013 (ΦΕΚ 254 Α'/21.1.2013)
6. των παραγράφων 2 και 3 του άρθρου 29 του ν. 4305/2014 (ΦΕΚ 237 Α'/31.10.2014)
7. των παρ. 1 και 2 του άρθρου 69 του ν. 4310/2014 (ΦΕΚ 258 Α'/08.12.2014).

Άρθρο 3 παρ. 2

Αντικαθίσταται το άρθρο 103 του ν. 3528/2007 (ΦΕΚ 26 Α').

Άρθρο 3 παρ. 3

Αντικαθίσταται το άρθρο 107 του ν. 3584/2007 (ΦΕΚ 143 Α').

Άρθρο 3 παρ. 4

Αντικαθίσταται το άρθρο 104 του ν. 3528/2007 (ΦΕΚ 26 Α').

Άρθρο 3 παρ. 5

Αντικαθίσταται το άρθρο 108 του ν. 3584/2007 (ΦΕΚ 143 Α').

Άρθρο 3 παρ. 6

Αντικαθίσταται το άρθρο 105 του ν. 3528/2007 (ΦΕΚ 26 Α').

Άρθρο 3 παρ. 7

Αντικαθίσταται το άρθρο 109 του ν. 3584/2007 (ΦΕΚ 143 Α').

Άρθρο 4

Αντικαθίσταται το άρθρο 109 του ν. 3528/2007 (ΦΕΚ 26 Α').

Άρθρο 5 παρ. 1

Προστίθενται περιπτώσεις στ' και ζ' στο τέλος της παραγράφου 1 του άρθρου 146 Α του ν. 3528/2007 (ΦΕΚ 26 Α').

Άρθρο 5 παρ. 2

Προστίθεται περίπτωση ε μετά την περίπτωση δ της παρ. 2 του άρθρου 146 Α του ν. 3528/2007 (ΦΕΚ 26 Α').

Άρθρο 5 παρ. 3

Προστίθεται περίπτωση δ μετά την περίπτωση γ της παρ. 3 του άρθρου 146 Α του ν. 3528/2007 (ΦΕΚ 26 Α').

Άρθρο 5 παρ. 4

Αντικαθίσταται η παρ. 2 του άρθρου 146Β του ν. 3528/2007 (ΦΕΚ 26 Α').

Άρθρο 6 παρ. 1

Αντικαθίσταται το άρθρο 107 του ν. 3528/2007 (ΦΕΚ 26 Α').

Άρθρο 6 παρ. 2

Καταργείται η παρ. 4 του άρθρου 117 του ν. 3528/2007 (ΦΕΚ 26 Α').

Άρθρο 7 παρ. 1

Προστίθεται δεύτερο εδάφιο στο άρθρο 1 του ν. 2690/1999 (ΦΕΚ 45 Α').

Άρθρο 7 παρ. 2

Προστίθεται παράγραφος 3 στο τέλος του άρθρου 4 του ν. 2690/1999 (ΦΕΚ 45 Α').

Άρθρο 8 παρ. 1

Αντικαθίσταται η παρ. 8 του άρθρου 9 του ν. 3812/2009.

Άρθρο 8 παρ. 2

Προστίθεται περιπτ. κγ στο τέλος της παρ. 1 του άρθρου 4 της υπ' αριθμ. 33/28.12.2006 Πράξης Υπουργικού Συμβουλίου.

Άρθρο 10

Προστίθενται εδάφια στο τέλος της παρ. 1 του άρθρου 32 του ν. 3979/2011 (ΦΕΚ 138 Α').

Άρθρο 11 παρ. 1

Προστίθεται άρθρο 14 Α στο ν. 2190/1994.

Άρθρο 11 παρ. 3

Αντικαθίσταται το άρθρο 12 του ν. 2190/1994.

Άρθρο 11 παρ. 4

Προστίθεται παρ. 10 Α στο άρθρο 21 του ν. 2190/1994.

Άρθρο 11 παρ. 5

Αντικαθίσταται το πρώτο εδάφιο της παρ. 4 του άρθρου 7 του ν. 2527/1997.

Άρθρο 12 παρ. 1

Αντικαθίσταται η παρ. 6 του άρθρου 3 του ν. 2690/1999.

Άρθρο 13 παρ. 2

α) Προστίθενται εδάφια στο τέλος της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 3979/2011.

β) Αντικαθίσταται η λέξη «μπορεί» με την λέξη «οφείλει» στο πρώτο εδάφιο της παρ. 1 του άρθρου 21 του ν. 3979/2011.

γ) Καταργείται η παρ. 5 του άρθρου 14 του ν. 3979/2011.

δ) Προστίθεται παρ. 9 στο τέλος του άρθρου 4 του ν. 3979/2011.

Άρθρο 20 παρ. 5

Καταργείται η παρ. 3 του άρθρου 10 του ν. 3833/2010 (ΦΕΚ 40 Α') όπως αυτή αντικαταστάθηκε από την παρ. 4 του άρθρου 51 του ν. 4250/2014 (ΦΕΚ 74 Α').

Άρθρο 23 παρ. 1

Προστίθεται περίπτωση ι στο τέλος της παρ. 1 του άρθρου 2 του Π.Δ. 57/2007 (ΦΕΚ 59 Α').

Άρθρο 23 παρ. 2

Αντικαθίσταται το πρώτο εδάφιο της παρ. 3 του άρθρου 2 του Π.Δ. 57/2007 (ΦΕΚ 59 Α') και καταργείται η παρ. 2 του άρθρου 6 του ιδίου Π.Δ/τος.

Άρθρο 23 παρ. 3

Αντικαθίσταται η παρ. 3 του άρθρου 15 του Π.Δ. 57/2007 (ΦΕΚ 59 Α').

Άρθρο 23 παρ. 4

Καταργούνται οι παρ. 4 και 6 του άρθρου 15 του Π.Δ. 57/2007 (ΦΕΚ 59 Α') ως και η παρ. 6 του άρθρου 22 του ιδίου Π.Δ/τος.

Άρθρο 23 παρ. 5

Αντικαθίσταται η παρ. 7 του άρθρου 22 του Π.Δ. 57/2007 (ΦΕΚ 59 Α').

Άρθρο 23 παρ. 6

Αντικαθίσταται η παρ. 8 του άρθρου 22 του Π.Δ. 57/2007 (ΦΕΚ 59 Α').

Άρθρο 23 παρ. 7

Αντικαθίσταται η παρ. 5 του άρθρου 17 του Π.Δ. 57/2007 (ΦΕΚ 59 Α') όπως τροποποιήθηκε από την παρ. 5 του άρθρου 17 του ν. 4305/2014.

Άρθρο 23 παρ. 8

Αντικαθίσταται η παρ. 10 του άρθρου 17 του Π.Δ. 57/2007 (ΦΕΚ 59 Α') όπως τροποποιήθηκε από την παρ. 10 του άρθρου 17 του ν. 4305/2014.

Άρθρο 23 παρ. 9

Αντικαθίσταται η παρ. 12 του άρθρου 17 του Π.Δ. 57/2007 (ΦΕΚ 59 Α') όπως τροποποιήθηκε από την παρ. 12 του άρθρου 17 του ν. 4305/2014.

Άρθρο 23 παρ. 10

Αντικαθίσταται το άρθρο 18 του Π.Δ. 57/2007 (ΦΕΚ 59 Α') όπως τροποποιήθηκε από το άρθρο 18 του ν. 4305/2014.

Άρθρο 24 παρ. 1

Προστίθεται νέα περίπτωση ε' στην παρ. 2 του άρθρου 1 του ν. 4250/2014 και η υφιστάμενη περίπτωση ε' αναριθμείται σε στ'.

Άρθρο 24 παρ. 3

Αντικαθίσταται η παρ. 5 του άρθρου 15 του ν. 3469/2006 (ΦΕΚ 131 Α').

Άρθρο 26 παρ. 2

Προστίθεται φράση στο τέλος του εδαφίου γ' της παρ. 4 του άρθρου 6 του ν. 2527/1997 (ΦΕΚ 206 Α') όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρο 10 του ν. 3812/2009 (ΦΕΚ 234 Α') και το άρθρο 24 του ν. 4210/2013 (ΦΕΚ 254 Α').

Άρθρο 26 παρ. 3

Αντικαθίσταται η παρ. 3 του άρθρου 33 του ν. 4305/2014 (ΦΕΚ 237 Α').

Άρθρο 26 παρ. 4

Αντικαθίσταται η παρ. 1 του άρθρου 2 της Π.Υ.Σ. 33/2006.

Άρθρο 26 παρ. 6

Καταργείται το άρθρο 42 του ν. 4250/2014.

Άρθρο 26 παρ. 7

Αντικαθίσταται η Τρίτη πρόταση της τελευταίας περιόδου, της παρ. 2 του άρθρου 3 του ν. 3051/2002 όπως αντικαταστάθηκε με τη διάταξη του άρθρου 61 παρ. 2 του ν. 4055/2012.

Άρθρο 26 παρ. 9

Αντικαθίσταται η παρ. 2 του άρθρου 11 του ν. 3142/1955 (ΦΕΚ 43 Α'), όπως τροποποιήθηκε με την παρ. 2 του άρθρου 19 του ν. 3709/2008 (ΦΕΚ 213 Α').

Καταργείται η παρ. 3 του άρθρου 14 του ν. 3142/1955 (ΦΕΚ 43 Α') οι δε παρ. 4, 5, 6 και 7 αναριθμούνται σε 3, 4, 5 και 6 αντιστοίχως.

Άρθρο 26 παρ. 11α

Αντικαθίσταται το πρώτο εδάφιο της παρ. 7 του άρθρου 50 του ν. 3528/2007 (ΦΕΚ 26 Α') η οποία είχε προστεθεί από το άρθρο 38 του ν. 4250/2014 (ΦΕΚ 74 Α').

Άρθρο 26 παρ. 11 β

Αντικαθίσταται το τελευταίο εδάφιο της παρ. 7 του άρθρου 50 του ν. 3528/2007 (ΦΕΚ 26 Α') η οποία είχε προστεθεί με το άρθρο 38 του ν. 4250/2014 (ΦΕΚ 74 Α').

Άρθρο 26 παρ. 12

Αντικαθίσταται η διάταξη της παρ. 2 του άρθρου 18 του ν. 2190/1994 (ΦΕΚ 28 Α').

Άρθρο 26 παρ. 14

Αντικαθίσταται το άρθρο 5 Α του Π.Δ/τος 351/1991 (ΦΕΚ 121 Α') που είχε προστεθεί με την παρ. 2 του άρθρου 33 του ν. 4320/2015 (ΦΕΚ 29 Α').

Άρθρο 26 παρ. 15

Προστίθενται περιπτώσεις κγ και κδ στην παρ. 1 του άρθρου 4 της ΠΥΣ 33/2006 (ΦΕΚ 280 Α')

Άρθρο 27 παρ. 12

Αντικαθίστανται οι διατάξεις της παρ. 4 του άρθρου 6 του Ν. 3812/2009.

Άρθρο 27 παρ. 1

Προστίθεται εδάφιο μετά το τελευταίο εδάφιο της παρ. 2 του άρθρου 16 του ν. 3205/2003 (ΦΕΚ 297 Α').

Άρθρο 27 παρ. 2β

Προστίθεται εδάφιο μετά το δεύτερο εδάφιο της παρ. 10 της υποπαραγράφου ΣΤ2 του άρθρου πρώτου του ν. 4093/2012 (ΦΕΚ 222 Α').

Άρθρο 27 παρ. 3

Καταργείται η παρ. 2 του άρθρου 61 του ν. 4305/2014 (ΦΕΚ 237 Α') και οι παρ. 3 α και β ως και η παρ. 4 του ιδίου άρθρου αναριθμούνται σε παρ. 2 α και β ως και παρ. 3 αντίστοιχα.

Άρθρο 27 παρ. 5

α) Στην περ. Α.α του άρθρου 28 του Π.Δ/τος 105/2014 (ΦΕΚ 172 Α') οι λέξεις «διακόσιες εβδομήντα τέσσερις (274)» αντικαθίστανται με τις λέξεις «διακόσιες εβδομήντα τρείς (273)».

β) Στην περ. Α.στ του άρθρου 28 του Π.Δ/τος 105/2014 (ΦΕΚ 172 Α') οι λέξεις «τέσσερις (4)» αντικαθίστανται από τις λέξεις «πέντε (5)».

γ) Στην περ. 2 του άρθρου 39 του Π.Δ/τος 105/2014 (ΦΕΚ 172 Α') οι λέξεις «δέκα (10)» αντικαθίστανται με τις λέξεις «ένδεκα (11)».

δ) Στην περ. 9 του άρθρου 39 του Π.Δ/τος 105/2014 (ΦΕΚ 172 Α') οι λέξεις «ένδεκα (11)» αντικαθίστανται με τις λέξεις «δώδεκα (12)».

ε) Προστίθεται εδάφιο στο τέλος της περίπτ. 10 του άρθρου 39 του Π.Δ/τος 105/2014 (ΦΕΚ 172 Α').

στ) Προστίθεται υποπερίπτωση ιη στην περίπτωση 13 του άρθρου 39 του Π.Δ/τος 105/2014 (ΦΕΚ 172 Α').

ζ) Στην περίπτωση α' της παρ. 3 του άρθρου 14 του π.δ. 105/2014, η υποπερίπτωση "αγ" διαγράφεται και προστίθεται στην περίπτωση β' της παρ. 3 του άρθρου 14 του π.δ. 105/2014 ως υποπερίπτωση "βγ". Οι υποπεριπτώσεις "αδ", "αε" και "αστ" της περίπτωσης α' της παρ. 3 του άρθρου 14 του π.δ. 105/2014 αναριθμούνται σε "αγ" "αδ" και "αε" αντιστοίχως. Οι υποπεριπτώσεις "βγ" έως και "βθ" της περίπτωσης β' της παρ. 3 του άρθρου 14 του π.δ. 105/2014 αναριθμούνται σε "βδ" έως και "βι" αντιστοίχως.

η) Στο άρθρο 40 του Π.Δ/τος 105/2014 (ΦΕΚ 172 Α') οι λέξεις «άρθρο 38» αντικαθίστανται με τις λέξεις «άρθρο 39».

Άρθρο 29 παρ. 2

Καταργείται η παρ. 1 του άρθρου 7 του ν. 1943/1991 (ΦΕΚ 50 Α').

Β. ΣΥΝΑΦΕΙΣ ΚΩΔΙΚΕΣ

Συναφείς Κώδικες είναι ο Κώδικας Διοικητικής Διαδικασίας, ο Κώδικας Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων ΝΠΔΔ και ο Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων.

9.3. Αναφέρατε τις εν γένει βελτιώσεις που επιφέρει η προτεινόμενη ρύθμιση στην έννομη τάξη και ειδικά τις διατάξεις που κωδικοποιεί ή απλουστεύει.

Οι ρυθμίσεις που εισάγονται με το παρόν νομοσχέδιο επιφέρουν σημαντικές βελτιώσεις στην έννομη τάξη, καθώς επιτυγχάνουν την εναρμόνιση του ισχύοντος δικαίου με τις επιταγές του Συντάγματος (βλ. και ανωτέρω υπό 7.1) καθώς και της ΕΣΔΑ (βλ. και ανωτέρω υπό 7.4 Α).

Με τη διάταξη του άρθρου 1 αφενός αποσαφηνίζονται οι περιπτώσεις επιτρεπόμενης επίταξης προσωπικών υπηρεσιών σε απόλυτη συμφωνία με το Σύνταγμα και αφετέρου ρητώς απαγορεύεται η πολιτική επιστράτευση απεργών, κατά τρόπο ώστε να αποκλείεται πλέον η καταστρατήγηση των σχετικών διατάξεων περί πολιτικής επιστράτευσης, προς όφελος της λειτουργίας της Δημοκρατίας και των συνταγματικών ελευθεριών των πολιτών.

Με τη διάταξη του άρθρου 2 εισάγεται νέα ρύθμιση με την οποία βελτιώνεται η συμμετοχή των κοινωνικών ομάδων των πολιτών στη διαδικασία επιλογής του Συνηγόρου του Πολίτη και των Βοηθών του και του Προέδρου και των μελών του ΑΣΕΠ, κατά τρόπον ώστε να τυγχάνουν της ευρύτερης δυνατής αποδοχής της κοινωνίας.

Περαιτέρω, βελτιώσεις και απλουστεύσεις θα επέλθουν στις διαδικασίες που προβλέπουν οι διατάξεις των παρ. 1 & 2 του άρθρου 8 του παρόντος νομοσχεδίου.

Επίσης, η διάταξη του άρθρου 10, επιφέρει σημαντική βελτίωση στη χρήση των υπηρεσιών ηλεκτρονικής διακυβέρνησης από τους πολίτες, μέσω της παρεχόμενης δυνατότητας χρήσης διαπιστευτηρίων επιβεβαίωσης της ταυτότητας του χρήστη σε διαφορετικές επιμέρους υπηρεσίες.

Με τη διάταξη του άρθρου 22 εκσυγχρονίζεται η νομοθεσία ειδικώς όσον αφορά την άμεση εκποίηση οχημάτων των δημοσίων υπηρεσιών, μέσω της εισαγωγής ηλεκτρονικής και ταχύτατης διαδικασίας δημοπρασίας.

Με την παράγραφο 7 του άρθρου 26 επιτυγχάνεται η συνεχής και απρόσκοπτη λειτουργία των συνταγματικώς κατοχυρωμένων ανεξάρτητων αρχών.

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις δεν κωδικοποιούν προϊσχύουσες διατάξεις.

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

10.1. Αναφέρατε αναλυτικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που κλήθηκαν να λάβουν μέρος στην διαβούλευση για την προτεινόμενη ρύθμιση

Λόγω του εύρους εφαρμογής των προτεινομένων ρυθμίσεων και του πλήθους των φορέων στους οποίους αφορούν οι διατάξεις προεκρίθη, τόσο η επιλογή συναντήσεων με ενδιαφερόμενα μέρη, όσο και η ανοικτή δημόσια διαβούλευση στο πλαίσιο του επίσημου διαβουλευτικού ιστότοπου "opengov.gr".

Ειδικότερα την 5η Φεβρουαρίου 2015 εξεδόθη Δελτίο Τύπου με το οποίο ο Αναπληρωτής Υπουργός Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης προσκάλεσε τους εκπροσώπους της ΑΔΕΔΥ και των επιτροπών των δημοσίων υπαλλήλων που απολυθήκαν ή βρίσκονται σε διαθεσιμότητα βάσει των εφαρμοστικών νόμων και των αναγκαστικών αποφάσεων των προηγούμενων κυβερνήσεων, προκειμένου να τους ενημερώσει σχετικά με τις αποφάσεις της νέας Κυβέρνησης για τη διευθέτηση και αποκατάσταση των εργασιακών τους σχέσεων στο Δημόσιο. Αρκετές συναντήσεις έγιναν και δευτεροβάθμιες και πρωτοβάθμιες συνδικαλιστικές οργανώσεις του ευρύτερου δημόσιου τομέα.

10.2. Περιγράψτε αναλυτικά τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη

Την 5η Φεβρουαρίου 2015 ο Αναπληρωτής Υπουργός Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης συνάντησε τον Πανελλήνιο Σύλλογο Αδιόριστων ΑΣΕΠ.

Την 13η Φεβρουαρίου 2015 ο Αναπληρωτής Υπουργός ενημέρωσε τους εκπροσώπους των επιτροπών των δημοσίων υπαλλήλων που απολύθηκαν ή βρίσκονται σε διαθεσιμότητα βάσει των εφαρμοστικών νόμων των προηγούμενων κυβερνήσεων. Η συνάντηση πραγματοποιήθηκε στο αμφιθέατρο του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης.

Το σχέδιο νόμου αναρτήθηκε στον ιστότοπο "opengov.gr" προς δημόσια διαβούλευση από 17 έως 24 Μαρτίου 2015 και δέχθηκε 3.324 σχόλια.

Όπως προαναφέρθηκε, έγιναν αρκετές συναντήσεις με την ΑΔΕΔΥ και άλλες συνδικαλιστικές οργανώσεις του ευρύτερου δημόσιου τομέα.

Η ΟΚΕ ολοκλήρωσε τις εργασίες της για το παρόν σχέδιο νόμου σε τρεις (3) συνεδριάσεις και η εκτελεστική επιτροπή της διαμόρφωσε την εισήγηση προς την Ολομέλεια.

10.3. Αναφερθείτε στα αποτελέσματα της διαβούλευσης, αναφέροντας επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της

Βλ. Έκθεση Δημόσιας Διαβούλευσης.

10.4. Αναφέρατε τον σχεδιασμό που έχει γίνει για τον κοινωνικό διάλογο και τη διαβούλευση και στο στάδιο της εφαρμογής της προτεινόμενης ρύθμισης

Βλ. Σχόλιο 10.1.

B: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΑΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

11. Γενική Αξιολόγηση

11.1 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία «άλλη διάταξη» που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου

Βλ. σελ. 2 & 3 του παρόντος

11.2 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε «άλλη διάταξη» είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα

Με τις διατάξεις του άρθρου 22 ορίζονται οι διαδικασίες για την εκποίηση κρατικών οχημάτων, με επιδιωκόμενο αποτέλεσμα την προσπόριση εσόδων για το Ελληνικό Δημόσιο καθώς και την ταυτόχρονη εξοικονόμηση λειτουργικών δαπανών από τη μείωση της δαπάνης που προκαλούν στον κρατικό προϋπολογισμό η χρήση και συντήρηση πολυτελών, μεγάλου κυβισμού ή τεχνολογικά απαξιωμένων δαπανηρών οχημάτων, χωρίς ωστόσο να παραγκωνίζονται οι ανάγκες των υπηρεσιών του Δημοσίου. Η διαδικασία συντονίζεται από το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, το οποίο έχει την αρμοδιότητα για την πολιτική και την εποπτεία των κρατικών αυτοκινήτων, ενώ η χρήση, νομή και κατοχή των αυτοκινήτων έως ότου αυτά πωληθούν παραμένουν στις οικείες υπηρεσίες.

Τα προς πώληση οχήματα, όπως αυτά θα καθοριστούν με αποφάσεις του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, κοστολογούνται από τη Διεύθυνση Διαχείρισης Δημοσίου Υλικού του Υπουργείου Οικονομικών. Εάν η Διεύθυνση Διαχείρισης Δημοσίου Υλικού δεν προβεί στην κοστολόγηση εντός συγκεκριμένου χρονικού διαστήματος, τότε η κοστολόγηση πραγματοποιείται από το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, το οποίο φέρει και την ευθύνη για την ειδική ηλεκτρονική διαδικασία μέσω της οποίας δημοπρατούνται πλειοδοτικά τα κοστολογημένα οχήματα.

Μετά την παρέλευση των έξι (6) μηνών ή της πιθανής παράτασης τα οχήματα που δεν έχουν πωληθεί επιστρέφουν κατά πλήρη κυριότητα στις υπηρεσίες στις οποίες ανήκουν, ενώ οι λεπτομέρειες και τα απαραίτητα στοιχεία τόσο για τη διενέργεια της ηλεκτρονικής πλειοδοτικής δημοπρασίας, όσο και για τη χρήση της εφαρμογής από τους ενδιαφερόμενους πλειοδότες, ορίζονται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

Με τις διατάξεις των παρ. 1 και 2 του άρθρου 23 ρυθμίζονται θέματα που αφορούν στη σύνθεση του Διοικητικού Συμβουλίου του ΕΚΔΔΑ, στο οποίο αφενός πρώτη φορά εκπροσωπείται ο Σύλλογος των Αποφοίτων, όπως και ο Σύλλογος των Σπουδαστών, όταν συζητούνται θέματα σχετικά με το εκπαιδευτικό πρόγραμμα και τις διατάξεις του Κανονισμού Σπουδών της Σχολής και αφετέρου παρέχεται η δυνατότητα ορισμού ως Αντιπροέδρου ενός εκ των Διευθυντών των εκπαιδευτικών μονάδων του ΕΚΔΔΑ.

