



-289-

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμ. 124 / 21 / 2014

ΕΚΘΕΣΗ

*Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)*

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Οικονομικών «Αρχές δημοσιονομικής διαχείρισης και εποπτείας – δημόσιο λογιστικό»

A. ΜΕΡΟΣ ΠΡΩΤΟ

Με τις διατάξεις του πρώτου μέρους προβλέπεται η σύσταση ανεξάρτητης διοικητικής αρχής με την ονομασία «Ελληνικό Δημοσιονομικό Συμβούλιο» («Δημοσιονομικό Συμβούλιο»). Ειδικότερα:

1.α. Το Δημοσιονομικό Συμβούλιο απολαμβάνει λειτουργικής, διοικητικής και οικονομικής ανεξαρτησίας, δεν υπόκειται σε έλεγχο από κρατικούς φορείς ή άλλη διοικητική αρχή και εκπροσωπείται δικαστικά και εξώδικα από τον Πρόεδρό του. Το Δημοσιονομικό Συμβούλιο υπόκειται σε κοινοβουλευτικό έλεγχο.

β. Τα μέλη του Διοικητικού του Συμβουλίου (Δ.Σ.) και το προσωπικό του, κατά την εκτέλεση των καθηκόντων τους, δεν λαμβάνουν οδηγίες από οποιονδήποτε κυβερνητικό φορέα ή άλλον δημόσιο ή ιδιωτικό οργανισμό. Τα μέλη του Δημοσιονομικού Συμβουλίου απολαμβάνουν προσωπικής και λειτουργικής ανεξαρτησίας και κατά την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους δεσμεύονται μόνο από το νόμο και τη συνείδησή τους. (άρθρο 1)

2.α. Το Δημοσιονομικό Συμβούλιο έχει τις αρμοδιότητες των ανεξάρτητων φορέων που προβλέπονται στον Κανονισμό ΕΕ 473/2013, εξετάζει τις μακροοικονομικές προβλέψεις και παρακολουθεί τη συμμόρφωση με τους δημοσιονομικούς κανόνες γνωμοδοτώντας επί αυτής.

β. Το εν λόγω Συμβούλιο δημοσιοποιεί, τουλάχιστον δυο φορές το έτος, έκθεση που επεξηγεί τα αποτελέσματα των αξιολογήσεων του για τις μακροοικονομικές και δημοσιονομικές προβλέψεις, τους δημοσιονομικούς στόχους και τα δημοσιονομικά αποτελέσματα και την παρακολούθηση της συμμόρφωσης με τους αριθμητικούς δημοσιονομικούς κανόνες [στα πλαίσια του Κανονισμού (ΕΚ) 1466/97 και της Οδηγίας 2011/85/ΕΕ], σε σχέση με την έγκριση του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής (ΜΠΔΣ) και του ετήσιου Κρατικού Προϋπολογισμού.

γ. Κάθε τέσσερα (4) έτη το Δημοσιονομικό Συμβούλιο προβαίνει στην αξιολόγηση της διαδικασίας με βάση την οποία παράγονται οι μακροοικονομικές προβλέψεις και δημοσιοποιεί το αποτέλεσμα της αξιολόγησης με ανάρτηση στην ιστοσελίδα του. Εάν διαπιστώσει κατά την αξιολόγηση, σημαντικά μειονεκτήματα στη διαδικασία παραγωγής των μακροοικονομικών προβλέψεων, το Υπουργείο Οικονομικών τα δημοσιοποιεί και εφαρμόζει μέτρα για την εξάλειψη τους.

δ. Το Δημοσιονομικό Συμβούλιο δύναται να συνάπτει συμφωνίες με άλλους φορείς προς διευκόλυνση της άσκησης των αρμοδιοτήτων του.

(άρθρο 2)

3. Προβλέπεται η σύναψη Μνημονίου Συνεργασίας μεταξύ του Δ.Σ. του Δημοσιονομικού Συμβουλίου και του Υπουργείου Οικονομικών, με το οποίο θα προσδιορισθούν οι προθεσμίες για: α. την υποβολή από το Υπουργείο Οικονομικών στο Δημοσιονομικό Συμβούλιο των οριζομένων μακροοικονομικών προβλέψεων και β. την παροχή της γνώμης του Δημοσιονομικού Συμβουλίου περί των μακροοικονομικών και δημοσιονομικών προβλέψεων στο Υπουργείο Οικονομικών. **(άρθρο 3)**

