



- 105 -

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμ. 103 / 7 / 2014

ΕΚΘΕΣΗ

*Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)*

*Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας
«Απλούστευση της αδειοδότησης για την άσκηση οικονομικής
δραστηριότητας».*

Με τις διατάξεις του υπόψη νομοσχεδίου, το οποίο αποτελείται από οκτώ (8) Κεφάλαια, ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τη δημιουργία ενός ρυθμιστικού περιβάλλοντος που θα βοηθήσει στην ανάπτυξη της επιχειρηματικότητας του ιδιωτικού τομέα. Συγκεκριμένα:

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α΄

Προσδιορίζονται οι αρχές και το πεδίο εφαρμογής του υπό ψήφιση νόμου.
(άρθρα 1-3)

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β΄

Τίθενται οι προϋποθέσεις άσκησης των οικονομικών δραστηριοτήτων. Ειδικότερα:

1. Παρέχεται η δυνατότητα σε κάθε πρόσωπο να ασκήσει οικονομική δραστηριότητα χωρίς περιορισμό, υπό τις οριζόμενες προϋποθέσεις.
(άρθρο 4)

2.α. Υποχρεούνται τα πρόσωπα που ασκούν συγκεκριμένη οικονομική δραστηριότητα να τηρούν συγκεκριμένους γενικούς όρους λειτουργίας κατά την άσκησή της, για τη διασφάλιση της προστασίας του δημοσίου συμφέροντος.

β. Με κ.υ.α., καθορίζονται οι γενικοί όροι λειτουργίας. Στην ίδια υπουργική απόφαση περιλαμβάνονται και τα μέτρα, τα οποία είναι αναγκαία για την αποτροπή κάθε κινδύνου για συγκεκριμένα δημόσια συμφέροντα που μπορεί να προκαλείται από την άσκηση της προαναφερόμενης δραστηριότητας.

γ. Αναφέρονται οι περιπτώσεις οι οποίες δικαιολογούν πιθανή τροποποίηση ή κατάργηση των γενικών όρων λειτουργίας για μία συγκεκριμένη οικονομική δραστηριότητα ή για δέσμη ομοειδών οικονομικών δραστηριοτήτων.
(άρθρο 5)

3.α. Κατά την άσκηση συγκεκριμένης οικονομικής δραστηριότητας μέρος των όρων λειτουργίας μπορεί να είναι και η τήρηση συγκεκριμένων προτύπων.

β. Η πιστοποίηση και ο έλεγχος της συμμόρφωσης με συγκεκριμένα πρότυπα για την άσκηση συγκεκριμένης οικονομικής δραστηριότητας γίνεται από οργανισμούς, οι οποίοι διαπιστεύονται προς τούτο σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία.

γ. Κάθε πρόσωπο που πιστοποιείται για συγκεκριμένη οικονομική δραστηριότητα οφείλει να δημοσιοποιεί την επωνυμία του οργανισμού αξιολόγησης συμμόρφωσης που το πιστοποίησε για την έναρξη άσκησης της δραστηριότητάς του.

(άρθρο 6)

4.α. Επιβάλλεται στα πρόσωπα που ασκούν συγκεκριμένη οικονομική δραστηριότητα και για τη διασφάλιση της προστασίας του δημόσιου συμφέροντος, η προηγούμενη έγκριση λειτουργίας, η οποία αποτελεί ατομική εκτελεστική διοικητική πράξη.

β. Με π.δ/γμα, καθορίζονται οι οικονομικές δραστηριότητες ή η δέσμη ομοειδών οικονομικών δραστηριοτήτων που προϋποθέτουν τη χορήγηση έγκρισης λειτουργίας. Με το ίδιο π.δ/γμα, καθορίζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις υπό τους οποίους θα ασκείται η οικονομική δραστηριότητα.

γ. Αναφέρονται οι περιπτώσεις για τις οποίες είναι επιτρεπτή η τροποποίηση των όρων και προϋποθέσεων έγκρισης λειτουργίας για μια συγκεκριμένη δραστηριότητα ή για δέσμη ομοειδών οικονομικών δραστηριοτήτων.

(άρθρο 7)

5.α. Προβλέπεται η τήρηση ελάχιστων προτύπων στις οικονομικές δραστηριότητες που απαιτούν έγκριση λειτουργίας.

β. Ορίζεται ο χρόνος εξέτασης ενός αιτήματος εντός του οποίου θα πρέπει να έχει εγκριθεί ή απορριφθεί η έγκριση λειτουργίας οικονομικής δραστηριότητας.

γ. Η έγκριση λειτουργίας μεταβιβάζεται μαζί με την επιχειρηματική μονάδα.

δ. Προβλέπεται ότι, σε συγκεκριμένες οικονομικές δραστηριότητες για την άσκηση των οποίων προϋποτίθεται η χορήγηση της έγκρισης λειτουργίας, ο αριθμός των επιχειρήσεων που λαμβάνουν έγκριση, μπορεί να περιορισθεί είτε συνολικά για ολόκληρη την Επικράτεια, είτε και για συγκεκριμένα γεωγραφικά διαμερίσματα, εφόσον τούτο επιβάλλεται από λόγους που αφορούν τη συγκεκριμένη οικονομική δραστηριότητα και το δημόσιο συμφέρον το οποίο εξυπηρετείται.

Με π.δ/γμα, καθορίζονται οι όροι και προϋποθέσεις υπό τους οποίους μπορεί να περιορισθεί ο αριθμός των επιχειρήσεων που θα λάβουν έγκριση να ασκούν τη συγκεκριμένη δραστηριότητα, ο τρόπος με τον οποίο θα καθορισθεί ο αριθμός των επιχειρήσεων αυτών και η διαγωνιστική διαδικασία με την οποία θα χορηγηθούν οι συγκεκριμένες εγκρίσεις λειτουργίας.

Κάθε πρόσωπο στο οποίο χορηγείται έγκριση λειτουργίας σε συνθήκες περιορισμένου αριθμού αυτών, υποχρεούται να προβεί σε πραγματική άσκηση

της αντίστοιχης οικονομικής δραστηριότητας εντός ενός έτους από τη χορήγησή της.

(άρθρα 8 – 11)

6.α. Παρέχεται το δικαίωμα σε κάθε επιχείρηση να προσφύγει, ενώπιον της κατά περίπτωση αρμόδιας αρχής, κατά της απόφασης με την οποία απορρίπτεται αίτημα χορήγησης έγκρισης λειτουργίας ή κατά της απόφασης με την οποία επιβάλλονται ειδικοί όροι και προϋποθέσεις.

β. Με κ.υ.α. προσδιορίζεται συγκεκριμένο ύψος παραβόλου, το οποίο καταβάλλεται ετήσια από το κάθε πρόσωπο ανα οικονομική δραστηριότητα που ασκεί υπό καθεστώς προηγούμενης έγκρισης λειτουργίας.

γ. Πρόσωπα που υποβάλλουν αίτηση για έγκριση λειτουργίας, μπορούν να συνοποβάλλουν και μελέτες φυσικών ή νομικών προσώπων της επιλογής τους προς υποστήριξη της αίτησής τους.

Οι αρμόδιες αρχές για τη χορήγηση έγκρισης λειτουργίας δύνανται να αναθέτουν, σε φυσικά ή νομικά πρόσωπα, μελέτες ή την παροχή υπηρεσιών αναγκαίων για την εξέταση συγκεκριμένων αιτημάτων έγκρισης λειτουργίας, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία περί δημοσίων συμβάσεων.

(άρθρα 12-14)

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ'

1.α. Ορίζονται τα φυσικά ή νομικά πρόσωπα τα οποία μπορούν να αποτελέσουν οργανισμούς αξιολόγησης συμμόρφωσης ενός προσώπου με συγκεκριμένα πρότυπα.

β. Καθορίζεται το Εθνικό Συμβούλιο Υποδομών Ποιότητας (ΕΣΥΠ), ως φορέας εποπτείας των οργανισμών αξιολόγησης συμμόρφωσης.

γ. Ο κάθε οργανισμός αξιολόγησης συμμόρφωσης:

- διαθέτει εγχειρίδιο ποιότητας και εφαρμόζει τεκμηριωμένες και σαφώς προδιαγεγραμμένες διαδικασίες για την αξιολόγηση και την παρακολούθηση των αξιολογούμενων επιχειρήσεων, για την υποβολή και εξέταση των ενστάσεων κατά των αποφάσεων του από τις αξιολογούμενες εγκαταστάσεις, καθώς και τεκμηριωμένο σύστημα διαχείρισης.

- οφείλει να τηρεί αρχείο αξιολογήσεων που να βεβαιώνει την από μέρους του ορθή άσκηση των υποχρεώσεων του τόσο κατά την αρχική αξιολόγηση συμμόρφωσης επιχείρησης, όσο και κατά τη λειτουργία της.