Με τις παραγράφους 3 έως 10 ρυθμίζονται θέματα που αφορούν την Εθνική Σχολή Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης. Αν και η Σχολή λειτουργεί επί δεκαετίες και στο πρόγραμμά της υπήρχε ο σχεδιασμός, το περιεχόμενο, η αποστολή, καθώς και η διάρκειά του, το Τμήμα διυπουργικών στελεχών δεν έχει λειτουργήσει μέχρι σήμερα. Επειδή το εν λόγω Τμήμα δεν ανταποκρίνεται στη δομή της σύγχρονης δημόσιας διοίκησης, προβλέπεται η κατάργησή του.

Ο εισαγωγικός διαγωνισμός, με μακρά παράδοση που τον έχει καταστήσει αδιάβλητο, αμερόληπτο και αξιοκρατικό, αποτελεί ένα από τα συγκριτικά πλεονεκτήματα της Σχολής. Ωστόσο, από τη μακρά παράδοση του εισαγωγικού διαγωνισμού της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης & Αυτοδιοίκησης, ο τρόπος των εξετάσεων είναι συνάρτηση πολλών παραγόντων. Πέρα από τον τρόπο εξέτασης, στον ιδιαίτερο χαρακτήρα του συμβάλλει το σώμα των βαθμολογητών, που βάσει του θεσμικού πλαισίου, προέρχεται από τους κόλπους των ανώτατων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων.

Τονίζεται ότι από τα αρχεία που τηρεί η Εθνική Σχολή Δημόσιας Διοίκησης & Αυτοδιοίκησης οι περισσότερες παρατηρήσεις και ενστάσεις των υποψηφίων σημειώθηκαν τόσο στον τρόπο εξέτασης των ξένων γλωσσών, όσο και στη βαθμολογία τους, όπου υπήρχε αναντιστοιχία μεταξύ προφορικού λόγου και γραπτού δοκιμίου. Η διαδικασία αντιμετώπισης αυτών των ενστάσεων παρατηρήθηκε ότι επιβάρυνε τη διάρκεια διεξαγωγής του διαγωνισμού. Για το λόγο αυτό προβλέπεται η κατάργηση της εξέτασης στην ξένη γλώσσα και η αντικατάστασή της από πιστοποιητικό άριστης γνώσης ξένης γλώσσας. Η απόδειξη μέσω πιστοποίησης της άριστης γνώσης της ξένης γλώσσας διασφαλίζει την ταχύτερη διενέργεια του διαγωνισμού, τη διεύρυνση της επιστημονικής και

επαγγελματικής δεξαμενής των υποψηφίων, και σηματοδοτεί την εγκατάλειψη επιβαρυντικών και χρονοβόρων διοικητικών διαδικασιών. Αν και η αγγλική είναι η κυρίαρχη γλώσσα συναλλαγής, δίδεται, συγχρόνως, η δυνατότητα συμμετοχής στον εισαγωγικό διαγωνισμό σε υποψηφίους με πιστοποιημένη γνώση όχι μόνον της αγγλικής, αλλά και της γαλλικής, της γερμανικής, της ιταλικής, και της ισπανικής γλώσσας.

Ένα από τα σημαντικότερα προβλήματα του εισαγωγικού διαγωνισμού είναι η εξέταση του συνόλου των υποψηφίων σε υποχρεωτική γραπτή δοκιμασία σε πέντε (5) ενότητες. Η διαδικασία αυτή απαιτεί τη συγκρότηση ενός πολυπληθούς σώματος βαθμολογητών και επιτηρητών. Η νέα διαγωνιστική διαδικασία καθίσταται λιγότερο ψυχοφθόρα για τους υποψηφίους, καθίσταται λειτουργικότερη για τη δημόσια διοίκηση εξαιτίας της ταχύτερης αποδέσμευσης του προσωπικού, και πέραν των παραπάνω, λαμβανομένης υπόψη της δημοσιονομικής πολιτικής, συμβάλλει στην επίτευξη τεράστιου δημοσιονομικού κέρδους λόγω μείωσης του κόστους διεξαγωγής. Για το λόγο αυτό, και δεδομένου ότι η ύπαρξη του παλαιού προκαταρκτικού και τελικού σταδίου έχει καταξιώσει τον αδιάβλητο χαρακτήρα του διαγωνισμού στη συνείδηση των υποψηφίων και των οικογενειών τους, προβλέπεται η επαναφορά της διενέργειάς του σε δύο στάδια.

Το σύγχρονο προφίλ των σπουδαστών της ΕΣΔΔΑ και κατά συνέπεια της ίδιας της δημόσιας διοίκησης σε εθνικό και διεθνές επίπεδο διαμορφώνεται μέσα από τους βασικούς θεματικούς πυλώνες της δημόσιας διοίκησης, όπως το δημόσιο δίκαιο, την πολιτική επιστήμη, τη μικρο-οικονομία, τη μακρο-οικονομία και τα δημόσια οικονομικά. Οι εν λόγω πυλώνες συμπυκνώνονται στις ενότητες "Οργάνωση και λειτουργία του κράτους" και "Μικρο-οικονομική", "Μακρο-οικονομική" και "Δημόσια οικονομική". Η ενότητα "Γνώσεις και δεξιότητες" είναι ένας σύγχρονος και ταχύς τρόπος αξιολόγησης των υποψηφίων, αντίστοιχος με αυτούς που ισχύουν για την πρόσληψη στις υπηρεσίες της ΕΕ. Επιπροσθέτως, δίνει τη δυνατότητα σε υποψηφίους, που προέρχονται από θετικές επιστήμες, να ισοσκελίσουν πιθανές αδυναμίες στις προαναφερθείσες ενότητες. Αποσκοπώντας στη διακρίβωση των συνθετικών και αναλυτικών ικανοτήτων του υποψηφίου, καθώς και στη διακρίβωση του κατά πόσο είναι ενημερωμένος ο υποψήφιος για τα σύγχρονα ζητήματα σε

εθνικό και διεθνές επίπεδο, προστίθεται προς εξέταση η ενότητα «Φάκελος Επίκαιρου Θέματος». Η ενότητα δεν καλύπτει συγκεκριμένη ύλη, αναφέρεται σε ένα επίκαιρο θέμα ή πρόβλημα, και κατά συνέπεια αντανακλά το προφίλ που απαιτείται στη δημόσια διοίκηση. Σκοπός αυτής της εξέτασης είναι να επιλεγούν υποψήφιοι που θα μπορέσουν να παρακολουθήσουν το εξειδικευμένο πρόγραμμα της Σχολής σε αντίστοιχους τομείς, είτε προέρχονται από πανεπιστημιακές σχολές συναφείς με τα θέματα που θα εξετάζει η ενότητα είτε κατέχουν ένα υψηλό επίπεδο γνώσεων. Με την προφορική δε εξέταση του φακέλου, εν είδει συνέντευξης, μέσα σε σύντομο διάστημα ο υποψήφιος καλείται να αξιοποιήσει τις γνωστικές και τις ψυχολογικές του δεξιότητες σε συνθήκες πίεσης. Τέλος, αποτελεί μια προσπάθεια περιορισμού της οικονομικής αιμορραγίας των υποψηφίων και των οικογενειών τους.

