

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στο Σχέδιο Νόμου «Κύρωση του Πέμπτου Πρωτοκόλλου για τα Εκρηκτικά Κατάλοιπτα Πολέμου στη Σύμβαση για απαγόρευση ή περιορισμό χρήσης Ορισμένων Συμβατικών Όπλων που μπορούν να θεωρηθούν ως εξαιρετικώς επιβλαβή ή ως προκαλούντα αδιακρίτως αποτελέσματα».

ΠΡΟΣ ΤΗ ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

A. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Με το προτεινόμενο Σχέδιο Νόμου σκοπείται η κύρωση του Πέμπτου Πρωτοκόλλου για τα Εκρηκτικά Κατάλοιπτα Πολέμου στη Σύμβαση για απαγόρευση ή περιορισμό χρήσης Ορισμένων Συμβατικών Όπλων που μπορούν να θεωρηθούν ως εξαιρετικώς επιβλαβή ή ως προκαλούντα αδιακρίτως αποτελέσματα, που υιοθετήθηκε στη Συνάντηση των Κρατών-Μελών της Σύμβασης, στη Γενεύη, στις 28 Νοεμβρίου 2003.

Η χώρα μας κύρωσε νομοθετικά τη «Σύμβαση για απαγόρευση ή περιορισμό χρήσης Ορισμένων Συμβατικών Όπλων που μπορούν να θεωρηθούν ως εξαιρετικώς επιβλαβή ή ως προκαλούντα αδιακρίτως αποτελέσματα» («Convention on prohibitions or restrictions on the use of Certain Conventional Weapons which may be deemed to be excessively injurious or to have indiscriminate effects»), γνωστή ως Σύμβαση CCW, ταυτόχρονα με τα Πρωτόκολλα I, II και III με τον Ν.1979/1991 (ΦΕΚ Α' 186). Στη συνέχεια επικύρωσε το Πρωτόκολλο IV με τον Ν.2484/1997 (ΦΕΚ Α' 75), το τροποποιημένο Πρωτόκολλο II με το Νόμο 2652/1998 (ΦΕΚ Α' 249) και την τροποποίηση του άρθρου 1 της Σύμβασης CCW με τον Ν.3275/2005 (ΦΕΚ Α' 196).

Η Σύμβαση CCW λειτουργεί ως η Σύμβαση πλαίσιο των πέντε Πρόσθετων Πρωτοκόλλων, που το κάθε ένα αφορά σε συγκεκριμένη κατηγορία όπλων :

- α. Το Πρωτόκολλο I σε μη ανιχνεύσιμα θραύσματα.
- β. Το Πρωτόκολλο II σε νάρκες και παγίδες.
- γ. Το Πρωτόκολλο III σε εμπρηστικά όπλα.
- δ. Το Πρωτόκολλο IV σε λειζερ τύφλωσης.
- ε. Το Πρωτόκολλο V σε εκρηκτικά κατάλοιπτα πολέμου.

Από της αποδοχής του Πέμπτου Πρωτοκόλλου κάθε Συμβαλλόμενο Μέρος αναλαμβάνει την δέσμευση για:

- α. Αύξηση της αξιοπιστίας των παραγομένων πυρομαχικών.

β. Εκκαθάριση των μη εκραγέντων πυρομαχικών, για τις περιπτώσεις συμμετοχής της χώρας σε επιχειρήσεις.

γ. Έκδοση κατάλληλων οδηγιών και καθιέρωσης επιχειρησιακών διαδικασιών.

δ. Παροχή κατάλληλης εκπαίδευσης του προσωπικού, ώστε να τηρούνται οι προβλέψεις του Πρωτοκόλλου.

Από τις διατάξεις του κυρούμενου Πέμπτου Πρωτοκόλλου, προκαλείται οικονομική επιβάρυνση σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού και ως εκ τούτου, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο άρθρο 36 παρ. 2 του Συντάγματος, απαιτείται η νομοθετική κύρωση αυτού.

Β. ΣΚΟΠΟΣ ΚΑΙ ΑΡΧΕΣ ΠΟΥ ΔΙΕΠΟΥΝ ΤΙΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΤΟΥ ΝΟΜΟΥ

Σκοπός του υπό νομοθετική κύρωση Πρωτοκόλλου είναι η προστασία των αμάχων πολιτών από τα μετασυγκρουσιακά προβλήματα που προκαλούνται από τα εκρηκτικά κατάλοιπα πολέμου και η καθιέρωση επανορθωτικών μέτρων γενικής φύσεως για την ελαχιστοποίηση των κινδύνων και των αποτελεσμάτων των εκρηκτικών κατάλοιπων πολέμου, μέσω της βελτίωσης της αξιοπιστίας των πυρομαχικών.

Γ. ΑΝΑΛΥΣΗ ΤΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ ΤΟΥ ΝΟΜΟΥ

Το υπό νομοθετική κύρωση Πέμπτο Πρωτόκολλο της Σύμβασης CCW αποτελείται από το Προσίμιο, 11 άρθρα και το Τεχνικό Παράρτημα.

Στο Προσίμιο αναφέρονται όλα τα στοιχεία τα οποία ελήφθησαν υπόψη από τα Υψηλά Συμβαλλόμενα Μέρη για την υπογραφή του εν λόγω Πρωτοκόλλου.

Με το άρθρο 1 προσδιορίζεται το αντικείμενο του Πρωτοκόλλου, που κατά κύριο λόγο είναι η ρητή δέσμευση των Υψηλά Συμβαλλόμενων Μερών για πλήρη συμμόρφωση με τις διατάξεις του παρόντος Πρωτοκόλλου με σκοπό την ελαχιστοποίηση των κινδύνων και των αποτελεσμάτων από τα εκρηκτικά κατάλοιπα πολέμου σε μετασυγκρουσιακές καταστάσεις.

Με το άρθρο 2 προσδιορίζεται η έννοια των όρων «εκρηκτικά υλικά», «μη εκραγέντα υλικά», «εγκαταλειμμένα εκρηκτικά υλικά», «εκρηκτικά κατάλοιπα πολέμου» και «υφιστάμενα εκρηκτικά κατάλοιπα πολέμου» για τους σκοπούς του παρόντος Πρωτοκόλλου, ώστε κατά την χρήση τους να υπάρχει απόλυτη ταυτότητα αντίληψης των εννοιών.

Με τα άρθρα 3 και 4, σε συνδυασμό με το Τεχνικό Παράρτημα, καθορίζονται οι όροι υπό τους οποίους κάθε Υψηλά Συμβαλλόμενο Μέρος δεσμεύεται: α) Να εκκαθαρίσει και να επιβεβαιώσει την εκκαθάριση των εκρηκτικών κατάλοιπων, που βρίσκονται υπό την δικαιοδοσία του και τον έλεγχό του από την έναρξη μέχρι την λήξη των εχθροπραξιών. β) Να αναλάβει την

υποχρέωση σήμανσης και περίφραξης υπόπτων περιοχών. γ) Να προσφύγει σε διεθνή συνεργασία και αρωγή και να αναζητήσει και να λάβει βοήθεια κοινωνική και οικονομική από ένα άλλο Συμβαλλόμενο Κράτος. δ) Να καταγράψει, να διατηρήσει και να διαβιβάσει στα άλλα Συμβαλλόμενα Κράτη πληροφορίες σχετικά με τη χρήση εκρηκτικών πυρομαχικών.

Το άρθρο 5 αναφέρεται στην υποχρέωση των Υψηλά Συμβαλλομένων Μερών για λήψη μέτρων προστασίας του άμαχου πληθυσμού, των πολιτών και των πολιτικών αντικειμένων από τους κινδύνους και τα αποτελέσματα των εκρηκτικών καταλοίπων πολέμου.

Το άρθρο 6 καθορίζει την λήψη μέτρων προστασίας των ανθρωπιστικών αποστολών και οργανώσεων από τα αποτελέσματα των εκρηκτικών καταλοίπων πολέμου.

Το άρθρο 7 αναφέρει ότι κάθε Υψηλό Συμβαλλόμενο Μέρος έχει δικαίωμα να ζητήσει να λάβει βοήθεια από άλλα Υψηλά Συμβαλλόμενα Μέρη και διεθνείς οργανισμούς για την αντιμετώπιση των προβλημάτων που τίθενται από τα υφιστάμενα εκρηκτικά κατάλοιπα πολέμου.