δ. Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας καθορίζεται κάθε αναγκαία λεπτομέρεια, σχετικά με το εγχειρίδιο ποιότητας, τις διαδικασίες για την αξιολόγηση και την παρακολούθηση των αξιολογούμενων εγκαταστάσεων, το σύστημα διαχείρισης και ενστάσεων, τον τρόπο τήρησης του μητρώου που πρέπει να τηρεί κάθε οργανισμός αξιολόγησης συμμόρφωσης και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια, σχετικά με τη διαδικασία αξιολόγησης συμμόρφωσης.

(άρθρο 15)

2.α. Με κ.υ.α. καθορίζονται, τροποποιούνται ή καταργούνται τα πρότυπα για συγκεκριμένη οικονομική δραστηριότητα η οποία ασκείται, είτε υπό καθεστώς

γενικών όρων λειτουργίας, είτε υπό καθεστώς προηγούμενης έγκρισης λειτουργίας.

β. Κάθε πρόσωπο το οποίο επιθυμεί να ασκήσει οικονομική δραστηριότητα για την οποία απαιτείται πιστοποίηση, μπορεί να επιλέγει τον οργανισμό αξιολόγησης συμμόρφωσης που επιθυμεί από το Μητρώο Οργανισμών Αξιολόγησης Συμμόρφωσης. Οι οικονομικοί όροι για την παροχή των υπηρεσιών πιστοποίησης συμφωνούνται μεταξύ του οργανισμού αξιολόγησης συμμόρφωσης και του ενδιαφερόμενου προσώπου.

Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας μπορεί να ορίζονται ανώτατες τιμές παροχής υπηρεσιών πιστοποίησης για συγκεκριμένη οικονομική δραστηριότητα. **(άρθρα 16 και 17)**

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Δ΄

α. Καθορίζεται ο θεσμός του Οργανωμένου Υποδοχέα Δραστηριοτήτων (ΟΥΔ), ο οποίος είναι ένα ολοκληρωμένο σύνολο δομών, υπηρεσιών και έργων υποδομής, που αναπτύσσεται σε συγκεκριμένη εδαφική περιοχή κείμενη εκτός σχεδίου πόλεως ή οικισμού, με πολεοδομική οργάνωση και ρυμοτομικό σχέδιο και προορίζεται αποκλειστικά για να εγκαθίστανται σε αυτό πρόσωπα ενδιαφερόμενα για την άσκηση συγκεκριμένων κατά περίπτωση οικονομικών δραστηριοτήτων. Η ίδρυση ΟΥΔ προϋποθέτει τη χορήγηση έγκρισης λειτουργίας σύμφωνα με τα προαναφερόμενα.

β. Αναφέρονται οι δραστηριότητες που μπορεί να ασκούνται σε κάθε ΟΥΔ.

γ. Με π.δ/γμα τίθενται οι όροι και οι προϋποθέσεις που διέπουν τη χορήγηση έγκρισης λειτουργίας για ΟΥΔ και την άσκηση αυτής της δραστηριότητας.

δ. Επιτρέπεται η απευθείας παραχώρηση στο φορέα ίδρυσης ή διαχείρισης του ΟΥΔ της χρήσης αιγιαλού και παραλίας αν αυτό είναι απολύτως αναγκαίο για τη λειτουργία του ΟΥΔ και του δικαιώματος εκτέλεσης, χρήσης και εκμετάλλευσης λιμενικών έργων ή επέκτασης ήδη υφιστάμενων στην περιοχή λιμενικών εγκαταστάσεων. Η παραχώρηση γίνεται με κ.υ.α. για χρονικό διάστημα που δεν μπορεί να υπερβαίνει τη διάρκεια της έγκρισης λειτουργίας του ΟΥΔ και με την καταβολή εύλογου ανταλλάγματος. (Υφίσταται και σήμερα ανάλογο καθεστώς το οποίο υλοποιείται από την ΕΛΝΕΠ).

ε. Η έκταση στην οποία εκτείνεται ο ΟΥΔ μπορεί να ανήκει στον φορέα ίδρυσης ή διαχείρισης ή μπορεί επί αυτής να έχει εμπράγματο δικαίωμα ή μακροχρόνια μίσθωση ή χρήση ή άλλο ενοχικό δικαίωμα. Ο φορέας ίδρυσης μπορεί να έχει τη μορφή ανώνυμης εταιρείας, εταιρείας περιορισμένης ευθύνης ή ιδιωτικής κεφαλαιουχικής εταιρείας.

στ. Οι σχέσεις μεταξύ των φορέων ίδρυσης και διαχείρισης αφενός και των εγκατεστημένων στον ΟΥΔ επιχειρήσεων αφετέρου, καθώς και των τελευταίων μεταξύ τους ρυθμίζονται με Κανονισμό Λειτουργίας του ΟΥΔ.

ζ. Η ίδρυση του ΟΥΔ γίνεται μετά από αίτηση του φορέα ίδρυσης

η. Η εγκατάσταση κάθε προσώπου στον ΟΥΔ γίνεται με βάση σύμβαση την οποία συνάπτει με το φορέα ίδρυσης ή διαχείρισης του ΟΥΔ.

Με τη Σύμβαση Εγκατάστασης συμφωνείται αν ο εγκαθιστάμενος αποκτά κυριότητα ή άλλο εμπράγματο δικαίωμα ή μισθώνει ή αποκτά άλλο δικαίωμα ενοχικό στην έκταση του ΟΥΔ όπου θα εγκατασταθεί.

θ. Ο φορέας ίδρυσης του ΟΥΔ ή ο φορέας διαχείρισης αυτού, σε περίπτωση μεταβίβασης της εν λόγω αρμοδιότητας, φέρει την ευθύνη ελέγχου και εποπτείας όλων των επιχειρήσεων που λειτουργούν στον ΟΥΔ κ.λπ.

(άρθρο 18)

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ε΄

1. Προβλέπεται η υποχρέωση:

α. Όλων των προσώπων που ασκούν συγκεκριμένη οικονομική δραστηριότητα να τηρούν για στατιστικούς σκοπούς ένα ελάχιστο σύνολο πληροφοριών σχετικά με την δραστηριότητά τους.

β. Όλων των προσώπων που ασκούν συγκεκριμένη οικονομική δραστηριότητα, είτε σε καθεστώς γενικών όρων λειτουργίας που προϋποθέτει πιστοποίηση, είτε που προϋποθέτει έγκριση λειτουργίας, να τηρούν και να παρέχουν σε τακτά χρονικά διαστήματα ένα ελάχιστο σύνολο πληροφοριών σχετικά με την δραστηριότητά τους, οι οποίες είναι οι αντικειμενικά αναγκαίες για την άσκηση της εποπτείας και του ελέγχου από τις εκάστοτε αρμόδιες αρχές, ότι πράγματι τηρούν τα πρότυπα, προς τα οποία πρέπει να συμμορφώνονται και κάθε αναγκαία διαδικασία, σύμφωνα με τις διατάξεις του υπό ψήφιση νόμου.

γ. Όλων των οργανισμών αξιολόγησης συμμόρφωσης να παρέχουν σε τακτά χρονικά διαστήματα ένα ελάχιστο σύνολο πληροφοριών σχετικά με την δραστηριότητά τους, οι οποίες είναι οι αντικειμενικά αναγκαίες για την άσκηση της εποπτείας και του ελέγχου εφαρμογής του υπό ψήφιση νόμου από τις εκάστοτε αρμόδιες αρχές.

(άρθρο 19)

2.α. Όταν είναι αναγκαίο για την άσκηση των αρμοδιοτήτων εποπτείας και ελέγχου, η κατά περίπτωση αρμόδια αρχή μπορεί να ζητά με έγγραφο τις απολύτως αναγκαίες για το συγκεκριμένο αντικείμενο της έρευνας της πληροφορίες από φυσικά ή ν.π.ι.δ., ή δημόσιες αρχές.

β. Με την επιφύλαξη ειδικών νόμων που καθιερώνουν υποχρέωση εχεμύθειας, όλες οι δημόσιες αρχές και τα ν.π.ι.δ. έχουν υποχρέωση να παρέχουν πληροφορίες και να συνδράμουν την εκάστοτε αρμόδια αρχή και τους εντεταλμένους υπαλλήλους της κατά την εκτέλεση των καθηκόντων τους.

γ. Σε περίπτωση άρνησης, δυστροπίας ή καθυστέρησης παροχής των αιτούμενων κατά περίπτωση πληροφοριών ή σε περίπτωση παροχής ανακριβών ή ελλιπών πληροφοριών, ο κατά περίπτωση αρμόδιος Υπουργός όταν πρόκειται αα) για νομικά πρόσωπα, διευθυντές και υπαλλήλους τους, επιβάλλει πρόστιμο από 1.000 έως 50.000 ευρώ για κάθε παράβαση, όταν πρόκειται για οικονομική δραστηριότητα υπό καθεστώς γενικών όρων λειτουργίας και από 3.000 έως 150.000 ευρώ ανά παράβαση στην περίπτωση

οικονομικής δραστηριότητας, η οποία ασκείται σε καθεστώς προηγούμενης έγκρισης λειτουργίας. ββ) για δημόσιους υπαλλήλους ή υπαλλήλους ν.π.δ.δ., αναφέρεται αρμοδίως, προκειμένου να κινηθεί πειθαρχική δίωξη για τις πιο πάνω παραβάσεις, οι οποίες συνιστούν πειθαρχικό παράπτωμα. **(άρθρο 20)**

3.α. Για τη διαπίστωση των παραβάσεων του υπό ψήφιση νόμου εντεταλμένοι υπάλληλοι της εκάστοτε αρμόδιας αρχής ασκούν εξουσίες φορολογικού ελεγκτή και έχουν αρμοδιότητες ελέγχου βιβλίων και στοιχείων, κατάσχεσης βιβλίων, εγγραφών και άλλων στοιχείων, καθώς και ηλεκτρονικών μέσων αποθήκευσης, αυτοψίας σε γραφεία, εγκαταστάσεις κ.λπ., σφράγισης επαγγελματικών χώρων, έρευνας σε κατοικίες κ.λπ.

β. Η σχετική εντολή παρέχεται εγγράφως από τον αρμόδιο κατά περίπτωση Γενικό Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης, ο οποίος μπορεί να ζητάει, εγγράφως, τη συνδρομή των δημόσιων αρχών και υπηρεσιών, των ο.τ.α. α' και β' βαθμού και των ν.π.δ.δ.

γ. Για τους ελέγχους και τις έρευνες που έγιναν, συντάσσεται από αυτόν που τις διεξήγαγε έκθεση, αντίγραφο της οποίας κοινοποιείται στις ελεγχθείσες επιχειρήσεις.

δ. Στις επιχειρήσεις, ή σε αυτούς που κατά οποιονδήποτε τρόπο παρεμποδίζουν ή δυσχεραίνουν τις έρευνες, καθώς και στις επιχειρήσεις ή σε αυτούς που αρνούνται να υποβληθούν στις εν λόγω έρευνες, να επιδείξουν τα αιτούμενα βιβλία, στοιχεία και λοιπά έγγραφα και να χορηγήσουν αντίγραφα ή αποσπάσματά τους, επιβάλλεται με απόφαση του κατά περίπτωση αρμόδιου Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης, πρόστιμο τουλάχιστον 3.000 ευρώ με ανώτατο όριο το 1% του κύκλου εργασιών της προηγούμενης χρήσης στο καθένα από τα πρόσωπα και για κάθε παράβαση.

ε. Οι αρμόδιες αρχές δύνανται, στην έκταση που αυτό δεν αποτελεί ανεπίτρεπτη παραχωρηση δημόσιας εξουσίας, να χρησιμοποιούν για την διεξαγωγή των ελέγχων και την αξιολογηση των πορισμάτων και τη συνεργασία ιδιωτικών φορέων. Οι ιδιωτικοί αυτοί φορείς μπορεί να είναι φυσικά ή νομικά πρόσωπα, η επιλογή των οποίων γίνεται σύμφωνα με τις διατάξεις για τις δημόσιες συμβάσεις. Σε κάθε περίπτωση την ευθύνη για την διεξαγόμενη έρευνα και τα συμπεράσματά της φέρει η εκάστοτε αρμόδια αρχή.

στ. Για τα πρόσωπα που παρέχουν τις ανωτέρω υπηρεσίες, τηρείται μητρώο σε ηλεκτρονική μορφή, στο οποίο καταγράφονται στοιχεία εξατομίκευσης αυτών, οι περιπτώσεις στις οποίες παρείχαν σχετικές πληροφορίες, συγκεκριμένες πληροφορίες για τη εξέλιξη και εκθέσεις ενεργειών στις αρχές οι οποίες δίνουν την σχετική εντολή. Η εγγραφή στο μητρώο γίνεται μετά την ολοκλήρωση των υπηρεσιών τους. Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης μετά από γνωμοδότηση του ΕΣΥΠ, επιβάλλονται τα ελάχιστα αναγκαία πρότυπα, τα οποία τηρούνται από πρόσωπα που παρέχουν υπηρεσίες σε δημόσιες ελεγκτικές και εποπτευόμενες αρχές, προσδιορίζονται άλλοι όροι και προϋποθέσεις για την άσκηση αυτής της δραστηριότητας, για τον έλεγχο των παρεχόμενων τις υπηρεσίες αυτές, οι εκθέσεις τους προς τις αρμόδιες αρχές και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια. **(άρθρο 21)**

4.α. Προβλέπεται η υποχρέωση εχεμύθειας των υπαλλήλων της κατά περίπτωση αρμόδιας αρχής και των δημόσιων αρχών και υπηρεσιών, των ο.τ.α. α' και β' βαθμού και των ν.π.δ.δ., που λαμβάνουν γνώση πληροφοριών, καθώς και των τυχόν ιδιωτών που χρησιμοποιούνται και λαμβάνουν, με αφορμή την υπηρεσία τους γνώση απόρρητων στοιχείων επιχειρήσεων, ενώσεων επιχειρήσεων ή άλλων φυσικών ή νομικών προσώπων.

