

**ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ****ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ****ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:**

Ρυθμίσεις για την επανεκκίνηση της οικονομίας

**ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ****ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:**

Αφορά στο σύνολο των οφειλετών με βεβαιωμένες ληξιπρόθεσμες οφειλές στη φορολογική Διοίκηση, οι οποίοι αδυνατούν να τις αποπληρώσουν εμπρόθεσμα λόγω την οικονομικής κρίσης, παρέχοντάς τους τη δυνατότητα σταδιακής αποπληρωμής τους.

**ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ****ΣΕ ΆΛΛΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΠΟΥ ΤΥΧΟΝ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΙ ΣΤΟ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ:**

Αφορά τη λήψη άμεσων μέτρων για την αντιμετώπιση των ασφαλιστικών οφειλών που έχουν σωρευτεί τα τελευταία έτη λόγω της οικονομικής κρίσης.

**A: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ**

## **1. Αναγκαιότητα**

### **1.1. Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης**

Οικονομική κρίση – αντικειμενική αδυναμία φυσικών και νομικών προσώπων να ανταποκριθούν στο σύνολο των φορολογικών τους υποχρεώσεων με ταυτόχρονη συσσώρευση ανείσπρακτων βεβαιωμένων οφειλών στη Φορολογική Διοίκηση – ενίσχυση της εισπραξιμότητας των δημοσίων εσόδων.

### **1.2. Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων**

Αντιμετώπιση - επίλυση των ανωτέρω προβλημάτων (βλ. 1.1)

Το σύνολο των ληξιπροθέσμων οφειλών ανέρχεται σε 76,95 δις ευρώ και το σύνολο των ληξιπρόθεσμων οφειλετών σε 3.984.487 (ημερομηνία άντλησης δεδομένων 9/3/2015).

Το 87,2% του συνολικού ληξιπροθέσμου ποσού που αντιπροσωπεύει 65,2 δις ευρώ ληξιπροθέσμων οφειλών αφορά οφειλές άνω των 300.000 ευρώ σε συνολικό αριθμό 14.203 οφειλετών.

Το 2,2% του συνολικού ληξιπροθέσμου ποσού που αντιπροσωπεύει 1,72 δις ευρώ ληξιπροθέσμων οφειλών αφορά οφειλές κάτω των 3.000 ευρώ σε συνολικό αριθμό 3.530.287 οφειλετών.

Το σύνολο του ρυθμισμένου υπολοίπου επί του συνολικού ληξιπροθέσμου ανέρχεται σε 2,3 δις ευρώ προσεγγιστικά των οποίων η είσπραξη αναμένεται μελλοντικά και ο αριθμός των οφειλετών που έχουν υπαχθεί σε ρύθμιση ανέρχεται σε 387.296 περίπου.

Οι ιδιαίτερα ευνοϊκοί όροι της προτεινόμενης ρύθμισης, η μη ύπαρξη περιορισμών για την υπαγωγή σε αυτή (ανεξαρτήτως οφειλών, διασφαλίσεων κλπ) παρέχουν δυνατότητα και κίνητρα υπαγωγής σε πολύ μεγαλύτερο αριθμό οφειλετών. Ενδεικτικά, ενημερώνουμε ότι από το σύνολο των 3.984.487 ληξιπροθέσμων οφειλετών μόνο 387.296 έχουν ρυθμίσει τις οφειλές.

**1.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής.**

Το σύνολο των οφειλετών (φυσικά και νομικά πρόσωπα και οντότητες, πολίτες και επιχειρήσεις) με βεβαιωμένες ληξιπρόθεσμες οφειλές στη Φορολογική Διοίκηση. Επισημαίνεται ότι, δύναται να υπαχθούν στη ρύθμιση οφειλές που δεν έχουν βεβαιωθεί ακόμη αλλά θα βεβαιωθούν στη Φορολογική Διοίκηση μετά από παραίτηση του οφειλέτη, από την άσκηση του δικαιώματος ή και του δικογράφου ένδικου βοηθήματος ή μέσου, ενώπιον αρμοδίου δικαστηρίου ή προσφυγής ενώπιον διοικητικής αρχής, και έως 26.5.2015, ανεξαρτήτως της ημερομηνίας που οι οφειλές αυτές καθίστανται ληξιπρόθεσμες. Με τον τρόπο αυτό επιδιώκεται η αποσυμφόρηση των Δικαστηρίων μειώνοντας τον όγκο των προς εξέταση υποθέσεων, και δίνεται κίνητρο για την αμεσότερη και ταχύτερη είσπραξη αμφισβητούμενων οφειλών.

