

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: Ι. ΑΡΜΑΓΟΥ, Γ. ΓΙΑΝΝΑΚΟΠΟΥΛΟΣ

ΥΠΗΡΕΣΙΑ: ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΘΕΣΗ / ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ: ΕΠΙΚΕΦΑΛΗΣ ΟΜΑΔΑΣ ΓΙΑ ΤΗΝ

ΑΝΑΜΟΡΦΩΣΗ ΤΟΥ ΠΛΑΙΣΙΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗΣ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

ΚΑΙ ΕΠΟΠΤΕΙΑΣ

ΤΗΛΕΦΩΝΟ:

E-MAIL: i.armagou@glk.gr, g.giannakopoulos@glk.gr

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

«ΑΝΑΜΟΡΦΩΣΗ ΠΛΑΙΣΙΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗΣ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΚΑΙ ΕΠΟΠΤΕΙΑΣ - ΔΗΜΟΣΙΟ ΛΟΓΙΣΤΙΚΟ».

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

- Ενσωμάτωση Οδηγίας 2011/85
- Εξειδίκευση δημοσιονομικών κανόνων που θεσπίστηκαν στο ν. 4063/2012

1. Αναγκαιότητα

Το παρόν σχέδιο νόμου, αφενός αποτελεί υποχρέωση της Κυβέρνησης ως προς τη διάσταση ενσωμάτωσης στο εθνικό δίκαιο της Κοινοτικής οδηγίας 2011/85/ΕΕ (L 306/45), με παράλληλη εξειδίκευση διατάξεων που προβλέπονται από Κοινοτικούς Κανονισμούς, αφετέρου αποτελεί ένα ακόμα στάδιο εκσυγχρονισμού του δημοσιονομικού πλαισίου της χώρας και εναρμόνισής του με τις βέλτιστες ευρωπαϊκές και διεθνείς πρακτικές.

Ο ν. 2362/95 με όλες τις διαδοχικές τροποποιήσεις του αποτέλεσε το βασικό εργαλείο της δημόσιας διοίκησης επί δεκαετίες για τα θέματα δημοσιονομικής διαχείρισης και λογιστικής καταρχάς στην κεντρική διοίκηση και στην πορεία των ετών και στους υπόλοιπους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης.

Δεδομένων των νέων συνθηκών που δημιουργούνται στο χώρο της Ε.Ε. και των αυξημένων αναγκών παρακολούθησης και αξιολόγησης της απόδοσης όλων των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης παρίσταται ανάγκη για την ύπαρξη ενός ενιαίου νομοθετικού πλαισίου που να αναφέρεται σε όλες αυτές τις διαστάσεις της δημοσιονομικής διαχείρισης: δημοσιονομικοί κανόνες, κατάρτιση προϋπολογισμών και μεσοπρόθεσμων σχεδίων οικονομικής πολιτικής, υποβολή δημοσιονομικών αναφορών, παρακολούθηση υλοποίησης προϋπολογισμών και τήρησης δημοσιονομικών στόχων, κυρώσεις σε περιπτώσεις αποκλίσεων.

Σε όλες τις ευρωπαϊκές χώρες υπάρχουν ήδη ή θεσπίζονται ανεξάρτητες αρχές για την αξιολόγηση των μακροοικονομικών και δημοσιονομικών προβλέψεων που παράγονται από τις κυβερνήσεις και την παρακολούθηση της συμμόρφωσης των κρατών με τους ευρωπαϊκούς δημοσιονομικούς κανόνες. Στο πλαίσιο αυτό θεσπίζεται και στη χώρα μας ανεξάρτητο Δημοσιονομικό Συμβούλιο με αυτές τις αρμοδιότητες.

2. Καταλληλότητα

Συγκεντρώνεται σε ένα σχέδιο νόμου η συντριπτική πλειονότητα των διατάξεων που αφορούν τη δημοσιονομική διαχείριση και επιπλέον, η δομή του επιτρέπει οι μελλοντικές τροποποιήσεις που θα επέλθουν με επόμενη φάση εκσυγχρονισμού του δημοσιονομικού πλαισίου, να ενσωματωθούν χωρίς να χρειαστεί εκ νέου αλλαγή της και χωρίς να επιβαρυνθούν υπέρμετρα οι χρήστες του νόμου.

3. Συνέπειες στην οικονομία

Η παγκόσμια οικονομική κρίση μετά το 2009 αποκάλυψε τα προβλήματα των συγκαλυμμένων μακροοικονομικών ανισορροπιών και της ανεπαρκούς δημοσιονομικής πειθαρχίας σε περιόδους οικονομικής ανάπτυξης, καθώς και τον κίνδυνο μετάδοσης των αρνητικών συνεπειών μεταξύ των κρατών μελών της Ε.Ε. Η εμπειρία έχει δείξει ότι οι αρνητικές οικονομικές εξελίξεις συνήθως ενεργοποιούν την ανάγκη για αλλαγές στους δημοσιονομικούς θεσμούς και κανόνες.

Στο πλαίσιο της ανάγκης για πιο αποτελεσματικό συντονισμό των δημοσιονομικών πολιτικών στην Ε.Ε., εκδόθηκαν αρκετές Οδηγίες και Κανονισμοί την τελευταία τριετία με σημαντικότερη τη Συνθήκη για τη σταθερότητα, το συντονισμό και τη διακυβέρνηση στην Ε.Ε. (η οποία κυρώθηκε με το ν. 4063/2012) όπου προβλέπεται ότι τα κράτη μέλη πρέπει να έχουν αυστηρούς αριθμητικούς δημοσιονομικούς κανόνες με αποσαφηνισμένους στόχους και μηχανισμούς για αποτελεσματική και έγκαιρη παρακολούθηση και διόρθωση τυχόν αποκλίσεων.

