

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ

ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: Γιαννακάκης Σπυρίδων

ΥΠΗΡΕΣΙΑ: Στρατιωτικό Γραφείο Αναπληρωτή Υπουργού

ΘΕΣΗ /ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ: Στρατιωτικός Νομικός Σύμβουλος

ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 2106598544

E-MAIL: sgianakakis@mod.mil.gr

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

Φάροι, Στρατολογία και άλλες διατάξεις

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Αναθεωρείται και εκσυγχρονίζεται το γενικό κανονιστικό πλαίσιο της λειτουργίας του φαρικού δικτύου της χώρας.

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ ΣΕ ΆΛΛΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΠΟΥ ΤΥΧΟΝ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΙ ΣΤΟ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ:

1. Διευθετούνται επιμέρους θέματα της στρατολογικής νομοθεσίας.
2. Ρυθμίζονται θέματα μέριμνας προσωπικού των Ενόπλων Δυνάμεων.
3. Καθορίζονται αρμοδιότητες ιατροδικαστών των Ενόπλων Δυνάμεων.
4. Επαναπροσδιορίζονται οι παραμεθόριες περιοχές για τις οποίες ισχύουν απαγορεύσεις δικαιοπραξιών.
5. Καταργούνται τα Γραφεία Υπηρεσίας Εφέδρων κατά Νομό.
6. Καθορίζεται πλαίσιο προγράμματος εθελουσίας εξόδου για το προσωπικό της εταιρείας «ΕΛΛΗΝΙΚΑ ΑΜΥΝΤΙΚΑ ΣΥΣΤΗΜΑΤΑ ΑΒΕΕ»

A: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

- 1.1. Το νομικό πλαίσιο που ρυθμίζει τη λειτουργία του φαρικού δικτύου της χώρας ρυθμίζεται με το ν.1629/1951, οι διατάξεις του οποίου, 63 έτη μετά τη θέση τους σε λειτουργία, πρέπει να εναρμονιστούν με τις σημερινές ανάγκες της Υπηρεσίας Φάρων του Πολεμικού Ναυτικού.
- 1.2. Η λειτουργία του φαρικού δικτύου άπτεται αμέσως της λειτουργίας των Ενόπλων Δυνάμεων και της ασφάλειας της ναυσιπλοΐας γενικά.

2. Καταλληλότητα

- 2.3.1 Με απόφαση του Υπουργού Εθνικής Άμυνας που εκδίδεται εντός τεσσάρων (4) μηνών από τη δημοσίευση του νόμου, εκδίδεται ο Κανονισμός Οργάνωσης και Λειτουργίας και ο Πίνακας Οργάνωσης Υπηρεσιών της Υπηρεσίας Φάρων του Πολεμικού Ναυτικού, όπου καθορίζονται θέματα οργάνωσης, στελέχωσής της και λειτουργίας της, η κατανομή, τα υπηρεσιακά καθήκοντα και οι αρμοδιότητες του προσωπικού της, καταργούνται ή ιδρύονται κλιμάκια διοίκησής της και ρυθμίζεται κάθε σχετικό θέμα.
- 2.3.2. Με απόφαση του Αρχηγού Γενικού Επιτελείου Ναυτικού, που εκδίδεται με πρόταση της Υπηρεσίας Φάρων και μετά από γνώμη της Υδρογραφικής Υπηρεσίας του Πολεμικού Ναυτικού, της αρμόδιας διεύθυνσης του Υπουργείου Ναυτιλίας και Αιγαίου και της κατά τόπο αρμόδιας Περιφερειακής Ενότητας, ιδρύονται, αντικαθιστώνται, καταργούνται, τοποθετούνται και λειτουργούν οι πυρσοί. Με την ίδια απόφαση καθορίζονται και τροποποιούνται τα χαρακτηριστικά των πυρσών, ο σκοπός, η διάρκεια λειτουργίας τους, ο τόπος και το είδος τους και ρυθμίζεται κάθε άλλο σχετικό θέμα. Για την εξυπηρέτηση επειγουσών αναγκών των Ενόπλων Δυνάμεων ή για έκτακτους λόγους ασφάλειας της ναυσιπλοΐας, η εγκατάσταση, η τροποποίηση ή η κατάργηση φωτοσήμανσης γίνεται με απόφαση του Αρχηγού ΓΕΝ χωρίς τις ανωτέρω γνωμοδοτήσεις.
- 2.3.3. Με προεδρικό διάταγμα που εκδίδεται ύστερα από πρόταση των Υπουργών Εθνικής Άμυνας, Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Άλλαγής και Πολιτισμού και Αθλητισμού καθορίζονται ειδικές πτολεοδομικές διατάξεις για τα ακίνητα που δεν ανήκουν στο Δημόσιο και βρίσκονται εντός των Ζωνών Ασφαλείας, με τις οποίες καθορίζονται περιορισμοί και υποχρεώσεις για θέματα του φωτισμού και της λειτουργίας τους και κάθε σχετικό θέμα.

