

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ (Γενικό Υπόδειγμα)

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗΣ ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ
ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ

ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: ΚΑΤΕΡΙΝΑ ΣΚΟΥΡΗ

ΥΠΗΡΕΣΙΑ: ΓΡΑΦΕΙΟ ΥΠΟΥΡΓΟΥ

ΘΕΣΗ / ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ: ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΥΝΕΡΓΑΤΗΣ

ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 2131313716

E-MAIL: k.skouri@ydmed.gov.gr

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΕΣ ΑΠΛΟΥΣΤΕΥΣΕΙΣ - ΚΑΤΑΡΓΗΣΕΙΣ, ΣΥΓΧΩΝΕΥΣΕΙΣ
ΝΟΜΙΚΩΝ ΠΡΟΣΩΠΩΝ ΚΑΙ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΤΟΜΕΑ -
ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΔΗ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ Π.Δ. 318/1992 (Α' 161) ΚΑΙ ΛΟΙΠΕΣ
ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ Ρ'ΥΘΜΙΣΗΣ:

Το Νομοσχέδιο του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης με τίτλο «Διοικητικές απλουστεύσεις - Καταργήσεις, Συγχωνεύσεις Νομικών Προσώπων και Υπηρεσιών και Δημοσίου Τομέα - Τροποποίηση διατάξεων π.δ. 318/1992 (Α' 161) και λοιπές ρυθμίσεις» περιλαμβάνει τρία βασικά κεφάλαια, το πρώτο για άρση διοικητικών βαρών και διοικητικές απλουστεύσεις, το δεύτερο για την κατάργηση φορέων και τον εξορθολογισμό δομών και το τρίτο για την καλύτερη αξιοποίηση του ανθρώπινου δυναμικού μέσω νέου, μεταβατικού τρόπου αξιολόγησης των δημοσίων υπαλλήλων.

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ
ΣΕ ΆΛΛΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΠΟΥ ΤΥΧΟΝ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΙ ΣΤΟ
ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ:

1. Το νομοσχέδιο περιλαμβάνει διατάξεις που τροποποιούν το προεδρικό διάταγμα 57/2007 για το σχήμα διοίκησης του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης μετά την εγκριθείσα έκθεση αξιολόγησης των δομών του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και των εποπτευόμενων φορέων του από το Κυβερνητικό Συμβούλιο Μεταρρύθμισης. Επίσης απλοποιείται η διαδικασία έκδοσης και χορήγησης Βεβαιώσεων Παρακολούθησης και Πιστοποίησης των επιμορφωτικών προγραμμάτων του Ε.Κ.Δ.Δ.Α./ΙΝ.ΕΠ.
2. Επίσης, περιλαμβάνονται ρυθμίσεις που κρίνονται απαραίτητες για την αντιμετώπιση των εξαιρέσεων από τη διαθεσιμότητα και την καλύτερη αξιοποίηση του ανθρώπινου δυναμικού.
3. Τέλος, δημιουργείται αντικειμενικός και αδιάβλητος μηχανισμός επανελέγχου, κάθε είδους μετατροπής σύμβασης εργασιακής σχέσης σε αορίστου χρόνου από το ΑΣΕΠ και προβλέπεται η αυτοδίκαιη λύση της εργασιακής σχέσης σε περίπτωση που διαπιστωθεί ότι κατά το χρόνο της μετατροπής αυτής δεν συνέτρεχαν οι προβλεπόμενες προϋποθέσεις ή δεν τηρήθηκε η νόμιμη διαδικασία.

A: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1. Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης

Με τις διατάξεις για τις διοικητικές απλουστεύσεις επιχειρείται να αντιμετωπισθεί το πρόβλημα της γραφειοκρατίας με την κατάργηση της υποχρέωσης υποβολής πρωτοτύπων ή επικυρωμένων αντιγράφων στο σύνολο των συναλλαγών τους με το Δημόσιο, την κατάργηση από 1^η Ιουλίου 2014 της υποχρέωσης δημοσίευσης στο ΦΕΚ των τροποποιήσεων καταστατικού και των ετήσιων ισολογισμών Α.Ε. και Ε.Π.Ε. και την κατάργηση της υποχρέωσης βεβαίωσης γνησίου υπογραφής στην υπεύθυνη δήλωση που κατατίθεται στην πρώτη φάση προσφοράς σε διαγωνισμό του δημοσίου.

Με το νέο πλαίσιο αξιολόγησης των δημοσίων υπαλλήλων επιχειρεί να αντιμετωπίσει τις στρεβλώσεις και την απαξίωση του παρόντος συστήματος αξιολόγησης, σύμφωνα με το οποίο η συντριπτική πλειοψηφία βαθμολογείται με βαθμούς 9 και 10 με άριστα το 10.

1.2. Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων

Με τις καταργήσεις των φορέων επιδιώκεται η αναδιάρθρωση των κρατικών δομών, η οποία συνιστά στρατηγική προτεραιότητα για την κυβέρνηση με στόχο την αποτελεσματικότερη και αποδοτικότερη λειτουργία δημοσίων οργανισμών και φορέων, με όσο το δυνατόν μικρότερο δημοσιονομικό κόστος.

Με το νέο σύστημα αξιολόγησης των δημοσίων υπαλλήλων εισάγεται η συγκριτική αξιολόγηση στον προσδιορισμό των ανωτάτων ποσοστών των δημοσίων υπαλλήλων ανά κλίμακα βαθμολογίας. Σκοπός της ρύθμισης είναι να αποδοθεί η βαρύνουσα σημασία που θα πρέπει να έχει κάθε σύστημα αξιολόγησης και να αρθούν οι στρεβλώσεις και η απαξίωση του παρόντος συστήματος αξιολόγησης.

1.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής

Οι διατάξεις του Κεφαλαίου Α' επηρεάζουν άμεσα όλους τους πολίτες, οι διατάξεις του Κεφαλαίου Β' τους υπαλλήλους των φορέων που καταργούνται, και η διατάξεις του Κεφαλαίου Γ' όλους τους δημοσίους υπαλλήλους.

2. Καταλληλότητα

2.1. Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών

Οι διατάξεις του Κεφαλαίου Β' αποτελούν τη συνέχεια μίας σειράς νομοθετικών ρυθμίσεων για τις καταργήσεις-συγχωνεύσεις νομικών προσώπων του δημοσίου τομέα που αποτυπώνονται στα ακόλουθα νομοθετήματα: ν. 3895/2010, ν. 4002/2011 και ν. 4109/2013.