Με το άρθρο 24 επιδιώκεται η διευκόλυνση πρόσβασης των πολιτών στις πληροφορίες που περιλαμβάνουν τα φύλλα της Εφημερίδας της Κυβέρνησης (ΦΕΚ), η απλούστευση των διοικητικών διαδικασιών και η επιτάχυνση του διοικητικού έργου. Ειδικότερα με την παράγραφο 1 διευκρινίζεται ότι και τα αντίγραφα των ΦΕΚ υπάγονται στις ρυθμίσεις του άρθρου 1 του ν. 4250/2014 και είναι δυνατόν να χρησιμοποιούνται χωρίς επικύρωση από τους ενδιαφερομένους για το σύνολο των συναλλαγών τους με τις δημόσιες υπηρεσίες και γενικότερα με τους φορείς του δημοσίου. Με την παρ. 2 επιδιώκεται η απλούστευση των διοικητικών διαδικασιών με την πρόβλεψη ότι και τα ΦΕΚ αναζητούνται αυτεπάγγελτα από τις δημόσιες υπηρεσίες τους στα και τα λοιπά νηδδ κατά τις συναλλαγές τους με τους πολίτες. Επιδιώκεται επίσης να ενισχυθεί η χρήση του ΦΕΚ σε ηλεκτρονική μορφή. Με την παρ. 3 επιδιώκεται η βελτίωση της πρόσβασης των πολιτών και των επιχειρήσεων στα ΦΕΚ. Τώρα κάθε ενδιαφερόμενος θα μπορεί να απευθύνεται στο πλησιέστερο ΚΕΠ και να αιτείται ένα ΦΕΚ σε έντυπη μορφή, εφόσον δεν υπάρχει σε ηλεκτρονική μορφή ή αυτή η μορφή δεν αρκεί.

Με τις διατάξεις του άρθρου 25 επιτυγχάνεται η αξιοποίηση των Ολυμπιονικών που είναι διορισμένοι στο δημόσιο τομέα (στενό και ευρύτερο) μέσω της απόσπασης είτε στη Γενική Γραμματεία Αθλητισμού (Γ.Γ.Α.) είτε σε εποπτευόμενους από αυτήν

φορείς, καθώς και σε άλλους φορείς ή Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου ή Νομικά Πρόσωπα Ιδιωτικού Δικαίου, που εκπονούν προγράμματα σχετικά με τη διάδοση του Ολυμπισμού, των Ολυμπιακών αξιών, ή της Εκεχειρίας (Ομοσπονδίες Αθλημάτων, ΕΟΕ, ΕΘΝΟΑ, Διεθνές Κέντρο Ολυμπιακής Εκεχειρίας κ.α.), όπως επίσης και προγράμματα ή δράσεις σχετικές με τον αθλητισμό και την κοινωνική προσφορά του εν γένει .

Η ως άνω ρύθμιση κρίνεται απαραίτητη λόγω της αυξημένης ανάγκης στελέχωσης του Υπουργείου Πολιτισμού, Παιδείας και Θρησκευμάτων και ειδικότερα της Γενικής Γραμματείας Αθλητισμού και των εποπτευόμενων φορέων αυτής από Ολυμπιονίκες με συναφές προς τον αθλητισμό αντικείμενο και απώτερο στόχο την επίτευξη των σκοπών των προαναφερόμενων Οργανισμών και φορέων.

Η ρύθμιση της παραγράφου 1 του άρθρου 26 κρίνεται απαραίτητη καθώς από την αρχική διάταξη δεν προκύπτει ρητά ότι παύει να υφίσταται ως εκκρεμότητα ο διορισμός στις αρχικές θέσεις με αποτέλεσμα αρκετοί από τους διοριστέους στις Υπηρεσίες Ασύλου και Πρώτης Υποδοχής να παραιτηθούν και να αναλάβουν υπηρεσία στις αρχικές θέσεις διορισμού τους, παρόλο που είχαν δοθεί γραπτώς οι σχετικές οδηγίες ότι οι αρχικοί διορισμοί παύουν να αποτελούν εκκρεμότητα. Άλλωστε, σε διαφορετική περίπτωση, η εφαρμογή της αρχικής διάταξης δεν θα είχε νόημα και θα καθιστούσε τη στελέχωση των Υπηρεσιών Ασύλου και Πρώτης Υποδοχής προσωρινή.

Η ρύθμιση της παραγράφου 2 του άρθρου 26 κρίνεται αναγκαία προκειμένου να εξαιρεθούν από το σύστημα προσλήψεων υπό τον έλεγχο του ΑΣΕΠ που θεσπίζει ο ν. 2190/1994, το καλλιτεχνικό προσωπικό εν γένει (π.χ. ζωγράφοι, μουσικοί κλπ) που απασχολείται με συμβάσεις έργου με τη διδασκαλία του καλλιτεχνικού αντικειμένου της ειδικότητάς του στους ΟΤΑ α' και β' βαθμού και στις επιχειρήσεις τους. Η εν λόγω απασχόληση προϋποθέτει την καλλιτεχνική ικανότητα των διδασκόντων-εκπαιδευτικών και άρα προσιδιάζει στην καλλιτεχνική τους ιδιότητα, δεδομένου ότι οι καλλιτέχνες-εκπαιδευτικοί δεν είναι απλοί εκπαιδευτικοί, αλλά συμμετέχουν ενεργά και διαδραστικά στην εκπαιδευτική διαδικασία λόγω της φύσης της καλλιτεχνικής εκπαίδευσης. Ως εκ τούτου η επιλογή του εν λόγω προσωπικού δεν μπορεί να γίνεται με τα τυπικά-αντικειμενικά κριτήρια που θέτει η

διαδικασία του ν. 2190/1994, αλλά με κριτήρια -δεδομένα που τίθενται από εξειδικευμένα πρόσωπα της αντίστοιχης καλλιτεχνικής ειδικότητας, όπως ισχύει στη διαδικασία του π.δ. 524/1980. Επιπλέον η νομοθετική αυτή ρύθμιση κρίνεται αναγκαία προκειμένου να υπάρξει ενιαία αντιμετώπιση του καλλιτεχνικού εκπαιδευτικού προσωπικού είτε αυτό απασχολείται στους παραπάνω φορείς ως προσωπικό Ιδιωτικού Δικαίου Ορισμένου Χρόνου είτε με συμβάσεις μίσθωσης έργου.

Η ρύθμιση της παραγράφου 3 του άρθρου 26 κρίνεται σκόπιμη για λόγους ίσης αντιμετώπισης των ήδη διατεθέντων αθλητών καθώς και λοιπών περιπτώσεων διορισμού βάσει ειδικών διατάξεων, οι οποίοι βρίσκονται στα τελευταία στάδια διορισμού και η απουσία της σχετικής πρόβλεψης θα επέφερε δυσμενή αποτελέσματα στην προστατευόμενη εμπιστοσύνη τους ως διοικουμένων με δεδομένο τις ήδη δημιουργηθείσες προσδοκίες περί ολοκλήρωσης του διορισμού τους. Η εν λόγω ρύθμιση κρίνεται αναγκαία για την ταχύτερη ολοκλήρωση των διαδικασιών έγκρισης πρόσληψης τακτικού και έκτακτου προσωπικού στο Δημόσιο και στους φορείς του καθόσον άλλωστε η εν λόγω αρμοδιότητα ανήκει αποκλειστικά στο πρώην Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.

Η ρύθμιση της παραγράφου 4 του άρθρου 26 κρίνεται αναγκαία για την ταχύτερη ολοκλήρωση των διαδικασιών έγκρισης πρόσληψης τακτικού και έκτακτου προσωπικού στο Δημόσιο και στους φορείς του, καθόσον άλλωστε η εν λόγω αρμοδιότητα ανήκει αποκλειστικά στο πρώην Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.

Η ρύθμιση της παραγράφου 5 του άρθρου 26 κρίνεται απαραίτητη λόγω της αναδιοργάνωσης των Υπουργείων σύμφωνα με τις διατάξεις του Π.Δ. 24/2015 (Α' 20) καθώς και λόγω της επικείμενης θέσπισης νέου συστήματος επιλογής προϊσταμένων.

Με τη ρύθμιση της παραγράφου 6 του άρθρου 26 καταργείται η προβλεπόμενη από τις διατάξεις του άρθρου 42 του ν. 4250/2014 διαδικασία επανελέγχου της μετατροπής συμβάσεων ορισμένου χρόνου και μίσθωσης έργου.

Με τη ρύθμιση της παραγράφου 8 του άρθρου 26 και για λόγους ισονομίας εξομοιώνονται οι μουσικοί των ΟΤΑ α' βαθμού με τους μουσικούς αρμοδιότητας του Υπουργείου Πολιτισμού, Παιδείας και Θρησκευμάτων, με την κοινή υπαγωγή τους σε κλάδο ΤΕ Μουσικών.

