



Αριθμ. 249/15/2014

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ.1 του Συντάγματος)

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων «Οργάνωση της νομικής μορφής των θρησκευτικών κοινοτήτων και των ενώσεών τους στην Ελλάδα και άλλες διατάξεις αρμοδιότητας Γενικής Γραμματείας Θρησκευμάτων».

Α. Με το υπόψη σχέδιο νόμου, καθορίζεται το νομικό πλαίσιο για την οργάνωση των θρησκευτικών κοινοτήτων και των ενώσεών τους, που λειτουργούν στην Ελλάδα και ρυθμίζονται λοιπά θέματα αρμοδιότητας της Γενικής Γραμματείας Θρησκευμάτων. Ειδικότερα, προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΠΡΩΤΟ

1.α. Προσδιορίζεται η έννοια της θρησκευτικής κοινότητας και του θρησκευτικού νομικού προσώπου.

β. Καθορίζεται ο τρόπος απόκτησης της νομικής προσωπικότητας του θρησκευτικού νομικού προσώπου και σύστασης αυτού (αριθμός μελών, εγγραφή στο ειδικό δημόσιο βιβλίο κ.λπ.), σύμφωνα με τις οριζόμενες διαδικασίες και διατυπώσεις.

γ. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την εγκυρότητα και το περιεχόμενο του Κανονισμού του θρησκευτικού νομικού προσώπου, καθώς και θέματα αναφορικά με την εγγραφή του στο ειδικό δημόσιο βιβλίο θρησκευτικών νομικών προσώπων, την επικύρωση του Κανονισμού τους κ.λπ.

δ. Καθορίζονται: i) τα φυσικά ή νομικά πρόσωπα που έχουν δικαίωμα παρέμβασης στην ανωτέρω διαδικασία και τα σχετικά ένδικα μέσα,

ii) οι πηγές προέλευσης της περιουσίας του θρησκευτικού νομικού προσώπου (τακτικές ή έκτακτες εκούσιες εισφορές των μελών, δωρεές ή κληρονομίες κ.λπ.).

- Παρέχεται η δυνατότητα στο θρησκευτικό νομικό πρόσωπο να λαμβάνει δάνεια ή να διενεργεί εράνους.

- Απαγορεύεται η κατοχή εταιρικών μερίδων σε προσωπικές εταιρείες από τα εν λόγω νομικά πρόσωπα, ενώ επιτρέπεται η κατοχή μετοχών σε κεφαλαιουχικές εταιρείες, σύμφωνα με τα οριζόμενα.

- Η περιουσία θρησκευτικού νομικού προσώπου δεν διανέμεται ούτε μεταβιβάζεται στα μέλη του για οποιονδήποτε λόγο και σε περίπτωση

διάλυσης αυτού μπορεί να περιέρχεται σε άλλο θρησκευτικό νομικό πρόσωπο κατά τα οριζόμενα ή άλλως στο Δημόσιο,

ε. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τα όργανα διοίκησης του θρησκευτικού νομικού προσώπου, τα οποία ορίζονται με τον κανονισμό αυτού.

στ. Επιτρέπεται στα θρησκευτικά νομικά πρόσωπα, να ιδρύουν, να οργανώνουν και να λειτουργούν εντός της επικράτειας, επ' ονόματί τους και ως παραρτήματα τους, ευκτήριους οίκους, ησυχαστήρια, χώρους λατρείας, κατασκηνώσεις, ιδιωτικά σχολεία, εκπαιδευτήρια, ραδιοφωνικούς σταθμούς, φιλανθρωπικά ιδρύματα, Μη Κυβερνητικές Οργανώσεις και ν.π.ι.δ. μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα για την ανάπτυξη της προσφοράς τους και την προώθηση των σχετικών τους δραστηριοτήτων.

ζ. Παρατίθενται οι λόγοι, για τους οποίους επέρχεται η διάλυση θρησκευτικού νομικού προσώπου και προσδιορίζεται η σχετική διαδικασία.

η. Η λειτουργία θρησκευτικού νομικού προσώπου δύναται να ανασταλεί μόνο στις οριζόμενες εξαιρετικές περιπτώσεις οπότε σφραγίζονται προσωρινά οι εγκαταστάσεις αυτού και λαμβάνονται τα κατάλληλα ασφαλιστικά μέτρα, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα.

(άρθρο 1-11)

2. Δίδεται ο ορισμός του εκκλησιαστικού νομικού προσώπου (Εκκλησία) και ορίζεται η διαδικασία απόκτησης νομικής προσωπικότητας αυτού.

(άρθρο 12)

3. Αναγνωρίζεται η νομική προσωπικότητα της εν Ελλάδι Καθολικής Εκκλησίας, καθώς και των λοιπών υφιστάμενων Εκκλησιών και των νομικών προσώπων αυτών. Συγκεκριμένα:

α. Αναγνωρίζονται ως ίδια ν.π.ι.δ. η Καθολική Εκκλησία στην Ελλάδα (ως εκκλησιαστικό ν.π.ι.δ.) και οι θρησκευτικές κοινότητες αυτής (ως θρησκευτικά ν.π.ι.δ.), με τις οριζόμενες επωνυμίες.

- Αναγνωρίζονται, επίσης, ως ίδια θρησκευτικά ή εκκλησιαστικά ν.π.ι.δ. οι οριζόμενες θρησκευτικές κοινότητες στην Ελλάδα (Αγγλικανική Εκκλησία, Κοπτορθόδοξη, Αρμενίων, Ευαγγελική, Ασσυρίων κ.λπ.).

β. Τα ανωτέρω νομικά πρόσωπα υποβάλλουν, εντός της οριζόμενης αποκλειστικής προθεσμίας, αίτηση για την εγγραφή τους στο οικείο βιβλίο θρησκευτικών νομικών προσώπων.

γ. Προβλέπονται ειδικές ρυθμίσεις για τα υφιστάμενα θρησκευτικά νομικά πρόσωπα και τις θρησκευτικές κοινότητες, καθώς και για όσα θα ιδρυθούν μελλοντικά.

(άρθρο 13)

4. Προβλέπεται η τήρηση, στο Υπουργείο Παιδείας και Θρησκευμάτων, ηλεκτρονικού μητρώου: α) θρησκευτικών και εκκλησιαστικών νομικών προσώπων και β) θρησκευτικών λειτουργών, που τελούν ιερολογίες με αστικές συνέπειες.

- Το μητρώο θρησκευτικών λειτουργών συνιστά επίσημη πηγή πληροφόρησης της ιδιότητας αυτών και είναι ελεύθερα προσβάσιμο στο διαδίκτυο προς άμεσο έλεγχο, κατά τα οριζόμενα.

(άρθρο 14)

5. Παρέχεται η δυνατότητα σε θρησκευτικές κοινότητες, που στερούνται νομικής προσωπικότητας, να είναι διάδικοι ενώπιον αστικών και διοικητικών δικαστηρίων. (άρθρο 15)
6. Προσδιορίζονται οι κατηγορίες θρησκευτικών λειτουργών που δεν υπάγονται στις διατάξεις του υπό ψήφιση νόμου και διατηρούν τα ειδικότερα νομικά καθεστάτα αυτών (θρησκευτικοί λειτουργοί ομόδοξων Εκκλησιών του Χριστού, ισραηλιτικών και μουσουλμανικών κοινοτήτων κ.λπ.). (άρθρο 16)
7. Ορίζεται το τεκμήριο σύμφωνα με το οποίο κάθε θρησκεία ή δόγμα χαρακτηρίζεται ως γνωστή/ό. (άρθρο 17)
8. Παρέχεται η δυνατότητα σε ήδη λειτουργούντα σωματεία, ιδρύματα ή αστικές εταιρείες μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα που έχουν συσταθεί από θρησκευτικές κοινότητες, να μεταβιβάζουν λόγω δωρεάς, την ακίνητη περιουσία τους σε θρησκευτικά νομικά πρόσωπα που αυτές συστήνουν. Εφόσον η μεταβίβαση αυτή λόγω δωρεάς λαμβάνει χώρα εντός των οριζόμενων προθεσμιών, δεν υπόκειται σε φορολογική επιβάρυνση.
- Τα ανωτέρω ισχύουν και για τις Εκκλησίες που αναγνωρίζονται με τις διατάξεις του υπό ψήφιση νόμου. (άρθρο 18)

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΔΕΥΤΕΡΟ

- 1.α. Συμπληρώνονται οι διατάξεις του Καταστατικού Χάρτη της Εκκλησίας της Κρήτης (ν.4149/1961) και προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:
- Παρέχεται η δυνατότητα: i) στην Ιερά Επαρχιακή Σύνοδο της Εκκλησίας της Κρήτης να συστήνει, με αποφάσεις της, εκκλησιαστικά ιδρύματα με μορφή ν.π.ι.δ., για την προαγωγή μη κερδοσκοπικών, φιλανθρωπικών, μορφωτικών και πολιτιστικών σκοπών, ii) στα ν.π.δ.δ. της Εκκλησίας της Κρήτης να συστήνουν εταιρείες, με αποκλειστικό σκοπό την υποστήριξη του θρησκευτικού, μορφωτικού, πολιτιστικού και φιλανθρωπικού έργου αυτών.
 - Επιτρέπεται η δωρεάν παραχώρηση εμπραγμάτων δικαιωμάτων ή κατοχής επί εκκλησιαστικών, δημοσίων ή ακινήτων ν.π.δ.δ. ή ο.τ.α., για την εκπλήρωση των σκοπών των ν.π.δ.δ. της Εκκλησίας της Κρήτης.
 - Απαλλάσσονται των τελών μεταγραφής οι μεταβιβάσεις αυτές, καθώς και η άνευ ανταλλάγματος μεταβιβάσεις, προς το οικείο εκκλησιαστικό νομικό πρόσωπο, ακινήτων του Δημοσίου, ν.π.δ.δ. ή ο.τ.α. ή ιδιωτών, επί των οποίων λειτουργεί ή πρόκειται να ανεγερθεί Ιερός Ναός ή Επισκοπείο ή Ιερά Μονή.
 - Σε περίπτωση σύστασης νέων Ενοριών, τα εκκλησιαστικά ακίνητα περιέρχονται κατά κυριότητα στις νέες Ενορίες, ως οιονεί καθολικοί διάδοχοι, χωρίς άλλη πράξη ή συμβόλαιο ή αντάλλαγμα. Οι σχετικές εκθέσεις απογραφής δεν αποτελούν μεταβιβαστικές εμπραγμάτων πράξεις και συντάσσονται και καταχωρίζονται χωρίς φόρους, εισφορές, αμοιβές, δικαιώματα και τέλη.

- Τα προαναφερόμενα ισχύουν και στην περίπτωση διάλυσης, συγχώνευσης ή ανασύστασης Ιερών Μονών ή σύστασης Μετοχιών και λοιπών οριζομένων εκκλησιαστικών νομικών προσώπων της Εκκλησίας της Κρήτης.

- Για την εφαρμογή των ανωτέρω δεν τίγονται οι διατάξεις του Κώδικα Διατάξεων Φορολογίας Κληρονομιών, Δωρεών, Γονικών Παροχών και Κερδών από τυχερά παίγνια (ν.2961/2001) και του Κώδικα ΦΠΑ (ν.2859/2000), όπως ισχύουν.

- Οι διατάξεις των άρθρων 4 και 23 του Α.Ν.1539/1938 περί προστασίας των δημοσίων κτημάτων καθώς και οι διατάξεις των άρθρων 18-26 του ν.3986/2011, περί σύστασης δικαιώματος επιφάνειας, εφαρμόζονται αναλογικά και για κτήματα και ακίνητα των ν.π.δ.δ. της Εκκλησίας της Κρήτης.

β. Περιλαμβάνονται ανάλογες προς τα αναφερόμενα ρυθμίσεις (δυνατότητα σύστασης νομικών προσώπων και εταιρειών, φορολογικές απαλλαγές, απαλλαγή των τελών μεταβίβασης κ.λπ.) και για τα νομικά πρόσωπα των Ιερών Μητροπόλεων Δωδεκανήσου και της Πατριαρχικής Εξαρχίας Πάτμου.
(άρθρα 19, 21 και 22)

2. Μετονομάζονται η Ανώτατη Εκκλησιαστική Σχολή Ηρακλείου Κρήτης και το Γενικό Εκκλησιαστικό Λύκειο – Εκκλησιαστικό Γυμνάσιο Χανίων σε Πατριαρχική Ανώτατη Εκκλησιαστική Ακαδημία (Α.Ε.Α.) Κρήτης και σε Πατριαρχική Εκκλησιαστική Σχολή Κρήτης - Γενικό Εκκλησιαστικό Λύκειο και Εκκλησιαστικό Γυμνάσιο Χανίων, αντίστοιχα.
(άρθρο 20)

3. Προβλέπεται η μεταφορά και μετατροπή θέσεων εκκλησιαστικών υπαλλήλων και διακόνων στις οριζόμενες Ιερές Μητροπόλεις και συγκεκριμένα:

α. Μετατρέπεται μία (1) θέση λαϊκού εκκλησιαστικού υπαλλήλου κλάδου ΠΕ Διοικητικού – Οικονομικού σε θέση ΔΕ Οδηγών.

β. Μετατρέπονται τρεις (3) θέσεις διακόνων σε ισάριθμες θέσεις λαϊκών εκκλησιαστικών υπαλλήλων των κλάδων ΠΕ Διοικητικού (2) και ΔΕ Οδηγών (1) και μεταφέρονται σε διάφορες Ιερές Μητροπόλεις.
(άρθρο 23)

4. Παρέχεται η δυνατότητα μετάταξης, με κ.υ.α., εκπαιδευτικών του κλάδου Θεολόγων (ΠΕ01) σε υφιστάμενες κενές οργανικές θέσεις Εκκλησιαστικών υπαλλήλων της Εκκλησίας της Ελλάδος, των Ιερών Μητροπόλεων και του Διορθόδοξου Κέντρου αυτής, των Ιερών Μητροπόλεων της Εκκλησίας της Κρήτης και των Ιερών Μητροπόλεων της Δωδεκανήσου, κατά την οριζόμενη διαδικασία, με ταυτόχρονη κατάργηση των οργανικών θέσεων που κατέχουν και μεταφορά της αντίστοιχης πίστωσης. Σε περίπτωση μη ύπαρξης κενών οργανικών θέσεων η ανωτέρω μετάταξη διενεργείται με μεταφορά της θέσης του μετατασσόμενου προσωπικού.
(άρθρο 24)

5. Ρυθμίζονται θέματα, που αναφέρονται στον τρόπο: **α)** απόδειξης σύστασης παλαιών Ιερών Μονών και Ενοριών της Εκκλησίας της Ελλάδος, που στερούνται δημοσιευμένου ιδρυτικού διατάγματος ή εγκριτικού της

ιδρυτικής πράξης και **β)** σύγκλησης της νέας Διοικούσας Επιτροπής του Ιερού Ιδρύματος Ευαγγελιστρίας Τήνου. **(άρθρα 25 και 26)**

6. Παρέχεται ετήσια αποκλειστική προθεσμία, από τη δημοσίευση του υπό ψήφιση νόμου, για να δημοσιευθούν οι συστατικές πράξεις και οι Κανονισμοί μη κερδοσκοπικών Ιδρυμάτων ή Ιερών Προσκυνημάτων της Εκκλησίας της Ελλάδος, που έχουν ήδη συσταθεί και λειτουργούν. **(άρθρο 27)**

7. Προβλέπεται η σύσταση, στην Κεντρική Υπηρεσία του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων, επταμελούς Εποπτικού Συμβουλίου Μουσουλμανικών Ιεροσπουδαστηρίων Θράκης (Ε.Σ.Μ.Ι.Θ.), με την οριζόμενη σύνθεση και με τριετή θητεία των μελών του, που μπορεί να ανανεώνεται.

- Το Ε.Σ.Μ.Ι.Θ. είναι συμβουλευτικό όργανο του Υπουργού ΠΑΙ.Θ. για θέματα που αφορούν τα Μουσουλμανικά Ιεροσπουδαστήρια Θράκης και γενικότερα για ζητήματα θρησκευτικής εκπαίδευσης της μουσουλμανικής μειονότητας της Θράκης.

- Περαιτέρω, μεταξύ άλλων, καθορίζεται ο τρόπος ορισμού των μελών του Ε.Σ.Μ.Ι.Θ., που είναι άμισθα και προσδιορίζονται οι αρμοδιότητες αυτού (ίδρυση, κατάργηση ιεροσπουδαστηρίων, εγγραφή μαθητών κ.λπ. Επίσης, το Ε.Σ.Μ.Ι.Θ. μπορεί, μεταξύ άλλων, να συνεργάζεται με το Ινστιτούτο Εκπαιδευτικής Πολιτικής να διενεργεί διαγωνισμούς μεταξύ των μαθητών κ.λπ.

- Ρυθμίζονται θέματα λειτουργίας του Ε.Σ.Μ.Ι.Θ. το οποίο δύναται να συνεδριάζει και με τηλεδιάσκεψη, κατά τα οριζόμενα.

- Τα σχετικά έξοδα μετακίνησης των μελών αυτού βαρύνουν των προϋπολογισμό του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων. **(άρθρο 28)**

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται, επί του κρατικού προϋπολογισμού, τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

1. Δαπάνη, από την αντιμετώπιση των εξόδων τήρησης στο Υπουργείο Παιδείας και Θρησκευμάτων, ηλεκτρονικού μητρώου: **i)** θρησκευτικών και εκκλησιαστικών νομικών προσώπων και **ii)** θρησκευτικών λειτουργών. **(άρθρο 14 παρ.1)**

2. Ενδεχόμενη δαπάνη, από την κάλυψη των εξόδων μετακίνησης των μελών του Εποπτικού Συμβουλίου Μουσουλμανικών Ιεροσπουδαστηρίων Θράκης (Ε.Σ.Μ.Ι.Θ.), για τη συμμετοχή τους στις συνεδριάσεις αυτού, στην περίπτωση που αυτές πραγματοποιούνται στην έδρα του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων. Η δαπάνη αυτή, η οποία εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμός και διάρκεια μετακινήσεων κ.λπ.), αποτρέπεται στην περίπτωση πραγματοποίησης των συνεδριάσεων αυτού, με τηλεδιάσκεψη. **(άρθρο 28 παρ.4 και 5)**

2. Απώλεια εσόδων, από την απαλλαγή, από τέλη μεταγραφής και από φόρους, και λοιπές επιβαρύνσεις, κατά περίπτωση, για μεταβιβάσεις ακινήτων σε ν.π.δ.δ. και ν.π.ι.δ. της Εκκλησίας της Κρήτης, των Ιερών Μητροπόλεων Δωδεκανήσου και της Πατριαρχικής Εξαρχίας Πάτμου, κατ' εφαρμογή των άρθρων 19 παρ.8 και 22 παρ.3 και 4.
3. Ενδεχόμενη απώλεια εσόδων, από την απαλλαγή από φορολογικές επιβαρύνσεις των μεταβιβάσεων ακίνητης περιουσίας, λόγω δωρεάς, σε θρησκευτικά νομικά πρόσωπα, εφόσον αυτές διενεργηθούν εντός των οριζόμενων προθεσμιών. (άρθρο 18)
4. Εξοικονόμηση δαπάνης μη σημαντικού ύψους, από τη μετατροπή θέσεων εκκλησιαστικών υπαλλήλων και διακόνων στις οριζόμενες Ιερές Μητροπόλεις, σε όμοια ή κατώτερη κατηγορία υπαλλήλων. (άρθρο 23)
5. Ενδεχόμενη αύξηση της περιουσίας του Δημοσίου, από την περιέλευση σε αυτό της περιουσίας θρησκευτικού νομικού προσώπου σε περίπτωση διάλυσης αυτού. (άρθρο 7 παρ.2)

Αθήνα, 17 Σεπτεμβρίου 2014



Γενικός Διευθυντής

Βασίλειος Κατριβέσης