



ΕΚΘΕΣΗ

**Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)**

**Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων
«Ανάπτυξη Υδατοκαλλιεργειών».**

Α. Με τις διατάξεις του υπόψη νομοσχεδίου, το οποίο απαρτίζεται από τέσσερα (4) Κεφάλαια, επανακαθορίζεται το θεσμικό πλαίσιο ανάπτυξης συγκεκριμένων μορφών υδατοκαλλιεργειών. Ειδικότερα:

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α΄

α. Ορίζεται ότι στο πεδίο εφαρμογής των ρυθμίσεων του σχεδίου νόμου εντάσσονται τα θέματα της:

- Παραχώρησης χρήσης χερσαίας, θαλάσσιας και λιμναίας υδάτινης έκτασης, για την εγκατάσταση μονάδας υδατοκαλλιέργειας, εντατικής ή ημιεντατικής μορφής.

- Διαδικασίας χορήγησης άδειας ίδρυσης και λειτουργίας μονάδας υδατοκαλλιέργειας της προαναφερόμενης μορφής που εγκαθίσταται σε υδάτινη ή χερσαία έκταση.

β. Δίνεται η έννοια των χρησιμοποιούμενων όρων, μεταξύ των οποίων «υδατοκαλλιέργεια», «εντατική υδατοκαλλιέργεια», «ημιεντατική υδατοκαλλιέργεια», «άδεια ίδρυσης και λειτουργίας μονάδας υδατοκαλλιέργειας» κ.λπ.

- Ως υδατοκαλλιέργεια νοείται η καλλιέργεια ή εκτροφή υδρόβιων οργανισμών με τη χρήση διαφόρων τεχνικών με σκοπό την αύξηση, πέραν των φυσικών ικανοτήτων του περιβάλλοντος, της παραγωγής των εν λόγω οργανισμών.

- Ως εντατική υδατοκαλλιέργεια νοούνται οι εκμεταλλεύσεις εκτροφής ή καλλιέργειας υδρόβιων οργανισμών, όπου ο άνθρωπος επεμβαίνει σε όλα τα στάδια ανάπτυξης, χρησιμοποιώντας διάφορες τεχνικές, ανάλογα με το είδος εκτροφής.

- Ως ημιεντατική υδατοκαλλιέργεια νοούνται οι εκμεταλλεύσεις εκτροφής ή καλλιέργειας υδρόβιων οργανισμών, όπου ο άνθρωπος επεμβαίνει σε ένα ή σε όλα τα στάδια ανάπτυξης, χρησιμοποιώντας διάφορες τεχνικές, ανάλογα με το εκτρεφόμενο είδος.

- γ.** Θεσμοθετείται το Εθνικό Πρόγραμμα Ανάπτυξης Υδατοκαλλιεργειών (ΕΠΑΥ). Το ΕΠΑΥ εγκρίνεται με απόφαση του Υπουργού Αγροτικής

Ανάπτυξης και Τροφίμων μετά από γνώμη του Εθνικού Συμβουλίου Υδατοκαλλιεργειών (ΕΣΥΔ), και ορίζονται οι προτεραιότητες αυτού.

δ. Συνιστάται στο Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων Εθνικό Συμβούλιο Υδατοκαλλιεργειών (ΕΣΥΔ), το οποίο γνωμοδοτεί στον Υπουργό Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων για θέματα πολιτικής του τομέα των υδατοκαλλιεργειών. Επίσης, προβλέπεται η 13μελής σύνθεση του νέου μόνιμου συλλογικού οργάνου, εκ των οποίων τα 5 μέλη δεν έχουν την ιδιότητα του υπαλλήλου ή λειτουργού του Δημοσίου εν γένει. **(άρθρα 1-3)**

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β΄

1. Παρέχεται η δυνατότητα στο Ελληνικό Δημόσιο, να παραχωρεί τη χρήση:

α) θαλάσσιων υδάτινων εκτάσεων, για την ίδρυση, επέκταση και μετεγκατάσταση πλωτών μονάδων υδατοκαλλιέργειας εντατικής ή ημιεντατικής μορφής, για χρονικό διάστημα είκοσι (20) ετών,

β) λιμναίων υδάτινων εκτάσεων για την ίδρυση, επέκταση και μετεγκατάσταση των προαναφερόμενων εγκαταστάσεων, για χρονικό διάστημα δεκαπέντε (15) ετών, σε αλιευτικούς συνεταιρισμούς ή σε νομικά πρόσωπα στα οποία συμμετέχει αλιευτικός συνεταιρισμός, ο οποίος έχει την καταστατική του έδρα στα διοικητικά όρια του Δήμου όπου ανήκουν οι παραχωρούμενες υδάτινες εκτάσεις ή σε επιχειρήσεις του εν λόγω Δήμου ή σε ιδιώτες. Η χρονική διάρκεια της παραχώρησης μπορεί να είναι μικρότερη των δεκαπέντε (15) ετών και σε κάθε περίπτωση όχι μικρότερη των δέκα (10) ετών. (Ανάλογες ρυθμίσεις ισχύουν και σήμερα, άρθρο 32 παρ. 7 ν.1845/1989).

(άρθρο 4)

2. Το Ελληνικό Δημόσιο μπορεί να παραχωρεί τη χρήση θαλάσσιων και λιμναίων υδάτινων εκτάσεων, χωρίς ανταλλάγματα:

α. Σε φυσικό ή νομικό πρόσωπο δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου, για εγκατάσταση δοκιμαστικής καλλιέργειας υδρόβιων οργανισμών για χρονικό διάστημα μέχρι τρία (3) έτη, με δυνατότητα παράτασης για ένα (1) ακόμα έτος και για έκταση μέχρι δέκα (10) στρέμματα.

Μετά την πάροδο δεκαοχτώ (18) μηνών, από την έκδοση της απόφασης παραχώρησης και εφόσον αποδειχθεί η επιτυχία της δοκιμαστικής καλλιέργειας, μπορεί να παραχωρείται στον ίδιο φορέα με την καταβολή μισθώματος, η εκμετάλλευση της αναγκαίας υδάτινης έκτασης για την εγκατάσταση και λειτουργία ίδιας μορφής καλλιέργειας, σε παραγωγικό επίπεδο. Η μίσθωση γίνεται για χρονικό διάστημα είκοσι (20) ετών.

β. Σε υπηρεσίες του Δημοσίου των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, των Περιφερειών και των ο.τ.α. α' βαθμού, καθώς και σε Πανεπιστημιακά ή Ερευνητικά Ιδρύματα που ανήκουν στο κράτος ή εποπτεύονται από αυτό, για ερευνητικούς σκοπούς στον τομέα των υδατοκαλλιεργειών και για το χρονικό διάστημα που απαιτείται από το πρόγραμμα, αλλά σε κάθε περίπτωση μέχρι πέντε (5) έτη.

γ. Σε φορείς του ιδιωτικού και του δημοσίου τομέα αποκλειστικά για τη δημιουργία ζωνών μετεγκατάστασης ζώντων δίθυρων μαλακίων. (Ανάλογες ρυθμίσεις ισχύουν και σήμερα, άρθρο 32 παρ. 7 ν.1845/1989). **(άρθρο 5)**

3.α. Παραχωρείται, με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, σε φορείς διαχείρισης Περιοχών Οργανωμένης Ανάπτυξης Υδατοκαλλιέργειών (Π.Ο.Α.Υ.), θαλάσσια υδάτινη έκταση, η οποία οριοθετείται με τα προεδρικά διατάγματα χωροθέτησης των Π.Ο.Α.Υ. και σύμφωνα με τους όρους και τις προϋποθέσεις αυτών. Η παραχώρηση αφορά στο δικαίωμα διοίκησης και διαχείρισης της Π.Ο.Α.Υ., όπως αυτό ορίζεται στο Ειδικό Πλαίσιο Χωροταξικού Σχεδιασμού και Αειφόρου Ανάπτυξης για τις υδατοκαλλιέργειες.

β. Η παραχώρηση διαρκεί για όσο διάστημα διατηρείται και η ιδιότητα του φορέα διαχείρισης της Π.Ο.Α.Υ. στο συγκεκριμένο νομικό πρόσωπο. Ανακαλείται, με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, αν απωλεσθεί η παραπάνω ιδιότητα, αλλά και σε περίπτωση παράβασης των όρων του προεδρικού διατάγματος χωροθέτησης της Π.Ο.Α.Υ. και των διατάξεων της αριθ. 31722/4-11-2011 απόφασης και μη νόμιμης λειτουργίας του φορέα. **(άρθρο 6)**

4.α. Οι παραχωρούμενες υδάτινες εκτάσεις στα φυσικά και νομικά πρόσωπα του άρθρου 4 του υπό ψήφιση νόμου αναμισθώνονται, με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, για χρονικό διάστημα είκοσι (20) ετών και περισσότερες από μία φορές, εφόσον πληρούνται οι οριζόμενες προϋποθέσεις.

β. Η αναμίσθωση επιτρέπεται να γίνει και πριν τη λήξη της προηγούμενης μίσθωσης, αν ο μισθωτής το ζητήσει για λόγους που αφορούν την πραγματοποίηση νέων επενδύσεων ή την υπαγωγή τους σε αναπτυξιακούς νόμους ή σε προγράμματα, που απαιτούν μεγαλύτερη διάρκεια από το υπόλοιπο της μίσθωσης.

Στις περιπτώσεις αυτές ο μέγιστος χρόνος διάρκειας της νέας μίσθωσης δεν επιτρέπεται να υπερβεί τα είκοσι (20) έτη, από την ημερομηνία ανανέωσή της κ.λπ. (Ανάλογες ρυθμίσεις υφίστανται και σήμερα παρ. 11 άρθρου 19 ν.3208/2003). **(άρθρα 7 και 8)**

5.α. Προβλέπεται η τοποθέτηση κατάλληλων αγκυροβολίων, για την ασφάλεια των μονάδων υδατοκαλλιέργειας που λειτουργούν με το σύστημα των πλωτών εγκαταστάσεων.

β. Αναφέρονται τα φυσικά και νομικά πρόσωπα στα οποία επιτρέπεται η μίσθωση των θαλάσσιων και λιμναίων υδάτινων εκτάσεων.

γ. Καθορίζεται:

- ο τρόπος υπολογισμού του ύψους του μισθώματος θαλάσσιων και λιμναίων υδάτινων εκτάσεων, καθώς και ο τρόπος αναπροσαρμογής του,
- ο χρόνος έναρξης της υποχρέωσης καταβολής του μισθώματος, κ.λπ.

Το εν λόγω μίσθωμα αυξάνεται κατά ποσοστό 20% για τις μισθωμένες υδάτινες εκτάσεις εντός Π.Ο.Α.Υ. (άρθρα 9-11)

6.α. Το ετήσιο μίσθωμα, από την παραχώρηση της χρήσης των θαλάσσιων και λιμναίων υδάτινων εκτάσεων, εισπράττεται, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις για την εισπραξη δημόσιων εσόδων, βεβαιώνεται από την αρμόδια Δημόσια Οικονομική Υπηρεσία (Δ.Ο.Υ.) και αποδίδεται, μέσα σε δέκα (10) ημέρες, στο Δήμο ή στους Δήμους, στα διοικητικά όρια των οποίων έχουν εγκατασταθεί και λειτουργούν οι μονάδες υδατοκαλλιέργειας.

- Αν η περιοχή εγκατάστασης και λειτουργίας της μονάδας υδατοκαλλιέργειας αποτελεί προστατευόμενη περιοχή, για την οποία έχει συσταθεί φορέας διαχείρισης, ποσοστό 80% του μισθώματος αποδίδεται στο Δήμο ή στους Δήμους και το υπόλοιπο 20% στο φορέα διαχείρισης της προστατευόμενης περιοχής. (Σήμερα το 100% του μισθώματος αποδίδεται στον οικείο Δήμο).

β. Τα μισθώματα μονάδων υδατοκαλλιέργειας, εντατικής και ημιεντατικής μορφής, που έχουν εγκατασταθεί και λειτουργούν σε Π.Ο.Α.Υ. και για την οποία έχει συσταθεί φορέας διαχείρισης, αποδίδονται, αντίστοιχα, ως εξής:

- στο Δήμο ή στους Δήμους σε ποσοστό 80% και το υπόλοιπο 20% στο φορέα διαχείρισης της Π.Ο.Α.Υ. ή
- στο Δήμο ή στους Δήμους σε ποσοστό 60%, στο φορέα διαχείρισης της Π.Ο.Α.Υ., σε ποσοστό 20% και στο φορέα διαχείρισης της προστατευόμενης περιοχής σε ποσοστό 20%.

γ. Σε περίπτωση που οι υδάτινες εκτάσεις των μονάδων υδατοκαλλιέργειας υπάγονται στα διοικητικά όρια δύο ή περισσότερων Δήμων, η κατανομή για τον καθορισμό του ποσοστού απόδοσης του μισθώματος, ανά Δήμο, γίνεται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης, σύμφωνα με τα οριζόμενα κριτήρια.

(άρθρο 12)

7.α. Παρατίθενται οι υποχρεώσεις του μισθωτή θαλάσσιων και λιμναίων υδάτινων εκτάσεων, καθώς και οι περιπτώσεις λύσης των συμβάσεων μίσθωσης.

β. Προβλέπεται η διαδικασία παράδοσης στο μισθωτή και απόδοσης στο Ελληνικό Δημόσιο της θαλάσσιας ή λιμναίας υδάτινης έκτασης που έχει παραχωρηθεί για την ίδρυση, επέκταση και μετεγκατάσταση μονάδων υδατοκαλλιέργειας.

γ. Τίθενται απαγορεύσεις σχετικά με την άσκηση αλιείας με κάθε μέσο και μέθοδο στις παραχωρούμενες θαλάσσιες και λιμναίες υδάτινες εκτάσεις.

δ. Παρατίθενται τα συναρμόδια υπουργεία και φορείς που εμπλέκονται για κάθε παραχώρηση χρήσης θαλάσσιων υδάτινων εκτάσεων για την ίδρυση μονάδας υδατοκαλλιέργειας. (άρθρα 13-17)

8.α. Παρέχεται η δυνατότητα αναστολής, με απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, των μισθώσεων θαλάσσιων και λιμναίων

υδάτινων εκτάσεων για τη δημιουργία νέων μονάδων υδατοκαλλιέργειας, για την αποφυγή αντιπαραγωγικών αποτελεσμάτων.

β. Το Ελληνικό Δημόσιο μπορεί να παραχωρεί, σε φυσικά ή νομικά πρόσωπα δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου, τη χρήση των μνημονευόμενων δημόσιων χερσαίων εκτάσεων, οι οποίες κρίνονται κατάλληλες για την εγκατάσταση, μετεγκατάσταση και επέκταση χερσαίας μονάδας υδατοκαλλιέργειας, υπό την οριζόμενη επιφύλαξη. **(άρθρο 18 και 19)**

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ΄

1. Ορίζονται:

- Οι προϋποθέσεις για τη χορήγηση άδειας ίδρυσης και λειτουργίας μονάδας υδατοκαλλιέργειας (νόμιμη χρήση υδάτινων και χερσαίων εκτάσεων, τήρηση των όρων για την προστασία του περιβάλλοντος, εφαρμογή της κτηνιατρικής νομοθεσίας κ.λπ.).

- Τα στοιχεία που πρέπει να περιλαμβάνονται στη χορηγούμενη άδεια (κτηνιατρική άδεια, τεχνικά χαρακτηριστικά, μίσθωμα, στοιχεία μονάδας κ.λπ.).

- Η χρονική διάρκεια της άδειας ίδρυσης και λειτουργίας κ.λπ.

(άρθρο 20)

2. Αποτυπώνεται η διαδικασία για την:

- χορήγηση άδειας ίδρυσης και λειτουργίας πλωτής μονάδας υδατοκαλλιέργειας,
- χορήγηση άδειας ίδρυσης και λειτουργίας μονάδας υδατοκαλλιέργειας σε χερσαίες εγκαταστάσεις εκτροφής,
- ανανέωση και τροποποίηση άδειας ίδρυσης και λειτουργίας μονάδας υδατοκαλλιέργειας, καθώς και ανάκληση και αναστολή της.

(άρθρα 21-24)

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Δ΄

1.α. Επιβάλλεται πρόστιμο από 3.000 μέχρι 30.000 Ευρώ σε όσους καταλαμβάνουν αυθαίρετα θαλάσσιες ή λιμναίες υδάτινες εγκαταστάσεις (μόνιμες ή προσωρινές), με την υποχρέωση απομάκρυνσης των αυθαίρετων εγκαταστάσεων με δική τους επιβάρυνση εντός 20 ημερών από την παραλαγή της έκθεσης ελέγχου.

Αν δεν υπάρχει συμμόρφωση μετά την παρέλευση του 20ημέρου, επιβάλλεται επιπλέον πρόστιμο 500 Ευρώ για κάθε μέρα κατάληψης και κινείται η διαδικασία κατάσχεσης και δήμευσης των εγκαταστάσεων που εκποιούνται υπέρ του Δημοσίου, με τη μνημονευόμενη διαδικασία.

Παράλληλα, προβλέπεται ότι το αντίστοιχο διοικητικό πρόστιμο της παρ. 1 του άρθρου 29 του ν.2971/2001 για την ίδια αιτία, δεν θα έχει εφαρμογή στις υδατοκαλλιέργειες του υπό ψήφιση σχεδίου νόμου.

β. Επιβάλλεται, επίσης, πρόστιμο από 1.000 Ευρώ μέχρι 30.000 Ευρώ στο φορέα υδατοκαλλιέργειας που δεν επιτρέπει την είσοδο στη μονάδα των

εκπροσώπων ελεγκτικών αρχών ή αρνείται ή παρεμποδίζει τον έλεγχο ή δίνει ανακριβείς ή ψευδείς ή μη πλήρης πληροφορίες.

Τα παραπάνω πρόστιμα εισπράττονται από τις αρμόδιες Δ.Ο.Υ. και αποδίδονται στο Ταμείο Γεωργίας και Κτηνοτροφίας. (Σήμερα αποτελούν πόρο του κρατικού προϋπολογισμού).

γ. Αναφέρονται τα πρόστιμα τα οποία εξακολουθούν να ισχύουν.

δ. Αρμόδιες ελεγκτικές αρχές για τη διαπίστωση των προαναφερόμενων παραβάσεων (περ. α' και β') είναι η Διεύθυνση Αγροτικών Υποθέσεων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης και οι αρμόδιες υπηρεσίες αλιείας των Περιφερειών και Περιφερειακών Ενοτήτων, καθώς και οι αρμόδιες λιμενικές και αστυνομικές αρχές.

ε. Προβλέπεται η δυνατότητα υποβολής ένστασης κατά της απόφασης επιβολής προστίμου στη Διεύθυνση Αγροτικών Υποθέσεων. **(άρθρο 25)**

2. Παρέχονται εξουσιοδοτήσεις για την έκδοση κανονιστικών διοικητικών πράξεων, με τις οποίες αντιμετωπίζονται διάφορα θέματα εφαρμογής ρυθμίσεων του υπό ψήφιση νόμου (ορισμός ύψους μισθώματος ανά είδος καλλιέργειας και περίοδο μίσθωσης, αναπροσαρμογής του ύψους των διοικητικών προστίμων κ.λπ.). **(άρθρο 26)**

3. Τίθενται μεταβατικές διατάξεις με τις οποίες αντιμετωπίζονται θέματα προσαρμογής από το υφιστάμενο στο προτεινόμενο καθεστώς λειτουργίας μονάδων υδατοκαλλιέργειας. Συγκεκριμένα:

α. Προβλέπεται ότι μονάδες υδατοκαλλιέργειας χωρίς άδεια ίδρυσης και λειτουργίας, οι οποίες αποδεδειγμένα λειτουργούν κατά τη διάρκεια των τριών (3) τελευταίων ετών από την έναρξη ισχύος του υπό ψήφιση νόμου, προσαρμόζονται στις προαναφερόμενες διατάξεις μέσα σε χρονικό διάστημα τριών (3) ετών από την έναρξη ισχύος τοθ. Εντός του διαστήματος αυτού, αναστέλλεται η ισχύς των διοικητικών πράξεων αποβολής, επιβολής προστίμων, κατεδάφισης, καταστροφής, που έχουν εκδοθεί, οι οποίες και ανακαλούνται οριστικά, αν εκδοθεί η άδεια ίδρυσης και λειτουργίας της μονάδας. Ειδικά για πλωτή μονάδα, αναστέλλεται και η υποχρέωση καταβολής μισθώματος για την υδάτινη έκταση που είναι εγκατεστημένη η μονάδα. Το μίσθωμα καταβάλλεται αν εκδοθεί η άδεια ίδρυσης και λειτουργίας της μονάδας.

β. Παρέχεται η δυνατότητα ένταξης των μονάδων υδατοκαλλιέργειας σε επιδοτούμενα προγράμματα της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

γ. Υφιστάμενες μισθώσεις εξακολουθούν να ισχύουν και τα μισθώματα που προβλέπονται σε αυτές καταβάλλονται μέχρι τη λήξη τους κ.λπ.

(άρθρο 27)

4. Μνημονεύονται οι καταργούμενες διατάξεις, καθώς και οι διατάξεις που δεν εφαρμόζονται σε υδατοκαλλιέργειες εντατικής και ημιεντατικής μορφής κ.λπ. **(άρθρο 28)**

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις επέρχονται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

I. Επί του κρατικού προϋπολογισμού

1. Ετήσια δαπάνη, μη σημαντική, από την καταβολή αποζημίωσης στα μέλη του ΕΣΥΔ που δεν έχουν την ιδιότητα του υπαλλήλου ή λειτουργού. Το ύψος της αποζημίωσης αυτής θα καθοριστεί με την έκδοση της κ.υ.α., που εκδίδεται με βάση το άρθρο 21 του ν.4024/2011. **(άρθρο 3)**

2. Ετήσια απώλεια, μετά την παρέλευση 3ετίας από την έναρξη ισχύος του παρόντος, η οποία εκτιμάται στο ποσό των **500.000 Ευρώ** περίπου, με αντίστοιχη αύξηση του προϋπολογισμού του Ταμείου Γεωργίας και Κτηνοτροφίας, από τη μεταφορά των πόρων από τα επιβαλλόμενα πρόστιμα. **(άρθρα 25 και 27)**

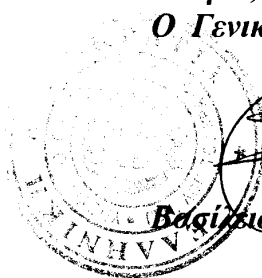
3. Ενδεχόμενη απώλεια εσόδων, από την ανάκληση των διοικητικών πράξεων επιβολής προστίμων, σε περίπτωση έκδοσης άδειας ίδρυσης και λειτουργίας μονάδων υδατοκαλλιέργειας, οι οποίες υφίστανται ως επιχειρησιακή δραστηριότητα κατά τη διάρκεια των τελευταίων τριών (3) ετών, από την έναρξη ισχύος του υπό ψήφιση νόμου. **(άρθρο 27)**

II. Επί του προϋπολογισμού των ο.τ.α. α' βαθμού (ν.π.δ.δ. επιχορηγούμενα από τον κρατικό προϋπολογισμό)

Ετήσια απώλεια των ο.τ.α. α' βαθμού, από την απόδοση του 20% του δικαιούμενου μισθώματος στο φορέα διαχείρισης, όταν οι επιχειρήσεις υδατοκαλλιέργειας λειτουργούν σε προστατευόμενη περιοχή. **(άρθρο 12)**

Αθήνα, 9 Μαΐου 2014

Ο Γενικός Διευθυντής

 **Βασίλειος Κατριβέσης**