Με τη ρύθμιση της παραγράφου 9 του άρθρου 26 επιτυγχάνεται αφενός η απλούστευση της διαδικασίας πρόσληψης έκτακτου ναυτικού προσωπικού στους Πλοηγικούς Σταθμούς και η στοίχιση αυτής στους γενικότερους νομοθετικούς κανόνες περί προσλήψεων, αφετέρου η διατήρηση του ασφαλιστικού καθεστώτος του προσωπικού αυτού, με τη συνέχιση της ασφάλισης του στο ΝΑΤ, καταργούμενης της αλυσιτελούς υποχρέωσης του για μεταβολή του ασφαλιστικού φορέα του, ως εκτάκτου προσωπικού, στο ΙΚΑ.

Το άρθρο 26 παραγράφου 10 εισάγεται προκειμένου να εκπροσωπείται θεσμικά το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης στο Δ.Σ. της Α.Ε. «Κοινωνία της Πληροφορίας».

Με τη ρύθμιση της παραγράφου 11, η υπηρεσιακή άδεια αναπλήρωσης με αποδοχές αυξάνεται από δέκα (10) σε δεκαπέντε (15) ημέρες, επειδή στην πράξη αποδείχθηκε ότι οι υπάλληλοι εργάζονται πολύ πέραν του ωραρίου τους φθάνοντας πολύ γρήγορα το ανώτατο όριο και επιτρέπεται να αθροίζονται όλες οι ώρες που έχει πραγματικά εργαστεί ο υπάλληλος, ώστε να αποφευχθεί το φαινόμενο να έχει εργαστεί τέσσερις (4) ή πέντε (5) ώρες πέραν του νομίμου ωραρίου του εντός ενός μήνα και να μην δικαιούται καμία ημέρα υπηρεσιακή άδεια αναπλήρωσης, επειδή δεν έχει συμπληρώσει τις έξι (6) ώρες που προβλέπει ο νόμος. Ο περιορισμός του αριθμού των δημοσίων υπαλλήλων τα τελευταία πέντε χρόνια έχει δημιουργήσει πολλά κενά στη στελέχωση των υπηρεσιών με αποτέλεσμα πολλές φορές οι υπάλληλοι να μην είναι δυνατόν να διεκπεραιώσουν το έργο τους εντός του νομίμου ωραρίου και να αναγκάζονται να εργάζονται και πέραν αυτού. Κάποιοι μάλιστα από αυτούς που εργάζονται σε απογευματινές βάρδιες αναγκάζονται να εργάζονται και μετά τις 10 το βράδυ. Η ρύθμιση αποβλέπει να δώσει κάποια κίνητρα στους υπαλλήλους που εργάζονται υπερωριακά, δεδομένων των δυσχερειών του Δημοσίου να καταβάλει χρηματική αποζημίωση σε πολλές περιπτώσεις.

Η διάταξη της παραγράφου 12 του άρθρου 26 κρίνεται απαραίτητη καθώς τα τελευταία χρόνια υπάρχει μεγάλος αριθμός εργατικού δυναμικού που έχει απασχοληθεί περιστασιακά αλλά κατ'επανάληψη και η εμπειρία που έχει αποκτήσει είναι πολύτιμη. Με την αξιοποίησή της επιτυγχάνεται ένας από τους βασικούς στόχους της διοικητικής μεταρρύθμισης που είναι η στελέχωση του δημοσίου με το κατάλληλο εργατικό δυναμικό που άμεσα και αποτελεσματικά θα εφαρμόσει και υλοποιήσει τις απαραίτητες μεταρρυθμίσεις.

Με την προτεινόμενη μεταβατική διάταξη της παραγράφου 13 του άρθρου 26 επιδιώκεται η θεραπεία προβλημάτων νομιμότητας ως προς τη σύνθεση του Υπηρεσιακού Συμβουλίου της Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης και Επικοινωνίας, τα οποία οφείλονται στην εσφαλμένη εφαρμογή των διατάξεων για τη συγκρότηση των Υπηρεσιακών Συμβουλίων στο πλαίσιο των προϋφιστάμενων δύο Γενικών Γραμματειών, που ενοποιήθηκαν με το άρθρο 28 του ν. 4320/2015 (Α' 29). Προκειμένου να μην υπάρξουν περαιτέρω προβλήματα στην λειτουργία του οργάνου και στη νομιμότητα των διοικητικών πράξεων, που θα εκδοθούν βάσει των γνωμοδοτήσεών του, κρίνεται αναγκαία η υιοθέτηση της συγκεκριμένης διάταξης.

Με την παράγραφο 14 του άρθρου 26 αναδιατυπώνεται το δεύτερο εδάφιο του άρθρου 5Α του π.δ. 351/1991 (Α' 121) «Τροποποίηση, συμπλήρωση και κωδικοποίηση σε ενιαίο κείμενο των διατάξεων που ισχύουν για τη σύσταση, οργάνωση και λειτουργία των υπηρεσιών της Προεδρίας της Δημοκρατίας», ώστε να παρασχεθεί δυνατότητα μεταβίβασης αρμοδιοτήτων – και όχι μόνο εξουσία υπογραφής – από τον Γενικό Γραμματέα στον Ειδικό Γραμματέα της Προεδρίας της Δημοκρατίας για καλύτερη και ταχύτερη λειτουργία της υπηρεσίας.

Με τις διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 27 συμπληρώνονται οι διατάξεις της παραγράφου 2 του άρθρου 16 του ν. 3205/2003, αναφορικά με την υπερωριακή αποζημίωση των υπαλλήλων που αποσπώνται ή διατίθενται σε Γραφεία Βουλευτών, Ευρωβουλευτών, Πολιτικών Κομμάτων καθώς και στο Γραφείο Επιτρόπου στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή και προβλέπεται ο φορέας που επιβαρύνεται με την αντίστοιχη δαπάνη. Η προώθηση της ρύθμισης κρίνεται αναγκαία προκειμένου να αποφευχθούν τα προβλήματα που προκαλούνται από την διαφορετική ερμηνεία που δίδουν η Διοίκηση και το Ελεγκτικό Συνέδριο. Στο

στοιχείο β' προβλέπεται η εκκαθάριση δαπανών υπερωριακής απασχόλησης για την καταβολή των οποίων έχει τηρηθεί η προβλεπόμενη εκ του νόμου διαδικασία, αλλά εκκρεμούν μέχρι σήμερα, λόγω της διαφορετικής ερμηνείας των σχετικών διατάξεων από τις αρμόδιες Υπηρεσίες Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Με την διάταξη της παραγράφου 2 του άρθρου 27, δίνεται η δυνατότητα παραχώρησης δικαιώματος εκμετάλλευσης περιπτέρου σε όσους θεμελίωναν δικαίωμα εκ διαδοχής, βάσει των διατάξεων του άρθρου 16 του ν.δ. 1044/1971, με δεδομένο ότι το δικαίωμα καταργήθηκε με την υποπαράγραφο Στ2 του ν.4093/2012. Η ρύθμιση κρίνεται αναγκαία για λόγους συνταγματικής ισότητας, καθώς τόσο πριν την έναρξη ισχύος του ν.4093/2012 όσο και μετά την έναρξη ισχύος του ν.4257/2014, οι διάδοχοι των αντίστοιχων δικαιούχων διατηρούσαν και διατηρούν αυτό το δικαίωμα. Η παραχώρηση γίνεται για χρονικό διάστημα δέκα (10) ετών. Ως προς τα δικαιώματα των κληρονόμων των προσώπων αυτών και το δικαίωμα εκμίσθωσης του δικαιώματος εκμετάλλευσης σε τρίτους, εφαρμόζονται οι διατάξεις των παρ. 6 και 7 αντίστοιχα της υποπαραγράφου Στ2 του ν.4093/2012. Με το δεύτερο εδάφιο της προτεινόμενης διάταξης, ορίζεται ότι στην περίπτωση εκμίσθωσης του δικαιώματος εκμετάλλευσης περιπτέρων σε τρίτους κατά τις διατάξεις του άρθρου 21 παρ. 2 του ν.δ.1044/71, για υφιστάμενες διοικητικές άδειες, η χρονική διάρκεια των μισθώσεων που συνομολογούνται είναι δεκαετής. Η ρύθμιση αυτή κρίνεται αναγκαία καθόσον με την διάταξη της περ. 13 της υποπαραγράφου ΣΤ3 της παρ. ΣΤ του πρώτου άρθρου του ν. 4254/2014 (ΦΕΚ 85 Α' 7-4-14) καταργήθηκε η παρ. 3 α' και β' του άρθρου 6 του ν. 3648/2008, στην οποία ορίζονταν ότι οι μισθώσεις αδειών περιπτέρων, μεταξύ άλλων, συνομολογούνται για επτά (7) έτη. Η δε πρόβλεψη για την δεκαετία γίνεται ώστε να επιτευχθεί η κοινή και ομοιόμορφη αντιμετώπιση των περιπτώσεων που αφορούν στην παραχώρηση του δικαιώματος αυτού για την άσκηση των κατά περίπτωση δραστηριοτήτων (περίπτερα, κυλικεία κ.α.).