2.2. Αναφέρατε τουλάχιστον ένα παράδειγμα αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος σε χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του ΟΟΣΑ (εφόσον υπάρχει) και αιτιολογήστε τον λόγο για τον οποίο επιλέξατε τη συγκεκριμένη χώρα.

Η κατάργηση της υποχρέωσης υποβολής επικυρωμένων αντιγράφων αποτελεί οριζόντια δράση, η οποία σχεδιάστηκε στα πρότυπα ανάλογα δράσεων στη Γαλλία, το Βέλγιο και το Λουξεμβούργο και αποτελεί ένα από τα πρώτα αποτελέσματα της συνεργασίας με τον Οργανισμό Οικονομικής Συνεργασίας και Ανάπτυξης.

Οι διατάξεις του Κεφαλαίου Β' για τη συγκριτική αξιολόγηση έχουν εφαρμοστεί στον Γερμανικό Υπαλληλικό Κώδικα, στην Γαλλία καθώς και στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

2.3. Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της

- Κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων για τον διορισμό τριών εκκαθαριστών για την ΤΕΟ Α.Ε.
- Κοινή απόφαση του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και του Υπουργού Οικονομικών για την ρύθμιση κάθε αναγκαίας λεπτομέρειας για την κατάργηση της ΤΕΟ Α.Ε.
- Απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, για την κατανομή των μεταφερομένων αρμοδιοτήτων μεταξύ των υφιστάμενων τμημάτων της Δ/νσης υποδοχής στην περίπτωση της κατάργησης της ΕΑΧΑ Α.Ε.
- Απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής για τη συγκρότηση τριμελούς επιτροπής για τη διενέργεια απογραφής των κινητών και ακινήτων στην περίπτωση της κατάργησης της ΕΑΧΑ Α.Ε.

- Απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και του Υπουργού Οικονομικών για τη ρύθμιση κάθε αναγκαίας λεπτομέρειας και διαδικασίας σχετικά με την κατάργηση της ΕΑΧΑ Α.Ε. και της άσκησης των αρμοδιοτήτων της από τη Διεύθυνση Ειδικών Έργων Αναβάθμισης Περιοχών της Γενικής Διεύθυνσης Προγραμματισμού και Έργων της Γενικής Γραμματείας Χωροταξίας και Αστικού Περιβάλλοντος του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής
- Προεδρικό διάταγμα, το οποίο εκδίδεται, κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 54 του ν. 4178/2013, με πρόταση των Υπουργών Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Οικονομικών για την αναδιάρθρωση των οργανικών μονάδων του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας με συγχώνευση ή διάσπαση των υφιστάμενων ή με τη δημιουργία νέων και να καθορίζονται ή να ανακαθορίζονται οι αρμοδιότητές τους
- Προεδρικό διάταγμα, το οποίο εκδίδεται, κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 54 του ν. 4178/2013, με πρόταση των Υπουργών Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Οικονομικών και κατόπιν προηγούμενης εισήγησης του Δ.Σ. του Ο.Α.Ε.Δ. για την αναδιάρθρωση οργανικών μονάδων του Ο.Α.Ε.Δ. με συγχώνευση ή διάσπαση των υφιστάμενων ή με τη δημιουργία νέων και να καθορίζονται ή να ανακαθορίζονται οι αρμοδιότητές τους
- Απόφαση του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας με την οποία καθορίζεται κάθε άλλο σχετικό θέμα και λεπτομέρεια της κατάργησης του Ε.Ι.Ε.Α.Δ.
- Απόφαση του Υπουργού Πολιτισμού και Αθλητισμού με την οποία καθορίζεται κάθε άλλο σχετικό θέμα, αναγκαία διαδικασία ή λεπτομέρεια της κατάργησης του Ε.ΚΕ.ΒΙ.
- Απόφασή του Υπουργού Παιδείας και Θρησκευμάτων για τη συγκρότηση τριμελούς επιτροπής με αντικείμενο τη διενέργεια απογραφής όλων των κινητών και ακινήτων του ΟΠΕΒ
- Κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Εσωτερικών και Παιδείας και Θρησκευμάτων για την έγκριση της έκθεσης απογραφής όλων των κινητών και ακινήτων του ΟΠΕΒ
- Απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής για τη συγκρότηση τριμελούς επιτροπής από υπαλλήλους του ΥΠΕΚΑ, για τη διενέργεια απογραφής των κινητών και ακινήτων, τα οποία κατά τις διατάξεις του παρόντος άρθρου περιέρχονται στην κυριότητα του Ελληνικού Δημοσίου, από τον ΟΡΣΑ, ΟΡΘΕ και ΟΡΣΙ
- Κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και ΠΕΚΑ για την έγκριση της έκθεσης απογραφής των κινητών και ακινήτων, τα οποία κατά τις διατάξεις του παρόντος

άρθρου περιέρχονται στην κυριότητα του Ελληνικού Δημοσίου, από τον ΟΡΣΑ, ΟΡΘΕ και ΟΡΣΙ

- Κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής για τη ρύθμιση ειδικότερων θεμάτων της κατάργησης των ΟΡΣΑ, ΟΡΘΕ και ΟΡΣΙ
- Απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής για τον ορισμό του Προέδρου, του Αντιπροέδρου και δύο μελών του επταμελούς Συμβουλίου Μητροπολιτικού Σχεδιασμού τη θητεία τους, τις ειδικότερες αρμοδιότητες του Συμβουλίου καθώς και κάθε άλλο θέμα σχετικό με τη λειτουργία του.
- Απόφαση του Περιφερειάρχη Στερεάς Ελλάδας για την κατανομή των μεταφερομένων αρμοδιοτήτων υφιστάμενων Δ/σεων και τμημάτων της Γενικής Διεύθυνσης Περιφερειακής Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας ή σε συστηνόμενες οργανικές μονάδες, εάν τούτο κρίνεται αναγκαίο για την αποτελεσματική ενάσκηση του μεταφερομένου επιχειρησιακού αντικειμένου του Οργανισμού Κωπαΐδας
- Απόφαση του Περιφερειάρχη Στερεάς Ελλάδας για τη συγκρότηση τριμελούς επιτροπής για τη διενέργεια απογραφής των κινητών και ακινήτων, τα οποία από το Οργανισμό Κωπαΐδας περιέρχονται στην κυριότητα του Ελληνικού Δημοσίου
- Κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Εσωτερικών για την έγκριση της έκθεσης απογραφής των κινητών και ακινήτων, τα οποία από το Οργανισμό Κωπαΐδας περιέρχονται στην κυριότητα του Ελληνικού Δημοσίου
- Απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών για τη ρύθμιση όλων των ειδικότερων θεμάτων της κατάργησης του Οργανισμού Κωπαΐδας και ιδίως όσα αναφέρονται στον εξοπλισμό, στα αρχεία, στα έσοδα, καθώς και κάθε άλλο θέμα σχετικό με την εξυπηρέτηση των σκοπών του Οργανισμού Κωπαΐδας από τη Γενική Διεύθυνση Περιφερειακής Αγροτικής Οικονομίας και Κτηνιατρικής της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας.
- Απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου - Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου για τον καθορισμό των οργανικών μονάδων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης που ασκούν τις μεταφερόμενες αρμοδιότητες της Κεντρικής Αγοράς Πατρών
- Απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου - Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου για τη συγκρότηση τριμελούς επιτροπής για τη διενέργεια απογραφής των κινητών και ακινήτων, τα οποία περιέρχονται στην κυριότητα του Ελληνικού Δημοσίου από την Κεντρική Αγορά Πατρών
- Απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου - Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου για την έκδοση της έκθεσης απογραφής των κινητών και

ακινήτων, τα οποία περιέρχονται στην κυριότητα του Ελληνικού Δημοσίου από την Κεντρική Αγορά Πατρών

- Απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών για τη ρύθμιση όλων των ειδικότερων θεμάτων της κατάργησης της Κεντρικής Αγοράς Πατρών και ιδίως όσα αναφέρονται στον εξοπλισμό, στα αρχεία, στα έσοδα, καθώς και κάθε άλλο θέμα σχετικό με την εξυπηρέτηση των σκοπών της από την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Πελοποννήσου - Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου
- Απόφαση του Υπουργού Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων για τη συγκρότηση τριμελούς επιτροπής για τη διενέργεια απογραφής της κινητής περιουσίας που περιέρχεται από το Ινστιτούτο Διεθνούς Δημοσίου Δικαίου και Διεθνών Σχέσεων στην κυριότητα του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων
- Κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων για την έγκριση της έκθεσης απογραφής εγκρίνεται της κινητής περιουσίας που περιέρχεται από το Ινστιτούτο Διεθνούς Δημοσίου Δικαίου και Διεθνών Σχέσεων στην κυριότητα του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων
- Απόφαση του Υπουργού Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων για τη ρύθμιση ειδικότερων θεμάτων της κατάργησης του Ινστιτούτου Διεθνούς Δημοσίου Δικαίου και Διεθνών Σχέσεων και ιδίως, όσα αναφέρονται στην τύχη πιστοποιητικών, λογοτύπων που χρησιμοποιεί το εν λόγω Ινστιτούτο, στον εξοπλισμό, στα αρχεία, στις βιβλιοθήκες, καθώς και κάθε άλλο θέμα σχετικό με τη διάθεση της κινητής περιουσίας του
- Απόφαση του Υπουργού Εθνικής Άμυνας για την παύση λειτουργίας του Κέντρου Έρευνας και Τεχνολογίας Στρατού, του Γραφείου Έρευνας και Τεχνολογικών Εξελίξεων Ναυτικού και του Κέντρου Εφαρμοσμένης Τεχνολογίας και Ανάπτυξης Αεροπορίας ως αυτοτελών ερευνητικών κέντρα των Ενόπλων Δυνάμεων και την συγχώνευσή τους στον ΕΦΑΕΤ
- Κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και Εθνικής Άμυνας για τον καθορισμό της έναρξης λειτουργίας του ΕΦΑΕΤ και την κατάρτιση Κανονισμού Οργάνωσης και Λειτουργίας του
- Προεδρικό Διάταγμα μετά από πρόταση των Υπουργών Οικονομικών και Εθνικής Άμυνας κατόπιν εισήγησης του Αρχηγού του Γενικού Επιτελείου Εθνικής Άμυνας για την έγκριση του Οργανισμού Λειτουργίας του Ενιαίου Ταμείου Εθνικής Άμυνας
- Απόφαση του οικείου Υπουργού ή του οικείου Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης ή του Περιφερειάρχη για τη σύσταση σε κάθε υπουργείο, αποκεντρωμένη διοίκηση, περιφέρεια ή αυτοτελή δημόσια υπηρεσία και σε κάθε νομικό

πρόσωπο δημόσιου δικαίου, το οποίο έχει δικό του υπηρεσιακό συμβούλιο Ειδικής Επιτροπής Αξιολόγησης

- Απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης για τον καθορισμό των προϋποθέσεων, της διαδικασίας και κάθε άλλης αναγκαίας λεπτομέρειας για τη νόμιμη χορήγηση των βεβαιώσεων υπέρβασης του ορίου απουσιών, βεβαιώσεις για κάλυψη οδοιπορικών εξόδων και βεβαιώσεις Πιστοποίησης για τα επιμορφωτικά προγράμματα του Ε.Κ.Δ.Δ.Α.
- Απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης για τη ρύθμιση των εφαρμοζόμενων κριτηρίων και της διαδικασίας επανελέγχου, τη συγκρότηση μεικτών κλιμακίων ελέγχου υπό την αιγίδα του ΑΣΕΠ καθώς και κάθε άλλης αναγκαίας λεπτομέρειας
- Κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Οικονομικών και Πολιτισμού και Αθλητισμού για τη μεταβίβαση αιτία δωρεάς της κυριότητας ή την παραχώρηση άνευ ανταλλάγματος της χρήσης ολόκληρων ή τμημάτων εδαφικών εκτάσεων μετά των εντός αυτών κειμένων κτηριακών και λοιπών αθλητικών εγκαταστάσεων, που ανήκουν κατά κυριότητα στο Δημόσιο, Ν.Π.Δ.Δ. ή εποπτευόμενα από τη Γενική Γραμματεία Αθλητισμού νομικά πρόσωπα, προς τους δήμους και τις περιφέρειες, μετά από σύμφωνη γνώμη του οικείου Δήμου ή Περιφέρειας
- Κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Παιδείας και Θρησκευμάτων, για τον καθορισμό του ύψους του εισιτηρίου εισόδου στο Μουσείο, της διαδικασίας αποδοχής των χορηγιών και δωρεών προς αυτό, καθώς και κάθε άλλου σχετικού θέματος
- Αποφάσεις του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας για τη ρύθμιση κάθε θέματος της ανάληψης απόδοσης των διαθεσίμων καθώς και κάθε άλλου θέματος που είναι αναγκαίο για την εφαρμογή της λειτουργίας του Ενιαίου Κεφαλαίου Αποζημίωσης Φορτοεκφορτωτών

3. Συνέπειες στην Οικονομία

3.1 Αναφέρατε αναλυτικά ποιες κατηγορίες επιχειρήσεων αφορά η αξιολογούμενη ρύθμιση

Οι διατάξεις του Κεφαλαίου Α' αφορούν όλες τις ανώνυμες εταιρίες και τις εταιρίες περιορισμένης ευθύνης.

3.2 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στη δομή της αγοράς

Οι διατάξεις του Κεφαλαίου Α' παρεμβαίνουν για την ελάφρυνση του διοικητικού βάρους σε επιχειρήσεις και επαγγελματίες, με σκοπό την τόνωση της ανταγωνιστικότητας της οικονομίας. τομέα των Ετήσιων Ισολογισμών- Εταιρικού Δικαίου καταργείται η υποχρέωση δημοσίευσης στο ΦΕΚ ΑΕ-ΕΠΕ των τροποποιήσεων καταστατικού και των ετήσιων ισολογισμών των Ανωνύμων Εταιρειών και των Εταιρειών Περιορισμένης Ευθύνης. Η υποχρέωση δημοσιότητας σε ΦΕΚ προβλέπεται, μεταξύ άλλων, στις ακόλουθες διατάξεις: Ν. 2190/1920 (άρθρα 7β, 26), Ν. 3190/1955 (άρθρα 8, 8 α), Ν. 3419/2005 (άρθρα 8, 13, 16), Ν. 3469/2006 (παρ. 7, άρθ. 7) και Ν. 4072/2012 (άρθρο 232).

Στον τομέα Κρατικών Προμηθειών καταργείται η υποχρέωση βεβαίωσης γνησίου υπογραφής στην υπεύθυνη δήλωση που κατατίθεται στην πρώτη φάση προσφοράς σε διαγωνισμό του δημοσίου, την ίδια ημέρα υποβολής της (ΠΔ 118/2007).

Στον τομέα Αλιείας-Λαϊκές Αγορές επιμηκύνεται η ισχύς της παραγωγικής άδειας για ιχθυοκαλλιεργητές και αλιείς σε λαϊκές αγορές από 6 σε 12 μήνες (αρ. 3 του ΠΔ 51/2006).

3.3. Προσδιορίστε το διοικητικό βάρος των επιχειρήσεων που προκαλεί ή αφαιρεί η προτεινόμενη ρύθμιση, εφαρμόζοντας το «τυποποιημένο μοντέλο κόστους»

Η ελληνική κυβέρνηση συνεργάζεται με τον Οργανισμό Οικονομικής Συνεργασίας και Ανάπτυξης, αξιοποιώντας τη διεθνή του εμπειρία και τεχνογνωσία στον τομέα της άρσης των διοικητικών βαρών. Η στρατηγική αυτή συνεργασία αποσκοπεί ευρύτερα στην τόνωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος και στη βελτίωση του επενδυτικού κλίματος στη χώρα μας.

Στο πλαίσιο αυτό, το παρόν νομοσχέδιο περιλαμβάνει μια πρώτη δέσμη σημαντικών διοικητικών απλουστεύσεων, που ενσωματώνουν και επεξεργασμένες προτάσεις του ΥΔΜΗΔ. Οι σημαντικότερες είναι:

- Η κατάργηση της υποχρέωσης υποβολής πρωτοτύπων ή επικυρωμένων αντιγράφων από τους ενδιαφερόμενους στο σύνολο των συναλλαγών τους με το Δημόσιο.
- Η κατάργηση από 1η Ιουλίου 2014 της υποχρέωσης δημοσίευσης στο ΦΕΚ των τροποποιήσεων καταστατικού και των ετήσιων ισολογισμών Α.Ε. και ΕΠΕ.
- Η κατάργηση της υποχρέωσης βεβαίωσης γνησίου υπογραφής στην Υπεύθυνη Δήλωση που κατατίθεται στην πρώτη φάση προσφοράς σε διαγωνισμό του Δημοσίου.

3.4 Προσδιορίστε ειδικότερα και μετρήστε αναλυτικά και ξεχωριστά το κόστος και τα οφέλη που θα προκύψουν από την προτεινόμενη ρύθμιση για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις

Η κατάργηση της υποχρέωσης υποβολής πρωτοτύπων ή επικυρωμένων αντιγράφων από τους ενδιαφερόμενους στο σύνολο των συναλλαγών τους με το Δημόσιο αναμένεται να μειώσει σε σημαντικό βαθμό το διοικητικό βάρος, τόσο για τους πολίτες και τις επιχειρήσεις κατά τις συναλλαγές τους με το δημόσιο και τον ευρύτερο δημόσιο τομέα όσο και για τις ίδιες τις δημόσιες υπηρεσίες (ιδίως τα Κ.Ε.Π., τα Αστυνομικά Τμήματα, τις Γραμματείες των δημοσίων υπηρεσιών), δεδομένου ότι ετησίως πραγματοποιούνται στη χώρα μας:

- περίπου 35 εκατομμύρια επικυρώσεις αντιγράφων,
- απαιτείται μέσος χρόνος 3 λεπτά για την κάθε μία από αυτές,
- απαιτούνται δηλαδή 1,75 εκατομμύρια ανθρωπόωρες, 218.750 ανθρωποημέρες, περίπου 1000 υπάλληλοι ανά έτος με αποκλειστική πλήρη απασχόληση σε αυτή τη δραστηριότητα, οι οποίοι δεν μπορούν να ασχοληθούν με άμεσες για τον πολίτη υπηρεσίες
- χωρίς να συνυπολογίζεται στα ανωτέρω η ταλαιπωρία, η σπατάλη πόρων (χρόνου, χρήματος) για τους συναλλασσόμενους.

Η ελάφρυνση από το διοικητικό βάρος της δημοσίευσης σε ΦΕΚ των τροποποιήσεων καταστατικού και των ισολογισμών για ΑΕ και ΕΠΕ υποχρέωσης για τις ΑΕ και τις ΕΠΕ οι οποίες ανέρχονται σε 46.074 και 27.252 αντιστοίχως, εκτιμάται από τον ΟΟΣΑ στα 41,83 εκ. € ετησίως.

Όσον αφορά στον τομέα των Κρατικών Προμηθειών, με το άρθρο 3 διαγράφεται η φράση «θεωρημένη με γνήσιο υπογραφής» από την περίπτωση 1,β του άρθρου 6 του ΠΔ 118/2007 (ΦΕΚ 150 Α') «Κανονισμός Προμηθειών Δημοσίου (ΚΠΔ)» και προστίθεται εδάφιο στο οποίο ρητά αναφέρεται ότι η υπεύθυνη δήλωση που καταθέτει ο προμηθευτής στο πρώτο στάδιο του διαγωνισμού μπορεί να φέρει ημερομηνία εντός των τελευταίων τριάντα ημερολογιακών ημερών προ της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής των προσφορών. Η υπεύθυνη δήλωση κατατίθεται στην υπηρεσία που διενεργεί το διαγωνισμό χωρίς να απαιτείται η θεώρηση του γνησίου της υπογραφής από αρμόδια διοικητική αρχή ή τα ΚΕΠ, ακόμα και αν διαφορετικά ορίζεται στην εκάστοτε προκήρυξη. Η ελάφρυνση από το διοικητικό βάρος της συγκεκριμένης υποχρέωσης για τις επιχειρήσεις εκτιμάται από τον ΟΟΣΑ στις 990.000€.

Όσον αφορά στον τομέα της Αλιείας-Λαϊκές Αγορές, με το άρθρο 4 επιμηκύνεται η χρονική ισχύς της παραγωγικής άδειας αλιείας και ιχθυοκαλλιεργητή από 6 σε 12 μήνες. Η ελάφρυνση από το Διοικητικό Βάρος εκτιμάται σε 1,8 εκ. € ετησίως.

3.5. Προσδιορίστε αναλυτικά τα οφέλη ή την επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, που αναμένεται να προκληθούν από την εξεταζόμενη ρύθμιση

Επισυνάπτεται έκθεση του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

4.1. Αναφέρατε τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες ειδικά

Με τις προτεινόμενες διατάξεις είναι προφανές ότι επέρχεται σε μεγάλο βαθμό μείωση των διοικητικών βαρών των πολιτών και των επιχειρήσεων, κατά τις συναλλαγές τους με φορείς του δημοσίου εν γένει, με άμεση συνέπεια την ταχύτερη και χωρίς κόστος εξυπηρέτησή τους. Για τις διοικητικές αρχές που διεκπεραιώνουν τη διαδικασία της επικύρωσης αντιγράφων εγγράφων, ιδίως τα ΚΕΠ, προκύπτει ελάφρυνση του έργου τους και εξοικονόμηση πόρων δίνοντας τη δυνατότητα για αξιοποίηση του ανθρώπινου δυναμικού σε άλλες δράσεις και πρωτοβουλίες που να ανταποκρίνονται στη λειτουργία ενός σύγχρονου κράτους στην υπηρεσία του πολίτη.

4.2. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τα οφέλη που αναμένεται να προκύψουν για τον πολίτη από την προτεινόμενη ρύθμιση

Η νέα ρύθμιση κατάργησης της υποχρέωσης υποβολής επικυρωμένων αντιγράφων στην ουσία αντιστρέφει τη λογική που επικρατεί μέχρι σήμερα στις σχέσεις κράτους-πολίτη, η οποία διαμόρφωνε και τις νομοθετικές και κανονιστικές ρυθμίσεις με βάση την παραδοσιακή γραφειοκρατική αντίληψη, ότι ο πολίτης θεωρείται *a priori* και εξ ορισμού «αναξιόπιστος». Αυτή η κρατούσα αντίληψη ευθύνεται σε μεγάλο βαθμό για περίπλοκες ρυθμίσεις, γραφειοκρατικούς τύπους και διοικητικά βάρη.

Τώρα το Κράτος με τη νέα ρύθμιση δίνει στον πολίτη το μήνυμα ότι τον εμπιστεύεται. Αντιστρέφοντας την κρατούσα αντίληψη μεταθέτει στον πολίτη την ευθύνη αξιοπιστίας του έναντι του Κράτους. Δεν θα βεβαιώνουν άλλες αρχές την αξιοπιστία του. Θα την επιβεβαιώνει ο ίδιος ο πολίτης με την ειλικρίνεια και την εντιμότητά του κατά τις συναλλαγές του με το Κράτος. Η εμπέδωση της νέας αυτής αντίληψης είναι πρόδηλο ότι θα επιτρέψει στην πορεία την δραστική απλούστευση σε μεγάλο εύρος διαδικασιών, όπου διοικητικά βάρη, γραφειοκρατικοί τύποι και ασφαλιστικές δικλείδες που τέθηκαν με τη λογική ότι ο πολίτης είναι αναξιόπιστος, θα μπορεί να υποκατασταθούν από τη δήλωση του ενδιαφερομένου που θα είναι όχι μόνον τυπικά, αλλά και ουσιαστικά «υπεύθυνη».

Συνεπώς οι νέες ρυθμίσεις, τόσο του άρθρου 1 όσο και του άρθρου 3, δεν στοχεύουν απλά και μόνο στην ανακούφιση πολιτών και επιχειρήσεων από γραφειοκρατικά-διοικητικά βάρη, αλλά σε προοπτική, στοχεύουν και στην διαπαιδαγώγηση των πολιτών σε ένα νέο φιλικό περιβάλλον σχέσεών τους με το Κράτος όπου ο «υπεύθυνος πολίτης» θα έχει θετικό ρόλο στη διοικητική δράση που τον αφορά.

4.3. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, τα οποία επιφέρουν βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη

Για τις διοικητικές αρχές που διεκπεραιώνουν τη διαδικασία της επικύρωσης αντιγράφων εγγράφων, ιδίως τα ΚΕΠ, προκύπτει ελάφρυνση του έργου τους και εξοικονόμηση πόρων δίνοντας τη δυνατότητα για αξιοποίηση του ανθρώπινου δυναμικού σε άλλες δράσεις και πρωτοβουλίες που να ανταποκρίνονται στη λειτουργία ενός σύγχρονου κράτους στην υπηρεσία του πολίτη.

4.4. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, που απλουστεύουν τις διοικητικές διαδικασίες

Η κατάργηση της υποχρέωσης υποβολής πρωτοτύπων ή επικυρωμένων αντιγράφων από τους ενδιαφερόμενους στο σύνολο των συναλλαγών τους με το Δημόσιο.

Η κατάργηση από 1η Ιουλίου 2014 της υποχρέωσης δημοσίευσης στο ΦΕΚ των τροποποιήσεων καταστατικού και των ετήσιων ισολογισμών Α.Ε. και ΕΠΕ.

Η κατάργηση της υποχρέωσης βεβαίωσης γνησίου υπογραφής στην Υπεύθυνη Δήλωση που κατατίθεται στην πρώτη φάση προσφοράς σε διαγωνισμό του Δημοσίου.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

5.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βιώσιμη ανάπτυξη, τη βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος και τη μείωση των περιβαλλοντικών κινδύνων

Δεν αναμένονται συνέπειες για τη βιώσιμη ανάπτυξη, τη βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος και τη μείωση των περιβαλλοντικών κινδύνων

5.2. Αναφέρατε περιληπτικά τα βασικά σημεία της μελέτης περιβαλλοντικών επιπτώσεων για την προτεινόμενη ρύθμιση (εφόσον υπάρχει)

Δεν υπάρχει μελέτη περιβαλλοντικών επιπτώσεων

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

6.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης

Το πλαίσιο αξιολόγησης των δημοσίων υπαλλήλων, όπως ισχύει και εφαρμόζεται μέχρι σήμερα, ουσιαστικά καθιστά την διαδικασία αξιολόγησης άνευ ουσίας. Το νομοσχέδιο εισάγει τη συγκριτική αξιολόγηση στον προσδιορισμό των ανώτατων ποσοστών των

δημοσίων υπαλλήλων ανά κλίμακα βαθμολογίας. Σκοπός της ρύθμισης αυτής είναι να αποδοθεί η βαρύνουσα σημασία που θα πρέπει να έχει κάθε σύστημα αξιολόγησης και να αρθούν οι στρεβλώσεις και η απαξίωση του παρόντος συστήματος αξιολόγησης. Η ρύθμιση είναι μεταβατική και σύντομα θα θεσμοθετηθεί μόνιμο σύστημα αξιολόγησης των δημοσίων υπαλλήλων, καθώς και σύστημα επιλογής γενικών διευθυντών, διευθυντών, τμηματάρχων και προϊσταμένων.

Η βαθμολόγηση της συντριπτικής πλειοψηφίας των υπαλλήλων με βαθμούς 9 και 10 με άριστα το 10, όπως συμβαίνει μέχρι σήμερα, αναιρεί τη σημασία και τη λογική της αξιολόγησης και την καθιστά ανούσια, ενώ αντίθετα αυτή θα έπρεπε να αποτελεί εργαλείο παρακίνησης για τον αξιολογούμενο και μεγιστοποίησης της απόδοσης του φορέα.

6.2. Αναφέρατε τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης στον τρόπο απονομής της Δικαιοσύνης (εφόσον υπάρχουν)

Δεν αναμένονται συνέπειες στον τρόπο απονομής της Δικαιοσύνης

7. Νομιμότητα

7.1 Αναφέρατε το πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο ενδεχομένως εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση

Άρθρο 20, άρθρο 28, άρθρο 88, άρθρο 92, άρθρο 101, άρθρο 103

7.2. Αναφέρατε τις σχετικές διατάξεις και προβλέψεις του ευρωπαϊκού κοινοτικού δικαίου και των διεθνών συμβάσεων που έχει κυρώσει η Ελλάδα, όπως επίσης και τυχόν νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

Με στόχο την απλούστευση του ισχύοντος ρυθμιστικού πλαισίου, το οποίο αφορά στις αδειοδοτήσεις επιχειρήσεων και στην περιοδική υποβολή πολλαπλών πληροφοριών προς τις αρμόδιες υπηρεσίες του δημοσίου, εκ μέρους των επιχειρήσεων που ήδη λειτουργούν και δραστηριοποιούνται στη χώρα μας, η ελληνική κυβέρνηση στο τέλος του 2012 προχώρησε σε στρατηγική συνεργασία με τον ΟΟΣΑ που καλύπτει 13 τομείς της οικονομίας

- Γεωργία και γεωργικές επιδοτήσεις, Ετήσιοι ισολογισμοί-Εταιρικό Δίκαιο, Ενέργεια, Περιβάλλον, Αλιεία, Ασφάλεια Τροφίμων, Φαρμακευτική νομοθεσία, Δημόσιες Συμβάσεις, Στατιστικές, Φορολογικό Δίκαιο (ΦΠΑ), Τηλεπικοινωνίες, Τουρισμός και Εργασιακό Περιβάλλον-Εργασιακές Σχέσεις

Στόχος της συνεργασίας είναι η αξιοποίηση της διεθνούς εμπειρίας και της τεχνογνωσία του οργανισμού στο τομέα της άρσης των διοικητικών βαρών. Η επιλογή των τομέων βασίζεται σε προεργασία της ΕΕ, αλλά και του προγράμματος στρατηγικών δράσεων που επεξεργάστηκε η Ελλάδα. Η συνεργασία αποσκοπεί ευρύτερα στην τόνωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος, καθώς και στη βελτίωση του επενδυτικού κλίματος στη χώρα μας. Η συμφωνία χρηματοδοτείται από το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα Διοικητικής Μεταρρύθμισης (ΕΣΠΑ) που διαχειρίζεται το ΥΔΜΗΔ, το οποίο παρακολουθεί και συντονίζει το έργο, σε συνεργασία με Έλληνες εμπειρογνώμονες από όλη τη Διοίκηση.

Το έργο ολοκληρώνεται εντός του πρώτου τριμήνου του 2014. Με την ολοκλήρωση του έργου το ΥΔΜΗΔ προτίθεται να προβεί σε συνολική νομοθετική παρέμβαση ενσωματώνοντας τα αξιολογημένα πορίσματα του προγράμματος. Η στρατηγική επιλογή είναι η μείωση των διοικητικών βαρών να αποτελεί πάγια πρακτική στη λειτουργία της δημόσιας διοίκησης.

Μεταξύ των πρώτων προτάσεων που υπέβαλε ο ΟΟΣΑ (Νοέμβριος 2013) και οι οποίες καταδεικνύουν την αναγκαιότητα άμεσων παρεμβάσεων για την ελάφρυνση του διοικητικού βάρους σε επιχειρήσεις και επαγγελματίες, με σκοπό την τόνωση της ανταγωνιστικότητας της οικονομίας, είναι οι ακόλουθες:

- Στον τομέα των Ετήσιων Ισολογισμών- Εταιρικού Δικαίου, η κατάργηση της υποχρέωσης δημοσίευσης στο ΦΕΚ ΑΕ-ΕΠΕ των τροποποιήσεων καταστατικού και των ετήσιων ισολογισμών των Ανωνύμων Εταιρειών και των Εταιρειών Περιορισμένης Ευθύνης. Η υποχρέωση δημοσιότητας σε ΦΕΚ προβλέπεται, μεταξύ άλλων, στις ακόλουθες διατάξεις: Ν. 2190/1920 (άρθρα 7β, 26), Ν. 3190/1955 (άρθρα 8, 8 α), Ν. 3419/2005 (άρθρα 8, 13, 16), Ν. 3469/2006 (παρ. 7, άρθ. 7) και Ν. 4072/2012 (άρθρο 232).

- Στον τομέα Κρατικών Προμηθειών, η κατάργηση της υποχρέωσης βεβαίωσης γνησίου υπογραφής στην υπεύθυνη δήλωση που κατατίθεται στην πρώτη φάση προσφοράς σε διαγωνισμό του δημοσίου, την ίδια ημέρα υποβολής της (ΠΔ 118/2007).

- Στον τομέα Αλιείας-Λαϊκές Αγορές, η επιμήκυνση ισχύος της παραγωγικής άδειας για ιχθυοκαλλιεργητές και αλιείς σε λαϊκές αγορές από 6 σε 12 μήνες (αρ. 3 του ΠΔ 51/2006).

8. Αρμοδιότητα

8.1. Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας

Υπουργείο Οικονομικών, Εθνικής Άμυνας, Εσωτερικών, Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, Παιδείας και Θρησκευμάτων, Πολιτισμού και Αθλητισμού, Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων, Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρώπινων Δικαιωμάτων

8.2. Αναφέρατε τις οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία του επισπεύδοντος υπουργείου κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης

Διεύθυνση Απλούστευσης Διαδικασιών και Παραγωγικότητας της Γενικής Διεύθυνσης Διοικητικής Οργάνωσης και Διαδικασιών του ΥΔΜΗΔ

Διεύθυνση Οργανωτικής Ανάπτυξης της Γενικής Διεύθυνσης Διοικητικής Οργάνωσης και Διαδικασιών του ΥΔΜΗΔ

Διεύθυνση Διοίκησης Ανθρώπινου Δυναμικού της Γενικής Διεύθυνσης Κατάστασης Προσωπικού του ΥΔΜΗΔ

8.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση

Διεύθυνση Απλούστευσης Διαδικασιών και Παραγωγικότητας της Γενικής Διεύθυνσης Διοικητικής Οργάνωσης και Διαδικασιών του ΥΔΜΗΔ

Διεύθυνση Οργανωτικής Ανάπτυξης της Γενικής Διεύθυνσης Διοικητικής Οργάνωσης και Διαδικασιών του ΥΔΜΗΔ

Διεύθυνση Διοίκησης Ανθρώπινου Δυναμικού της Γενικής Διεύθυνσης Κατάστασης Προσωπικού του ΥΔΜΗΔ

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

9.1. Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.)

Έχουν τηρηθεί οι οδηγίες της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής

9.2. Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη

Επισυνάπτεται πίνακας τροποποιούμενων/καταργούμενων διατάξεων

9.3. Αναφέρατε τις εν γένει βελτιώσεις που επιφέρει η προτεινόμενη ρύθμιση στην έννομη τάξη και ειδικά τις διατάξεις που κωδικοποιεί ή απλουστεύει
Βλ. απάντηση υπό 4.

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

10.1. Αναφέρατε αναλυτικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που κλήθηκαν να λάβουν μέρος στην διαβούλευση για την προτεινόμενη ρύθμιση

Στη δημόσια διαβούλευση πήραν μέρος επιχειρήσεις, πολίτες καθώς και δημόσιοι υπάλληλοι.

10.2. Περιγράψτε αναλυτικά τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη

Οι ρυθμίσεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης τέθηκαν σε δημόσια διαβούλευση από τις 15 Ιανουαρίου 2014 μέχρι τις 21 Ιανουαρίου 201 στην ιστοσελίδα www.opengov.gr και δέχθηκαν 820 σχόλια.

10.3. Αναφερθείτε στα αποτελέσματα της διαβούλευσης, αναφέροντας επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της

Επισυνάπτεται έκθεση δημόσιας διαβούλευσης

B: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΑΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

11. Γενική Αξιολόγηση

11.1 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία «άλλη διάταξη» που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου

Οι διατάξεις του Κεφαλαίου Δ' καταρχήν ενσωματώνουν τις αποφάσεις του Κυβερνητικού Συμβουλίου Μεταρρύθμισης αναφορικά με την αναδιάρθρωση του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και των φορέων του και συγκεκριμένα του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης. Περαιτέρω καλούνται να αντιμετωπίσουν προβλήματα που προέκυψαν

κατά τη διάρκεια της διαθεσιμότητας με τις εξαιρέσεις της, καθώς και ο επανέλεγχος από το ΑΣΕΠ της μετατροπής συμβάσεων αορίστου χρόνου.

11.2 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε «άλλη διάταξη» είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα

Το Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης (Ε.Κ.Δ.Δ.Α.) αποτελεί τον στρατηγικό φορέα ανάπτυξης του ανθρώπινου δυναμικού της Δημόσιας Διοίκησης και της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Η εγκριθείσα από το Κυβερνητικό Συμβούλιο Μεταρρύθμισης έκθεση αξιολόγησης των δομών του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης (Υ.Δ.Ι.Μ.Η.Δ.) και των εποπτευόμενων φορέων του, κατέδειξε την ανάγκη δημιουργίας, στο πλαίσιο της εν εξελίξει διοικητικής μεταρρύθμισης, ενός λειτουργικότερου σχήματος διοίκησης του Ε.Κ.Δ.Δ.Α. Ειδικότερα, όσον αφορά στο σχήμα διοίκησης του Ε.Κ.Δ.Δ.Α., τα κύρια σημεία της προτεινόμενης νομοθετικής ρύθμισης, συνοψίζονται επιγραμματικά στα κάτωθι:

(α) Καταργείται η θέση του Γενικού Γραμματέα του Ε.Κ.Δ.Δ.Α., η πρόβλεψη της οποίας, σύμφωνα με την έκθεση αξιολόγησης, δεν προσιδίαζε στο μέγεθος και στην οργανωτική δομή του Ν.Π.Δ.Δ. Παράλληλα, ενισχύεται σημαντικά ο ρόλος του Προέδρου του Ε.Κ.Δ.Δ.Α., ο οποίος διατηρεί τις αρμοδιότητές του και επιπλέον αναλαμβάνει τις αρμοδιότητες του Γενικού Γραμματέα. Έτσι, μέσω της μείωσης των οργάνων διοίκησης (ή επιπέδων διοίκησης, όπως αναφέρεται στην Έκθεση) του Ε.Κ.Δ.Δ.Α., επιτυγχάνεται, πέραν της περιστολής δημοσιονομικών πόρων, ευελιξία και αποτελεσματικότερος συντονισμός της διοικητικής λειτουργίας του Ν.Π.Δ.Δ.

