



ΕΠΕΙΓΟΝ - ΠΡΟΘΕΣΜΙΑ

Αθήνα 10 Απριλίου 2014
Αριθ. πρωτ.: 2/27195/021

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ & ΕΛΕΓΧΟΥ
ΣΥΓΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΟΥΜΕΝΩΝ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ
ΑΠΟ ΤΗΝ Ε.Ε.
Διεύθυνση: 21^η – Επεξεργασίας Σχεδίων Νόμων &
Κανονιστικών Διοικητικών Πράξεων
Τμήμα: Β'

Ταχ. Δ/ση: Πανεπιστημίου 37
101 65 ΑΘΗΝΑ
Πληροφορίες: Β. Κονδύλη
Τηλέφωνο: 210 3338416
Fax: 210 3338209
e-mail: v.kondyli@glk.gr

ΠΡΟΣ:

Τη Βουλή των Ελλήνων
Γεν. Δ/ση Νομοθετικού Έργου
και Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Δ/ση Νομοθετικού Έργου
Τμήμα Γραμματείας
Μέγαρο Βουλής Αθήνα

ΚΟΙΝ.:

κ. Μανώλη Κεφαλογιάννη
Βουλευτή της Νέας Δημοκρατίας

ΘΕΜΑ : Υποβολή Έκθεσης Γ.Λ.Κράτους.
ΣΧΕΤ : Το υπ' αριθμ. 2416/1593/14-3-2014 έγγραφό σας.

Απαντώντας στο ανωτέρω σχετικό, σας υποβάλλουμε την αριθμ. 99/17/2014 Έκθεση του Γ.Λ.Κ. (άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος) στην πρόταση νόμου «Για τη σύσταση, χρηματοδότηση και οικονομικό έλεγχο των πολιτικών κομμάτων και για τη ρύθμιση και τον έλεγχο των εκλογικών δαπανών», που κατέθεσε στη Βουλή ο κ. Μανώλη Κεφαλογιάννης βουλευτής της Νέας Δημοκρατίας.

Συνημμένα:
✓ Μία (1) Έκθεση ΓΛΚ

Με Εντολή Αναπληρωτή Υπουργού
Ο προϊστάμενος της Διεύθυνσης κ.α.α.

Γεώργιος Μπούτος

Εσωτερική Διανομή:
Δ21 – Β'

Ακριβές αντίγραφο
Ο προϊστάμενος διεκ/σης κ.α.α.

ΒΣ\έγγραφα\2014\ΑΠΡ\2719



ΑΛΕΞ. ΚΑΛΛΙΓΑΣ



ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους (άρθρου 75 παρ. 1 του Συντάγματος)

Στην πρόταση νόμου «Για τη σύσταση, χρηματοδότηση και οικονομικό έλεγχο των πολιτικών κομμάτων και για τη ρύθμιση και τον έλεγχο των εκλογικών δαπανών».

Α. Με τη υπόψη πρόταση νόμου, ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την χρηματοδότηση των πολιτικών κομμάτων και τον οικονομικό έλεγχο των εκλογικών δαπανών. Ειδικότερα, προτείνονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

1.α. Προβλέπεται η σύσταση Μητρώου Πολιτικών Κομμάτων, που θα τηρείται στο Υπουργείο Εσωτερικών.

β. Η εγγραφή των Πολιτικών Κομμάτων στο εν λόγω Μητρώο είναι υποχρεωτική και αποτελεί, μαζί με το εκδιδόμενο σχετικό πιστοποιητικό, προϋπόθεση για την χρηματοδότησή τους.

γ. Με υπουργική απόφαση, καθορίζεται η δομή και ο τρόπος λειτουργίας του προαναφερόμενου Μητρώου και προσδιορίζεται ο χρόνος έναρξης της υποχρεωτικής λειτουργίας αυτού. (άρθρο 1)

2. Επανακαθορίζονται θέματα σχετικά με τη χρηματοδότηση των πολιτικών κομμάτων και συγκεκριμένα:

α. Προσδιορίζονται τα κριτήρια για την κρατική χρηματοδότηση των πολιτικών κομμάτων (τακτική κατ' έτος και εκλογική οικονομική ενίσχυση).

β. Επανακαθορίζεται ο τρόπος καταβολής της προβλεπόμενης, με τις κείμενες διατάξεις (ν.3023/2002), ετήσιας κρατικής χρηματοδότησης και προβλέπεται ότι, από το σύνολο αυτής μόνο ποσοστό 20% δίδεται κατ' έτος σε χρηματική παροχή στα πολιτικά κόμματα - δικαιούχους, ενώ το υπόλοιπο ποσοστό αυτής δίδεται με παροχές είδους, που αναφέρονται ενδεικτικά (παραχώρηση δημοσίων κτιρίων για κάλυψη των στεγαστικών τους αναγκών, παροχή τηλεπικοινωνιακών διευκολύνσεων, δυνατότητα στελέχωσής τους με υπαλλήλους από δημόσιους φορείς, λήψη επιδοτήσεων κ.λπ.).

γ. Η κρατική χρηματοδότηση χορηγείται στα κοινοβουλευτικά κόμματα κατ' αναλογία των ποσοστών τους στις τελευταίες βουλευτικές εκλογές και καθορίζεται με κ.υ.α..

δ. Παρέχεται, στα κόμματα που ήταν κοινοβουλευτικά την προηγούμενη κοινοβουλευτική περίοδο και κατέστησαν μη κοινοβουλευτικά στις τελευταίες εκλογές, το δικαίωμα λήψης εκλογικής χρηματοδότησης για τις αμέσως

επόμενες εκλογές, το ύψος και ο τρόπος καταβολής της οποίας καθορίζεται με κ.υ.α..

δ. Με κ.υ.α., επίσης, μπορεί να αναπροσαρμόζεται ετησίως το συνολικό ύψος της κρατικής χρηματοδότησης, καθώς και της οικονομικής ενίσχυσης των ερευνητικών κέντρων των κομμάτων, υπό τις οριζόμενες προϋποθέσεις. Πάντως, το ύψος της χρηματικής παροχής κατ' έτος δεν μπορεί να υπερβαίνει το 30% της συνολικής χρηματοδότησης.

ε. Προσδιορίζονται οι κατηγορίες των πολιτικών κομμάτων και συνασπισμών, που δικαιούνται τακτική και εκλογική χρηματοδότηση.

στ. Ορίζεται ότι, η οικονομική ενίσχυση των ερευνητικών κέντρων των κομμάτων γίνεται απευθείας σε αυτά, με κοινή υπουργική απόφαση, το όριο χρηματοδότησης των οποίων καθορίζεται με τις οικείες διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας (ν.3023/2002). (άρθρο 2)

3.α. Επιτρέπεται η χρηματοδότηση κομμάτων ή συνασπισμών κατά τη διάρκεια του ιδίου έτους από το ίδιο πρόσωπο χωρίς περιορισμό, με τις προβλεπόμενες φορολογικές υποχρεώσεις και απαλλαγές των προσώπων αυτών. (Σήμερα, προβλέπεται ανώτατο όριο 15.000 Ευρώ).

β. Επιτρέπεται, επίσης, η χρηματοδότηση κομμάτων από νομικά πρόσωπα με έδρα εντός Ευρωπαϊκής Ένωσης.

γ. Επιτρέπεται ο δανεισμός των Πολιτικών Κομμάτων από Τράπεζες μόνο για χρηματοδότηση χρέους και δεν μπορεί να υπερβαίνει το 20% της κρατικής χρηματοδότησης.

δ. Καθορίζεται ο τρόπος αποδοχής των ανώνυμων ιδιωτικών εισφορών (χρηματικές και μη), το σύνολο των οποίων δεν μπορεί να υπερβαίνει το 10% του συνόλου της ιδιωτικής χρηματοδότησης κάθε κόμματος, η οποία πάντως δεν υπόκειται σε οποιοδήποτε φόρο ή τέλος.

ε. Δεν επιτρέπεται σε πολιτικό κόμμα να δέχεται ιδιωτικές εισφορές οποιουδήποτε είδους από τους ρητά οριζόμενους φορείς (ν.π.δ.δ., κρατικούς ή ημικρατικούς οργανισμούς, παράνομες επιχειρήσεις κ.λπ.). (άρθρο 3)

4.α. Ορίζεται, στα 3.000 Ευρώ, ανώτατο όριο ιδιωτικής χρηματοδότησης υποψηφίου βουλευτή, κατά τη διάρκεια προεκλογικής περιόδου. (Σήμερα, το όριο αυτό δεν επιτρέπεται να υπερβαίνει η χρηματοδότηση από το ίδιο πρόσωπο.)

β. Επιτρέπεται η χρηματοδότηση και από νομικά πρόσωπα υπό όρους, ενώ απαγορεύονται οι ανώνυμες ενισχύσεις. (άρθρο 4)

5. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τις δαπάνες των πολιτικών κομμάτων και των υποψηφίων βουλευτών. Ειδικότερα, μεταξύ άλλων:

α. Προσδιορίζονται οι δαπάνες των κομμάτων και των υποψηφίων βουλευτών που χαρακτηρίζονται προεκλογικές.

β. Προβλέπεται, ρητά, ότι απαγορεύονται οι μετακινήσεις ετεροδημοτών μέσω των κομμάτων.

γ. Ορίζεται το ανώτατο όριο προεκλογικών δαπανών για καταχώρηση διαφημιστικών μηνυμάτων σε έντυπα και ηλεκτρονικά μέσα, για κάθε

υποψήφιο βουλευτή, στο 40% του ανώτατου επιτρεπόμενου ύψους των εκλογικών δαπανών.

δ. Απαγορεύεται η διαφοροποίηση των υποψηφίων βουλευτών ως προς την τιμολόγησή τους από επιχειρήσεις εντύπων, καθώς και η παροχή διαφορετικού ποσοστού έκπτωσης. **(άρθρα 5 και 6)**

6.α. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την προβολή προεκλογικά των κομμάτων και υποψηφίων βουλευτών, κυρίως όσον αφορά τις απαγορεύσεις κατά τη διάρκεια του εκλογικού αγώνα (έμμεση διαφήμιση και προβολή κ.λπ.).

β. Θεσπίζεται η υποχρέωση των πολιτικών κομμάτων να ακολουθούν το διπλογραφικό σύστημα και να τηρούν βιβλία Γ' κατηγορίας (αντί η τήρηση ειδικού βιβλίου, που προβλέπεται σήμερα).

- Υποχρεούνται, επίσης, να διακινούν το 80% των εσόδων και των δαπανών τους μέσω ενός λογαριασμού ανά Τράπεζα, να ορίζουν οικονομικό υπεύθυνο για τη διαχείριση των οικονομικών τους και να διατηρούν ιστοσελίδα όπου αναρτούν μεταξύ άλλων και τις δαπάνες διαφημιστικής προβολής του προηγούμενου έτους. **(άρθρα 7 και 8)**

7.α. Προβλέπεται η σύσταση ανεξάρτητης Επιτροπής Ελέγχου των οικονομικών των κομμάτων, με δικό της προϋπολογισμό, ο οποίος προσαρτάται στον προϋπολογισμό της Βουλής και ορίζεται σε ποσοστό επί του ποσού της χρηματικής επιχορήγησης των πολιτικών κομμάτων. (Σήμερα, λειτουργεί ειδικό όργανο, σύμφωνα με το άρθρο 29 παρ. 2 του Συντάγματος).

β. Καθορίζεται η σύνθεση των μελών της εν λόγω Επιτροπής (5 τακτικά μέλη και εκπρόσωποι των κομμάτων), ο τρόπος επιλογής τους και η διάρκεια της θητείας αυτών.

γ. Οι αμοιβές των μελών καθορίζονται με την απόφαση ορισμού τους από τη Διάσκεψη των Προέδρων της Βουλής, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν.4024/2011, αντίστοιχες των αμοιβών των μελών των Ανεξάρτητων Αρχών. (Σήμερα, καθορίζονται με απόφαση του Προέδρου της Βουλής στο 1/20 της συνολικής βουλευτικής αποζημίωσης).

δ. Η Επιτροπή στελεχώνεται από υπαλλήλους και στελέχη Φορέων της Γενικής Κυβέρνησης που μετατίθενται, μετατάσσονται ή αποσπώνται υποχρεωτικά, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα.

ε. Ρυθμίζονται λοιπά θέματα σχετικά με τη λειτουργία και τα καθήκοντα της Επιτροπής (αποτίμηση των ενισχύσεων των κομμάτων σε είδος, έλεγχος των οικονομικών των βουλευτών, επιβολή διοικητικών κυρώσεων κ.λπ.).

στ. Θεσπίζεται η υποχρέωση των διαφημιστικών εταιρειών, των εταιρειών δημοσκοπήσεων και ΜΜΕ να αποστέλλουν κατ' έτος στην Επιτροπή το περιεχόμενο και την αποτίμηση όλων των δοσοληψιών με κόμματα και υποψήφιους βουλευτές. **(άρθρο 9)**

8.α. Προβλέπεται η επιβολή διοικητικών κυρώσεων από την Επιτροπή για κάθε παράβαση των προτεινόμενων ρυθμίσεων σε βάρος όλων των υπόχρεων (βουλευτές, ΜΜΕ, ν.π.δ.δ., ιδιώτες κ.λπ.).

