



ΕΚΘΕΣΗ

**Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)**

**Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας
«Άσκηση εμπορικών δραστηριοτήτων εκτός καταστήματος».**

Με τις διατάξεις του υπό ψήφιση νόμου ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την οργάνωση και λειτουργία των λαϊκών αγορών (βιολογικών και μη), τους Οργανισμούς Λαϊκών Αγορών, το υπαίθριο εμπόριο κ.λπ.

1. Περιγράφεται ο σκοπός του υπό ψήφιση νόμου και δίνονται οι αναγκαίοι ορισμοί για την εφαρμογή των διατάξεων του. (άρθρα 1- 2)

2. Προβλέπονται ο τρόπος (χρόνος, χώρος κ.λπ.) λειτουργίας των λαϊκών αγορών και οι διαδικασίες και οι προϋποθέσεις για την ίδρυση, μεταφορά, επέκταση και κατάργηση αυτών. (άρθρα 3 - 4)

3. Επανακαθορίζεται ο τρόπος της χορήγησης θέσεων στις λαϊκές αγορές και προβλέπεται ότι ο ανώτατος αριθμός θέσεων πωλητών συναρτάται με τον πληθυσμό του δήμου, βάσει της τελευταίας απογραφής. Επίσης ορίζονται οι προϋποθέσεις, υπό τις οποίες επιτρέπεται η αλλαγή λαϊκής αγοράς από τους πωλητές. (άρθρα 5 - 6)

4.α. Επαναλαμβάνονται οι ισχύουσες διατάξεις για το ημερήσιο τέλος, που υποχρεούνται να καταβάλλουν οι προσερχόμενοι στις λαϊκές αγορές κάτοχοι επαγγελματικών ή παραγωγικών αδειών στους φορείς λειτουργίας αυτών και τον τρόπο διάθεσης αυτού.

β. Προβλέπεται η δυνατότητα διάθεσης με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας ποσοστού έως 10% από το αποθεματικό των Οργανισμών Λαϊκών Αγορών Αττικής και Θεσσαλονίκης αποκλειστικά για την οικονομική ενίσχυση ανέργων, πολύτεκνων, άπορων, ατόμων με αναπηρία άνω του 67%, ατόμων τρίτης ηλικίας που έχουν εισοδήματα κάτω από το όριο της φτώχειας, οικογενειών με ανήλικα τέκνα με ειδικές ανάγκες και γονιών που προστατεύουν άτομα με νοητική υστέρηση, αυτισμό, βαριές αναπηρίες και πολλαπλές ανάγκες εξάρτησης. Η οικονομική ενίσχυση αφορά αποκλειστικά στην κάλυψη βιοτικών αναγκών των ανωτέρω με είδη που πωλούνται στις λαϊκές αγορές. (άρθρο 7)

5. Επανακαθορίζεται το πλαίσιο αδειοδότησης των πωλητών λαϊκών αγορών (παραγωγών και επαγγελματιών) και ειδικότερα: α) τα φυσικά πρόσωπα και οι Συνεταιριστικές Οργανώσεις ή αναγνωρισμένες ομάδες παραγωγών που δικαιούνται να λάβουν άδεια παραγωγού πωλητή, β) τα προϊόντα που μπορούν να διαθέτουν, γ) οι διαδικασίες και οι προϋποθέσεις χορήγησης, ανανέωσης και μεταβίβασης της άδειας παραγωγού πωλητή, καθώς και η δυνατότητα προσωρινής αναπλήρωσης αυτού, δ) η σύσταση τριμελών επιτροπών για τη χορήγηση βεβαιώσεων στους παραγωγούς πωλητές, σχετικά με την ύπαρξη των καλλιεργειών, τη θέση, την έκταση των στρεμμάτων κ.λπ. ε) οι προϋποθέσεις χορήγησης και ανανέωσης άδειας επαγγελματία πωλητή, που είναι προσωποπαγής και αμεταβίβαστη, με εξαίρεση τις οριζόμενες περιπτώσεις, στ) η δυνατότητα πρόσληψης υπαλλήλων τόσο από τους παραγωγούς, όσο και από τους επαγγελματίες πωλητές και ζ) οι όροι υγιεινής και ασφάλειας των τροφίμων που πρέπει να τηρούνται για τη διάθεση των αγροτικών προϊόντων. (άρθρα 8 - 17)

6. Τίθενται ειδικές διατάξεις για τις βιολογικές λαϊκές αγορές (οι οποίες λειτουργούν διακριτά από τις λοιπές λαϊκές αγορές) και ειδικότερα ως προς τις προϋποθέσεις και τη διαδικασία χορήγησης άδειας παραγωγού πωλητή βιολογικών λαϊκών αγορών. Παράλληλα επεκτείνεται και στους παραγωγούς που συμμετέχουν στις βιολογικές λαϊκές αγορές η υποχρέωση καταβολής του ημερήσιου ανταποδοτικού τέλους στους φορείς λειτουργίας τους. (άρθρα 18 - 20)

7. Τροποποιείται – συμπληρώνεται το θεσμικό πλαίσιο που διέπει τη λειτουργία των Οργανισμών Λαϊκών Αγορών Αττικής και Θεσσαλονίκης, στα εξής κατά βάση σημεία:

α. οι Πρόεδροι των Οργανισμών διορίζονται αποκλειστικά και μόνο με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, χωρίς να απαιτείται, εφεξής, σύμπραξη του Περιφερειάρχη Αττικής ή Κεντρικής Μακεδονίας, που ισχύει σήμερα,

β. περιορίζονται στα πρόσωπα του Προέδρου και των μελών η προβλεπόμενη αμοιβή λόγω της συμμετοχής τους στις συνεδριάσεις του Δ.Σ. των Οργανισμών. (Σήμερα αμοιβή λαμβάνουν ο εισηγητής και ο γραμματέας του Δ.Σ. των Οργανισμών),

γ. συστήνεται στους Οργανισμούς Λαϊκών Αγορών Αττικής και Θεσσαλονίκης, νομική υπηρεσία αποτελούμενη από τρεις (3) και δύο (2) δικηγόρους αντίστοιχα, οι οποίοι απασχολούνται με σχέση έμμισθης εντολής. (Σήμερα υφίσταται μία θέση δικηγόρου παρ' Αρείω Πάγω, σε καθένα από τους Οργανισμούς),

δ. απαλείφεται από τους πόρους λειτουργίας των Οργανισμών η δυνατότητα επιχορήγησης τους από τον κρατικό προϋπολογισμό,

ε. επανακαθορίζονται:

- οι οργανικές μονάδες του Οργανισμού Λαϊκών Αγορών Αττικής (επιπέδου Δ/νσης) αποτελούμενες, εφεξής, από τέσσερα (4) τμήματα, αντί έξι (6) που είναι σήμερα, καθώς και

- ο αριθμός θέσεων προσωπικού που τον στελεχώνει οριζόμενος σε 110 θέσεις, από 147 που ισχύει,
- στ. μειώνεται, από 25 σε 20, ο συνολικός αριθμός των θέσεων προσωπικού του Οργανισμού Λαϊκών Αγορών Θεσσαλονίκης,
- ζ. καταργούνται οι δύο (2) θέσεις επιστημονικών συνεργατών που υφίσταται σήμερα, για την κάλυψη αναγκών του έργου των Προέδρων των Οργανισμών Λαϊκών Αγορών Αττικής και Θεσσαλονίκης. (άρθρα 21 – 28)

8. Ρυθμίζονται θέματα που διέπουν τη λειτουργία του υπαίθριου πλανόδιου και στάσιμου εμπορίου. Ειδικότερα:

α. Επανακαθορίζονται τα φυσικά πρόσωπα στα οποία δύναται να χορηγηθεί άδεια άσκησης δραστηριότητας πωλητή υπαίθριου ή πλανόδιου εμπορίου.

β. Προβλέπεται η δυνατότητα χορήγησης, μέσω κλήρωσης, αδειών μεταξύ των προσώπων που έχουν υποβάλλει σχετική αίτηση, σε περίπτωση που μέρος των αδειών απομένουν αδιάθετες.

γ. Καθορίζονται, με απόφαση του οικείου Περιφερειάρχη, ο αριθμός των αδειών άσκησης υπαίθριου εμπορίου, καθώς και το ύψος και το τρόπος είσπραξης του καταβαλλόμενου τέλους ανά άδεια και θέση. (Το τέλος αυτό καταβάλλεται και σήμερα).

δ. Προβλέπεται η υποχρέωση υποβολής δήλωσης έναρξης του επιτηδεύματος του γυρολόγου, ως προϋπόθεση για την άσκηση της σχετικής δραστηριότητας.

ε. Αντιμετωπίζονται θέματα λειτουργίας των εμποροπανηγύρεων και άλλων συναφών παραδοσιακών πανηγύρεων, καθώς και καντινών. Συγκεκριμένα προσδιορίζονται οι χώροι άσκησης, η διάρκεια και τα πωλούμενα προϊόντα, γίνεται σαφής οριοθέτηση των θέσεων άσκησης υπαίθριου εμπορίου, τίθενται ορισμένοι περιορισμοί προς όφελος του ανταγωνισμού και των καταναλωτών κ.λπ. (άρθρα 29 – 36)

9.α. Προσδιορίζονται οι Υπηρεσίες που είναι αρμόδιες για τον έλεγχο εφαρμογής των διατάξεων του υπαίθριου εμπορίου (πλανόδιου και στάσιμου) και των λαϊκών αγορών, με την προσθήκη ουσιαστικά στις υφιστάμενες και του ΣΔΟΕ.

β. Κατά τη διάρκεια των ελέγχων, οι αρμόδιοι υπάλληλοι έχουν καθήκοντα ανακριτικού υπαλλήλου, σύμφωνα με τον Κώδικα Ποινικής Δικονομίας. (άρθρο 37)

10. Θεσπίζονται ποινικές κυρώσεις σε:

- όποιον παρεμποδίζει τον έλεγχο ή αρνείται να παραδώσει στοιχεία απαραίτητα για τη διεξαγωγή του ελέγχου (παραστατικά εμπορίου και διακίνησης),
- όποιον ασκεί δραστηριότητα χωρίς άδεια (φυλάκιση τουλάχιστον ενός έτους, με 3ετή στέρηση των πολιτικών δικαιωμάτων και εφόσον είναι αλλοδαπός από τρίτη χώρα, με οριστική απέλαση),

- όποιον διαθέτει τρόφιμα μη ασφαλή ή επιβλαβή για την υγεία (φυλάκιση τουλάχιστον έξι μηνών),
- όποιον διαθέτει τρόφιμα μη ασφαλή ή ακατάλληλα για την ανθρώπινη κατανάλωση (φυλάκιση τουλάχιστον τριών μηνών),
- όποιον παραποιεί ή νοθεύει είδη βιοτικής ανάγκης (φυλάκιση τουλάχιστον τριών μηνών),
- όποιον παραβαίνει διατάξεις των άρθρων 13 και 16, σχετικά με την πρόσληψη υπαλλήλου από παραγωγό ή επαγγελματία (φυλάκιση τουλάχιστον τριών μηνών),
- μέλη των επιτροπών του άρθρου 11, όταν βεβαιώνουν αναληθή ή ανακριβή στοιχεία (φυλάκιση τουλάχιστον ενός έτους). (άρθρο 38)

11.α. Ανεξάρτητα από τις ποινικές κυρώσεις επιβάλλονται και διοικητικές κυρώσεις, ως ακολούθως:

- 5.000 Ευρώ για έλλειψη άδεια (ισχύει 1.000 Ευρώ).
- 2.000 Ευρώ για πώληση προϊόντων που δεν αναγράφονται στην άδεια.
- 1.000 Ευρώ για αυθαίρετη αλλαγή χώρου, μη τήρηση ωραρίου κ.λπ.
- 5.000 Ευρώ για διάθεση προϊόντων που δεν συνοδεύονται από τα απαιτούμενα παραστατικά ή συνοδεύονται από παραποιημένα ή με ανακριβή στοιχεία παραστατικά.
- 1.000 Ευρώ για χρήση ελαττωματικών σταθμών και ζυγών.
- 1.000 Ευρώ για αναπλήρωση του πωλητή ή πρόσληψη υπαλλήλου χωρίς την τήρηση των διατάξεων του υπό ψήφιση σχεδίου νόμου.
- 1.000 Ευρώ για πώληση προϊόντων εκτός του καθορισμένου ωραρίου της λαϊκής αγοράς.
- Υποχρεωτική ανάκληση της άδειας άσκησης υπαίθριου εμπορίου όταν διαπιστώνεται ότι δεν πληρούνται στο σύνολό τους οι απαιτούμενες προϋποθέσεις κ.λπ.
- Στέρηση της θέσης του στον πωλητή λαϊκών αγορών (επαγγελματία ή παραγωγό) που απουσιάζει αδικαιολόγητα πέραν του 3μήνου.
- 3.000 Ευρώ για την πώληση βιολογικών προϊόντων, χωρίς την απαιτούμενη πιστοποίηση κ.λπ.

β. Καθιερώνεται πειθαρχική ευθύνη των Περιφερειάρχων και Δημάρχων και έκπτωση από το αξίωμα των Προέδρων Οργανισμών Λαϊκών Αγορών Αττικής και Θεσσαλονίκης, όταν για 3 συνεχείς μήνες δεν αποστέλλουν τα προβλεπόμενα στοιχεία προς το Συντονιστικό Κέντρο για την Αντιμετώπιση του Παραεμπορίου (ΣΥΚΑΠ). (άρθρο 39)

12. Τα διοικητικά πρόστιμα εισπράττονται σύμφωνα με τον ΚΕΔΕ και αποδίδονται στον κρατικό προϋπολογισμό, με εξαίρεση εκείνα που επιβάλλονται από τις υπηρεσίες των Δήμων και τα οποία εισπράττονται με τις διατάξεις περί είσπραξης εσόδων των Δήμων και πιστώνονται σε ειδικό κωδικό του Δήμου που διαπιστώθηκε και βεβαιώθηκε η παράβαση. Στην περίπτωση που το διοικητικό πρόστιμο επιβάλλεται από Υπηρεσία της Περιφέρειας, εισπράττεται από το Δημόσιο και εν συνεχεία πιστώνεται σε ειδικό Κωδικό του προϋπολογισμού της Περιφέρειας στην οποία διαπιστώθηκε

και βεβαιώθηκε η παράβαση. (Ανάλογες ρυθμίσεις ισχύουν και σήμερα).
(άρθρο 40)

13.α. Η πράξη επιβολής διοικητικού προστίμου υπόκειται σε ενδικοφανή προσφυγή που ασκείται σε προθεσμία 30 ημερών. Η απόφαση επί της προσφυγής εκδίδεται μέσα σε προθεσμία 30 ημερών από την κατάθεσή της.

β. Κατά της απόφασης της ενδικοφανούς προσφυγής ασκείται προσφυγή ενώπιον του Διοικητικού Πρωτοδικείου, μέσα σε προθεσμία 60 ημερών από την επίδοσή της.

γ. Το ύψος του επιβληθέντος προστίμου μειώνεται στο ήμισυ, εάν ο υπόχρεος καταβάλλει το ποσό μέσα σε 30 ημέρες από την κοινοποίηση της πράξης και εφόσον παραιτηθεί από το δικαίωμα προσβολής ή αμφισβήτησης της εν λόγω απόφασης.
(άρθρο 41)

14. Δημιουργείται νέα Ηλεκτρονική Βάση Δεδομένων Υπαίθριου Εμπορίου στο Συντονιστικό Κέντρο για την Αντιμετώπιση του Παραεμπορίου. Με ευθύνη των Προέδρων των Οργανισμών Λαϊκών Αγορών Αττικής και Θεσσαλονίκης, του οικείου Περιφερειάρχη και του οικείου Δημάρχου, αποστέλλονται ηλεκτρονικά το πρώτο 10ήμερο κάθε μήνα τα μνημονεύόμενα στοιχεία.
(άρθρο 42)

15. Μεταφέρονται αυτούσιες οι ρυθμίσεις των άρθρων 1,2 και 3 της υπουργικής απόφασης αριθμ. Κ1 – 3508/2011 (ΦΕΚ 3009), σχετικά με τις εμπορικές εκθέσεις παντός τύπου.

Ειδικά, για τους όρους και τις προϋποθέσεις για την καταλληλότητα των εκθεσιακών χώρων, τη διαδικασία για την έκδοση της άδειας καταλληλότητας, καθώς και για κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια, παρέχεται εξουσιοδότηση στον Υπουργό Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας να τα ρυθμίζει με απόφασή του. (Σήμερα τα θέματα αυτά αποτελούν αντικείμενο των ρυθμίσεων του άρθρου 4 της προαναφερόμενης υπουργικής απόφασης).
(άρθρα 43-45)

16. Τίθενται μεταβατικές διατάξεις και αποτυπώνονται οι καταργούμενες διατάξεις.
(άρθρα 46-47)

Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

I. Επί του κρατικού προϋπολογισμού

1. Εφάπαξ δαπάνη **60.000 ευρώ** περίπου για τη δημιουργία ηλεκτρονικής βάσης δεδομένων υπαίθριου εμπορίου στο συντονιστικό Κέντρο Αντιμετώπισης Παραεμπορίου. (άρθρο 42 παρ.1)

2. Ετήσια αύξηση των εσόδων του Δημοσίου, από την είσπραξη παραβόλου κατά την υποβολή δήλωσης έναρξης του επιτηδεύματος του γυρολόγου. (άρθρο 32 παρ. 1)

3. Ετήσια εξοικονόμηση δαπάνης, από την κατάργηση της δυνατότητας επιχορήγησης των Οργανισμών Λαϊκών Αγορών Αττικής και Θεσσαλονίκης από πιστώσεις του τακτικού προϋπολογισμού και του Π.Δ.Ε. (άρθρα 21 παρ. 8 και 25 παρ. 9)

II. Επί του κρατικού προϋπολογισμού και των προϋπολογισμών των ο.τ.α. α' και β' βαθμού

Ενδεχόμενη αύξηση εσόδων από την αυστηροποίηση και τη θέσπιση νέων προστίμων για παραβάσεις του υπαίθριου εμπορίου εν γένει. (άρθρο 39)

III. Επί του κρατικού προϋπολογισμού, του προϋπολογισμού του ΤΑΧΔΙΚ και των λοιπών φορέων της παρ. 2 του άρθρου 4 του ν.663/1977, καθώς και επί των προϋπολογισμών των φορέων του άρθρου 20 του ν.4058/2012 (Μετοχικό Ταμείο Στρατού και Ταμείο Αρωγής Υπαλλήλων Αστυνομίας Πόλεων)

Ενδεχόμενη αύξηση εσόδων, από την τυχόν μετατροπή των προβλεπόμενων ποινών φυλάκισης για παραβάσεις του υπό ψήφιση νόμου σε χρηματικές ποινές. (άρθρο 38)

IV. Επί των προϋπολογισμών των Οργανισμών Λαϊκών Αγορών Αττικής και Θεσσαλονίκης (ν.π.δ.δ. μη επιχορηγούμενα από τον κρατικό προϋπολογισμό) και των προϋπολογισμών των ο.τ.α. α' βαθμού

Ετήσια αύξηση εσόδων από την υποχρέωση καταβολής του ημερήσιου ανταποδοτικού τέλους και από τους παραγωγούς που συμμετέχουν στις βιολογικές λαϊκές αγορές. Το ποσό αυτό, συνολικά για όλους τους φορείς λειτουργίας βιολογικών λαϊκών αγορών εκτιμάται στο ποσό των 1.500.000 ευρώ περίπου. (άρθρο 18 παρ. 1)

V. Επί του προϋπολογισμού των Οργανισμών Λαϊκών Αγορών Αττικής και Θεσσαλονίκης (ν.π.δ.δ. μη επιχορηγούμενα από τον κρατικό προϋπολογισμό)

1. Ετήσια δαπάνη ποσού 62.000 Ευρώ περίπου, από τη σύσταση τριών (3) θέσεων δικηγόρων για την αντιμετώπιση των αναγκών των συνιστώμενων νομικών υπηρεσιών στους ανωτέρω Οργανισμούς. (άρθρα 21 παρ. 7 και 25 παρ. 8)

-241-

2. Ενδεχόμενη δαπάνη από τη δυνατότητα διάθεσης με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας ποσοστού έως 10% από το Αποθεματικό των εν λόγω Οργανισμών αποκλειστικά για την οικονομική ενίσχυση ανέργων, πολύτεκνων, άπορων, ατόμων με αναπηρία άνω του 67%, ατόμων τρίτης ηλικίας που έχουν εισοδήματα κάτω από το όριο της φτώχειας κ.λπ. Με βάση τα υπάρχοντα σήμερα αποθεματικά των δύο (2) Οργανισμών η δαπάνη αυτή δεν μπορεί να υπερβεί τα ποσά των **800.000 ευρώ** για τον Ο.Λ.Α.Α. και των **200.000 ευρώ** για τον Ο.Λ.Α.Θ. (άρθρο 7 παρ. 7)

3. Ετήσια εξοικονόμηση δαπάνης ποσού **823.000 Ευρώ** περίπου, η οποία αναλύεται σε:

- **24.000 Ευρώ**, από τον περιορισμό των αμειβόμενων μελών κατά τη συμμετοχή τους στις συνεδριάσεις του Δ.Σ. του Οργανισμού. (άρθρα 21 παρ. 5 και 25 παρ. 5)
- **655.000 Ευρώ**, από τον περιορισμό κατά 42 του αριθμού των οργανικών θέσεων προσωπικού των εν λόγω Οργανισμών. (άρθρα 23 παρ. 1 και 27 παρ. 1)
- **144.000 Ευρώ**, από την κατάργηση των θέσεων επιστημονικών συνεργατών που συνεπικουρούν το έργο των Προέδρων των Οργανισμών Λαϊκών Αγορών Αττικής και Θεσσαλονίκης. (άρθρα 21 και 25)

Αθήνα, 17 Απριλίου 2014
Ο Γενικός Διευθυντής
Βασίλειος Κατριβέσης

