

για τη Δημόσια Διαβούλευση επί του σχεδίου νόμου

του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων

«Ρυθμίσεις θεμάτων μεταφορών, τηλεπικοινωνιών και δημοσίων έργων»

Εισαγωγή – Ταυτότητα Διαβούλευσης

Το Σχέδιο Νόμου «Ρυθμίσεις θεμάτων μεταφορών, τηλεπικοινωνιών και δημοσίων έργων» τέθηκε σε διαβούλευση από την 24^η Μαρτίου 2014 έως και την 7η Απριλίου 2014, στην ιστοσελίδα www.opengov.gr και δέχθηκε 20 σχόλια.

Συνολικά συμμετείχαν δώδεκα (12) ενδιαφερόμενοι, φυσικά και νομικά πρόσωπα, μεταξύ των οποίων συλλογικοί φορείς εκπροσώπησης του κλάδου των κατασκευών, των μεταφορών και των επικοινωνιών.

Το σχέδιο νόμου αναρτήθηκε προς δημόσια διαβούλευση με το ακόλουθο εισαγωγικό κείμενο:

«Με το σχέδιο νόμου που θέτει το Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων σε διαβούλευση, επιχειρείται η αναμόρφωση του νομοθετικού πλαισίου που διέπει τους τομείς των Μεταφορών, των Τηλεπικοινωνιών και των Δημοσίων Έργων, με σκοπό την προσαρμογή του στις εξελίξεις του ευρωπαϊκού ενωσιακού δικαίου και στις σύγχρονες ανάγκες της αγοράς.

Στο πλαίσιο αυτό, με τις προτεινόμενες διατάξεις του Κεφαλαίου Α' επιχειρείται η πλήρης συμμόρφωση της χώρας μας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/49/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 29 Απριλίου 2004, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, «για την ασφάλεια των κοινοτικών σιδηροδρόμων, η οποία τροποποιεί την οδηγία 95/18/ΕΚ του Συμβουλίου, σχετικά με τις άδειες σε σιδηροδρομικές επιχειρήσεις και την οδηγία 2001/14/ΕΚ σχετικά με την κατανομή της χωρητικότητας των σιδηροδρομικών υποδομών και τις χρεώσεις για τη χρήση σιδηροδρομικής υποδομής καθώς και με την πιστοποίηση ασφάλειας», η οποία ενσωματώθηκε στο ελληνικό δίκαιο με το π.δ 160/2007 (ΦΕΚ Α' 201), όπως τροποποιήθηκε και

ισχύει. Ειδικότερα, με τις προτεινόμενες διατάξεις: α) επανασυνιστάται η Επιτροπή Διερεύνησης Σιδηροδρομικών Ατυχημάτων και Συμβάντων, ως ανεξάρτητη διοικητική αρχή, ώστε να εξασφαλίζεται η διοικητική και οικονομική της αυτοτέλεια, καθώς και η προσωπική και λειτουργική ανεξαρτησία των μελών της και β) ενσωματώνεται το κείμενο του κεφαλαίου V της Οδηγίας 2004/47/EK στο ελληνικό δίκαιο και εισάγονται πρόσθετες νομοθετικές ρυθμίσεις που είναι απαραίτητες για την εφαρμογή του στη χώρα μας. Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Β' επιχειρείται ο διαχωρισμός της Εθνικής Εποπτικής Αρχής Αεροναυτιλίας από τον πάροχο υπηρεσιών αεροναυτιλίας (Υ.Π.Α.), σε συμμόρφωση της χώρας με τους ευρωπαϊκούς και διεθνείς κανονισμούς αεροναυτιλίας. Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Γ' ρυθμίζονται εκκρεμή θέματα που σχετίζονται με τις εγκαταστάσεις και τη λειτουργία των σταθμών εξυπηρέτησης και των συνεργείων αυτοκινήτων, καθώς και θέματα κατασκευών και εγκαταστάσεων των πρατηρίων υγρών καυσίμων, προκειμένου να αρθούν εμπόδια που δυσκολεύουν τη λειτουργία των επιχειρήσεων και της αγοράς στους τομείς αυτούς, αλλά και να διασφαλισθούν καλύτερες συνθήκες ασφάλειας και εξυπηρέτησης των πολιτών. Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Δ' επιλύονται ζητήματα που αφορούν τις επιβατικές μεταφορές, όπως ο νέος τρόπος διάθεσης εισιτηρίων και ελέγχου κομίστρου στα μέσα μαζικής μεταφοράς, η πρόβλεψη έκδοσης Κανονισμού Δικαιωμάτων Επιβατών, τα κριτήρια καθορισμού των χώρων αφετηρίας και στάσεων των διεθνών δημόσιων λεωφορειακών γραμμών, η χορήγηση πιστοποιητικών επαγγελματικής ικανότητας των οδηγών διεθνών μεταφορών με βάση την εμπειρία τους και όχι με εξετάσεις, η σύσταση ειδικής κατηγορίας Ε.Δ.Χ. για τη μεταφορά ΑμΕΑ και των συνοδών τους, ο καθορισμός του σημείου έναρξης και λήξης της μίσθωσης και λειτουργίας του ταξιμέτρου των Ε.Δ.Χ. αυτ/των, ο προσδιορισμός της έννοιας του ταξιμέτρου, η κατηγοριοποίηση των παραβάσεων των κατόχων των Ε.Δ.Χ. αυτ/των και η πρόβλεψη αντιστοίχισης των επιβαλλομένων κυρώσεων, η δυνατότητα απόκτησης άδειας οδήγησης από άτομα με Ειδικές Μαθησιακές Δυσκολίες ή άτομα που δεν γνωρίζουν γραφή, με στόχο την καλύτερη λειτουργία και έλεγχο των μέσων αυτών, αλλά και την καλύτερη εξυπηρέτηση του επιβατικού κοινού. Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Ε' ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τη χρήση και τον αποτελεσματικότερο έλεγχο των Φ.Δ.Χ. και την προστασία του κοινού από την αποθήκευση και μεταφορά επικινδύνων εμπορευμάτων. Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου ΣΤ' ρυθμίζονται χρονίζοντα θέματα σχετικά με την πολεοδομική οργάνωση των σιδηροδρομικών ακινήτων και της αδειοδότησης των σιδηροδρομικών λειτουργιών, το καθεστώς των οποίων σήμερα είναι θολό και αποτελεί τροχοπέδη στην ανάπτυξη των σιδηροδρομικών υποδομών και τη βελτίωση των σιδηροδρομικών μεταφορών. Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Ζ'