**2. Καταλληλότητα**

**2.1. Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών**

Προηγούμενες αντίστοιχες νομοθετικές ρυθμίσεις τμηματικής καταβολής ληξιπροθέσμων οφειλών όπως: του άρθρου 51 του ν. 4305/2014, του άρθρου 43 του ν. 4174/2013, της υποπαρ. A1. Παρ. Α του άρθρου πρώτου του ν. 4152/2013. Οι προαναφερθείσες ρυθμίσεις έθεταν αυστηρούς όρους και προϋποθέσεις για την υπαγωγή σε αυτές, όπως πλήρη διασφάλιση οφειλών πάνω από ένα συγκεκριμένο ύψος οφειλής, περιορισμό στον αριθμό των μηνιαίων δόσεων – μεγάλη ελάχιστη μηνιαία δόση, αυστηρά κριτήρια ένταξης και απώλειας των ρυθμίσεων και υψηλό επιτόκιο κατά τη διάρκεια της ρύθμισης. Λόγω των ανωτέρω, δεν επήλθαν τα επιθυμητά αποτελέσματα και ταυτόχρονα περιορίστηκε ο αριθμός των οικονομικά αδύναμων οφειλετών που θα μπορούσαν να ενταχθούν – να ανταποκριθούν σε αυτές.

**2.2. Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της**

Απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών προκειμένου να ρυθμίζονται τυχόν λεπτομέρειες που απαιτηθούν για την εφαρμογή της ρύθμισης, όπως ο ορισμός αρμοδίου οργάνου για τη χορήγηση της ρύθμισης, με τη μεταβίβαση αρμοδιότητας ή την εξουσιοδότηση υπογραφής.

### **3. Συνέπειες στην Οικονομία**

#### **3.1 Αναφέρατε αναλυτικά ποιες κατηγορίες επιχειρήσεων αφορά η αξιολογούμενη ρύθμιση**

Όλες οι επιχειρήσεις με βεβαιωμένες και ληξιπρόθεσμες οφειλές στη Φορολογική Διοίκηση ή που πρόκειται να βεβαιωθούν κατά τους όρους και προϋποθέσεις που ορίζει ο νόμος.

#### **3.2 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στη δομή της αγοράς**

Θεωρείται ότι η εν λόγω ρύθμιση θα δώσει ώθηση στις πολύ μικρές και ΜΜΕ επιχειρήσεις διότι οι επιχειρήσεις μπορούν να τακτοποιήσουν τις φορολογικές τους υποχρεώσεις σε μακροπρόθεσμο ορίζοντα έτσι ώστε να είναι σε θέση να αναδιοργανωθούν και να επενδύσουν κεφάλαια σε ανάπτυξη.

#### **3.3. Προσδιορίστε αναλυτικά τα οφέλη ή την επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, που αναμένεται να προκληθούν από την εξεταζόμενη ρύθμιση**

Τα ποσά που αφορούν στην εν λόγω ρύθμιση ανέρχονται σε 76,011 δις ευρώ ελαττωμένα κατά τα ποσά που ήδη υπάγονται σε ρύθμιση ή διευκόλυνση τμηματικής καταβολής ή δικαστικά επικυρωμένη συμφωνία 2,333 δις ήτοι περίπου **73,678 δις** (ημερομηνία άντλησης των δεδομένων 24/2/2015).

Από την επεξεργασία των στοιχείων προκύπτει ότι περίπου :

1. 36% των ληξιπροθέσμων οφειλών ( $\approx$ 26,5 δις) αφορούν σε πρόστιμα Κ.Β.Σ., τα οποία έχουν χαμηλή εισπραξιμότητα διαχρονικά ενδεικτικά αναφέρουμε για το έτος 2014 ανέρχεται στο 0,1%.
2. 17,8% προέρχονται από Εισόδημα,
3. 20,4% προέρχονται από Φ.Π.Α.,

4. 9,2% προέρχονται από Δάνεια,
5. Το υπόλοιπο 16,4% προέρχεται από τις λοιπές κατηγορίες φόρων

Επιπλέον 57,9 δις (76,7%) αποτελούνται από ληξιπρόθεσμες οφειλές άνω του 1,5 εκατ., οι οποίες διακρατούνται από 4.853 οφειλέτες (0,13%)

Αναφορικά με την εισπραξιμότητα του ληξιπροθέσμου υπολοίπου παρατηρείται ότι η εισπραξιμότητα είναι αντιστρόφως ανάλογη της παλαιότητας της οφειλής, ενδεικτικά αναφέρεται για τις εισπράξεις που πραγματοποιήθηκαν από 1/1/2014 - 31/12/2014 το 1,4% αφορούσε σε είσπραξη έναντι ληξιπροθέσμου υπολοίπου έως την 30/11/2005, 3,4% από 1/12/2005 έως 30/11/2009 και 13,1% από 1/12/2009 έως 31/11/2011

Συνεκτιμώντας τα προαναφερθέντα, με την προτεινόμενη ευεργετική διάταξη δίνεται η δυνατότητα αποπληρωμής οφειλών χαμηλής εισπραξιμότητας χωρίς γραφειοκρατικές διαδικασίες και με μηδενικό διοικητικό και λειτουργικό κόστος. Ταυτόχρονα αποτελεί μια ευέλικτη διαδικασία καθώς δύναται ο οφειλέτης να καταβάλει το ποσό που επιθυμεί χωρίς πρόσθετους περιορισμούς και προϋποθέσεις.

#### **4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες**

##### **4.1. Αναφέρατε τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες ειδικά**

Συμβολή στην προσπάθεια ανάκαμψης της χώρας και των πολιτών και δημιουργία αμοιβαίας εμπιστοσύνης με την οικειοθελή σταδιακή αποπληρωμή των υποχρεώσεων προς το Δημόσιο.

##### **4.2. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τα οφέλη που αναμένεται να προκύψουν για τον πολίτη από την προτεινόμενη ρύθμιση**

- Ελάφρυνση – επιμήκυνση του χρόνου εξυπηρέτησης των υποχρεώσεων των οικονομικά αδύνατων πολιτών, που έχουν πληγεί από την κρίση, προς τη Φορολογική Διοίκηση. Αυτό αφορά ιδιαίτερα τα φυσικά πρόσωπα και επιχειρήσεις. Συνολικά 37 εκ. οι οποίοι χρωστούν ως 5000 ευρώ
- Γενικότερη ανάκαμψη του επιπέδου διαβίωσης

##### **4.3. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, τα οποία επιφέρουν βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη**

Ηλεκτρονική υποβολή αίτησης και παρακολούθηση της πορείας της ρύθμισης χωρίς την αναγκαστική αυτοπρόσωπη παρουσία σε υπηρεσία της φορολογικής

διοίκησης. Ομοίως για την πληρωμή των δόσεων αυτής δεν απαιτείται η παρουσία σε υπηρεσία της φορολογικής διοίκησης, αλλά οι φορολογούμενοι θα αποπληρώνουν τις δόσεις της ρύθμισης στους φορείς είσπραξης, κάνοντας χρήση των τρόπων πληρωμής που αντοί προσφέρουν (e-banking, phone banking κλπ).

#### **4.4. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, που απλουστεύουν τις διοικητικές διαδικασίες**

Αποσυμφόρηση των διοικητικών υπηρεσιών, λόγω της ηλεκτρονικής υποβολής της αίτησης και της παρακολούθησης της πορείας της ρύθμισης χωρίς την αναγκαστική αυτοπρόσωπη παρουσία σε υπηρεσία της φορολογικής διοίκησης. Επιπλέον, δεν απαιτείται κατάθεση αίτησης ή δικαιολογητικών σε υπηρεσίες της φορολογικής διοίκησης για την υπαγωγή των οφειλετών στη ρύθμιση.

#### **5. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης**

Προτρέπονται να εξυπηρετούν τις υποχρεώσεις τους προς τη Φορολογική Διοίκηση όχι μόνο τα συνεπή φυσικά και νομικά πρόσωπα, αλλά και εκείνα που εμφανίζονται ως ασυνεπή, λόγω των προβλημάτων που αντιμετωπίζουν από την παρατεταμένη οικονομική κρίση να ανταποκριθούν, ενισχύοντας το αίσθημα της δικαιοσύνης και της ευνομίας για όλους τους διοικούμενους που εξυπηρετούν τις υποχρεώσεις τους προς το κράτος. Αποσυμφόρηση των δικαστηρίων από τις περιπτώσεις που οι φορολογούμενοι επιλέξουν να παραιτηθούν από ένδικο μέσο ή βοήθημα, προκειμένου η αμφισβήτημενη οφειλή να βεβαιωθεί και να υπαχθούν στη ρύθμιση.

#### **5.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης**

Αναμενόμενη αύξηση των Δημοσίων Εσόδων, μείωση της γραφειοκρατίας, αποσυμφόρηση των δημοσίων υπηρεσιών.

#### **5.2. Αναφέρατε τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης στον τρόπο απονομής της Δικαιοσύνης (εφόσον υπάρχουν)**

Βλ. απάντηση στο 6

## **6. Αρμοδιότητα**

**6.1. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση**

Γενική Γραμματεία Δημοσίων Εσόδων/ Γενική Διεύθυνση Φορολογικής Διοίκησης/ Γενική Διεύθυνση Τελωνείων και Ε.Φ.Κ./ Διεύθυνση Εισπράξεων / Διεύθυνση Τελωνειακών Διαδικασιών / ΔΗΛΕΔ ΓΓΔΕ/ Διεύθυνση Παροχής Φορολογικών Υπηρεσιών / αρμόδιες υπηρεσίες της φορολογικής διοίκησης για την επιδίωξη της είσπραξης των βεβαιωμένων οφειλών (Δ.Ο.Υ., Τελωνεία κλπ).

## **7. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση**

**7.1. Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη**

Υφίσταται το αρ. 43 του Κώδικα Φορολογικών Διαδικασιών του ν. 4174/2013.

**7.2. Προσδιορίστε τις διατάξεις της προτεινόμενης ρύθμισης που τροποποιούν εμμέσως υφιστάμενες ρυθμίσεις, χωρίς να τις καταργούν ρητώς και αιτιολογήστε την επιλογή αυτή**

Τροποποιεί εμμέσως την υφιστάμενη νομοθετική ρύθμιση τμηματικής καταβολής ληξιπροθέσμων οφειλών του αρ. 51 του ν. 4305/2014, βελτιώνοντας τη ως προς την υπαγωγή των οφειλετών χωρίς την ύπαρξη περιορισμών, μείωση της ελάχιστης δόσης, ελαστικότερα κριτήρια απώλειας και διεύρυνση του πεδίου εφαρμογής.

**Β: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΆΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ****8Α. Γενική Αξιολόγηση**

