



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Βασίλειος Η. Καπερνάρος

Βουλευτής Β' Αθήνας-ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΟΙ ΕΛΛΗΝΕΣ

Κοινοβουλευτικός Εκπρόσωπος

ΠΡΟΤΑΣΗ ΝΟΜΟΥ

“Ρυθμίσεις για Περιπτερούχους”

Α. Αιτιολογική Έκθεση επί της Προτάσεως Νόμου “Ρυθμίσεις για Περιπτερούχους”.

Επί εξήντα και πλέον έτη, η Πολιτεία παραχωρούσε κατ' αποκλειστικότητα στους αναπήρους και τα θύματα πολέμου και ειρηνικής περιόδου του ν. 1370/1944, καθώς και στα μέλη των οικογενειών τους το δικαίωμα λιανικής πώλησης καπνοβιομηχανικών προϊόντων, είτε από περίπτερα στους κοινοχρήστους χώρους των οικισμών είτε από καταστήματα. Με τον τρόπο αυτό η Πολιτεία εκπλήρωνε τη συνταγματική της υποχρέωση (άρθρο 21 παρ. 3 και 6 του Ελληνικού Συντάγματος) να επιδεικνύει ιδιαίτερη μέριμνα προς τα παραπάνω πρόσωπα. Επειδή ο προνοιακός αυτός θεσμός δε συνεπάγεται καμία απολύτως επιβάρυνση για τα δημόσια οικονομικά, επεκτάθηκε στη συνέχεια με τον ν. 3648/2008 και σε άλλες κατηγορίες αναξιοπαθούντων πολιτών, όπως σε άτομα με αναπηρία εν γένει, πολυτέκνους και τα θύματα των πολεμικών γεγονότων κατά την τουρκική εισβολή στην Κύπρο.

Παράλληλα προς την εκπλήρωση της παραπάνω αυτονόητης συνταγματικής υποχρέωσης της πολιτείας, η λειτουργία των περιπτέρων και των καπνοπωλείων εξυπηρέτησε παρεμπυπτόντως και άλλους σκοπούς δημοσίου συμφέροντος, όπως η προστασία της δημόσιας υγείας και η ανάσχεση της διάδοσης της κατανάλωσης του καπνού. Με τον νόμο ν. 3420/2005 (ΦΕΚ 289/Α'/2005) κυρώθηκε από την χώρα μας

η σύμβαση – πλαίσιο του Παγκόσμιου Οργανισμού Υγείας για τον έλεγχο του καπνού, τις οποίες οι διατάξεις έχουν σύμφωνα με το άρθρο 28 παρ. 1 του Συντάγματος υπερομοθετική ισχύ. Με την παραπάνω Διεθνή Σύμβαση υιοθετείται μεταξύ άλλων μέτρων η πώληση προϊόντων καπνού μετά από προηγούμενη διοικητική άδεια από εξειδικευμένα σημεία λιανικής πώλησης αυτού και η περιστολή της παρεμπύπτουσας ή ευκαιριακής διάθεσής του από σημεία λιανικής διάθεσης άλλων προϊόντων. Με το ίδιο πνεύμα, το άρθρο 2 του ν. 3730/2008 (ΦΕΚ 262/Α'/23.12.2008) θέσπισε ρητούς περιορισμούς στη διάθεση προϊόντων καπνού σε ποικίλες κατηγορίες επιχειρήσεων.

Έτσι, η κατ' αποκλειστικότητα διάθεση προϊόντων καπνού από τους δικαιούχους του ευεργετήματος και μόνο από τα περίπτερα και καταστήματα καπνικών εξυπηρέτησε επί δεκαετίες παρεμπυπτόντως και τους παραπάνω στόχους. Η λιανική διάθεση και διαφήμιση καπνοβιομηχανικών προϊόντων αποκλειστικά σε εξειδικευμένα σημεία λιανικής πώλησης περιόρισε σημαντικά την έκθεση του καταναλωτή σε καπνοβιομηχανικά προϊόντα και την παρεμπύπτουσα προμήθειά τους επ' ευκαιρία άλλων βιοτικών αγαθών. Επίσης, συνέβαλε στην ομαλή είσπραξη των φορολογικών εσόδων από τον ειδικό φόρο κατανάλωσης καπνού και τον έλεγχο της λαθρεμπορίας των παραπάνω προϊόντων. Οι παραπάνω στόχοι επετεύχθησαν σε απόλυτη ισορροπία προς τα καλώς εννοούμενα συμφέροντα των εισαγωγέων και παραγωγών καπνού (καπνοβιομηχανίες), αφού η διασπορά των παραπάνω επιχειρήσεων και ο έλεγχος της συγκέντρωσής τους μέσω της απαγόρευσης μίσθωσης πολλών αδειών από φυσικά πρόσωπα και εταιρείες συντείνει και στον ομαλό εφοδιασμό της αγοράς και στην αποτροπή φαινομένων χειραγώγησής της και ανάπτυξης αθέμιτων εμπορικών πρακτικών.

Το κυριότερο, όμως, είναι ότι η λιανική αγορά καπνοβιομηχανικών προϊόντων αποτέλεσε τη ραχοκοκκαλιά των μικρομεσαίων και κυρίως οικογενειακού χαρακτήρα επιχειρήσεων ψιλικών ειδών, οι εξυπηρετούν το καταναλωτικό κοινό μέσα από την τεράστια διασπορά τους και τα ευέλικτα ωράρια λειτουργίας τους, στηρίζοντας, εκτός από τους παραπάνω δικαιούχους του ευεργετήματος, και την απασχόληση εν γένει.