επιλύεται μια σειρά άλλων θεμάτων που σχετίζονται με τον τομέα των μεταφορών, όπως η έγκριση τύπου για ταξινόμηση ορισμένων κατηγοριών οχημάτων, τα οποία καθυστέρησαν να ταξινομηθούν λόγω της κατακόρυφης πτώσης των πωλήσεων, θέματα των οχημάτων ιστορικού ενδιαφέροντος, καθώς και διοργάνωσης αγώνων ποδηλάτων, μοτοσικλετών και τετράτροχων οχημάτων. Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Η' επιλύονται επείγοντα ζητήματα του τομέα των τηλεπικοινωνιών, που σχετίζονται με τις ραγδαίες εξελίξεις στον τομέα αυτό, αλλά και με την αποτελεσματικότερη προστασία του περιβάλλοντος, όπως είναι η αδειοδότηση και οι εγκρίσεις τοποθέτησης των κατασκευών κεραιών, η λειτουργία του Εθνικού Παρατηρητηρίου Ηλεκτρομαγνητικών Πεδίων, η διόρθωση και επικαιροποίηση των μελετών ραδιοεκπομπών και των μελετών περιβαλλοντικών επιπτώσεων, οι περιπτώσεις ανάκλησης των πιστοποιητικών πληρότητας των κατασκευών κεραιών, καθώς και θέματα ελέγχου των οικονομικών στοιχείων της ΕΕΤΤ και αξιοποίησης του αποθεματικού της. Τέλος, με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Θ' ρυθμίζονται επίσης επείγοντα θέματα του τομέα των δημοσίων έργων, που αφορούν την άρση εμποδίων και διευκολύνσεις στη συμμετοχή των επιχειρήσεων σε όλα τα δημόσια έργα, αλλά και διευκολύνσεις στην ανανέωση των πτυχίων των μηχανικών, με στόχο τη βελτίωση της ανταγωνιστικότητας και την εξοικονόμηση πόρων.

Στο πλαίσιο της δημόσιας αυτής διαβούλευσης, η οποία θα διαρκέσει έως τις 4 Απριλίου 2014, σας καλούμε να μας αποστείλετε τις σχετικές παρατηρήσεις και εισηγήσεις σας, προς τον σκοπό της βελτίωσης των προτεινόμενων διατάξεων».