Με την παράγραφο 3 του άρθρου 27, καταργείται η παρ. 2 του άρθρου 61 του ν. 4305/2014, που προέβλεπε τη συγκρότηση Επιτροπής Απογραφής των πάσης φύσεως περιουσιακών στοιχείων του καταργούμενου την 30η Νοεμβρίου 2014 Οργανισμού Κωπαΐδας, τα οποία και περιέχονται στο Ελληνικό Δημόσιο.

Δεδομένου ότι στην παρ. 3 του ανωτέρω άρθρου προβλέπεται ο ορισμός εκκαθαριστή για τη διενέργεια εκκαθάρισης του καταργούμενου Οργανισμού, στην οποία εκκαθάριση συμπεριλαμβάνεται και η καταγραφή/απογραφή των περιουσιακών στοιχείων του Οργανισμού Κωπαΐδας, το δε αποτέλεσμα της εκκαθάρισης περιέρχεται ως έσοδο ή βαρύνει ως υποχρέωση τον Κρατικό Προϋπολογισμό, παρέλκει η συγκρότηση της Επιτροπής Απογραφής, ως επιπλέον οργάνου επιφορτιζόμενου με ένα έργο, που ούτως ή άλλως αποτελεί μέρος του έργου του εκκαθαριστή.

Με την παράγραφο 4 του άρθρου 27 ρυθμίζεται το θέμα της δωρεάς αυτοκινήτων προς τους ΟΤΑ, Α' και Β' βαθμού. Η εν λόγω ρύθμιση κρίνεται σκόπιμη, επειδή με το άρθρο 1 του ν. 2647/1998 μεταφέρθηκαν αρμοδιότητες που ασκούσε ο τότε Υπουργός Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης στις πρώην κρατικές περιφέρειες (νυν Αποκεντρωμένες Διοικήσεις), μεταξύ αυτών και όσες αφορούσαν εν γένει τη διάθεση κρατικών αυτοκινήτων (π.χ. αγορά από το ελεύθερο εμπόριο ή τον ΟΔΔΥ κ.α.), πλην της αρμοδιότητας, που αφορούσε στην αποδοχή δωρεών αυτοκινήτων σε φορείς της τοπικής αυτοδιοίκησης. Η προώθηση ρύθμισης, ώστε και η αρμοδιότητα έγκρισης αποδοχής δωρεάς οχημάτων προς τους ΟΤΑ να μεταβιβασθεί ρητά στις οικείες Αποκεντρωμένες Διοικήσεις κρίνεται επιβεβλημένη, καθόσον διαφαίνεται ότι η βούληση του νομοθέτη, σύμφωνα με τις προαναφερόμενες διατάξεις, ήταν η μεταφορά των σχετικών ζητημάτων περί οχημάτων σε αποκεντρωμένο επίπεδο, σύμφωνα πάντα και με την συνταγματική επιταγή για διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια των ΟΤΑ.

Με την παράγραφο 5 του άρθρου 27 αποκαθίστανται παραδρομές ήσσονος σημασίας στο π.δ. 105/2014 «Οργανισμός του Υπουργείου Εσωτερικών» (Α' 172), οι οποίες προέκυψαν λόγω της πιεστικής ανάγκης να τηρηθεί το ασφυκτικό χρονοδιάγραμμα ολοκλήρωσης του και αφορούν, μεταξύ άλλων, στη μείωση μιας οργανικής θέσης του κλάδου ΠΕ Διοικητικού –Οικονομικού και αντίστοιχα στην αύξηση μιας οργανικής θέσης του κλάδου ΠΕ Μηχανολόγων-Ηλεκτρολόγων Μηχανικών, καθώς και τη μετατροπή 9 υπολειπομένων προσωποπαγών θέσεων σε οργανικές, ενόψει της ενιαίας και απρόσκοπτης εφαρμογής του Οργανισμού. Οι διορθώσεις που επέρχονται με την παράγραφο αυτή είναι εξαιρετικώς επείγουσες

και αποκλειστικώς τεχνικής φύσεως, η ισχύς της δε ανατρέχει, ως εκ της φύσης της, στον χρόνο ισχύος του προαναφερθέντος Προεδρικού Διατάγματος.

Με τις ρυθμίσεις του άρθρου 28 προβλέπεται ότι συνιστάται σε κάθε Αποκεντρωμένη Διοίκηση θέση προϊσταμένου, που φέρει τον τίτλο «Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης». Με άξονα τις γενικές κατευθύνσεις της κυβέρνησης για τη δημόσια διοίκηση, που μεταξύ άλλων περιλαμβάνουν τη θέσπιση αντικειμενικού και αδιάβλητου τρόπου επιλογής ανώτερων στελεχών και διοικητικών οργάνων, αλλά και την καλλιέργεια εμπιστοσύνης προς το προσωπικό της διοίκησης, οι προτεινόμενες διατάξεις του άρθρου 28 διαμορφώνουν τη νέα εποχή της δημόσιας διοίκησης, πιο συγκεκριμένα στις αποκεντρωμένες διοικήσεις και μάλιστα στο επίπεδο της επιλογής και της στελέχωσης της θέσης του Γενικού Γραμματέα, η οποία μετονομάζεται σε θέση Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης.

Πιο συγκεκριμένα, στη διάταξη της παραγράφου 1, θεσμοθετείται η νέα θέση του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης, που αντικαθιστά τον Γενικό Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Η συνιστώμενη θέση είναι αντίστοιχη με τον προϊστάμενο Γενικής Διεύθυνσης Υπουργείου και ο εκάστοτε Συντονιστής διορίζεται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, για θητεία πέντε ετών, η οποία μπορεί να ανανεωθεί για μία, ακόμη φορά. Στην παράγραφο 2, ορίζεται ότι για τη θέση του Συντονιστή επιλέγονται δημόσιοι υπάλληλοι και υπάλληλοι Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου, συγκεκριμένων κατηγοριών και προσόντων. Η επιλογή γίνεται από το Συμβούλιο Υπηρεσιακής Κατάστασης Προϊσταμένων Γενικών Διευθύνσεων του άρθρου 160 του ΥΚ, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 2 του ν.4275/2014. Στην παράγραφο 3, προσδιορίζονται οι τρόποι έκδοσης και δημοσίευσης της προκήρυξης θέσης Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης, καθώς και η προθεσμία υποβολής των αιτήσεων των υποψηφίων. Στην παράγραφο 4, προσδιορίζονται τα επαγγελματικά προσόντα, η εργασιακή και διοικητική εμπειρία, οι ικανότητες και οι δεξιότητες του υποψήφιου Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης, καθώς και ο τρόπος υπολογισμού της βαθμολογίας του. Στην παράγραφο 5, ορίζεται ότι αρμόδιο όργανό για τη διενέργεια της συνέντευξης είναι το Συμβούλιο Υπηρεσιακής

Κατάστασης Προϊσταμένων Γενικών Διευθύνσεων. Στην παράγραφο 6, προσδιορίζονται τα κωλύματα υποψηφιότητας και επιλογής για τη θέση του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Στην παράγραφο 7, ορίζεται ότι Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης, του οποίου δεν ανανεώνεται η θητεία, επιστρέφει στο φορέα, που υπηρετούσε πριν από την επιλογή του στη θέση του Συντονιστή, καταλαμβάνοντας προσωποπαγή θέση προϊσταμένου Γενικής Διεύθυνσης, έως ότου κενωθεί αντίστοιχη οργανική. Στην παράγραφο 8, προσδιορίζεται ο τρόπος αναπλήρωσης του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης, σε περίπτωση απουσίας ή κωλύματος. Στην παράγραφο 9, ορίζεται ότι με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, θα καθοριστούν οι φορείς πιστοποίησης επιμόρφωσης, τα στοιχεία του βιογραφικού σημειώματος των υποψηφίων, η προθεσμία διαβίβασης των φακέλων προσωπικού μητρώου, καθώς και οι κατηγορίες των θεματικών ενοτήτων που θα αποτελούν αντικείμενο της συνέντευξης και συγκροτούν την «τράπεζα ερωτήσεων» της συνέντευξης και η προθεσμία πλήρωσης της θέσης του Συντονιστή, στην περίπτωση λήξης της θητείας του.

