

**ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ**

**ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:
«Απλούστευση της αδειοδότησης για την άσκηση οικονομικής
δραστηριότητας»**

1. Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης.

Με το παρόν σχέδιο νόμου επιδιώκεται η ουσιαστική αλλαγή και συγκέντρωση των διάσπαρτων κανόνων που ισχύουν μέχρι σήμερα για την άσκηση των οικονομικών δραστηριοτήτων που αποτελούν αντικείμενό του και η δημιουργία ενός κατά το δυνατόν συνεκτικού συνόλου διατάξεων που θα διέπουν αυτές. Οι περίπλοκες διατάξεις που μέχρι σήμερα ίσχυαν ήταν αναποτελεσματικές για την προστασία του δημοσίου συμφέροντος, αλλά αποτελούσαν ταυτόχρονα και σημαντικό παράγοντα για την αποθάρρυνση της δραστηριοποίησης επιχειρήσεων στην Ελλάδα.

2. Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων

Αυτό που επιδιώκεται με τον παρόντα νόμο είναι η δημιουργία ενός σαφούς, απλού, σταθερού και ευέλικτου ρυθμιστικού περιβάλλοντος για την ανάπτυξη της επιχειρηματικότητας και την ενίσχυση της ιδιωτικής πρωτοβουλίας, η οποία μέχρι σήμερα σε σημαντικό βαθμό εξαρτάται από το δημόσιο, και η παροχή ουσιαστικής ώθησης για το ξεδίπλωμα της επιχειρηματικότητας των Ελλήνων.

Επίσης, σκοπός του παρόντος νόμου δεν είναι απλά να ρυθμίσει τις διαδικασίες αδειοδότησης που ρητά υπάγονται σε αυτόν, αλλά και να δώσει στην διοίκηση την δυνατότητα να υπαγάγει στις ίδιες ταχείες, διαφανείς και εξασφαλιστικές του δημοσίου συμφέροντος διατάξεις και άλλες οικονομικές δραστηριότητες.

Σκοπός είναι να στραφεί ο ελληνικός ιδιωτικός τομέας και ο Έλληνας εργαζόμενος, ο επιστήμονας, ο επιχειρηματίας στην αυτοδύναμη ανάπτυξη που μπορεί να αποκτήσει με μια νέα επιχείρηση, μικρή, μεσαία ή μεγαλύτερη. Να αντιμετωπισθεί η ανεργία με την ενίσχυση της επιχειρηματικότητας ως ρεαλιστικής εναλλακτικής επιλογής, δηλαδή με την παροχή της δυνατότητας να δοθεί χώρος για την ανάπτυξη της γρήγορα, απλά και με ρυθμιστική ασφάλεια, άρα με ελεγχόμενο κόστος. Ταυτόχρονα, επιδιώκεται η δημιουργία ενός πλαισίου επενδυτικού που θα

προσελκύσει πραγματικές επενδύσεις από το εξωτερικό και θα συμβάλλει στην ανάπτυξη της μεταποίησης, στην ανάπτυξη νέων τεχνολογιών και την επέκταση τομέων που παραδοσιακά είναι πολύ δραστήριοι στην Ελλάδα, αλλά και νέων τομέων επιχειρηματικής δραστηριότητας στην πραγματική οικονομία.

Τέλος, επιδιωκόμενο αποτέλεσμα είναι να δοθεί η δυνατότητα σε περισσότερους πολίτες να αναπτύξουν την επιχειρηματικότητα τους, αλλά και η ανάπτυξη της οικονομίας με επενδύσεις που θα δημιουργήσουν καλύτερες συνθήκες για όλους και νέες θέσεις εργασίας.

3. Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής.

Η αξιολογούμενη ρύθμιση επηρεάζει άμεσα όλες τις επιχειρήσεις και τα πρόσωπα που δραστηριοποιούνται ή θα δραστηριοποιηθούν στο μέλλον στις οικονομικές δραστηριότητες που καταλαμβάνει το παρόν σχέδιο νόμου.

