

ΝΕΑ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ
ΕΙΔΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ
ΠΡΟΕΔΡΟΥ ΒΟΥΛΗΣ

Αριθμ. Πρωτ.: 3083
Ημερομ. 06/12/14

ΠΡΟΣ ΤΗΝ ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

επί της πρότασης των Βουλευτών της Νέας Δημοκρατίας για την αναθεώρηση διατάξεων του Συντάγματος, σύμφωνα με τα άρθρα 110 του Συντάγματος και 119 του Κανονισμού της Βουλής

- I. Υπό το θεσμικό και πολιτικό καθεστώς του Συντάγματος του 1975, η Χώρα μας έχει βιώσει την μακροβιότερη και σταθερότερη δημοκρατική διακυβέρνηση στην συνταγματική ιστορία της. Τούτο και μόνον αναδεικνύει αφενός την κανονιστική αξία του Συντάγματος του 1975 και την ανάγκη υπεράσπισης στο μέλλον των βασικών χαρακτηριστικών του, για την περαιτέρω εμπέδωση της Δημοκρατίας μας. Και, αφετέρου, την κατεύθυνση την οποία πρέπει ν' ακολουθεί, και στο μέλλον, η διαδικασία αναθεώρησής του, ώστε να μην αλλοιώνεται η θεσμική και πολιτική φυσιογνωμία του. Αλλά, όλως αντιθέτως, να προσαρμόζεται καταλλήλως στις αενάως μεταβαλλόμενες κοινωνικές και οικονομικές συνθήκες, οι οποίες συνιστούν την υποδομή του κανονιστικού εποικοδομήματος του Συντάγματος, φυσικά υπό όρους αμφίδρομης επιρροής. Αυτήν ακριβώς την υπεύθυνη λογική φιλοδοξεί να υπηρετήσει και η συγκεκριμένη πρόταση αναθεώρησης του Συντάγματος, η οποία είναι προϊόν και απόσταγμα ενός μακροχρόνιου και

γόνιμου διαλόγου, τόσο με την πολιτική κοινωνία όσο και με την κοινωνία των πολιτών.

- A. Η πρότασή μας συνιστά την αφετηρία της τέταρτης αναθεώρησης του Συντάγματος. Και θα ολοκληρωθεί με χρονικό ορίζοντα την όλη διάρκεια της τρέχουσας κοινοβουλευτικής περιόδου, κατά πλήρη σεβασμό των διατάξεων του άρθρου 110 του Συντάγματος, όπως άλλωστε συνέβη και με τις τρεις προηγούμενες αναθεωρήσεις. Εκείνο όμως που την διαφοροποιεί, κατά κύριο λόγο, απ' αυτές, είναι το γεγονός ότι συντελείται στο τέλος της βαθείας κοινωνικής και οικονομικής κρίσης που έπληξε τη Χώρα μας μετά το 2009 και η οποία είχε, δυστυχώς, αρνητική επιρροή και στους θεσμούς που οργάνωσε το Σύνταγμα.
- B. Οι προαναφερόμενες διαπιστώσεις αρκούν για να τεκμηριώσουν επαρκώς την αναγκαιότητα και την σκοπιμότητα της αναθεωρητικής πρωτοβουλίας που αναλαμβάνουμε σήμερα. Ειδικότερα:
1. Πρώτον, ορισμένες διατάξεις του αρχικού κειμένου του Συντάγματος του 1975 έχουν εμφανίσει σημεία θεσμικής και πολιτικής «κόπωσης», ύστερα από την σχετικώς μακρά εφαρμογή τους, λόγω της οφθαλμοφανούς μεταβολής των αντίστοιχων κοινωνικών και οικονομικών δεδομένων θέσπισής τους.
 2. Δεύτερον, έχουν πια διαπιστωθεί κοινώς παραδεδεγμένες «ατέλειες» των προγενέστερων αναθεωρήσεων του Συντάγματος, που έχουν οδηγήσει ακόμη και σε σοβαρές δυσλειτουργίες του Πολιτεύματος, οι οποίες πρέπει να διορθωθούν το συντομότερο δυνατό. Επιπλέον, οι ως άνω αναθεωρήσεις του Συντάγματος –και πρωτίστως η τελευταία, του 2008- εξαιτίας των πολιτικών συνθηκών, υπό τις οποίες εξελίχθηκαν και

της συνακόλουθης έλλειψης της απαραίτητης συναίνεσης, άφησαν εκτός του αναθεωρητικού τους πλαισίου συνταγματικές διατάξεις που από καιρό έπρεπε να έχουν ουσιωδώς τροποποιηθεί.

3. Τρίτον, και όπως επισημάνθηκε, η βαθεία κοινωνική και οικονομική κρίση -η οποία, σημειωτέον, αφορά όχι μόνον την Ελλάδα αλλά όλη την Ευρωπαϊκή Ένωση και, κυρίως, την Ευρωζώνη- καθιστά επιβεβλημένη την επέλευση εκείνων των αλλαγών στο κανονιστικό corpus του Συντάγματος, οι οποίες θα δρομολογήσουν την άμεση αντιμετώπιση των αρνητικών επιπτώσεών της, με προτεραιότητα το πεδίο του κοινωνικού κράτους δικαίου.

II. Κατά την λογική ακολουθία των ως άνω διαπιστώσεων, οι βασικοί άξονες της πρότασής μας περί αναθεώρησης του Συντάγματος, σύμφωνα με την σειρά των αναθεωρητέων διατάξεων καθώς και σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 110, είναι οι εξής:

- A. Θεσμοθέτηση πρόσθετων εγγυήσεων για την προστασία της εθνικής μας ταυτότητας και της ελληνικής γλώσσας.
- B. Περαιτέρω θωράκιση των θεμελιωδών δικαιωμάτων του ανθρώπου, και ιδίως εκείνων που αφορούν:
 - 1. Τον τρόπο λειτουργίας των ηλεκτρονικών ΜΜΕ.
 - 2. Την παιδεία, ώστε η Χώρα μας ν' αποτελέσει κέντρο εκπαίδευσης και πολιτισμού για την ευρύτερη περιοχή.
 - 3. Την ιδιοκτησία, προεχόντως δε την ακίνητη.

4. Το περιβάλλον, ώστε να τονωθούν η βιώσιμη ανάπτυξη και η ποιότητα ζωής.

Γ. Δημοκρατική οργάνωση και λειτουργία των Πολιτικών Κομμάτων και εφοδιασμός τους με τ' απαραίτητα εχέγγυα -αλλά κι επιφόρτισή τους με τις ανάλογες υποχρεώσεις- ώστε να συμβάλλουν πραγματικά στην υπεράσπιση του Δημοκρατικού Πολιτεύματος. Με παράλληλη ενίσχυση της διαφάνειας των οικονομικών τους και των οικονομικών των προσώπων που μετέχουν στον δημόσιο βίο, μελών τους ή μη.

Δ. Διεύρυνση του πεδίου εφαρμογής των θεσμών άμεσης δημοκρατίας, με χαρακτηριστικό παράδειγμα τον θεσμό του δημοψηφίσματος.

Ε. Εξορθολογισμός του τρόπου λειτουργίας της Εκτελεστικής Εξουσίας κι ενίσχυση των αντίστοιχων θεσμικών αντιβάρων, κυρίως μέσ' από:

1. Την αποκατάσταση του ρυθμιστικού ρόλου του Προέδρου της Δημοκρατίας κατά την άσκηση των αρμοδιοτήτων του, με παράλληλη αλλαγή του καθεστώτος εκλογής του ώστε να διαθέτει την αναγκαία προς τούτο δημοκρατική νομιμοποίηση.
2. Την κατάλληλη κανονιστική ρύθμιση της οργάνωσης και λειτουργίας της Κυβέρνησης και της οριοθέτησης των σχέσεών της με τη Νομοθετική Εξουσία και τους Βουλευτές. Καθώς και μέσ' από τον περιορισμό της διάρκειας των θητειών των κορυφαίων οργάνων της.
3. Την αναμόρφωση του θεσμικού πλαισίου των Ανεξάρτητων Αρχών προς την κατεύθυνση της διευκόλυνσης εκπλήρωσης της αποστολής τους.