<b>8.1 ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ</b>
<b>α. Ρύθμιση ασφαλιστικών οφειλών</b>
Με την προτεινόμενη διάταξη προβλέπεται:
α) η δυνατότητα ρύθμισης ληξιπρόθεσμων εισφορών καθώς και επιστροφών παροχών και ενοικίων ακινήτων, μέχρι και σε 100 δόσεις σε ΦΚΑ πλην NAT που κατέστησαν ληξιπρόθεσμες την 1η/2/2015,
β) η αναστολή εισπρακτικών μέτρων και διώξεων για περίοδο 12 μηνών για συγκεκριμένες κατηγορίες ασφαλισμένων σε περίπτωση αποδεδειγμένου μηδενικού εισοδήματος κατά το 2014,
γ) η ρύθμιση ασφαλιστικών οφειλών προς IKA- ETAM έως 150 ισόποσες μηνιαίες δόσεις με έκπτωση 50% επί των προσαυξήσεων και προσθέτων τελών, των ΝΠΔΔ, ΑΕ Δημοσίου, ΟΤΑ, Ενώσεων Γεωργικών Συνεταιρισμών κλπ
<b>β. Αλληλέγγυα ευθύνη</b>
Με την προτεινόμενη διάταξη θεσπίζεται ρητά η αλληλέγγυα ευθύνη των διοικούντων νομικά πρόσωπα και νομικές οντότητες για την καταβολή των ασφαλιστικών εισφορών προς τους ΦΚΑ.
<b>γ. Ανακοπή κατά του πίνακα κατάταξης</b>
Με την προτεινόμενη διάταξη θεσπίζεται η άμεση καταβολή στους φορείς κοινωνικής ασφάλισης του συνόλου των απαιτήσεών τους που έχουν καταταγεί ως εισπρακτέες, ανεξάρτητα από τη δικαστική προσβολή της κατάταξης αυτών, κατ' αναλογία των διατάξεων της παρ.3 του άρθρου 33 του ν. 4141/2013 (ΦΕΚ 81 Α'), όπως ισχύουν για το Δημόσιο.
<b>δ. Κοινοποίηση πράξεων</b>
Με την προτεινόμενη διάταξη καθορίζεται με σαφήνεια η ημερομηνία κατά την οποία η ατομική ειδοποίηση που αποστέλλεται από το ΚΕΑΟ θεωρείται κοινοποιηθείσα καθώς και η διαδικασία επιστροφής στην υπηρεσία των ειδοποιήσεων που δεν παραδόθηκαν στον οφειλέτη ή τον εκπρόσωπό του, και της αναφοράς της αιτίας για τη μη παράδοση
<b>ε. Κατάργηση διάταξης</b>
Με την προτεινόμενη διάταξη προβλέπεται η κατάργηση της διάταξης της παραγράφου 4 του άρθρου 55 παράγραφος 4, του Ν.4310/2014 (ΦΕΚ Α 258/ 8.12.2014).
<b>8.2. ΑΝΑΓΚΑΙΟΤΗΤΑ</b>
Περιγράψτε αναλυτικά το πρόβλημα το οποίο, καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης.
<b>Ρύθμιση ασφαλιστικών οφειλών</b>
Εξαιτίας της οικονομικής κρίσης καθίσταται δύσκολη η συνεπής καταβολή των ασφαλιστικών εισφορών, ειδικότερα για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις, αυτοαπασχολούμενους και

επαγγελματίες, με συνέπεια τη συσσώρευση οφειλών και τη μείωση των εσόδων για τους φορείς κοινωνικής ασφάλισης.

#### **Αλληλέγγυα ευθύνη**

Με το άρθρο 115 του ν. 2238/1994- Κώδικα Φορολογίας Εισοδήματος - θεσπίστηκε για πρώτη φορά η ευθύνη των εκπροσώπων των ΑΕ, ΕΠΕ καθώς και των λοιπών νομικών προσώπων με την ατομική τους περιουσία, για την πληρωμή οφειλών προς το Δημόσιο. Αναλογική εφαρμογή και για τις οφειλές προς το ΙΚΑ- ΕΤΑΜ θεσπίστηκε με το άρ. 4 του ν. 2556/1997.

Ωστόσο, με νεότερο νομοθετικό πλαίσιο ρυθμίστηκαν εκ νέου τα θέματα για την αλληλέγγυα ευθύνη προσώπων που συμμετέχουν στη διοίκηση νομικών προσώπων και νομικών οντοτήτων, τόσο κατά το χρόνο διάλυσης ή συγχώνευσης, όσο και κατά τη διάρκεια λειτουργίας τους, καταργώντας τις παλαιότερες διατάξεις του Ν. 2238/1994.

Με την ψήφιση της εν λόγω διάταξης προωθείται η αναλογική εφαρμογή και στους φκα του νεότερου πλαισίου που εφαρμόζεται στη φορολογική διοίκηση από την ημερομηνία κατάργησης του Ν. 2238/1994.

#### **.Ανακοπή κατά του πίνακα κατάταξης**

Κατά την παράγραφο 1 του 58 του ν.δ. 356/1974 - ΚΕΔΕ αν ασκηθεί ανακοπή κατά της κατάταξης, ο υπάλληλος του πλειστηριασμού δεν μπορεί να προβεί σε καταβολή προς δανειστή του οποίου η κατάταξη έχει προσβληθεί με ανακοπή προ της τελεσιδικίας του πίνακα κατάταξης.

