



ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Ε Κ Θ Ε Σ Η

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Οικονομικών «Μέτρα στήριξης και ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας, οργανωτικά θέματα Υπουργείου Οικονομικών και άλλες διατάξεις».

A. Με το υπόψη σχέδιο νόμου, το οποίο αποτελείται από έξι (6) Μέρη προβλέπονται τα ακόλουθα:

ΜΕΡΟΣ Α΄ (Ρυθμίσεις αρμοδιότητας Υπουργείου Οικονομικών)

1. Επέρχονται τροποποιήσεις στον Κώδικα ΦΠΑ στα εξής, κατά βάση, σημεία:

α. Προβλέπεται ότι ο φόρος επιστρέφεται και όταν προκύπτει πιστωτικό υπόλοιπο το οποίο δεν μεταφέρεται σε επόμενη περίοδο (μέχρι σήμερα ο φόρος μεταφέρεται για έκπτωση σε επόμενη περίοδο και μόνο κατ' εξαίρεση προβλέπεται η δυνατότητα επιστροφής του).

β. Καταργείται διάταξη που προέβλεπε δεκαετή διακανονισμό της έκπτωσης του φόρου για τα εμπορικά κέντρα για τα οποία επιλέχθηκε η φορολόγηση (αντί του κανόνα του πενταετούς διακανονισμού που ισχύει για τα αγαθά επένδυσης).

γ. Καταργείται η υποχρέωση υποβολής περιοδικής και εκκαθαριστικής δήλωσης ΦΠΑ και πλέον προβλέπεται η υποβολή μίας δήλωσης ΦΠΑ για κάθε φορολογική περίοδο (ουσιαστικά καταργείται η υποχρέωση υποβολής εκκαθαριστικής δήλωσης για τις διαχειριστικές περιόδους που λήγουν μετά την 1.1.2014). Η διάρκεια της φορολογικής περιόδου κυμαίνεται από έναν ημερολογιακό μήνα έως ένα ημερολογιακό έτος, ανάλογα με τον υπόχρεο, η δε δήλωση υποβάλλεται μέχρι την τελευταία εργάσιμη μέρα του μήνα που ακολουθεί τη λήξη της φορολογικής περιόδου.

δ. Προστίθεται στις περιπτώσεις του άρθρου 39α, κατά τις οποίες υπόχρεος για την καταβολή του ΦΠΑ είναι ο λήπτης, και η εκτέλεση εργασιών σε ακίνητα προς αναθέτουσες αρχές, κατά την έννοια της νομοθεσίας περί δημοσίων συμβάσεων.

(άρθρο 1)

2.a. Προστίθεται διάταξη στον Κώδικα Φορολογικής Διαδικασίας (ΚΦΔ, ν. 4174/2013), σύμφωνα με την οποία, η Φορολογική Διοίκηση μπορεί να αναστέλλει τη χρήση Αριθμού Φορολογικού Μητρώου (ΑΦΜ) ή να προβαίνει σε απενεργοποίηση αυτού, εάν υφίστανται αντικειμενικά στοιχεία από τα οποία προκύπτει ότι ο φορολογούμενος έχει παύσει να ασκεί οικονομική δραστηριότητα ή ότι διαπράττει φοροδιαφυγή ή ότι έχει δηλώσει ψευδή ή ανακριβή στοιχεία για την απόκτησή του. Ο φορολογούμενος έχει σε κάθε περίπτωση το δικαίωμα να αποδείξει ότι δεν συντρέχουν τα ανωτέρω.

β. Προβλέπεται ειδική (μεγαλύτερη από την γενικώς ισχύουσα) προθεσμία για την επιστροφή ΦΠΑ, προκειμένου περί υποκείμενων μη εγκατεστημένων στο εσωτερικό της χώρας.

γ. Συμπληρώνεται το άρθρο 36 του ΚΦΔ, σχετικά με την παραγραφή και ορίζεται ότι, στις περιπτώσεις που για κάποια φορολογία προβλέπεται η υποβολή περισσοτέρων δηλώσεων, η έκδοση πράξης διοικητικού, εκτιμώμενου ή διορθωτικού προσδιορισμού φόρου μπορεί να γίνει εντός πέντε (5) ετών από τη λήξη του έτους εντός του οποίου λήγει η προθεσμία υποβολής της τελευταίας δήλωσης.

δ. Προβλέπεται ότι οι δαπάνες αγοράς και λήψης υπηρεσιών, καθώς και τα έξοδα ιατρικής και νοσοκομειακής περίθαλψης του οικονομικού έτους 2014 (χρήση 2013) λαμβάνονται υπόψη για τον υπολογισμό του φόρου (ουσιαστικά για τη μείωση αυτού για όσους φορολογούνται με την κλίμακα μισθωτών – συνταξιούχων), ακόμα και εάν συμπεριληφθούν σε εκπρόθεσμες αρχικές ή τροποποιητικές δηλώσεις φορολογίας εισοδήματος. **(άρθρο 2)**

3.a. Συνιστώνται στον κλάδο Εφοριακών τετρακόσιες (400) θέσεις μόνιμου προσωπικού, κατηγορίας ΠΕ, οι οποίες προστίθενται και προσαυξάνουν τις οργανικές θέσεις προσωπικού της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Εσόδων (ΓΓΔΕ) του Υπουργείου Οικονομικών.

β. Επαναφέρεται σε ισχύ, και για τους υπαλλήλους των Περιφερειακών Υπηρεσιών του ΓΛΚ, η διάταξη της παρ.14 του άρθρου 10 του ν.3051/2002, η οποία προβλέπει την απαγόρευση απόσπασης, μετάθεσης, μετάταξης ή μεταφοράς των υπαλλήλων πριν από την παρέλευση δεκαετίας, όταν αυτοί διορίζονται, μετατάσσονται ή μεταφέρονται σε παραμεθόριο ή προβληματική περιοχή.

γ. Αποσαφηνίζεται ότι στην ΓΓΔΕ του Υπουργείου Οικονομικών υπάγονται, εκτός από την Γενική Διεύθυνση του Γενικού Χημείου του Κράτους, και οι Περιφερειακές Υπηρεσίες αυτού. **(άρθρο 3)**

4. Προβλέπεται η ηλεκτρονική μεταφορά των στοιχείων των συνταξιοδοτούμενων από το δημόσιο προς τους λοιπούς φορείς ασφάλιση (κύριας, επικουρικής, πρόνοιας και ΜΤΠΥ), εφόσον υπάρχει χρόνος ασφάλισης και στους φορείς αυτούς. **(άρθρο 4)**

5.a. Συνιστώνται δεκατρία (13) Περιφερειακά Γραφεία Δημοσιονομικού Ελέγχου σε επίπεδο μη Αυτοτελούς Γραφείου στις αντίστοιχες έδρες των περιφερειών της χώρας, τα οποία υπάγονται απενθείας στον προϊστάμενο της

Γενικής Διεύθυνσης. Οι θέσεις προσωπικού των εν λόγω Γραφείων θα καλυφθούν από υπαλλήλους των κλάδων Οικονομικών Επιθεωρητών και Δημοσιονομικών.

β. Καταργείται η επίπτωση σε δημοσιονομικό ελεγκτή να παύεται από τα καθήκοντά του, να στερείται του τίτλου του Ελεγκτή, καθώς και να επαναφέρεται σε άλλη θέση του ΓΛΚ ή σε εκείνη από την οποία μεταφέρθηκε ή μετατάχθηκε, εφόσον λάβει βαθμολογία χαμηλότερη του επτά επί δύο συνεχόμενα έτη.

γ. Τροποποιείται η σύνθεση της Επιτροπής Συντονισμού Ελέγχων (ΕΣΕΛ) με την προσθήκη του προϊσταμένου της Διεύθυνσης Εκτάκτων Δημοσιονομικών Ελέγχων. Ορίζεται ότι, ανάλογα με το θέμα το οποίο εξετάζεται, εισηγητής της ΕΣΕΛ είναι ο καθ' ύλην αρμόδιος προϊστάμενος εκ των μελών, ο οποίος μετέχει στη σύνθεση της Επιτροπής χωρίς δικαίωμα ψήφου.

δ. Ρυθμίζονται θέματα που αφορούν στις αρμοδιότητες των Μονάδων Εσωτερικού Ελέγχου των Υπουργείων και των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων της Χώρας, και τίθενται μεταβατικές διατάξεις μέχρι την εφαρμογή αυτών.

ε. Δίδεται η δυνατότητα διενέργειας ελέγχων και σε νεοδιορισθέντες στο ΓΛΚ υπαλλήλους κατηγορίας ΠΕ και ΤΕ που τοποθετούνται στις Διεύθυνσεις Δημοσιονομικών Ελέγχων και Διοίκησης και Ελέγχου Συγχρηματοδοτούμενων Προγραμμάτων από την Ευρωπαϊκή Ένωση και δεν έχουν ακόμα ενταχθεί στο Μητρώο Δημοσιονομικών Ελεγκτών και Ελεγκτών της ΕΔΕΛ.

στ. Οι αρμοδιότητες της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικής Επιθεώρησης, ως προς τον έλεγχο των ΜΚΟ, μεταφέρονται στη Διεύθυνση Εκτάκτων Δημοσιονομικών Ελέγχων. Επιπλέον, οι Οικονομικοί Επιθεωρητές που μεταφέρονται στη ΓΔΔΕ για να στελεχώσουν τη Διεύθυνση Εκτάκτων Δημοσιονομικών Ελέγχων, εντάσσονται αυτοδίκαια στο Μητρώο Δημοσιονομικών Ελεγκτών και Ελεγκτών της ΕΔΕΛ. **(άρθρο 5)**

6. Θεσπίζεται η δυνατότητα επιχορήγησης όλων των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης από τον κρατικό προϋπολογισμό αποκλειστικά και μόνο για την εξόφληση των ληξιπρόθεσμων υποχρεώσεων τους. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών καθορίζονται οι όροι, οι προϋποθέσεις, η διαδικασία χρηματοδότησης κ.λπ. **(άρθρο 6)**

7.a. Επανακαθορίζεται η αντικειμενική υπόσταση του ποινικού αδικήματος της δημόσιας προσφοράς ή διενέργειας διαφημίσεων, γνωστοποιήσεων κ.λπ. με σκοπό την προσέλκυση του κοινού για επένδυση χρηματικών ποσών σε κινητές αξίες, χωρίς την προηγούμενη έγκριση της Επιτροπής Κεφαλαιαγοράς.

β. Συμπληρώνεται το άρθρο 8 του ν. 3461/2006, σχετικά με τις εξαιρέσεις από την υποχρέωση υποβολής δημόσιας πρότασης για την αγορά κινητών αξιών και διευκρινίζεται ότι ως διαδικασία αποκρατικοποίησης νοείται και η πώληση κινητών αξιών κατά τις διατάξεις του ν. 3049/2002 (περί αποκρατικοποίησεων επιχειρήσεων του Δημοσίου) ή του ν.3986/2011 (περί του Ταμείου Αξιοποίησης Ιδιωτικής Περιουσίας του Δημοσίου). **(άρθρο 7)**

8. Τροποποιούνται – συμπληρώνονται διατάξεις του ν.2778/1999, σχετικά με τη λειτουργία της Ανώνυμης Εταιρείας Επενδύσεων σε Ακίνητη Περιουσία (ΑΕΕΑΠ), στα εξής κατά βάση σημεία:

α. Παρέχεται η δυνατότητα σε ΑΕΕΑΠ να επενδύει σε μετοχές των οριζόμενων εταιρειών με αποκλειστικό σκοπό την εκμετάλλευση ακινήτων ακόμα και αν αυτές βρίσκονται στο στάδιο της ίδρυσής τους, υπό την μνημονευόμενη όμως προϋπόθεση.

β. Επεκτείνεται ο περιορισμός στη λήψη δανείων από την ΑΕΕΑΠ και στην παροχή πιστώσεων σε αυτή (τα ποσά στο σύνολό τους δεν πρέπει να υπερβαίνουν το 75% του ενεργητικού της) και επί του ενεργητικού της ενοποιημένης οικονομικής κατάστασης της ΑΕΕΑΠ στην περίπτωση που οι οριζόμενες οντότητες, στις οποίες έχει επενδύσει η ΑΕΕΑΠ έχουν λάβει και αυτές δάνεια και πιστώσεις.

Κατ' εξαίρεση, επιτρέπεται η σύσταση από την ΑΕΕΑΠ θυγατρικής εταιρείας με αποκλειστικό σκοπό τη λήψη δανείων για τη χρηματοδότηση των επενδύσεών της.

γ. Η προβλεπόμενη απαγόρευση μεταβίβασης ακινήτων της ΑΕΕΑΠ σε συγκεκριμένα πρόσωπα δεν καταλαμβάνει τη μεταβίβαση ακινήτων προς την ΑΕΕΑΠ, εφόσον πρόκειται για ακίνητα περιορισμένης αξίας σε σχέση με το χαρτοφυλάκιο της ΑΕΕΑΠ, και τη μεταβίβασή τους εγκρίνει αυξημένη πλειοψηφία της γενικής συνέλευσης της ΑΕΕΑΠ, κατόπιν διενέργειας αποτίμησης.

9.a. Στις δυνατότητες της Επιτροπής Κεφαλαιαγοράς, όταν υποβάλλει αίτηση για την έγκριση ενημερωτικού δελτίου, προστίθεται και ο επιτόπιος έλεγχος για την διαπίστωση συμμόρφωσης του εκδότη με το εκάστοτε ισχύον νομοθετικό πλαίσιο.

β. Επέρχονται νομοτεχνικές βελτιώσεις σχετικά με τους εκδότες κινητών αξιών που έχουν εισαχθεί προς διαπραγμάτευση σε οργανωμένη αγορά, καθώς και τους Διαχειριστές Οργανισμών Εναλλακτικών Επενδύσεων (ΔΟΕΕ).

(άρθρο 9)

10.a. Δίνεται αναδρομική ισχύς στην οριζόμενη κ.ν.α., με την οποία καθορίστηκε η αποζημίωση της διαρκούς τριμελούς επιτροπής εξετάσεων για την πιστοποίηση της επαγγελματικής επάρκειας υπαλλήλων και στελεχών πιστωτικών ιδρυμάτων, αναφορικά με την παροχή επενδυτικών υπηρεσιών. Η ισχύς της ανωτέρω κ.ν.α. ανατρέχει στις 17.2.2012 (από 30.5.2013 που προέβλεπε η ίδια η κ.ν.α.) και βαραίνει τον προϋπολογισμό της Επιτροπής Κεφαλαιαγοράς έτους 2014.

β. Δίνεται επίσης, αναδρομική ισχύς στις δύο οριζόμενες κοινές αποφάσεις του Διοικητικού Συμβουλίου (ΔΣ) της Επιτροπής Κεφαλαιαγοράς και του Διοικητή της Τράπεζας της Ελλάδος, περί συγκρότησης της ανωτέρω διαρκούς τριμελούς επιτροπής εξετάσεων, από τον χρόνο υπογραφής αυτών.

γ. Παρέχεται εξουσιοδότηση στο Δ.Σ. της Επιτροπής Κεφαλαιαγοράς και στον Διοικητή της Τράπεζας της Ελλάδος να συγκροτούν, με κοινή τους απόφαση, τριμελή Επιτροπή Εξετάσεων για την πιστοποίηση της

καταλληλότητας των υπαλλήλων και στελεχών πιστωτικών ιδρυμάτων και να ορίζουν αμοιβή της εν λόγω Επιτροπής Εξετάσεων, που βαρύνει τους προϋπολογισμούς της Επιτροπής Κεφαλαιαγοράς και της Τράπεζας της Ελλάδος.

(άρθρο 10)

11. Τροποποιούνται – συμπληρώνονται διατάξεις του ν.2971/2001, σχετικά με την οριοθέτηση του αιγιαλού – παραλίας. Ειδικότερα:

α. Επανακαθορίζεται ο τρόπος χάραξης της οριογραμμής του αιγιαλού. Συγκεκριμένα χαράσσεται με κόκκινο χρώμα στους έγχρωμους ορθοφωτοχάρτες ακριβείας με υψομετρική πληροφορία κλίμακας τουλάχιστον 1:1000 και φωτοληψίας ετών 2008 – 2009, που απεικονίζουν παράκτια ζώνη εύρους τουλάχιστον 300 μέτρων από την ακτογραμμή (εφεξής «υπόβαθρα»).

β. Περιγράφεται η διαδικασία οριστικοποίησης της οριογραμμής του αιγιαλού.

γ. Στις περιπτώσεις που δεν επιτρέπεται, για λόγους εθνικής ασφάλειας, η ανάρτηση υποβάθρων ή όταν δεν περιλαμβάνονται τμήματα της ακτογραμμής σε υπόβαθρα, η οριστική οριογραμμή αιγιαλού καθορίζεται, από την αρμόδια Επιτροπή με βάση τα οριζόμενα κριτήρια επί κτηματογραφικού υψομετρικού διαγράμματος κλίμακας τουλάχιστον 1:1000, εξαρτημένου από το Ελληνικό Γεωδαιτικό Σύστημα Αναφοράς 1987, στο οποίο αποτυπώνονται τα όρια των ιδιοκτησιών και αναγράφονται οι εικαζόμενοι ιδιοκτήτες. Το διάγραμμα περιλαμβάνει μήκος ακτής τουλάχιστον πεντακοσίων (500) μέτρων ή και μεγαλύτερο αν το τμήμα που απομένει μέχρι το επόμενο καθορισμένο τμήμα δεν υπερβαίνει τα διακόσια (200) μέτρα, εκτός αν τούτο προσκρούει σε τεχνικούς και φυσικούς περιορισμούς.

δ. Αν μετά την παρέλευση δεκαοκτώ (18) μηνών, από τη λήψη των σχετικών στοιχείων από την αρμόδια Κτηματική Υπηρεσία, δεν έχει εκδοθεί απόφαση για την οριστική οριογραμμή αιγιαλού, τότε η προκαταρκτική οριογραμμή θεωρείται οριστική.

ε. Αιτήματα καθορισμού οριογραμμής αιγιαλού από οποιονδήποτε έχει έννομο συμφέρον κατατίθενται στην αρμόδια Κτηματική Υπηρεσία, η οποία υποχρεούται να τα εισάγει στη σχετική Επιτροπή χωρίς καθυστέρηση. Σε αυτή την περίπτωση καθορίζεται κατά προτεραιότητα οριστική οριογραμμή αιγιαλού σε μήκος ακτής τουλάχιστον πεντακοσίων (500) μέτρων είτε επί υποβάθρου ορθοφωτοχάρτη είτε επί τοπογραφικού διαγράμματος. Η σχετική απόφαση εκδίδεται το αργότερο σε τρεις μήνες από την υποβολή τους. Αν η προθεσμία παρέλθει άπρακτη, η προκαταρκτική γραμμή αιγιαλού, για την περιοχή που αφορά η αίτηση, θεωρείται οριστική.

στ. Οι παλαιοί αιγιαλοί καθορίζονται με χάραξη οριογραμμής γαλάζιου χρώματος στα οριζόμενα υπόβαθρα. Η ύπαρξη παλαιού αιγιαλού εξετάζεται από τη σχετική Επιτροπή είτε αυτεπαγγέλτως, είτε κατόπιν αίτησης προς την Κτηματική Υπηρεσία για καθορισμό παραλίας.

ζ. Επανακαθορίζεται, επίσης, ο τρόπος χάραξης της ζώνης παραλίας κατά όμοιο τρόπο που προβλέπεται για τον αιγιαλό. Αιτήματα καθορισμού οριογραμμής παραλίας εισάγονται από την Κτηματική Υπηρεσία στην αρμόδια

Επιτροπή χωρίς καθυστέρηση και η σχετική έκθεση συντάσσεται το αργότερο σε δύο μήνες από την υποβολή τους.

η. Επιτρέπεται, σε περίπτωση εσφαλμένου καθορισμού της οριογραμμής αιγιαλού, παραλίας ή παλαιού αιγιαλού, καθώς και μεταβολής της ακτογραμμής λόγω νόμιμων τεχνικών έργων ή φυσικών αιτιών, ο επανακαθορισμός από την προαναφερόμενη Επιτροπή, είτε αυτεπαγγέλτως είτε μετά από αίτηση στην αρμόδια Κτηματική Υπηρεσία κάθε ενδιαφερόμενου και την προσκόμιση εκ μέρους του φακέλου με πλήρη στοιχεία που να αποδεικνύουν το σφάλμα του πρώτου καθορισμού.

Ο επανακαθορισμός της παραλίας, εφόσον συνεπάγεται μείωση της ζώνης παραλίας που είχε αρχικώς καθορισθεί επιτρέπεται μόνο αν δεν έχει συντελεσθεί η σχετική αναγκαστική απαλλοτρίωση. (άρθρο 11)

12.a. Διευκρινίζεται ότι για την εξέταση των αιτημάτων των οφειλετών, προκειμένου να υπαχθούν στον Κώδικα Δεοντολογίας Τραπεζών, δεν προβλέπεται επιβάρυνσή τους με οποιαδήποτε χρέωση.

β. Η Τράπεζα της Ελλάδος ορίζεται υπεύθυνη για την παρακολούθηση και τον έλεγχο εφαρμογής του εν λόγω Κώδικα, καθώς και για τη θέσπιση συστημάτων. Δύναται, επίσης, να επιβάλει κυρώσεις σε περιπτώσεις παραβάσεων που σχετίζονται με τα ανωτέρω. Δεν επιλαμβάνεται της επίλυσης των διαφορών που προκύπτουν μεταξύ δανειστών και οφειλετών από την εφαρμογή του Κώδικα.

γ. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την εκτέλεση τραπεζικών εργασιών του εμπορικού κλάδου του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων. (άρθρο 12)

13.a. Κατατίθενται σε λογαριασμό του Υπουργείου Οικονομικών που τηρείται στην Τράπεζα της Ελλάδος τα ποσά των πρόσθετων κρατήσεων των υπαλλήλων που παρακρατήθηκαν, σε μηνιαία βάση, από την καταβαλλόμενη σε κάθε δικαιούχο αποζημίωση ΔΙΒΕΕΤ, για τη χορήγηση πρόσθετου μερίσματος.

Στο λογαριασμό αυτό συγκεντρώνεται το χρηματικό υπόλοιπο:

- του λογαριασμού «ΤΕΑΔΥ-Ειδικός Λογαριασμός Υπηρεσιακής Μονάδας Ε» που τηρούσε το ΤΕΑΔΥ στην Τράπεζα της Ελλάδος,
- του λογαριασμού που τηρείται στην Τράπεζα της Ελλάδος με τίτλο «Ε.Δ. Υπουργείο Οικονομικών-Εισφορές από ΔΙΒΕΕΤ 1/7/2001 – 31/7/2004 – Πρόσθετο Μέρισμα»,
- της πρόσθετης κράτησης για το χρονικό διάστημα διαχείρισης του λογαριασμού από το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους δυνάμει της αριθμ.οικ.2/42423/A0024/10-6-2009 απόφασης του Υπουργού Οικονομικών.

Μετά την κατάθεση των ανωτέρω ποσών, ο ανωτέρω ειδικός λογαριασμός τίθεται αυτοδίκαια σε εκκαθάριση.

Οι παρακρατηθείσες, κατά τα ανωτέρω, εισφορές επιστρέφονται και καταβάλλονται εφάπαξ απομειωμένες αναλογικά προς τους δικαιούχους, κατόπιν της σύμφωνης γνώμης τους και υπό τον όρο της ρητής παραίτησής

τους από οποιαδήποτε περαιτέρω απαίτηση επιστροφής ποσών από την ίδια αιτία.

Με κ.υ.α., καθορίζεται ο τρόπος υπολογισμού των προς επιστροφή παρακρατηθεισών εισφορών στη βάση της αναλογικότητας, η διαδικασία επιστροφής τους στους δικαιούχους, καθώς και κάθε άλλο σχετικό θέμα.

β. Αίρεται, με απόφαση του Υπουργού Εθνικής Άμυνας, η απαγόρευση διενέργειας δικαιοπραξιών του ΤΑΙΠΕΔ με νομικά πρόσωπα εκτός ΕΕ ή ΕΖΕΣ, οι οποίες αφορούν άμεσα ή έμμεσα ακίνητα σε παραμεθόριες περιοχές.

(άρθρο 13)

ΜΕΡΟΣ Β' (Ρυθμίσεις αρμοδιότητας Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας)

Με τις διατάξεις του ανωτέρω μέρους κωδικοποιείται και αναμορφώνεται το νομοθετικό πλαίσιο που διέπει τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών, έργων και υπηρεσιών. Ειδικότερα:

α. Ορίζονται, εφεξής, ως εθνικές Κεντρικές Αρχές Προμηθειών με αρμοδιότητα σύναψης δημόσιων συμβάσεων προμηθειών και υπηρεσιών η Γενική Διεύθυνση Κρατικών Προμηθειών της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, και η Επιτροπή Προμηθειών Υγείας του Υπουργείου Υγείας.

Με κ.υ.α. μπορούν να συνιστώνται ή καθορίζονται και άλλες Κεντρικές Αρχές Προμηθειών, είτε σε επίπεδο διαφορετικών κατηγοριών φορέων του Δημόσιου Τομέα είτε βάσει τομέα ή κλάδου της αγοράς είτε κατά γεωγραφικές ενότητες της χώρας είτε με συνδυασμένη εφαρμογή των κριτηρίων αυτών. Με την ίδια κ.υ.α. μπορούν να καθορίζονται οι ειδικότερες αρμοδιότητες, η οργανωτική διάρθρωση και οι οργανικές θέσεις της Κεντρικής Αρχής Προμηθειών και κάθε άλλο συναφές ζήτημα.

β. Προβλέπεται η επιπλέον διασύνδεση του υφιστάμενου Κεντρικού Ηλεκτρονικού Μητρώου Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ) με το Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα παρακολούθησης συγχρηματοδοτούμενων έργων και με κάθε άλλο πληροφοριακό σύστημα που κρίνεται απαραίτητο για την παρακολούθηση της πορείας ανάθεσης και εκτέλεσης των δημοσίων συμβάσεων.

γ. Θεσπίζεται δυνατότητα μείωσης του προσφερόμενου τιμήματος, κατόπιν συμφωνίας μεταξύ της αναθέτουσας αρχής / του αναθέτοντος φορέα και του προς ον η κατακύρωση προσωρινού αναδόχου.

δ. Επανακαθορίζονται ρυθμίσεις που αφορούν την έννομη προστασία κατά τη σύναψη δημόσιων συμβάσεων, και την επίλυση διαφορών από την εκτέλεση αυτών. Συγκεκριμένα προβλέπεται η δυνατότητα σύστασης και άλλων δικαιοδοτικών οργάνων για την εξέταση προσφυγών κατά πράξεων ή παραλείψεων των αναθετουσών αρχών / αναθέτοντων φορέων.

ε. Θεσπίζεται καταβολή παραβόλου για το παραδεκτό της άσκησης προσφυγής ενώπιον του δικαιοδοτικού οργάνου. (άρθρα 14 – 201)

ΜΕΡΟΣ Γ' (Ρυθμίσεις αρμοδιότητας Υπουργείου Δημόσιας Διοίκησης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης)

Περιλαμβάνονται διατάξεις για την απλούστευση διαδικασιών που αφορούν σε δραστηριότητες τομέων της οικονομίας. Οι παρεμβάσεις αυτές αφορούν μεταξύ άλλων :

- στον προαιρετικό χαρακτήρα της δημοσίευσης πράξεων και στοιχείων των εταιρειών σε έντυπα ή μέσα,
- στην καταχώριση στοιχείων στο ΓΕΜΗ και στη διενέργεια δημοσιεύσεων ατελώς,
- στη διενέργεια ελέγχων στην ελληνική αγορά κρέατος,
- στον καθορισμό προδιαγραφών των ΚΕΠΑΤ και των ψυχαγωγικών θεματικών πάρκων για υπαγωγή στο καθεστώς κινήτρων του ν. 3299/2004,
- στη χορήγηση άδειας φαρμακείου κ.λπ.

(άρθρα 202 – 220)

ΜΕΡΟΣ Δ' (Ρυθμίσεις αρμοδιότητας Υπουργείων Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, Εθνικής Άμυνας και Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη)

1.a. Εντάσσονται υποχρεωτικά, από 1-1-2015, στο Ενιαίο Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης (ΕΤΕΑ), οι τομείς του Κλάδου Επικουρικής Ασφάλισης του Ταμείου Επικουρικής Ασφάλισης και Πρόνοιας Απασχολούμενων στα Σώματα Ασφαλείας (ΤΕΑΠΑΣΑ) και το Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης Προσωπικού Ιδρυμάτων Εμπορικού Ναυτικού (ΤΕΑΠΙΕΝ) και διέπονται, εφεξής, από τις διατάξεις της νομοθεσίας του και τη γενικότερη νομοθεσία, όπως κάθε φορά ισχύουν.

β. Αυξάνεται, κατά δύο (2) οριζόμενα σε ένδεκα (11) μέλη από εννέα (9) που είναι σήμερα ο αριθμός των μελών του Δ.Σ. του ΕΤΕΑ.

2. Με κ.ν.α., η οποία εκδίδεται μέχρι 31-10-2014, καθορίζονται οι τεχνικές παράμετροι από τις οποίες θα προκύπτει συντελεστής βιωσιμότητας, για το Μετοχικό Ταμείο Πολιτικών Υπαλλήλων (Μ.Τ.Π.Υ.), τους ειδικούς Κλάδους και Λογαριασμούς των Μετοχικών Ταμείων Στρατού, Αεροπορίας και Ναυτικού (Μ.Τ.Σ., Μ.Τ.Α., Μ.Τ.Ν.) και ρυθμίζεται κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή τους. Το αρμόδιο Δ.Σ. εφαρμόζει την προσαρμογή των παροχών που απαιτούνται για να διασφαλιστεί ετησίως μηδενικό έλλειμμα στα Ταμεία. Μέχρι την 30^η Νοεμβρίου κάθε έτους το αρμόδιο Δ.Σ. αποφασίζει την εφαρμογή της προσαρμογής για το επόμενο οικονομικό έτος και σε περίπτωση μη εφαρμογής παύεται αυτοδικαίως εντός προθεσμίας επτά (7) ημερών από την έναρξη εκάστου έτους εφαρμογής.

3.a. Εφαρμόζονται, από 1-1-2015, σε όλους τους φορείς Γενικής Κυβέρνησης και Κεντρικής Διοίκησης ή Δημοσίου ή Κράτους, που χορηγούν εφάπαξ παροχές, συμπεριλαμβανομένου του Ταμείου Αρωγής Υπαλλήλων Βουλής, οι διατάξεις της παρ.2 του άρθρου 18 του ν.4242/2014, καθώς και της

υπ' αριθ.Φ.80000/1093/26/12-2-2014 υπουργικής απόφασης, όπως ισχύουν. (Οι εφάπαξ παροχές υπολογίζονται, εφεξής, με βάση το διανεμητικό σύστημα προκαθορισμένων εισφορών με νοητή κεφαλαιοποίηση και οι ασφαλιστικές εισφορές που καταβάλλονται για κάθε ασφαλισμένο του τηρούνται σε ατομική μερίδα).

β. Ειδικά για τα χορηγούμενα εφάπαξ από τους λογαριασμούς των Ταμείων Στρατού, Αεροπορίας, Ναυτικού, Κλάδου Πρόνοιας Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α. και Τ.Α.Λ.Σ. η προαναφερόμενη υπουργική απόφαση ενσωματώνει ρήτρα διασφάλισης του αξιόμαχου των Σωμάτων αυτών. Η ρύθμιση αυτή ισχύει για αιτήσεις καταβολής εφάπαξ που υποβάλλονται από την κατάθεση του υπόψηφηση νόμου στη Βουλή.

γ. Οι παραπάνω φορείς δύνανται μέχρι 31-12-2014 να μετατρέπονται αυτοδίκαια σε νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου υποχρεωτικής ασφάλισης.

4. Καταργούνται, από 1-1-2015, τα οριζόμενα έσοδα υπέρ φορέων – τομέων επικουρικής ασφάλισης και πρόνοιας και συγκεκριμένα υπέρ του ΕΤΕΑ (τ. ΤΕΑΔΥ) και του ΕΤΑΑ – Τομέας Πρόνοιας Δικηγόρων Αθηνών. (Αφορά κοινωνικούς πόρους υπέρ πασχόντων από φυματίωση ασφαλισμένους του ΟΤΕ, πόρους που προέρχονται από χρηματικές ποινές και μετατροπή ποινών σε χρήμα, καθώς και πόρους από εισφορές για δημοσιεύσεις – τροποποιήσεις καταστατικών εταιρειών).

5. Προβλέπεται ότι το αρμόδιο Δ.Σ. των φορέων, τομέων και κλάδων επικουρικής ασφάλισης αρμοδιότητας του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας και του κλάδου επικουρικής ασφάλισης του ΤΕΑΠΑΣΑ εφαρμόζει την προσαρμογή των παροχών που απαιτούνται για να διασφαλιστεί ετησίως μηδενικό έλλειμμα.

Μέχρι την 30^η Νοεμβρίου κάθε έτους το αρμόδιο Δ.Σ. των προαναφερόμενων φορέων αποφασίζει την εφαρμογή της προσαρμογής για το επόμενο οικονομικό έτος και σε περίπτωση μη εφαρμογής της, το Δ.Σ. παύεται αυτοδικαίως εντός προθεσμίας επτά (7) ημερών από την έναρξη εκάστου έτους εφαρμογής. (άρθρο 221)

ΜΕΡΟΣ Ε' (Ρυθμίσεις αρμοδιότητας Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής)

Αίρεται η αποκλειστική προθεσμία εντός της οποίας εκδίδεται η κ.υ.α. καθορισμού τελών περιβαλλοντικής αδειοδότησης. (άρθρο 222)

ΜΕΡΟΣ ΣΤ' (Ρυθμίσεις αρμοδιότητας Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων)

Τροποποιείται – συμπληρώνεται το υφιστάμενο πλαίσιο (ν.3213/2003) σχετικά με τη δήλωση και τον έλεγχο περιουσιακής κατάστασης βουλευτών, δημοσίων λειτουργών και υπαλλήλων και άλλων κατηγορών προσώπων. Οι σημαντικότερες μεταβολές εστιάζονται στα ακόλουθα σημεία:

1. Διευρύνεται ο κατάλογος των υπόχρεων προς δήλωση περιουσιακής κατάστασης προσώπων και επανακαθορίζονται τα θέματα σχετικά με τη διαδικασία υποβολής της δήλωσης, το περιεχόμενο και τις διατυπώσεις δημοσιότητας αυτής.
(άρθρα 223 – 224)

2.a. Επανακαθορίζονται τα όργανα που επιφορτίζονται με τον έλεγχο των δηλώσεων ανάλογα με τις ειδικότερες κατηγορίες στις οποίες εντάσσονται τα υπόχρεα πρόσωπα, καθώς και η διαδικασία και το περιεχόμενο του ελέγχου. Έτσι, οι δηλώσεις περιουσιακής κατάστασης ελέγχονται κατά περίπτωση από την αρμόδια Επιτροπή Ελέγχου Δηλώσεων Περιουσιακής Κατάστασης, το Γενικό Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης και τους οριζόμενους εισαγγελικούς λειτουργούς. (Σήμερα, ο έλεγχος αυτός διενεργείται κατά περίπτωση από την Επιτροπή της Βουλής που είναι αρμόδια για τον έλεγχο των οικονομικών των κομμάτων (άρθρο 21 του ν. 3023/2002) και την Αρχή Καταπολέμησης της Νομιμοποίησης Εσόδων από Εγκληματικές Δραστηριότητες και της χρηματοδότησης της Τρομοκρατίας και Ελέγχου των Δηλώσεων Περιουσιακής Κατάστασης).

β. Συνιστάται Επιτροπή Ελέγχου Δηλώσεων Περιουσιακής Κατάστασης (Επιτροπή) και ρυθμίζονται όλα τα θέματα σχετικά με την οργάνωση και τη λειτουργία της. Η Επιτροπή διαθέτει διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια και αποτελείται από πέντε (5) μέλη, με ισάριθμους αναπληρωτές.

Με απόφαση του Προέδρου της Βουλής καθορίζονται:

- η έδρα της Επιτροπής και ο γραμματέας της,
- η αποζημίωση των μελών της Επιτροπής που δεν είναι πλήρους και αποκλειστικής απασχόλησης και του Γραμματέα αυτής, η οποία δεν δύναται να υπερβαίνει το όριο που προβλέπεται στην παρ.2 του άρθρου 21 του ν.4024/2011,
- η διάρθρωση και η στελέχωση της ειδικής υπηρεσίας, επιπέδου διεύθυνσης, η οποία υποστηρίζει την Επιτροπή στο έργο της. Περαιτέρω, παρέχεται η δυνατότητα πλήρωσης των θέσεων προσωπικού της ειδικής υπηρεσίας με αποσπάσεις από το Δημόσιο, τα ν.π.δ.δ. και την Τράπεζα της Ελλάδος, σύμφωνα με το άρθρο 25 του ν.4024/2011. Οι υπηρετούντες λαμβάνουν το σύνολο των αποδοχών και επιδομάτων της οργανικής τους θέσης που δεν συνδέονται άμεσα με την ενεργό άσκηση των καθηκόντων τους.

Οι πιστώσεις για τη λειτουργία της Επιτροπής εγγράφονται υπό ίδιο φορέα στον προϋπολογισμό της Βουλής. Ο κανονισμός οικονομικής διαχείρισης καταρτίζεται από την Επιτροπή και εγκρίνεται από τον Πρόεδρο της Βουλής.

Η Επιτροπή συνεπικουρείται στο έργο της από επίκουρο Εισαγγελέα Διαφθοράς (ν.4139/2013).
(άρθρα 225 – 227)

3.a. Επανακαθορίζονται, οι ποινές που επιβάλλονται σε περίπτωση μη υποβολής δήλωσης ή υποβολής ανακριβούς δήλωσης.

β. Οι υπόχρεοι σε δήλωση περιουσιακής κατάστασης οφείλουν να υποβάλλουν και δήλωση οικονομικών συμφερόντων, με το οριζόμενο περιεχόμενο και την προβλεπόμενη διαδικασία.

γ. Η ισχύς των ρυθμίσεων του Μέρους ΣΤ' αρχίζει από 1-1-2015.

(άρθρα 228 – 232)

B. Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

I. Επί του κρατικού προϋπολογισμού

1. Ετήσια δαπάνη ποσού **5.300.000 Ευρώ** περίπου, από τη σύσταση τετρακοσίων (400) οργανικών θέσεων προσωπικού του κλάδου Εφοριακών κατηγορίας ΠΕ του Υπουργείου Οικονομικών. (**άρθρο 3 παρ.1**)

2. Ετήσια δαπάνη, από το έτος 2015 και εξής, από την : α) αντιμετώπιση των λειτουργικών εξόδων της Επιτροπής Ελέγχου Δηλώσεων Περιουσιακής Κατάστασης και της ειδικής υπηρεσίας που την υποστηρίζει στο έργο της, β) καταβολή αποζημίωσης στα μέλη της Επιτροπής. Το ύψος της εν λόγω δαπάνης εξαρτάται από τις ειδικότερες ρυθμίσεις των σχετικών αποφάσεων του Προέδρου της Βουλής. (**άρθρο 226**)

3. Ενδεχόμενη ετήσια δαπάνη, από την δυνατότητα επιχορήγησης του συνόλου των φορέων Γενικής Κυβέρνησης, για την εξόφληση ληξιπρόθεσμων υποχρεώσεών τους. Η εν λόγω δαπάνη εκτιμάται για το τρέχον έτος στο ποσό του **1.000.000.000 Ευρώ** περίπου. (**άρθρο 6 παρ.1**)

4. Ενδεχόμενη ετήσια δαπάνη, από τη δυνατότητα σύστασης και άλλων:

- Κεντρικών Αρχών Προμηθειών, (**άρθρο 21**)
- οργάνων για την εξέταση προσφυγών κατά πράξεων ή παραλείψεων των αναθετουσών αρχών/αναθετόντων φορέων, των σχετικών κανονιστικών διοικητικών πράξεων. (**άρθρο 181 παρ.2**)

5. Δαπάνη, από την επιπλέον διασύνδεση του Κεντρικού Ηλεκτρονικού Μητρώου Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ) με το Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα παρακολούθησης συγχρηματοδοτούμενων έργων και με κάθε άλλο πληροφοριακό σύστημα, που θα κριθεί απαραίτητο. (**άρθρο 139 παρ. 10**)

6. Απώλεια εσόδων, λόγω της καθιέρωσης του προαιρετικού χαρακτήρα της δημοσίευσης πράξεων και στοιχείων των εταιρειών σε έντυπα ή μέσα, καθώς και της διενέργειας των προβλεπόμενων δημοσιεύσεων ατελώς. (**άρθρα 202 και 207**)

7. Εφάπαξ μείωση εσόδων του τρέχοντος έτους, από τον συνυπολογισμό των αποδείξεων για δαπάνες αγοράς και λήψης υπηρεσιών, καθώς και των εξόδων ιατρικής και νοσοκομειακής περίθαλψης για τη μείωση του φόρου εισοδήματος των μισθωτών και συνταξιούχων, που θα συμπεριληφθούν σε εκπρόθεσμες αρχικές ή τροποποιητικές δηλώσεις φορολογίας εισοδήματος. (άρθρο 2 παρ.6)

8. Ετήσια αύξηση των εσόδων του ύψους **200.000 Ευρώ** περίπου, από τη μη απόδοση ποσοστού στον τομέα Πρόνοιας Δικηγόρων Αθηνών, λόγω κατάργησης σχετικού κοινωνικού πόρου. (άρθρο 221 παρ.4)

9. Αύξηση των εσόδων του Δημοσίου, από τη διεύρυνση της φορολογικής βάσης λόγω επιστροφής ποσών, τα οποία αντιστοιχούν στις πρόσθετες κρατήσεις υπέρ ΤΕΑΔΥ που παρακρατήθηκαν από την καταβαλλόμενη σε κάθε δικαιούχο αποζημίωση ΔΙΒΕΕΤ. (άρθρο 13 παρ.1)

10. Ενδεχόμενη ετήσια αύξηση εσόδων, από την επιβολή παραβόλου για το παραδεκτό της άσκησης προσφυγής στην αναθέτουσα αρχή/στον αναθέτοντα φορέα. (άρθρο 182)

II. Επί του κρατικού προϋπολογισμού και των λοιπών φορέων της Γενικής Κυβέρνησης

Ενδεχόμενη εξουικονόμηση δαπάνης, λόγω της θεσπιζόμενης δυνατότητας μείωσης του προσφερόμενου τιμήματος, κατόπιν συμφωνίας μεταξύ της αναθέτουσας αρχής / του αναθέτοντος φορέα και του προς ον η κατακύρωση προσωρινού αναδόχου των δημοσίων συμβάσεων. (άρθρο 170 παρ. 4)

III. Επί των προϋπολογισμών του ΕΤΕΑ και του ΕΤΑΑ – Τομέας Πρόνοιας Δικηγόρων Αθηνών (ν.π.δ.δ. μη επιγορηγούμενα από τον κρατικό προϋπολογισμό)

Ετήσια μείωση των εσόδων τους ύψους **675.000 Ευρώ** περίπου (75.000 Ευρώ μείωση για το ΕΤΕΑ και 600.000 Ευρώ για το ΕΤΑΑ – Τομέας Πρόνοιας Δικηγόρων Αθηνών), από την κατάργηση πόρων τους. (άρθρο 221 παρ.4)

IV. Επί του προϋπολογισμού του ΕΤΕΑ (ν.π.δ.δ. μη επιγορηγούμενο από τον κρατικό προϋπολογισμό)

1. Ετήσια δαπάνη, από την αύξηση των μελών του ΔΣ του ΕΤΕΑ και κατά συνέπεια την καταβολή αποζημίωσης, από τη συμμετοχή τους σε αυτό. (άρθρο 221 παρ.1)

2. Εξοικονόμηση δαπάνης, από την επιστροφή με βάση την αναλογικότητα και όχι την ανταποδοτικότητα των ποσών που προέκυψαν από την παρακράτηση εισφορών υπέρ ΤΕΑΔΥ κατά την καταβολή της πρόσθετης αποζημίωσης ΔΙΒΕΕΤ στους δικαιούχους, για την καταβολή πρόσθετου μερίσματος. (άρθρο 13 παρ.1)

V. **Επί του προϋπολογισμού της Επιτροπής Κεφαλαιαγοράς (ν.π.δ.δ., μη επιχορηγούμενο από τον κρατικό προϋπολογισμό)**

1. Εφάπαξ δαπάνη για το τρέχον έτος, από την επιπλέον αναδρομικότητα που δίνεται στην οριζόμενη κ.ν.α., με την οποία καθορίστηκε η αποζημίωση της διαρκούς τριμελούς επιτροπής εξετάσεων για την πιστοποίηση της επαγγελματικής επάρκειας υπαλλήλων και στελεχών πιστωτικών ιδρυμάτων αναφορικά με την παροχή επενδυτικών υπηρεσιών. Η δαπάνη αυτή εξαρτάται από τον αριθμό των συνεδριάσεων της επιτροπής κατά το διάστημα από 17.2.2012 έως 30.5.2013 (έναρξη ισχύος που προέβλεπε η ίδια η κ.ν.α.) και εκτιμάται ότι δεν θα υπερβεί το ποσό των 10.000 ευρώ. (άρθρο 10 παρ. 1)

2. Ετήσια δαπάνη, από την δυνατότητα καθορισμού αμοιβής της Επιτροπής Εξετάσεων για την πιστοποίηση της καταλληλότητας των υπαλλήλων και στελεχών πιστωτικών ιδρυμάτων, το ύψος της οποίας εξαρτάται από την κοινή απόφαση που θα εκδοθεί. (άρθρο 10 παρ. 4)

Αθήνα, 30 Ιουλίου 2014
Ο Γενικός Διευθυντής