Με τον ν. 4093/2012 (υποπαράγραφος ΣΤ2) επιχειρήθηκε ανεπιτυχώς η αποσύνδεση της λιανικής διάθεσης καπνοβιομηχανικών προϊόντων από τους προνοιακούς της σκοπούς, με πρόσχημα και όχημα την εφαρμογή των διατάξεων του ν. 3919/2011. Η υιοθέτηση της παραπάνω ρύθμισης έγινε παρά τις ρητές επιφυλάξεις ακόμη της Επιτροπής Ανταγωνισμού, η οποία με γνωμοδότησή της έκρινε ότι η προστασία των αναπήρων και θυμάτων πολέμου αποτελεί επαρκή λόγο δημοσίου συμφέροντος για την εξαίρεση του επαγγέλματος του καπνοπώλη από τις διατάξεις του παραπάνω νόμου.

Ακολούθησε η υπ' αριθμόν 151/2013 Γνωμοδότηση του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, με την οποία κρίθηκε ότι οι καταργούμενοι περιορισμοί στην λιανική διάθεση καπνοβιομηχανικών προϊόντων επιβάλλονται για λόγους προστασίας της δημόσιας υγείας από υπερνομοθετικής ισχύος συνταγματικές διατάξεις (άρθρο 21 παρ. 3) και τη σύμβαση – πλαίσιο του Παγκόσμιου Οργανισμού Υγείας για τον έλεγχο του καπνού, που κυρώθηκε από την χώρα με τον ν. 3420/2005 (ΦΕΚ 289/Α'/2005).

Οι ρυθμίσεις του Ν. 4093/2012 στέφθηκαν από πλήρη αποτυχία. Πέρα από την κατάρνηση ενός θεσμού προνοίας για αναξιοπαθούντες πολίτες, είχαν ως αποτέλεσμα την συρρίκνωση, αντί για την ανάπτυξη, της λιανικής αγοράς ψιλικών ειδών. Με όχημα τον ορισμό της λιανικής τιμής διάθεσης του προϊόντος από τις καπνοβιομηχανίες, αναπτύχθηκαν ολιγοπωλιακές πρακτικές που οδήγησαν σε λουκέτο εκατοντάδες επιχειρήσεις διανομής και λιανικής εμπορίας καπνικών και ψιλικών ειδών, με ιδιαίτερα επιζήμιες επιπτώσεις για την απασχόληση και τον καταναλωτή.

Για όλους τους παραπάνω λόγους, με την προτεινόμενη διάταξη νόμου καταργούνται οι παραπάνω διατάξεις και επαναφέρονται σε ισχύ οι προϊσχύουσες ρυθμίσεις. Επίσης, θεσπίζονται μέτρα για την βελτιστοποίηση της απόδοσης και τον εκσυγχρονισμό των επιχειρήσεων καπνικών και ψιλικών ειδών, σε συνθήκες διαφάνειας, ώστε να εξυπηρετήσουν καλύτερα και τον προνοιακό τους σκοπό.

Βάσει των ανωτέρω, καταθέτω την παρούσα Πρόταση στοχεύοντας στην προστασία των Περιυπερούχων.

Επί των Άρθρων

Άρθρο 1

Με το παρόν καταργούνται οι διατάξεις των υποπαραγράφων ΣΤ2 και Η4 του Ν. 4093/2012 (ΦΕΚ 222/Α'/12.11.2012), ως εξής:

«Η κατάργηση της λιανικής διάθεσης προϊόντων καπνού σε υπεραγορές (super markets) επιβάλλεται από την αποτροπή έκθεσης της μεγάλης μάζας των καταναλωτών, μεταξύ των οποίων και ανήλικοι, στην πώληση και διαφήμιση καπνικών επ' ευκαιρία της προμήθειας βασικών βιοτικών αγαθών».

Άρθρο 2

Επανερχονται σε ισχύ οι διατάξεις των άρθρων 10 έως 25 και 28 έως 30 του Ν.Δ. 1044/1971, όπως τροποποιούνται με το παρόν.

Άρθρο 3

Το άρθρο 10 του Ν.Δ. 1044/1971 τροποποιείται ως εξής:

1. Δικαίωμα λιανικής πώλησης καπνοβιομηχανικών προϊόντων σε δημοτικά ή κοινοτικά διαμερίσματα έχουν, κατά σειρά προτίμησης, οι ανάπηροι πολέμου, τα θύματα πολέμου, οι ανάπηροι και τα θύματα ειρηνικής περιόδου του ν. 1370/1944 «περί ρυθμίσεως αναπηρικών ζητημάτων, οι δόκιμοι έφεδροι αξιωματικοί και οπλίτες θητείας που συμμετείχαν με οποιονδήποτε τρόπο στα πολεμικά γεγονότα της χρονικής περιόδου από την 20ή Ιουλίου έως την 20ή Αυγούστου 1974 στην Κύπρο, καθώς και στα γεγονότα που έλαβαν χώρα το 1964 στην Τυληρία και Λευκωσία και το 1967 στην Κοφίνου και τους Αγίους Θεοδώρους της Κύπρου και σήμερα αντιμετωπίζουν έντονο βιοποριστικό πρόβλημα ή είναι μακροχρόνια άνεργοι ή αντιμετωπίζουν λόγω της συμμετοχής τους στα παραπάνω γεγονότα προβλήματα λειτουργικότητας για τα οποία αποφαινεται η Ανώτατη Στρατού Υγειονομική Επιτροπή (ΑΣΥΕ) σύμφωνα με τις διατάξεις του π.δ. 133/2002 (ΦΕΚ 109 Α'), τα εξαρτώμενα μέλη της οικογένειας των θυμάτων λόγω γεγονότων κατά την υπηρεσία των ενόπλων δυνάμεων, της αστυνομίας, της πυροσβεστικής, της συνοριοφυλακής και εν γένει των σωμάτων ασφαλείας, οι καθιστάμενοι ανίκανοι ή περιορισμένα ικανοί για βιοποριστική εργασία λόγω γεγονότων στην υπηρεσία ή