Δεδομένου ότι η ανωτέρω διαδικασία επέφερε σημαντικές καθυστερήσεις στην είσπραξη των δημοσίων εσόδων, με τη διάταξη του άρθρου 33 παρ.3 του ν. 4141/2013 θεσμοθετήθηκε εξαίρεση για κάθε διαδικασία κατάταξης δανειστών στην οποία δικαιούχος των αμφισβητούμενων απαιτήσεων είναι το Δημόσιο.

Η προτεινόμενη διάταξη προωθείται προκειμένου η ανωτέρω εξαίρεση του Ν.4141/2013 να αφορά και σε απαιτήσεις των ασφαλιστικών οργανισμών από καθυστερούμενες ασφαλιστικές εισφορές και λοιπές οφειλές, για την είσπραξη των οποίων εφαρμόζονται οι διατάξεις του ν.δ. 356/1974- ΚΕΔΕ.

#### **Κοινοποίηση πράξεων**

Με τις διατάξεις της Φ.80000/οικ.25379/312/29-8-2013 απόφασης Υπουργού Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, με τις οποίες καθορίζεται η διαδικασία είσπραξης και ηλεκτρονικής διαχείρισης των ληξιπρόθεσμων ασφαλιστικών οφειλών εντός του ΚΕΑΟ, παρέχεται στον οφειλέτη αποκλειστική προθεσμία είκοσι (20) εργάσιμων ημερών από την ημερομηνία παραλαβής της

Ατομικής Ειδοποίησης, προκειμένου να εξοφλήσει ή να ρυθμίσει την οφειλή του.

Δεδομένου ότι από την ημερομηνία παραλαβής της ανωτέρω ατομικής ειδοποίησης, η οποία γίνεται ηλεκτρονικά ή με συστημένη επιστολή, παράγονται έννομες συνέπειες σημαντικές για τον οφειλέτη κρίνεται αναγκαίος ο προσδιορισμός με σαφήνεια της ημερομηνίας κατά την οποία η ατομική ειδοποίηση θεωρείται κοινοποιηθείσα.

#### **Κατάργηση διάταξης**

Η κατάργηση της ανωτέρω διάταξης προωθείται για τους κατωτέρω λόγους:

- 1) Επαναλαμβάνεται το ήδη ισχύον σύμφωνα με την παρ 2 του άρθρου 2 Α.Ν. 1846/1951 ότι οι μισθοί υπερημερίας υπόκεινται σε ασφαλιστικές εισφορές
- 2) Περιορίζεται η επιβολή εισφορών από το Ι.Κ.Α. μόνο στους επιδικασθέντες με τελεσίδικη δικαστική απόφαση μισθούς περιορίζοντας την δυνατότητα και υποχρέωση του Ι.Κ.Α. να επιβάλλει αυτεπάγγελτα εισφορές χρησιμοποιώντας κάθε διαθέσιμο στοιχείο που έχει στη διάθεση του.
- 3) Θεσπίζεται ότι «λογίζονται» ως μισθοί υπερημερίας εκτός των τελεσίδικα επιδικασθέντων, οι μισθοί που συμφωνήθηκαν με δικαστικό ή εξώδικο συμβιβασμό.

#### **8.3. Περιγράψτε αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους η διάταξη είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα.**

#### **Ρύθμιση ασφαλιστικών οφειλών**

Η διάταξη είναι αναγκαία προκειμένου οι ανωτέρω αναφερόμενοι ασφαλισμένοι να καταβάλουν τις οφειλές τους στους φορείς κοινωνικής ασφάλισης με ευνοϊκότερους όρους αποπληρωμής των οφειλών αυτών, ώστε αφενός να διατηρηθούν στην ενεργό οικονομία επιχειρήσεις και επαγγελματίες και αφετέρου να ενισχυθούν τα έσοδα των φορέων.

#### **Αλληλέγγυα ευθύνη**

Η διάταξη είναι αναγκαία προκειμένου να καλυφθεί το κενό που δημιουργήθηκε, αλλά και με σκοπό να εναρμονιστούν οι σχετικές ρυθμίσεις με τα ισχύοντα στη φορολογική διοίκηση.