β. Επίσης, επιβάλλονται ποινικές κυρώσεις και πρόστιμα, κατά περίπτωση, σε βάρος του οικονομικού υπεύθυνου των κομμάτων και σε βάρος των βουλευτών, για τις προβλεπόμενες παραβάσεις.

γ. Σε περίπτωση παράνομων ή μυστικών χορηγιών ορίζεται πρόστιμο τριπλάσιο του ποσού της χορηγίας.

δ. Με κ.υ.α., προσδιορίζονται οι κατά τα ανωτέρω ποινές και τα πρόστιμα.
(άρθρο 10)

9.α. Προβλέπεται το δικαίωμα εκπροσώπησης πολιτικού κόμματος στο δικαστήριο ως ενάγων και ως εναγόμενος.

β. Κάθε σχετικό, με τα οριζόμενα στις προτεινόμενες διατάξεις, θέμα καθορίζεται με κ.υ.α., ενώ οι διατάξεις του 3023/2002 εξακολουθούν να ισχύουν.

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλείται πρόσθετη δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού.

I. Επί του κρατικού προϋπολογισμού

1. Δαπάνη, από την εγγραφή πιστώσεων στον προϋπολογισμό της ανεξάρτητης Επιτροπής Ελέγχου των οικονομικών των κομμάτων, που αντιστοιχεί σε ποσοστό επί του ποσού της χρηματικής επιχορήγησης αυτών.
(άρθρο 9 παρ. 1)

2. Απώλεια εσόδων από την απαλλαγή, από οποιοδήποτε φόρο ή τέλος, του συνόλου των ιδιωτικών εισφορών προς τα πολιτικά κόμματα. (άρθρο 3)

4. Ενδεχόμενη εξοικονόμηση δαπάνης, από: α) την καταβολή, στα πολιτικά κόμματα – δικαιούχους, μόνο ποσοστό 20% της ετήσιας κρατικής χρηματοδότησης, σε χρηματική παροχή, ενώ το υπόλοιπο ποσοστό αυτής δίδεται με παροχές είδους, (άρθρο 2 παρ. 2)

β) τον προσδιορισμό της αμοιβής των μελών της Επιτροπής Ελέγχου, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν.4024/2011 για τις αμοιβές των μελών των Ανεξάρτητων Αρχών, σε ύψος μικρότερο των καταβαλλόμενων σήμερα αποδοχών στα μέλη της υφιστάμενης αντίστοιχης Επιτροπής, που ανέρχεται στο 1/20 της συνολικής βουλευτικής αποζημίωσης. (άρθρο 9 παρ. 3)

II. Επί του κρατικού προϋπολογισμού, του προϋπολογισμού του ΤΑΧΔΙΚ και των λοιπών φορέων της παρ. 2 του άρθρου 4 του ν. 663/1977, καθώς και επί των προϋπολογισμών των φορέων του άρθρου 20 του ν. 4058/2012 (Μετοχικό Ταμείο Στρατού και Ταμείο Αρωγής Υπαλλήλων Αστυνομίας Πόλεων).

1. Ενδεχόμενη απώλεια των δημοσίων εσόδων και των εσόδων των ανωτέρω φορέων, από την άρση των ορίων χρηματοδότησης των κομμάτων ή συνασπισμών κατά τη διάρκεια του ίδιου έτους από το ίδιο πρόσωπο και την

ως εκ τούτου κατάργηση των προβλεπόμενων σήμερα σχετικών ποινών.
(άρθρο 3 παρ. 1)

2. Ενδεχόμενη αύξηση των εσόδων του κρατικού προϋπολογισμού και των εσόδων των λοιπών ως άνω φορέων, από τον καθορισμό των επιβαλλόμενων διοικητικών προστίμων και ποινικών κυρώσεων στους παραβάτες των προτεινομένων ρυθμίσεων, σε επίπεδο υψηλότερο αυτών που επιβάλλονται σήμερα, το ύψος των οποίων, πάντως, θα καθοριστεί με κ.υ.α. (άρθρο 10)

Αθήνα 10 Απριλίου 2014
Οι Γενικός Διευθυντής

Βασίλειος Κατριβέσης