

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: Σ. ΜΗΛΙΑΚΟΥ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ: ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΘΕΣΗ / ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ: ΓΕΝ. Δ/ΤΡΙΑ ΘΗΣΑΥΡΟΦΥΛΑΚΙΟΥ ΚΑΙ
ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ
ΤΗΛΕΦΩΝΟ:
E-MAIL: mtp-fd@glk.gr

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

«ΜΕΣΟΠΡΟΘΕΣΜΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗΣ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗΣ 2015-2018».

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ
ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

- Εξέλιξη μακροοικονομικών μεγεθών και δημοσιονομικών μεγεθών για την περίοδο 2015-2018
- Δημοσιονομικές παρεμβάσεις για την ίδια περίοδο

1. Αναγκαιότητα

Στο ΜΠΔΣ 2015-2018 περιλαμβάνονται απολογιστικά στοιχεία για τα δημοσιονομικά μεγέθη της Γενικής Κυβέρνησης των ετών 2012-2013, βάσει των πρόσφατων ανακοινώσεων της Eurostat για τα στοιχεία όλων των κρατών-μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, καθώς και οι εκτιμήσεις του τρέχοντος έτους και οι προβλέψεις για την περίοδο 2015-2018. Το παρόν ΜΠΔΣ σηματοδοτεί την πορεία της χώρας προς την οικονομική ανάκαμψη και ανάπτυξη, την αλλαγή του οικονομικού μοντέλου και τη διατήρηση σημαντικών πρωτογενών πλεονασμάτων.

Στο ΜΠΔΣ ενσωματώνονται οι θετικές δημοσιονομικές επιδόσεις που επιβεβαιώθηκαν με την υπέρβαση των στόχων τα 2 τελευταία έτη, οι μεταβολές - προς το καλύτερο - των μακροοικονομικών μεγεθών της Ελληνικής οικονομίας και οι ποσοτικές εκτιμήσεις διαρθρωτικών παρεμβάσεων που αποφασίστηκαν κατά την πρόσφατη επικαιροποίηση του 2^{ου} Προγράμματος Οικονομικής Πολιτικής, η οποία και επιβεβαιώνει ότι η υλοποίηση του Προγράμματος ανταποκρίνεται στα συμφωνηθέντα.

Στο πλαίσιο αυτό, το ΜΠΔΣ 2015-2018 περιλαμβάνει:

- τις νέες μακροοικονομικές προβλέψεις για την εξέλιξη βασικών μεγεθών της Ελληνικής οικονομίας (μεταβολή του ΑΕΠ, ανεργία, πληθωρισμός, ζήτηση κ.λπ.),

- την επανεκτίμηση των αποδόσεων των παρεμβάσεων που είχαν περιληφθεί στο προηγούμενο ΜΠΔΣ βάσει των νεότερων στοιχείων που προέκυψαν από την πορεία υλοποίησής τους,
- τις νέες παρεμβάσεις που προέκυψαν από την πρόσφατη αναθεώρηση του 2ου Προγράμματος Οικονομικής Πολιτικής και
- το χρονικό επαναπροσδιορισμό του προγράμματος αποκρατικοποιήσεων και αξιοποίησης της δημόσιας περιουσίας.

Βασική επιδίωξη του ΜΠΔΣ 2015-2018 είναι να παραμείνει η χώρα σε μια μακρά περίοδο υψηλών πρωτογενών πλεονασμάτων, ώστε να καλύπτονται οι χρηματοδοτικές υποχρεώσεις και να μην δημιουργούνται νέες δανειακές ανάγκες.

Εξέλιξη χρέους γενικής κυβέρνησης (ΜΠΔΣ)		(σε εκατ. ευρώ)					
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
	ΔΥΕ ¹	ΔΥΕ ¹	Εκτίμηση	Πρόβλεψη	Πρόβλεψη	Πρόβλεψη	Πρόβλεψη
Χρέος Γενικής Κυβέρνησης	303.936	318.703	316.950	316.800	313.700	308.500	301.750
Χρέος γενικής κυβέρνησης ως % ΑΕΠ	157%	175%	174%	168%	159%	149%	139%
ΑΕΠ	193.347	182.054	182.231	188.265	197.379	206.943	216.854

/1 : ΔΥΕ: Διαδικασία Υπερβολικού Ελλείμματος

Εξέλιξη εσόδων και δαπανών ενοποιημένης γενικής κυβέρνησης		(σε εκατ. ευρώ)				
	2014	2015	2016	2017	2018	
	Εκτίμηση	Πρόβλεψη	Πρόβλεψη	Πρόβλεψη	Πρόβλεψη	
<i>Μετά παρεμβάσεων</i>						
Έσοδα	76.643	75.826	78.701	81.517	83.776	
Δαπάνες	80.532	80.220	81.059	82.593	83.055	
Αποτέλεσμα Γενικής Κυβέρνησης	-3.889	-4.394	-2.358	-1.076	721	
% ΑΕΠ	-2,1%	-1,8%	-0,2%	-0,5%	0,3%	