Με το άρθρο 8 γίνεται εκτεταμένη αναφορά σε μία σειρά υποχρεώσεων και δεσμεύσεων κάθε Υψηλού Συμβαλλόμενου Μέρους, που αφορούν στην παροχή βοήθειας για την επισήμανση και εκκαθάριση των εκρηκτικών καταλοίπων πολέμου καθώς και στην παροχή βοήθειας στα θύματα των πυρομαχικών διασποράς της περιοχής δικαιοδοσίας και ελέγχου του, σύμφωνα με τους διεθνείς ανθρωπιστικούς κανόνες.

Το άρθρο 9 αναφέρεται στην λήψη γενικών προληπτικών μέτρων από τα Υψηλά Συμβαλλόμενα Μέρη, στο πλαίσιο των δυνατοτήτων τους, για ελαχιστοποίηση των περιστατικών εκρηκτικών καταλοίπων πολέμου, επί πλέον των διαλαμβανομένων στο Τεχνικό Παράρτημα.

Το άρθρο 10 αναφέρεται στην δέσμευση των Υψηλά Συμβαλλομένων Μερών για διαβουλεύσεις-διασκέψεις επί θεμάτων λειτουργικότητας του πρωτοκόλλου και προετοιμασία διασκέψεων ανασκόπησης του παρόντος Πρωτοκόλλου. Τα έξοδα των διασκέψεων θα βαρύνουν τα Υψηλά Συμβαλλόμενα Μέρη σύμφωνα με την κλίμακα αξιολόγησης του ΟΗΕ.

Το άρθρο 11 αναφέρεται: α) Στην δέσμευση κάθε Υψηλού Συμβαλλόμενου Μέρους για έκδοση εντολών και καθιέρωσης διαδικασιών λειτουργίας και εκπαίδευσης προσωπικού, ώστε να τηρούνται οι διατάξεις του Πρωτοκόλλου. β) Στην διαδικασία επίλυσης των προβλημάτων-διαφορών σχετικών με την ερμηνεία και εφαρμογή του παρόντος Πρωτοκόλλου μέσω διμερών διαβουλεύσεων ή συνεργασιών δια του Γενικού Γραμματέως του ΟΗΕ.

Στο Τεχνικό Παράρτημα καθορίζονται επί πλέον λεπτομέρειες τεχνικής φύσεως για την επίτευξη των αντικειμενικών σκοπών του Πρωτοκόλλου σχετικές με: α) Καταγραφή, αποθήκευση τήρηση και διαβίβαση πληροφοριών για μη εκραγέντα υλικά και εγκαταλειμμένα εκρηκτικά υλικά. β) Μέτρα Προστασίας

αμάχων πολιτών και πολιτικών αντικειμένων από εκρηκτικά κατάλοιπα πολέμου (προειδοποίηση κινδύνου, εκπαίδευση πάνω στον κίνδυνο, επισήμανση και περίφραξη περιοχής με εκρηκτικά κατάλοιπα πολέμου). γ) Προληπτικά μέτρα γενικής φύσεως αφορώντα κυρίως στην αξιοπιστία των παραγομένων εκρηκτικών και την κατάλληλη εκπαίδευση του εμπλεκομένου προσωπικού με σκοπό την ελαχιστοποίηση των πιθανοτήτων αστοχίας υλικού σε πεδίο μάχης και των κινδύνων και των αποτελεσμάτων από τα εκρηκτικά κατάλοιπα πολέμου σε μετασυγκρουσιακές καταστάσεις. δ) Τις υποχρεώσεις του κράτους παραγωγής ή προμήθειας εκρηκτικών υλικών για έλεγχο της αξιοπιστίας των και διασφάλιση των συνθηκών αποθήκευσης, διατήρησης και ορθής χρησιμοποίησης αυτών των εκρηκτικών υλικών.

Δ. ΕΠΙΛΟΓΟΣ

Κατόπιν των παραπάνω υποβάλλουμε το παρόν Σχέδιο Νόμου και παρακαλούμε για την νομοθετική κύρωσή του από τη Βουλή των Ελλήνων.

vop
-5-

Αθήνα, 25. - Ιανου. - 2016

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΓΙΩΤΑΣ ΧΑΡΔΟΥΖΕΛΗΣ

ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΑΒΡΑΜΟΠΟΥΛΟΣ

ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΕΥΑΓΓΕΛΟΣ ΒΕΝΙΖΕΛΟΣ

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ ΚΑΙ
ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ

ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΣ ΑΘΑΝΑΣΙΟΥ