(β) Προστίθεται στο Δ.Σ. του Ε.Κ.Δ.Δ.Α. ως τακτικό μέλος ο Προϊστάμενος της αρμόδιας για ζητήματα ανθρώπινου δυναμικού Γενικής Διεύθυνσης του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης. Ως αναπληρωτής του στο Δ.Σ. του Ε.Κ.Δ.Δ.Α. ορίζεται ένας εκ των Προϊσταμένων των Διευθύνσεων της οικείας Γενικής Διεύθυνσης. Έτσι, μέσω της συμμετοχής στο Δ.Σ. του Ε.Κ.Δ.Δ.Α. του εν λόγω υπηρεσιακού παράγοντα του Υ.Δ.Ι.Μ.Η.Δ., επιτυγχάνεται αποτελεσματικότερος συντονισμός της εκπαιδευτικής πολιτικής για το σύνολο του ανθρώπινου δυναμικού της Δημόσιας Διοίκησης.

(γ) Προβλέπεται ρητώς, στα πλαίσια λειτουργίας του Δ.Σ., η αναπλήρωση των Διευθυντών των εκπαιδευτικών μονάδων του Ε.Κ.Δ.Δ.Α. (Ε.Σ.Δ.Δ.Α. και ΙΝ.ΕΠ.) από τους Αναπληρωτές Διευθυντές των εν λόγω εκπαιδευτικών μονάδων, οι οποίοι ορίζονται με απόφαση του Δ.Σ.

(δ) Προβλέπεται ο ορισμός με απόφαση του Δ.Σ. του Ε.Κ.Δ.Δ.Α. ενός εκ των Διευθυντών των εκπαιδευτικών μονάδων (Ε.Σ.Δ.Δ.Α. και ΙΝ.ΕΠ.) ως Αντιπροέδρου, ο

οποίος αναπληρώνει τον Πρόεδρο σε περίπτωση έλλειψης, απουσίας ή κωλύματος. Δικαιολογητική βάση της διάταξης αποτελεί η ανάγκη διασφάλισης της συνέχειας της λειτουργίας του Ε.Κ.Δ.Δ.Α. μέσω της αναπλήρωσης του Προέδρου, σε περίπτωση έλλειψης, απουσίας ή κωλύματος, από θεσμικό - υπηρεσιακό παράγοντα του Ε.Κ.Δ.Δ.Α.

Αναφορικά με τις εξαιρέσεις από τη διαθεσιμότητα, όπως αυτές προβλέφθηκαν με τις διατάξεις των άρθρων 80, 81, 82, 90 και 93 του ν. 4172/2013 (Α' 167), επισημαίνεται ήταν προνοιακού χαρακτήρα και η βούληση του νομοθέτη συνίστατο στην εξαίρεση από το καθεστώς διαθεσιμότητας ευαίσθητων κοινωνικών ομάδων. Με την προτεινόμενη ρύθμιση επιχειρείται η επέκταση της προστασίας αυτής σε υπαλλήλους οι οποίοι πληρούν εκ των υστέρων, και για όσο χρόνο διαρκεί εκ του νόμου το καθεστώς διαθεσιμότητας, τα κριτήρια αυτά εξαιτίας τυχαίου και μη προβλέψιμου γεγονότος, πλην όμως κατά την διατύπωση του νόμου δεν θα μπορούσαν να υπαχθούν στις ευεργετικές αυτές διατάξεις, εφόσον το ως άνω γεγονός επισυνέβη μετά τις αποκλειστικές προθεσμίες που προέβλεπε ο σχετικός νόμος, οπότε και αυτοί ετέθησαν σε διαθεσιμότητα.

Με τη διάταξη του άρθρου 43 δημιουργείται αντικειμενικός και αδιάβλητος μηχανισμός επανελέγχου, κάθε είδους μετατροπής σύμβασης εργασιακής σχέσης σε αορίστου χρόνου από το ΑΣΕΠ και προβλέπεται η αυτοδίκαιη λύση της εργασιακής σχέσης σε περίπτωση που διαπιστωθεί ότι κατά το χρόνο της μετατροπής αυτής δεν συνέτρεχαν οι προβλεπόμενες προϋποθέσεις ή δεν τηρήθηκε η νόμιμη διαδικασία. Οι σχετικοί έλεγχοι του Σώματος Επιθεωρητών Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης κατέληξαν σε ανησυχητικά ευρήματα αναφορικά με τον τρόπο εφαρμογής της εκάστοτε ισχύουσας νομοθεσίας για την μετατροπή εργασιακών σχέσεων σε αορίστου χρόνου. Κατόπιν τούτου, ο ουσιαστικός επανελέγχος όλων των περιπτώσεων μετατροπών αποτελεί αυτονόητη υποχρέωση της Πολιτείας, προκειμένου να αρθούν χρόνιες αδικίες μεταξύ των εργαζομένων, να προστατευθεί το κύρος της δημόσιας διοίκησης και η αξιοπιστία της διοικητικής δράσης, αλλά και να αποτραπεί περαιτέρω ζημία του δημοσίου από τα αποτελέσματα των παράνομων διοικητικών πράξεων.

12. Διαφάνεια και Διαβούλευση

12.1. Αναφέρατε επιγραμματικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που εκλήθησαν να λάβουν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία προτεινόμενη «άλλη διάταξη», τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη, αιτιολογώντας τις επιλογές αυτές.

Οι ρυθμίσεις τέθηκαν σε δημόσια διαβούλευση από τις 15 Ιανουαρίου 2014 μέχρι τις 21 Ιανουαρίου 2014 στην ιστοσελίδα www.opengov.gr.

12.2. Αναφέρατε επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της και προσαρτήστε στο παρόν τις απόψεις των φορέων που έλαβαν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία «άλλη διάταξη» χωριστά.

Επισυνάπτεται έκθεση δημόσιας διαβούλευσης.