

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗΣ ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ
ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ

ΥΠΕΥΘΥΝΟΙ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: Γ. ΠΑΠΑΔΟΠΟΥΛΟΣ, Β. ΝΤΑΛΑΚΟΥ

ΥΠΗΡΕΣΙΑ: ΓΡΑΦΕΙΟ ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΥ

ΘΕΣΗ / ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ: ΝΟΜΙΚΟΙ ΣΥΜΒΟΥΛΟΙ

ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 21313528, 2131313084

E-MAIL: gk.papadopoulos@yahoo.gr, v.dalakou@ydmed.gov.gr

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

“Ανοικτή διάθεση και περαιτέρω χρήση πληροφοριών, εγγράφων και δεδομένων του δημόσιου τομέα, περαιτέρω ενίσχυση της διαφάνειας στο δημόσιο τομέα, προσαρμογή της εθνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της οδηγίας 2013/37/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, ρυθμίσεις θεμάτων εισαγωγικού διαγωνισμού ΕΣΔΔΑ και άλλες διατάξεις”

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Αντικείμενο ρύθμισης των διατάξεων του παρόντος είναι η καθιέρωση της αρχής της ανοικτής διάθεσης και περαιτέρω χρήσης των εγγράφων, πληροφοριών και δεδομένων του δημόσιου τομέα, ο καθορισμός όρων, προϋποθέσεων και τρόπων διευκόλυνσης για την υλοποίησή της και η προσαρμογή της εθνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της 2013/37/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου.

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ ΣΕ ΆΛΛΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΠΟΥ ΤΥΧΟΝ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΙ ΣΤΟ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ

Οι άλλες ρυθμίσεις που περιλαμβάνονται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου αποσκοπούν στην περαιτέρω ενίσχυση της διαφάνειας στο δημόσιο τομέα αναφορικά με τη διαχείριση του δημοσίου χρήματος, στοχεύουν στην απλούστευση της διαγωνιστικής διαδικασίας του εισαγωγικού διαγωνισμού της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης, ενώ περιλαμβάνονται και διατάξεις που συμπληρώνουν την διαδικασία κινητικότητας, καθώς διατάξεις για τον προληπτικό έλεγχο της γνησιότητας πτυχίων, πιστοποιητικών και λοιπών δικαιολογητικών πριν τον διορισμό ή την πρόληψη στο δημόσιο. Τέλος, τροποποιούνται τα προεδρικά διατάγματα των Οργανισμών των Υπουργείων με την αφαίρεση της αναφοράς σε αυτά των Ειδικών Υπηρεσιών.

A: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1. Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης

Το παρόν νομοσχέδιο καθιερώνει την αρχή της ανοικτής διάθεσης και περαιτέρω χρήσης των εγγράφων, πληροφοριών και δεδομένων του δημόσιου τομέα, αντικαθιστώντας την ισχύουσα ρύθμιση σύμφωνα με την οποία η πρόσβαση στη δημόσια πληροφορία προϋποθέτει αίτημα του ενδιαφερόμενου. Επίσης με τον παρόντα νόμο σκοπείται η προσαρμογή της εθνικής νομοθεσίας στις προβλέψεις της οδηγίας 2013/37 η οποία τροποποιεί την οδηγία 2003/98 για την περαιτέρω χρήση πληροφοριών του δημόσιου τομέα, με βάση την οποία εκδόθηκε ο ν. 3448/2006 (Α' 57) "Για την περαιτέρω χρήση πληροφοριών του δημόσιου τομέα και τη ρύθμιση θεμάτων αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης". Από την πρώτη θέσπιση δέσμης κανόνων για την περαιτέρω χρήση πληροφοριών του δημόσιου τομέα το 2006 στην Ελλάδα, η ποσότητα των δεδομένων συμπεριλαμβανομένων των δημόσιων δεδομένων, έχει αυξηθεί εκθετικά, ενώ παράγονται και συλλέγονται νέοι τύποι δεδομένων. Παράλληλα, είμαστε μάρτυρες της συνεχούς εξέλιξης στον τομέα των τεχνολογιών για την ανάλυση, την εκμετάλλευση και την επεξεργασία των δεδομένων. Η ταχεία αυτή τεχνολογική εξέλιξη καθιστά δυνατή τη δημιουργία νέων υπηρεσιών και νέων εφαρμογών, που βασίζονται στη χρήση, τη συσσώρευση ή τον συνδυασμό δεδομένων. Οι εισαγόμενες ρυθμίσεις καθίστανται επιβεβλημένες καθ' όσον οι παλαιές διατάξεις που θεσπίστηκαν το πρώτον σε κοινοτικό επίπεδο το 2003 δεν συμβαδίζουν με τις γοργές αυτές αλλαγές, με αποτέλεσμα να κινδυνεύουν να χαθούν οι οικονομικές και κοινωνικές ευκαιρίες που προσφέρονται από την περαιτέρω χρήση δεδομένων του δημόσιου τομέα. Ταυτόχρονα με το νομοσχέδιο καθιερώνονται σημαντικά εργαλεία που θα ενθαρρύνουν και θα ενισχύσουν την εφαρμογή των προβλέψεών του, τόσο από το δημόσιο όσο και από τον ιδιωτικό τομέα καθώς και τον έλεγχο της σχετικής δράσης των δημόσιων φορέων εκ μέρους του Κοινοβουλίου, ενώ παράλληλα επιχειρείται η περαιτέρω ενίσχυση της διαφάνειας όσον αφορά στη διαχείριση του δημόσιου χρήματος.

Ταυτόχρονα επιχειρείται η περαιτέρω ενίσχυση της διαφάνειας όσον αφορά στη διαχείριση του δημόσιου χρήματος, με την πρόβλεψη της ανάρτησης στο πρόγραμμα Διαύγεια στοιχείων εκτέλεσης των προϋπολογισμών των δημόσιων φορέων και απολογιστικών στοιχείων δαπανών μη κερδοσκοπικών φορέων που επιχορηγούνται καθ' οινοδήποτε τρόπο από τους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης με ποσό άνω των τριών χιλιάδων ευρώ συνολικά επησίως.

1.2. Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων

Η ανοικτή διάθεση των δημοσίων δεδομένων ενισχύει σημαντικά τη διαφάνεια και τη λογοδοσία στο δημόσιο, στο πλαίσιο της αρχής της φανερής δράσης της διοίκησης. Παράλληλα, μπορεί να οδηγήσει σε οικονομικά οφέλη τόσο ευθέως από υπηρεσίες που αναπτύσσονται με τα ανοικτά δεδομένα όσο και από το εισόδημα που δημιουργούν οι νέες θέσεις απασχόλησης που δημιουργούνται. Όπως έχει προσφυώς διατυπωθεί η πληροφορία είναι για τον ψηφιακό κόσμο, ότι το πετρέλαιο για τον αναλογικό.

Για τα προσδοκώμενα οικονομικά οφέλη βλ. επίσης και σχόλια παρακάτω στο σημείο 3.2.

**1.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει
άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και
προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής**

Το εύρος των κοινωνικών και οικονομικών ομάδων που επηρεάζει το παρόν νομοσχέδιο είναι εξαιρετικά μεγάλο. Διαφορετικά σύνολα δεδομένων ενεργοποιούν διαφορετικός τομείς της οικονομίας. Για παράδειγμα, η διάθεση στοιχείων προσβασιμότητας μειώνει τα εμπόδια για εργασία, ταξίδια και τουρισμό για ανθρώπους με κινητικά προβλήματα. Η διάθεση δεδομένων σχετικά με τις δημόσιες μεταφορές, ιδίως δεδομένων πραγματικού χρόνου, ανδάνει τόσο τον αριθμό των επιβατών όσο και τον διαθέσιμο χρόνο τους, κ.ο.κ.

Για τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες, βλ. και σχόλια παρακάτω στο σημείο 4.1.

2. Καταλληλότητα

2.1. Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών

Θεσμικό ορόσημο στη διαφάνεια της διοικητικής δράσης αποτελεί η νομοθετική κατοχύρωση του δικαιώματος πρόσβασης στα διοικητικά έγγραφα, που κατοχυρώθηκε αρχικά στο άρθρο 16 v.1599/1986 και ήδη αποτυπώνεται στο άρθρο 5 v. 2690/1999. Η διάταξη δίδει τη δυνατότητα σε κάθε ενδιαφερόμενο, ύστερα από γραπτή αίτησή του, να λαμβάνει γνώση των διοικητικών εγγράφων, ενώ για την πρόσβαση στα ιδιωτικά έγγραφα απαιτείται ειδικό έννομο συμφέρον.