Έτσι και στη χώρα μας προωθείται με το νομοσχέδιο αυτό η προσπάθεια δημιουργίας ενός ολοκληρωμένου μηχανισμού παρακολούθησης των φορέων Γενικής Κυβέρνησης, καθώς οι επιδόσεις όλων αυτών των φορέων πρέπει να οδηγούν σε ένα δημοσιονομικό αποτέλεσμα συμβατό με τους στόχους που τίθενται σε μεσοπρόθεσμο ορίζοντα.

Το Ελληνικό Δημοσιονομικό Συμβούλιο επωμίζεται την ευθύνη αξιολόγησης των μακροοικονομικών προβλέψεων που παράγει το Υπ. Οικονομικών και της συμμόρφωσης της χώρας με τους δημοσιονομικούς κανόνες που έχουν τεθεί.

Η υποβολή έγκαιρων και έγκυρων δημοσιονομικών αναφορών σε τακτά διαστήματα διευκολύνει την παρακολούθηση της εκτέλεσης των προϋπολογισμών των φορέων στη διάρκεια του οικονομικού έτους και

επιτρέπει την έγκαιρη διάγνωση τυχόν αποκλίσεων από τους μηνιαίους/τριμηνιαίους στόχους που υπάρχουν.

Το συνολικό αυτό πλαίσιο, στόχο έχει να οδηγήσει στην τήρηση των μεσοπρόθεσμων δημοσιονομικών στόχων, ώστε η χώρα να ακολουθεί πορεία ανάπτυξης και διατήρησης ισοσκελισμένων ή και πλεονασματικών ισοζυγίων Γενικής Κυβέρνησης.

Ο διορθωτικός μηχανισμός διασφαλίζει τη συμμόρφωση με τους δημοσιονομικούς κανόνες, όπως είναι το πρωτογενές αποτέλεσμα σε επίπεδο Γενικής Κυβέρνησης, το ισοζύγιο σε εθνολογιστική βάση για τους υποτομείς της Γενικής Κυβέρνησης, τα ανώτατα όρια δαπανών για τα Υπουργεία. Με την ενεργοποίηση του διορθωτικού μηχανισμού η κυβέρνηση έχει διάφορα εργαλεία στη διάθεσή της για εξειδίκευση της αναμενόμενης διόρθωσης, όπως το συμπληρωματικό προϋπολογισμό, την επικαιροποίηση του ΜΠΔΣ, νομοθεσία που να εξειδικεύει τις απαιτούμενες δημοσιονομικές παρεμβάσεις.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και τους πολίτες

Με τη θέσπιση των δημοσιονομικών κανόνων και την παρακολούθηση της πορείας εκτέλεσης των προϋπολογισμών στη διάρκεια του έτους διευκολύνεται η άσκηση της οικονομικής πολιτικής με την έγκαιρη διάγνωση αποκλίσεων και προβλημάτων, γεγονός που επιτρέπει τη λήψη διορθωτικών παρεμβάσεων. Η διατήρηση ισοσκελισμένων ή και πλεονασματικών ισοζυγίων Γενικής Κυβέρνησης αποτελεί το θεμέλιο για συνέχιση της ανάπτυξης, με όλες τις θετικές συνέπειες που έχει αυτό για το βιοτικό επίπεδο των πολιτών και τις παρεχόμενες από το δημόσιο υπηρεσίες.

Το διάστημα 2015-2018, η Ελληνική οικονομία αναμένεται να αναπτυχθεί, κατά μέσο όρο, κατά 3,3%. Η αύξηση των εξαγωγών και η υψηλότερη επενδυτική δραστηριότητα θα στηρίξουν την υψηλή αναπτυξιακή πορεία (+4,8% και +10,6% αντίστοιχα κατά μέσο όρο το διάστημα 2015-2018).

Το δημοσιονομικό αποτέλεσμα της Γενικής Κυβέρνησης, σύμφωνα με τη μεθοδολογία του Ευρωπαϊκού Συστήματος Λογαριασμών (ESA-95), για το τρέχον έτος εκτιμάται ότι θα διαμορφωθεί στο -0,9% του ΑΕΠ και προβλέπεται να βελτιωθεί στο 0,8% του ΑΕΠ το 2018 (Πίνακας 3.3). Σε όρους πρωτογενούς αποτελέσματος Γενικής Κυβέρνησης, σύμφωνα με τη μεθοδολογία του Προγράμματος Οικονομικής Πολιτικής, το αποτέλεσμα παρουσιάζει μια υπερκάλυψη του στόχου για φέτος της τάξης του 0,8%, ενώ το 2018 η υπερκάλυψη αναμένεται να είναι της τάξης του 1,1% του ΑΕΠ. Στη διάρκεια της περιόδου που καλύπτει

5. Νομιμότητα

Η κατάθεση του νομοσχεδίου αποτελεί υποχρέωση της κυβέρνησης ως προς τη διάσταση της ενσωμάτωσης της Οδηγίας 2011/85/ΕΕ (L 306/45) στο εθνικό δίκαιο και την εξειδίκευση των αριθμητικών κανόνων που είχαν προβλεφθεί στη Συνθήκη για τη σταθερότητα, τον συντονισμό και τη διακυβέρνηση στην Ε.Ε., η οποία κυρώθηκε με το ν. 4063/2012.

6. Αρμοδιότητα

Το νομοσχέδιο καταρτίζεται από το Υπουργείο Οικονομικών και αφορά στην οικονομική δραστηριότητα και διαχείριση όλων των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης.