



Με απόφαση

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ & ΕΛΕΓΧΟΥ
ΣΥΓΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΟΥΜΕΝΩΝ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ
ΑΠΟ ΤΗΝ Ε.Ε.
Διεύθυνση: 21^η – Επεξεργασίας Σχεδίων Νόμων &
Κανονιστικών Διοικητικών Πράξεων
Τμήμα: Β'

Αθήνα 2 Απριλίου 2014

Αριθ. πρωτ.: 2/24829/021

Ταχ. Δ/ση: Πανεπιστημίου 37
101 65 ΑΘΗΝΑ
Πληροφορίες: Β. Κονδύλη
Τηλέφωνο: 210 3338416
Fax: 210 3338209
e-mail: v.kondyli@glk.gr

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Γεν. Δ/ση Κοινοβουλευτικού Έργου
Δ/ση Νομοθετικού Έργου
Τμήμα Γραμματείας
Μέγαρο Βουλής Αθήνα

ΚΟΙΝ.: κ. Σταύρο Καλογιάννη
Βουλευτή της Νέας Δημοκρατίας

ΘΕΜΑ : Υποβολή Έκθεσης Γ.Λ.Κράτους.
ΣΧΕΤ : Το υπ' αριθμ. 2610/21-3-2014 έγγραφό σας.

Απαντώντας στο ανωτέρω σχετικό, σας αποστέλλουμε την αριθμ. 82/4/2014 Έκθεση του Γ.Λ.Κ. (άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος) επί της πρότασης νόμου «Για την προστασία και αειφόρο χρήση του εδάφους», που κατέθεσε στη Βουλή ο κ. Σταύρος Καλογιάννης βουλευτής της Νέας Δημοκρατίας.

Συνημμένα:
Μία (1) Έκθεση ΓΛΚ

Με Εντολή Αναπληρωτή Υπουργού
Ο προϊστάμενος της Διεύθυνσης κ.α.α.

Γεώργιος Μπούτος

Εσωτερική Διανομή:
Δ21 – Β'

Ακριβές αντίγραφο
Ο προϊστάμενος διεκδότης κ.α.α.



ΜΑΡΚΟΠΟΥΛΟΣ ΧΡΗΣΤΕΙΔΗΣ

ΒΣ\έγγραφα\2014\ΑΙΠ\24821



ΕΚΘΕΣΗ

**Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)**

Στην πρόταση νόμου «Για την προστασία και αειφόρο χρήση του εδάφους».

Α. Με την υπόψη πρόταση νόμου, καθορίζεται το θεσμικό πλαίσιο για την προστασία και την αειφόρο χρήση του εδάφους. Ειδικότερα:

1. Προσδιορίζεται το αντικείμενο και το πεδίο εφαρμογής των προτεινόμενων διατάξεων και δίδεται η έννοια συγκεκριμένων όρων αυτών, που απαιτούνται για την εφαρμογή τους. **(άρθρα 1 και 2)**

2.α. Θεσπίζεται, για τους χρήστες γης του δημόσιου ή ιδιωτικού τομέα, η υποχρέωση λήψης μέτρων πρόληψης ή ελαχιστοποίησης των επιπτώσεων των δραστηριοτήτων, που επηρεάζουν το έδαφος ή παρεμποδίζουν σημαντικά τις λειτουργίες του.

β. Οι προαναφερόμενες δραστηριότητες που εμποδίζουν τις λειτουργίες του εδάφους, τα απαιτούμενα μέτρα για την πρόληψη ή τον μετριασμό των επιπτώσεων και ο τρόπος ελέγχου της εφαρμογής τους, καθώς και τα μέτρα περιορισμού της σφράγισης του εδάφους (κάλυψη με αδιαπέραστο τεχνητό υλικό), καθορίζονται με Υπουργικές αποφάσεις. **(άρθρα 3 και 4)**

3.α. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τον χαρακτηρισμό περιοχών ως «περιοχές κινδύνου», ήτοι, οι περιοχές που διατρέχουν τον κίνδυνο της διάβρωσης, απομείωσης των οργανικών υλών, συμπίκνωσης, αλάτωσης, κατολισθήσεων και οξίνισης.

β. Προβλέπεται η κατάρτιση, με υπουργική απόφαση, προγραμμάτων δράσης για τις χαρακτηρισθείσες, κατά τα προαναφερόμενα, περιοχές κινδύνου, που περιλαμβάνει τους στόχους περιορισμού του κινδύνου, τα κατάλληλα μέτρα για την επίτευξη των στόχων αυτών, τον τρόπο και το

χρονοδιάγραμμα εφαρμογής τους, την εκτίμηση των απαιτούμενων, για την χρηματοδότηση των μέτρων, κονδυλίων ιδιωτικών ή δημοσίων κ.λπ..

- Το πρόγραμμα δράσης καταρτίζεται εντός της οριζόμενης προθεσμίας, εγκρίνεται από την αρμόδια Υπηρεσία του Υ.Π.Ε.Κ.Α. και επανεξετάζεται ανά πενταετία.
(άρθρο 5 και 6, σε συνδυασμό με το Παράρτημα Ι)

4.α. Προβλέπεται, επίσης, η λήψη μέτρων, προκειμένου να προληφθεί ή να περιορισθεί η είσοδος επικίνδυνων ουσιών στην επιφάνεια ή στο εσωτερικό του εδάφους.

β. Κάθε θέμα σχετικά με τη λήψη μέτρων πρόληψης και περιορισμού της ρύπανσης καθορίζεται με υπουργική απόφαση
(άρθρο 7)

5.α. Με υπουργική απόφαση, επίσης, χαρακτηρίζονται ως «ρυπασμένοι τόποι» οι τόποι της Επικράτειας στους οποίους έχει επιβεβαιωθεί η παρουσία επικίνδυνων ουσιών σε επίπεδα που θεωρείται ότι εκθέτουν σε σοβαρό κίνδυνο την υγεία του ανθρώπου ή το περιβάλλον.

β. Με όμοια απόφαση, καταρτίζεται, εντός της οριζόμενης προθεσμίας, εθνικός κατάλογος ρυπασμένων τόπων, ο οποίος κοινοποιείται στην αρμόδια Επιτροπή της Βουλής και επανεξετάζεται ανά πενταετία.

(άρθρο 8, σε συνδυασμό με το Παράρτημα ΙΙ)

6.α. Καθορίζεται η διαδικασία σχετικά με τον χαρακτηρισμό των ρυπασμένων τόπων.

β. Ορίζεται το Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής (Υ.Π.Ε.Κ.Α.) ως η αρμόδια Αρχή για τον χαρακτηρισμό των εν λόγω περιοχών, το οποίο ενεργεί σύμφωνα με το οριζόμενο χρονοδιάγραμμα.

γ. Με κ.υ.α., καθορίζεται ο τρόπος εκτίμησης των επιπέδων συγκέντρωσης επικίνδυνων ουσιών, κάθε σχετικό θέμα με τις επιτόπιες μετρήσεις κ.λπ.

(άρθρο 9)

7.α. Προβλέπεται η υποβολή, από τον ιδιοκτήτη στο Υ.Π.Ε.Κ.Α., έκθεσης σχετικά με την κατάσταση του εδάφους, σε περίπτωση πώλησης ή παραχώρησης της χρήσης ή αλλαγής της χρήσης έκτασης, στην οποία ασκείται ή έχει ασκηθεί ρυπογόνος για το έδαφος δραστηριότητα.

β. Η εν λόγω έκθεση, η οποία κοινοποιείται και στον αντισυμβαλλόμενο, εκπονείται από φυσικό ή νομικό πρόσωπο, εγκρίνεται από την αρμόδια Υπηρεσία του Υ.Π.Ε.Κ.Α. και περιλαμβάνει τα οριζόμενα, κατ' ελάχιστον, στοιχεία (ιστορικό του τόπου, επίπεδα συγκέντρωσης επικίνδυνων ουσιών κ.λπ.).

(άρθρο 10)

8.α. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την αποκατάσταση των ρυπασμένων τόπων, η οποία συνίσταται στην εφαρμογή μέτρων με σκοπό την απομάκρυνση, τον έλεγχο και τη μείωση των ρύπων, ώστε να μην εκτίθεται σε κίνδυνο η υγεία του ανθρώπου ή το περιβάλλον.

β. Χαρακτηρίζονται ως «ορφανοί» οι ρυπασμένοι τόποι για τους οποίους δεν μπορεί να εντοπιστεί ο ρυπαίνων ή να του καταλογιστεί ευθύνη ή δεν μπορεί να υποχρεωθεί να αναλάβει το κόστος της αποκατάστασης.

γ. Ορίζεται το ΥΠΕΚΑ αρμόδιο για την αποκατάσταση των ρυπασμένων τόπων και υπεύθυνο για τον περιορισμό του κινδύνου που διατρέχουν η υγεία του ανθρώπου και το περιβάλλον στους τόπους αυτούς, εξασφαλίζει δε μέσω του Πράσινου Ταμείου τους αναγκαίους πόρους, για την αποκατάσταση των τόπων αυτών.

(άρθρο 11)

9. Προβλέπεται η κατάρτιση, από το ΥΠΕΚΑ εντός του οριζόμενου χρονικού διαστήματος, εθνικής στρατηγικής αποκατάστασης ρυπασμένων τόπων, η οποία περιλαμβάνει, τουλάχιστον, στόχους αποκατάστασης, ιεράρχηση προτεραιοτήτων, χρονοδιάγραμμα εφαρμογής και εκτίμηση του απαιτούμενου ποσού για την αποκατάσταση.

- Η εθνική στρατηγική αποκατάσταση εγκρίνεται από τον αρμόδιο Υπουργό, υποβάλλεται στην αρμόδια Επιτροπή της Βουλής, γνωστοποιείται στο Ευρωπαϊκό Οργανισμό Περιβάλλοντος και επανεξετάζεται ανά πενταετία.

(άρθρο 12)

10.α. Αναλαμβάνεται από το Υ.Π.Ε.Κ.Α., σε συνεργασία με την τοπική αυτοδιοίκηση, η προώθηση δράσεων, ενημέρωσης και ευαισθητοποίησης των πολιτών για τη σημασία του εδάφους στην επιβίωση του ανθρώπου και των οικοσυστημάτων και για την αειφόρο χρήση αυτού.

β. Προβλέπεται η επιβολή από το Υ.Π.Ε.Κ.Α κυρώσεων, σε περίπτωση παράβασης των προτεινόμενων διατάξεων και ο καθορισμός, με υπουργική απόφαση, κάθε θέματος σχετικού με την παράβαση διατάξεων για την προστασία του εδάφους, το είδος των κυρώσεων, τη διαδικασία επιβολής τους.

(άρθρα 13, 14)

11. Παρατίθενται τρία (3) Παραρτήματα, που περιέχουν: **i)** στοιχεία για τον προσδιορισμό των περιοχών που διατρέχουν κίνδυνο διάβρωσης, απομείωσης των οργανικών υλών του εδάφους, συμπίκνωσης, αλάτωσης, κατολισθήσεων και οξίνισης, **ii)** κατάλογο δυνητικά ρυπογόνων, για το έδαφος, δραστηριοτήτων και **iii)** εδαφολογικό χάρτη της Ελλάδας.

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις, προκαλούνται, σε βάρος του προϋπολογισμού του Πράσινου Ταμείου (ν.π.δ.δ., στο οποίο αποδίδονται πόροι του κρατικού προϋπολογισμού / φορέας της Γενικής Κυβέρνησης), τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

1. Ενδεχόμενη δαπάνη, από την ανάληψη του κόστους αποκατάστασης των ρυπασμένων τόπων, που ορίζονται ως «ορφανοί» τόποι. **(άρθρο 11 παρ. 3)**

2. Ενδεχόμενη αύξηση εσόδων, από τυχόν επιβολή κυρώσεων στους παραβάτες των προτεινόμενων ρυθμίσεων και την ως εκ τούτου είσπραξη τυχόν επιβαλλόμενων χρηματικών προστίμων.

 Αθήνα, 1 Απριλίου 2014
Ο Γενικός Διευθυντής

Βασίλειος Κατριβέσης