#### **Ανακοπή κατά του πίνακα κατάταξης**

Η διάταξη είναι αναγκαία για την αποφυγή της καθυστέρησης στην είσπραξη των απαιτήσεων των ΦΚΑ, των οποίων η κατάταξη έχει προσβληθεί με ανακοπή και η οποία είναι εξίσου επιζήμια με την καθυστέρηση στην είσπραξη των δημόσιων εσόδων.

#### **Κοινοποίηση πράξεων**

Η διάταξη είναι αναγκαία γιατί προσδιορίζονται με σαφήνεια τόσο η ημερομηνία κοινοποίησης της ατομικής ειδοποίησης όσο και η διαδικασία επιστροφής της στην υπηρεσία καθώς και οι λόγοι της μη παράδοσης της.

<b>Κατάργηση διάταξης</b>
Η διάταξη είναι αναγκαία γιατί καταργεί τις ανωτέρω στρεβλώσεις αναφορικά με τους μισθούς υπερημερίας.
<b>8.4. Αναφέρατε αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους η διάταξη έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου</b>
Οι προτεινόμενες διατάξεις περιλαμβάνονται στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου, το οποίο αφορά σε θέματα είσπραξης ασφαλιστικών οφειλών και γενικότερα θέματα αρμοδιότητας Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης.
<b>8.5. Αναφέρατε αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες τις διάταξης, συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον.</b>
<b>Ρύθμιση ασφαλιστικών οφειλών</b>
Με τη ρύθμιση αυτή θεσπίζεται ευνοϊκό πλαίσιο για την καταβολή ασφαλιστικών οφειλών, με συνέπεια τη στήριξη μικρομεσαίων επιχειρήσεων επαγγελματιών και αυτοαπασχολούμενων, την ανάσχεση του υφεσιακού κλίματος της οικονομίας και την προώθηση της κοινωνικής συνοχής.
<b>Αλληλέγγυα ευθύνη</b>
Με τη ρύθμιση αυτή θεσπίζεται πλαίσιο, προκειμένου να μην υπάρξει διακοπή της ευθύνης κατά το ενδιάμεσο δάστημα, των προσώπων που συμμετέχουν στη διοίκηση νομικών προσώπων και νομικών οντοτήτων για την καταβολή των ασφαλιστικών εισφορών προς τους ΦΚΑ.
<b>Ανακοπή κατά του πίνακα κατάταξης</b>
Με τη ρύθμιση αυτή θεσπίζεται η ενδυνάμωση των διαδικασιών είσπραξης των ασφαλιστικών εισφορών και γενικότερα των οφειλών προς τους φορείς κοινωνικής ασφάλισης που συνιστά κρίσιμο παράγοντα για τη βιωσιμότητα του συστήματος κοινωνικής ασφάλισης.
<b>Κοινοποίηση πράξεων</b>
Με τη διάταξη αυτή ρυθμίζεται το θέμα της κοινοποίησης, ώστε να προσδιορίζεται στη συνέχεια η έναρξη των αναγκαστικών μέτρων για την είσπραξη των οφειλόμενων ασφαλιστικών εισφορών. Με τον τρόπο αυτό αποφεύγονται τυχόν αγκυλώσεις στη λειτουργία της διοικητικής διαδικασίας είσπραξης εσόδων. Περαιτέρω, η εν λόγω διαδικασία είναι εναρμονισμένη και με τις επιδόσεις στη φορολογική διοίκηση.
<b>Κατάργηση διάταξης</b>
Συνέπεια της διάταξης είναι η μείωση της εισφοροδιαφυγής και η αποφυγή διοικητικής επιβάρυνσης των υπηρεσιών του φορέα να κρίνουν το κύρος τυχόν εγγράφων συμβιβασμών, αρμοδιότητα που ανήκει στις υπηρεσίες επιβολής της εργασιακής νομοθεσίας και στα πολιτικά δικαστήρια.
<b>8.6.. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή της διάταξης.</b>
Οι αρμόδιες υπηρεσίες του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, του ΚΕΑΟ και των λοιπών Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης. Οι υπηρεσίες του ΚΕΑΟ για τη διάταξη δ.