επαγγελματικής νόσου οπλίτες, υπαξιωματικοί και αξιωματικοί των ενόπλων δυνάμεων, της αστυνομίας, της πυροσβεστικής, του λιμενικού, της συνοριοφυλακής και εν γένει των σωμάτων ασφαλείας, τα άτομα με ειδικές ανάγκες που έχουν περιορισμένη ικανότητα για εργασία άνω του 75%, οι πολύτεκνοι, σε περίπτωση προαποβιώσεως των παραπάνω οι σύζυγοι αυτών ή και τα τέκνα τους εφόσον είναι περιορισμένα ικανά για εργασία πλέον του 75% ή μέχρι ενηλικιώσεώς τους ή μέχρι την ηλικία των 25 ετών εφόσον φοιτούν σε ίδρυμα της τριτοβάθμιας εκπαίδευσης και οι ασκούντες ή επιθυμούντες να ασκήσουν το επάγγελμα του καπνοπώλη εντός κλειστών χώρων, εφόσον όλοι οι ανωτέρω είναι μόνιμοι κάτοικοι του τόπου που πρόκειται να ασκήσουν το επάγγελμα αυτό, δύο (2) τουλάχιστον έτη προ του χρόνου υποβολής της αιτήσεως.

2. Μεταξύ δικαιούχων της ίδιας κατηγορίας προτιμώνται όσοι κατά συνεκτίμηση εμφανίζουν διαρκή αναπηρία, ανικανότητα προς εργασία και μεγαλύτερα οικογενειακά βάρη. Οι άδειες που χορηγούνται σε ιδιώτες ικανούς προς εργασία είναι προσωρινές και ανακαλούνται σε περίπτωση εμφάνισης προσώπων των προηγούμενων κατηγοριών. Άδειες που χορηγήθηκαν σε ιδιώτες ικανούς προς εργασία που δεν εμπίπτουν στους δικαιούχους της παρ. 1 διατηρούνται σε ισχύ.

Οι άδειες που χορηγούνται στους δικαιούχους της παρ. 1, πλην των ικανών προς εργασία ιδιωτών, μεταβιβάζονται, σε περίπτωση θανάτου, αποκλειστικά προς το σύζυγο, ανεξαρτήτως φύλου, και σε περίπτωση που αυτός έχει προαποβιώσει ή μεταποβιώσει κατά σειρά σε τέκνα ανήλικα, με σωματική ή ψυχική ανικανότητα για εργασία κατά ποσοστό άνω του 75% ή σε φοιτητές και σπουδαστές στην τριτοβάθμια εκπαίδευση όσο διαρκούν οι σπουδές τους και σε κάθε περίπτωση μέχρι την ηλικία των είκοσι πέντε ετών.

Με προεδρικό διάταγμα που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Εσωτερικών, Εθνικής Άμυνας, Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Προστασίας του Πολίτη ρυθμίζονται τα θέματα της ικανοποίησης των δικαιούχων της παραγράφου 1 του παρόντος, τα ποσοστά βάσει των οποίων κατανέμονται οι άδειες περιττέρων στις κατηγορίες δικαιούχων της παραγράφου 1, οι προϋποθέσεις και τα κριτήρια προσδιορισμού των δικαιούχων της παραγράφου 1, τα όργανα ελέγχου των

δικαιολογητικών, η διαδικασία κατάρτισης πινάκων δικαιούχων και μη, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή της παραγράφου αυτής.».

3. Το ως άνω δικαίωμα ασκείται κατόπιν αδείας χορηγούμενης δι' αποφάσεως των κατά το άρθρ. 18 αρμοδίων οργάνων, εκδιδομένης μετά από αίτηση του ενδιαφερομένου συνοδευόμενη υπό δικαιολογητικών που αποδεικνύουν τη συνδρομή των νομίμων προϋποθέσεων.

4. Απαγορεύεται η άνευ της ανωτέρω αδείας λιανική πώληση των ως άνω ειδών, ως και η πώληση αυτών στην ύπαιθρο ή πλανόδια, ως και παρά καπνοβιομηχάνων, αντιπροσώπων και πρατηριούχων χονδρικής πωλήσεως τοιούτων ειδών.

5. Άδειες λιανικής πωλήσεως καπνοβιομηχανικών προϊόντων σε καμία περίπτωση επί ποινή ανακλήσεως τούτων δεν εκμισθώνονται σε καπνοβιομηχανίες, επιχειρήσεις χονδρικής πωλήσεως ή διανομής τσιγάρων, καφενεία, ζαχαροπλαστεία και εν γένει καταστήματα εστίασης, πωλήσεως νωπών ειδών διατροφής και ενδύσεως και υποδήσεως.

6. Ο συνολικός αριθμός των αδειών εκμετάλλευσης περιπτέρων και αδειών λιανικής πώλησης καπνοβιομηχανικών προϊόντων που δύναται να χορηγηθούν σε κάθε δημοτικό ή κοινοτικό διαμέρισμα, προσδιορίζεται από το πηλίκο της διαιρέσεως του αριθμού του πραγματικού πληθυσμού σύμφωνα με την τελευταία απογραφή δια του συντελεστή 380. Πηλίκο μικρότερο της μονάδας, εφόσον είναι ίσο ή μεγαλύτερο του ενός δευτέρου ($\frac{1}{2}$) αυτής, θεωρείται ως ακέραια μονάδα.