Στην παράγραφο 1 του άρθρου 29 προσδιορίζεται ο χρόνος έναρξης ισχύος του προτεινόμενου σχεδίου νόμου.

Με τη ρύθμιση της παραγράφου 2 του ιδίου άρθρου καταργείται κάθε γενική ή ειδική διάταξη που είναι αντίθετη ή ρυθμίζει διαφορετικά τα θέματα που ρυθμίζουν οι προτεινόμενες διατάξεις θέματα, ενώ καταργείται και η διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 7 του ν. 1943/1991 «Εκσυγχρονισμός της οργάνωσης και λειτουργίας της δημόσιας διοίκησης, αναβάθμιση του προσωπικού της και άλλες συναφείς διατάξεις» (Α' 50).

Η κατάργηση της παραγράφου 1 του άρθρου 7 του ν. 1943/1991 λαμβάνει χώρα προκειμένου να αρθούν διαπιστωθέντα κατά την εφαρμογή της υπόψη ρύθμισης προβλήματα καθώς και να αποκλειστούν φαινόμενα σύγχυσης και παρανοήσεων αναφορικά με τη σχέση των καταργούμενων διατάξεων με τις διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 29 του ν. 1558/1985 (Α' 137), οι οποίες και περιελήφθησαν στο άρθρο 54 παρ. 1 του Κώδικα Νομοθεσίας για την Κυβέρνηση

και τα Κυβερνητικά όργανα, όπως αυτός κωδικοποιήθηκε με το άρθρο πρώτο του π.δ. 63/2005 (Α' 98).

Ειδικότερα, η διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 7 του ν. 1943/1991 θεσπίστηκε ως ειδικότερη αλλά δυνητικού χαρακτήρα ρύθμιση σε σχέση με την αντίστοιχη γενική διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 29 του ν. 1558/1985 και συνιστά, όπως αποδεικνύει η μέχρι τώρα πρακτική, ουσιαστικά ανενεργή ρύθμιση, για είκοσι και πλέον χρόνια. Η μη εφαρμογή της αποδεικνύει την έλλειψη ευελιξίας που την χαρακτηρίζει, αποτρέποντας ουσιαστικά τους φορείς του δηmosίου από την έκδοση των κοινών υπουργικών αποφάσεων που απαιτούνται προκειμένου συμπράττοντες για την έκδοση αποφάσεων κανονιστικού ή ατομικού περιεχομένου Υπουργοί να μεταβιβάζουν σε όργανα του ίδιου ιεραρχικού επιπέδου την εξουσία υπογραφής των πράξεων αυτών. Σημειώνεται επιπλέον ότι η εφαρμογή της διάταξης αυτής θα οδηγούσε σε έκδοση εξαιρετικά μεγάλου αριθμού επιμέρους πράξεων μεταβίβασης δικαιώματος υπογραφής, ενισχύοντας την πολυνομία, η οποία αποτελεί μία επιπλέον παράμετρο των δυσλειτουργιών της δημόσιας διοίκησης στη χώρα μας, για την εξάλειψη ή μείωση της οποίας καταβάλλεται πλέον ιδιαίτερη προσπάθεια.

Τέλος, η ταυτόχρονη ισχύς των ανωτέρω αναφερόμενων διατάξεων (παρ. 1 του άρθρου 7 του ν. 1943/1991 και παρ. 1 του άρθρου 29 του ν. 1558/1985) οδηγεί πολλές φορές, λόγω αντιθετικής ερμηνευτικής προσέγγισης, σε διαφοροποιήσεις ως προς τις διατάξεις που εντέλει εφαρμόζονται προκειμένου να προσδιοριστεί το αρμόδιο (πέραν του Υπουργού) προς υπογραφή διοικητικό όργανο μιας κοινής υπουργικής απόφασης. Το παραπάνω συμβαίνει καθώς ενώ ορισμένοι φορείς επικαλούνται τη διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 29 του ν. 1558/1985, η οποία προϋποθέτει την έκδοση υπουργικής απόφασης, προκειμένου να λάβει χώρα εξουσιοδότηση ιεραρχικά υφιστάμενου του Υπουργού οργάνου να υπογράψει, με εντολή του, αποφάσεις της αρμοδιότητάς του για την έκδοση των οποίων συμπράττουν και άλλοι Υπουργοί, άλλοι φορείς του δημόσιου τομέα επικαλούνται την εφαρμογή της διάταξης της παρ. 1 του άρθρου 7 του ν. 1943/1991, η οποία προϋποθέτει την έκδοσης κοινής υπουργικής απόφασης, προκειμένου ένας Υπουργός να μεταβιβάσει, μαζί με τους λοιπούς συμπράττοντες Υπουργούς, σε

διοικητικά όργανα του ίδιου ιεραρχικού επιπέδου την εξουσία να υπογράφουν με εντολή του αποφάσεις της αρμοδιότητάς του.

Αναμφισβήτητο αποτέλεσμα της διατήρησης σε ισχύ της διάταξης της παρ. 1 του άρθρου 7 του ν. 1943/1991 είναι αφενός ο περιορισμός της αυτονομίας των Υπουργών, οι οποίοι θα πρέπει αυτοτελώς και άνευ περαιτέρω συνεννοήσεων (και συνεπαγόμενων χρονικών καθυστερήσεων) με τους λοιπούς συμπράττοντες Υπουργούς να αποφασίζουν ανάλογα με τον φόρτο εργασίας τους και τις εκάστοτε υπηρεσιακές ανάγκες περί της μεταβίβασης του δικαιώματος να υπογράφουν με εντολή τους αποφάσεις της αρμοδιότητάς τους, στην έκδοση των οποίων ενδεχομένως συμπράττουν και άλλοι Υπουργοί, άλλα ιεραρχικά υφιστάμενα όργανα τους και αφετέρου η δημιουργία φαινόμενων σύγχυσης, στην άρση των οποίων συμβάλλει η προωθούμενη ρύθμιση περί κατάργησης της ειδικότερης μεν αλλά δυνητικού χαρακτήρα καθώς και προβληματικής στην εφαρμογή της διάταξης της παρ. 1 του άρθρου 7 του ν. 1943/1991.

11.3 Αναφέρατε χωριστά για κάθε μία «άλλη διάταξη» τους λόγους για τους οποίους έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου

Βλ. σχόλια στο σημείο 11.2

11.4. Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας «άλλης διάταξης», συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Βλ. σχόλια στα σημεία 3.8.1, 3.9, 6.1 & 11.2.

11.5. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε «άλλης διάταξης».

Βλ. σχόλια στο σημείο 8.3

12. Διαφάνεια και Διαβούλευση

12.1. Αναφέρατε επιγραμματικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που εκλήθησαν να λάβουν μέρος στη διαβούλευση για κάθε

μία προτεινόμενη «άλλη διάταξη», τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη, αιτιολογώντας τις επιλογές αυτές.

Βλ. σχόλια στο σημείο 10.

12.2. Αναφέρατε επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της και προσαρτήστε στο παρόν τις απόψεις των φορέων που έλαβαν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία «άλλη διάταξη» χωριστά.

Βλ. σχόλια στο σημείο 10.