



**ΕΠΕΙΓΟΝ -ΠΡΟΘΕΣΜΙΑ**  
Αθήνα 17 Απριλίου 2014

Αριθ. πρωτ.: 2/28847/021

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**  
**ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ**  
**ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**  
**ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ & ΕΛΕΓΧΟΥ**  
**ΣΥΓΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΟΥΜΕΝΩΝ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ**  
**ΑΠΟ ΤΗΝ Ε.Ε.**  
Διεύθυνση: 21<sup>η</sup> – Επεξεργασίας Σχεδίων Νόμων &  
Κανονιστικών Διοικητικών Πράξεων  
Τμήμα: Β'

Ταχ. Δ/ση: Πανεπιστημίου 37  
101 65 ΑΘΗΝΑ  
Πληροφορίες: Β. Κονδύλη  
Τηλέφωνο: 210 3338416  
Fax: 210 3338209  
e-mail: v.kondyli@glk.gr

ΠΡΟΣ: ✓ Τη Βουλή των Ελλήνων  
Γεν.Δ/ση Νομοθετικού Έργου  
και Κοινοβουλευτικού Ελέγχου  
Δ/ση Νομοθετικού Έργου  
Τμήμα Γραμματείας  
Μέγαρο Βουλής Αθήνα

ΚΟΙΝ.:  
κ. Βασίλειο Καπερνάρο  
Βουλευτή των Ανεξάρτητων  
Ελλήνων

**ΘΕΜΑ :** Υποβολή Έκθεσης Γ.Λ.Κράτους.  
**ΣΧΕΤ :** Το υπ' αριθμ. 3118/2080/4-4-2014 έγγραφό σας.

Απαντώντας στο ανωτέρω σχετικό, σας υποβάλλουμε την αριθμ. 101/18/2014 Έκθεση του Γ.Λ.Κ. (άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος) στην πρόταση νόμου «Ρυθμίσεις για τους περιπτεριούχους», που κατέθεσε στη Βουλή ο βουλευτής των Ανεξάρτητων Ελλήνων κ. Βασίλειος Καπερνάρος.

**Συνημμένα:**  
Μια (1) Έκθεση ΓΛΚ

**Με Εντολή Αναπληρωτή Υπουργού**  
**Ο προϊστάμενος της Διεύθυνσης κ.α.α.**

**Γεώργιος Μπούτος**

**Εσωτερική Διανομή:**  
Δ21 – Β'

ΒΣ\έγγραφα\2014\ΑΙΠ\28847



Ακριβές αντίγραφο  
Ο προϊστάμενος διεκδίκησ. κ.α.α.

ΜΑΡΚΟΠΟΛΟΣ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΩΝ



**ΕΚΘΕΣΗ**

**Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους  
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)**

**Στην πρόταση νόμου «Ρυθμίσεις για τους περιπτερούχους».**

**Α.** Με τις διατάξεις της υπόψη πρότασης νόμου, επανακαθορίζεται το νομικό πλαίσιο λειτουργίας των περιπτέρων, όσον αφορά στην πώληση καπνοβιομηχανικών προϊόντων. Ειδικότερα, προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

**1.α.** Καταργούνται οι διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας (υποπαρ. ΣΤ2 και Η4, ν.4093/2012), σχετικά με: **i)** την ελεύθερη παραχώρηση έναντι ανταλλάγματος του δικαιώματος χρήσης των περιπτέρων, κυλικείων, καφενείων και κουρείων εντός κτιρίων του Δημοσίου, των ο.τ.α. και ν.π.δ.δ. και **ii)** την άρση των περιορισμών για την πώληση προϊόντων καπνού σε υπεραγορές τροφίμων.

**β.** Επανέρχονται σε ισχύ οι διατάξεις της προϋφιστάμενης νομοθεσίας (ν.δ. 1044/1971) και επιτρέπεται, εφεξής, η λιανική πώληση καπνοβιομηχανικών προϊόντων σε δημοτικά διαμερίσματα με τους προβλεπόμενους περιορισμούς ως προς τους δικαιούχους και τον αριθμό των χορηγούμενων αδειών.

**(άρθρα 1 και 2)**

**2.α.** Περαιτέρω, προσδιορίζονται, ρητά, οι δικαιούχοι λιανικής πώλησης καπνοβιομηχανικών προϊόντων, μεταξύ των οποίων περιλαμβάνονται: ανάπηροι και θύματα πολέμου και ειρηνικής περιόδου, οπλίτες και δόκιμοι έφεδροι αξιωματικοί που συμμετείχαν στα γεγονότα της Κύπρου το 1964, 1967 και 1974, των εξαρτωμένων μελών των οικογενειών των θυμάτων λόγω γεγονότων κατά την υπηρεσία των Ενόπλων Δυνάμεων και των Σωμάτων Ασφαλείας, όσοι καθίστανται ανάπηροι λόγω γεγονότων κατά την υπηρεσία ή επαγγελματική νόσο οπλίτες, υπαξιωματικοί και αξιωματικοί, άτομα με ειδικές ανάγκες, πολύτεκνοι, οι σύζυγοι και τα τέκνα αυτών, εφόσον πληρούνται οι προβλεπόμενες προϋποθέσεις.

**β.** Οι χορηγούμενες στους δικαιούχους άδειες μεταβιβάζονται σε περίπτωση θανάτου, αποκλειστικά στους συζύγους ή στα τέκνα αυτών, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα.

**γ.** Με π.δ/γμα, ρυθμίζονται θέματα, σχετικά με την ικανοποίηση των δικαιούχων, τα ποσοστά βάσει των οποίων κατανέμονται οι άδειες περιπτέρων,

οι προϋποθέσεις και τα κριτήρια προσδιορισμού των δικαιούχων, τα όργανα ελέγχου των δικαιολογητικών κ.λπ.

δ. Θεσπίζονται απαγορεύσεις σχετικά με την λιανική πώληση των προαναφερομένων ειδών χωρίς την απαιτούμενη άδεια.

ε. Περαιτέρω, προβλέπεται ότι, άδειες λιανικής πώλησης των εν λόγω προϊόντων, σε καμία περίπτωση επί ποινή ανακλήσεως αυτών, δεν εκμισθώνονται σε καπνοβιομηχανίες, επιχειρήσεις χοντρικής πώλησης ή διανομής τσιγάρων, σε καφενεία, ζαχαροπλαστεία και γενικά σε καταστήματα εστίασης, ένδυσης και υπόδησης και πώλησης ειδών διατροφής.

στ. Καθορίζεται ο τρόπος υπολογισμού του συνολικού αριθμού των αδειών εκμετάλλευσης περιπτέρων και αδειών λιανικής πώλησης καπνοβιομηχανικών προϊόντων, που μπορούν να χορηγηθούν σε κάθε δημοτικό διαμέρισμα. Κατ' έτος δε η Περιφέρεια προσδιορίζει νέες θέσεις περιπτέρων για αποκατάσταση δικαιούχων.

ζ. Με π.δ/γμα, καθορίζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις χορήγησης αδειών με προσωρινή ισχύ λιανικής πώλησης των προαναφερομένων προϊόντων καπνού στις ρητά οριζόμενες περιπτώσεις. (άρθρα 3 και 4)

3.α. Επαναπροσδιορίζονται οι δικαιούχοι εκμετάλλευσης περιπτέρων σε πεζοδρόμια, δημοτικούς δρόμους, πλατείες, κήπους και άλση, ήτοι: ανάπηροι και θύματα πολέμου και ειρηνικής περιόδου, ανάπηροι αγωνιστές Δημοκρατικού Στρατού και ανάπηροι πολέμου Άμαχου πληθυσμού, εφόσον λαμβάνουν στρατιωτική ή πολεμική σύνταξη καθώς και όσοι εμφανίζουν διαρκή αναπηρία κ.λπ.

β. Η οικεία Περιφέρεια δημιουργεί υποχρεωτικά νέες θέσεις περιπτέρων για την αποκατάσταση στερηθέντων δικαιούχων, εξαιτίας κατάργησης θέσεων περιπτέρων.

γ. Καθορίζονται οι προϋποθέσεις που απαιτούνται για την παραχώρηση του δικαιώματος εκμετάλλευσης περιπτέρων (τόπος κατοικίας, ετήσιο οικογενειακό εισόδημα, υπηρεσία σε δημόσιο φορέα, κ.λπ.).

δ. Προσδιορίζονται τα προϊόντα που πωλούνται στο περίπτερο, μεταξύ των οποίων και τυποποιημένα τρόφιμα, γαλακτοκομικά προϊόντα, καθώς και όσα άλλα θα καθορισθούν με σχετικό π.δ/γμα. (άρθρα 5 – 7)

4.α. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τη μεταβίβαση στη σύζυγο ή τα τέκνα του δικαιώματος αποκατασταθέντος δικαιούχου σε περίπτωση θανάτου αυτού, υπό τις προβλεπόμενες προϋποθέσεις.

β. Ορίζεται ότι, το δικαίωμα εκμετάλλευσης περιπτέρων ασκείται με άδεια που χορηγείται με απόφαση του οικείου Περιφερειάρχη, μετά από σύμφωνη γνώμη πενταμελούς Επιτροπής.

- Κατά των εκδιδόμενων αποφάσεων της Περιφέρειας επιτρέπεται η άσκηση προσφυγής, εντός της οριζόμενης αποκλειστικής προθεσμίας.

- Η συγκρότηση της Επιτροπής, η διαδικασία στελέχωσής της και θέματα σχετικά με τη λειτουργία της, ρυθμίζονται με υπουργική απόφαση. (άρθρα 8 – 10)

**5.α.** Ορίζεται ότι, οι άδειες περιπτέρων εκμισθώνονται σε φυσικά πρόσωπα και σε εταιρείες προσωπικές, ιδιωτικές κεφαλαιουχικές και περιορισμένης ευθύνης, που ιδρύει ο μισθωτής με φυσικά αποκλειστικά πρόσωπα.

- Κάθε φυσικό πρόσωπο έχει δικαίωμα να εκμεταλλεύεται είτε αυτοπροσώπως είτε με συμμετοχή σε εταιρεία έως τέσσερα περίπτερα.

**β.** Οι ελάχιστες διαστάσεις, το ελάχιστο ύψος και ο τύπος του κουβουκλίου του περιπτέρου και του σκιάστρου του, καθορίζονται με π.δ/γμα. Για τον κατειλημμένο κοινόχρηστο χώρο, σύμφωνα με τις προαναφερόμενες διαστάσεις, δεν καταβάλλονται στο Δήμο σχετικά τέλη.

- Παρέχεται δε η δυνατότητα, με απόφαση του αρμόδιου δημοτικού συμβουλίου, να παραχωρηθεί με την καταβολή τέλους, επιπλέον περιβάλλον κοινόχρηστος χώρος, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα.

**γ.** Προβλέπεται η επιβολή, από τον οικείο Περιφερειάρχη, διοικητικού προστίμου ύψους από 5.000 έως 20.000 Ευρώ (ανάλογα με τη σοβαρότητα του παραπτώματος, την επανάληψη της παράβασης κ.λπ.), στους παραβάτες των προτεινόμενες ρυθμίσεων και εκείνων του προϊσχύοντος ν.δ.1044/1971, που αναφέρονται στην παραχώρηση της εκμετάλλευσης των περιπτέρων, την πώληση καπνοβιομηχανικών προϊόντων χωρίς άδεια, την εκμίσθωση των αδειών περιπτέρων, το χώρο εγκατάστασης κυλικείου, καφενείου ή κουρείου, καθώς και στους καπνοβιομηχάνους, τους αντιπροσώπους και διανομείς αυτών που διαθέτουν τα εν λόγω προϊόντα σε επιχειρήσεις λιανικής πώλησης οι οποίες δεν έχουν σχετική άδεια.

- Τα επιβαλλόμενα πρόστιμα εισπράττονται σύμφωνα με τις διατάξεις περί είσπραξης δημοσίων εσόδων και αποτελούν έσοδα της οικείας Περιφέρειας.

**(άρθρα 11 και 12)**

**6.α.** Τροποποιούνται – συμπληρώνονται οι διατάξεις του Τελωνειακού Κώδικα (ν.2960/2001) και ειδικότερα: **i)** Καθορίζεται το κατώτατο όριο προμήθειας των εμπορών λιανικής πώλησης καπνοβιομηχανικών προϊόντων σε ποσοστό 36,6% επί της τιμής λιανικής τους προ φόρων. Οι αναγκαίες λεπτομέρειες, κυρίως για τις διοικητικές κυρώσεις και τα αρμόδια όργανα επιβολής τους καθορίζονται με υπουργική απόφαση.

**ii)** Επανακαθορίζεται διευρυνόμενη η βάση υπολογισμού του ειδικού φόρου κατανάλωσης των καπνοβιομηχανικών προϊόντων, που κατέχονται από ιδιώτες και εισάγονται αποκλειστικά για ατομική τους χρήση (100 τεμάχια τσιγάρων αντί 1.000 και 100 γραμμάρια λοιπά προϊόντα αντί 500 γραμμάρια, που προβλέπεται).

**β.** Ορίζεται το ελάχιστο όριο προμήθειας των σημείων λιανικής πώλησης τύπου, σε ποσοστό 10% επί της οριζόμενης από τον εκδότη λιανικής τιμής του εντύπου.

**γ.** Προσδιορίζεται σε 8% το κατώτατο όριο προμήθειας των σημείων λιανικής πώλησης προϊόντων στα οποία ενσωματώνεται στη λιανική τιμή και δεν εκπίπτει ο συνολικός Φ.Π.Α. επί της λιανικής τιμής (π.χ. τηλεκάρτες).

**ε.** Εξαιρούνται και δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 23 του ν.4172/2013 (μη εκπιπτόμενες επιχειρηματικές δαπάνες) οι επιχειρήσεις λιανικής πώλησης καπνοβιομηχανικών προϊόντων για συναλλαγές

μέχρι 3.000 Ευρώ, όσον αφορά τα τιμολόγια καπνικών προϊόντων, καρτών σταθερής και κινητής τηλεφωνίας και διανομής τύπου.

**στ.** Ορίζεται ότι, οι δηλώσεις φορολογίας εισοδήματος και Φ.Π.Α. των επιχειρήσεων, που έχουν ως κύρια ή δευτερεύουσα δραστηριότητα την λιανική εμπορία καπνοβιομηχανικών προϊόντων, ανεξαρτήτως συνολικού ποσού ακαθαρίστων εσόδων, υπάγονται στις διατάξεις του άρθρου 13 του ν.3296/2004 (δεν ελέγχονται ως προς τα δηλούμενα εισοδήματα και ποσά Φ.Π.Α. από την άσκηση της εκμετάλλευσης και θεωρούνται περαιωθείσες ως ειλικρινείς), υπό τις οριζόμενες προϋποθέσεις. **(άρθρο 13)**

**7.** Τροποποιούνται διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας σχετικά με τις μισθώσεις περιπτέρων και αδειών πώλησης προϊόντων καπνού και συγκεκριμένα:

**α.** Συνομολογούνται για δέκα (10) έτη οι προαναφερόμενες μισθώσεις (αντί δύο που ισχύει σήμερα). Παρατείνονται δε μέχρι τη συμπλήρωση δεκαετίας οι υφιστάμενες μισθώσεις. Κατά τη διάρκεια δε της παράτασης δεν εκτελούνται αποφάσεις για την απόδοση των μισθωμάτων πλην των οριζόμενων περιπτώσεων.

**β.** Περαιτέρω, ρυθμίζονται θέματα σχετικά με: **i)** τη διαδικασία συνέχισης της μίσθωσης σε περίπτωση θανάτου του εκμισθωτή, **ii)** τη διαφήμιση των προϊόντων καπνού με επιγραφές ή αναρτήσεις στα περίπτερα και τα καταστήματα πώλησης καπνοβιομηχανικών προϊόντων. **(άρθρα 14 και 15)**

**8.** Περιλαμβάνονται μεταβατικής ισχύος ρυθμίσεις, σχετικά με: **α.** την αποκατάσταση μελών των οικογενειών δικαιούχων στα περίπτερα των αποβιωσάντων δικαιούχων σύμφωνα με τις διατάξεις της προϋφιστάμενης νομοθεσίας και πριν την εφαρμογή του ν.4093/2012,

**β.** τις ενέργειες των οικείων Δήμων, σχετικά με: **i)** τα σχολάζοντα ή καταργηθέντα περίπτερα σύμφωνα με τις διατάξεις του ν.4093/2012, **ii)** τις εκμισθώσεις περιπτέρων που διατηρούνται σε ισχύ, **iii)** τις νέες θέσεις περιπτέρων που δημιουργήθηκαν και δεν έχουν εκμισθωθεί, οι οποίες διατηρούνται ως υπεράριθμες και διατίθεται σε δικαιούχους, σύμφωνα με τις προτεινόμενες διατάξεις. **(άρθρο 16)**

**Β.** Από τις προτεινόμενες διατάξεις επέρχονται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

**I. Επί του κρατικού προϋπολογισμού.**

**1.** Απώλεια δημοσίων εσόδων, από την μη υπαγωγή σε φορολογία εισοδήματος των επιχειρήσεων εμπορίας καπνοβιομηχανικών προϊόντων, για συναλλαγές μέχρι 3.000 Ευρώ, όσον αφορά προϊόντα καπνού, τηλεκάρτες, διανομή τύπου. **(άρθρο 13 παρ.6)**

2. Ενδεχόμενη αύξηση των εσόδων του Δημοσίου, από τη διεύρυνση της βάσης επί της οποίας υπολογίζεται ο Ειδικός Φόρος Κατανάλωσης καπνοβιομηχανικών προϊόντων, τα οποία κατέχονται από ιδιώτες και εισάγονται αποκλειστικά για ατομική τους χρήση. (άρθρο 13 παρ.2)

**II. Επί του προϋπολογισμού των ο.τ.α. α' και β' βαθμού, κατά περίπτωση, (ν.π.δ.δ., επιχορηγούμενα από τον κρατικό προϋπολογισμό / Φορείς Γενικής Κυβέρνησης).**

Ενδεχόμενη αύξηση εσόδων: α. των οικείων Δήμων, από την παραχώρηση, έναντι καταβολής τέλους, επιπλέον περιβάλλοντος κοινόχρηστου χώρου πέριξ των προβλεπομένων διαστάσεων του κουβουκλίου του περιπτέρου (άρθρο 11 παρ.1, σε συνδυασμό με το άρθρο 16 παρ.4),

β. των οικείων Περιφερειών, από την είσπραξη διοικητικού προστίμου (από 5.000 έως 20.000 Ευρώ), που επιβάλλεται στους παραβάτες συγκεκριμένων διατάξεων του υπό ψήφιση νόμου και του προϊσχύσαντος ν.δ. 1044/1971. (άρθρο 12)



Αθήνα, 16 Απριλίου 2014

Ο Γενικός Διευθυντής

Βασίλειος Κατριβέσης