7. Ο συνολικός αριθμός των αδειών που θα προκύψουν από την εφαρμογή της διάταξης αυτής κατανέμεται ισομερώς μεταξύ αδειών εκμετάλλευσης περιπτέρων και αδειών λιανικής πώλησης καπνοβιομηχανικών προϊόντων. Άδειες που έχουν χορηγηθεί καθ' υπέρβαση του αριθμού της παρ. 6 διατηρούνται σε ισχύ.

8. Τον Ιανουάριο κάθε έτους η κατά τόπον αρμόδια Περιφέρεια, μετά από γνώμη των Δήμων, Κοινοτήτων και των κατά τόπους Σωματείων και Ομοσπονδιών δικαιούχων περιπτέρου προσδιορίζει τη δυνατότητα καθορισμού νέων θέσεων περιπτέρων για αποκατάσταση δικαιούχων.

Άρθρο 4

Η παράγραφος 3 του άρθρου 11 τροποποιείται ως ακολούθως:

“Με το ΠΔ της παρ. 2 του προηγούμενου άρθρου καθορίζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις και η διαδικασία εφαρμογής του παρόντος άρθρου”.

Άρθρο 5

Το άρθρο 13 του Ν.Δ. 1044/1971 τροποποιείται ως ακολούθως:

“1. Δικαίωμα εκμεταλλεύσεως περιπτέρων επί των πεζοδρομίων των δημοσίων, δημοτικών και κοινοτικών οδών και πλατειών των πόλεων, κωμοπόλεων και χωρίων, ως επίσης επί των δημοσίων, δημοτικών και κοινοτικών κήπων και αλσών, αποκτούν κατά σειρά δια παραχωρήσεως υπό των κατά το άρθρο 18 οργάνων οι ανάπηροι πολέμου, οι ανάπηροι ειρηνικής περιόδου ν. 1370/1944, οι ανάπηροι αγωνιστές Δημοκρατικού Στρατού ν. 1863/1989 και οι ανάπηροι πολέμου Αμάχου Πληθυσμού ν. 812/1943, όπως ισχύει σήμερα, εφόσον λαμβάνουν στρατιωτική ή πολεμική σύνταξη, καθώς και τα θύματα πολέμου, θύματα ειρηνικής περιόδου ν. 1370/1944, θύματα αγωνιστών Δημοκρατικού Στρατού ν. 1863/1989 και θύματα αναπήρων πολέμου Αμάχου Πληθυσμού ν. 812/1943, όπως ισχύει σήμερα, καθώς και οι δικαιούχοι της παρ. 2 του άρθρου 10 του παρόντος.

2. Οι καταργούμενες για οποιονδήποτε λόγο θέσεις περιπτέρων αντικαθίστανται με ισάριθμες νέες. Οι στερηθέντες αποκαταστάσεως, συνεπεία καταργήσεως θέσεως περιπτέρου, αποκαθίστανται σε νέα θέση περιπτέρου, η οποία δημιουργείται υποχρεωτικά από την οικεία Περιφέρεια”.

Άρθρο 6

Το άρθρο 14 του ν.δ. 1044/1971 τροποποιείται ως ακολούθως:

“1. Για την παραχώρηση του κατά το προηγούμενο άρθρο δικαιώματος απαιτείται όπως ο αιτών:

α. Κατοικεί στον τόπο ή, προκειμένου για το Νομό Αττικής, εντός των διοικητικών ορίων της κατά τόπο αρμόδιας περιφερειακής ενότητας της αρμόδιας Περιφέρειας, για τον οποίο αιτείται την παραχώρηση, διαμένοντας σε αυτόν δύο (2) τουλάχιστον

έτη πριν από το χρόνο υποβολής της αίτησης. Η προϋπόθεση αυτή δεν απαιτείται για τους έχοντες αναπηρία σε ποσοστό 100%. β. Δεν υπηρετεί με οποιαδήποτε σχέση στο Δημόσιο ή σε Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου ή Οργανισμό Τοπικής Αυτοδιοικήσεως ή νομικό πρόσωπο ή φορέα του δημοσίου τομέα ή να λαμβάνει σύνταξη λόγω υπηρεσίας σε αυτά. γ. Το ετήσιο οικογενειακό εισόδημα να μην υπερβαίνει το εκάστοτε διπλάσιο του αφορολόγητου ποσού του ετήσιου εισοδήματος από μισθούς και συντάξεις, χωρίς να συμπεριλαμβάνεται το ποσόν της πολεμικής ή στρατιωτικής ή αναπηρικής συντάξεως και το εισόδημα από ιδιοκατοίκηση. δ. Μην έχει παραιτηθεί ή στερηθεί, συνεπεία ανακλήσεως με υπαιτιότητά του δικαιώματος εκμεταλλεύσεως περυπτέρου που του είχε παραχωρηθεί εντός της προ της αιτήσεως νέας παραχωρήσεως τριετίας.

2. Η διάταξη του άρθρου 12 παρ. 4 εφαρμόζεται και διά τας περιπτώσεις του παρόντος άρθρου''.

Άρθρο 7

Στην παρ. 2 του άρθρου 15 του ν.δ. 1044/1971 προστίθενται οι λέξεις ''τυποποιημένα τρόφιμα, τυποποιημένα γαλακτοκομικά προϊόντα'' και αντικαθίσταται η φράση ''δια κοινών αποφάσεων των Υπουργών Εθνικής Αμύνης και Οικονομικών'' με τη φράση ''δια του Προεδρικού Διατάγματος της παρ. 2 του άρθρου 10''.

Άρθρο 8

Το άρθρο 16 του Ν.Δ. 1044/1971 αντικαθίσταται ως εξής:

''1. Σε περίπτωση θανάτου αποκατασταθέντος δικαιούχου, τα δικαιώματά του περιέρχονται κατά σειρά στη σύζυγό τους και σε περίπτωση προαποβιώσεώς της στα τέκνα τους που είναι περιορισμένα ικανά για εργασία πλέον του 75% ή ανήλικα μέχρι ενηλικιώσεώς τους ή μέχρι την ηλικία των 25 ετών εφ' όσον φοιτούν σε ίδρυμα μεταλυκειακής ή τριτοβάθμιας εκπαίδευσης.

2. Η διαδοχή επέρχεται με τις προϋποθέσεις του άρθρου 14 του παρόντος, χωρίς να απαιτείται η συνδρομή της προϋπόθεσης της παραγράφου 1 περ. α' αυτού.».

3. Σε κάθε περίπτωση διαδοχής ή μεταβολής εις τα δικαιούχα πρόσωπα εκδίδεται αιτήση του ενδιαφερομένου τροποποιητική του αρχικού τίτλου πράξη''.

Άρθρο 9

Στην παρ. 2 άρθρου 17 του Ν.Δ. 1044/1971 η φράση ''ταμείο αρωγής θυμάτων πολέμου» αντικαθίσταται με τη φράση «η κατά τόπον αρμόδια Περιφέρεια''

Άρθρο 10

1. Το κατά το άρθρο 13 του ν.δ. 1044/1971 (ΦΕΚ 245 Α), όπως ισχύει σήμερα, δικαίωμα εκμετάλλευσης περιπτέρου ασκείται με άδεια που χορηγείται με απόφαση του αρμόδιου Περιφερειάρχη, ύστερα από σύμφωνη γνώμη επιτροπής συγκροτούμενης από ένα πρόεδρο πρωτοδικών Διοικητικών Δικαστηρίων, τον κατά τόπον αρμόδιο αντιπεριφερειάρχη, έναν εκπρόσωπο του κατά τόπον αρμοδίου Δήμου, έναν αξιωματικό της Τροχαίας και έναν εκπρόσωπο της οργάνωσης των δικαιούχων του ευεργετήματος, ή σε περίπτωση που δεν υφίσταται τέτοια, έναν εκπρόσωπο του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Προστασίας.. Κατά των εκδιδόμενων αποφάσεων του Περιφερειάρχη επιτρέπεται σε οποιονδήποτε έχει έννομο συμφέρον προσφυγή νομιμότητας ενώπιον του εκάστοτε αρμοδίου οργάνου για τον έλεγχο νομιμότητας μέσα σε αποκλειστική προθεσμία εξήντα (60) ημερών από την επίδοση, κοινοποίηση ή διαφορετικά αφότου έλαβε γνώση. Κατά τα λοιπά ισχύουν οι διατάξεις των παραγράφων 2, 3, 4, 5 και 6 του άρθρου 28 του ν.δ. 1044/1971.

Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών ρυθμίζεται η συγκρότηση της παραπάνω επιτροπής, η διαδικασία στελέχωσής της, η διοικητική της υποστήριξη καθώς και όλα τα σχετικά με την λειτουργία της διαδικαστικά θέματα, συμπεριλαμβανομένης της ακρόασης των ενδιαφερομένων.

2. Στο άρθρο 28 Ν.Δ. 1044/1971 καταργείται η παράγραφος 6 και όπου αναφέρεται ως αρμόδιο όργανο ο Υπουργός Εθνικής Αμύνης αντικαθίσταται με το αρμόδιο όργανο για τον έλεγχο νομιμότητας των πράξεων των Περιφερειών.

Άρθρο 11

1. Το άρθρο 21 παρ. 5 του ΝΔ 1044/1971 αντικαθίσταται ως εξής:

''5. Οι άδειες περιπτέρων εκμισθώνονται σε φυσικά πρόσωπα και σε προσωπικές εταιρείες, ιδιωτικές κεφαλαιουχικές εταιρείες και εταιρείες περιορισμένης ευθύνης που ιδρύει είτε ο μισθωτής με φυσικά αποκλειστικά πρόσωπα είτε αποκλειστικά φυσικά πρόσωπα για την εκμετάλλευση του περιπτέρου. Έκαστο φυσικό πρόσωπο δικαιούται να εκμεταλλεύεται είτε αυτοπροσώπως είτε δια συμμετοχής σε εταιρεία της παρούσας παραγράφου έως τέσσερα περίπτερα''.

- 2) Το άρθρο 22 του ν.δ. 1044/1971 αντικαθίσταται ως εξής:

Με το προεδρικό διάταγμα της παρ. 2 του άρθρου 10 ορίζονται οι ελάχιστες διατάσεις, το ελάχιστο ύψος και ενδεικτικός τύπος του κουβουκλίου περιπτέρου και του σκίαστρου του.

Για τον κατειλημμένο σύμφωνα με τις παραπάνω διαστάσεις κοινόχρηστο χώρο δεν καταβάλλονται προς το Δήμο τέλη κατάληψης κοινοχρήστου χώρου.

Με απόφαση του κατά τόπον αρμοδίου δημοτικού συμβουλίου μπορεί με παραχωρηθεί σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 3 του Ν. 1080/1980 και αντί τέλους κατάληψης κοινοχρήστων χώρων επιπλέον περιβάλλον κοινόχρηστος χώρος πέριξ των παραπάνω διαστάσεων είτε για την ανάπτυξη του κουβουκλίου είτε για πρόσθετες εγκαταστάσεις έκθεσης και αποθήκευσης εμπορευμάτων και εντύπων, όπως ενδεικτικά ψυγεία και εκθετήρια εντύπων. Για την έκδοση της παραπάνω απόφασης λαμβάνονται υπόψη η μέγιστη αποδοτικότητα του περιπτέρου για το δικαιούχο, ανάλογα προς την οποία πρέπει να ορίζονται και τα δημοτικά τέλη, οι απαιτήσεις των κείμενων υγειονομικών διατάξεων για την ασφαλή αποθήκευση, συντήρηση και έκθεση ευαλοίωτων προϊόντων, θέματα ασφάλειας της κυκλοφορίας πεζών και οχημάτων καθώς και η αισθητική και λειτουργική φυσιογνωμία του αστικού περιβάλλοντος, καθώς και η εν γένει προστασία της κοινής χρήσης.

Με την παραπάνω απόφαση υποχρεωτικά παραχωρείται σε κάθε περίπτερο κατ' ελάχιστον κοινόχρηστος χώρος για την εγκατάσταση τριών ψυγείων για τη διάθεση αναψυκτικών, τυποποιημένων γαλακτοκομικών προϊόντων και παγωτών και την

επαρκή σκίασή τους, καθώς και εκθετηρίου διανομής τύπου χωρίς να αποκλείεται η χορήγηση πρόσθετου χώρου για επιπλέον εγκαταστάσεις, αφού ληφθούν υπόψη τα κριτήρια της παραπάνω παραγράφου.

Με απόφαση του Υπουργού Υγείας μπορούν να ορίζονται επιβαλλόμενες από τις ιδιαίτερες συνθήκες λειτουργίας των περιπτέρων αποκλίσεις ή παρεκκλίσεις από τις ισχύουσες γενικά υγειονομικές διατάξεις για τις κοινές επιχειρήσεις αποθήκευσης και εμπορίας τροφίμων, οι οποίες συμπεριλαμβάνουν χώρους υγιεινής του προσωπικού και παροχή ύδρευσης.

Άρθρο 12

Η παρ. 4 του άρθρου 30 του Ν.Δ. 1044/1971 αντικαθίσταται ως εξής:

4. Οι παραβάτες των διατάξεων του άρθρ. 25 του παρόντος Νόμου, ως και των άρθρ. 10 παρ. 4 και 5, 17 παρ. 1, 21 παρ. 1, 2, 4 και 23 παρ. 3 και 4 του Ν.Δ. 1044/1971, καθώς και καπνοβιομήχανοι, αντιπρόσωποι και διανομείς αυτών που διαθέτουν καπνοβιομηχανικά προϊόντα σε επιχειρήσεις λιανικής εμπορίας οι οποίες δεν έχουν αδειοδοτηθεί για την λιανική εμπορία καπνοβιομηχανικών ειδών κατά τις διατάξεις του παρόντος νόμου, τιμωρούνται για κάθε αυτοτελή παράβαση δια διοικητικού προστίμου από 5.000 έως 20.000 ΕΥΡΩ, το οποίο επιβάλλεται από τον Περιφερειάρχη και εισπράττεται κατά τις διατάξεις περί είσπραξης δημοσίων εσόδων υπέρ της κατά τόπον αρμόδιας Περιφέρειας.

Για την επιμέτρηση του παραπάνω προστίμου λαμβάνεται υπόψη η βαρύτητα του παραπτώματος, η οικονομική κατάσταση του παραβάτη, τυχόν επανάληψη της ίδιας παράβασης και η ωφέλεια που επιδίωξε ή πέτυχε.

Με τις ρυθμίσεις της παρούσας παραγράφου, οι οποίες μπορούν να συνδυαστούν με την μελλοντική ιχνηλάτηση εκάστου πακέτου τσιγάρων ή καπνού από το Υπουργείο Οικονομικών, αποτρέπεται και η λαθρεμπορία των σχετικών προϊόντων.

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις η λιανική πώληση καπνοβιομηχανικών προϊόντων θεσμοθετείται ως ευεργέτημα προς ευπαθείς κοινωνικές ομάδες, σε εκπλήρωση των επιταγών του άρθρου 21 του Συντάγματος για λόγους δημοσίου συμφέροντος.

Διασφαλίζεται η διασπορά της λιανικής αγοράς καπνοβιομηχανικών προϊόντων και αποτρέπεται η συγκέντρωσή της χάριν της ομαλής είσπραξης των δημοσίων εσόδων, αίρονται στρεβλώσεις που μπορούν να προκύψουν από την επιβολή του ειδικού φόρου κατανάλωσης και βελτιώνεται η αποδοτικότητα των επιχειρήσεων πώλησης καπνοβιομηχανικών προϊόντων. Επίσης, η ανάθεση της εποπτείας στις Περιφέρειες διασφαλίζει την αναγκαία ενιαία εφαρμογή της νομοθεσίας σε αντίθεση με τις διαφοροποιήσεις που εμφανίστηκαν ανά δήμο στο παρελθόν. Λαμβάνονται μέτρα για τη βελτιστοποίηση της απόδοσης των σημείων διάθεσης καπνοβιομηχανικών προϊόντων και ψιλικών χάριν των δικαιούχων αυτών και τη συμμόρφωσή τους με τις σύγχρονες και επιβαλλόμενες από την κοινοτική νομοθεσία προδιαγραφές υγιεινής και ασφάλειας προσωπικού και καταναλωτών, σε συνδυασμό με τις ιδιαίτερες για κάθε περιοχή χωροταξικές και πολεοδομικές συνθήκες.

Άρθρο 13

Στο άρθρο 97 του Ν. 2960/2001 (265 Α') προστίθεται παράγραφος 9, η οποία έχει ως εξής:

''Το κατώτατο όριο προμήθειας των εμπορών λιανικής πώλησης καπνοβιομηχανικών προϊόντων ορίζεται σε 39,6% επί της τιμής λιανικής τους προ φόρων. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών ρυθμίζονται όλες οι αναγκαίες λεπτομέρειες για την εφαρμογή της ως άνω διάταξης, ιδίως δε οι διοικητικές κυρώσεις από την παράβασή της και τα αρμόδια όργανα επιβολής τους''.

Με την προτεινόμενη διάταξη επιδιώκεται η προστασία του εισοδήματος των λιανοπωλητών καπνού από την νομοθετημένη ευχέρεια της καπνοβιομηχανίας να ορίζει ταυτόχρονα την λιανική και εργοστασιακή τιμή των καπνοβιομηχανικών προϊόντων, ορίζοντας έτσι μονομερώς και την κατανομή του κέρδους μεταξύ τους.

2) Στο άρθρο 98 παρ. 1 του Ν. 2960/2001 (265 Α'), οι φράση «χίλια (1.000) τεμάχια, προκειμένου για τσιγάρα ή 500 γραμμάρια μικτού βάρους, προκειμένου για τα

λουπά προϊόντα» αντικαθίσταται με τη φράση «εκατό (100) τεμάχια, προκειμένου για τσιγάρα ή 100 γραμμάρια μικτού βάρους, προκειμένου για τα λουπά προϊόντα».

Στόχος της παραπάνω μεταβολής είναι η πρόληψη της λαθρεμπορίας υπό το πρόσχημα της εισαγωγής ειδών για ατομική χρήση.

Προστίθενται παράγραφοι 3, 4, 5, 6 ως εξής:

3) "Το ελάχιστο όριο προμήθειας των σημείων λιανικής πώλησης τύπου ορίζεται σε ποσοστό 10% επί της οριζόμενης από τον εκδότη λιανικής τιμής του εντύπου".

Με τη διάταξη αυτή τίθεται φραγμός στον μονομερή ορισμό της προμήθειας του λιανοπωλητή τύπου από τον διανομέα εις βάρος του πρώτο, καθώς και στην ανάπτυξη ολιγοπωλιακών πρακτικών στη διανομή του τύπου με την επιβολή από την πλευρά των πρακτορείων διανομής αποκλειστικού προμηθευτή τύπου με γεωγραφικά μόνο κριτήρια.

4) "Σε όλα τα προϊόντα στα οποία ο συνολικός ΦΠΑ επί της λιανικής τιμής τιμής ενσωματώνεται σύμφωνα με φορολογικές διατάξεις στην λιανική τιμή και δεν εκπίπτει, όπως ενδεικτικά κάρτες τηλεφωνίας και κωδικοί πρόσβασης σε τηλεφωνικές υπηρεσίες, το κατώτατο όριο προμήθειας των σημείων λιανικής πώλησης ορίζεται σε 8%".

Με τη διάταξη αυτή τίθεται φραγμός στον ορισμό, από την πλευρά των παραγωγών και χονδρεμπόρων, με πρόσχημα φορολογικές διατάξεις, ταυτόχρονα της λιανικής τιμής του προϊόντος και της χονδρικής εις βάρος συστηματικά του λιανοπωλητή.

5) *“Οι επιχειρήσεις λιανικής πώλησης καπνοβιομηχανικών προϊόντων εξαιρούνται από το πεδίο εφαρμογής της διάταξης του άρθρου 23 του Ν. 4172/2013 για συναλλαγές μέχρι τρεις χιλιάδες (3.000) ΕΥΡΩ όσον αφορά τιμολόγια καπνικών προϊόντων, καρτών κινητής και σταθερής τηλεφωνίας και διανομής τύπου”.*

Με τη διάταξη αυτή επιδιώκεται η διευκόλυνση συναλλαγών που διενεργούνται κατά παράδοση σε μετρητά, λόγω του μεγάλου αριθμού τους και της αδυναμίας του περτυτέρου να τηρήσει οργανωμένο λογιστήριο.

6) Στο άρθρο 14 παρ. 1 του νόμου 3296/2004, όπως τροποποιηθείσες ισχύουν, προστίθεται περίπτωση ζ' ως ακολούθως: *“Οι επιχειρήσεις που έχουν ως κύρια ή δευτερεύουσα δραστηριότητα την λιανική εμπορία καπνοβιομηχανικών προϊόντων, ανεξαρτήτως συνολικού ύψους ακαθάριστων εσόδων. Τα ακαθάριστα έσοδα από την πώληση καπνοβιομηχανικών προϊόντων στα οποία επιβάλλεται ειδικός φόρος κατανάλωσης αφαιρούνται από τα συνολικά ακαθάριστα έσοδα για την εφαρμογή του προηγούμενου άρθρου”.*

Με την προτεινόμενη διάταξη επιδιώκεται η υπαγωγή των λιανικών επιχειρήσεων καπνοβιομηχανικών προϊόντων στη διαδικασία του παραπάνω άρθρου ανεξαρτήτως κύκλου εργασιών και η εξαίρεση του κύκλου εργασιών των καπνοβιομηχανικών προϊόντων από την ίδια διαδικασία λόγω του χαμηλού συντελεστή κερδών από την δραστηριότητα.

Άρθρο 14

1) Το άρθρο 1 της ΚΥΑ Κ. 5671/1487/1984 (ΦΕΚ 549/Β'/1984) τροποποιείται ως εξής:

“α. Οι μισθώσεις αδειών περιπτέρων και αδειών λιανικής πώλησης καπνοβιομηχανικών προϊόντων συνομολογούνται για δέκα (10) έτη.

β. Οι υφιστάμενες μισθώσεις αδειών περιπτέρων και αδειών λιανικής πώλησης καπνοβιομηχανικών προϊόντων παρατείνονται μέχρι τη συμπλήρωση δέκα ετών. Κατά το διάστημα της παράτασης οποιεσδήποτε αποφάσεις για την απόδοση των μισθίων δεν εκτελούνται, πλην περιπτώσεων ιδιόχρησης, δυστροπίας και καταγγελίας κατά το άρθρο 597 Α.Κ. που βεβαιώνεται με τελεσίδικη δικαστική απόφαση."