4.α. Ως ανώτατο όργανο λήψης αποφάσεων ορίζεται το Δ.Σ., το οποίο είναι υπεύθυνο για την εκπλήρωση των καθηκόντων του Δημοσιονομικού Συμβουλίου. Κάθε έκθεση συζητείται και εγκρίνεται από το Δ.Σ. πριν τη δημοσιοποίηση ή την υιοθέτηση της. Με απόφαση του Δ.Σ. καταρτίζονται όλοι οι εσωτερικοί κανονισμοί, συμπεριλαμβανομένων των κανονισμών λειτουργίας, προσωπικού και οικονομικής διαχείρισης, καθώς και οποιοδήποτε σχέδιο δράσης του Δημοσιονομικού Συμβουλίου.

β. Το Δ.Σ. αποτελείται από τον Πρόεδρο, ο οποίος είναι πλήρους και αποκλειστικής απασχόλησης και από τέσσερα τακτικά μέλη, που δεν είναι πλήρους και αποκλειστικής απασχόλησης και για τα οποία δεν συνιστά ασυμβίβαστο η άσκηση καθηκόντων μέλους Διδακτικού Ερευνητικού Προσωπικού Α.Ε.Ι., με καθεστώς πλήρους ή μερικής απασχόλησης. Τα μέλη του Δημοσιονομικού Συμβουλίου έχουν υποχρέωση τήρησης της εμπιστευτικότητας και της εχεμύθειας. Ο Πρόεδρος είναι ο διατάκτης των δαπανών και ο εκκαθαριστής των αποδοχών των μελών του Δ.Σ. και του προσωπικού.

γ. Καθορίζεται η διαδικασία διορισμού των μελών του Δ.Σ., η οποία βασίζεται σε ανοιχτό διαγωνισμό και περιλαμβάνει τα ακόλουθα στάδια:

- Προκήρυξη από το Υπουργείο Οικονομικών.
- Κατάρτιση καταλόγου επικρατέστερων υποψηφίων από Επιτροπή αποτελούμενη από τον Υπουργό Οικονομικών, τον Διοικητή της Τράπεζας της Ελλάδος και τον Πρόεδρο του Ελεγκτικού Συνεδρίου.
- Επιλογή των μελών από το Υπουργικό Συμβούλιο και έγκριση από την ειδική μόνιμη Επιτροπή Θεσμών και Διαφάνειας της Βουλής.

- Διορισμός των επιλεγέντων μελών με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών.

δ. Ο Πρόεδρος και τα μέλη του Δ.Σ. διορίζονται για πενταετή θητεία, που δεν μπορεί να ανανεωθεί, με τις οριζόμενες εξαιρέσεις.

ε. Οι αποδοχές του Προέδρου ισούνται με τις εκάστοτε αποδοχές Γενικού Γραμματέα Υπουργείου και των μελών του Δ.Σ. με το 70% αυτών.

στ. Για κάθε παράβαση των υποχρεώσεων τους τα μέλη του Δ.Σ. υπέχουν πειθαρχική ευθύνη. Την πειθαρχική διαδικασία ενώπιον του οριζόμενου Πειθαρχικού Συμβουλίου κινεί το Υπουργικό Συμβούλιο κατόπιν πρότασης του Υπουργού Οικονομικών. Με π.δ. καθορίζονται τα πειθαρχικά παραπτώματα, η σχετική διαδικασία, το είδος των κυρώσεων και κάθε σχετικό θέμα.

ζ. Η λειτουργία του Δημοσιονομικού Συμβουλίου αρχίζει με τη συγκρότηση του πρώτου Δ.Σ. αυτού, η οποία ολοκληρώνεται έως το τέλος Ιουλίου 2014.

(άρθρο 4)

5.α. Ορίζονται τα προσόντα που πρέπει να έχουν ο Πρόεδρος και τα μέλη του Δ.Σ., καθώς και τα κωλύματα διορισμού προσώπων στις ανωτέρω θέσεις. Μεταξύ άλλων, προβλέπεται ότι, δεν μπορεί να οριστεί ως πρόεδρος ή μέλος, πρόσωπο που είναι ή έχει διατελέσει μέλος της Βουλής, του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, της Κυβέρνησης ή των εκτελεστικών οργάνων πολιτικού κόμματος.

β. Καθορίζονται οι λόγοι και η διαδικασία παύσης του Προέδρου και των μελών του Δ.Σ. Επίσης προβλέπεται η υποχρέωση του Προέδρου ή οποιουδήποτε μέλους προτίθεται να παραιτηθεί από το αξίωμα του, να ενημερώσει σχετικά το Υπουργικό Συμβούλιο και το Δ.Σ. τουλάχιστον τρεις μήνες νωρίτερα.

(άρθρα 5 – 6)

6. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τη συχνότητα των συνεδριάσεων του Δ.Σ. (τουλάχιστον μία φορά τον μήνα και όποτε κληθεί από τον Πρόεδρο ή κατόπιν αιτήματος δύο μελών του), την απαρτία, τη λήψη αποφάσεων κ.λπ. Οι διαδικασίες συνεδριάσεων του Δ.Σ. προσδιορίζονται με εσωτερικό κανονισμό.

(άρθρο 7)

7.α. Στο Δημοσιονομικό Συμβούλιο λειτουργεί υπηρεσία προσωπικού σε επίπεδο τμήματος.

β. Για τη στελέχωση του συνιστώνται είκοσι (20) θέσεις προσωπικού και ειδικότερα εννέα (9) ειδικού επιστημονικού προσωπικού με μεταπτυχιακό τίτλο σπουδών στους οριζόμενους γνωστικούς τομείς, πέντε (5) επιστημονικού προσωπικού κατηγορίας ΠΕ και έξι (6) διοικητικού προσωπικού ΠΕ ή ΤΕ κατηγορίας.

γ. Η πλήρωση των θέσεων γίνεται είτε με διορισμό, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν.2190/1994, είτε με μετάταξη ή απόσπαση μονίμων ή με σύμβαση εργασίας ι.δ.α.χ. υπαλλήλων του Δημοσίου, ν.π.δ.δ. ή άλλων

φορέων του ευρύτερου δημόσιου τομέα. Η μετάταξη ή η απόσπαση διενεργείται με κ.υ.α., κατά παρέκκλιση των κείμενων διατάξεων και χωρίς προηγούμενη γνώμη υπηρεσιακών συμβουλίων. Για το προσωπικό του Δημοσιονομικού Συμβουλίου εφαρμόζονται οι διατάξεις του ν. 4024/2011, βάσει των διατάξεων του οποίου προβλέπεται και η κατάταξη των μετατασσομένων.

Οι αποδοχές όσων προέρχονται από απόσπαση δεν μπορεί να είναι χαμηλότερες από αυτές που θα λάμβαναν στην οργανική τους θέση, τηρουμένων των σχετικών προϋποθέσεων.

δ. Προσδιορίζονται τα προσόντα και τα καθήκοντα του προϊσταμένου του προσωπικού, ο οποίος προέρχεται από το ειδικό επιστημονικό προσωπικό.

ε. Προβλέπεται η λειτουργία και η σύνθεση Υπηρεσιακού Συμβουλίου, καθώς και Δευτεροβάθμιου Πειθαρχικού Συμβουλίου. **(άρθρο 8)**

8.α. Άπαντα τα μέλη του Δ.Σ., συμπεριλαμβανομένου του Προέδρου, αποφεύγουν οποιαδήποτε κατάσταση δύναται να οδηγήσει σε σύγκρουση συμφερόντων και η οποία προκύπτει όταν τα μέλη έχουν ιδιωτικά ή προσωπικά συμφέροντα που ενδέχεται να επηρεάσουν την αδέκαστη και αντικειμενική εκπλήρωση των καθηκόντων τους. Τα ιδιωτικά ή προσωπικά συμφέροντα περιλαμβάνουν οποιοδήποτε ενδεχόμενο πλεονέκτημα για το άτομό τους, τους συζύγους τους ή συγγενείς εξ αίματος ή εξ αγχιστείας μέχρι δευτέρου βαθμού ή κατιόντες αυτών σε ευθεία γραμμή. Ο Πρόεδρος και τα μέλη οφείλουν να υπογράψουν σύμφωνο εμπιστευτικότητας και δήλωση μη ύπαρξης σύγκρουσης συμφερόντων, πριν την ανάληψη των καθηκόντων τους.

β. Με απόφαση του Δ.Σ., καταρτίζεται Κώδικας Δεοντολογίας που ρυθμίζει λεπτομέρειες σχετικά με τη σύγκρουση συμφερόντων των μελών του Δ.Σ. και του προσωπικού του Δημοσιονομικού Συμβουλίου. Η παράβαση των σχετικών διατάξεων συνιστά σοβαρό πειθαρχικό παράπτωμα.

γ. Τα μέλη του Δ.Σ., συμπεριλαμβανομένου του Προέδρου, δεν επιτρέπεται, για δύο (2) έτη μετά τη λήξη της θητείας τους, να παρέχουν υπηρεσία με έμμισθη εντολή ή με οποιαδήποτε έννομη σχέση, σε εταιρία ή επιχείρηση της ημεδαπής ή της αλλοδαπής ή σε υποκατάστημα ή σε θυγατρική αυτής, καθώς και σε κοινοπραξία εταιριών ή επιχειρήσεων, με αντικείμενο δραστηριότητας την με οποιοδήποτε τρόπο διενέργεια χρηματοπιστωτικών συναλλαγών σε αγορές συναλλάγματος, παραγωγών χρηματοοικονομικών προϊόντων και κρατικών ομολόγων, καθώς και σε επενδυτικά ταμεία και εταιρίες διαχείρισης επενδυτικών κεφαλαίων. Υποχρεούνται επίσης, σε δήλωση και έλεγχο της περιουσιακής τους κατάστασης, σύμφωνα με τις ειδικότερες διατάξεις του ν.3213/03, τόσο κατά τη διάρκεια όσο και για (2) έτη μετά τη λήξη της θητείας τους και υπάγονται σε, κατά προτεραιότητα, έλεγχο από τις φορολογικές αρχές. Σε

όσους παραβαίνουν την υποχρέωση αυτή επιβάλλεται, με εισήγηση της οριζόμενης Επιτροπής και κ.υ.α., πρόστιμο ίσο με το τριακονταπλάσιο των συνολικών αποδοχών και αποζημιώσεων που έλαβε το μέλος της Επιτροπής κατά τη διάρκεια της θητείας του.

(άρθρο 9)

9.α. Απαγορεύεται στα μέλη ή στα πρώην μέλη του Δ.Σ. ή του προσωπικού του Δημοσιονομικού Συμβουλίου, να αποκαλύπτουν, χωρίς σχετική έγκριση ή διάταξη νόμου, εμπιστευτικές πληροφορίες που απέκτησαν κατά την άσκηση των καθηκόντων τους και ορίζονται οι έννοιες «εμπιστευτική πληροφορία» και «σχετική έγκριση».

β. Στα μέλη που διατηρούν την ιδιότητα του δημοσίου υπαλλήλου και παραβαίνουν τα ανωτέρω ασκείται πειθαρχική δίωξη για παράβαση της υποχρέωσης εχεμύθειας, που συνιστά πειθαρχικό αδίκημα.

γ. Στον Πρόεδρο και τα μέλη του Δ.Σ. επιβάλλονται επίσης οι ποινές της παρ. 2 του άρθρου 252 του Ποινικού Κώδικα (για παράβαση υπηρεσιακού απορρήτου), και εκπίπτουν από το Δημοσιονομικό Συμβούλιο. Με τις ίδιες ποινές τιμωρείται και κάθε πρόσωπο, στο οποίο το Δημοσιονομικό Συμβούλιο αναθέτει την εκπόνηση μελέτης για λογαριασμό του, ή συμμετέχει σε ομάδα έργου την οποία έχει συστήσει το Δημοσιονομικό Συμβούλιο, εφόσον στη σχετική σύμβαση έχει περιληφθεί ρήτρα εμπιστευτικότητας, καθώς και οι προστηθέντες του αναδόχου εκπόνησης μελέτης, εφόσον έλαβαν γνώση της ρήτρας αυτής. **(άρθρο 10)**

10.α. Το Δημοσιονομικό Συμβούλιο δύναται, για την εκπλήρωση των καθηκόντων του, να ζητά οποιεσδήποτε αναγκαίες πληροφορίες από οποιονδήποτε φορέα του δημοσίου τομέα ή άλλο πρόσωπο που τυγχάνει επιχορήγησης, δανείου, ή εγγύησης από το Δημόσιο, ειδικά από εκείνους με τους οποίους έχει σταθερή ανταλλαγή πληροφοριών και, κατόπιν της σχετικής αίτησης, ο φορέας ή το άτομο οφείλουν να παράσχουν τις ανάλογες πληροφορίες στο Δημοσιονομικό Συμβούλιο. Με την επιφύλαξη ειδικών νόμων που καθιερώνουν υποχρέωση εχεμύθειας, όλες οι δημόσιες αρχές και τα ν.π.δ.δ. έχουν υποχρέωση να παρέχουν πληροφορίες και να συνδράμουν το Δημοσιονομικό Συμβούλιο και τους εντεταλμένους υπαλλήλους του, κατά την εκτέλεση των καθηκόντων τους.

β. Η άρνηση, δυστροπία ή καθυστέρηση παροχής των αιτούμενων, κατά περίπτωση, πληροφοριών ή η παροχή ανακριβών ή ελλιπών πληροφοριών, συνιστά πειθαρχικό παράπτωμα.

(άρθρο 11)

11.α. Ρυθμίζονται οι σχέσεις του Δημοσιονομικού Συμβουλίου με τη Βουλή και με τις ρυθμιστικές αρχές, που ασκούν έλεγχο σε συγκεκριμένους τομείς της εθνικής οικονομίας.

β. Προβλέπεται ότι, η ποιότητα και η ακεραιότητα των λειτουργιών του Δημοσιονομικού Συμβουλίου υπόκεινται σε εξωτερική αξιολόγηση τουλάχιστον κάθε τέσσερα (4) έτη από αντίστοιχο ανεξάρτητο φορέα

κράτους μέλους της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ή από άλλο φορέα που κρίνεται κατάλληλος για τη λειτουργία αυτή. Τα αποτελέσματα της εξωτερικής αξιολόγησης και οι σχετικές συστάσεις υποβάλλονται στη μόνιμη Διαρκή Επιτροπή Οικονομικών Υποθέσεων της Βουλής και αναρτώνται στις ιστοσελίδες αυτής και του Δημοσιονομικού Συμβουλίου. (άρθρο 12)

12.α. Ο προϋπολογισμός του Δημοσιονομικού Συμβουλίου καταρτίζεται από αυτό βάσει του εκτιμώμενου κόστους λειτουργίας και σύμφωνα με τις προβλεπόμενες αρχές και αναρτάται στην ιστοσελίδα του.

β. Οι πόροι του προέρχονται από επιχορηγήσεις του κρατικού προϋπολογισμού για την κάλυψη των αποδοχών και των λειτουργικών του δαπανών και από έσοδα από κάθε άλλη νόμιμη αιτία.

γ. Η οικονομική διαχείριση του Δημοσιονομικού Συμβουλίου καθορίζεται από εσωτερικό κανονισμό που καταρτίζεται με απόφαση του Δ.Σ. και είναι συνεπής με τις ισχύουσες διατάξεις και τις λοιπές οδηγίες που εκδίδονται από το Υπουργείο Οικονομικών.

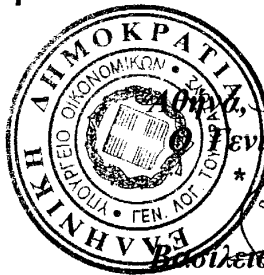
δ. Το Δημοσιονομικό Συμβούλιο έχει υποχρέωση να τηρεί λογαριασμούς, λογιστικά βιβλία και στοιχεία και να εκδίδει καταστάσεις αποτελεσμάτων χρήσης και ισολογισμού. Οι λογαριασμοί και οι οικονομικές καταστάσεις υπόκεινται στον έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου. (άρθρο 13)

B. ΜΕΡΗ ΔΕΥΤΕΡΟ – ΟΓΔΩΟ

Θεσπίζεται νέο νομοθετικό πλαίσιο για τη διαχείριση των δημοσίων οικονομικών, στο οποίο ενσωματώνονται (αυτούσιες, τροποποιούμενες ή συμπληρούμενες) υφιστάμενες διατάξεις σχετικά με το Δημόσιο λογιστικό και τον έλεγχο των δαπανών (κυρίως του ν.2362/1995, που καταργούνται), καθώς και διατάξεις που απορρέουν από το ευρωπαϊκό δίκαιο.

(άρθρα 14 – 178)

Γ. Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλείται σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού ετήσια δαπάνη για την επιχορήγηση της συνιστώμενης ανεξάρτητης διοικητικής αρχής «Ελληνικό Δημοσιονομικό Συμβούλιο». Η δαπάνη αυτή εκτιμάται ότι δεν θα ξεπεράσει κατά τη πλήρη λειτουργία του εν λόγω Συμβουλίου και εφόσον πληρωθεί το σύνολο των προβλεπόμενων θέσεων το ποσό των **1.130.000 ευρώ**. (άρθρα 1-13)



Αθήνα, 5 Μαΐου 2014
Γενικός Διευθυντής
Βασιλείος Κατριβέσης