- 2.3.4. Με απόφαση των υπουργών Εθνικής Άμυνας και Ναυτιλίας και Αιγαίου προσδιορίζεται η έκταση και το είδος της συνδρομής των λιμενικών αρχών σε θέματα εποπτείας και επιθεώρησης πυρσών, οι επιμέρους αρμοδιότητές τους, οι ειδικότερες αρμοδιότητες των φαροφυλάκων και κάθε σχετικό ζήτημα.
- 2.3.5. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Εθνικής Άμυνας που εκδίδεται εντός μηνός από τη δημοσίευση και θέση σε εφαρμογή του παρόντος και ύστερα από πρόταση της Υπηρεσίας Φάρων, ρυθμίζεται ο τρόπος και οι διαδικασίες καταβολής των δαπανών λειτουργίας των πυρσών.
- 2.3.6. Με προεδρικό διάταγμα που εκδίδεται ύστερα από πρόταση των Υπουργών Οικονομικών, Εθνικής Άμυνας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και Ναυτιλίας και Αιγαίου καθορίζονται οι διαδικασίες βεβαίωσης και επιβολής των προστίμων που επιβάλλονται για παραβάσεις φωτοσήμανσης, η άσκηση του δικαιώματος ακρόασης των ενδιαφερομένων, η είσπραξη και η διάθεση του προστίμου και κάθε σχετικό θέμα.
- 2.3.7. Με κοινή απόφαση των υπουργών Οικονομικών, Πολιτισμού και Αθλητισμού και Εθνικής Άμυνας, η οποία εκδίδεται ύστερα από πρόταση της Υπηρεσίας Φάρων, καθορίζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις εκμίσθωσης φανών και φωτοσημαντήρων και κάθε σχετικό θέμα.
- 2.3.8. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εθνικής Άμυνας και Πολιτισμού και Αθλητισμού, η οποία εκδίδεται ύστερα από πρόταση της Υπηρεσίας Φάρων και εισήγηση του Ανωτάτου Ναυτικού Συμβουλίου του Πολεμικού Ναυτικού, καθορίζεται η διαδικασία της πρόσκλησης των ενδιαφερομένων για τη συμμετοχή στην Αναδοχή Φάρου, της εξέτασης των υποψηφιοτήτων τους, της επιλογής τους ως Αναδόχων, των όρων και των προϋποθέσεων ανακήρυξής τους, η παρακολούθηση της Αναδοχής, ο προσδιορισμός των δικαιωμάτων τους και κάθε σχετικό θέμα.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

- 3.2.1. Η ρύθμιση αφορά εταιρείες που δραστηριοποιούνται στη ναυτιλία, στην εκμετάλλευση λιμένων και στην κατασκευή τεχνικών έργων.
- 3.2.4. Δίνεται η δυνατότητα επικοινωνιακής προβολής επιχειρήσεων που αναλαμβάνουν χωρίς αμοιβή την εκτέλεση εργασιών ή κάλυψης δαπανών εγκατάστασης, συντήρησης, επισκευής ή ανάδειξης ενός ή περισσότερων φάρων για ορισμένο χρονικό διάστημα.

- 3.3.1. Τα θέματα των επιπτώσεων της ρύθμισης στον κρατικό προϋπολογισμό περιγράφονται αναλυτικά στην υπ' αρ. 180/6/2014 Έκθεση και στην αντίστοιχη Ειδική Έκθεση του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους.
- 4. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης**
- 4.5. Εκσυγχρονίζεται και εμπλουτίζεται η τυποποίηση των αδικημάτων που αφορούν την πρόκληση βλαβών στη λειτουργία των πυρσών.
- 7. Άμεσες ή έμμεσες επιπτώσεις στην κοινωνία της πληροφορίας Δημιουργείται ηλεκτρονικό μητρώο πυρσών, με σκοπό τη μηχανογράφηση των τεχνικών τους δεδομένων και τη διευκόλυνση της διαχείρισής τους.**
- 9. Αρμοδιότητα**
- 9.1.1. Υπουργείο Οικονομικών (για θέματα που αφορούν τις δαπάνες συντήρησης του φαρικού δικτύου, την επιβολή προστίμων φωτοσήμανσης, την εκμίσθωση φανών και φωτοσημαντήρων από την Υπηρεσία Φάρων, το σύστημα αναδοχής φάρων και κάθε άλλη διατάξη που επηρεάζει τον κρατικό προϋπολογισμό).
- 9.1.2. Υπουργείο Εσωτερικών (για θέματα που αφορούν τις μελέτες λιμενικών έργων και τη συντήρηση οδικού δικτύου που εξασφαλίζει την πρόσβαση σε πυρσούς).
- 9.1.3. Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας (για θέματα καθορισμού ειδικών πολεοδομικών διατάξεων για ακίνητα που δεν ανήκουν στο Δημόσιο και βρίσκονται εντός των Ζωνών Ασφαλείας φάρων, πολιτιστικής αξιοποίησης φάρων, συντήρησης φάρων που έχουν χαρακτηριστεί ως μνημεία νεότερου πολιτισμού και εκμίσθωσης φανών και φωτοσημαντήρων).
- 9.1.4. Υπουργείο Πολιτισμού και Αθλητισμού (για θέματα καθορισμού ειδικών πολεοδομικών διατάξεων για ακίνητα που δεν ανήκουν στο Δημόσιο και βρίσκονται εντός των Ζωνών Ασφαλείας φάρων, πολιτιστικής αξιοποίησης φάρων, συντήρησης φάρων που έχουν χαρακτηριστεί ως μνημεία νεότερου πολιτισμού και εκμίσθωσης φανών και φωτοσημαντήρων).
- 9.1.5. Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων (για θέματα καθορισμού ειδικών πολεοδομικών διατάξεων για ακίνητα που δεν ανήκουν στο Δημόσιο και βρίσκονται εντός των Ζωνών Ασφαλείας φάρων και των διαδικασιών βεβαίωσης και επιβολής προστίμων που επιβάλλονται για παραβάσεις φωτοσήμανσης).

- 9.1.6. Υπουργείο Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων (για θέματα των διατάξεων τυποποιήσης των αδικημάτων πρόκλησης βλαβών στη λειτουργία των πυρσών).
- 9.1.7. Υπουργείο Τουρισμού (για θέματα των υποχρεώσεων των φορέων που διαχειρίζονται λιμένες).
- 9.1.8. Υπουργείο Ναυτιλίας και Αιγαίου (για θέματα αρμοδιοτήτων του Λιμενικού Σώματος – Ελληνικής Ακτοφυλακής σχετικά με την εποπτεία των πυρσών και την τήρηση των υποχρεώσεων φωτοσήμανσης).
- 9.2. Κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης υπήρξε συνεργασία με τα Γενικά Επιτελεία των Ενόπλων Δυνάμεων και ειδικά την Υπηρεσία Φάρων του Γενικού Επιτελείου Ναυτικού.
- 9.3. Αρμόδιες για την εφαρμογή είναι το Γενικό Επιτελείο Ναυτικού, η Υπηρεσία Φάρων και η Υδρογραφική Υπηρεσία του Πολεμικού Ναυτικού.
- 10. Τήρηση αρχών καλής νομοθέτησης, νομοτεχνικών κανόνων και κωδικοποίησης**
- 10.1. Κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης εφαρμόστηκαν όλοι οι κανόνες του εγχειριδίου οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής.
- 10.2. Ως προς το αντικείμενο της κύριας αξιολογούμενης ρύθμισης, καταργείται ο ν.1629/1951 (Α'9).
- 11. Διαφάνεια – Κοινωνική συμμετοχή – Διαβούλευση**
- 11.1. Το σχέδιο νόμου καταρτίστηκε σε στενή συνεργασία με τις αρμόδιες διευθύνσεις των Γενικών Επιτελείων των Ενόπλων Δυνάμεων και σε συνεννόηση με τα συναρμόδια υπουργεία. Επίσης, αναρτήθηκε στο διαδίκτυο για δημόσια διαβούλευση.
- 11.2. Η δημόσια διαβούλευση διήρκησε από 9/5/2014 έως 24/5/2014.
- 11.3. Στο πλαίσιο της δημόσιας διαβούλευσης εκφράστηκαν απόψεις ως προς τη δυνατότητα πολιτιστικής αξιοποίησης φάρων από τους αρμόδιους φορείς, το σύστημα της αναδοχής και την αρμοδιότητα του ΠΝ να διαχειρίζεται το φαρικό δίκτυο γενικά. Τα εν λόγω σχόλια τέθηκαν υπόψη των αρμόδιων διευθύνσεων των Γενικών Επιτελείων των Ενόπλων Δυνάμεων, αξιολογήθηκαν από τις αρμόδιες διευθύνσεις, έγιναν οι αντίστοιχες προτάσεις και οι τροποποιημένες διατάξεις ενσωματώθηκαν στο κείμενο του νομοσχεδίου.

B: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΆΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ**12. Γενική Αξιολόγηση**

- 12.1.1. Διευθετούνται επιμέρους θέματα της στρατολογικής νομοθεσίας.
- 12.1.2. Ρυθμίζονται θέματα μέριμνας προσωπικού των Ενόπλων Δυνάμεων.
- 12.1.3. Καθορίζονται αρμοδιότητες ιατροδικαστών των Ενόπλων Δυνάμεων.
- 12.1.4. Επαναπροσδιορίζονται οι παραμεθόριες περιοχές για τις οποίες ισχύουν απαγορεύσεις δικαιοπραξιών.
- 12.1.5. Καταργούνται τα Γραφεία Υπηρεσίας Εφέδρων κατά Νομό.
- 12.1.6. Καθορίζεται πλαίσιο προγράμματος εθελουσίας εξόδου για το προσωπικό της εταιρείας «ΕΛΛΗΝΙΚΑ ΑΜΥΝΤΙΚΑ ΣΥΣΤΗΜΑΤΑ ABEE»
- 12.3.1. Το αντικείμενο του συνόλου των διατάξεων 12.1.1-12.1.5 αποτελούσαν αιτήματα της διοίκησης για τη νομοθετική ρύθμιση και διευθέτηση εκκρεμοτήτων των Γενικών Επιτελείων των Ενόπλων Δυνάμεων.
- 12.3.2. Το πρόγραμμα εθελουσίας εξόδου των εργαζομένων της εταιρείας «ΕΛΛΗΝΙΚΑ ΑΜΥΝΤΙΚΑ ΣΥΣΤΗΜΑΤΑ ABEE» είναι αντικείμενο συνεργασίας και συμφωνίας με τη διοίκηση και τους εργαζομένους της.