2) Το άρθρο 2 της ΚΥΑ Κ. 5671/1487/1984 (ΦΕΚ 549/Β'/1984) τροποποιείται ως εξής:

«Σε περίπτωση θανάτου του εκμισθωτή η μίσθωση συνεχίζεται από τη σύζυγο και τα τέκνα αυτού και σε περίπτωση μη υπάρξεως διαδόχων δικαιούχων αυτού η μίσθωση συνεχίζεται μέχρι τη λήξη της με το νέο δικαιούχο. Ο μισθωτής έχει έναντι των παραπάνω προσώπων κατά την λήξη της μίσθωσης τα δικαιώματα των άρθρων 4, 5 και 6. Σε περίπτωση θανάτου του μισθωτή, η μίσθωση συνεχίζεται μεταξύ όποιων εκ του/της συζύγου και των τέκνων αυτού υποβάλουν τη δήλωση του αμέσως επόμενου εδαφίου, οι οποίοι και υπεισέρχονται από κοινού στη μισθωτική σχέση. Στην περίπτωση αυτή τα πρόσωπα του προηγούμενου εδαφίου εντός τεσσάρων μηνών από το θάνατο του μισθωτή και ανεξαρτήτως του αν αποποιήθηκαν την κληρονομία του κληρονομούμενου μισθωτή δηλώνουν εγγράφως έκαστος εξ αυτών στην αρμόδια υπηρεσία τη βούλησή τους για τη συνέχιση της μισθώσεως προσκομίζοντας πιστοποιητικό πλησιεστέρων συγγενών. Παράλειψη της δήλωσης αυτής λογίζεται ως αρνητική δήλωση με συνέπεια τον αποκλεισμό από τη μισθωτική σχέση του παραλείψαντος τη δήλωση.»

Με την παραπάνω διάταξη επιτυγχάνεται εναρμόνιση των συμφερόντων των δικαιούχων αδειών περιπτέρων για λόγους κοινωνικής αντίληψης και προστασίας με τα καλώς εννοούμενα επαγγελματικά συμφέροντα των μισθωτών των αδειών και εκμεταλλευτών των περιπτέρων.

Άρθρο 15

Η διαφήμιση προϊόντων καπνού με επιγραφές ή αναρτήσεις επιτρέπεται αποκλειστικά σε αδειοδοτημένες επιχειρήσεις λιανικής διάθεσης αυτού σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος, υπό τις ακόλουθες διακρίσεις:

α) Στα περίπτερα σε οποιοδήποτε σημείο επί του κουβουκλίου και στο εσωτερικό αυτών.

β) Στα καταστήματα πώλησεως καπνοβιομηχανικών προϊόντων στο εσωτερικό αυτών.

Λοιπές προωθητικές ενέργειες για καπνοβιομηχανικά προϊόντα επιτρέπονται αποκλειστικά στο εσωτερικό των παραπάνω καταστημάτων.

Με απόφαση του Υπουργού Υγείας ρυθμίζονται οι λεπτομέρειες εφαρμογής της παρούσας διάταξης.

Με την ρύθμιση αυτή η προώθηση προϊόντων καπνού αποκλείεται για κάθε εμπορική δραστηριότητα και περιορίζεται αποκλειστικά στους χώρους πώλησής του, χάριν προστασίας της δημόσιας υγείας. Επίσης, κατευθύνονται οι πόροι για την προώθηση των προϊόντων αυτών στις παραπάνω επιχειρήσεις, χάριν βελτίωσης της αποδοτικότητάς τους ενόψει του προνοιακού σκοπού που επιτελούν.

Άρθρο 16

ΜΕΤΑΒΑΤΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

1) Μέλη οικογενειών δικαιούχων σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν.Δ. 1044/1971, στους οποίους συντρέχουν οι προϋποθέσεις διαδοχής σύμφωνα με τις ισχύουσες μέχρι τη δημοσίευση του Ν. 4093/2012 διατάξεις, αποκαθίστανται στα περίπτερα των αποβιωσάντων δικαιούχων από τα όργανα και με τη διαδικασία του παρόντος, ή σε περίπτωση εκμίσθωσής τους ή παραχώρησής τους σε τρίτο, κατά απόλυτη προτεραιότητα σε άλλα σχολάζοντα περίπτερα, εφόσον υποβάλλουν

αίτηση σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος εντός έξι μηνών από τη δημοσίευσή του.

- 2) Εντός τριών μηνών από τη δημοσίευση του παρόντος οι Δήμοι αποστέλλουν του φακέλλους των περιπτέρων καθώς και λεπτομερή πίνακα με τα σχολάζοντα ή καταργηθέντα με βάση τις διατάξεις του Ν. 4093/2012 περίπτερα στις οικείες περιφέρειες, οι οποίες τα εντάσσουν σε πίνακες σχολαζόντων περιπτέρων που καταρτίζουν εντός της ίδιας προθεσμίας.
- 3) Οι Δήμοι γνωστοποιούν στην ίδια παραπάνω προθεσμία εκμισθώσεις περιπτέρων που έχουν συνάψει σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 4093/2012, οι οποίες διατηρούνται σε ισχύ μέχρι την λήξη τους, από την παρέλευση της οποίας το περίπτερο εντάσσεται υποχρεωτικά σε πίνακα σχολαζόντων περιπτέρων.
- 4) Οι Δήμοι γνωστοποιούν στην ίδια προθεσμία στις Περιφέρειες νέες θέσεις περιπτέρων που δημιουργήθηκαν με αποφάσεις των δημοτικών συμβουλίων σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 4093/2012 και δεν έχουν εκμισθωθεί μέχρι τη δημοσίευση του παρόντος διατηρούνται ακόμη και ως υπεράριθμες και διατίθενται προς δικαιούχους σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος.