



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**

**ΕΠΕΙΓΟΝ - ΠΡΟΘΕΣΜΙΑ
ΜΕ ΑΠΟΔΕΙΚΤΙΚΟ ΕΠΙΔΟΣΗΣ**

Αθήνα 17 Οκτωβρίου 2014
Αριθ. Πρωτ.: 2/ 77600 /0021

**ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ & ΕΛΕΓΧΟΥ ΣΥΓΧΡΗΜ/ΤΟΥΜΕΝΩΝ
ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ ΑΠΟ ΤΗΝ Ε.Ε.
Διεύθυνση: 21^η – Επεξεργασίας Σχεδίων Νόμων και
Κανονιστικών Διοικητικών Πράξεων**

Προς: Τη Βουλή των Ελλήνων
Γεν.Δ/νση Κοινοβουλευτικού Έργου
Δ/νση Νομοθετικού Έργου
Τμήμα Γραμματείας
Μέγαρο Βουλής – ΑΘΗΝΑ

Τμήμα: Α'

Ταχ. Δ/ση: Πανεπιστημίου 37
101 65 ΑΘΗΝΑ
Πληροφορίες: Μ. Κώνστα
Τηλέφωνο: 210 3338417
Fax: 210 3338209

Κοιν: Πρόεδρο Κοινοβουλευτικής Ομάδας του
ΣΥ.ΡΙΖ.Α., κ. Αλέξη Τσίπρα και λοιπούς
προτείνοντες βουλευτές

ΘΕΜΑ : Υποβολή Έκθεσης Γ.Λ.Κράτους

Σχετικά: Έγγραφό σας υπ'αριθμ.πρωτ. 9341/ 6293/ 2-10-2014

Απαντώντας στο ανωτέρω σχετικό, σας αποστέλλουμε την αριθμ. 302/ 45/ 2014 Έκθεση του Γ.Λ.Κράτους (άρθρο 75 παρ.1 του Συντάγματος) επί της πρότασης νόμου «Ρύθμιση ληξιπρόθεσμων οφειλών προς το δημόσιο και τα ασφαλιστικά ταμεία – Άμεσα μέτρα για την προστασία των οφειλετών και άλλες διατάξεις», που κατέθεσαν στη Βουλή ο Πρόεδρος της Κοινοβουλευτικής Ομάδας του ΣΥ.ΡΙΖ.Α., κ. Αλέξης Τσίπρας και οι βουλευτές του κόμματός του.

Συνημμένα:
μία (1) Έκθεση Γ.Λ.Κ.

Με εντολή Αναπληρωτή Υπουργού
Ο Προϊστάμενος της Δ/σης κ.α.α.

Εσωτερική διανομή
Δ21-Α'

Γεώργιος Μπούτος

Ακριβές αντίγραφο
Ο Προϊστάμενος Διεκπεραίωσης κ.α.α.
ΑΛΕΞ. ΚΑΛΛΙΓΡΑΣ





Αριθμ. 302 / 45 / 2014

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΕΚΘΕΣΗ

*Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)*

Στην πρόταση νόμου «Ρυθμίσεις ληξιπρόθεσμων οφειλών προς το δημόσιο και τα ασφαλιστικά ταμεία – Άμεσα μέτρα για την προστασία των οφειλετών και άλλες διατάξεις».

Α. Με τις διατάξεις της εν λόγω πρότασης νόμου προβλέπονται, κυρίως, τα ακόλουθα:

1. Ρυθμίζονται οι ληξιπρόθεσμες φορολογικές υποχρεώσεις. Ειδικότερα:

α. Στην ρύθμιση υπάγεται το σύνολο των βεβαιωμένων ληξιπρόθεσμων φορολογικών υποχρεώσεων, μέχρι την κατάθεση της εν λόγω πρότασης νόμου στη Βουλή, κατόπιν αίτησης του οφειλέτη προς την αρμόδια Δημόσια Οικονομική Υπηρεσία (Δ.Ο.Υ.).

β. Το συνολικό ποσό που υπάγεται καταβάλλεται μέχρι και σε 84 μηνιαίες δόσεις, ενώ το ετήσιο σύνολο των καταβολών δεν μπορεί να υπερβαίνει το 20% του ετήσιου εισοδήματος του οφειλέτη κατά το προηγούμενο οικονομικό έτος. Σε περίπτωση υπέρβασης του προαναφερθέντος ορίου, ο αριθμός των δόσεων αυξάνεται ανάλογα.

Στη ρύθμιση αυτή μπορούν να υπαχθούν και οφειλέτες που έχουν ήδη υπαχθεί σε άλλη ρύθμιση εφόσον το ετήσιο σύνολο των καταβολών υπερβαίνει το 20% του ετήσιου εισοδήματος τους.

γ. Σε περίπτωση αμφισβήτησης της βεβαιωθείσας συνολικής οφειλής ή άλλης πράξης επιβολής της Δ.Ο.Υ., ο φορολογούμενος προσφεύγει στην συνιστώμενη κατά τόπο αρμόδια Περιφερειακή Επιτροπή Διοικητικής Επίλυσης Φορολογικών Διαφορών.

δ. Καταργείται το άρθρο 70B του ν.2238/1994 που προέβλεπε την υποχρέωση των φορολογουμένων που αμφισβητούν πράξεις της φορολογικής αρχής να υποβάλουν ενδικοφανή προσφυγή ενώπιον της Υπηρεσίας Εσωτερικής Επαναξέτασης (η οποία μετονομάστηκε σε Διεύθυνση Επίλυσης Διαφορών) της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Εσόδων. Εκκρεμείς υποθέσεις ενώπιον αυτής εισάγονται στην συνιστώμενη κατά τόπο αρμόδια Περιφερειακή επιτροπή Διοικητικής Επίλυσης Φορολογικών Διαφορών. (Σημειώνεται ότι το άρθρο 70B του ν.2238/1994 έχει ήδη καταργηθεί με το ν.4172/2013, αλλά αντίστοιχο με αυτό περιεχόμενο περιλαμβάνεται στο άρθρο 63 του ν.4174/2013.) **(άρθρο 1)**

2.α. Αναστέλλονται, από την υποβολή της αίτησης ρύθμισης και δεν εκτελούνται κατά του οφειλέτη τυχόν ήδη επιβληθέντα μέτρα αναγκαστικής είσπραξης, μέτρα διασφάλισης των συμφερόντων του Δημοσίου, ποινική δίωξη και κάθε άλλο προβλεπόμενο για την αναγκαστική είσπραξη της οφειλής μέτρο.

Χορηγείται επίσης, φορολογική ενημερότητα τρίμηνης διάρκειας, εφόσον οι δόσεις πληρώνονται προσηκόντως και εμπροθέσμως και δεν υπάρχουν άλλες ληξιπρόθεσμες μη ρυθμισμένες οφειλές. Η ενημερότητα αυτή ανανεώνεται άμεσα στη λήξη της με τις ίδιες προϋποθέσεις και χωρίς άλλη διαδικασία.

β. Σε περίπτωση αποδεδειγμένου μηδενικού εισοδήματος κατά τους τελευταίους δώδεκα (12) μήνες, αναστέλλονται στο σύνολό τους τα εισπρακτικά μέτρα και οι διώξεις κατά του οφειλέτη για περίοδο δώδεκα (12) μηνών μετά την πάροδο των οποίων υπάγεται στην ρύθμιση.

γ. Η κάθε υπόθεση υπάγεται άπαξ στη ρύθμιση, η οποία καταργείται σε περίπτωση καθυστέρησης πέρα του ενός μηνός δύο συνεχών δόσεων. Μετά την κατάργηση της ρύθμισης η οφειλή εισπράττεται βάσει των γενικών διατάξεων.

Τα ποσά που υπάγονται στην ρύθμιση προσαυξάνονται με 0,5% μηνιαίως, χωρίς οποιαδήποτε άλλη προσαύξηση, επιβάρυνση ή ποινή. Σε κάθε περίπτωση τα ήδη βεβαιωμένα πρόστιμα και προσαυξήσεις δεν μπορεί να υπερβαίνουν το 30% του αρχικώς οφειλόμενου φόρου.

δ. Με την άσκηση δικαστικής προσφυγής η αρμόδια Δ.Ο.Υ. βεβαιώνει ποσό ίσο με το 15% της συνολικής οφειλής, το οποίο πρέπει να εξοφληθεί μέχρι την πρώτη συζήτηση επί ποινή παραδέκτου της συζήτησης. Η καταβολή του ποσού αυτού δύναται να ανασταλεί μερικά ή ολικά με απόφαση του αρμόδιου Δικαστηρίου κατόπιν αίτησης του οφειλέτη, λόγω αποδεδειγμένης αδυναμίας καταβολής του συνολικού ποσού της βεβαίωσης. **(άρθρο 2)**

3.α. Συνστήνεται στην έδρα κάθε Περιφέρειας πενταμελής Επιτροπή Διοικητικής Επίλυσης Φορολογικών Διαφορών και ορίζεται η σύνθεση αυτών των Επιτροπών, καθώς και η δυνατότητα να ορίζονται με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και άλλες πόλεις κάθε περιφέρειας ως έδρες Επιτροπών Διοικητικής Επίλυσης Φορολογικών Διαφορών.

Με αποφάσεις, επίσης του Υπουργού Οικονομικών, ορίζονται ο αριθμός των μελών της Γραμματείας της Επιτροπής, η διαδικασία στελέχωσης από υπαλλήλους του Υπουργείου Οικονομικών και της Περιφέρειας, το ύψος της αποζημίωσης των μελών της Επιτροπής και ο κωδικός του Υπουργείου Οικονομικών από τον οποίο καλύπτονται οι σχετικές δαπάνες ως και η διαδικασία διάθεσης και είσπραξης των αναγκαίων κονδυλίων.

β. Οι κατά τόπους Επιτροπές λειτουργούν μέχρι εξαντλήσεως των αιτήσεων που θα έχουν υποβληθεί μέχρι 31/3/2015. Για τη συζήτηση της υπόθεσης εκδίδεται γραμμάτιο Δημοσίου ποσού 75 ευρώ υπέρ του κωδικού κάλυψης των δαπανών λειτουργίας των Επιτροπών.

γ. Στην Επιτροπή δεν γίνονται δεκτές αιτήσεις όταν το συνολικό αντικείμενο της διαφοράς είναι κατώτερο των 20.000.000 ευρώ και οι υποθέσεις αυτές είτε υπάγονται στη ρύθμιση με αίτηση του οφειλέτη είτε επιλύονται δικαστικώς. **(άρθρο 3)**

4.α. Οι διατάξεις για την ρύθμιση των οφειλών και την αναστολή των μέτρων αναγκαστικής είσπραξης εφαρμόζονται αναλόγως για τις ασφαλιστικές εισφορές που κατέστησαν (ή θα καταστούν) ληξιπρόθεσμες μέχρι 31.12.2014.

β. Σε περιπτώσεις ρύθμισης φορολογικών και ασφαλιστικών εισφορών το ποσό των δόσεων δεν πρέπει να υπερβαίνει το 30% του εισοδήματος του φορολογουμένου του προηγούμενου έτους. Στις περιπτώσεις αυτές προηγείται η ρύθμιση της φορολογικής οφειλής και έπεται αυτή των ασφαλιστικών εισφορών.

γ. Οι αποφάσεις ρύθμισης ασφαλιστικών εισφορών εκδίδονται από τον Διευθυντή του αρμόδιου υποκαταστήματος του Ασφαλιστικού Οργανισμού. Η αποδοχή από τον οφειλέτη της ρύθμισης αποτελεί οριστική επίλυση της διαφοράς. Προϋπόθεση για την αναστολή των μέτρων αναγκαστικής είσπραξης είναι η καταβολή των δόσεων (της ρύθμισης) και των τρεχουσών οφειλών. **(άρθρο 4)**

5.α. Καταργείται διάταξη που επιμηκύνει τον χρόνο τέλεσης του ποινικού αδικήματος του άρθρου 25 του ν. 1882/1990 (περί μη καταβολής χρεών προς το Δημόσιο και τρίτους), και έτσι το εν λόγω αδίκημα παύει να χαρακτηρίζεται διαρκές και αυτόφωρο.

β. Στο ίδιο άρθρο προστίθεται διάταξη με τη οποία προβλέπεται ότι η πράξη μπορεί να κριθεί ατιμώρητη εάν αποδειχθεί αντικειμενική και ανυπαίτια αδυναμία καταβολής του οφειλέτη. **(άρθρο 5)**

6.α. Απαγορεύεται η διενέργεια φορολογικών ελέγχων και ερευνών στην κατοικία του φορολογουμένου χωρίς την παρουσία εισαγγελικού λειτουργού και σε κάθε περίπτωση πριν από την ανατολή και μετά την δύση του ηλίου.

β. Στο άρθρο 30Α του Κώδικα Είσπραξης Δημοσίων Εσόδων (ΚΕΔΕ, ν.δ.356/1974), που αφορά στη διαδικασία κατάσχεσης απαιτήσεων στα χέρια πιστωτικών ιδρυμάτων, προστίθεται διάταξη σύμφωνα με την οποία το κατασχετήριο έγγραφο απαιτείται επί ποινή ακυρότητας της πράξης να κοινοποιείται στον οφειλέτη τουλάχιστον 48 ώρες πριν από την εκτέλεση της κατάσχεσης. **(άρθρο 6)**

7.α. Στεγαστικά και καταναλωτικά δάνεια που έχουν συναφθεί την τελευταία δεκαετία μεταξύ νομίμως λειτουργούντων στην Ελλάδα τραπεζικών και πιστωτικών ιδρυμάτων και Ελλήνων πολιτών ή μονίμων κατοίκων Ελλάδας, απαγορεύεται να εκχωρηθούν με οποιαδήποτε μορφή, αμέσως ή εμμέσως σε τρίτους, μη τραπεζικά ιδρύματα τα οποία δεν λειτουργούν νομίμως σε χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ή να χορηγηθούν εγγυήσεις επί αυτών από την εκτέλεση των οποίων επέρχεται ουσιαστικά μεταβολή του προσώπου του δανειστή χωρίς προηγούμενη σύμφωνη γνώμη του οφειλέτη.

β. Απαγορεύονται, σε κάθε περίπτωση, οι διαδικασίες πλειστηριασμών για οφειλές κάτω των διακοσίων χιλιάδων (200.000) ευρώ.

Για οφειλές άνω των 200.000 ευρώ, απαγορεύονται οι πλειστηριασμοί πρώτης κατοικίας και επαγγελματικής στέγης αντικειμενικής αξίας μέχρι 350.000 ευρώ για τραπεζικά δάνεια, χρέη προς το δημόσιο και ασφαλιστικούς οργανισμούς, καθώς και ο πλειστηριασμός ακινήτων των εγγυητών των ανωτέρω οφειλών μέχρι 31.12.2015. Τυχόν εκκρεμείς διαδικασίες αναστέλλονται μέχρι την ανωτέρω ημερομηνία.

γ. Καταργείται το άρθρο 2 του ν.4224/2013 που προβλέπει την αναστολή για το έτος 2014 των πλειστηριασμών της κύριας κατοικίας των οφειλετών, εφόσον η αντικειμενική της αξία δεν υπερβαίνει τις 200.000 ευρώ και υπό τις οριζόμενες πρόσθετες προϋποθέσεις και όρους. [Η καταργούμενη διάταξη δεν καταλαμβάνει οφειλές προς το Δημόσιο και τους οργανισμούς κοινωνικής ασφάλισης.] **(άρθρο 7)**

8. Τίθεται μεταβατική διάταξη και παρέχεται εξουσιοδότηση στους Υπουργούς Οικονομικών και Εργασίας να ρυθμίζουν με αποφάσεις τους τα σχετικά με τις ανωτέρω ρυθμίσεις θέματα. **(άρθρο 8)**

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται επί του κρατικού προϋπολογισμού και των προϋπολογισμών των Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

1. Απώλεια εσόδων από:

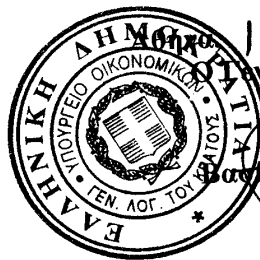
- α)** τη ρύθμιση των βεβαιωμένων ληξιπρόθεσμων φορολογικών υποχρεώσεων, καθώς και των, μέχρι την 31.12.2014, ληξιπρόθεσμων ασφαλιστικών εισφορών. Η απώλεια επέρχεται κυρίως από τον περιορισμό των ήδη βεβαιωμένων προστίμων και προσανξήσεων στο 30% της αρχικής οφειλής. **(άρθρα 1, 2 και 4)**
- β)** την απαγόρευση των πλειστηριασμών σε κάθε περίπτωση για οφειλές κάτω των 200.000 ευρώ. **(άρθρο 7 παρ. γ' περ. i)**

2. Υστέρηση είσπραξης εσόδων από:

- α)** τη ρύθμιση των βεβαιωμένων ληξιπρόθεσμων φορολογικών υποχρεώσεων, καθώς και των, μέχρι την 31.12.2014, ληξιπρόθεσμων ασφαλιστικών εισφορών. Η υστέρηση επέρχεται από την καταβολή των χρεών σε ως και 84 δόσεις (και ενδεχομένως και σε περισσότερες εφόσον το συνολικό ποσό των ετήσιων δόσεων ξεπερνά τα οριζόμενα ποσοστά εισοδήματος του οφειλέτη). **(άρθρα 1 και 4)**
- β)** την απαγόρευση, μέχρι την 31.12.2015, και των πλειστηριασμών για οφειλές άνω των 200.000 ευρώ, προκειμένου περί πλειστηριασμών πρώτης κατοικίας και επαγγελματικής στέγης αντικειμενικής αξίας μέχρι 350.000 ή ακινήτων των εγγυητών. **(άρθρο 7 παρ. γ' περ. ii)**

Τα ανωτέρω αποτελέσματα (απώλεια και υστέρηση είσπραξης εσόδων) εξαρτώνται από τα ποσά των οφειλών που θα ενταχθούν στη ρύθμιση, τον αριθμό και το ποσό των δόσεων, τα εισοδήματα των οφειλετών που θα ενταχθούν, την αναλογία των προστίμων και των προσανξήσεων προς την αρχική οφειλή κάθε οφειλέτη κ.λπ. και δεν είναι δυνατόν να υπολογισθούν εκ των προτέρων. Τα εν λόγω αποτελέσματα αντισταθμίζονται εν μέρει από την διασφάλιση είσπραξης μέρους των ληξιπρόθεσμων οφειλών.

3. Ενδεχόμενη εφάπαξ δαπάνη (του κρατικού προϋπολογισμού) από τη σύσταση των Επιτροπών Διοικητικής Επίλυσης Φορολογικών Διαφορών, σε περίπτωση που τα έσοδα από το θεσπιζόμενο γραμμάτιο Δημοσίου δεν επαρκούν για την κάλυψη του κόστους λειτουργίας αυτών, το ύψος του οποίου εξαρτάται από τον αριθμό των επιτροπών (μπορεί να είναι και άνω των δεκατριών) και τις προβλεπόμενες υπουργικές αποφάσεις. **(άρθρο 3)**



16 Οκτωβρίου 2014

Γενικός Διευθυντής

Βασίλειος Κατριβέσης