Το επόμενο θεσμικό βήμα έγινε με τη μεταγραφή της Οδηγίας 2003/98 με τον ν. 3448/2006, που προβλέπει την περαιτέρω χρήση εγγράφων, που βρίσκονται στην κατοχή φορέων του δημόσιου τομέα (ά. 1 v. 3448/2006). Ο ως άνω νόμος απέβλεψε στην ευρύτερη χρήση των εγγράφων του δημοσίου τομέα, επιτρέποντας τη χορήγησή τους είτε χωρίς όρους, είτε με καθεστώς αδείας, (άρθρο 7) είτε έναντι τελών (άρθρο 9). Βασικά χαρακτηριστικά του νόμου είναι τα εξής:

- α. Είναι προσανατολισμένος στην έννοια των εγγράφου, που βρίσκεται στην κατοχή του δημοσίου τομέα (άρθρο 1 v. 3448/2006)
- β. Προβλέπει την υποβολή αίτησης για την περαιτέρω χρήση (ά. 5 v. 3448/2006)
- γ. Θεοπίζει διακριτική ευχέρεια εκάστου Υπουργού για την περαιτέρω χρήση εγγράφων που εμπίπτουν στην αρμοδιότητά του, και την θέσπιση όρων και προϋποθέσεων.

Τα ανωτέρω σημεία ήταν αδυναμίες του νόμου που, παρά τις καλές προθέσεις, εμπόδισαν στην πράξη την ευρεία και αποτελεσματική εφαρμογή του.

Ειδικότερα, ο νόμος:

- α. Δεν προβλέπει ρητώς την πρόσβαση, και επομένως τη δυνατότητα αξιοποίησης, δεδομένων που κατέχουν φορείς του δημοσίου τομέα, πολλώ μάλλον την αξιοποίηση διαφραγμάτων συνόλων δεδομένων (datasets).
- β. Δεν προβλέπει την υποχρεωτική ανάρτηση σε δικτυακό τόπο, εφόσον τούτο είναι τεχνικώς εφικτό. Αντιθέτως προσανατολίζεται στο καθεστώς προηγούμενης αίτησης και έγκρισης από τον ενδιαφερόμενο.
- γ. Επαφίεται στην πρωτοβουλία της διοίκησης για την διάθεση των εγγράφων. Ελλείπουσας της σχετικής υπουργικής απόφασης κανένα έγγραφο δεν δίδεται για περαιτέρω χρήση.

Επιπλέον, βασική αδυναμία του προϊσχύοντος καθεστώτος ήταν οι ισχυρές δυνάμεις αδράνειας της διοίκησης, που δεν επέτρεψαν την ελεύθερη περαιτέρω διάθεση της δημόσιας πληροφορίας. Για τον λόγο αυτό η καθιέρωση των ουσιαστικών προβλέψεων που προεκτέθηκαν πρέπει να συνοδευθεί από διαδικαστικές εγγυήσεις που θα εξασφαλίσουν την εφαρμογή τους στην πράξη. Προς τούτο προτείνεται: α) Ο καθορισμός συγκεκριμένων δημοσίων υπαλλήλων (και συγκεκριμένα των ΟΔΕ του Προγράμματος Διαύγεια) σε κάθε δημόσιο φορέα που θα είναι επιφορτισμένοι με την εξασφάλιση της ανοικτής διάθεσης των δεδομένων. β) Η πρόβλεψη αποκλειστικών προθεσμιών για τον καθορισμό των συνόλων δεδομένων που διατίθενται ελεύθερα και εκείνων για τα οποία αιτιολογημένα αποκλείεται η πρόσβαση, ή παρέχεται υπό όρους. γ) Η επιβολή εξωτερικού ελέγχου, μέσω του ΣΕΕΔΔ, για την τήρηση των σχετικών προβλέψεων και την απόδοση τυχόν πειθαρχικών ευθυνών.

2.2. Αναφέρατε τουλάχιστον ένα παράδειγμα αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος σε χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του ΟΟΣΑ (εφόσον υπάρχει) και αιτιολογήστε τον λόγο για τον οποίο επιλέξατε τη συγκεκριμένη χώρα.

Όπως αναφέρεται στο προοίμιο της οδηγίας 37/2013 ορισμένα κράτη μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης έχουν υιοθετήσει φιλόδοξες προσεγγίσεις στα ανοιχτά δεδομένα για τη διευκόλυνση της περαιτέρω χρήσης προσβάσιμων δημόσιων δεδομένων για τους πολίτες και τις εταιρείες, πάνω από το ελάχιστο επίπεδο που ορίζει η οδηγία 2003/98/EK.

Χαρακτηριστικό είναι το παράδειγμα της Δανίας, όπου πολίτες, δημόσιες αρχές και ιδιωτικές επιχειρήσεις έχουν πρόσβαση σε ό,τι η Δανία ονομάζει «βασικά δεδομένα» και περιλαμβάνουν στοιχεία για τους ανθρώπους, τις επιχειρήσεις, τις διευθύνσεις γης / ακτής και γεωγραφική πληροφορία, όπως για παράδειγμα διοικητικά και εκλογικά όρια. Με την ολοκλήρωση της πρωτοβουλίας, το 2020, αναμένεται ετήσια εξοικονόμηση για τον δημόσιο τομέα περίπου 45 εκατομμύρια δολάρια, ως αποτέλεσμα της μείωσης του διαχειριστικού κόστους αλλά και την μείωση κόστους αγοράς δεδομένων ως αποτέλεσμα της κοινής χρήσης από τους φορείς του δημόσιου τομέα.

Για τη διεθνή υποστήριξη σε κυβερνητικό επίπεδο της Ανοικτής Διακυβέρνησης έχει δημιουργηθεί η διεθνής πρωτοβουλία Open Government Partnership η οποία ξεκίνησε τοπικά να λειτουργεί στις 20 Σεπτεμβρίου 2011 όταν οι κυβερνήσεις των 8 ιδρυτικών χωρών (Βραζιλία, Ινδονησία, Μεξικό, Νορβηγία, Φιλιππίνες, Νότια Αφρική, Ηνωμένο Βασίλειο, Ηνωμένες Πολιτείες) προσυπέγραψαν τη διακήρυξη για την Ανοικτή Διακυβέρνηση και ανακοίνωσαν τα σχέδια δράσης των χωρών τους. Το Open Government Partnership είναι μια πολυμερής πρωτοβουλία που αποσκοπεί να διασφαλίσει συγκεκριμένες κυβερνητικές δεσμεύσεις για την προώθηση τη διαφάνειας, την ενδυνάμωση των πολιτών, την καταπολέμηση της διαφθοράς και την αξιοποίηση των νέων τεχνολογιών στη σύγχρονη διακυβέρνηση.

2.3. Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της

άρθρο 10 παρ. 3:

Σε αποκλειστική προθεσμία τριών μηνών από την ολοκλήρωση της καταγραφής της προηγούμενης παραγράφου κάθε φορέας εκδίδει απόφαση, στην οποία περιγράφονται: α) τα σύνολα εγγράφων, πληροφοριών και δεδομένων που κατέχει ο φορέας, β) τα σύνολα εγγράφων, πληροφοριών και δεδομένων που θα διατεθούν σε ανοικτό και μηχαναγνώσιμο μορφότυπο, εφαρμόζοντας την αρχή της ανοικτής διάθεσης της δημόσιας πληροφορίας, γ) τα σύνολα εγγράφων, πληροφοριών και δεδομένων που θα διατεθούν με επιβολή όρων μέσω αδειοδότησης ή τελών σύμφωνα με τα άρθρα 7 έως 9 του παρόντος, δ) τα σύνολα εγγράφων, πληροφοριών και δεδομένων που υπόκεινται στους περιορισμούς που τίθενται στην παράγραφο 1 του άρθρου 3 του παρόντος και δεν διατίθενται για περαιτέρω αξιοποίηση και χρήση.

Άρθρο 12:

α. Με απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης καθορίζονται η διαδικασία και οι όροι του διαγωνισμού, η συγκρότηση της επιτροπής αξιολόγησης από προσωπικότητες εγνωσμένου κύρους της ημεδαπής ή της αλλοδαπής με επιστημονική κατάρτιση και εμπειρία σε συναφές αντικείμενο, ο χρόνος διεξαγωγής, η αποδοχή και διάθεση χορηγιών για τους σκοπούς του διαγωνισμού, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Οικονομικών μπορούν να καθορίζονται χρηματικά έπαθλα για τους νικητές του διαγωνισμού.

β. Με απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης καθορίζονται οι διαδικασίες και οι όροι του διαγωνισμού, η συγκρότηση της επιτροπής αξιολόγησης από προσωπικότητες εγνωσμένου κύρους της ημεδαπής ή της αλλοδαπής με εμπειρία και επιστημονική κατάρτιση σε συναφές αντικείμενο, ο χρόνος διεξαγωγής καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια.

Άρθρο 13 παρ. 1: Με απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης καθορίζονται ειδικότερα ζητήματα, καθώς και ζητήματα τεχνικού ή λεπτομερειακού χαρακτήρα ή διαδικαστικά ζητήματα για την εφαρμογή της αρχής της ανοικτής διάθεσης και περαιτέρω χρήσης εγγράφων, πληροφοριών και δεδομένων του δημόσιου τομέα σύμφωνα με τον παρόντα νόμο, η εξειδίκευση των κριτηρίων των άρθρων 7 και 8, καθώς και η κατάρτιση Εθνικής Ανοικτής Άδειας και λουπών προτυποποιημένων αδειών προς διευκόλυνση των δημοσίων φορέων, οι κανόνες, τα πρότυπα, τα μέσα και οι προδιαγραφές για τη λειτουργία του διαδικτυακού τόπου data.gov.gr και του Μητρώου Ανοικτών Δεδομένων του Δημοσίου και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή του παρόντος νόμου.

άρθρο 13 παρ. 2: Ο καθορισμός των όρων της παραγράφου 1 του άρθρου 7 καθώς και το ύψος των επιβαλλόμενων τελών ορίζονται με απόφαση του οικείου Υπουργού ή του αρμοδίου οργάνου διοίκησης του νομικού προσώπου ή της ανεξάρτητης αρχής.

άρθρο 13 παρ. 3: Με απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και του κατά περίπτωση συναρμόδιου Υπουργού μπορούν να μεταβάλλονται οι προθεσμίες των παραγράφων 2, 3 και 4 του άρθρου 10

άρθρο 15. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Οικονομικών μπορεί να καθορίζεται κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή του παρόντος άρθρου

άρθρο 16. Με απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης καθορίζεται η διαδικασία πρόσβασης και καταχώρισης στοιχείων στο ηλεκτρονικό σύστημα του Προγράμματος Διαδύγεια, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία διαδικαστική και τεχνική λεπτομέρεια για την εφαρμογή του παρόντος άρθρου

3. Συνέπειες στην Οικονομία

3.1 Αναφέρατε αναλυτικά ποιες κατηγορίες επιχειρήσεων αφορά η αξιολογούμενη ρύθμιση

Η αξιολογούμενη ρύθμιση αφορά το σύνολο των επιχειρήσεων που έχουν έδρα στην Ελλάδα ή δραστηριοποιούνται εντός της χώρας, ή έχουν οποιουδήποτε είδους ενδιαφέρον για την απόκτηση και περαιτέρω χρήση πληροφοριών, εγγράφων και δεδομένων του δημόσιου τομέα.

Στο χαρακτηριστικό παράδειγμα της Δανίας που αναφέρεται παραπάνω στο στοιχείο 2.2., η επήσια εξοικονόμηση που εξασφαλίζεται για τον ιδιωτικό τομέα εκτιμάται ότι θα είναι περίπου 87 εκατομμύρια δολάρια, αφού πλέον οι επιχειρήσεις δε χρειάζεται να υποβάλουν τα ίδια στοιχεία στο δημόσιο τομέα πολλές φορές ή να αγοράζουν δεδομένα που διαχειρίζεται το δημόσιο. Αναμένεται ότι ειδικότερα οι τομείς της αγοράς ακίνητης περιουσίας, της ασφάλισης, των τηλεπικοινωνιών και των επιχειρήσεων που χρησιμοποιούν γεωχωρική πληροφορία θα επωφεληθούν άμεσα από το άνοιγμα των βασικών δεδομένων.

3.2 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στη δομή της αγοράς

Όπως αναφέρεται σε πρόσφατη ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, είμαστε μάρτυρες μιας νέας βιομηχανικής επανάστασης, η οποία καθοδηγείται από τα ψηφιακά δεδομένα, την υπολογιστική και την αυτοματοποίηση. Τα έγγραφα, οι πληροφορίες και τα δεδομένα που παράγονται από φορείς του δημόσιου τομέα αποτελούν μία ευρεία, ποικιλή και πολύτιμη δεξαμενή πόρων που μπορεί να ωφελήσει σημαντικά την οικονομία της γνώσης. Οι πολιτικές ανοιχτών δεδομένων οι οποίες ενθαρρύνουν την ευρεία διαθεσιμότητα και την περαιτέρω χρήση πληροφοριών του δημόσιου τομέα για προσωπικούς ή εμπορικούς σκοπούς, με ελάχιστους ή καθόλου νομικούς, τεχνικούς ή οικονομικούς περιορισμούς, και οι οποίες προωθούν την κυκλοφορία των πληροφοριών όχι μόνο για τους οικονομικούς φορείς αλλά και για το κοινό, μπορούν να διαδραματίσουν σημαντικό ρόλο στην ταχεία ανάπτυξη νέων υπηρεσιών που βασίζονται σε νέους τρόπους συνδυασμού και χρησιμοποίησης αυτών των πληροφοριών, τόνωσης της οικονομικής ανάπτυξης και προώθησης της κοινωνικής δέσμευσης.

Σημαντική είναι επίσης η ενίσχυση του ανταγωνισμού και η μείωση του κόστους των υπηρεσιών που προσέφεραν ιδιωτικές επιχειρήσεις που προηγουμένως έπρεπε να προβούν σε χρονοβόρες διαδικασίες ή/και να καταβάλουν αντίτυπο για να αποκτήσουν δημόσια δεδομένα.

Έτερο όφελος είναι η δημιουργία προστιθέμενης αξίας, αφού διαθέτοντας ανοικτά τα

δεδομένα η κοινωνία, η επιχειρηματικότητα, οι ερευνητές θα τα αξιοποιήσουν προκειμένου να δημιουργήσουν χρήσιμες υπηρεσίες.

Η καινοτομία που στηρίζεται στα δεδομένα προσφέρει τεράστιες ευκαιρίες για νέες θέσεις εργασίας. Ο όρος «καινοτομία που στηρίζεται στα δεδομένα» αναφέρεται στην ικανότητα των επιχειρήσεων και των φορέων του δημόσιου τομέα να κάνουν χρήση των πληροφοριών που προέρχονται από βελτιωμένες αναλύσεις δεδομένων με σκοπό την ανάπτυξη βελτιωμένων υπηρεσιών και αγαθών που διευκολύνουν την καθημερινή ζωή των πολιτών και των οργανισμών, συμπεριλαμβανομένων των ΜΜΕ (COM 2014/ 442) .

Τα Ανοικτά Δεδομένα εκτιμάται πως θα οδηγήσουν σε οικονομικά οφέλη πλέον των 40 δις Ευρώ για την ΕΕ (βλ. <http://ec.europa.eu/digital-agenda/en/open-data-0>), καθώς και σε αύξηση της οικονομικής δραστηριότητας που θα ξεπερνά τα \$ 3 τρις, σε εππά (7) διαφορετικούς τομείς οικονομικής δραστηριότητας (εκπαίδευση, μεταφορές, καταναλωτικά προϊόντα, ηλεκτρική ενέργεια, πετρέλαιο και φυσικό αέριο, υγεία και καταναλωτική πίστη) σε παγκόσμιο επίπεδο, με μία κατανομή μεταξύ Η.Π.Α. (\$ 1.1 τρις), Ευρώπης (\$ 900 δις) και του υπόλοιπου κόσμου (\$ 1.7 τρις). (McKinsey: <http://bit.ly/Hv9OgH>).

3.3 Μετρήστε το κόστος εγκατάστασης για νέες επιχειρήσεις πριν και μετά την αξιολογούμενη ρύθμιση, με την χρήση του «τυποποιημένου μοντέλου κόστους»
βλ. σχετικά σχόλια ανωτέρω, 3.1. και 3.2.

3.4 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της προτεινόμενης ρύθμισης στις λειτουργίες της παραγωγής και του μάρκετινγκ των επιχειρήσεων
βλ. σχετικά σχόλια ανωτέρω, 3.1. και 3.2.

3.5. Αναφέρατε αναλυτικά και αιτιολογήστε την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στην ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων
βλ. σχετικά σχόλια ανωτέρω, 3.1. και 3.2.

3.6. Προσδιορίστε το διοικητικό βάρος των επιχειρήσεων που προκαλεί ή αφαιρεί η προτεινόμενη ρύθμιση, εφαρμόζοντας το «τυποποιημένο μοντέλο κόστους»
βλ. σχετικά σχόλια ανωτέρω, 3.1. και 3.2.

3.7 Προσδιορίστε ειδικότερα και μετρήστε αναλυτικά και ξεχωριστά το κόστος και τα οφέλη που θα προκύψουν από την προτεινόμενη ρύθμιση για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις
βλ. σχετικά σχόλια ανωτέρω, 3.1. και 3.2.

Επιπλέον, σύμφωνα με πρόσφατη ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, στο πλαίσιο του προγράμματος H2020, εγκατινάζεται η ανάπτυξη εκκολαπτηρίου ανοιχτών δεδομένων που θα συνδράμει τις ΜΜΕ στη δημιουργία αλυσίδων εφοδιασμού που βασίζονται στα δεδομένα, θα προαγάγει συνθήκες ελεύθερης ή ισότιμης πρόσβασης σε πόρους δεδομένων, θα διευκολύνει την πρόσβαση στο υπολογιστικό νέφος, θα προωθήσει τη δημιουργία συνδέσεων με τοπικά εκκολαπτήρια δεδομένων σε ολόκληρη την Ευρώπη, ενώ θα βοηθήσει παράλληλα τις ΜΜΕ στην εξασφάλιση νομικών συμβουλών (COM 2014/ 442) .

3.8. Προσδιορίστε αναλυτικά τα οφέλη ή την επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, που αναμένεται να προκληθούν από την εξεταζόμενη ρύθμιση. Η εξεταζόμενη ρύθμιση δεν προκαλεί επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού. Αντιθέτως σημαντική είναι η μείωση κόστους από την αποδοτικότερη λειτουργία του συνόλου του δημοσίου υπηρεσιών, όπως αναλύεται παρακάτω στο σημείο 6.1. Όπως αναφέρεται παραπάνω στο παράδειγμα της Δανίας στο στοιχείο 2.2. με την ολοκλήρωση της πρωτοβουλίας ανοίγματος των βασικών δεδομένων το 2020, αναμένεται επήσια εξουκονόμηση για τον δημόσιο τομέα περίπου 45 εκατομμύρια δολάρια

**3.9. Προσδιορίστε αναλυτικά τυχόν συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην εθνική οικονομία
βλ. σχετικά σχόλια στα σημεία, 3.1., 3.2., 3.8.και 6.1.**

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

4.1. Αναφέρατε τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες ειδικά

Η προώθηση των ανοικτών δεδομένων, πέραν της εξασφάλισης της διαφάνειας και λογοδοσίας της διοίκησης, μπορεί να δώσει υπηρεσίες προστιθέμενης αξίας σε τομείς σημαντικούς για την έξοδο από την οικονομική κρίση όπως η οικονομία, το εμπόριο και οι υποδομές με ταυτόχρονη όμως προώθηση των υπηρεσιών υγείας και κοινωνικής ασφάλισης αλλά και υπηρεσιών σε τομείς που έχει συγκριτικά πλεονεκτήματα η χώρα όπως ο τουρισμός, ο πολιτισμός και η έρευνα, που μπορούν να αποτελέσουν και το όχημα της ανάπτυξης.
Βλ. και σχετικά σχόλια ανωτέρω, στο σημείο 1.3.

4.2. Αναφέρατε τα σημεινά δεδομένα για κάθε ένα τομέα και κάθε μία κοινωνική ομάδα που επηρεάζονται από την αξιολογούμενη ρύθμιση, όπως αυτά προκύπτουν από την Ελληνική Στατιστική Υπηρεσία

Δεν είναι διαθέσιμα σχετικά εξειδικευμένα δεδομένα από την Ελληνική Στατιστική Υπηρεσία

4.3. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τα οφέλη που αναμένεται να προκύψουν για τον πολίτη από την προτεινόμενη ρύθμιση

Η ελεύθερη διάθεση δημοσίων δεδομένων σχετίζεται με την άσκηση θεμελιωδών δικαιωμάτων του πολίτη, όπως αναλύεται στα σημεία 7.1. και 7.4.

Ταυτόχρονα μειώνει το κόστος συναλλαγής των πολιτών καθώς οδηγεί σε μείωση του αριθμού των άκαρπων επισκέψεων σε δημόσιες υπηρεσίες.

Περισσότερα και καλύτερης ποιότητας δεδομένα έχουν ως αποτέλεσμα πιο πληροφορημένους και ενεργούς πολίτες.

4.4. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, τα οποία επιφέρουν βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη

Το σύνολο των ρυθμίσεων του νομοσχεδίου είναι προσανατολισμένο στη βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη. Βλ. σχετικά και σημείο 6.1.

4.5. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, που απλουστεύουν τις διοικητικές διαδικασίες
βλ. σχόλια στα σημεία 4.4. και 6.1.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Όσον αφορά στο φυσικό περιβάλλον, η ανοικτή διάθεση και ελεύθερη πρόσβαση στην περιβαλλοντική πληροφορία του δημόσιου τομέα, έχει τεράστια σημασία για την ενημέρωση και δραστηριοποίηση του μεμονωμένου πολίτη και της κοινωνίας των πολιτών.

Σημαντικές είναι οι προβλέψεις του νομοσχεδίου για το πολιτιστικό περιβάλλον. Το πεδίο εφαρμογής του επεκτείνεται σε βιβλιοθήκες, συμπεριλαμβανομένων των βιβλιοθηκών Ανώτατων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων, μουσεία και αρχεία. Οι βιβλιοθήκες, τα μουσεία και τα αρχεία κατέχουν σημαντικό αριθμό πολύτιμων πόρων και πληροφοριών του δημόσιου τομέα, δεδομένου ότι τα προγράμματα ψηφιοποίησης έχουν πολλαπλασιάσει την ποσότητα του κοινόχρηστου ψηφιακού υλικού. Αντές οι συλλογές πολιτιστικής κληρονομιάς και τα συναφή μεταδεδομένα αποτελούν δυνητική βάση για προϊόντα και υπηρεσίες ψηφιακού περιεχομένου και διαθέτουν τεράστιες δυνατότητες καινοτόμου περαιτέρω χρήσης σε τομείς όπως η εκπαίδευση και ο τουρισμός. Οι ευρύτερες δυνατότητες περαιτέρω χρήσης πολιτιστικού υλικού του δημόσιου τομέα, μεταξύ άλλων, επιτρέπουν στις επιχειρήσεις να εκμεταλλεύονται το δυναμικό του και να συμβάλλουν στην οικονομική ανάπτυξη και τη δημιουργία θέσεων απασχόλησης.

Επιπλέον, ειδική εξαίρεση στην ανοικτή πρόσβαση προβλέπεται για την προστασία της πολιτιστικής κληρονομιάς από κλοπή, λεηλασία, βανδαλισμό, λαθρανασκαφή, αρχαιοκαπλία, και γενικά την αποφυγή έκθεσης σε κίνδυνο κινητών και ακινήτων μνημείων και χώρων που προστατεύονται βάσει του νόμου 3028/2002.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

6.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης

Οι διατάξεις του παρόντος ισχύουν για τα έγγραφα, τις πληροφορίες και τα δεδομένα η διάθεση των οποίων εμπίπτει στο πεδίο της δημόσιας αποστολής των οικείων φορέων του δημόσιου τομέα, όπως αυτή ορίζεται από τις ισχύουσες κάθε φορά διατάξεις. Με την παρ. 1 άρθρου 4 προστίθενται στους υπόχρεους φορείς ρητώς οι ανεξάρτητες διοικητικές αρχές, τόσο οι συνταγματικά κατοχυρωμένες, όσο και οι νομοθετικά θεσπισμένες.

Σημαντική είναι η μείωση κόστους από την αποδοτικότερη λειτουργία του συνόλου του δημοσίων υπηρεσιών. Σήμερα, αρκετοί δημόσιοι οργανισμοί δεν έχουν πρόσβαση στα δεδομένα που παράγουν ή συλλέγουν άλλοι οργανισμοί του δημοσίου. Για παράδειγμα, η πρόσβαση σε γεωχωρικά δεδομένα του κτηματολογίου θα μπορούσε να διευκολύνει τη λειτουργία των υποθηκοφυλακείων ή των πολεοδομιών, οδηγώντας σε σημαντικές μειώσεις τόσο στο κόστος λειτουργίας τους όσο και στο κόστος διεκπεραίωσης των συναλλαγών από την πλευρά του πολίτη.

Έτερο όφελος έχει να κάνει με τη βελτίωση της διαδικασίας λήψης αποφάσεων, αφού όσο περισσότερα είναι τα διαθέσιμα δεδομένα τόσο πιο τεκμηριωμένη είναι η απόφαση (evidence-based policy). Ταυτόχρονα, ανοίγοντας τα δεδομένα είναι δυνατός ο καλύτερος επιτελικός συντονισμός και η συνεργασία μεταξύ φορέων, και όχι μόνο στο επίπεδο των φορέων αλλά και εσωτερικά (γενικές διευθύνσεις, διευθύνσεις, τμήματα, κ.λπ.).

6.2. Αναφέρατε τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης στον τρόπο απονομής της Δικαιοσύνης

Απλοποιείται η διαδικασία διοικητικής και δικαστικής προστασίας σε περίπτωση έκδοσης απορριπτικής απόφασης σε αίτηση για την πρόσβαση και περαιτέρω χρήση εγγράφων, πληροφοριών και δεδομένων. Συγκεκριμένα, προβλέπεται απευθείας άσκηση ενδικοφανούς προσφυγής ενώπιον του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης και εν συνεχεία αίτηση ακυρώσεως ενώπιον του Διοικητικού Εφετείου.

Για λόγους επιτάχυνσης των σχετικών δικών, στην παράγραφο 1 του άρθρου 1 v. 702/1977 (Α' 268) προστίθεται περίπτωση ιστ' ως εξής: «ιστ) την εφαρμογή του ν. 3448/2006 για την ανοικτή διάθεση και περαιτέρω χρήση εγγράφων, πληροφοριών και δεδομένων του δημόσιου τομέα».

7. Νομιμότητα

7.1 Αναφέρατε το πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο ενδεχομένως εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση

Η ανοικτή διάθεση των δημοσίων δεδομένων, όπως και οι ρυθμίσεις των άρθρων 15 και 16, ενισχύει σημαντικά τη διαφάνεια και τη λογοδοσία στο δημόσιο, στο πλαίσιο της αρχής της φανερής δράσης της διοικησης. Η διαφάνεια της κρατικής δράσης συνδέεται άμεσα με τη δημοκρατική αρχή (Συντ. 1), επιτρέποντας τη συμμετοχή του πολίτη στην άσκηση της κρατικής εξουσίας και τον έλεγχο αυτής. Η αρχή της διαφάνειας συνέχεται αναγκαίως με το Κράτος δικαίου, αποτελώντας μηχανισμό διασφάλισης της νομιμότητας της διοικητικής δράσης (Συντ. 25). Η αρχή της διαφάνειας ενισχύθηκε έτι περαιτέρω με τη νέα διάταξη του ά. 5^Α Συντ. που κατοχύρωσε το δικαίωμα στην πληροφόρηση και συμμετοχής στην Κοινωνία της Πληροφορίας

7.2. Αναφέρατε τυχόν νομολογία των εθνικών δικαστηρίων και ιδίως του Ανωτάτου Ειδικού Δικαστηρίου, του Συμβουλίου της Επικρατείας, του Αρείου Πάγου ή του Ελεγκτικού Συνεδρίου που αφορά θέματα συναφή με την προτεινόμενη ρύθμιση

Η νομολογία έχει υιοθετήσει ευρεία ερμηνεία της έννοιας του διοικητικού εγγράφου όσον αφορά στο δικαίωμα πρόσβασης που κατοχυρώθηκε αρχικά στο άρθρο 16 v. 1599/1986 και ήδη αποτυπώνεται στο άρθρο 5 ν. 2690/1999 επεκτείνοντας τις δυνατότητες πρόσβασης των διοικουμένων σε στοιχεία που τηρεί η διοίκηση.

Σύμφωνα με την δοθείσα ερμηνεία ως διοικητικά έγγραφα, κατά την έννοια και το σκοπό του νόμου, θα πρέπει να θεωρούνται και εκείνα που δεν προέρχονται μεν από δημόσιες υπηρεσίες, χρησιμοποιήθηκαν, όμως, ή ελήφθησαν υπ' όψιν για τον καθορισμό της διοικητικής δράσεως ή τη διαμόρφωση γνώμης ή κρίσεως διοικητικού οργάνου (Γνμδ ΕισΑΠ 2/2003, ΝΣΚ 243/2000, 436/1992, ΝΣΚ Ολομ. 482/1995, Ολομ. 665/1998).

7.3. Αναφέρατε τις σχετικές διατάξεις και προβλέψεις του ευρωπαϊκού κοινοτικού δικαίου και των διεθνών συμβάσεων που έχει κυρώσει η Ελλάδα, όπως επίσης και τυχόν νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

A. Διατάξεις Ευρωπαϊκού Κοινοτικού Δικαίου

Οδηγία 2013/37/EΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 26ης Ιουνίου 2013 για την τροποποίηση της οδηγίας 2003/98/EK σχετικά με την περαιτέρω χρήση πληροφοριών του δημόσιου τομέα

Οδηγία 2003/98/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Νοεμβρίου 2003, για την περαιτέρω χρήση πληροφοριών του δημόσιου τομέα

Οδηγία 95/46/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 24ης Οκτωβρίου 1995, για την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και για την ελεύθερη κυκλοφορία των δεδομένων αυτών

Άρθρο 15 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Άρθρο 41 για το δικαίωμα χρηστής διοίκησης και 42 για το δικαίωμα πρόσβασης στα έγγραφα του Χάρτη Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Κανονισμός αριθ. 1049/2001 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 30ης Μαΐου 2001, για την πρόσβαση του κοινού στα έγγραφα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής.

Σύμφωνα με το την παρ. 2 άρθρου 19 του Διεθνούς Συμφώνου για τα Ατομικά και Πολιτικά Δικαιώματα του Ο.Η.Ε. η ελευθερία της έκφρασης περιλαμβάνει την ελευθερία της αναζήτησης, της λήψης και της μετάδοσης πληροφοριών και απόψεων κάθε είδους, ανεξαρτήτως συνόρων, προφορικά, γραπτά, σε έντυπα, σε κάθε μορφή τέχνης ή με κάθε άλλο μέσο της επιλογής του.

Β. Αποφάσεις Δικαστηρίου Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων:

C-138/11 της 12ης Ιουλίου 2012: Δεν μπορεί να χαρακτηριστεί οικονομική η δραστηριότητα δημόσιας αρχής, η οποία συνίσταται στην αποθήκευση, σε μια βάση δεδομένων, των στοιχείων που οι επιχειρήσεις είναι υποχρεωμένες εκ του νόμου να δηλώνουν, στην εξασφάλιση της πρόσβασης των ενδιαφερομένων στα ως άνω στοιχεία και/ή στη δημιουργία και χορήγηση αντιγράφων στα πρόσωπα αυτά.

Γ. Λουπές Πρωτοβουλίες Ευρωπαϊκής Ένωσης

Προκειμένου να είναι σε θέση να αξιοποιήσει τις σχετικές ευκαιρίες και να είναι παγκοσμίως ανταγωνιστική στην οικονομία των δεδομένων, η ΕΕ δρομολογεί την εκπόνηση ενός σχεδίου δράσης για την εδραίωση της μελλοντικής οικονομίας που βασίζεται στα δεδομένα (βλ. COM 2014/ 442).

Στα πλαίσια της ενίσχυσης των πολιτικών ανοικτών δεδομένων η Ευρωπαϊκή Επιτροπή και άλλοι οργανισμοί της ΕΕ καθιστούν διαθέσιμα τα έγγραφά τους με τη μορφή ανοιχτών δεδομένων, μέσω της διαδικτυακής πύλης ανοιχτών δεδομένων της ΕΕ. Επιπλέον, μια πανευρωπαϊκή υποδομή ψηφιακών υπηρεσιών ανοιχτών δεδομένων στο πλαίσιο της διευκόλυνσης «Συνδέοντας την Ευρώπη» θα λειτουργεί ως μονοθυριδική υπηρεσία για τα ανοιχτά δεδομένα σε ολόκληρη την ΕΕ. Ταυτόχρονα ο στόχος του περαιτέρω ανοίγματος των δεδομένων ώστε να εξασφαλίζεται η πρόσβαση σε αυτά

και η περαιτέρω χρήση τους επιδιώκεται επίσης στο πλαίσιο διαφόρων πρωτοβουλιών της Επιτροπής που καλύπτουν ειδικά ανά τομέα δεδομένα (μεταφορές, περιβάλλον κ.λπ.), καθώς και μέσω της ελεύθερης πρόσβασης στα αποτελέσματα του προγράμματος H2020 (COM 2014/ 442).

Δ. Ο «Χάρτης των ανοιχτών δεδομένων» των G8

Απηχώντας την πολιτική της Επιτροπής στον τομέα των ανοιχτών δεδομένων, ο «Χάρτης των ανοιχτών δεδομένων» που εξέδωσε η ομάδα G8 το 2013 ενσωματώνει την αρχή των «εξ ορισμού ανοιχτών δεδομένων» και τονίζει την ανάγκη καθιέρωσης της δυνατότητας για ελεύθερη και απρόσκοπη περαιτέρω χρήση των δεδομένων τόσο από τους ανθρώπους όσο και από μηχανήματα (COM 2014/ 442).

7.4. Αναφέρατε τυχόν σχετικές προβλέψεις της Ευρωπαϊκής Σύμβασης των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου και της νομολογίας του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου

Η ανοικτή διάθεση των δημοσίων δεδομένων, όπως και το δικαίωμα στην πληροφόρηση αποτελεί προϋπόθεση για την άσκηση μιας σειράς δικαιωμάτων που προβλέπονται στην Ευρωπαϊκή Σύμβαση των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου όπως η ελευθερία έκφρασης(άρθρο 10), η ελευθερία σκέψης και συνείδησης (άρθρο 9), το δικαίωμα στη χρήση και απονομή της δικαιοσύνης (άρθρο 6).

8. Αρμοδιότητα

8.1. Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας

Το Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης έχει αποκλειστική αρμοδιότητα για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αλλά η εφαρμογή της αρχής της ανοικτής διάθεσης και περαιτέρω χρήσης της δημόσιας πληροφορίας, όπως και οι διατάξεις για την ενίσχυση της διαφάνειας διαχέεται στο σύνολο των φορέων του δημοσίου τομέα.

8.2. Αναφέρατε τις οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία του επισπεύδοντος υπουργείου κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης

Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης, Σώματα Επιθεωρητών ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης, Συνήγορος του Πολίτη, Αρχή Προστασίας Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα, Υπηρεσία Ανάπτυξης Πληροφορικής Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης. Στη δημόσια διαβούλευση συμμετείχαν η Διεύθυνση Εθνικού Αρχείου Μνημείων του Υπουργείου Πολιτισμού ο Οργανισμός Πνευματικής Ιδιοκτησίας, και το Δίκτυο Ευρωπαϊκών Οργανισμών Μουσείων (NEMO)

8.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση

Οι ομάδες διοίκησης έργου του Προγράμματος Διαύγεια, οι οποίες συγκροτήθηκαν δυνάμει της παραγράφου 1 του άρθρου 6 ν. 3861/2010 είναι αρμόδιες για την καταγραφή και αξιολόγηση των συνόλων εγγράφων, πληροφοριών και δεδομένων που βρίσκονται στην κατοχή των φορέων του δημοσίου τομέα, την τεχνική, διαδικαστική και οργανωτική υποστήριξη της ανοικτής διάθεσης των εγγράφων, πληροφοριών και δεδομένων του δημοσίου τομέα, καθώς και την επικοινωνία με το Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, τον Γενικό Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης και το Σώμα Επιθεωρητών Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης.

Αρμόδια υπηρεσία για το "Μητρώο Ανοικτών Δεδομένων του Δημοσίου" είναι η Διεύθυνση Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης- του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.

8.4. Σε περίπτωση που η προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπει τη σύσταση νέου φορέα, υπηρεσίας, νομικού προσώπου, επιτροπής, συμβουλίου ή άλλου συλλογικού οργάνου, αναφέρατε συνοπτικά τη γνωμοδότηση της Διυπουργικής Επιτροπής της απόφασης Πρωθυπουργού Υ189/18-7-2006 (ΦΕΚ Β' 953) και επισυνάψτε τη μελέτη σκοπιμότητας και την οικονομοτεχνική μελέτη

Η προτεινόμενη ρύθμιση δεν προβλέπει τη σύσταση νέου φορέα.

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

9.1. Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.)

Για την εκπόνηση του παρόντος νομοσχεδίου έχουν ληφθεί υπόψη τα εξής πρότυπα καλής νομοθέτησης:

- Τα πρότυπα του Ν. 4048/2012 “Ρυθμιστική Διακυβέρνηση: Αρχές, Διαδικασίες και Μέσα Καλής Νομοθέτησης”
- Τα πρότυπα της υπ' αρ. Υ190/2006 εγκυκλίου του Πρωθυπουργού “Νομοθετική πολιτική και αξιολόγηση ποιότητας και αποτελεσματικότητας νομοθετικών και κανονιστικών ρυθμίσεων”
- “Πρακτικές Οδηγίες Κατάρτισης Νομοσχεδίων ΚΕ.Ν.Ε.”
- “Εγχειρίδιο Εναρμόνισης”, Γραφείο Διεθνών και Κοινοτικών Θεμάτων, Γενική Γραμματεία της Κυβέρνησης.
- Οδηγία 98/34/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 22ας Ιουνίου 1998 για την καθέρωση μιας διαδικασίας πληροφόρησης στον τομέα των τεχνικών προτύπων και κανονισμών (ΕΕ L 204 της 21/07/1998, σ. 37)

9.2. Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη

βλ. πίνακα τροποποιούμενων διατάξεων. Δεν υπάρχει κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη

9.3. Αναφέρατε τις εν γένει βελτιώσεις που επιφέρει η προτεινόμενη ρύθμιση στην έννομη τάξη και ειδικά τις διατάξεις που κωδικοποιεί ή απλουστεύει.

βλ. σχετικά σχόλια στα σημεία 1.1., 2.1., 4.3., 6.1.

Η προτεινόμενη ρύθμιση δεν κωδικοποιεί προϊσχύουσες διατάξεις

9.4. Προσδιορίστε τις διατάξεις της προτεινόμενης ρύθμισης που τροποποιούν εμμέσως υφιστάμενες ρυθμίσεις, χωρίς να τις καταργούν ρητώς και αιτιολογήστε την επιλογή αυτή

Με την παρ. 2 άρθρου 2 τα σύνολα εγγράφων, οι πληροφοριών και δεδομένων κατατάσσονται σε τέσσερις κατηγορίες: α) όσα διατίθενται στο διαδίκτυο σε ανοικτό μηχαναγνώστιμο μορφότυπο ο οποίος συμμορφώνεται σε ανοικτά πρότυπα, β) όσα διατίθενται ανοικτά για περαιτέρω χρήση, αλλά δεν είναι δυνατή η διαδικτυακή διάθεσή τους. Για την πρόσβαση και περαιτέρω χρήση των εγγράφων, πληροφοριών και δεδομένων αυτών απαιτείται η υποβολή αίτησης. γ) εκείνα για τα οποία οι δημόσιοι φορείς εξαιρετικώς επιβάλλουν όρους για την πρόσβαση και περαιτέρω χρήση τους μέσω αδειοδότησης ή μέσω της επιβολής τελών. δ) εκείνα για τα οποία απαγορεύεται η πρόσβαση δυνάμει άλλων νομοθετικών προβλέψεων, ιδίως για λόγους προστασίας προσωπικών δεδομένων, εθνικής ασφάλειας, άμυνας ή δημόσιας τάξης, πνευματικής ιδιοκτησίας, απορρήτου κ.ο.κ.

Η ταξινόμηση του ανωτέρω άρθρου, καθώς και το σύνολο των προβλέψεων του νομοσχεδίου αποτελεί το πλαίσιο για την ερμηνεία τόσο του άρθρου 5 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας (Ν. 2690/1999), των πληροφοριακών υποχρεώσεων των φορέων του δημοσίου τομέα σύμφωνα με το Ν. 3979/2011 για την Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση και εν γένει της ειδικότερης νομοθεσίας που αφορά την πρόσβαση και περαιτέρω χρήση εγγράφων πληροφοριών και δεδομένων του δημόσιου τομέα.

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

10.1. Αναφέρατε αναλυτικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που κλήθηκαν να λάβουν μέρος στην διαβούλευση για την προτεινόμενη ρύθμιση

Πριν την έναρξη της Δημόσιας Διαβούλευσης το συγκεκριμένο νομοσχέδιο υπεβλήθη προς σχολιασμό στις εξής υπηρεσίες και Ανεξάρτητες Αρχές: Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης, Σώμα Επιθεωρητών ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης, Αρχή Προστασίας Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα, Συνήγορος του Πολίτη, Υπηρεσία Ανάπτυξης Πληροφορικής Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης. Στη δημόσια διαβούλευση συμμετείχαν η Διεύθυνση Εθνικού Αρχείου Μνημείων του Υπουργείου Πολιτισμού ο Οργανισμός Πνευματικής Ιδιοκτησίας, και το Δίκτυο Ευρωπαϊκών Οργανισμών Μουσείων (NEMO).

Ταυτόχρονα, στα πλαίσια της συμμετοχής της Ελλάδας στη διεθνή πρωτοβουλία Open Government Partnership, το Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης υπέβαλε στον OGP το πρώτο εθνικό Σχέδιο Δράσης για την Ανοικτή Διακυβέρνηση τον Απρίλιο του 2012 το οποίο βασίστηκε σε συναντήσεις συνεργασίας και διαβούλευσης με φορείς του δημοσίου, κοινωνικούς φορείς και ανεξάρτητες αρχές και τέλος ανοικτή διαβούλευση για τον σχολιασμό της αναφοράς προόδου πριν την οριστική υποβολή της. Με την ίδια διαδικασία εκπονείται το νέο σχέδιο δράσης. Στοιχείο διαβούλευσης υπήρξε και η διοργάνωση δύο εργαστηρίων διαβούλευσης και συνεργασίας με πολύ μεγάλη συμμετοχή από κυβερνητικούς φορείς και από την κοινωνία των πολιτών. Το πρώτο εστίασε στα ανοικτά δεδομένα και την συμβολή τους στην ανάπτυξη και το δεύτερο στη διαφάνεια και τη δημόσια συμμετοχή. Τα αποτελέσματα της διαβούλευσης των εργαστηρίων αυτών καταγράφηκαν σε δύο εκθέσεις πολιτικής.

10.2. Περιγράψτε αναλυτικά τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη

Η δημόσια διαβούλευση επί του νομοσχεδίου διεξήχθη από τις 6 έως τις 20 Ιουνίου 2014 στο διαδικτυακό τόπο opengov.gov.gr που τηρείται από τη Μονάδα Τεκμηρίωσης και Καινοτομίας του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης. Επελέγη η διαδικασία της ανοικτής διαβούλευσης με σχόλια επί των επιμέρους άρθρων και συμμετείχαν 13 σχολιαστές με 47 συνολικά σχόλια.

10.3. Αναφερθείτε στα αποτελέσματα της διαβούλευσης, αναφέροντας επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της

Το νομοσχέδιο χαιρετίστηκε θετικά από κάποιους σχολιαστές ως εξαιρετικά

σημαντική νομοθετική παρέμβαση που εντάσσεται στο πλαίσιο μίας συγκροτημένης προσπάθειας για την εισαγωγή κανόνων ανοικτής διακυβέρνησης στο σύνολο της δημόσιας διοίκησης και βασικό βήμα για την ουσιαστική εισαγωγή κανόνων ανοικτής διάθεσης δημόσιας πληροφορίας.

Επίσης από κάποιους σχολιαστές επικροτείται η επιλογή του έλληνα νομοθέτη να προχωρήσει σε περαιτέρω απελευθέρωση των δημοσίων δεδομένων με την καθιέρωση της αρχής της ανοικτής διάθεσης και περαιτέρω χρήσης των εγγράφων, πληροφοριών και δεδομένων που βρίσκονται στην κατοχή των φορέων του δημόσιου τομέα η οποία και θεωρείται ότι αποτελεί μια σημαντική τομή στο διοικητικό δίκαιο. Παρόλο ότι κάποιοι σχολιαστές θεωρούν ότι καθιέρωση της ανοικτής διάθεσης των εγγράφων του δημοσίου υπερβαίνει τις ανάγκες ενσωμάτωσης της Οδηγίας 2013/37, η επιλογή αυτή κρίνεται ορθή και απολύτως εντός του πλαισίου της μεταφοράς της οδηγίας, όπως προκύπτει και από το προοιμιό της (Σημείο 8), στο οποίο αναφέρεται ρητώς ότι τα Κράτη Μέλη έχουν τη δυνατότητα να νιοθετούν μέτρα που υπερβαίνουν τα ελάχιστα πρότυπα ανοικτής διάθεσης που ορίζει η Οδηγία, επιτρέποντας έτσι πιο εκτεταμένη περαιτέρω χρήση της πληροφορίας του δημοσίου τομέα.

Επιφυλάξεις εκφράζονται ως προς το χρονικό σημείο εισαγωγής του νομοσχεδίου στη Βουλή, δεδομένου του ότι αφενός η προθεσμία ενσωμάτωσης της Οδηγίας 2013/37 λήγει στις 18/7/2015 και αφετέρου κανένα από τα κράτη μέλη δεν έχει προβεί στη θέσπιση διατάξεων για συμμόρφωση στην εν λόγω Οδηγία, καθώς και ότι αναμένονται να δημοσιευτούν από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή οδηγίες αναφορικά με το ζήτημα των χρεώσεων και της αδειοδότησης.

10.4. Αναφέρατε τον σχεδιασμό που έχει γίνει για τον κοινωνικό διάλογο και τη διαβούλευση και στάδιο της εφαρμογής της προτεινόμενης ρύθμισης

Το Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης προχώρησε σε επικοινωνία και συνεννόηση με όλα τα Υπουργεία της κυβέρνησης προκειμένου να δημιουργηθεί ανθρώπινο δίκτυο για τον συντονισμό των ενεργειών στον τομέα της Ανοικτής Διακυβέρνησης. Δημιουργήθηκε εφαρμογή στην οποία θα καταχωρούνται δράσεις ανοικτής διακυβέρνησης και σύνολα δεδομένων για ανοικτή διάθεση: data.gov.gr. Όπως αναλύεται στην ενότητα 10.1, για την εκπόνηση του σχεδίου δράσης που θα υποβάλλει στη διεθνή πρωτοβουλία Open Government Partnership, βρίσκεται σε συνεχή συνεργασία και διαβούλευση με φορείς του δημοσίου, κοινωνικός φορείς και ανεξάρτητες αρχές και τέλος ανοικτή διαβούλευση για τον σχολιασμό της αναφοράς προόδου πριν την οριστική υποβολή του.

B: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΆΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

11. Γενική Αξιολόγηση

11.1 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία «άλλη διάταξη» που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου

- Με τα άρθρα 15 και 16 του νομοσχεδίου επιχειρείται η περαιτέρω ενίσχυση της διαφάνειας όσον αφορά στη διαχείριση του δημοσίου χρήματος, με την πρόβλεψη της ανάρτησης στο πρόγραμμα Διαύγεια στοιχείων εκτέλεσης των προϋπολογισμών των δημόσιων φορέων και απολογιστικών στοιχείων δαπανών μη κερδοσκοπικών φορέων που επιχορηγούνται καθ' οιονδήποτε τρόπο από τους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης με ποσό άνω των τριών χιλιάδων ευρώ συνολικά ετησίως. Το πλέγμα αυτό των διατάξεων έρχεται να συμπληρώσει και να ενισχύσει περαιτέρω τις ρυθμίσεις που εισήχθησαν με το άρθρο 23 Ν. 4210/2013 με το οποίο τροποποιήθηκε ο ν. 3861/2010 «Ενίσχυση της διαφάνειας με την υποχρεωτική ανάρτηση νόμων και πράξεων των κυβερνητικών, διοικητικών και αυτοδιοικητικών οργάνων στο διαδίκτυο «Πρόγραμμα Διαύγεια» και άλλες διατάξεις».
- Η υποχρέωση δημοσίευσης απολογιστικών στοιχείων δαπανών μη κερδοσκοπικών φορέων που επιχορηγούνται καθ' οιονδήποτε τρόπο από τους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης που εισάγεται με το άρθρο 16 αποτελεί μια ακόμη καινοτομία του παρόντος νομοσχεδίου προς την κατεύθυνση της ενίσχυσης της διαφάνειας και της λογοδοσίας. Η διάταξη καταλαμβάνει Αστικές Μη Κερδοσκοπικές Εταιρείες, Σωματεία, Ιδρύματα, Κοινωνικές Συνεταιριστικές Επιχειρήσεις και λοιπούς μη κερδοσκοπικούς φορείς που επιχορηγούνται καθ' οιονδήποτε τρόπο με ποσό άνω των τριών χιλιάδων ευρώ συνολικά ετησίως από τους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης κατά την παράγραφο 2 του άρθρου 1B ν. 2362/1995, όπως αναλύθηκε παραπάνω.

Η διάταξη αυτή δρα συμπληρωματικά με τη διάταξη της περίπτωσης 18 παρ. 4 άρθρου 2 Ν. 3861/2010 σύμφωνα με την οποία στο διαδίκτυο αναρτώνται «πράξεις δωρεών, επιχορηγήσεων, παραχώρησης χρήσης περιουσιακών στοιχείων από το Δημόσιο, τα Ν.Π.Δ.Δ., τους φορείς των Ο.Τ.Α. ή φορείς του ευρύτερου δημόσιου τομέα σε φυσικά πρόσωπα, νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου και νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου». Η διαφάνεια που επιτυγχάνεται με την ανάρτηση της πράξης επιχορήγησης ενισχύεται περαιτέρω με την δημοσιοποίηση των στοιχείων που εμφανίζουν τον τρόπο με τον οποίο αξιοποιήθηκε η επιχορήγηση.

- Στοχεύοντας στην απλούστευση της διαγωνιστικής διαδικασίας και την ενοποίηση των σταδίων της σε ένα, που καθίστανται χρονοβόρα και επιβαρυντικά τόσο για τους υποψηφίους όσο και για τη Διοίκηση, χωρίς, ωστόσο, να θίγεται η αξιολογική διαδικασία επιλογής των ικανότερων και καταλληλότερων υποψηφίων, κρίνεται σκόπιμη η τροποποίηση της ισχύουσας νομοθεσίας για τη διεξαγωγή του εισαγωγικού διαγωνισμού της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης (ΕΣΔΔΑ) με τα άρθρα 17 και 18.
- Με το άρθρο 17 επιχειρείται η ανασυγκρότηση της Κεντρικής Επιτροπής Εξετάσεων, που αποτελεί το υπεύθυνο όργανο για την διενέργεια του εισαγωγικού διαγωνισμού. Η Κεντρική Επιτροπή Εξετάσεων (ΚΕΕ) είναι σκόπιμο να ανασυγκροτηθεί, προκειμένου να καταστεί πιο ευέλικτη. Προς τούτο

θα πρέπει να περιοριστεί ο αριθμός των μελών της στον απολύτως αναγκαίο, χωρίς να θίγεται στο ελάχιστο ο πλουραλισμός και η εγγύηση της αντικειμενικότητάς της.

- Ένα από τα σημαντικότερα προβλήματα του εισαγωγικού διαγωνισμού είναι η μεγάλη διάρκεια. Σε αυτό συντελούν τα δύο στάδια (προκαταρτικό και τελικό), η προφορική εξέταση ενώπιον επιτροπής και η βαθμολογία γραπτής και προφορικής εξέτασης των ξένων γλωσσών.

Η διαδικασία αυτή απαιτεί τη συγκρότηση ενός ατελείωτου σώματος βαθμολογητών και επιτηρητών. Για το λόγο αυτό στο άρθρο 18 προτείνεται η διενέργεια του εισαγωγικού διαγωνισμού σε ένα στάδιο, από το οποίο θα προκύψει ο τελικός κατάλογος των επιτυχόντων, η κατάργηση της προφορικής εξέτασης, καθώς και η κατάργηση της εξέτασης σε ξένη γλώσσα και να αποτελέσει η πιστοποιημένη γνώση ξένης γλώσσας προϋπόθεση για την συμμετοχή των υποψηφίων στο διαγωνισμό.

- Με την ρύθμιση του άρθρου 20 καθιερώνεται χρονική δέσμευση πέντε (5) μηνών για την υλοποίηση των χορηγούμενων εγκριτικών αποφάσεων της επιτροπής της Π.Υ.Σ. 33/2006, όπως ισχύει, για τον καλύτερο προγραμματισμό των προσλήψεων του προσωπικού ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου και των αναδόχων σύμβασης μίσθωσης έργου.
- Η τροποποίηση αυτή του άρθρου 21 κρίνεται απαραίτητη καθώς, αφ' ενός δεν αναφέρεται ρητώς ο φορέας που θα επιβαρυνθεί με την καταβολή του 25% των αποδοχών των υπαλλήλων κατά το χρονικό διάστημα από την έκδοση της πράξης μετάταξης / μεταφοράς του/της υπαλλήλου και έως την ανάληψη καθηκόντων στο νέο φορέα και αφ' ετέρου προκειμένου να εξασφαλιστεί η ίση μεταχείριση των υπαλλήλων.
- Με τις ρυθμίσεις των παραγράφων 1 και 2 ενσωματώνεται στον Υπαλληλικό Κώδικα και στον Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων για λόγους ασφάλειας δικαιού η διάταξη της παρ. 2 του άρθρου 51 του Κεφαλαίου ΣΤ' του ν. 4075/2012, η οποία αποτελεί ενσωμάτωση της Οδηγίας 2010/18/ΕΕ.
Με τις ρυθμίσεις των παραγράφων 3 και 4 εναρμονίζονται οι οικογενειακές διευκολύνσεις που δικαιούνται οι υπάλληλοι του Δημοσίου και ιδίως η γονική άδεια άνευ αποδοχών με τις επιταγές των διατάξεων των άρθρων 50 και 51 του ν. 4075/2012 για την ενσωμάτωση της Οδηγίας 2010/18/ΕΕ.
- Ο έλεγχος της γνησιότητας πτυχίων, πιστοποιητικών και λοιπών δικαιολογητικών, τα οποία ελήφθησαν υπ' όψει για την επιλογή και την πρόσληψη υπαλλήλου μέσα από διαγωνιστικές και άλλες διαδικασίες στο παρελθόν αλλά και για την κατάταξη και τη βαθμολογική και μισθολογική τους εξέλιξη, κατέδειξε ότι σε αρκετές περιπτώσεις τα στοιχεία που είχαν υποβληθεί δεν ήσαν γνήσια. Τα αποτελέσματα του ελέγχου αυτού έδειξαν ότι μια απατηλή συμπεριφορά, με έντονη ηθική απαξία, είχε πολύ μεγαλύτερη διάδοση από αυτήν που αναμενόταν και ότι αρκετοί υπάλληλοι ασκούσαν καθήκοντα που δεν αντιστοιχούσαν στα τυπικά και ουσιαστικά τους προσόντα, αλλά και ότι παραμέρισαν άλλους συναδέλφους τους, των οποίων προηγήθησαν κατ' επίκληση των αναληθών στοιχείων. Κατεφάνη από τα παραπάνω η ανάγκη να αποκατασταθεί η βεβαιότητα της υπηρεσίας ότι γίνεται ορθή αντιστοίχηση προσόντων και καθηκόντων, ακόμη περισσότερο όμως να αποκατασταθεί και η αξιοκρατία κατά την επιλογή, την τοποθέτηση, την προαγωγή και τις εν γένει

υπηρεσιακές μεταβολές των υπαλλήλων. Για το λόγο αυτό καθιερώνεται ως ουσιώδης τύπος της διαδικασίας που προηγείται του διορισμού ή της προσλήψεως ενός υπαλλήλου στο Δημόσιο και τον ευρύτερο δημόσιο τομέα ο έλεγχος της γνησιότητας των δικαιολογητικών που έχει υποβάλει.

Για τους ήδη υπηρετούντες υπαλλήλους καθιερώνεται ο αυτεπάγγελτος έλεγχος της γνησιότητας των δικαιολογητικών με αφορμή συγκεκριμένη σοβαρή υπηρεσιακή μεταβολή (μετάταξη ή μεταφορά) ή με την παραίτηση από την υπηρεσία. Με τον τρόπο αυτό διασφαλίζεται ότι ο έλεγχος για κάθε υπηρετούντα υπάλληλο θα γίνει οπωσδήποτε τουλάχιστον μία φορά, αφού καθιερώνεται ως απαραίτητη προϋπόθεση και για την αποχώρηση του υπαλλήλου από την υπηρεσία. Με τη ρύθμιση αυτή διασφαλίζεται ότι θα αποφευχθεί η απιμωρησία όσων υπηρετούν στο Δημόσιο ή τον ευρύτερο δημόσιο τομέα και προτίθενται να παραιτηθούν, προκειμένου να αποφύγουν πιθανό έλεγχο και τις συνέπειές του και αποκαθίσταται ένα αισθημα δικαιοσύνης ειδικά απέναντι στη μεγάλη πλειοψηφία των υπαλλήλων και μάλιστα σε όσους αδικούνταν μέχρι τώρα από την μη-διαπίστωση των παρανομιών των συναδέλφων τους. Επίσης, ανορθώνεται το κύρος της δημόσιας διοίκησης στο βαθμό που οι περιπτώσεις παρανομίας στους κόλπους τους εξαπομικεύονται και ξεχωρίζουν οι ευσυνείδητοι δημόσιοι υπάλληλοι από τους συναδέλφους τους που παρανόμησαν.

- Επίσης, προβλέπεται ειδικώς ως πειθαρχικό παράπτωμα η κατάθεση, η χρήση, η συμπεριληψη και η διατήρηση στον ατομικό υπηρεσιακό φάκελο υπαλλήλου πλαστού, νοθευμένου ή παραπομένου πιστοποιητικού ή τίτλου ή βεβαιώσεως.
- Με την προτεινόμενη διάταξη του άρθρου 33 επέρχεται μια σειρά τροποποιήσεων στα Προεδρικά Διατάγματα Οργανισμών Υπουργείων. Η βασική τροποποίηση αφορά στην αφαίρεση από τα Προεδρικά Διατάγματα της καταγραφής των Ειδικών Υπηρεσιών που χειρίζονται συγχρηματοδοτούμενα προγράμματα. Οι Υπηρεσίες αυτές, οι οποίες έχουν αποτελέσει αντικείμενο συζητήσεων στο Κυβερνητικό Συμβούλιο Μεταρρύθμισης, είναι προσωρινές δομές της Διοίκησης, συνδεδεμένες με τις επταετίς προγραμματικές περιόδους των ΕΣΠΑ, και προσαρμόζονται οργανωτικά, ανάλογα με το νομοθετικό πλαίσιο που ρυθμίζει την κάθε περίοδο. Πιο συγκεκριμένα, ο ν. 3614/2007 αναφορικά με την τέταρτη προγραμματική περίοδο ορίζει πως αυτές οι υπηρεσίες μπορούν να συγχωνεύονται, να καταργούνται κλπ. με κοινές υπουργικές αποφάσεις. Οι νέες ειδικές Υπηρεσίες θα καθοριστούν με το νομοθετικό πλαίσιο της δημόσιας προγραμματικής περιόδου, με αποτέλεσμα να υπάρχουν τροποποιήσεις, οι οποίες δεν θα περιλαμβάνονται στα νέα Προεδρικά Διατάγματα. Κατά τα λοιπά επισημαίνεται ότι δεν επηρεάζεται το υπηρεσιακό καθεστώς του προσωπικού που υπηρετεί στα Υπουργεία. Είναι αυτονόητο ότι οι ρυθμίσεις του παρόντος δεν αφορούν θέματα σχετικά με τη λειτουργία και τις αρμοδιότητες των ήδη υφιστάμενων ή μελλοντικών Ειδικών Υπηρεσιών, θέματα τα οποία ρυθμίζονται από το νομοθετικό πλαίσιο που διέπει κάθε φορά τα συγχρηματοδοτούμενα προγράμματα.

11.2. Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας «άλλης διάταξης», συμπεριλαμβανομένων των συνεπιών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

- Οι διατάξεις των άρθρων 15 και 16 επιφέρουν επιχειρησιακές, διαδικαστικές και τεχνικές μεταβολές τόσο στο ηλεκτρονικό σύστημα του Προγράμματος Διαύγεια όσο και στη διοικητική και επιχειρησιακή δομή που υποστηρίζει τη λειτουργία του, θέματα τα οποία θα ρυθμιστούν με διακριτές υπουργικές αποφάσεις όπως προβλέπεται στα οικεία άρθρα.
- Η θέσπιση της διάταξης του άρθρου 23 κρίνεται αναγκαία για τον ορθολογικό σχεδιασμό και τον αποτελεσματικό συντονισμό της πολιτικής για το ανθρώπινο δυναμικό της δημόσιας διοίκησης.
- Στο πλαίσιο της προστασίας και υποστήριξης των ευπαθών κοινωνικά υπαλλήλων και των οικείων τους, προτείνεται η αντικατάσταση της διάταξης της παρ. 4 του άρθρου 16 του νόμου 2527/1997, όπως ισχύει. Με την προτεινόμενη τροποποίηση του άρθρου 27 επεκτείνεται το δικαίωμα μειωμένου ωραρίου χωρίς ανάλογη περικοπή αποδοχών και στους υπαλλήλους των οποίων οι σύζυγοι είναι άτομα με ποσοστό αναπηρίας 67% και άνω, αντί του προβλεπομένου ποσοστού 100% αναπηρίας όπως προβλέπεται με την ισχύουσα διάταξη. Επίσης το εν λόγω δικαίωμα επεκτείνεται και στους υπαλλήλους γονείς παιδιών έως 15 ετών τα οποία πάσχουν από σακχαρώδη διαβήτη ινσουλινοεξαρτώμενο ή τύπου 1 με ποσοστό αναπηρίας 50% και άνω, καθώς τα εν λόγω εξαρτώμενα άτομα χρήζουν ιδιαίτερης φροντίδας σε καθημερινή βάση (ιδίως μέτρηση σακχάρου, χορήγηση ινσουλίνης και ειδική διατροφή).

11.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε «άλλης διάταξης».

- Οι ομάδες διοίκησης έργου του Προγράμματος Διαύγεια
- Οι Διευθύνσεις Διοικητικού/Προσωπικού