Η ρύθμιση μπορεί να επηρεάσει έμμεσα τους εργαζόμενους στις επιχειρήσεις αυτές και, πιθανόν, και τον τελικό καταναλωτή των παραγομένων από τα δραστηριοποιούμενα πρόσωπα αγαθών, από τη βελτίωση της ανταγωνιστικότητάς τους.

4. Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της.

α) Κοινή Υπουργική Απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού, με την οποία είναι δυνατόν να προστίθενται οικονομικές δραστηριότητες, οι οποίες να υπάγονται στις διατάξεις του παρόντος (άρθρο 2 παρ. 3).

β) Κοινή Υπουργική Απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας και του Υπουργού Εσωτερικών για τον προσδιορισμό παραβόλου, το οποίο καταβάλλεται ετήσια από κάθε πρόσωπο ανά μονάδα οικονομικής δραστηριότητας που ασκεί (άρθρο 4 παρ. 2).

γ) Κοινή Υπουργική Απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας και του κατά περίπτωση συναρμόδιου Υπουργού μετά από γνωμοδότηση της Επιτροπής Ανταγωνισμού για τον προσδιορισμό των γενικών όρων λειτουργίας για συγκεκριμένη οικονομική δραστηριότητα ή δέσμη ομειδών οικονομικών δραστηριοτήτων. Στην κοινή υπουργική απόφαση περιλαμβάνονται τα μέτρα, τα οποία είναι αναγκαία για την αποτροπή κάθε κινδύνου για συγκεκριμένα δημόσια συμφέροντα που μπορεί να προκαλείται από την άσκηση της συγκεκριμένης

οικονομικής δραστηριότητας. Η απόφαση περιλαμβάνει στο σκεπτικό της έκθεση που βεβαιώνει την ανάγκη υπαγωγής της συγκεκριμένης οικονομικής δραστηριότητας σε καθεστώς γενικών όρων λειτουργίας και την ανάγκη λήψης των συγκεκριμένων μέτρων ως απολύτως αναγκαίων για την αντιμετώπιση κινδύνου σε συγκεκριμένο δημόσιο συμφέρον (**άρθρο 5 παρ. 4 και 7**).

δ) Κοινή Υπουργική Απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας και του Υπουργού Εσωτερικών για τον προσδιορισμό παραβόλου, το οποίο καταβάλλεται ετήσια από κάθε πρόσωπο ανά οικονομική δραστηριότητα που ασκεί υπό το καθεστώς γενικών όρων λειτουργίας ή που δηλώνει ότι έχει πιστοποιηθεί από διαπιστευμένο προς τούτο οργανισμό για την άσκηση συγκεκριμένης οικονομικής δραστηριότητας (**άρθρο 5 παρ. 11 και άρθρο 6 παρ. 8**).

ε) Προεδρικό Διάταγμα, το οποίο εκδίδεται μετά από πρόταση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας και του κατά περίπτωση συναρμοδίου Υπουργού, με το οποίο καθορίζονται οι οικονομικές δραστηριότητες ή η δέσμη ομοειδών οικονομικών δραστηριοτήτων που προϋποθέτουν τη χορήγηση έγκρισης λειτουργίας. Με το ίδιο Προεδρικό Διάταγμα καθορίζονται οι απολύτως αναγκαίοι όροι και οι προϋποθέσεις υπό τους οποίους θα ασκείται αυτή η οικονομική δραστηριότητα για την αποτροπή του κινδύνου για το συγκεκριμένο δημόσιο συμφέρον. Με το ίδιο Προεδρικό Διάταγμα τίθενται οι όροι και οι προϋποθέσεις που διέπουν την χορήγηση έγκρισης λειτουργίας για ΟΥΔ και την άσκηση αυτής της δραστηριότητας και γίνεται κατηγοριοποίηση των ΟΥΔ αν αυτό είναι αναγκαίο (**άρθρο 7 παρ. 5 και 9, άρθρο 8 παρ. 1, άρθρο 9 παρ. 1, άρθρο 11 παρ. 2, 3 και 6, άρθρο 18 παρ. 3**).

στ) Απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας και του κατά περίπτωση συναρμοδίου Υπουργού, με την οποία καθορίζεται ο αριθμός των εγκρίσεων λειτουργίας που θα χορηγηθούν σε περίπτωση της συνδρομής λόγου περιορισμού του αριθμού των εγκρίσεων λειτουργίας για συγκεκριμένη οικονομική δραστηριότητα. Με την ίδια απόφαση ορίζεται και κάθε απαραίτητη λεπτομέρεια για το διαγωνισμό με τον οποίο θα χορηγηθούν οι εγκρίσεις λειτουργίας (**άρθρο 11 παρ. 3 και 4**).

ζ) Κοινή Υπουργική Απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας και του Υπουργού για τον προσδιορισμό παραβόλου, το οποίο καταβάλλεται ετήσια από κάθε πρόσωπο ανά οικονομική δραστηριότητα που ασκεί υπό καθεστώς έγκρισης λειτουργίας (**άρθρο 14**).

η) Υπουργική Απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας μετά από γνωμοδότηση του ΕΣΥΠ, με την οποία καθορίζεται κάθε αναγκαία λεπτομέρεια σχετικά με το εγχειρίδιο ποιότητας, τι διαδικασίες για την αξιολόγηση και την παρακολούθηση των αξιολογούμενων εγκαταστάσεων, το σύστημα διαχείρισης και ενστάσεων, τον τρόπο τήρησης του μητρώου που πρέπει να τηρεί κάθε οργανισμός

αξιολόγησης συμμόρφωσης και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια σχετικά με την διαδικασία αξιολόγησης συμμόρφωσης **(άρθρο 15 παρ. 6)**.

θ) Κοινή Υπουργική Απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας και του κατά περίπτωση συναρμοδίου Υπουργού μετά από εισήγηση του ΕΣΥΠ, με την οποία καθορίζονται, τροποποιούνται ή καταργούνται τα πρότυπα για συγκεκριμένη οικονομική δραστηριότητα η οποία ασκείται υπό καθεστώς γενικών όρων λειτουργίας **(άρθρο 16 παρ. 1)**.

ι) Κοινή Υπουργική Απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας και του κατά περίπτωση συναρμοδίου Υπουργού μετά από εισήγηση του ΕΣΥΠ, με την οποία καθορίζονται, τροποποιούνται ή καταργούνται τα πρότυπα για συγκεκριμένη οικονομική δραστηριότητα η οποία ασκείται υπό καθεστώς προηγούμενης έγκρισης λειτουργίας **(άρθρο 16 παρ. 2)**.

ια) Κοινή Υπουργική Απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας και του κατά περίπτωση συναρμοδίου Υπουργού μετά από γνωμοδότηση του ΕΣΥΠ με τυποποιημένα σχέδια συμβάσεων παροχής υπηρεσιών αξιολόγησης συμμόρφωσης **(άρθρο 17 παρ. 3)**.

ιβ) Προεδρικό Διάταγμα, το οποίο εκδίδεται μετά από πρόταση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, με το οποίο καθορίζεται κάθε αναγκαία λεπτομέρεια σχετικά με θέματα χωροταξικού και πολεοδομικού σχεδιασμού για την ίδρυση και λειτουργία των ΟΥΔ **(άρθρο 18 παρ. 4)**.

ιγ) Κοινή Υπουργική Απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας και του κατά περίπτωση συναρμοδίου Υπουργού για το ελάχιστο σύνολο πληροφοριών που οφείλουν να τηρούν οι επιχειρήσεις που ασκούν συγκεκριμένη οικονομική δραστηριότητα **(άρθρο 19 παρ. 1)**.

ιδ) Κοινή Υπουργική Απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας και του κατά περίπτωση συναρμοδίου Υπουργού για το ελάχιστο σύνολο πληροφοριών που οφείλουν να τηρούν οι επιχειρήσεις που ασκούν συγκεκριμένη οικονομική δραστηριότητα υπό καθεστώς γενικών όρων λειτουργίας που προϋποθέτει πιστοποίηση **(άρθρο 19 παρ. 2)**.

ιε) Κοινή Υπουργική Απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας και του κατά περίπτωση συναρμοδίου Υπουργού για το ελάχιστο σύνολο πληροφοριών που οφείλουν να τηρούν οι επιχειρήσεις που ασκούν συγκεκριμένη οικονομική δραστηριότητα που προϋποθέτει έγκριση λειτουργίας **(άρθρο 19 παρ. 3)**.

ιστ) Υπουργική Απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας μετά από γνωμοδότηση του ΕΣΥΠ για το ελάχιστο σύνολο πληροφοριών που οφείλουν να

παρέχουν οι οργανισμοί αξιολόγησης συμμόρφωσης σχετικά με την δραστηριότητα τους **(άρθρο 19 παρ. 4)**.

ιζ) Προεδρικό Διάταγμα, που εκδίδεται με πρωτοβουλία των Υπουργών Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, Δικαιοσύνης και Διαφάνειας και Εσωτερικών, σχετικά με τη διαδικασία διεξαγωγής των ελέγχων, τα πιθανά πρότυπα διεξαγωγής ελέγχου τα οποία πρέπει να τηρούνται και τα υποδείγματα των εκθέσεων οι οποίες πρέπει να υποβάλλονται, καθώς και κάθε άλλη απαραίτητη λεπτομέρεια **(άρθρο 23)**.

ιη) Προεδρικό Διάταγμα με πρωτοβουλία του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Αποκέντρωσης, Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, με το οποίο καθορίζεται κάθε αναγκαία λεπτομέρεια σχετικά με την συγκρότηση, λειτουργία, και άσκηση των αρμοδιοτήτων των ΔΕΕ (Διευθύνσεων Εποπτείας και Ελέγχου Επιχειρήσεων) **(άρθρο 24 παρ. 4)**.

ιβ) Κοινή Υπουργική Απόφαση των Υπουργών Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών που καθορίζει κάθε αναγκαία λεπτομέρεια σχετικά με τον τρόπο τήρησης των πρακτικών, την δημοσιότητα τους, η οποία περιλαμβάνει τουλάχιστο την δημοσιότητα μέσω της Κεντρικής Διαδικτυακής Πύλης Οικονομικής Δραστηριότητας, και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια **(άρθρο 24 παρ. 6)**.

κ) Κοινή υπουργική απόφαση των Υπουργών Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας και Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, με την οποία καθορίζεται κάθε αναγκαία λεπτομέρεια σχετικά με την δημοσιότητα των εγγράφων που δημοσιεύονται στη Κεντρική Διαδικτυακή Πύλη Οικονομικής Δραστηριότητας και τον τρόπο και τους όρους ή τους περιορισμούς πρόσβασης σε αυτά **(άρθρο 25 παρ. 5)**.

κα) Υπουργική Απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας που καθορίζει κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για την άσκηση και εκδίκαση της ενδικοφανούς προσφυγής **(άρθρο 28 παρ. 3)**.

5. Ποιες άλλες υποστηρικτικές ενέργειες προβλέπονται για την υλοποίηση των ρυθμίσεων;

Στο παρόν σχέδιο νόμου προβλέπεται η εμπλοκή της Επιτροπής Ανταγωνισμού και του Εθνικού Συστήματος Υποδομών Ποιότητας (Ε.Σ.Υ.Π.) ως προς την παροχή γνώμης σε θέματα αρμοδιότητάς του. Το συνολικό πλαίσιο θα περάσει από δημόσια διαβούλευση μέσα σε σαφώς προσδιορισμένα χρονικά και διαδικαστικά πλαίσια, όπως ορίζεται στο νόμο 4048/2012.

6. Συνέπειες στην Οικονομία

Η προτεινόμενη ρύθμιση αφορά όλες τις επιχειρήσεις ανεξαρτήτως μεγέθους, νομικής μορφής και ιδιοκτησιακού καθεστώτος που θα ασκήσουν τις οικονομικές δραστηριότητες που αναφέρονται στο άρθρο 2 του νομοσχεδίου.

Με την αξιολογούμενη ρύθμιση απλοποιείται σε σημαντικό βαθμό η διαδικασία αδειοδότησης όλων των προσώπων που ασκούν οποιαδήποτε οικονομική δραστηριότητα και καταργούνται τα οποιαδήποτε είδους εμπόδια που στο παρελθόν αύξαναν την αβεβαιότητα και λειτουργούσαν αποτρεπτικά στην επιχειρηματικότητα.

Συγκεκριμένα:

1. Εισάγεται σύστημα απλής αδειοδότησης με υπεύθυνη δήλωση των επιχειρήσεων. Ανάλογα με το είδος της δραστηριότητας, για την έναρξη λειτουργίας θα αρκεί η δήλωση αυτοσυμμόρφωσης ή θα απαιτείται η πιστοποίηση τρίτου από τα οποία θα προκύπτει η τήρηση των γενικών όρων λειτουργίας. Προηγούμενη άδεια θα απαιτείται μόνο στις «βαριές» περιπτώσεις, για τις οποίες επίσης λαμβάνονται μέτρα απλούστευσης των διαδικασιών.
2. Θέσπιση ξεκάθαρων κανόνων που καταργούν την περιπτώσιολογική αντιμετώπιση των αιτημάτων των επενδυτών και εισάγουν γενικούς όρους λειτουργίας, πρότυπα και προδιαγραφές για κάθε δραστηριότητα. Στα πρότυπα αυτά θα πρέπει να προσαρμοστεί όποιος ενδιαφέρεται να ασκήσει οποιαδήποτε δραστηριότητα, δίχως παρεκκλίσεις αλλά και χωρίς δυνατότητα παρερμηνειών από τη Διοίκηση.
3. Μετάθεση των ελέγχων από το στάδιο έκδοσης της άδειας σε εκείνο της λειτουργίας της επιχείρησης και διεξαγωγή τους με βάση συγκεκριμένα πρότυπα. Έτσι οι έλεγχοι θα είναι ουσιαστικοί, θα γίνονται με αντικειμενικά κριτήρια που περιορίζουν το περιθώριο ερμηνείας από την πλευρά των ελεγκτών, και οι επιχειρήσεις και η κρατική μηχανή θα απαλλαγούν από γραφειοκρατικό βάρος.
4. Δυνατότητα διεξαγωγής των ελέγχων από πιστοποιημένους φορείς όχι μόνο του δημοσίου αλλά και του ιδιωτικού τομέα.
5. Δημιουργία κεντρικού ηλεκτρονικού συστήματος διαχείρισης των αδειοδοτήσεων και των ελέγχων, στο οποίο όποιος θέλει να ξεκινήσει μια δραστηριότητα, θα μπορεί να βλέπει τι πρέπει να κάνει, θα διεκπεραιώνει πολλές από τις διαδικασίες για την αδειοδότηση και θα μπορεί να παρακολουθεί πώς προχωρούν οι διαδικασίες. Στόχος είναι η αδειοδότηση σε πολλές δραστηριότητες να ολοκληρώνεται ηλεκτρονικά και αυθημερόν.

7. Αναφέρατε αναλυτικά και αιτιολογήστε την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στην ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων.

Αυτό που επιδιώκεται με τον παρόντα νόμο είναι η ανάπτυξη της επιχειρηματικότητας και της ανταγωνιστικότητας και η ενίσχυση της ιδιωτικής πρωτοβουλίας. Για το λόγο αυτό, ενισχύεται ουσιαστικά το νομικό πλαίσιο ώστε να περιορίσει την παρέμβαση της διοίκησης εκεί μόνο όπου είναι αναγκαία, αλλά ταυτόχρονα καθορίζει με σαφήνεια το πλαίσιο λειτουργίας των αρχών που εμπλέκονται σε αυτή την διαδικασία καθιστώντας και αυτές πιο αποτελεσματικές και αντιμετωπίζοντας αποφασιστικά το πρόβλημα των συναλλαγών στο περιθώριο του νόμου.

8. Προσδιορίστε το διοικητικό βάρος των επιχειρήσεων που προκαλεί ή αφαιρεί η προτεινόμενη ρύθμιση, εφαρμόζοντας το «τυποποιημένο μοντέλο κόστους».

Με την εφαρμογή της αξιολογούμενης ρύθμισης, αναμένεται οι επιχειρήσεις να αφιερώνουν αισθητά λιγότερο χρόνο στην διαδικασία αδειοδότησής τους. Όπως προαναφέρθηκε, ο παρών νόμος είναι σαφώς αντιγραφειοκρατικός και διαφανής, αφού καθορίζει με σαφήνεια το πλαίσιο λειτουργίας των αρχών που εμπλέκονται σε αυτή την διαδικασία, καθιστώντας και αυτές αποτελεσματικές και αντιμετωπίζοντας αποφασιστικά το πρόβλημα των συναλλαγών στο περιθώριο του νόμου.

9. Προσδιορίστε αναλυτικά τα οφέλη ή την επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, που αναμένεται να προκληθούν από την εξεταζόμενη ρύθμιση.

Το παρόν νομοσχέδιο θα επιφέρει μόνο οφέλη στον κρατικό προϋπολογισμό, αφενός από την είσπραξη των επιβαλλόμενων κυρώσεων και αφετέρου από το παράβολο που θα χρηματοδοτεί τον έλεγχο και την εποπτεία της λειτουργίας των επιχειρήσεων.

10. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, τα οποία επιφέρουν βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη

Μείωση γραφειοκρατίας, άρα εξοικονόμηση κεφαλαίων και ανθρωπίνων πόρων / υλικών μέσων που θα διατεθούν σε άλλους τομείς εξυπηρέτησης του πολίτη.

11. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Ο ίδιος ο νόμος θέτει ως αρχή του την επιδίωξη των σκοπών του μέσα στα όρια που θέτει το Ελληνικό Σύνταγμα για την προστασία του δημοσίου συμφέροντος και ιδίως της προστασίας του περιβάλλοντος.

12. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

Με τη δέσμη των προτεινόμενων ρυθμίσεων επιτυγχάνεται κατ' αρχάς η ενοποίηση του νομικού πλαισίου αδειοδότησης και αφετέρου η θέσπιση ειδικών, συγκεκριμένων και ενοποιημένων κανόνων για τον έλεγχο και την εποπτεία, τη

δημοσιότητα και τον καθορισμό των διοικητικών, ποινικών και λοιπών κυρώσεων που απορρέουν από την εφαρμογή του παρόντος νόμου.

Ιδιαίτερη μνεία πρέπει να γίνει στη μέριμνα του νόμου να είναι διαφανής η διαμόρφωση των όρων αδειοδότησης, με την εισαγωγή διαβούλευσης κατά τρόπο δομημένο και διαφανή, ώστε να διασφαλίζεται η τήρηση των αρχών της διαφάνειας και της ίσης μεταχείρισης.

13. Συναρμόδια Υπουργεία

1. Υπουργείο Εσωτερικών (άρθρα 4, 5, 13, 20, 21, 23, 24, 26, 27)
 2. Υπουργείο Οικονομικών (άρθρα 4, 5, 13, 18, 26-29)
 3. Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης (άρθρα 21, 24, 25)
 4. Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής (άρθρα 18, 34)
 5. Υπουργείο Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη (άρθρα 20, 31-33)
 6. Υπουργείο Δικαιοσύνης (άρθρα 20, 31-33)
 7. Υπουργείο Ναυτιλίας και Αιγαίου (άρθρο 18
- και κατά λόγο αρμοδιότητας σύμφωνα με τις οικονομικές αρμοδιότητες που εμπίπτουν στο νομοσχέδιο κατά το Παράρτημα:
- α. Υπουργείο Υγείας (Εγκαταστάσεις υγειονομικής περίθαλψης)
 - β. Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής (Συστήματα περιβαλλοντικών υποδομών, Εξορυκτικές δραστηριότητες, Μεταφορά ενέργειας, καυσίμων κλπ)
 - γ. Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων (Χερσαίες και εναέριες μεταφορές, υδραυλικά έργα)
 - δ. Υπουργείο Εσωτερικών (Καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος)
 - ε. Υπουργείο Τουρισμού (Τουριστικές εγκαταστάσεις)
 - στ. Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων (Πτηνοκτηνοτροφικές εγκαταστάσεις, υδατοκαλλιέργειες)
 - ζ. Υπουργείο Ναυτιλίας και Αιγαίου (Λιμενικά έργα)

14. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

Εφαρμόστηκαν οι οδηγίες της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής περί σύνταξης νομοσχεδίων και μεταφοράς ευρωπαϊκών οδηγιών στην εσωτερική έννομη τάξη.

Η διάρθρωση του περιεχομένου γίνεται σε κεφάλαια και άρθρα. Η διάρθρωση των διατάξεων των άρθρων για λόγους σαφήνειας και απλότητας των εισαγόμενων ρυθμίσεων, περιορίζεται κατά κανόνα, σε δύο ή τρία το πολύ επίπεδα ανά άρθρο (παράγραφος, περίπτωση, υποπερίπτωση)

Οι τελικές και μεταβατικές διατάξεις προβλέπονται σε χωριστό άρθρο.

15. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

Στο πλαίσιο της επίτευξης της μέγιστης κοινωνικής συναίνεσης για την προώθηση των μεταρρυθμίσεων του σχεδίου νόμου απευθύνθηκε πρόσκληση και κλήθηκαν να συμμετάσχουν στη δημόσια διαβούλευση τόσο οι πολίτες, όσο και θεσμικοί κυβερνητικοί φορείς, κοινωνικοί εταίροι και φορείς της αγοράς, τους οποίους αφορά το παρόν νομοθετικό πλαίσιο.

16. Διαβούλευση

i. Δυνάμει του άρθρου 6 του ν. 4048/2012, για την προώθηση της κοινωνικής διαβούλευσης και την επιδίωξη μέγιστης κοινωνικής συναίνεσης, το σχέδιο νόμου αναρτήθηκε στον δικτυακό τόπο www.opengov.gr από την 18η Φεβρουαρίου 2014 και αποτέλεσε αντικείμενο δημόσιας και ανοιχτής διαβούλευσης για χρονικό διάστημα δέκα ημερών, δηλαδή έως την 28^η Φεβρουαρίου 2014. Οι συμμετέχοντες στη διαβούλευση υπέβαλαν 57 σχόλια επί των άρθρων. Σχόλια και παρατηρήσεις υπεβλήθησαν εγγράφως και μετά το πέρας της δημόσιας διαβούλευσης από αρμόδιους φορείς και υπηρεσίες.

ii. Τα βασικά σημεία των θέσεων και προτάσεων που διατυπώθηκαν κατά τη διάρκεια της διαβούλευσης έχουν ως εξής:

α. Διατυπώθηκε η ανάγκη αποσαφήνισης του πεδίου εφαρμογής του σχεδίου νόμου.

β. Εκφράστηκαν διάφορες απόψεις για τις αρχές που πρέπει να είναι αρμόδιες σε περίπτωση που κάποια οικονομική δραστηριότητα υπάγεται είτε σε γενικούς όρους λειτουργίας, είτε σε έγκριση λειτουργίας, για τις αρχές που θα εκδίδουν τη βεβαίωση ότι κάποιο πρόσωπο έχει προβεί στην υποβολή σχετικής δήλωσης άσκησης της συγκεκριμένης οικονομικής δραστηριότητας υπό το καθεστώς που κάθε μία υπάγεται,

γ. Εκφράστηκαν αντιρρήσεις για τα παράβολα που καθορίζονται ανά οικονομική δραστηριότητα καθώς και για το ότι τα ποσά που θα συγκεντρώνονται από τα παράβολα θα χρησιμοποιούνται για τον έλεγχο και την εποπτεία των επιχειρήσεων που δραστηριοποιούνται σύμφωνα με τον παρόντα νόμο.

δ. Προτάθηκε να ανατεθούν οι αρμοδιότητες χορήγησης έγκρισης λειτουργίας σε μονοπρόσωπα όργανα και όχι σε συλλογικά όργανα.

ε. Τέθηκε το θέμα της ελεύθερης πρόσβασης στο πρότυπα που αναφέρονται, και απαιτούνται για την άσκηση συγκεκριμένης οικονομικής δραστηριότητας, στο σχέδιο νόμου.

στ. Σε σχέση με τον περιορισμό του αριθμού εγκρίσεων λειτουργίας κατατέθηκε η άποψη να εφαρμόζεται μόνο σε περιπτώσεις και για λόγους που αφορούν τη χρήση σπάνιου πόρου ή τη χρήση άλλου πόρου του δημοσίου.

ζ. Προτάθηκε, και έγινε αποδεκτή, η τροποποίηση του άρθρου (πρώην) 19 (και νυν 18), ώστε να μην καταλαμβάνει μόνο τα Επιχειρηματικά Πάρκα αλλά να αφορά ευρύτερα κάθε Οργανωμένο Φορέα Υποδοχής, όπως αυτός ορίζεται στο υπό ψήφιση σχέδιο νόμου.

η. Διατυπώθηκε η άποψη να μπορεί να λάβει άδεια για άσκηση οικονομικής δραστηριότητας υπό καθεστώς έγκρισης λειτουργίας όχι μόνο νομικό πρόσωπο αλλά και φυσικό πρόσωπο.

θ. Εκφράστηκαν αντιρρήσεις σχετικά με την υποχρέωση τήρησης στοιχείων, όπως αυτή περιγράφεται στο άρθρο 19, και διατυπώθηκε η άποψη να τηρούνται μόνο τα υπάρχοντα λογιστικά αρχεία.

ι. Σε σχέση με τους δημοσίου υπαλλήλους που εμπλέκονται στη διαδικασία αδειοδότησης, προτάθηκε να μην διώκονται μόνο πειθαρχικά και ποινικά αλλά να ευθύνονται και για κάθε θετική και αποθετική ζημία που προκαλείται εξαιτίας τυχόν παραβάσεών τους.

ια. Εκφράστηκαν αρνητικές απόψεις τόσο για το ύψος των προστίμων όσο και για τα όργανα επιβολής τους.

ιβ. Σε σχέση με τη διαδικασία διαβούλευσης, όπου αυτή προβλέπεται, υπάρχει η άποψη ότι πρέπει να συμμετέχουν σε αυτή όχι μόνο οι «ενδιαφερόμενοι» αλλά και το «κοινό».

ιγ. Εκφράστηκε η άποψη ότι ένας οργανισμός αξιολόγησης της συμμόρφωσης που ενεργεί ως σύμβουλος συγκεκριμένου προσώπου που ασκεί οικονομική δραστηριότητα δεν πρέπει να απαγορεύεται να είναι ταυτόχρονα και σύμβουλος της αρμόδιας αρχής για την ίδια υπόθεση.

ιδ. Υπήρξαν παρατηρήσεις σε σχέση με το χρόνο που θα απαιτηθεί για την έκδοση της δευτερογενούς νομοθεσίας.

ιε. Αποτιμήθηκε ως θετική και ευκρινής η δομή του σχεδίου νόμου.

ιστ. Σημειώθηκε η ανάγκη να γίνεται η πιστοποίηση, όπου αυτή απαιτείται, από διαπιστευμένους από το ΕΣΥΠ ιδιωτικούς φορείς.

ιζ. Εκφράστηκαν θετικά σχόλια για τη συγκεκριμένη νομοθετική πρωτοβουλία, η οποία θεωρήθηκε ριζική μεταρρυθμιστική τομή στο όλο πλαίσιο αδειοδότησης των επιχειρήσεων.

ιη. Τέλος, εκφράστηκαν και απόψεις για μια ακόμη πιο απλουστευμένη διαδικασία αδειοδοτήσεων.

iii. Θα επιδιωχθεί η περαιτέρω διαβούλευση και κατά το στάδιο έκδοσης της δευτερογενούς νομοθεσίας, τόσο με τους εμπλεκόμενους δημόσιους φορείς, όσο και με τα λοιπά ενδιαφερόμενα μέρη.