Ειδικότερα, υποβλήθηκαν τα ακόλουθα σχόλια για τα κάτωθι άρθρα του σχεδίου νόμου:

Άρθρο 2: Σύσταση της Επιτροπής Διερεύνησης Σιδηροδρομικών Ατυχημάτων και Συμβάντων

Επί του ανωτέρω άρθρου επισημάνθηκε ότι: "Η εν λόγω 'Επιτροπή' θα μπορούσε να αναλάβει και τη διεξαγωγή Έρευνας που αφορά την ίδια την ΠΡΟΛΗΨΗ επομένων ατυχημάτων, μέσω προγράμματος το οποίο θα βασίζεται στα αποτελέσματα των αναφορών, και στη συχνότητα συγκεκριμένων λαθών, ώστε να συνθέτει με "έξυπνους μηχανισμούς" κάποιο(-α) πορίσματα αναφορικά με συγκεκριμένα standards που θα πρέπει να τηρούνται, ώστε να αποφευχθεί η επανάληψη των συνθηκών που προκάλεσαν το ατύχημα. Είναι θέμα ανάλυσης-σύνθεσης και ενδιάμεσου προγράμματος επεξεργασίας των δεδομένων".

Στο πλαίσιο αξιολόγησης της ως άνω υποβληθείσας παρατήρησης διαπιστώθηκε ότι δεν απαιτείται τροποποίηση του σχεδίου νόμου καθώς:

1. Στο άρθρο 14 και ειδικότερα στις παραγράφους 2 και 3 αυτού, διευκρινίζεται ότι εκτός από τα σοβαρά ατυχήματα η Επιτροπή μπορεί να αποφασίζει τη διερεύνηση και ατυχημάτων και συμβάντων που, υπό διαφορετικές συνθήκες, θα μπορούσαν να έχουν οδηγήσει σε σοβαρά ατυχήματα, μεταξύ των οποίων οι τεχνικές βλάβες. Η δε διαδικασία της διερεύνησης θα εξειδικευθεί περαιτέρω στον Εσωτερικό Κανονισμό Λειτουργίας της Επιτροπής, όπως ορίζεται στο άρθρο 13 του νομοσχεδίου, λαμβάνοντας υπ' όψιν τα άρθρα 15 (διεξαγωγή της έρευνας) και 16 (διαδικασία διενέργειας της έρευνας) του νομοσχεδίου. Τέλος σημειώνουμε ότι για όλες τις διερευνήσεις που διενεργεί η Επιτροπή υποχρεούται να συντάσσει Εκθέσεις σύμφωνα με το άρθρο 17 του Νομοσχεδίου.
2. Περαιτέρω σημειώνουμε ότι οι Σιδηροδρομικές Επιχειρήσεις και οι Διαχειριστές Υποδομής υποχρεούνται να θεσπίζουν διαδικασίες ανάλυσης ατυχημάτων, συμβάντων, στοιχείων αποσοβηθέντων ατυχημάτων και άλλων επικίνδυνων περιστατικών, καθώς και λήψης των απαραίτητων προληπτικών μέτρων, στο πλαίσιο του Συστήματος Διαχείρισης της Ασφάλειας τους σύμφωνα με το ΠΔ 160/2007 (ΦΕΚ 201/Α/2007).

Άρθρο 56: Έλεγχος εγγυητικών επιστολών

Αναφορικά με το θέμα των εγγυητικών επιστολών προτάθηκε η θέσπιση εγγυητικών επιστολών ορισμένου χρόνου. Ωστόσο, η προτεινόμενη ρύθμιση κρίνεται σκόπιμο να επανεξεταστεί στο πλαίσιο επεξεργασίας και σύνταξης του Κανονισμού Δημοσίων Έργων που προβλέπεται από το νέο νομικό πλαίσιο που προωθεί η Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων.

Άρθρο 57: Περιστασιακή απασχόληση

Το εν λόγω άρθρο του σχεδίου νόμου προς διαβούλευση έχει ως εξής:

«Στην παράγραφο 4 του άρθρου 107 της Κωδικοποίησης Νομοθεσίας Κατασκευής Δημοσίων Έργων (κ.ν. 3669/2008), προστίθεται προτελευταίο εδάφιο ως εξής:
«Η εμπειρία στελεχών για εγγραφή, κατάταξη και αναθεώρηση στο Μητρώο Εμπειρίας Κατασκευαστών (ΜΕΚ) είναι δυνατόν να προέρχεται και από περιστασιακή απασχόληση σε επιχείρηση του Μητρώου Εργοληπτικών Επιχειρήσεων (Μ.Ε.Ε.Π), με την οποία συνδέεται

αποδεδειγμένα η επιχείρηση στην οποία ανήκει το στέλεχος».»

