



ΕΚΘΕΣΗ

**Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)**

**Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας
«Ρυθμίσεις θεμάτων Εφοδιαστικής».**

Α. Με τις διατάξεις του υπόψη νομοσχεδίου, το οποίο απαρτίζεται από δύο μέρη, καθορίζεται το θεσμικό πλαίσιο ανάπτυξης του τομέα της Εφοδιαστικής. Ειδικότερα:

ΜΕΡΟΣ ΠΡΩΤΟ

1. Ορίζεται το πεδίο εφαρμογής των ρυθμίσεων του υπόψη σχεδίου νόμου και δίνεται η έννοια των χρησιμοποιούμενων όρων. Συγκεκριμένα, μεταξύ άλλων, προσδιορίζονται οι έννοιες των όρων «Εφοδιαστική (Logistics)», «Επιχείρηση παροχής υπηρεσιών Εφοδιαστικής (Third Party Logistics – 3PL)», «το Κέντρο Αποθήκευσης και Διανομής» κ.λπ. **(άρθρα 1-2)**

2. Δεν προβλέπεται διοικητική άδεια ή άλλος περιορισμός για την άσκηση μιας ή περισσότερων δραστηριοτήτων Εφοδιαστικής, είτε για την εξυπηρέτηση των εμπορικών ή βιοτεχνικών – βιομηχανικών δραστηριοτήτων μιας επιχείρησης, είτε με σκοπό την παροχή υπηρεσιών Εφοδιαστικής προς τρίτους, είτε και για τους δύο αυτούς σκοπούς, υπό τις οριζόμενες επιφυλάξεις και εξαιρέσεις. **(άρθρο 3)**

3.α. Με προεδρικό διάταγμα καθορίζονται οι κανόνες για τη μεταφορά και τη διανομή αγαθών και εμπορευμάτων εντός και περιμετρικά αστικής περιοχής.

β. Με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής προσδιορίζονται οι όροι λειτουργίας του συστήματος καταγραφής των περιβαλλοντικών επιδόσεων των επιχειρήσεων που δραστηριοποιούνται στην Εφοδιαστική κ.λπ. **(άρθρα 4-6)**

4. Μετονομάζεται η υφιστάμενη επιτροπή για τον καθορισμό Εθνικής Στρατηγικής για την Εφοδιαστική Αλυσίδα, που λειτουργεί στο Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, σε Συμβούλιο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας Εφοδιαστικής.

Προβλέπονται τα σχετικά με τη συγκρότηση και τη δράση του Συμβουλίου και ορίζεται ότι ο πρόεδρος και τα μέλη αυτού δεν δικαιούνται αμοιβή ή άλλη αποζημίωση για τη συμμετοχή τους στις συνεδριάσεις και δράσεις του Συμβουλίου (ισχύει και σήμερα). **(άρθρο 7)**

5.α. Απαλλάσσονται από την υποχρέωση εφοδιασμού με άδεια εγκατάστασης και άδεια λειτουργίας όλα τα Κέντρα Αποθήκευσης και Διανομής, εφόσον δεν ασκούν έργα και δραστηριότητες τα οποία ενδέχεται να προκαλέσουν πολύ σημαντικές ή απλά σημαντικές επιπτώσεις στο περιβάλλον.

Για την έναρξη λειτουργίας των Κέντρων Αποθήκευσης και Διανομής υποβάλλεται στην Αδειοδοτούσα Αρχή υπεύθυνη δήλωση, με την οποία δηλώνεται η έναρξη της λειτουργίας και βεβαιώνεται από τον νόμιμο εκπρόσωπο του φορέα του Κέντρου Αποθήκευσης και Διανομής η συμμόρφωσή του με τις πάσης φύσεως απαιτήσεις της νομοθεσίας για τη νόμιμη λειτουργία του Κέντρου. (Όμοια ρύθμιση υφίσταται και σήμερα σχετικά με τη λειτουργία επαγγελματικών εργαστηρίων, μηχανολογικών εγκαταστάσεων και αποθηκών χαμηλής όχλησης).

β. Για την εγκατάσταση ή την επέκταση ή τον εκσυγχρονισμό των Κέντρων Αποθήκευσης και Διανομής, τα οποία ενδέχεται να προκαλέσουν πολύ σημαντικές ή απλά σημαντικές επιπτώσεις στο περιβάλλον, η Αδειοδοτούσα Αρχή εκδίδει άδεια εγκατάστασης με την προσκόμιση των απαραίτητων δικαιολογητικών και εγκρίσεων.

Επίσης, ορίζεται το χρονικό διάστημα ισχύος της εν λόγω άδειας εγκατάστασης, οι προϋποθέσεις που απαιτούνται προκειμένου να εξετασθεί αίτημα εγκατάστασης κ.λπ.

γ. Απαλλάσσονται από την υποχρέωση εφοδιασμού με άδεια εγκατάστασης τα Κέντρα Αποθήκευσης και Διανομής που εγκαθίστανται σε ΒΙ.ΠΕ., σε Βιομηχανικές και Επιχειρηματικές Περιοχές και σε Επιχειρηματικά Πάρκα.

δ. Με κ.υ.α., οι δραστηριότητες που ασκούνται στα Κέντρα Αποθήκευσης και Διανομής κατατάσσονται σε κατηγορίες ανάλογα με τον βαθμό όχλησης.

(άρθρο 8)

6. Προβλέπεται ότι, τα Κέντρα Αποθήκευσης και Διανομής μπορούν να εγκαθίστανται και:

α. σε περιοχές:

- εντός εγκεκριμένου σχεδίου πόλεως, σύμφωνα με τους αναφερόμενους όρους και διατάξεις,
- εκτός εγκεκριμένων σχεδίων πόλεων ή εκτός ορίων οικισμών, προϋφιστάμενων του έτους 1923 ή οριοθετημένων σύμφωνα με τους όρους του από 24-4-1985 π.δ/τος, υπό την οριζόμενη προϋπόθεση,

β. σε πολυώροφα κτίρια στα οποία έχουν συσταθεί ιδιοκτησίες κατ' ορόφους, εφόσον από τον κανονισμό συνιδιοκτησίας δεν απαγορεύεται η άσκηση των δραστηριοτήτων Εφοδιαστικής.

(Σήμερα εγκαθίσταται αποκλειστικά σε ΒΙ.ΠΕ., Βιομηχανικές και Επιχειρηματικές Περιοχές και Επιχειρηματικά Πάρκα.) **(άρθρο 9)**

7.α. Αναφέρονται οι όροι και προϋποθέσεις της κυκλοφοριακής σύνδεσής Κέντρου Αποθήκευσης και Διανομής με εθνικές ή επαρχιακές οδούς, σε περίπτωση που αυτό ιδρύεται σε περιοχή εκτός εγκεκριμένου σχεδίου πόλης.

β. Με κ.υ.α., ρυθμίζονται οι όροι διαμόρφωσης και οι λεπτομέρειες κατασκευής εισόδων και εξόδων, ενιαίων ή χωριστών, για τα Κέντρα Αποθήκευσης και Διανομής που ιδρύονται σε περιοχές εντός εγκεκριμένου σχεδίου πόλης.
(άρθρο 10)

8. Παρέχεται η δυνατότητα εγκατάστασης σε κάθε Κέντρο Αποθήκευσης και Διανομής αντλιών υγρών καυσίμων, διανομέα υγραερίου (LPG), πλυντηρίων, λιπαντηρίων και κεκλιμένων επιπέδων επιθεώρησης, συνεργειών επισκευής φορτηγών αυτοκινήτων, καθώς και μικρής κλίμακας κτιριακών εγκαταστάσεων διανυκτέρευσης οδηγών φορτηγών αυτοκινήτων, υπό τις οριζόμενες προϋποθέσεις.
(άρθρο 11)

9. Αναφέρεται το νομοθετικό πλαίσιο που εφαρμόζεται ως προς:

α. την τηρητέα διαδικασία και τις προθεσμίες για την έκδοση αδειών εγκατάστασης και λειτουργίας Κέντρων Αποθήκευσης και Διανομής, καθώς και για τη διενέργεια ελέγχων και επιθεωρήσεων, (προβλέπεται, μεταξύ άλλων, η καταβολή παραβόλου υπέρ της Αδειοδοτούσας Αρχής).

β. τις προϋποθέσεις αλλαγής του Φορέα Κέντρου Αποθήκευσης και Διανομής,

γ. τις προϋποθέσεις λειτουργίας των Κέντρων Αποθήκευσης και Διανομής,

δ. την επιβολή κυρώσεων σε περίπτωση μη συμμόρφωσης με τις οριζόμενες διατάξεις του υπό ψήφιση νόμου.
(άρθρο 12)

10. Ρυθμίζονται θέματα αναφορικά με υφιστάμενες εγκαταστάσεις που σύμφωνα με διατάξεις του υπό ψήφιση νόμου φέρουν τα χαρακτηριστικά των Κέντρων Αποθήκευσης και Διανομής. Συγκεκριμένα:

α. Οι υφιστάμενες εγκαταστάσεις που αποτελούν Κέντρα Αποθήκευσης και Διανομής κατά την έννοια του υπό ψήφιση νόμου και έχουν αδειοδοτηθεί σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις που αφορούν στους Σταθμούς Φορτηγών Αυτοκινήτων ή Εμπορευματικούς Σταθμούς Αυτοκινήτων Τύπου Β', ή στις διατάξεις του ν.3982/2011 θεωρούνται ότι συμμορφώνονται με τον υπό ψήφιση νόμο.

Σε αντίστοιχες εγκαταστάσεις που δεν είναι εφοδιασμένες με την προαναφερόμενη άδεια, μπορεί να χορηγηθεί ενιαία άδεια εγκατάστασης και λειτουργίας ή μπορούν, μέσω εκπροσώπου τους, να υποβάλουν για τη νόμιμη λειτουργία τους την οριζόμενη υπεύθυνη δήλωση εφόσον πληρούν τις προϋποθέσεις του υπό ψήφιση νόμου.

Η χορήγηση της άδειας ή η αποδοχή της υπεύθυνης δήλωσης πραγματοποιείται χωρίς την επιβολή προστίμου, εφόσον ο φορέας της εγκατάστασης υποβάλλει εντός δύο (2) ετών από την έναρξη ισχύος της μνημονευόμενης απόφασης όλα τα νόμιμα δικαιολογητικά στην Αδειοδοτούσα Αρχή.

β. Επιβάλλονται οι κυρώσεις του άρθρου 29 του ν.3982/2011 σε υφιστάμενες εγκαταστάσεις που αποτελούν Κέντρα Αποθήκευσης και Διανομής και των οποίων η λειτουργία δεν είναι σύμφωνη με τις διατάξεις του υπό ψήφιση νόμου (ολική ή μερική, προσωρινή ή οριστική διακοπή της λειτουργίας της δραστηριότητας, πρόστιμο κυμαινόμενο από 1.000 έως 75.000 Ευρώ κ.λπ.). **(άρθρο 13)**

ΜΕΡΟΣ ΔΕΥΤΕΡΟ

1.α. Δίδεται η έννοια του όρου «Επιχειρηματικό Πάρκο Εφοδιαστικής Εθνικής Εμβέλειας». Συγκεκριμένα νοείται το Επιχειρηματικό Πάρκο, στο οποίο μπορούν να εγκαθίστανται κατά κύριο λόγο επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στην Εφοδιαστική και το οποίο ιδρύεται σε έκταση τουλάχιστον πεντακοσίων στρεμμάτων και εξασφαλίζει υποχρεωτικά πρόσβαση σε συνδυασμένη μεταφορά.

β. Η Εταιρεία Ανάπτυξης του Επιχειρηματικού Πάρκου Εφοδιαστικής Εθνικής Εμβέλειας υποχρεούται σε κατασκευή των σιδηροδρομικών υποδομών εντός του Πάρκου, ενώ η σύνδεση του Πάρκου με το εθνικό σιδηροδρομικό δίκτυο αναλαμβάνεται και χρηματοδοτείται από τον διαχειριστή της υποδομής.

γ. Καθορίζονται, με π.δ/γμα, οι όροι δόμησης των Επιχειρηματικών Πάρκων.

Με όμοιο π.δ/γμα καθορίζονται ειδικότερα οι δραστηριότητες που δύνανται να αναπτύσσονται και ο βαθμός ανάπτυξής τους εντός του Επιχειρηματικού Πάρκου, στις οποίες, πέραν των δραστηριοτήτων Εφοδιαστικής, περιλαμβάνονται και η λειτουργία εκθεσιακών κέντρων με δυνατότητα χονδρικής πώλησης εμπορευμάτων καθώς και οι μεταποιητικές δραστηριότητες χαμηλής ή μέσης όχλησης.

δ. Προβλέπεται η δυνατότητα υπαγωγής των επενδυτικών σχεδίων για την ανάπτυξη Επιχειρηματικών Πάρκων στις διατάξεις του ν.3894/2010, αναφορικά με την επιτάχυνση της διαδικασίας υλοποίησης επενδύσεων, κ.λπ.

(άρθρο 14)

2. Παρέχεται η δυνατότητα ανάπτυξης Επιχειρηματικών Πάρκων Εφοδιαστικής Εθνικής Εμβέλειας στην περιοχή του Θριασίου και στο πρώην «στρατόπεδο Γκόνου», ιδιοκτησίας το μεν πρώτο της εταιρείας με την επωνυμία «ΓΑΙΑΟΣΕ ΑΕ», το δε δεύτερο ιδιοκτησίας του Υπουργείου Οικονομικών, το οποίο παραχωρήθηκε προς χρήση στην εταιρεία με την επωνυμία «ΓΑΙΑΟΣΕ ΑΕ», ως καθολική διάδοχο της εταιρείας με την επωνυμία «ΕΜΠΟΡΕΥΜΑΤΙΚΑ ΚΕΝΤΡΑ ΑΕ». **(άρθρο 15)**

3.α. Προωθείται, με ευθύνη της εταιρίας με την επωνυμία «Εθνικό Σύστημα Υποδομών Ποιότητας ΑΕ», η σύνταξη, η έκδοση και η διάθεση προτύπων και προδιαγραφών που αναφέρονται σε δραστηριότητες Εφοδιαστικής, καθώς και σε θέματα διαχείρισης της πληροφορίας κατά την άσκηση δραστηριοτήτων Εφοδιαστικής.

β. Δεν υφίσταται υποχρέωση έκδοσης άδειας κυκλοφορίας και κυκλοφορίας με πινακίδα αριθμού κυκλοφορίας για τα μηχανήματα έργου, τα οποία αποτελούν ηλεκτροκίνητα ή μηχανοκίνητα ανυψωτικά περνοφόρα μηχανήματα παντός τύπου, εφόσον δεν προορίζονται για κυκλοφορία, αλλά αποκλειστικά για χρήση εντός εγκατάστασης. **(άρθρο 16)**

4. Τίθενται οι καταργούμενες και τροποποιούμενες διατάξεις και ορίζεται ο χρόνος έναρξης ισχύος του υπό ψήφιση νόμου. **(άρθρα 17 και 18)**

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις δεν προκαλούνται πρόσθετες δαπάνες σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού. Αντίθετα ενδέχεται να προκύψουν έσοδα υπέρ του κρατικού προϋπολογισμού και των προϋπολογισμών των Περιφερειών, από τη θέσπιση παραβόλου για την έναρξη λειτουργίας Κέντρων Αποθήκευσης και Διανομής, καθώς και από την τυχόν επιβολή προστίμων σε βάρος των ανωτέρω επιχειρήσεων που δεν λειτουργούν σύννομα.

Αθήνα, 30 Μαΐου 2014

Ο Γενικός Διευθυντής



Βασίλειος Κατριβέσης