ΣΤ. Ενίσχυση της Νομοθετικής Εξουσίας κατά την άσκηση του νομοθετικού της έργου και του κοινοβουλευτικού ελέγχου, κυρίως μέσ' από:

1. Την περαιτέρω εμπέδωση της σταθερότητας του εκλογικού συστήματος και την θέσπιση ρυθμίσεων που διευκολύνουν την εξάντληση της συνταγματικώς προβλεπόμενης κοινοβουλευτικής περιόδου.
 2. Την λελογισμένη μείωση του αριθμού των Βουλευτών και την εκλογίκευση του ειδικού προστατευτικού καθεστώτος που τους διέπει, στα όρια όπου τούτο είναι απολύτως απαραίτητο για την επιτέλεση των συνταγματικώς προσδιορισμένων καθηκόντων τους.
 3. Την υιοθέτηση ρυθμίσεων που καθιστούν ουσιαστική τόσο την άσκηση του νομοθετικού και του κοινοβουλευτικού έργου των Βουλευτών όσο και την απρόσκοπτη επικοινωνία της Βουλής με την κοινωνία των πολιτών.
- Ζ. Περαιτέρω παγίωση της ανεξαρτησίας της Δικαιοσύνης, κυρίως μέσ' από:
1. Την εκ βάθρων αλλαγή του καθεστώτος της ευθύνης των μελών της Κυβέρνησης και των Υφυπουργών.
 2. Την απεξάρτηση του τρόπου εκλογής της Ηγεσίας της από την επιρροή της Εκτελεστικής Εξουσίας.
 3. Την θεσμοθέτηση Συνταγματικού Δικαστηρίου με αμιγώς δικαστική σύνθεση.
 4. Την σαφή οριοθέτηση της δικαιοδοσίας και των αρμοδιοτήτων μεταξύ Συμβουλίου της Επικρατείας και Ελεγκτικού Συνεδρίου.
- Η. Αναμόρφωση των διατάξεων του Συντάγματος που αφορούν την οικονομία, την ιδιωτική επενδυτική δραστηριότητα και τον κρατικό παρεμβατισμό, ώστε:

1. Να κινητροδοτηθούν οι μεγάλες και κρίσιμες για την εθνική οικονομία επενδύσεις, μέσω της θεσμοθέτησης σταθερού συστήματος -με ορίζοντα δεκαετίας- φορολόγησής τους.
2. Να ενισχυθεί, πάντοτε μέσα στα όρια της συνταγματικής νομιμότητας, η ιδιωτική πρωτοβουλία και ν' αποκτήσει η κρατική παρέμβαση πραγματική αναπτυξιακή νοοτροπία.
3. Να επιλύονται, το ταχύτερο δυνατόν, οι σχετικές διαφορές από την Δικαιοσύνη προς διευκόλυνση των εκάστοτε νομίμως εκδηλούμενων επενδυτικών πρωτοβουλιών.

**ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΕΣ ΠΡΟΣ ΑΝΑΘΕΩΡΗΣΗ
ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΤΟΥ ΣΥΝΤΑΓΜΑΤΟΣ**

Βασιζόμενοι στις κατά τ' ανωτέρω θεσμικές και πολιτικές θέσεις, οι υπογράφωντες Βουλευτές προτείνουμε να κινηθεί η διαδικασία αναθεώρησης του Συντάγματος, σύμφωνα με τις οικείες διατάξεις των άρθρων 110 και 119επ. του Κανονισμού της Βουλής και να διαπιστωθεί, συνακόλουθα, η ανάγκη αναθεώρησης των άρθρων 2 (προσθήκη παρ. 3), 14 παρ. 9, 16 παρ. 1, 2, 5, 6, 7, 8 και προσθήκη νέων παρ. 9 και 11, 17 παρ. 1 και προσθήκη νέας παρ. 8, 23 παρ. 1, 24 παρ. 1 και 2 (συμπεριλαμβανομένης της υπ' αυτήν ερμηνευτικής δήλωσης), 29 παρ. 1 και 2, 30 παρ. 1, εδ. β', 32 παρ. 1, 3, 4 και 5, 35 παρ. 2 και 3, 37 παρ. 1, 2 και 4, 39, 41 παρ. 2 και 5, 42 παρ. 1, 44 παρ. 2 και 3, 49 παρ. 2 και 3, 51 παρ. 1, 53 παρ. 1 και 2, 54 παρ. 1 και 3, 56 παρ. 1, εδ. α', 58, 60 παρ. 2, 62, 63, 68 παρ. 2 και 3, 70 παρ. 6, 73 παρ. 3 και 4, 74 παρ. 1, 2 και 6, 75, 78 (προσθήκη παρ. 6 και 7), 79 (προσθήκη παρ. 9), 81

παρ. 1, 3 και 4, 86, 87 παρ. 3, 88 παρ. 2, εδ. γ', δ' και ε', 90 παρ. 5, 95 (προσθήκη παραγράφου), 96 παρ. 5, εδ. α', 98 παρ. 1, εδ. β', 100, 101 (προσθήκη παρ. 4), 101Α παρ. 2, 102 παρ. 1, 106 παρ. 1, 2 (και προσθήκη νέας παραγράφου), 112 παρ. 1, 113, εδ. α', 115 παρ. 1, 117 παρ. 3 και 4, και 118 παρ. 3 και 5.

Αθήνα, 6... Δεκεμβρίου 2014

ΟΙ ΠΡΟΤΕΙΝΟΝΤΕΣ ΒΟΥΛΕΥΤΕΣ

Εκμάρτυς Αντώνης
Καραφανής Λίνας Κραβύτης
Μακρυλάκης Βασίλειος
Μπούρας Αθανάσιος
Παυλοπούλου Προκόπια
Ρεάντηλης Αδαμάκης
Σωκράτης Κωνσταντίνος Τζαβάρης
Ευριπίδης Σπ. Στυλιανίδης
Ταλιαδούρος Σπυρίδων
Κεφαλογιάννης Ιωάννης
Κουτσουγιαννακόπουλος Κωνσταντίνος
Αραπατζή Φωτεινή
Παναγιωτόπουλος Νίκος
Μανδρέκα Ασηασία

Σωηρος Βαϊχος
Δοβακτε Αθανασιος
Κασοφαδου Κωνσταντinos

~~Σωηρος~~
~~Δοβακτε~~
~~Κασοφαδου~~

Ταβουλαν Κυβου

Παναγιωτου Ιωαννου
Μιχελαου Βιαννου
Μακροσταυρου Χριστου

~~Παναγιωτου~~
~~Μιχελαου~~
~~Μακροσταυρου~~

Χαροβακτου Κωνσταντinos
Κοντογεωργου Κυβου

~~Χαροβακτου~~
~~Κοντογεωργου~~

Ζεζα Μ. Μαρτιν Νικη(α)

~~Ζεζα Μ. Μαρτιν~~

Ζεζα Μ. Μαρτιν Ζεζα Μ. Μαρτιν

Γεωργιαδου Γεωργιος
Κωνσταντινιδου Ευστ.

~~Γεωργιαδου~~
~~Κωνσταντινιδου~~

Βαλαχογιαννου Ηλίας
Γεωργιανου Κυριανου

~~Βαλαχογιαννου~~
~~Γεωργιανου~~

ΣΤΑΥΡΙΝΟΥΔΑ ΜΑΡΙΑ
ΚΑΡΑΜΕΛΙΑΣ ΠΑΝΗΤΕ

~~ΣΤΑΥΡΙΝΟΥΔΑ~~
~~ΚΑΡΑΜΕΛΙΑΣ~~

Ανακτογιαννου Βασιλ

~~Ανακτογιαννου~~

Νεαβλαδου Αθανασιος
ΟΡΦΑΝΟΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ

~~Νεαβλαδου~~
~~ΟΡΦΑΝΟΣ~~

Εταιρία Ε. Καρογιάννης Ελευθέρου

Κονέος Αλέξανδρος

Δένδια Νικόλαος

Μαροπούλου Νάνσυ

Βαλουδίου Μανώλης

Παπαγεωργίου Παπαγιάννης

Γωαριδίου Γωάρης

Μεϊμα Σωτήριος

Κογολαίου Αποστόλης

Τζαλιφής Γεώργιος

Βιβιάνης Κωνσταντός

ΜΗΤΕΡΑΧΕ ΕΥΡΙΑΕΩΣ

ΚΜ

Αθανασίου Κωνσταντίνος

Καραγιάννης Βασίλειος

Κουρτιδίου Αντρέας

Διονύσιος Σταφεινίδης

Κωνσταντίνος Κούλης

Παναγιώτης Γεωργιάδης

Αθανάσιος Κ. Αργυρίου

Ανδρέας Θ. Παπαγιάννης, Βιργιλίου Αρμενίου.

Γεωργιάδης Επιβίβου-Μαυρίδης Βαλακίου Β' Αθηνών

Σταμάτιος Χατζής

Κωνσταντίνος Κω/ούρ Αττ/ούρ

Σταύρος Καλαφάτης

Δεσφύλιος Γαλαξάκης

Βασίλειος Πάλλας

Αθανάσιος Αρναούτογλου

Σταμάτιος Χατζής

Σοφία Αρναούτογλου

Μαρία Αρναούτογλου

Βασίλειος Κουζής

Κωνσταντίνος Τ.

Αλέξ. Παπαδόπουλος

Δημήτριος Κ. Μηριάμης

~~AKM~~

Χρήστος Αχ. Κέλλης

~~AKM~~

Αγγελικόνου Διονύσιος Θεοδωρ

~~AKM~~

Δίπρος Χρήστος

~~AKM~~

Αναστασία Σάλλης

~~AKM~~

Αναγνωστόπουλος Γιώργος

~~AKM~~

Κόλλιας Κωνσταντίνος

~~AKM~~

Μαυρή Θεοδωρ Ελένη

~~AKM~~

Αθανάσιος Χαράλαμπος

~~AKM~~

Καραγιάννης Γεώργιος

~~AKM~~

Λαφαρδής Χρυσόστομος

~~AKM~~

Στυλίδης Γεώργιος

~~AKM~~

Βορίδης Μαυρουδής

~~AKM~~

Βρούσιος Ιωάννης

~~AKM~~

Γιακουμάκης Γεωργίου

~~AKM~~

Κερασογιάννη Όλγα

~~AKM~~

Μπασιάκος Ευάγγελος

~~AKM~~

Μτινιόπουλος Αλέξανδρος

~~AKM~~

Ευρέμιος Κωνσταντίνος

~~AKM~~

Γεωργία Ανδριανός ~~Ανδριανός~~

Γεωργία Μπαρβάρη ~~Μπαρβάρη~~

Βασιλική Ιωάννης ~~Ιωάννης~~

Ναυαίτης Αλέξανδρος ~~Αλέξανδρος~~
 Βασιλική Νικόλαος ~~Νικόλαος~~
 ΣΑΡΑΝΤΑΝΑ ΣΤΑΝΑΦΙΝΑ ~~ΣΤΑΝΑΦΙΝΑ~~

Σταυρού Νίκη ~~Νίκη~~
 Αλφειός Κωνσταντίνος ~~Κωνσταντίνος~~

Γεωργία Κωνσταντίνος ~~Κωνσταντίνος~~
 Παναγιώτης Φεβρουάριος ~~Φεβρουάριος~~

Ναυαίτης Δίονης ~~Δίονης~~

Σταυρού Αγγελική ~~Αγγελική~~
 Βασιλική Α. Υψηλάντη ~~Υψηλάντη~~
 Μαρκιανός Γεωργίου ~~Γεωργίου~~

Μαρίνα Χαράλαμπος ~~Χαράλαμπος~~
 Δοξία Βασιλική ~~Βασιλική~~

Ράντη Ελένη ~~Ελένη~~
 Κεραμέυος Ευδοκίμος ~~Ευδοκίμος~~

Κεραμέυος Σουλτάνα ~~Σουλτάνα~~
 Κωνσταντίνος Ανδρέας ~~Ανδρέας~~

Ιωάννης Τρυφάνης
Γιούργος Κουκογιάννης

Μάγνος Κονεδόγας

Μιχαήλ Ταυρίδος

Μαν-Μανασσαίου

ΜΑΡΙΟΣ ΣΑΡΑΝΤΑΣ

Πασχαλίδης Ιωάννης

Βεσυρόπουλος Ανόστολος

Λεονταρίδης Θεόδωρος

Σταϊκούρας Χρήστος

Αντώνης Μπέττα

Δημ. Γουμάκης

Βλάχος Μανώλης

Γεώργιος Κωνσταντίνος

Δερμεντζόπουλος Αλέξανδρος

Γιώργος Κολανφης

Χειρογιάννης Αλέξανδρος

Κουκοδύμος Κωνσταντίνος

Παναγιώτης Μιχαήλ

Χαρασίδης Θεόδ.