Υποβλήθηκε πρόταση να επεξηγηθεί περαιτέρω η έννοια της αποδεδειγμένα συνδεδεμένης επιχείρησης. Με αφορμή το ανωτέρω σχόλιο και κατόπιν συνεννόησης με την αρμόδια υπηρεσία μητρώων και τεχνικών επαγγελμάτων (Δ15) του Υπουργείου Υ.ΜΕ.ΔΙ. κρίθηκε σκόπιμη και έλαβε χώρα η εξειδίκευση του ανωτέρω όρου και η αναδιατύπωση της διάταξης προς τον σκοπό της αποσαφήνισης του περιεχομένου της.

Άρθρο 58 : Εγγραφή στα έργα ηλεκτρονικού εξοπλισμού

Προτάθηκε να συμπεριληφθούν και οι Μηχανολόγοι Ηλεκτρολόγοι Μηχ/κοι με ειδικότητα Ηλεκτρολόγου Μηχ/κού, όπως ήσαν πριν τον διαχωρισμό της Σχολής το έτος 1975 σε δύο ανεξάρτητες σχολές με διακεκριμένες ειδικότητες, (Ηλεκτρολόγων Μηχ/κών και Μηχανολόγων Μηχανικών που περιέλαβε και το Τμήμα Ναυπηγών καθώς και τον Κύκλο του Μηχανικού Παραγωγής).

Περαιτέρω, προτάθηκε στο εδάφιο η) της παραγράφου 1 του άρθρου 110 της Κωδικοποίησης Νομοθεσίας Κατασκευής Δημοσίων Έργων (κ.ν. 3669/2008), να συμπεριληφθούν και οι κατωτέρω ειδικότητες πτυχιούχων Μηχανικών ΤΕΙ οι οποίες καλύπτουν με το γνωστικό τους αντικείμενο την κατηγορία των έργων αυτών, δηλαδή οι : Πτυχιούχοι Ηλεκτρολόγοι Μηχανικοί Τ.Ε, Πτυχιούχοι Μηχανικοί Ενεργειακής Τεχνολογίας Τ.Ε. (Ηλεκτρολογικής κατεύθυνσης), Πτυχιούχοι Μηχανικοί Πληροφορικής Τ.Ε. (κατευθύνσεις (α) Μηχανικός Η/Υ,(β) Μηχανικός Λογισμικού και (γ) Μηχανικός Δικτύων), Πτυχιούχοι Μηχανικοί Τεχνολογίας Πληροφορικής & Τηλεπικοινωνιών Τ.Ε., Πτυχιούχοι Μηχανικοί Πληροφορικής και Τεχνολογίας Υπολογιστών Τ.Ε., Πτυχιούχοι Μηχανικοί Πληροφορικής και Επικοινωνιών Τ.Ε., Πτυχιούχοι Μηχανικοί Εφαρμοσμένης Πληροφορικής και Πολυμέσων Τ.Ε..

Οι υποβληθείσες ως άνω παρατηρήσεις ήταν βάσιμες και οι σχετικές προτάσεις υιοθετήθηκαν στο κατατεθέν προς ψήφιση σχέδιο νόμου.

Άρθρο 60: Λειτουργικές Δαπάνες εποπτευόμενων από το ΥΠΥΜΕΔΙ Νομικών Προσώπων

Υποβλήθηκε σχόλιο, ότι δεν κατονομάζονται τα Νομικά Πρόσωπα που εμπίπτουν στις διατάξεις του άρθρου αυτού. Για το λόγο αυτό ζητήθηκε να γίνει λεπτομερής αναφορά των εποπτευόμενων νομικών προσώπων του Υπουργείου Υ.ΜΕ.ΔΙ..

Ωστόσο, αυτονόητα κρίνεται ότι δεν απαιτείται περαιτέρω διευκρίνιση της διάταξης αφενός γιατί τα εποπτευόμενα νομικά πρόσωπα του Υπουργείου είναι συγκεκριμένα και αφετέρου γιατί η εκτέλεση από αυτά έργων του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων δεν είναι σταθερή.

Άρθρο 65: Έναρξη ισχύος

Επί του ανωτέρω άρθρου υποβλήθηκαν ως σχόλια τέσσερις (4) προτάσεις για την υιοθέτηση ισάριθμων αυτοτελών άρθρων με διατάξεις, που άπτονταν της νομοθεσίας των δημοσίων έργων. Οι προτάσεις αυτές έχουν τεθεί υπόψη των αρμόδιων Υπηρεσιών του Υπουργείου Υ.ΜΕ.ΔΙ και θα επανεξεταστούν στο πλαίσιο επεξεργασίας και σύνταξης του Κανονισμού Δημοσίων Έργων που προβλέπεται από το νέο νομικό πλαίσιο που προωθεί η Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων.