

**ΕΚΘΕΣΗ**

**Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)**

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Υγείας «Γενικές διατάξεις για τη δημιουργία συστήματος αμοιβών νοσοκομείων - Σύσταση και καταστατικό της εταιρείας με την επωνυμία “Εταιρεία Συστήματος Αμοιβών Νοσοκομείων Ανώνυμη Εταιρεία”».

Α. Με το υπόψη σχέδιο νόμου, το οποίο αποτελείται από τρία (3) Μέρη προβλέπονται τα ακόλουθα:

ΜΕΡΟΣ Α΄ Εισαγωγή καθολικού συστήματος αμοιβών νοσοκομείων – Σύσταση της “Εταιρεία Συστήματος Αμοιβών Νοσοκομείων (Ε.Σ.Α.Ν. Α.Ε.)”.

1.α. Θεσπίζεται Σύστημα Αμοιβών Νοσοκομείων (Σ.Α.Ν.) στο χώρο της υγείας. Πρόκειται για ένα καθολικό σύστημα κατανομής αμοιβών, οικονομικών πόρων μεταξύ νοσοκομείων, δημόσιων και ιδιωτικών, επί τη βάσει των ειδικών χαρακτηριστικών των υπηρεσιών εισαγωγής, διάγνωσης και θεραπείας ασθενών που παρέχονται.

β. Προβλέπεται πιλοτική φάση εφαρμογής του σε επιλεγμένα νοσοκομεία από την 01-06-2015 έως την 31-12-2015, σε όλα τα δημόσια νοσοκομεία και τις ιδιωτικές κλινικές από την 01-01-2016 έως την 31-12-2016, καθώς και η καθολική θέση του σε ισχύ από την 01-01-2017.

γ. Σε περιπτώσεις αμοιβών ιατρικών υπηρεσιών νοσοκομείων ως προς τις οποίες συντρέχουν ειδικά χαρακτηριστικά (γεωγραφικά κριτήρια, παρατεταμένο ωράριο λειτουργίας κ.λπ.) προβλέπεται η δυνατότητα καθιέρωσης δια νόμου πρόσθετων οικονομικών ενισχύσεων και αμοιβών.

δ. Ορίζεται το πλαίσιο συνεργασίας με το Κεντρικό Συμβούλιο Υγείας (ΚΕ.Σ.Υ.), προκειμένου να πραγματοποιηθεί η Κωδικοποίηση των Ιατρικών Πράξεων και να διαμορφωθεί ο Κατάλογος Κωδικών ICD (International Classification of Disease, Διεθνής Ταξινόμηση Ασθενειών).

ε. Θεσπίζεται υποχρέωση για αποστολή στοιχείων διοικητικού και ιατρικού φακέλου ασθενών από τα δημόσια νοσοκομεία και τις ιδιωτικές κλινικές στην Ε.Σ.Α.Ν. ΑΕ, καθώς και υποχρέωση αποστολής αρχείων

κόστους νοσηλείας ασθενών από τα δημόσια νοσοκομεία. Με απόφαση του Υπουργού Υγείας εξειδικεύονται οι υποχρεώσεις των νοσοκομείων και προβλέπεται η επιβολή κυρώσεων σε περίπτωση μη συμμόρφωσής τους.

στ. Η Ε.Σ.Α.Ν. ΑΕ μεριμνά για τη συλλογή των αντίστοιχων αρχείων κόστους νοσηλείας από ιδιωτικές κλινικές.

ζ. Καθιερώνεται η υποχρέωση αποστολής σε τακτική βάση αρχείων ασθενών από τον Εθνικό Οργανισμό Παροχής Υπηρεσιών Υγείας (ΕΟΠΥΥ) και τα υπόλοιπα ασφαλιστικά ταμεία στην Ε.Σ.Α.Ν. ΑΕ., και προβλέπεται η δημιουργία με κ.υ.α. συστήματος κυρώσεων σε βάρος τους σε περίπτωση μη συμμόρφωσής τους.
(άρθρο πρώτο – πέμπτο)

2.α. Συνιστάται ανώνυμη εταιρεία μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα με την επωνυμία «ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΑΜΟΙΒΩΝ ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΩΝ Ανώνυμη Εταιρεία» και το διακριτικό τίτλο «Ε.Σ.Α.Ν. Α.Ε.».

β. Η Ε.Σ.Α.Ν. Α.Ε. (στο εξής «Εταιρεία»):

- λειτουργεί χάριν του δημοσίου συμφέροντος κατά τις διατάξεις του ιδιωτικού δικαίου,
- διέπεται από τις διατάξεις του υπό ψήφιση νόμου,
- υπάγεται στις διατάξεις του ν.3429/2005 [νομοθετικό πλαίσιο που διέπει τις Δημόσιες Επιχειρήσεις και Οργανισμούς (ΔΕΚΟ)] και συμπληρωματικά στις διατάξεις του κ.ν.2190/1920 (ρυθμίσεις περί ανωνύμων εταιρειών) και
- τελεί υπό την εποπτεία και τον έλεγχο του Υπουργού Υγείας.

γ. Ως έργο της Εταιρείας ορίζεται η ανάληψη της δημιουργίας, διαχείρισης και επικαιροποίησης, σε ετήσια βάση, του Συστήματος Αμοιβών Νοσοκομείων (Σ.Α.Ν.).
(άρθρο έκτο)

3. Ορίζεται σε ένα εκατομμύριο (1.000.000) Ευρώ το μετοχικό κεφάλαιο της Εταιρείας, το οποίο καλύπτεται εξ ολοκλήρου από το Ελληνικό Δημόσιο. Οι μετοχές της Εταιρείας είναι προσωπικές και μεταβιβάστες. Η μεταβίβαση των μετοχών από το Ελληνικό Δημόσιο απαλλάσσεται από πάσης φύσεως φόρους, τέλη ή εισφορές υπέρ τρίτων.

Με κ.υ.α., καθορίζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις κάθε μελλοντικής αύξησης του μετοχικού κεφαλαίου.
(άρθρο έβδομο)

4.α. Καθορίζονται οι πόροι της Εταιρείας ήτοι:

- τα έσοδα από τις αμοιβές των υπηρεσιών που η Εταιρεία παρέχει:
 - στον ΕΟΠΥΥ και λοιπούς ασφαλιστικούς οργανισμούς για τη λειτουργία και την επικαιροποίηση του Σ.Α.Ν. Υπόχρεοι στην καταβολή της ανωτέρω αμοιβής ορίζεται ότι είναι από την 1^η Ιουνίου 2015, ο ΕΟΠΥΥ και οι ασφαλιστικοί οργανισμοί, για την κατανομή των αμοιβών που οφείλουν για νοσοκομειακές υπηρεσίες που παρασχέθηκαν προς τους ασφαλισμένους τους και το Ελληνικό Δημόσιο, με την επιβάρυνση του κοινωνικού προϋπολογισμού, για την καταβολή των αμοιβών που αναλογούν σε νοσοκομειακές υπηρεσίες που παρασχέθηκαν σε ανασφάλιστους.

Με κ.υ.α., ορίζεται το ύψος της αμοιβής που πρέπει να καταβάλλουν κάθε έτος οι υπόχρεοι, ο τρόπος και ο χρόνος καταβολής της, καθώς και οι κυρώσεις που θα επιβάλλονται σε περίπτωση καθυστέρησης ή μη τήρησης της υποχρέωσης καταβολής,

- στα δημόσια νοσοκομεία, στις ιδιωτικές κλινικές, στον ΕΟΠΥΥ και τους άλλους ασφαλιστικούς οργανισμούς, για τη στατιστική επεξεργασία των δεδομένων που αποστέλλονται από τους φορείς αυτούς, βάσει μεταξύ τους σύμβασης με απευθείας ανάθεση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού.

Με κ.υ.α., ορίζεται το περιεχόμενο των συμβάσεων αυτών, το έργο που παρέχεται και η αμοιβή της Ε.Σ.Α.Ν. Α.Ε.,

- τα έσοδα από τη συμμετοχή της Εταιρείας στην υλοποίηση έργων που συγχρηματοδοτούνται από την Ευρωπαϊκή Ένωση,
- οι δωρεές, κληρονομίες και κληροδοσίες προς την Ε.Σ.Α.Ν. Α.Ε.,
- τα έσοδα από τη διαχείριση των διαθεσίμων της, από την εκμίσθωση, την εκμετάλλευση και την εν γένει διαχείριση των περιουσιακών της στοιχείων, καθώς και από κάθε άλλη νόμιμη αιτία.

β. Παρέχεται η δυνατότητα σύναψης και λήψης δανείων, από ημεδαπές ή αλλοδαπές τράπεζες ή πιστωτικούς οργανισμούς ή από οποιονδήποτε τρίτο, σύμφωνα με την παρ.3 του άρθρου 10 του ν.3429/2005 (δυνατότητα παροχής εγγύησης του Ελληνικού Δημοσίου), για τη χρηματοδότηση του έργου της Ε.Σ.Α.Ν. Α.Ε.
(άρθρο όγδοο)

5. Η Εταιρεία απολαμβάνει όλων των διοικητικών, οικονομικών και δικαστικών ατελειών, καθώς και όλων των δικονομικών προνομίων του Δημοσίου.
(άρθρο ένατο)

ΜΕΡΟΣ Β' Καταστατικό της Ε.Σ.Α.Ν. Α.Ε.

1. Προβλέπεται το καταστατικό της Εταιρείας, το οποίο ρυθμίζει τον τρόπο λειτουργίας αυτής. Συγκεκριμένα:

α. Αναφέρεται αναλυτικά ο σκοπός σύστασής της.

β. Ορίζεται, σε πενήντα (50) έτη από τη σύστασή της, η διάρκεια της Εταιρείας, η οποία μπορεί να παραταθεί ή συντηρηθεί, με απόφαση της Γενικής Συνέλευσης.

γ. Το μετοχικό κεφάλαιο της Εταιρείας:

- διαιρείται σε είκοσι χιλιάδες (20.000) ονομαστικές, επιδεκτικές μεταβίβασης μετοχές, ονομαστικής αξίας πενήντα (50) Ευρώ η καθεμία και
- αποτελείται από εφάπαξ εισφορά σε μετρητά, σε βάρος πιστώσεων του προϋπολογισμού του Υπουργείου Υγείας (ΚΑΕ 7313), η οποία καταβάλλεται εντός τριών (3) μηνών από τη δημοσίευση του υπό ψήφιση νόμου.

δ. Καθορίζονται τα όργανα διοίκησής της ήτοι η Γενική Συνέλευση, το Εποπτικό Συμβούλιο και το Διοικητικό Συμβούλιο. Ειδικότερα:

- αναφέρονται οι αρμοδιότητές τους,

- ορίζεται σε πέντε (5) ο αριθμός των μελών του Εποπτικού Συμβουλίου της Εταιρείας, ο τρόπος επιλογής και καθορισμού της αμοιβής τους (με κ.υ.α.), καθώς και η διάρκεια της θητείας τους (πενταετής) κ.λπ.,
- ορίζεται, επίσης, σε πέντε (5) ο αριθμός των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου (Δ.Σ.) της Εταιρείας, η διάρκεια της θητείας αυτού (πενταετής), ο τρόπος ορισμού του Προέδρου, του Διευθύνοντος Συμβούλου και των μελών του Δ.Σ., καθώς και καθορισμού της αμοιβής τους (με κ.υ.α.),
- καθορίζονται οι ευθύνες και οι υποχρεώσεις των μελών του Δ.Σ., η διαδικασία λήψης των αποφάσεων του,
- προβλέπεται αποζημίωση κατά συνεδρίαση στο γραμματέα του Δ.Σ. που τηρεί τα πρακτικά των συζητήσεων και αποφάσεων του Δ.Σ.,
- καθορίζονται οι αρμοδιότητες του Προέδρου και του Διευθύνοντος Συμβούλου του Δ.Σ. κ.λπ.

ε. Ορίζεται σε δώδεκα (12) μήνες η διάρκεια της εταιρικής χρήσης, η οποία αρχίζει την 1^η Ιανουαρίου και λήγει την 31^η Δεκεμβρίου κάθε χρόνου. Κατ' εξαίρεση η πρώτη εταιρική χρήση αρχίζει από την ημέρα της νόμιμης σύστασης της εταιρείας και λήγει στις 31 Δεκεμβρίου 2015.

στ. Προβλέπεται ότι ο οικονομικός και διαχειριστικός έλεγχος της Εταιρείας γίνεται από δύο (2) νόμιμους ελεγκτές ή ελεγκτικά γραφεία που ορίζονται, όπως και οι αναπληρωτές τους και η αμοιβή τους από τη Γενική Συνέλευση των μετόχων της Εταιρείας. Ο τακτικός έλεγχος της οικονομικής διαχείρισης της Εταιρείας γίνεται κάθε χρόνο και οι δαπάνες του ελέγχου βαρύνουν την Εταιρεία.

ζ. Αναφέρονται οι λόγοι λύσης της Εταιρείας (μόνο μετά την πάροδο του χρόνου της διάρκειάς της και σε περίπτωση που το σύνολο των ιδίων κεφαλαίων της Εταιρείας μειωθεί περισσότερο από το μισό του καταβεβλημένου μετοχικού κεφαλαίου).

η. Προβλέπεται ο τρόπος εκκαθάρισής της. Συγκεκριμένα, μετά τη λύση της Εταιρείας ακολουθεί η εκκαθάρισή της με τον ορισμό τριών (3) εκκαθαριστών.

Οι εκκαθαριστές οφείλουν μόλις αναλάβουν τα καθήκοντά τους, να προβούν σε απογραφή της εταιρικής περιουσίας και να δημοσιεύσουν ισολογισμό. Την ίδια υποχρέωση έχουν οι εκκαθαριστές όταν λήξει η εκκαθάριση, καθώς και κατ' έτος κατά τη διάρκειά της.

Οι εκκαθαριστές πρέπει να περατώσουν, χωρίς καθυστέρηση, τις εκκρεμείς υποθέσεις της Εταιρείας, να μετατρέψουν σε χρήμα την εταιρική περιουσία, να εξοφλήσουν τα χρέη της και να εισπράξουν τις απαιτήσεις της. Μπορούν δε να ενεργήσουν και νέες πράξεις, εφόσον με αυτές εξυπηρετούνται η εκκαθάριση και το συμφέρον της Εταιρείας.

Οι λογαριασμοί της εκκαθάρισης, οι ετήσιες οικονομικές καταστάσεις, καθώς και οι οικονομικές καταστάσεις περαίωσης της εκκαθάρισης, εγκρίνονται από τη Γενική Συνέλευση των μετόχων που αποφασίζει και για την απαλλαγή των εκκαθαριστών από κάθε ευθύνη.

θ. Η Εταιρεία καταρτίζει και υποβάλλει τετραετές Επιχειρησιακό σχέδιο, το οποίο και διαβιβάζει στο Τμήμα ΔΕΚΟ και Λοιπών Φορέων της Διεύθυνσης Προϋπολογισμού Γενικής Κυβέρνησης του Υπουργείου Οικονομικών.

Το Επιχειρησιακό σχέδιο περιλαμβάνει επιμέρους σχέδια που περιγράφουν τους στόχους και τις δραστηριότητες κάθε υπηρεσιακής ή επιχειρησιακής μονάδας, διεύθυνσης ή τομέα, για κάθε εταιρική χρήση και συνολικά για όλη τη διάρκειά του.

Το Επιχειρησιακό σχέδιο εγκρίνεται με κ.υ.α., τροποποιείται δε εφόσον παραστεί ανάγκη με την ίδια διαδικασία.

ι. Καθορίζεται ο τρόπος πρόσληψης από την Εταιρεία του πάσης φύσεως προσωπικού της (με σύμβαση εξαρτημένης εργασίας αορίστου χρόνου).

ια. Για το βαθμολογικό και μισθολογικό καθεστώς που διέπει το εν λόγω προσωπικό, εφαρμόζονται οι διατάξεις της περίπτωσης 12 της υποπαραγράφου Γ1 της παραγράφου Γ του πρώτου άρθρου του ν.4093/2012 (ενιαίο μισθολόγιο υπαλλήλων του κράτους, των ο.τ.α. α' και β' βαθμού και άλλων φορέων του δημόσιου τομέα).
(άρθρο δέκατο)

ΜΕΡΟΣ Γ' Προσαρμογή στο εθνικό δίκαιο της Οδηγίας 2012/39/ΕΕ της Επιτροπής της 26^{ης} Νοεμβρίου 2012 για την τροποποίηση της Οδηγίας 2006/17/ΕΚ

1. Αναφορικά με τη δωρεά αναπαραγωγικών κυττάρων, τίθενται συγκεκριμένα χρονικά διαστήματα ανά περίπτωση δότη για τη λήψη δείγματος αίματος (σήμερα προβλέπεται η λήψη δείγματος σε κάθε δωρεά αναπαραγωγικών κυττάρων αίματος αδιακρίτως κατηγορίας δότη), κ.λπ.

(άρθρα ενδέκατο και δωδέκατο)

2. Ορίζεται ο χρόνος έναρξης ισχύος του υπό ψήφιση νόμου.

(άρθρο δέκατο τρίτο)

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

Ι. Επί του κρατικού προϋπολογισμού

1. Εφάπαξ δαπάνη ποσού **1.000.000 Ευρώ**, από την εξ ολοκλήρου κάλυψη του μετοχικού κεφαλαίου της Εταιρείας από το Ελληνικό Δημόσιο. (άρθρο έβδομο παρ.1)

2. Ενδεχόμενη δαπάνη, από:

α. τη δυνατότητα μελλοντικής αύξησης του μετοχικού κεφαλαίου της Εταιρείας (άρθρο έβδομο παρ.2),

β. τυχόν κατάπτωση της παρεχόμενης εγγύησης του Ελληνικού Δημοσίου, σε περίπτωση λήψης δανείων από την Εταιρεία (άρθρο όγδοο παρ.2),

3. Απώλεια εσόδων του Δημοσίου, από την απαλλαγή από πάσης φύσεως φόρους, τέλη ή εισφορές υπέρ τρίτων κατά τη μεταβίβαση μετοχών της Εταιρείας. (άρθρο έβδομο παρ.1)

4. Ενδεχόμενη ετήσια αύξηση εσόδων, από την επιβολή κυρώσεων σε περίπτωση μη συμμόρφωσης του ΕΟΠΥΥ, των υπόλοιπων ασφαλιστικών ταμείων και των νοσοκομείων, με διατάξεις του υπό ψήφιση νόμου. (άρθρα δεύτερο, τρίτο, πέμπτο και όγδοο)

5. Αύξηση της περιουσίας του Δημοσίου λόγω της διεύρυνσης του χαρτοφυλακίου του, από την απόκτηση του συνόλου των μετοχών της Εταιρείας. (άρθρο έβδομο παρ.1)

II. Επί των προϋπολογισμών του Ε.Ο.Π.Υ.Υ., των ασφαλιστικών οργανισμών, των νοσοκομείων του Ε.Σ.Υ. και του κρατικού προϋπολογισμού

Ετήσια δαπάνη, από την καταβολή αμοιβής στην ΕΣΑΝ Α.Ε. για τις προσφερόμενες υπηρεσίες που θα παρέχει στους εν λόγω φορείς (λειτουργία και επικαιροποίηση ΣΑΝ, στατιστική επεξεργασία στοιχείων κ.λπ.). Η δαπάνη εκ της αιτίας αυτής δεν μπορεί να εκτιμηθεί, διότι εξαρτάται από την έκδοση των σχετικών κ.υ.α. (άρθρο όγδοο)

Αθήνα, 6 Αυγούστου 2014