Εξέλιξη αποτελέσματος γενικής κυβέρνησης για την περίοδο 2013-2018						
	2013	2014	2015	2016	2017	2018
	ΔΥΕ ¹	Εκτίμηση	Πρόβλεψη	Πρόβλεψη	Πρόβλεψη	Πρόβλεψη
<i>Μετά παρεμβάσεων</i>						
Αποτέλεσμα γενικής κυβέρνησης κατά ESA95	-3.406	-1.631	-2.275	-676	262	1.796
% ΑΕΠ	-1,87%	-0,90%	-1,21%	-0,34%	0,13%	0,83%

/1 : ΔΥΕ: Διαδικασία Υπερβολικού Ελλείμματος

2. Καταλληλότητα

Η ιδέα του πολυετούς προγραμματισμού εφαρμόζεται συστηματικά σχεδόν από τις αρχές της δεκαετίας του '80 σε όλες τις ανεπτυγμένες χώρες και στηρίζεται στη θεωρία της μεγιστοποίησης της κοινωνικής ευημερίας μέσα από τις μεσοπρόθεσμες δημοσιονομικές παρεμβάσεις, ειδικά στην κατανομή και διαχείριση των δαπανών έτσι ώστε να επιτυγχάνεται η ελαχιστοποίηση του κόστους και μεγιστοποίηση του οφέλους.

Η υλοποίηση των παρεμβάσεων που περιλαμβάνονται στο ΜΠΔΣ θα γίνει με επιμέρους νομοθετικές ρυθμίσεις ή έκδοση κανονιστικών πράξεων στο χρόνο που έχει προγραμματισθεί να εφαρμοσθούν.

3. Συνέπειες στην οικονομία

Οι βασικές εξελίξεις στην Ελλάδα, για το 2013, συνοψίζονται στη μεγάλη δημοσιονομική προσαρμογή, στην αποκλιμάκωση των πληθωριστικών πιέσεων, στο πλεόνασμα του ισοζυγίου του εξωτερικού τομέα για πρώτη φορά μετά το 1948 και στην ανάκαμψη της εμπιστοσύνης αναφορικά με τις προοπτικές της οικονομίας.

Η δημοσιονομική προσαρμογή συνεχίστηκε και το 2013, με αποτέλεσμα τη βελτίωση του ελλείμματος του Κρατικού Προϋπολογισμού και της Γενικής Κυβέρνησης. Συγκεκριμένα, το δημοσιονομικό έλλειμμα της Γενικής Κυβέρνησης, εξαιρώντας την εφάπαξ επίπτωση της υποστήριξης των χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων, σύμφωνα με το Ευρωπαϊκό Σύστημα Λογαριασμών (ESA-95), διαμορφώθηκε στα 3,8 δισ. ευρώ ή στο 2,1% του ΑΕΠ. Αυτό το ποσοστό αξίζει να επισημανθεί ότι είναι αισθητά βελτιωμένο από το 2012 (6,2% του ΑΕΠ), είναι πολύ κάτω από το όριο του 3% του ΑΕΠ και είναι χαμηλότερο από το μέσο όρο της Ευρωπαϊκής Ένωσης (3,1% του ΑΕΠ) και της Ευρωζώνης (2,8% του ΑΕΠ). Σημειώνεται ότι η Γενική Κυβέρνηση

εμφάνισε πρωτογενές πλεόνασμα για το 2013, σύμφωνα με τους όρους του Προγράμματος Οικονομικής Πολιτικής.

Το δημοσιονομικό αποτέλεσμα της Γενικής Κυβέρνησης, σύμφωνα με τη μεθοδολογία του Ευρωπαϊκού Συστήματος Λογαριασμών (ESA-95), για το τρέχον έτος εκτιμάται ότι θα διαμορφωθεί στο -0,9% του ΑΕΠ και προβλέπεται να βελτιωθεί στο 0,8% του ΑΕΠ το 2018 (Πίνακας 3.3). Σε όρους πρωτογενούς αποτελέσματος Γενικής Κυβέρνησης, σύμφωνα με τη μεθοδολογία του Προγράμματος Οικονομικής Πολιτικής, το αποτέλεσμα παρουσιάζει μια υπερκάλυψη του στόχου για φέτος της τάξης του 0,8%, ενώ το 2018 η υπερκάλυψη αναμένεται να είναι της τάξης του 1,1% του ΑΕΠ. Στη διάρκεια της περιόδου που καλύπτει το ΜΠΔΣ, για δύο έτη παρουσιάζεται δημοσιονομική απόκλιση, και συγκεκριμένα 0,5% του ΑΕΠ το 2015 και 1% του ΑΕΠ το 2016. Η ικανοποιητική εκτέλεση του εφετινού προϋπολογισμού, με την σημαντική υπέρβαση των δημοσιονομικών στόχων, η εφαρμογή των διαρθρωτικών παρεμβάσεων και η σταδιακή βελτίωση της ρευστότητας, έπειτα από την επαναφορά του ελληνικού δημοσίου και των ελληνικών τραπεζών στις αγορές, σε συνδυασμό με τις ευρύτερες αναπτυξιακές πρωτοβουλίες στο αμέσως προσεχές διάστημα, θα μηδενίσουν την όποια δημοσιονομική απόκλιση αυτή τη στιγμή υπάρχει για τα έτη 2015 και 2016. Σε κάθε περίπτωση, ισχύει η δέσμευση της χώρας για την επίτευξη πρωτογενών πλεονασμάτων ύψους 3,0% του ΑΕΠ και 4,5% του ΑΕΠ για τα έτη 2015 και 2016.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και τους πολίτες

Το διάστημα 2015-2018, η Ελληνική οικονομία αναμένεται να αναπτυχθεί, κατά μέσο όρο, κατά 3,3%. Η αύξηση των εξαγωγών και η υψηλότερη επενδυτική δραστηριότητα θα στηρίξουν την υψηλή αναπτυξιακή πορεία (+4,8% και +10,6% αντίστοιχα κατά μέσο όρο το διάστημα 2015-2018).

Στο ΜΠΔΣ 2015-2018 εντάσσονται οι παρακάτω παρεμβάσεις, οι οποίες υιοθετήθηκαν το 2014 και συνεχίζονται στα επόμενα έτη:

- Αύξηση των δαπανών για την καταβολή διαφορών στους εν ενεργεία και συνταξιούχους δικαστικούς επί των αποδοχών και συντάξεων που τους περικόπηκαν το 2012.
- Μείωση των δαπανών του Κρατικού Προϋπολογισμού για εργοδοτικές εισφορές του Κράτους για υπαλλήλους του με σχέση εργασίας ΙΔΑΧ λόγω της μείωσης κατά 2,9 ποσοστιαίων μονάδων των εργοδοτικών εισφορών από 1/7/2014.
- Σταδιακό ξεπάγωμα βαθμολογικής ωρίμανσης, αρχής γενομένης από το έτος 2016.
- Μείωση των εισφορών κοινωνικής ασφάλισης κατά 3,9% συνολικά, 2,9% της εργοδοτικής εισφοράς και 1,0% των εισφορών των εργαζομένων, που οδηγεί σε αύξηση των φόρων εισοδήματος νομικών και φυσικών προσώπων αντίστοιχα.
- Προσυμπλήρωση των φορολογικών δηλώσεων των συνταξιούχων, με αποτέλεσμα την αύξηση εσόδων.

- Κατάργηση ορισμένων μη ανταποδοτικών χρεώσεων που έχει σαν αποτέλεσμα την απώλεια εσόδων.
- Θέσπιση τέλους παραμονής και πλόων.

Η μεγάλη μεταρρύθμιση στο σενάριο ΜΠΔΣ για τον κοινωνικό προϋπολογισμό είναι η μείωση των ασφαλιστικών εισφορών κατά 3,9 ποσοστιαίες μονάδες με στόχο τη βελτίωση της ανταγωνιστικότητας των επιχειρήσεων μέσω της μείωσης του εργοδοτικού κόστους και την ενίσχυση της ζήτησης εργασίας.

5. Νομιμότητα

Η κατάθεση του ΜΠΔΣ αποτελεί υποχρέωση της κυβέρνησης, σύμφωνα με το Ν. 2362/1995, όπως τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε με το Ν. 3871/2010.

6. Αρμοδιότητα

Το ΜΠΔΣ καταρτίζεται από το Υπουργείο Οικονομικών και αφορά την οικονομική δραστηριότητα όλων των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης.

Οι επιμέρους ρυθμίσεις για την υλοποίηση των παρεμβάσεων που περιλαμβάνονται στο ΜΠΔΣ θα γίνουν σε συνεργασία με όλα τα Υπουργεία, κατά το λόγο αρμοδιότητας του καθενός.