



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ & ΕΛΕΓΧΟΥ ΣΥΓΧΡΗΜ/ΤΟΥΜΕΝΩΝ
ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ ΑΠΟ ΤΗΝ Ε.Ε.
Διεύθυνση: 21^η – Επεξεργασίας Σχεδίων Νόμων και
Κανονιστικών Διοικητικών Πράξεων

Τμήμα: Α'

Ταχ. Δ/νση: Πανεπιστημίου 37
101 65 ΑΘΗΝΑ
Πληροφορίες: Π.Ολύμπιος
Τηλέφωνο: 210 3338411
Fax: 210 3338209

ΕΠΕΙΓΟΝ - ΠΡΟΘΕΣΜΙΑ
ΜΕ ΑΠΟΔΕΙΚΤΙΚΟ ΕΠΙΔΟΣΗΣ

Αθήνα 22 Οκτωβρίου 2014
Αριθ. Πρωτ.: 2/78751 /0021

Προς: Τη Βουλή των Ελλήνων
Γεν.Δ/νση Κοινοβουλευτικού Έργου
Δ/νση Νομοθετικού Έργου
Τιμήμα Γραμματείας
Μέγαρο Βουλής - ΑΘΗΝΑ

Κοιν: Πρόεδρο της Κ.Ο. του Κ.Κ.Ε.
και λοιπούς προτείνοντες
Βουλευτές.

ΘΕΜΑ : Υποβολή Έκθεσης Γ.Λ.Κράτους

Σχετικά: Έγγραφο σας υπ' αριθμ. πρωτ. 9506/6396/7-10-2014

Απαντώντας στο ανωτέρω σχετικό, σας αποστέλλουμε την αριθμ. 303/17/ 2014 Έκθεση του Γ.Λ.Κράτους (άρθρο 75 παρ.1 του Συντάγματος) επί της πρότασης νόμου «Επαναφορά κατώτερου μισθού, επαναφορά 13^{ης} και 14^{ης} σύνταξης, 13^{ου} και 14^{ου} μισθού. Ρυθμίσεις για τις Συλλογικές Συμβάσεις Εργασίας και κατάργηση αντεργατικών διατάξεων», που κατέθεσαν στη Βουλή η Πρόεδρος της Κοινοβουλευτικής Ομάδας του Κ.Κ.Ε. και οι Βουλευτές του κόμματός της.

Συνημμένα:
μία (1) Έκθεση Γ.Λ.Κ.

Με εντολή Αναπληρωτή Υπουργού
Ο Προϊστάμενος της Δ/νσης κ.α.α.
Γεώργιος Μπούτος

Εσωτερική διανομή
Δ21-Α'

Ακριβές αντίγραφο
Ο προϊστάμενος διεκπεραιώστης κ.α.α.

78751 TK





Αριθμ. 303 / 17 / 2014

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου των Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)

Στην πρόταση νόμου «Επαναφορά κατώτερου μισθού, επαναφορά 13^{ης} και 14^{ης} σύνταξης, 13^{ον} και 14^{ον} μισθού. Ρυθμίσεις για τις Συλλογικές Συμβάσεις Εργασίας και κατάργηση αντεργατικών διατάξεων».

A. Με την υπόψη πρόταση νόμου:

1. Επαναφέρεται, από την έναρξη ισχύος της, στο ποσό των 751 Ευρώ (μεικτά) το κατώτατο όριο μισθού για όλους τους εργαζόμενους στον ιδιωτικό τομέα, ανεξαρτήτως ηλικίας. (Σήμερα ορίζεται στο ποσό των 586,08 € για τους υπαλλήλους άνω των 25 ετών και σε 510,95 € για τους υπαλλήλους κάτω των 25 ετών). Αντίστοιχα, προσαρμόζεται και το κατώτατο ημερομίσθιο στο ποσό των 33,54 Ευρώ για όλους τους εργαζόμενους, αντί 26,18 Ευρώ για τους εργαζόμενους πάνω από 25 ετών και 22,83 Ευρώ για τους εργαζόμενους κάτω από 25 ετών, που ισχύει σήμερα. (άρθρο 1)
2. Καταργείται η δυνατότητα σύναψης Συλλογικών Συμβάσεων Εργασίας (ΣΣΕ) από ενώσεις προσώπων, σε περίπτωση που δεν υπάρχει συνδικαλιστική οργάνωση. (άρθρο 2)
3. Προβλέπεται ότι:
 - α. Οι Εθνικές Γενικές Συλλογικές Συμβάσεις Εργασίας (ΕΓΣΣΕ) καθορίζουν τους ελάχιστους μισθολογικούς και λοιπούς όρους εργασίας που ισχύουν για τους εργαζόμενους όλης της χώρας. (Σήμερα περιορίζονται σε μη μισθολογικούς).
 - β. Οι κλαδικές, οι επιχειρησιακές και οι εθνικές ή τοπικές ομοιοεπαγγελματικές συλλογικές συμβάσεις εργασίας δεν επιτρέπεται να περιέχουν δυσμενέστερους όρους εργασίας για τους εργαζόμενους από τους όρους της ΕΓΣΣΕ.
 - γ. Σε περίπτωση συρροής κλαδικής με επιχειρησιακή συλλογική σύμβαση εργασίας, υπερισχύει η κλαδική, εκτός αν η επιχειρησιακή είναι ευνοϊκότερη για τους εργαζόμενους. Ομοίως, κλαδική ή επιχειρησιακή συλλογική σύμβαση εργασίας υπερισχύει σε περίπτωση συρροής με ομοιοεπαγγελματική συλλογική σύμβαση εργασίας, εκτός αν η ομοιοεπαγγελματική είναι ευνοϊκότερη για τους εργαζόμενους.
 - δ. Οι όροι ατομικών συμβάσεων εργασίας που αποκλίνουν από τις ρυθμίσεις Σ.Σ.Ε. είναι επικρατέστεροι, εφόσον περιέχουν μεγαλύτερη

προστασία στους εργαζόμενους. Επίσης, όροι εργασίας Σ.Σ.Ε. που είναι ευνοϊκότεροι για τους εργαζόμενους, υπερισχύουν των νόμων.

ε. Οι Σ.Σ.Ε. όλων των κατηγοριών και βαθμίδων δεσμεύουν όλους τους εργαζόμενους και εργοδότες που εμπίπτουν στο πεδίο ισχύος της κάθε συλλογικής σύμβασης, ανεξάρτητα αν είναι μέλη ή όχι των συνδικαλιστικών οργάνων ή οργανώσεων που συνήψαν τη συγκεκριμένη Σ.Σ.Ε.,

στ. Οι όροι των Σ.Σ.Ε. εξακολουθούν να ισχύουν μέχρι την υπογραφή νέας αντίστοιχης, χωρίς κανένα χρονικό περιορισμό. **(άρθρα 3-5)**

4. Επαναφέρεται η δυνατότητα για μονομερή προσφυγή στη Διαιτησία, κ.λπ. [Σήμερα επιτρέπεται αποκλειστικά κατόπιν κοινής συμφωνίας των μερών, ενώ ήδη υφίσταται διάταξη (άρθρο τέταρτο ν.4303/2014) που αντιμετωπίζει με τον προτεινόμενο τρόπο τη δυνατότητα προσφυγής στη Διαιτησία]. **(άρθρο 6 και 7)**

5. Επαναχορηγούνται:

α. στους συνταξιούχους όλων των ασφαλιστικών φορέων κύριας και επικουρικής ασφάλισης και

β. στους υπαλλήλους, μισθωτούς και λειτουργούς του Δημοσίου, ν.π.δ.δ., ν.π.ι.δ., ο.τ.α., καθώς και στα μόνιμα στελέχη των ενόπλων δυνάμεων, της ΕΛ.ΑΣ., του Πυροσβεστικού και Λιμενικού Σώματος,

το επίδομα Χριστουγέννων, το οποίο ανέρχεται στο ύψος της μηνιαίας χορηγούμενης σύνταξης ή των μηνιαίων αποδοχών για τους εν ενεργεία υπαλλήλους και τα επιδόματα Πάσχα και αδείας, τα οποία ανέρχονται στο ύψος του μισού των προαναφερόμενων μηνιαίων αποδοχών το καθένα. **(άρθρα 8 και 9)**

6. Καταργούνται διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας αναφορικά με την εφαρμογή των ελαστικών σχέσεων εργασίας στον ιδιωτικό τομέα. Ειδικότερα καταργείται κάθε διάταξη νόμου που:

- προβλέπει την καθιέρωση της μερικής απασχόλησης στον ιδιωτικό τομέα. Από την έναρξη ισχύος της παρούσας πρότασης, οι υφιστάμενες σχέσεις εργασίας μερικής απασχόλησης μετατρέπονται αυτοδικαίως σε συμβάσεις εξαρτημένης εργασίας αιρίστου χρόνου πλήρους απασχόλησης,

- θεσμοθετεί την εκ περιτροπής απασχόληση,
- αναφέρεται στη διευθέτηση του χρόνου εργασίας,
- αναφέρεται στις εταιρείες προσωρινής απασχόλησης.

Από την έναρξη ισχύος της παρούσας πρότασης, οι εργαζόμενοι των πιο πάνω εταιρειών που απασχολούνται σε άλλους (έμμεσους εργοδότες), θεωρείται αυτοδικαίως ότι συνδέονται με σχέση εργασίας με τους έμμεσους αυτούς εργοδότες και μάλιστα με συμβάσεις εξαρτημένης εργασίας αιρίστου χρόνου. **(άρθρα 10 και 11)**

7. Ορίζεται ο χρόνος έναρξης ισχύος της υπόψη πρότασης νόμου.

(άρθρο 12)

B. Από τις προτεινόμενες διατάξεις επέρχονται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα επί του κρατικού προϋπολογισμού, του προϋπολογισμού του ΟΑΕΔ και των προϋπολογισμών των φορέων κοινωνικής ασφάλισης (ν.π.δ.δ. κατά βάση επιχορηγούμενα από τον κρατικό προϋπολογισμό).

1. Ετήσια δαπάνη ποσού **3.143.600.000 Ευρώ** περίπου, από την επαναχορήγηση των επιδομάτων εορτών και άδειας στους συνταξιούχους όλων των φορέων κύριας ασφάλισης, καθώς και στους εν ενεργείᾳ υπαλλήλους και λειτουργούς του Δημοσίου, των ο.τ.α. και των άλλων ν.π.δ.δ. (άρθρα 8 και 9)

2. Αναφορικά με τις ρυθμίσεις που ορίζουν την αύξηση του κατώτατου μηνιαίου μισθού, τα άμεσα οικονομικά αποτελέσματα, και με την προϋπόθεση ότι ο αριθμός των απασχολουμένων και των επιδοτούμενων ανέργων παραμείνει σταθερός, είναι:

- Ετήσια δαπάνη του προϋπολογισμού του ΟΑΕΔ, από την αύξηση του καταβαλλόμενου επιδόματος ανεργίας, η οποία εκτιμάται στο ποσό των **202.000.000 Ευρώ** περίπου. (Το βασικό ποσό του επιδόματος ανεργίας θα αναπροσαρμοσθεί από τα 360 Ευρώ στα 460 Ευρώ περίπου).

- Ετήσια αύξηση των εσόδων των φορέων κοινωνικής ασφάλισης (κατά βάση IKA-ETAM), από τον υπολογισμό των καταβαλλόμενων εισφορών σε υψηλότερη βάση. Εκτίμηση για την αύξηση αυτή δεν μπορεί να γίνει γιατί δεν είναι γνωστός ο αριθμός των απασχολουμένων που θα επηρεάσει η αναπροσαρμογή του κατώτατου ημερομισθίου.

- Ετήσια αύξηση εσόδων του κρατικού προϋπολογισμού, από άμεσους και έμμεσους φόρους, λόγω της διεύρυνσης της φορολογικής βάσης.

Σε περίπτωση, όμως, μείωσης του αριθμού των απασχολουμένων θα επέλθει επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού (καταβολή επιδομάτων ανεργίας, μείωση άμεσων και έμμεσων φόρων), καθώς και απώλεια εσόδων των φορέων κοινωνικής ασφάλισης. Το οικονομικό αποτέλεσμα δεν μπορεί να προσδιορισθεί, ούτε και να εκτιμηθεί, διότι συναρτάται με τη συμπεριφορά των εργοδοτών κατά την αντιμετώπιση των παραπάνω μέτρων. (άρθρο 1)

