

**Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής
Διακυβέρνησης**

**Σχέδιο νόμου «ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΕΣ ΑΠΛΟΥΣΤΕΥΣΕΙΣ – ΚΑΤΑΡΓΗΣΕΙΣ,
ΣΥΓΧΩΝΕΥΣΕΙΣ ΝΟΜΙΚΩΝ ΠΡΟΣΩΠΩΝ ΚΑΙ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΟΥ
ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΤΟΜΕΑ – ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΗ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ Π.Δ. 318/1992(Α'161)
ΚΑΙ ΛΟΙΠΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ»**

Οι ρυθμίσεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης τέθηκαν σε δημόσια διαβούλευση από τις 15 Ιανουαρίου 2014 μέχρι τις 21 Ιανουαρίου 2014 στην ιστοσελίδα www.opengov.gr και δέχθηκε 820 σχόλια. Σε μεγάλο βαθμό τα σχόλια αυτά προσέφεραν έδαφος για περαιτέρω επεξεργασία των προτεινόμενων διατάξεων.

Ειδικότερα:

Άρθρο 1: Κατάργηση της υποχρέωσης επικυρώσεων αντιγράφων εγγράφων

Τα σχόλια για την κατάργηση αυτή ήταν θετικά, αξιολογώντας ότι η της επικύρωση αποτελεί μια χρονοβόρα και γραφειοκρατική διαδικασία, ενώ προτάθηκε να ισχύει η κατάργηση αυτή και για τις συναλλαγές μεταξύ ιδιωτών.

Άρθρο 2: Κατάργηση της υποχρέωσης δημοσίευσης στο ΦΕΚ/ΤΑΕ-ΕΠΕ & Γ.Ε.ΜΗ.

Για τη συγκεκριμένη διάταξη τα σχόλια επικεντρώθηκαν στην ενδεχόμενη σύγχυση με την έναρξη της ημερομηνίας και για το λόγο αυτό εξειδικεύθηκε στο επεξεργασμένο νομοσχέδιο σε ποια ακριβώς ημερομηνία αναφέρεται η κατάργηση της υποχρέωσης δημοσίευσης.

Άρθρο 3: Απλούστευση διαδικασιών Προμηθειών Δημοσίου

Το συγκεκριμένο άρθρο έτυχε θετικής ανταπόκρισης και προτάθηκε η δυνατότητα αυτή να ισχύει σε οποιαδήποτε υπεύθυνη δήλωση απαιτείται κατά τη διαγωνιστική διαδικασία, καθώς και στον ΕΚΠΟΤΑ.

Άρθρο 4: Απλούστευση αδειοδότησης παραγωγών

Το συγκεκριμένο άρθρο δεν έλαβε σχόλια

Άρθρο 5: Απλούστευση της διαδικασίας χορήγησης επάρκειας για τη διδασκαλία ξένης γλώσσας σε φροντιστήρια

Καταρχήν η διαδικασία αυτή έτυχε θετικής ανταπόκρισης με την παρατήρηση όμως ότι θα πρέπει να επανεξετασθεί η έκδοση χορήγησης επάρκειας.

Άρθρο 6: Κατάργηση της Ανώνυμης Εταιρίας Εκμετάλλευσης και Διαχείρισης Ελληνικών Αυτοκινητοδρόμων και μεταφορά των αρμοδιοτήτων τους

Τα σχόλια για την συγκεκριμένη κατάργηση επικεντρώθηκαν στην αναζήτηση των λόγων που οδήγησαν σε αυτήν την απόφαση καθώς και το ζήτημα της τύχης του προσωπικού της εταιρίας. Προκειμένου πάντως να υπάρξει ομαλή λύση της εταιρίας προκρίθηκε η εκκαθάρισή της.

Άρθρο 7: Κατάργηση της ανώνυμης εταιρίας «Ενοποίηση Αρχαιολογικών Χώρων και Αναπλάσεις» (ΕΑΧΑ Α.Ε.) και μεταφορά των αρμοδιοτήτων της

Η κατάργηση της συγκεκριμένης εταιρίας προκάλεσε αντιδράσεις, καταρχήν για το αντικείμενό της και δεύτερον για το προσωπικό της. Υπήρξε πάντως και η πρόταση να καταργηθούν περαιτέρω φορείς του Υπουργείου Πολιτισμού.

Άρθρο 8: Κατάργηση του νομικού προσώπου ιδιωτικού δικαίου Εθνικού Ινστιτούτου Εργασίας και Ανθρώπινου Δυναμικού

Η προτεινόμενη κατάργηση έλαβε 368 σχόλια με παρεμφερές περιεχόμενο, αναφορικά με τη σημασία του έργου που επιτελεί ο φορέας αυτός, το καταρτισμένο προσωπικό του καθώς και το κρίσιμο χρονικό σημείο κατά το οποίο εκτελούντα τα προγράμματα του ΕΣΠΑ, ενώ τονίστηκε ότι η μεταφορά των αρμοδιοτήτων του στον ΟΑΕΔ θα δημιουργήσει καθυστερήσεις. Μεγάλη βαρύτητα δόθηκε επίσης στο προσωπικό του ΕΙΕΑΔ που έχει διορισθεί μέσω ΑΣΕΠ.

Άρθρο 9: Κατάργηση του νομικού προσώπου ιδιωτικού δικαίου «Εθνικό Κέντρο Βιβλίου» (Ε.ΚΕ.ΒΙ.) και μεταφορά των αρμοδιοτήτων του

Και στο άρθρο αυτό εκφράστηκε η αντίθεση με την επικείμενη κατάργηση του Ε.ΚΕ.ΒΙ. εξαιτίας του αντικειμένου που επιτελεί.

Άρθρο 10: Κατάργηση του Ινστιτούτου Συνταγματικών Ερευνών και μετατροπή του σε εργαστήριο του Τομέα Δημοσίου Δικαίου του Τμήματος Νομικής του Ε.Κ.Π.Α.

Για το συγκεκριμένο άρθρο δεν υπήρξαν σχόλια.

Άρθρο 11: Κατάργηση του Ερευνητικού Ινστιτούτου Δικονομικών Μελετών και μετατροπή του σε εργαστήριο της Νομικής Σχολής του Ε.Κ.Π.Α.

Για την κατάργηση του Ινστιτούτου αυτού δεν προβλήθηκαν αντιρρήσεις.

Άρθρο 12: Κατάργηση των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου ΟΡΣΑ, ΟΡΘΕ και ΟΡΣΙ

Σχολιάστηκε στο πλαίσιο του άρθρου αυτού η δυσκολία που θα υπάρχει κατά την εκτέλεση των αρμοδιοτήτων αυτών από τη Διεύθυνση Χωροταξίας του ΥΠΕΚΑ και τονίστηκε το έργο που μέχρι στιγμής έχουν επιτελέσει οι οργανισμοί αυτοί. Περαιτέρω προτάθηκε να θεσπιστεί ένα πολιτικό όργανο τύπου «Συμβούλιο Μητροπολιτικής Διακυβέρνησης», να μετατεθεί η ημερομηνία κατάργησης των οργανισμών και η νέα υπηρεσία να είναι Διεύθυνση και όχι Τμήμα.

Άρθρο 13: Κατάργηση του νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου «Οργανισμός Κωπαϊδας» και μεταφορά των αρμοδιοτήτων του

Για την κατάργηση του νομικού αυτού προσώπου υπήρξαν επιφυλακτικά σχόλια, και για τον λόγο αυτό αλλά και για την ομαλή εφαρμογή της διάταξης αυτής προκρίθηκε η λύση της μεταβατικής περιόδου έως τον Σεπτέμβριο, προκειμένου να γίνει η αναγκαία αναδιάρθρωση της Περιφέρειας και να μην υπάρξουν προβλήματα κατά την αρδευτική περίοδο του τρέχοντος έτους.

Άρθρο 14: Κατάργηση του νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου «Κεντρική Αγορά Πατρών» και μεταφορά των αρμοδιοτήτων της

Για το άρθρο αυτό δεν αναρτήθηκαν σχόλια

Άρθρο 15: Κατάργηση νομικών προσώπων χωρίς μεταφορά των αρμοδιοτήτων τους

Για την κατάργηση του «Εθνικού Ιδρύματος Μελετών Θεόδωρος Κολοκοτρώνης «Ο Γέρος του Μοριά», της «Διεθνούς Ακαδημίας Ελευθερίας», του «Μουσείου Επιστήμης και Τεχνολογίας» και του «Κεφαλαίου Επιχειρηματικών Συμμετοχών Υψηλής Τεχνολογίας Α.Ε.» δεν υπήρξαν σχόλια στη διαβούλευση.

Άρθρο 16: Σύσταση Ενιαίου Φορέα Αμυντικής Έρευνας και Τεχνολογίας του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας και άρθρο 17: Ίδρυση Ενιαίου Ταμείου Εθνικής Άμυνας (Ε.Τ.Ε.Α.)

Για τα άρθρα αυτά υπήρξαν παρατηρήσεις νομοτεχνικού περιεχόμενου.

Άρθρο 18: Γενικές Διατάξεις περί καταργήσεων-συγχωνεύσεων νομικών προσώπων και υπηρεσιών του παρόντος νόμου

Η διάταξη που προκάλεσε μεγάλο αριθμό σχολίων ήταν αυτή που προβλέπει ότι σε περίπτωση κατάργησης νομικού προσώπου ιδιωτικού δικαίου οι συμβάσεις εργασίας των υπαλλήλων με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου λύονται αυτοδικαίως. Η κριτική που ασκήθηκε είναι ότι οι υπάλληλοι αυτοί έχουν διοριστεί με διαδικασίες ΑΣΕΠ.

Άρθρο 19: Ανώτατα ποσοστά ανά κλίμακα αξιολόγησης

Η ποσόστωση στην αξιολόγηση δημιούργησε προβληματισμό. Συγκεκριμένα σχολιάστηκε η διαφοροποίηση των ποσοστώσεων για τους Προϊσταμένους σε σχέση με τους αξιολογούμενους υπαλλήλους, η αξιολόγηση από έναν μόνον αξιολογητή, ο αόριστος ρόλος του εισηγητή, ο χαρακτηρισμός ως πειθαρχικού παραπτώματος της μη τήρησης των ποσοστών καθώς και ο περαιτέρω περιορισμός του δικαιώματος ενστάσεων. Περαιτέρω προτάθηκαν και άλλοι τρόποι αξιολόγησης, οι οποίοι θα ληφθούν υπόψη και κατά την κατάρτιση του νέου συστήματος αξιολόγησης.

Άρθρο 20: Κλίμακα βαθμολόγησης κριτηρίων- Αιτιολογία

Η αιτιολόγηση της βαθμολογίας από τους αξιολογητές αποτιμάται θετικά, καθώς θεωρείται ότι δίνει λύση σε τυχόν αυθαιρεσία των αξιολογητών. Κατά την κατάθεση του νομοσχεδίου ενισχύθηκε το βάρος της αξιολόγησης ορίζοντας ότι η ειδική αιτιολογία γίνεται με παράθεση πραγματικών στοιχείων και όχι αξιολογικών χαρακτηρισμών.

Άρθρο 21: Αυτοαξιολόγηση

Για το άρθρο αυτό δεν αναρτήθηκαν σχόλια.

Άρθρο 22: Έλεγχος τυπικών στοιχείων και ειδικής αιτιολογίας στις εκθέσεις αξιολόγησης

Προτείνεται η αναδρομική εφαρμογή του ελέγχου των τυπικών στοιχείων και προσόντων, προκειμένου να θεραπευτούν αδικίες και αυθαιρεσίες του παρελθόντος.

Άρθρο 23: Αξιολογητές

Για τη συγκεκριμένη διάταξη, τα σχόλια επικεντρώθηκαν στην αξιοκρατική διαδικασία επιλογής προϊσταμένων, οι οποίοι στη συνέχεια θα κληθούν να αξιολογήσουν τους υπαλλήλους. Η ύπαρξη εξωτερικών αξιολογητών προτάθηκε ως εγγύηση αντικειμενικότητας. Κατά την κατάθεση του νομοσχεδίου πάντως προστέθηκε η υποχρέωση του αξιολογητή σε περίπτωση αξιολόγησης του υπάλληλου με μέσο όρο βαθμολογίας της έκθεσης 6 και κάτω να συμπληρώνει υποχρεωτικά στο έντυπο αξιολόγησης τα μέτρα βελτίωσης της απόδοσης του αξιολογούμενου, καθώς και μετά το πέρας της διαδικασίας αξιολόγησης να καλεί τον αξιολογούμενο για την αναλυτική παρουσίαση σε αυτόν των προτεινόμενων μέτρων βελτίωσης της απόδοσής του και καλύτερης αξιοποίησης και ανάπτυξης των ικανοτήτων του.

Άρθρο 24: Χρόνος σύνταξης των εκθέσεων αξιολόγησης

Προτείνεται η επέκταση της διάταξης, ώστε να καλύπτεται το προσωπικό των Δημοσίων Οργανισμών.

Άρθρο 25: Δικαίωμα ένστασης

Τα σχόλια επικεντρώνονται στην παροχή δυνατότητας ένστασης ανεξαρτήτως βαθμολογίας.

Άρθρο 26: Γνωστοποίηση των εκθέσεων

Σύμφωνα με τα σχόλια, η εν λόγω διάταξη προωθεί τη διαφάνεια και την αμεροληψία.

Άρθρο 27: Διαδικασία ένστασης

Προτείνεται η ύπαρξη ασφαλιστικών δικλείδων ώστε να αποφευχθούν φαινόμενα συνεχόμενης αρνητικής διάθεσης του προϊσταμένου προς τον αξιολογούμενο υπάλληλο. Όταν υπάρχει διαδικασία ένστασης προτείνεται η επόμενη αξιολόγηση να διενεργείται από ανεξάρτητη επιτροπή στην οποία δεν θα συμμετέχει ο άμεσος προϊστάμενος.

Άρθρο 28: Εξέταση των ενστάσεων

Για το άρθρο αυτό δεν αναρτήθηκαν σχόλια.

Άρθρο 29: Ειδική Επιτροπή Αξιολόγησης

Σύμφωνα με τα σχόλια, ιδιαίτερη προσοχή πρέπει να δοθεί σε φύλλα αξιολογήσεων παλαιότερων ετών που δεν έχουν πρωτοκολληθεί ή έχουν αλλοιωθεί. Επιπλέον, ζητείται διευκρίνιση για τους ΟΤΑ α' βαθμού που δεν έχουν υπηρεσιακό συμβούλιο.

Άρθρο 30: Τροποποιήσεις- Καταργήσεις

Προτείνεται επιπλέον η κατάργηση των παραγράφων 2 & 3 του άρθρου 16.

Άρθρο 31: Μεταβατικές διατάξεις

Για τις μεταβατικές διατάξεις υπήρξε προβληματισμός για τις αξιολογήσεις του έτους 2013.

Άρθρο 32: Θέματα Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης

Τα σχόλια επικεντρώνονται στην ανάγκη διατήρησης του ρόλου του Γενικού Γραμματέα του ΕΚΔΔΑ. Τονίζεται ότι η σχετική αυτονομία αλλά και ευελιξία λήψης αποφάσεων που προκύπτει από τη θέση και το ρόλο του Γενικού

Γραμματέα τον μετατρέπει σε κινητήριο δύναμη του Οργανισμού και κομβικό σημείο αναφοράς για την εφαρμογή της πολιτικής της εκπαίδευσης και της επιμόρφωσης των δημοσίων υπαλλήλων που καθορίζει η Πολιτεία, αλλά και το σημείο λήψης πρωτοβουλιών για την ανάπτυξη σχέσεων συνεργασίας με φορείς του εσωτερικού και εξωτερικού. Η κατάργηση της θέσης και η μεταφορά των αρμοδιοτήτων στον Πρόεδρο θα απομακρύνει την κεντρική διοίκηση του ΕΚΔΔΑ από το παραγόμενο έργο.

Άρθρο 33: Απλοποίηση διαδικασίας έκδοσης και χορήγησης Βεβαιώσεων Παρακολούθησης και Πιστοποίησης των επιμορφωτικών προγραμμάτων του Ε.Κ.Δ.Δ.Α. Βεβαιώσεις Παρακολούθησης και Πιστοποίησης των επιμορφωτικών προγραμμάτων του Ε.Κ.Δ.Δ.Α. και πληροφόρηση ηλεκτρονικά μέσω του Ο.Π.Σ.

Για το άρθρο αυτό δεν αναρτήθηκαν σχόλια.

Άρθρο 34: Απόφαση κατανομής σε νησιωτικούς δήμους

Για το άρθρο αυτό δεν αναρτήθηκαν σχόλια.

Άρθρο 35: Αποσπάσεις ή μεταθέσεις σε παραμεθόριο ή προβληματική περιοχή

Τα σχόλια για τον εν λόγω άρθρο είναι πολύ θετικά, καθώς θεωρείται ότι θα έχει πολύ ευεργετικά αποτελέσματα για τη διοίκηση.

Άρθρο 36: Μετάταξη υπαλλήλων στις γραμματείες δικαστηρίων

Για το άρθρο αυτό δεν αναρτήθηκαν σχόλια.

Άρθρο 37: Τροποποίηση του άρθρου 23 του Ν. 4049/2012

Για το άρθρο αυτό δεν αναρτήθηκαν σχόλια.

Άρθρο 38: Κατάργηση συναρμοδιότητας του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης

Για το άρθρο αυτό δεν αναρτήθηκαν σχόλια.

Άρθρο 39: Τροποποίηση του άρθρου 54 του ν. 4178/2013

Για το άρθρο αυτό δεν αναρτήθηκαν σχόλια.

Άρθρο 40

Για το άρθρο αυτό δεν αναρτήθηκαν σχόλια.

Άρθρο 41

Για το περιεχόμενο του άρθρου αυτού δεν αναρτήθηκαν σχόλια.