β. Σε όποιον παραβαίνει τις υποχρεώσεις εχεμύθειας: αα) επιβάλλεται η ποινή του άρθρου 252 παρ. 1 του Ποινικού Κώδικα (φυλάκιση τουλάχιστον τριών μηνών), καθώς και χρηματική ποινή από 1.000 μέχρι 10.000 ευρώ, ββ) ασκείται πειθαρχική δίωξη για την παράβαση της υποχρέωσης εχεμύθειας που συνιστά πειθαρχικό αδίκημα.

Με τις ανωτέρω ποινές τιμωρείται και κάθε πρόσωπο, στο οποίο η εκάστοτε αρμόδια αρχή αναθέτει την εκπόνηση μελέτης για λογαριασμό της, ή συμμετέχει σε ομάδα έργου την οποία έχει συστήσει η εκάστοτε αρμόδια αρχή, εφόσον στη σχετική σύμβαση έχει περιληφθεί ρήτρα για υποχρέωση εχεμύθειας, καθώς και τα μέλη του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους και οι δικηγόροι οι οποίοι εκπροσωπούν το Δημόσιο, εφόσον παραβαίνουν τις σχετικές υποχρεώσεις εχεμύθειας, καθώς και στους προστιθέντες του αναδόχου εκπόνησης μελέτης.

γ. Η διαδικασία διεξαγωγής των ελέγχων, τα πιθανά πρότυπα διεξαγωγής αυτού τα οποία πρέπει να τηρούνται, τα υποδείγματα των εκθέσεων, καθώς και κάθε άλλη απαραίτητη λεπτομέρεια για την εφαρμογή των διατάξεων για τον έλεγχο και την εποπτεία καθορίζεται με π.δ.

(άρθρο 22 - 23)

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΣΤ'

α. Ως αρμόδιες αρχές για την χορήγηση εγκρίσεων λειτουργίας ορίζονται οι κατά τόπο αρμόδιες Περιφέρειες και τα Επιμελητήρια (εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στο προβλεπόμενο π.δ/γμα), ενώ για τη κατάθεση των δηλώσεων που αφορούν την άσκηση οποιασδήποτε οικονομικής δραστηριότητας οι αρμόδιες δημοτικές αρχές.

β. Ενδικοφανείς προσφυγές κατά αποφάσεων της Περιφέρειας υποβάλλονται στην κατά τόπο αρμόδια Αποκεντρωμένη Διοίκηση.

γ. Σε κάθε Αποκεντρωμένη Διοίκηση λειτουργεί διεύθυνση για την εποπτεία και τον έλεγχο των επιχειρήσεων. Με προεδρικό διάταγμα καθορίζεται κάθε αναγκαία λεπτομέρεια σχετικά με την συγκρότηση, σύνθεση, λειτουργία, και άσκηση των αρμοδιοτήτων των εν λόγω διευθύνσεων.

δ. Το Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας και κάθε συναρμόδιο ανά οικονομική δραστηριότητα Υπουργείο εποπτεύουν την λειτουργία των αρμοδίων για την εποπτεία και τον έλεγχο των επιχειρήσεων διευθύνσεων και λαμβάνουν από αυτές τακτικές τρίμηνες αναλυτικές εκθέσεις σχετικά με την δραστηριότητα τους, όπου καταγράφεται, μεταξύ άλλων, τουλάχιστον το σύνολο των ελέγχων που έχουν γίνει, τα τυχόν πρότυπα και οι διαδικασίες οι οποίες ακολουθήθηκαν, το στάδιο στο οποίο βρίσκονται οι έρευνες, τα ευρήματα, τα μέτρα τα οποία ελήφθησαν ανά περίπτωση, οι εκκρεμούσες δικαστικές υποθέσεις, καθώς και πληροφορίες σχετικά με την

τήρηση του Μητρώου Ιδιοτών Συμβούλων που χρησιμοποιεί η κάθε διεύθυνση, έχοντας πλήρη και άμεση πρόσβαση στο περιεχόμενό του. Η αρμοδία υπηρεσία κάθε Υπουργείου παρέχει στις ανωτέρω διευθύνσεις κάθε αναγκαία πληροφόρηση και ενημέρωση και μεριμνά για την εκπαίδευση των υπαλλήλων αυτών και του Υπουργείου σχετικά με την άσκηση των καθηκόντων τους. (άρθρο 24)

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΣΤ'

α. Στη Γενική Γραμματεία Βιομηχανίας του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας ιδρύεται και τηρείται η Κεντρική Διαδικτυακή Πύλη Οικονομικής Δραστηριότητας, η οποία συνδέεται συνεχώς με όλα τα μητρώα που ιδρύονται και λειτουργούν σύμφωνα με τον υπό ψήφιση νόμο και μέσω της οποίας γίνεται κάθε επικοινωνία μεταξύ δημοσίων αρχών ή προσώπων δημοσίου δικαίου, καθώς και κάθε επικοινωνία ιδιωτών με αυτές.

β. Καθορίζονται οι ελάχιστες υπηρεσίες που θα πρέπει να είναι διαθέσιμες μέσω της ανωτέρω Διαδικτυακής Πύλης και παρέχεται εξουσιοδότηση στους Υπουργούς Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας και Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης να καθορίσουν με απόφασή τους κάθε αναγκαία λεπτομέρεια σχετικά με την δημοσιότητα των εγγράφων που δημοσιεύονται σε αυτήν και τον τρόπο και τους όρους ή τους περιορισμούς πρόσβασης σε αυτά. (άρθρο 25)

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Η'

1.α. Προβλέπονται οι διοικητικές κυρώσεις που επιβάλλονται στους οργανισμούς αξιολόγησης συμμόρφωσης που παραβαίνουν τις διατάξεις του υπό ψήφιση νόμου, οι οποίες, μεταξύ άλλων, συνίστανται σε πρόστιμα κατόπιν απόφασης του αρμόδιου Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης, που κυμαίνονται από 3.000 έως και 150.000 ευρώ, ανάλογα και με το είδος της παράβασης.

β. Αντιστοίχως προβλέπονται οι διοικητικές κυρώσεις που επιβάλλονται στους ασκούντες οικονομική δραστηριότητα κατά παράβαση των διατάξεων του υπό ψήφιση νόμου, οι οποίες, μεταξύ άλλων, συνίστανται σε πρόστιμα κατόπιν απόφασης της εκάστοτε αρμόδιας αρχής, που κυμαίνονται από 5.000 έως και 3.000.000 ευρώ, ή έως το 15% του ετήσιου κύκλου εργασιών της επιχείρησης, ανάλογα και με το είδος της παράβασης.

γ. Τα πρόστιμα που βεβαιώνονται σύμφωνα με τα προαναφερόμενα εισπράττονται ως δημόσια έσοδα κατά τις διατάξεις του ΚΕΔΕ και πιστώνονται σε ειδικό κωδικό του Κρατικού Προϋπολογισμού. Προς τον σκοπό είσπραξης των επιβαλλομένων προστίμων η αρμόδια κατά περίπτωση αρχή δύναται να ζητά την κατάθεση της εγγυητικής επιστολής που τυχόν έχει παραδώσει το πρόσωπο που υπέπεσε στην παράβαση. (άρθρα 26 - 27)

2.α. Προβλέπεται η δυνατότητα άσκησης ενδικοφανούς προσφυγής κατά των αποφάσεων επιβολής των ανωτέρω διοικητικών κυρώσεων και ρυθμίζονται σχετικά θέματα. Επίσης, καθορίζεται ο τρόπος δικαστικής προστασίας κατά των αποφάσεων που εκδίδονται επί των ενδικοφανών προσφυγών.

β. Τα πρόσωπα που αναφέρονται στο άρθρο 33 παράγραφοι 2 και 3 του υπό ψήφιση νόμου (πρόεδροι και μέλη ό.σ. Α.Π. διαχειριστές εταιρειών, οι ασκούντες διαχειριστικές ή και διευθυντικές αρμοδιότητες κ.λπ.) ενέχονται από κοινού, αλληλεγγύως και εις ολόκληρον για την καταβολή των προστίμων μαζί με το πρόσωπο το οποίο έχει υποπέσει σε παράβαση.

γ. Η διαδικασία βεβαίωσης και επιβολής των διοικητικών κυρώσεων και η διαδικασία καταγωγής ποινικών ευθυνών στο πλαίσιο των άρθρων 32 και 33 του υπό ψήφιση νόμου είναι ανεξάρτητες μεταξύ τους.

δ. Οι παραβάτες των διατάξεων του υπό ψήφιση νόμου και των κατ' εξουσιοδότηση αυτού κανονιστικών πράξεων ευθύνονται αστικά για κάθε πταίσμα. Οι σχετικές παραβάσεις λογίζονται ως πράξεις γενομένες προς τον σκοπό ανταγωνισμού αντικείμενες στα χρηστά ήθη κατά την έννοια του άρθρου 1 του Ν. 146/1914. **(άρθρα 28 - 30)**

3.α. Καθορίζονται οι ποινικές κυρώσεις για τα περιγραφόμενα ποινικά αδικήματα στα πλαίσια του υπό ψήφιση νόμου. Οι στερητικές της ελευθερίας ποινές κυμαίνονται από φυλάκιση έως ενός (1) έτους μέχρι κάθειρξη έως δέκα (10) ετών και οι χρηματικές ποινές από 1.000 έως 200.000 ευρώ, ανάλογα με τη παράβαση και το υποκείμενο τέλεσης αυτής.

β. Περιγράφονται τα πρόσωπα που, κατά περίπτωση, θεωρούνται οι αυτουργοί των αξιόποινων πράξεων. Επίσης ορίζεται ότι, κατά την εκδίκαση αυτών, ως πολιτικός ανάγοντες μπορούν να παρίστανται σε κάθε περίπτωση, πέραν τυχόν άλλων αμέσως ζημιωθέντων, το Δημόσιο, καθώς και οι ο.π.α., στην περιφέρεια των οποίων τελέσθηκε το αδίκημα. **(άρθρα 31 - 33)**

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Θ'

Τίθενται τελικές και μεταβατικές διατάξεις και ορίζεται ο χρόνος έναρξης ισχύος του υπό ψήφιση νόμου. **(άρθρα 34 - 35)**

Από τις προτεινόμενες διατάξεις επέρχονται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

Ι. Επί του κρατικού προϋπολογισμού

1. Δαπάνη από την ίδρυση και λειτουργία στη Γενική Γραμματεία Βιομηχανίας του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας της Κεντρικής Διαδικτυακής Πύλης Οικονομικής Δραστηριότητας. **(άρθρο 25 παρ. 1)**

2. Ενδεχόμενη ετήσια δαπάνη: α) σε περίπτωση ανάθεσης σε φυσικά ή νομικά πρόσωπα μελετών ή παροχής υπηρεσιών για την εξέταση σχετικών αιτημάτων, προκειμένου οι αρμόδιες αρχές να προβούν στη χορήγηση έγκρισης λειτουργίας συγκεκριμένης οικονομικής δραστηριότητας. (άρθρο 14 παρ. 2)

β) από τη δυνατότητα συνεργασίας των αρμοδίων αρχών με ιδιωτικούς φορείς για τη διεξαγωγή ελέγχων και την αξιολόγηση πορισμάτων. (άρθρο 21 παρ. 7)

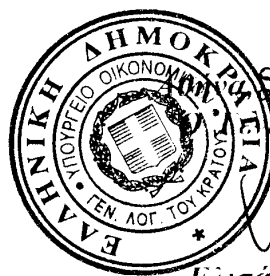
γ) από τη λειτουργία σε κάθε Αποκεντρωμένη Διοίκηση διεύθυνσης για την εποπτεία και τον έλεγχο των επιχειρήσεων. Η δαπάνη από την αιτία αυτή εξαρτάται από το περιεχόμενο του προβλεπόμενου π.δ.τος και θα προσδιοριστεί κατά την έκδοσή αυτού. (άρθρο 24 παρ. 4)

3. Ετήσια αύξηση των εσόδων του, από την καταβολή παραβόλου από το κάθε πρόσωπο ανά μονάδα οικονομικής δραστηριότητας που ασκεί. (άρθρο 13)

4. Ενδεχόμενη αύξηση εσόδων, από την επιβολή των προστίμων που προβλέπονται σε περίπτωση παράβασης των διατάξεων του υπό ψήφιση νόμου. (άρθρα 20 παρ. 4, 21 παρ. 5, 26 και 27)

II. Επί του κρατικού προϋπολογισμού, του προϋπολογισμού του ΤΑΧΔΙΚ και των λοικών φορέων της παρ. 2 του άρθρου 4 του ν.663/1977, καθώς και επί των προϋπολογισμών των φορέων του άρθρου 20 του ν.4058/2012 (Μετοχικό Ταμείο Στρατού και Ταμείο Αρωγής Υπαλλήλων Αστυνομίας Πόλεων)

Ενδεχόμενη αύξηση εσόδων, από την τυχόν επιβολή των χρηματικών ποινών, καθώς και από τη μετατροπή σε χρηματικές των προβλεπόμενων ποινών φυλάκισης, για παραβάσεις του υπό ψήφιση νόμου. (άρθρα 22 παρ. 4, 31 και 32)



24 Απριλίου 2014
Γενικός Διευθυντής

Ελισάβετ Μαυρίδου