

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ****ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ:****ΑΣΤΥΝ. ΔΙΕΥΘΥΝΤΗΣ ΒΟΛΥΡΑΚΗΣ ΣΤΥΛΙΑΝΟΣ****ΑΣΤΥΝΟΜΟΣ Α΄ ΛΑΜΠΡΟΠΟΥΛΟΥ ΜΑΡΙΑ-ΑΜΑΛΙΑ****ΑΣΤΥΝΟΜΟΣ Α΄ ΑΡΓΥΡΟΣ ΣΠΥΡΙΔΩΝ****ΥΠΗΡΕΣΙΑ: ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ-ΝΟΜΟΘΕΣΙΑΣ/ΑΡΧΗΓΕΙΟ
ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ****ΘΕΣΗ / ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ: ΕΠΙΤΕΛΕΙΣ****ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 210-6981800, 6977286, 6977586, 6977280****E-MAIL: a.lampropoulou@astynomia.gr****ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:**

«Αναδιοργάνωση της Ελληνικής Αστυνομίας, του Πυροσβεστικού Σώματος και της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας, αναβάθμιση Υπηρεσιών του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, και ρύθμιση λοιπών θεμάτων αρμοδιότητας Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη»

Περίληπτική αναφορά στο περιεχόμενο της κύριας αξιολογούμενης ρύθμισης:

Η αναδιάρθρωση του δημόσιου τομέα στην Ελλάδα υπό την ευρύτερη έννοια της Διοικητικής Μεταρρύθμισης αποτέλεσε τα τελευταία χρόνια μια αναγκαιότητα που έγινε κατανοητή, επιθυμητή και επιτακτική από το σύνολο σχεδόν της κοινωνίας και του πολιτικού κόσμου. Η αναγκαιότητα αυτή απορρέει από την ένταση των φαινομένων που συνθέτουν το σύγχρονο περιβάλλον της διακυβέρνησης, με κυριότερα τη ραγδαία αύξηση της πολυπλοκότητας των διαδράσεων μεταξύ των κοινωνικών συστημάτων, την αδυναμία των κεντρικών ελέγχων, την απελευθέρωση των αγορών και τις αλματώδεις εξελίξεις στην τεχνολογία της πληροφορικής και των επικοινωνιών.

Στις συνθήκες δημοσιονομικής δυσχέρειας που βιώνει η χώρα, η διοικητική αλλαγή, με γνώμονα την εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος, την καταπολέμηση της γραφειοκρατίας και την ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας, καθίσταται ο αναγκαίος και ικανός όρος για την αναβάθμιση και την ουσιαστική μετεξέλιξη της Διοίκησης. Η εκπλήρωση, εν προκειμένω, της ανάγκης για δημοσιονομική και οργανωτική προσαρμογή προϋποθέτει αναδιάρθρωση, ανασχεδίαση και ποιοτική ανάδειξη όλων των επιτελικών δομών του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, προκειμένου να αξιοποιεί ορθολογικά το ανθρώπινο δυναμικό που υπάγεται σε αυτό και να ανταποκρίνεται με αποτελεσματικότητα σε νευραλγικούς τομείς που εντάσσονται στον πυρήνα των αρμοδιοτήτων του. Στο πλαίσιο αυτό, με τις διατάξεις του σχεδίου νόμου:

α) Συστήνεται ενιαία υποστηρικτική μονάδα, η Γενική Διεύθυνση Οικονομικών και Επιτελικού Σχεδιασμού, για την υποστήριξη και τον συντονισμό των δράσεων όλων των φορέων του Υπουργείου, με γνώμονα την πραγματοποίηση οικονομικών κλίμακας, την εμπέδωση της διοικητικής συνοχής, την άντληση οφελών από τις συνέργιες, αλλά και τη συγκεκριμενοποίηση πολιτικών και στόχων.

β) Αναδιοργανώνεται σε θεσμικό επίπεδο το δομικό σχήμα και το λειτουργικό πλαίσιο της Ελληνικής Αστυνομίας, εναρμονίζονται οι σχετικές οργανωτικές

διατάξεις με τις ρυθμίσεις του άρθρου 81 του ν. 4172/2013, με το οποίο οι αρμοδιότητες δημοτικής αστυνόμευσης ανατέθηκαν στην Ελληνική Αστυνομία, ρυθμίζονται θέματα συντονισμού και διοίκησης των αστυνομικών υπηρεσιών και επαναπροσδιορίζονται οι απαιτούμενες οργανικές θέσεις αστυνομικού προσωπικού.

γ) Αναβαθμίζεται το Πυροσβεστικό Σώμα μέσω θεσμικής ανασυγκρότησης που εκσυγχρονίζει τη λειτουργία και την αποστολή του και το αναδεικνύει στον επιχειρησιακό βραχίονα της Πολιτικής Προστασίας της Χώρας. Στο πλαίσιο αυτό, αναδιοργανώνονται, οι υπάρχουσες δομές του, ιδρύονται νέες, με γνώμονα την εμπέδωση μεγαλύτερης διαφάνειας και την καταπολέμηση της διαφθοράς, όπως είναι η Διεύθυνση Επιθεώρησης και Ελέγχου, και επανακαθορίζεται το σύνολο του πυροσβεστικού μηχανισμού της Χώρας και το οργανωτικό μοντέλο της Υπηρεσίας.

δ) Αναβαθμίζεται το Εθνικό Συντονιστικό Κέντρο Ελέγχου Συνόρων, Μετανάστευσης και Ασύλου (Ε.Σ.Κ.Ε.Σ.Μ.Α.), που συστήθηκε με το άρθρο 27 του ν. 4058/2012 (Α' 63). Η αναβάθμιση αυτή κρίνεται απαραίτητη, ενόψει των διαρκώς μεταβαλλόμενων συνθηκών στον τομέα της μετανάστευσης που επηρεάζουν άμεσα τη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων της Χώρας.

ε) Ρυθμίζονται ζητήματα που αφορούν την αναδιοργάνωση του συστήματος πολιτικής προστασίας της χώρας και ειδικότερα: αα. την οργάνωση, τη λειτουργία και τις αρμοδιότητες της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας (Γ.Γ.Π.Π.) και τη συναρμογή του Πυροσβεστικού Σώματος που αποτελεί πλέον τον επιχειρησιακό της βραχίονα, ββ. την οργάνωση και πιστοποίηση του εθελοντισμού πολιτικής προστασίας, γγ. την καθιέρωση διαδικασιών στρατηγικού και επιχειρησιακού σχεδιασμού πολιτικής προστασίας, με στόχο την πρόληψη και διαχείριση του κινδύνου καταστροφών.

Περίληπτική αναφορά σε άλλες ρυθμίσεις που τυχόν περιλαμβάνονται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου:

1. Ρύθμιση θεμάτων της Διεύθυνσης Εσωτερικών Υποθέσεων Ελληνικής Αστυνομίας (άρθρο 44).
2. Ρύθμιση ειδικών θεμάτων της Διεύθυνσης Οικονομικής Αστυνομίας (άρθρο 45).
3. Κριτήρια πρόσληψης ειδικών φρουρών και συνοριακών φυλάκων (άρθρο 46).
4. Σύσταση Αστυνομικού Φαρμακείου (άρθρο 47).
5. Ένταξη Ειδικών Φρουρών και Συνοριακών Φυλάκων στο αστυνομικό προσωπικό την προτεραιότητα του θανάτου τους (άρθρο 48).
6. Άδεια χωρίς αποδοχές, διάρκειας 5 ετών, στο αστυνομικό προσωπικό για εργασία σε διεθνή οργανισμό (άρθρο 49).
7. Ρύθμιση θεμάτων δοκίμων της Σχολής Αξιωματικών της Ελληνικής Αστυνομίας (άρθρο 50).
8. Αναγνώριση χρόνου υπηρεσίας στους μη προσληφθέντες του διαγωνισμού του 1989 (άρθρο 51).
9. Ζητήματα μετακινήσεων προσωπικού και εκκαθάρισης δαπανών (άρθρο 52).
10. Σύσταση 35 θέσεων ειδικών φρουρών για φύλαξη σταθμών και εγκαταστάσεων της «ΤΡΑΙΝΟΣΕ Α.Ε.» (άρθρο 53) και 30 θέσεων ειδικών φρουρών στην εταιρία ΣΤΑ.ΣΥ. Α.Ε. (άρθρο 54).
11. Αναπλήρωση εισαγγελικών λειτουργιών του Συμβουλίου Συντονισμού και Ανάλυσης Ερευνών και της Ε.Υ.Π., σε περίπτωση κωλύματος τους (άρθρο 55).
12. Ρύθμιση ζητημάτων της επισκευής και συντήρησης των οχημάτων της Ελληνικής Αστυνομίας και του Πυροσβεστικού Σώματος στα συνεργεία των οικείων Περιφερειών (άρθρο 56).
13. Πρόβλεψη ποινής σε όσους συντελούν στη λειτουργία επιχείρησης στην οποία επιβλήθηκε σφράγιση (άρθρο 57).

14. Προϋποθέσεις σφράγισης κέντρων διασκέδασης και καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος (άρθρο 58).
15. Πρόβλεψη επιβολής ποινής σε όσους προβαίνουν σε προπαρασκευαστικές ενέργειες με σκοπό να διαπράξουν το έγκλημα του εμπρησμού σε δάση (άρθρο 59).
16. Απαλλαγή από την ποινική ευθύνη κατόχων κυνηγετικών όπλων, που δεν προέβησαν εγκαίρως σε ανανέωση της ισχύος της σχετικής άδειας κατοχής - Διαδικασία εξέτασης στην οποία υποβάλλεται όποιος αιτείται άδειας οπλοφορίας για την ατομική του ασφάλεια προς διαπίστωση των γνώσεων του σχετικά με τη λύση, αρμολόγηση, γέμιση, απογέμιση και ασφαλή χρήση, μεταφορά και φύλαξη του πυροβόλου όπλου για το οποίο αιτείται την άδεια. (άρθρο 60).
17. Θέσπιση υποχρεώσεων των υπαλλήλων των φορέων παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών στις περιπτώσεις αποστολής ταχυδρομικών αντικειμένων βάρους άνω των 100 γραμμαρίων (άρθρο 61).
18. Συντονιστική Υπηρεσία Διαχείρισης Κρίσεων Εσωτερικής Ασφάλειας (άρθρο 62).
19. Ρυθμίσεις θεμάτων Κοινών Ομάδων Έρευνας (άρθρο 63).
20. Ρύθμιση θεμάτων εθελοντών Πυροσβεστικού Σώματος (άρθρο 100).
20. Ρύθμιση ζητημάτων πυροπροστασίας, υγείας και ασφάλειας προσωπικού Π.Σ. (άρθρο 101).
21. Ανασυγκρότηση της Διυπουργικής Επιτροπής Εθνικού Σχεδιασμού Πολιτικής Προστασίας (άρθρο 112).
22. Ανασυγκρότηση του Κεντρικού Συντονιστικού Οργάνου Πολιτικής Προστασίας (άρθρο 113).
23. Περιέλευση της διαχείρισης του Ευρωπαϊκού Ταμείου Προσφύγων, το οποίο έχει συσταθεί βάσει της απόφασης 573/2007/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη σύσταση του Ευρωπαϊκού Ταμείου Προσφύγων ως μέρος του Γενικού Προγράμματος «Αλληλεγγύη και Διαχείριση των Μεταναστευτικών Ροών» στην Υπηρεσία Διαχείρισης Ευρωπαϊκών και Αναπτυξιακών Προγραμμάτων του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, η οποία ορίζεται ως υπεύθυνη εθνική αρχή (άρθρο 121).
24. Ρύθμιση οργανωτικών και λειτουργικών ζητημάτων της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής (άρθρο 122).
25. Ρύθμιση θεμάτων στελέχωσης, με μετατάξεις και αποσπάσεις, του προσωπικού της Υπηρεσίας Ασύλου, της Αρχής Προσφυγών και της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής και λοιπών υπηρεσιακών και λειτουργικών ζητημάτων των υπηρεσιών αυτών (άρθρο 123).
26. Καθιέρωση υποχρέωσης των πιστωτικών ιδρυμάτων ή άλλων επιχειρήσεων παροχής υπηρεσιών διαμεσολάβησης στη μεταφορά κεφαλαίων να διενεργούν αποστολή εμβασμάτων υπηκόων τρίτων χωρών στο εξωτερικό, μόνο μετά από επίδειξη εν ισχύ ταξιδιωτικού εγγράφου και θεώρησης εισόδου ή άδειας διαμονής για την καταπολέμηση της αδήλωτης εργασίας, της παράνομης μετανάστευσης και της εισφοροδιαφυγής (άρθρο 124).
27. Θέσπιση μεταβατικών διατάξεων για την κάλυψη τρεχουσών αναγκών λειτουργίας των Κέντρων ή Μονάδων Πρώτης Υποδοχής (άρθρο 125).

A: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1. Ποιο πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο) επιχειρεί να αντιμετωπίσει η προτεινόμενη ρύθμιση;

Με τις διατάξεις του προωθούμενου σχεδίου νόμου επιδιώκεται ο εξορθολογισμός των δομών και η βελτίωση της επιχειρησιακής, αλλά και της επιτελικής αποτελεσματικότητας των υπηρεσιών της Ελληνικής Αστυνομίας, του Πυροσβεστικού Σώματος, της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας, καθώς και η οριστική αντιμετώπιση προβλημάτων όπως ο κατακερματισμός και η επικάλυψη αρμοδιοτήτων, η έλλειψη ευελιξίας και αποτελεσματικού συντονισμού, η ύπαρξη περιττών και γραφειοκρατικών διαδικασιών, η παρεμβολή απηρχαιωμένων επιπέδων διοίκησης. Περαιτέρω, μέσω της σύστασης της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών και Επιτελικού Σχεδιασμού του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, προωθείται ο γενικός προγραμματισμός των δράσεων όλων των υπηρεσιών που υπάγονται στο Υπουργείο Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, στο πλαίσιο της άσκησης των αρμοδιοτήτων τους και η ενίσχυση της αποδοτικότητάς τους, με έμφαση σε εκείνες που υλοποιούν ευρωπαϊκά προγράμματα και άλλα, ώστε να διευκολυνθούν και να επιταχυνθούν περαιτέρω διαδικασίες απορρόφησης πολύτιμων ευρωπαϊκών πόρων. Ειδικότερα:

1.2. *Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων.*

Με τις προωθούμενες ρυθμίσεις του Μέρους Α' η Επιτελική Μονάδα του π.δ. 79/2011 αναβαθμίζεται σε επίπεδο Γενικής Διεύθυνσης και μετονομάζεται σε Γενική Διεύθυνση Οικονομικών και Επιτελικού Σχεδιασμού. Με τον τρόπο αυτό καλύπτεται ένα σημαντικό κενό στο οργανόγραμμα του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, δεδομένου ότι η έλλειψη των κρίσιμων υπηρεσιών του ίδιου του Υπουργείου, γινόταν προσπάθεια να καλυφθεί, πολλές φορές ανεπιτυχώς, από τις υπηρεσίες της Ελληνικής Αστυνομίας και του Πυροσβεστικού Σώματος. Με τη δημιουργία της ως άνω Γενικής Διεύθυνσης επιτυγχάνεται ο αναγκαίος συντονισμός των Υπηρεσιών του Υπουργείου, ο οποίος, μετά την ίδρυση της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής, της Υπηρεσίας Ασύλου και της Αρχής Προσφυγών κατέστη ακόμη πιο απαραίτητος, προς όφελος της αποδοτικότητας και της παραγωγικότητας. Η Γενική Διεύθυνση Οικονομικών και Επιτελικού Σχεδιασμού αναλαμβάνει, επίσης, να καλύψει το ιδιαίτερα σημαντικό κενό του συντονισμού των υπηρεσιών με οικονομικό χαρακτήρα, που είναι επιφορτισμένες με πρόσθετες αρμοδιότητες, σύμφωνα με τις πρόσφατες τροποποιήσεις του ν. 2362/1995 περί «Δημοσίου Λογιστικού» και, γενικότερα, σε εκπλήρωση του Προγράμματος Δημοσιονομικής Σταθερότητας της Χώρας.

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις του Μέρους Β' επιδιώκεται η προσαρμογή της Ελληνικής Αστυνομίας στις σύγχρονες οικονομικές και κοινωνικές απαιτήσεις, η αποτελεσματικότερη υλοποίηση της εθνικής αντεγκληματικής πολιτικής, η λυσιτελής αντιμετώπιση του φαινομένου της παράνομης μετανάστευσης, η βελτίωση της συνεισφοράς της ΕΛ.ΑΣ. στην καταπολέμηση του οικονομικού εγκλήματος, η διευκόλυνση της καθημερινότητας του πολίτη δια της καλύτερης εξυπηρέτησής του σε θέματα αστυνομικού ενδιαφέροντος, ο ορθολογικότερος καταμερισμός αρμοδιοτήτων μεταξύ των αστυνομικών υπηρεσιών και ο αποτελεσματικότερος συντονισμός τους, η βελτίωση του επιπέδου εποπτείας και ελέγχου αυτών και ιδίως των υπηρεσιών ασφαλείας και ο εξορθολογισμός των δαπανών λειτουργίας των αστυνομικών υπηρεσιών.

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις του Μέρους Γ' χαράσσεται το νέο δόγμα του Πυροσβεστικού Σώματος δια του οποίου επιδιώκεται ο μετασχηματισμός του στον επιχειρησιακό βραχίονα της Πολιτικής Προστασίας της Χώρας με συναρμογή των Υπηρεσιών του Π.Σ. και της Γ.Γ.Π.Π. σε κεντρικό και περιφερειακό επίπεδο, η αξιοποίηση του προσωπικού του στη βάση ενός συστήματος ελέγχου και μέτρησης της αποδοτικότητας, η συστηματοποίηση της διαθεσιμότητας των οικονομικών

πόρων μέσω της μετρήσιμης αποτελεσματικότητας τους, η ανάδειξη της εκπαίδευσης σε ουσιαστικό παράγοντα της επιχειρησιακής και διοικητικής λειτουργίας του Πυροσβεστικού Σώματος, η ενίσχυση της διαφάνειας μέσω μηχανισμού εσωτερικού ελέγχου, η παροχή δυνατοτήτων οικονομικής ανταποδοτικότητας των παρεχόμενων πυροσβεστικών υπηρεσιών σε ορισμένους τομείς του επιχειρησιακού και εκπαιδευτικού έργου.

Με τις ρυθμίσεις του Μέρους Δ' επιδιώκεται η αναβάθμιση του Εθνικού Συντονιστικού Κέντρου Ελέγχου Συνόρων, Μετανάστευσης και Ασύλου (Ε.Σ.Κ.Ε.Σ.Μ.Α.), με τη διεύρυνση των αρμοδιοτήτων του συντονισμού, τη διαχείριση και εποπτεία της διοικητικής και επιχειρησιακής συνεργασίας μεταξύ των συναρμόδιων, σε εθνικό επίπεδο, φορέων και υπηρεσιών, για τα θέματα της μετανάστευσης και του ασύλου.

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις του Μέρους Ε' επιδιώκεται ο εξορθολογισμός του συστήματος πολιτικής προστασίας της χώρας σε επίπεδο κεντρικών και αποκεντρωμένων υπηρεσιών του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και η θεσμοθέτηση διευρυσμένων διαδικασιών σχεδιασμού πολιτικής προστασίας στο πλαίσιο του στρατηγικού στόχου για τη μείωση του κινδύνου καταστροφών με σκοπό τη βελτίωση των επιπέδων ασφάλειας και της ποιότητας ζωής των πολιτών, τη μείωση του κόστους αντιμετώπισης και αποκατάστασης καταστροφών, την ανάπτυξη της προσαρμοστικότητας σε κάθε είδους κίνδυνο και τη συμβολή των δράσεων πολιτικής προστασίας στην αειφόρο ανάπτυξη σε κοινωνικό, οικονομικό και περιβαλλοντικό επίπεδο, την ενθάρρυνση του εθελοντισμού.

1.3. Οι προωθούμενες ρυθμίσεις επηρεάζουν την κοινωνική ομάδα του προσωπικού που υπηρετεί στην Ελληνική Αστυνομία, το Πυροσβεστικό Σώμα, τη Γενική Γραμματεία Πολιτικής Προστασίας, την Αρχή Προσφυγών, την Υπηρεσία Ασύλου και την Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής. Κατ' επέκταση επηρεάζουν τη ζωή του συνόλου των Ελλήνων πολιτών δια της συνεισφοράς τους στην ενίσχυση της εσωτερικής ασφάλειας, της κοινωνικής ειρήνης, της προστασίας των δικαιωμάτων τους και της βελτίωσης της καθημερινότητάς τους. Επίσης, τις ομάδες των εθελοντών του Πυροσβεστικού Σώματος και της Γ.Γ.Π.Π..

2. Καταλληλότητα

2.1. *Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών.*

Όλοι οι ρυθμιζόμενοι τομείς έχουν ήδη υφιστάμενη νομοθεσία που τους διέπει και απαιτείται προσαρμογή στα νέα δεδομένα. Ειδικότερα:

Αναφορικά με το **Μέρος Α'**, το εν λόγω ζήτημα ρυθμίστηκε με το π.δ. 79/2011 (Α' 196), δια του οποίου συστήθηκε στο τότε Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη, σε επίπεδο Διεύθυνσης, «Επιτελική Μονάδα», η οποία, ωστόσο, λόγω διαρθρωτικών δυσλειτουργιών, δεν κατάφερε να αντεπεξέλθει στο αρχικά σκοπούμενο αποτέλεσμα.

Αναφορικά με το **Μέρος Β'**: Η πρώτη προσπάθεια συνολικής αναδιάρθρωσης του Αστυνομικού Σώματος πραγματοποιήθηκε το 1984, όταν ενοποιήθηκαν τα Σώματα Ασφαλείας της Αστυνομίας Πόλεων και της Ελληνικής Χωροφυλακής στο ενιαίο σώμα της Ελληνικής Αστυνομίας (νόμος 1481/1984). Επίσης, το 2000 ιδρύθηκε το Αρχηγείο της Ελληνικής Αστυνομίας (ν. 2800/2000), με σκοπό την εγγύτερη και αποτελεσματικότερη άσκηση της διοίκησης του Αστυνομικού Σώματος, η οποία μέχρι τότε ασκείτο από το Υπουργείο Δημόσιας Τάξης. Τέλος, έχουν πραγματοποιηθεί προσπάθειες αναδιοργάνωσης της λειτουργίας αστυνομικών υπηρεσιών σε περιορισμένο τοπικό επίπεδο (π.δ. 1/2001 για την αναδιάρθρωση της Γενικής Αστυνομικής Διεύθυνσης Αττικής (Α' 1), π.δ. 48/2006 για την

αναδιάρθρωση των υπηρεσιών της Γενικής Αστυνομικής Διεύθυνσης Θεσσαλονίκης (Α' 50), π.δ. 116/2007 για την αναδιάρθρωση των υπηρεσιών των Γενικών Αστυνομικών Διευθύνσεων Περιφέρειας Νοτίου Αιγαίου, Βορείου Αιγαίου και Ιονίων Νήσων (Α' 147), π.δ. 112/2008 για την αναδιάρθρωση των υπηρεσιών της Γενικής Αστυνομικής Διεύθυνσης Περιφέρειας Κρήτης (Α' 172), π.δ. 9/2012 για την αναδιάρθρωση της Διεύθυνσης Εγκληματολογικών Ερευνών (Α' 12) κ.ά.

Αναφορικά με το Μέρος Γ': Το υφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο περιλαμβάνει ιδίως το ν. 3511/2006, το π.δ. 210/1992 και τις υπ' αριθ. 31135 οικ. Φ.109.1/25-7-2006 (Β' 975) και 1227 οικ. Φ.109.1/7-3-2007 (Β' 302) Αποφάσεις Υπουργού Δημόσιας Τάξης. Το πλαίσιο αυτό, ενόψει της μετεξέλιξης των κινδύνων, σε συνδυασμό με τη μεταβολή κατά τα τελευταία έτη των δημοσιονομικών, κοινωνικών αλλά και διοικητικών δεδομένων και συνθηκών στη Χώρα, επιβάλλει μία νέα πραγματικότητα για το Πυροσβεστικό Σώμα, μέσω μιας στοχευμένης και εκτεταμένης αναβάθμισης του θεσμικού και λειτουργικού πλαισίου της Υπηρεσίας που θα τη θωρακίζει και θα την εκσυγχρονίζει σε όλα τα οργανωτικά της επίπεδα.

Αναφορικά με το Μέρος Δ': Υφίσταται το άρθρο 27 του ν. 4058/2012 (Α' 63) δια του οποίου συστήθηκε το Εθνικό Συντονιστικό Κέντρο Επιτήρησης και Ελέγχου των Συνόρων (Ε.Σ.Κ.Ε.Ε.Σ.). Η εν λόγω ρύθμιση, ωστόσο, κατεδείχθη ελλιπής στην πράξη ενόψει των διαρκώς μεταβαλλόμενων συνθηκών στον τομέα της μετανάστευσης οι οποίες καθιστούν επιτακτική την ανάγκη ολοκληρωμένης και συντονισμένης διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων της Χώρας.

Αναφορικά με το Μέρος Ε': Ο υφιστάμενος για την Πολιτική Προστασία ν. 3013/2002 θεωρείται πλέον ξεπερασμένος, το ίδιο και ο Οργανισμός της Υπηρεσίας (ΠΔ 151/2004 Α' 107). Η επιτυχής συναρμογή των δομών της Γ.Γ.Π.Π. προς τις δομές του Π.Σ. σε κεντρικό και περιφερειακό επίπεδο μετά τη διοικητική υπαγωγή του Πυροσβεστικού Σώματος στη Γενική Γραμματεία Πολιτικής Προστασίας (π.δ.184/2012), απαιτεί νέο, σύγχρονο και λειτουργικότερο θεσμικό πλαίσιο, το οποίο αξιοποιεί τις καλές πρακτικές των χωρών της Ε.Ε. με ανάλογες ανάγκες πολιτικής προστασίας. Περαιτέρω, το θεσμικό πλαίσιο για τους εθελοντές πολιτικής προστασίας είναι αναχρονιστικό, ελλιπές και επιτρέπει τη δραστηριοποίηση οργανώσεων με μέλη που δεν έχουν την απαιτούμενη εκπαίδευση και πιστοποίηση.

2.2. Αναφέρατε τουλάχιστον ένα παράδειγμα αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος σε χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του ΟΟΣΑ (εφόσον υπάρχει) και αιτιολογήστε τον λόγο για τον οποίο επιλέξατε τη συγκεκριμένη χώρα.

- Η αναδιοργάνωση του Ε.Σ.Κ.Ε.Σ.Μ.Α. και η ανάδειξή του σε «ενιαίο εθνικό κέντρο συντονισμού», ακολουθεί τις επιταγές της Ανακοίνωσης της Επιτροπής στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, στο Συμβούλιο, στην Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και στην Επιτροπή Περιφερειών για την «Εξέταση της δημιουργίας ενός ευρωπαϊκού συστήματος επιτήρησης των συνόρων (EUROSUR)» (COM (2008) 68 της 13.2.2008) για «εθνικό σύστημα επιτήρησης των συνόρων». Με τον τρόπο αυτό εξασφαλίζει το συντονισμό, σε 24ωρη βάση και σε όλη τη διάρκεια της εβδομάδας, των δραστηριοτήτων του συνόλου των εθνικών αρχών που είναι επιφορτισμένες με τον έλεγχο των εξωτερικών συνόρων, ανταλλάσσοντας σχετικές πληροφορίες τόσο με τις αντίστοιχους φορείς των κρατών μελών της Ε.Ε. όσο και με τον Frontex.

- Η αναδιοργάνωση της Γ.Γ.Π.Π. ακολουθεί τα πρότυπα των μεσογειακών χωρών της Ε.Ε., λόγω του γεγονότος ότι υπάρχουν παρόμοιες ανάγκες πολιτικής προστασίας.

- Ο ορισμός του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη ως υπεύθυνης εθνικής αρχής για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Προσφύγων συνιστά απαίτηση της Ε.Ε. και συμμόρφωση προς τα πρότυπα των λοιπών κρατών μελών, τα οποία

έχουν έναν ενιαίο φορέα υλοποίησης του Γενικού Προγράμματος «Αλληλεγγύη και Διαχείριση των Μεταναστευτικών Ροών».

2.3. Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της.

Η εφαρμογή των αξιολογούμενων ρυθμίσεων προβλέπει την έκδοση των ακόλουθων κανονιστικών πράξεων:

Μέρος Α΄:

Η στελέχωση της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών και Επιτελικού Σχεδιασμού κατά Σώμα και Υπηρεσία, βαθμό, κατηγορία και ειδικότητα καθορίζεται με απόφαση του Υπουργού Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη.

Μέρος Β΄

Σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 40 του σχεδίου νόμου, για τη ρύθμιση των θεμάτων οργάνωσης και λειτουργίας των Υπηρεσιών της Ελληνικής Αστυνομίας και του προσωπικού της εφαρμόζονται οι εξουσιοδοτικές διατάξεις των άρθρων 11 του ν. 1481/1984 (Α΄ 152) και 28 παρ. 1 του ν. 2800/2000 (Α΄ 41).

Επιπλέον, η Ελληνική Αστυνομία για την εκπλήρωση της αποστολής της μπορεί να συνάπτει μνημόνια συνεργασίας με φορείς και οργανισμούς άλλων Υπουργείων και Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης για θέματα γενικής αστυνόμευσης και εξυπηρέτησης των πολιτών, κοινής αρμοδιότητας, τα οποία εγκρίνονται με απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και του κατά περίπτωση συναρμόδιου Υπουργού (άρθρο 11).

Με το άρθρο 12 του σχεδίου νόμου ορίζεται ότι οι Επιτροπές Περιφερειακής Συνεργασίας και Ασφάλειας (Ε.Π.Σ.Α.), που λειτουργούν στην έδρα κάθε διοικητικής Περιφέρειας, συγκροτούνται με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη. Με όμοια απόφαση ρυθμίζονται θέματα οργάνωσης και λειτουργίας των Ε.Π.Σ.Α., η συνεργασία τους με τις άλλες συναρμόδιες αρχές, υπηρεσίες και φορείς, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια.

Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εθνικής Άμυνας και Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, το προσωπικό της Ελληνικής Αστυνομίας μπορεί να εκπαιδεύεται και στις σχολές και τα κέντρα εκπαίδευσης των ενόπλων δυνάμεων με τη συνδρομή ειδικών εκπαιδευτών των ενόπλων δυνάμεων. Επίσης, δύναται να εκπαιδεύεται σε σχολές και κέντρα εκπαίδευσης αντίστοιχων Υπηρεσιών του εξωτερικού (άρθρο 13).

Στην παρ. 12 του άρθρου 19 του σχεδίου νόμου ορίζεται ότι με απόφαση του Υπουργού Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη μπορεί να ρυθμίζονται ειδικότερα θέματα και λεπτομέρειες εφαρμογής των διατάξεων των περιπτώσεων β΄ έως και στ΄ της εν λόγω παραγράφου, που αφορούν στα Συνεργεία Επισκευής Μεταφορικών Μέσων που λειτουργούν στη Διεύθυνση Τεχνικών Εφαρμογών, καθώς και στην Υποδιεύθυνση Τεχνικών Εφαρμογών Βορείου Ελλάδος.

Η επιμέρους διάρθρωση, η επιχειρησιακή τακτική, η εκπαίδευση του προσωπικού, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια που αφορά στη λειτουργία και τη δράση των Διευθύνσεων Αστυνομικών Επιχειρήσεων ρυθμίζεται με απόφαση

του Αρχηγού της Ελληνικής Αστυνομίας και δεν δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως (άρθρο 31).

Περαιτέρω, η παρ. 16 του άρθρου 39 του σχεδίου νόμου προβλέπει τη ρύθμιση των θεμάτων οργάνωσης και λειτουργίας της Αστυνομικής Ακαδημίας και των Σχολών που υπάγονται σ' αυτήν, της διδακτέας ύλης, του διδακτικού και διοικητικού προσωπικού, των υποχρεώσεων και των δικαιωμάτων των δοκίμων, των εξετάσεων και των λοιπών τρόπων ελέγχου της επίδοσης των φοιτητών, της φοίτησης και της αποφοίτησης από τις Σχολές και κάθε άλλης αναγκαίας λεπτομέρειας, με προεδρικά διατάγματα που εκδίδονται μετά από πρόταση του Υπουργού Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη. Με την παρ. 7 περιπτ. β' του ιδίου ως άνω άρθρου προβλέπεται, επίσης, ότι η αποζημίωση για την πέραν των διδακτικών τους καθηκόντων απασχόληση των Διευθυντών Σπουδών των Σχολών της Αστυνομικής Ακαδημίας καθορίζεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη. Κατά την κατάρτιση του κειμένου των εν λόγω κανονιστικών πράξεων πρέπει να δοθεί ιδιαίτερη προσοχή στο γεγονός ότι η Αστυνομική Ακαδημία θα αποτελεί πλέον νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου με δημοσιονομική, περιουσιακή και διοικητική αυτοτέλεια. Στο πλαίσιο της τελευταίας πρέπει να υφίσταται ανεξαρτησία των οργάνων του εν λόγω νομικού προσώπου που έχουν αποφασιστική αρμοδιότητα, τα δε αρμόδια όργανα του κράτους ασκούν μόνον εποπτεία ως προς τη νομιμότητα των πράξεων της διοίκησης αυτού.

Με απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη καθορίζεται ο τρόπος ενημέρωσης, η διαδικασία ανταλλαγής πληροφοριακών στοιχείων και κάθε άλλο αναγκαίο θέμα για την εφαρμογή της φορολογικής και τελωνειακής νομοθεσίας μεταξύ της Διεύθυνσης Οικονομικής Αστυνομίας και των υπηρεσιών του Υπουργείου Οικονομικών (άρθρο 45).

Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, Υγείας και Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη καθορίζονται οι κατηγορίες δικαιούχων παροχής υπηρεσιών από τα αστυνομικά φαρμακεία. Με απόφαση των Υπουργών Ανάπτυξης Ανταγωνιστικότητας, Υγείας και Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη καθορίζεται το ποσοστό μείωσης των τιμών των φαρμάκων και των συναφών φαρμακευτικών προϊόντων που διατίθενται στους παραπάνω δικαιούχους από τα Αστυνομικά Φαρμακεία (άρθρο 47).

Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, δύναται να επιτρέπεται η διανυκτέρευση του ένστολου προσωπικού της Ελληνικής Αστυνομίας κατά τη διάρκεια αστυνομικών επιχειρήσεων ευρείας κλίμακας που διατάσσονται από τον Αρχηγό της Ελληνικής Αστυνομίας όταν η απόσταση μετακίνησης του προσωπικού από την έδρα της Υπηρεσίας του είναι μεγαλύτερη από εξήντα (60) χιλιόμετρα, εφόσον κινείται με ιδιόκτητο ή υπηρεσιακό αυτοκίνητο ή συγκοινωνιακό μέσο και μεγαλύτερη από δέκα (10) ναυτικά μίλια για μετακινήσεις προς τη νησιωτική Ελλάδα ή από πέντε (5) ναυτικά μίλια για μετακινήσεις από νήσο σε νήσο (άρθρο 52).

Με το άρθρο 60 αντικαθίσταται περίπτωση α' της παρ. 3 του άρθρου 10 του ν.2168/1993 και προβλέπεται ότι για την εξέτασή των αιτούντων άδεια οπλοφορίας σε θέματα λύσης, αρμολόγησης, γέμισης, απογέμισης και ασφαλούς χρήσης, μεταφοράς και φύλαξης του πυροβόλου όπλου, καταβάλλεται παράβολο ύψους 150 ευρώ υπέρ Δημοσίου, το οποίο μπορεί να αναπροσαρμόζεται ανά διετία με απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη.

Με απόφαση του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, ύστερα από γνώμη της Εθνικής Επιτροπής Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων, καθορίζεται ο τύπος των ειδικών μηχανημάτων με τα οποία θα διενεργείται ο έλεγχος του

περιεχομένου των προς αποστολή αντικειμένων, η διαδικασία ελέγχου και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος και τη διασφάλιση του απορρήτου της ταχυδρομικής επικοινωνίας και της προστασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα (άρθρο 61).

Με προεδρικό διάταγμα που εκδίδεται μετά από πρόταση των Υπουργών Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και Ναυτιλίας και Αιγαίου ρυθμίζονται θέματα που αφορούν την οργάνωση της Ε.Σ.Υ.Κ.Ε.Α. σε επιχειρησιακό και επιτελικό επίπεδο, τη λειτουργία, τη στελέχωση, την κοινή εκπαίδευση των στελεχών της και ιδίως της Ειδικής Κατασταλτικής Αντιτρομοκρατικής Μονάδας της Ελληνικής Αστυνομίας (Ε.Κ.Α.Μ.) που αναλαμβάνει δράση σε χερσαίο περιβάλλον, συνεπικουρούμενη από τη Μονάδα Υποβρυχίων Αποστολών (Μ.Υ.Α.), όταν αυτό διαταχθεί, και της Μονάδας Υποβρυχίων Αποστολών (Μ.Υ.Α.) του Λιμενικού Σώματος-Ελληνικής Ακτοφυλακής που αναλαμβάνει δράση σε θαλάσσιο περιβάλλον, συνεπικουρούμενη από την Ειδική Κατασταλτική Αντιτρομοκρατική Μονάδα (Ε.Κ.Α.Μ.), όταν αυτό διαταχθεί, και κάθε άλλο αναγκαίο ζήτημα (άρθρο 62).

Μέρος Γ'

α) Η διαδικασία βεβαίωσης της επιβολής προστίμων ή άλλων διοικητικών ποινών σε όσους επιβαρύνουν την Υπηρεσία με την ειδοποίηση και επέμβαση των υπηρεσιών του σε περιστατικά που οφείλονται σε δόλο, ή βαριά αμέλεια ή μη τήρηση των σχετικών διατάξεων ασφαλείας, ιδίως για ζητήματα πυροπροστασίας και συντήρησης ανελκυστήρων, καθώς και σε όσους για οποιοδήποτε λόγο παρακωλύουν ή δυσχεραίνουν αναίτια το πυροσβεστικό έργο και το είδος της διοικητικής ποινής που επιβάλλεται καθορίζεται με απόφαση του Υπουργού Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, ενώ το ύψος του προστίμου που αναλογεί καθορίζεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη.

β) Οι προϋποθέσεις, η διαδικασία και τα όργανα πιστοποίησης του προσωπικού πυρασφάλειας επιχειρήσεων και άλλων φορέων καθορίζονται με προεδρικό διάταγμα που εκδίδεται μετά από πρόταση του Υπουργού Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη. Για την πιστοποίηση του προσωπικού πυρασφάλειας επιχειρήσεων και άλλων φορέων καταβάλλεται ειδικό παράβολο, το ύψος του οποίου καθορίζεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη.

γ) Με απόφαση του Υπουργού Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως: α) Καθορίζονται ο κανονισμός στολών του πυροσβεστικού, επί θητεία και εποχικού προσωπικού, ο τύπος και το περιεχόμενο του ειδικού δελτίου ταυτότητας του πυροσβεστικού προσωπικού, καθώς επίσης τα εφόδια, τα μέσα και ο εξοπλισμός, που φέρει κατά την εκτέλεση των καθηκόντων του. β) Ο τρόπος και τα όργανα επιθεώρησης του οπλισμού, η φύλαξη και συντήρησή του, τα μέτρα ασφαλείας για την πρόληψη ατυχημάτων, οι Υπηρεσίες που διαθέτουν οπλισμό, καθώς και κάθε άλλο σχετικό θέμα. γ) Ο τρόπος και ο χρόνος λειτουργίας των Υπηρεσιών του Πυροσβεστικού Σώματος, ο χρόνος εργασίας του προσωπικού του και τα σχετικά με αυτή δικαιώματα και υποχρεώσεις από την εκτέλεση της υπηρεσίας του.

δ) Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, καθορίζεται το προσωπικό που μπορεί να φέρει οπλισμό, το είδος του οπλισμού, οι υποχρεώσεις του προσωπικού που οπλοφορεί, οι χώροι προσωρινής κράτησης των κατηγορουμένων για το έγκλημα του εμπρησμού, καθώς και κάθε άλλο σχετικό θέμα.

ε) Με απόφαση του Αρχηγού του Πυροσβεστικού Σώματος εκδίδεται Κανονισμός Οργάνωσης και Λειτουργίας του Ε.Σ.Κ.Ε., καθώς και Κανονισμός

Εσωτερικής Υπηρεσίας-Μνημόνιο Ενεργειών των Υπηρεσιών και των Μονάδων του και ρυθμίζονται θέματα στελέχωσής του καθώς και κάθε άλλο συναφές ζήτημα.

στ) Με κοινή απόφαση των Υπουργών Περιβάλλοντος Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη καθορίζονται οι διαδικασίες και ο τρόπος συνεργασίας, σε κεντρικό και περιφερειακό επίπεδο, μεταξύ Πυροσβεστικού Σώματος και Ειδικής Γραμματείας Δασών που αφορούν: αα) στις δράσεις πρόληψης και προστασίας των δασικών εκτάσεων από δασικές πυρκαγιές και στην εκπόνηση σχεδίων που υποστηρίζουν αυτές, ββ) στην παροχή υποστήριξης και στη διασφάλιση άμεσης συνδρομής στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων τους από την οικεία Δασική Υπηρεσία προς το Πυροσβεστικό Σώμα κατά την αντιμετώπιση των δασικών πυρκαγιών.

ζ) Με απόφαση του εκπαιδευτικού συμβουλίου καταρτίζεται ο Κανονισμός προπτυχιακών σπουδών των Σχολών της Πυροσβεστικής Ακαδημίας.

η) Με απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη καθορίζεται η αποζημίωση των Διευθυντών Σπουδών των Σχολών της Πυροσβεστικής Ακαδημίας για την απασχόλησή τους, πέραν των διδακτικών τους καθηκόντων.

θ) Με προεδρικό διάταγμα, το οποίο εκδίδεται ύστερα από πρόταση του Υπουργού Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, ρυθμίζονται τα θέματα οργάνωσης, διάρθρωσης, στελέχωσης και λειτουργίας καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια της Διεύθυνσης Επιθεώρησης και Ελέγχου και της Υπηρεσίας Πλωτών Μέσων του Πυροσβεστικού Σώματος.

ι) Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, επιτρέπεται να κωδικοποιούνται σε ενιαίο κείμενο οι διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας που αφορούν το Πυροσβεστικό Σώμα και το προσωπικό του με τη σύσταση ειδικής επιτροπής, με απόφαση του Υπουργού Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη.

ια) Με Προεδρικό Διάταγμα που εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη ρυθμίζονται θέματα προστασίας της υγείας και ασφάλειας του προσωπικού του Πυροσβεστικού Σώματος.

Μέρος Δ'

α) Με απόφαση των Υπουργών Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και Ναυτιλίας και Αιγαίου καθορίζεται η έδρα του Ε.Σ.Κ.Ε.Σ.Μ.Α..

β) Οι αποσπάσεις του προσωπικού για τη στελέχωση των Τμημάτων του Ε.Σ.Κ.Ε.Σ.Μ.Α. διενεργούνται με κοινή απόφαση του Υπουργού Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και του συναρμόδιου Υπουργού, μετά από πρόταση του Προϊσταμένου του Ε.Σ.Κ.Ε.Σ.Μ.Α., κατά παρέκκλιση από κάθε γενική ή ειδική διάταξη.

γ) Με κοινή απόφαση των Υπουργών Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και Ναυτιλίας και Αιγαίου μπορεί να τοποθετείται ως προϊστάμενος του Ε.Σ.Κ.Ε.Σ.Μ.Α. ανώτατος Αξιωματικός του Λιμενικού Σώματος.

δ) Προϊστάμενοι των Τμημάτων του Ε.Σ.Κ.Ε.Σ.Μ.Α. τοποθετούνται με απόφαση του Υπουργού Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη ανώτεροι ή ανώτατοι Αξιωματικοί της Ελληνικής Αστυνομίας ή πολιτικοί υπάλληλοι του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και Ναυτιλίας και Αιγαίου δύνανται να τοποθετούνται προϊστάμενοι των Τμημάτων του Ε.Σ.Κ.Ε.Σ.Μ.Α. ανώτεροι ή ανώτατοι αξιωματικοί του Λιμενικού Σώματος.

Μέρος Ε'

α) Η ένταξη στο Μητρώο Εθελοντικών οργανώσεων και Ειδικευμένων Εθελοντών γίνεται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα Προστασίας του Πολίτη μετά από γραπτή αίτηση του ενδιαφερομένου και υποβολή φακέλου με τα προβλεπόμενα δικαιολογητικά.

β) Με απόφαση του Γενικού Γραμματέα Προστασίας του Πολίτη καθορίζονται τα απαιτούμενα δικαιολογητικά και η διαδικασία ένταξης για την εγγραφή των Εθελοντικών Οργανώσεων στο Μητρώο Εθελοντών Πολιτικής Προστασίας της Γενικής Γραμματείας Προστασίας του Πολίτη, γίνεται ο χαρακτηρισμός αυτών ως εθνικών, περιφερειακών και τοπικών, ορίζονται τα κριτήρια αξιολόγησης τους και η διαδικασία πιστοποίησης από την Εθνική Σχολή Πολιτικής Προστασίας της Πυροσβεστικής Ακαδημίας και από άλλους φορείς που έχουν πιστοποιηθεί από αυτήν κατά τις διατάξεις του παρόντος, καθορίζονται τα καθήκοντα των ενταγμένων στις ως άνω οργανώσεις Εθελοντών και προσδιορίζονται οι κυρώσεις και οι λόγοι διαγραφής από το Μητρώο. Με την ίδια απόφαση καθορίζονται τα απαιτούμενα δικαιολογητικά και η διαδικασία ένταξης των Ειδικευμένων Εθελοντών Πολιτικής Προστασίας στο Μητρώο της Γενικής Γραμματείας Προστασίας του Πολίτη, τα κριτήρια αξιολόγησης τους, οι κυρώσεις και οι λόγοι διαγραφής τους από το Μητρώο.

γ) Με απόφαση του Γενικού Γραμματέα Προστασίας του Πολίτη καθορίζονται ο τρόπος πραγματοποίησης της εκπαίδευσης από την Εθνική Σχολή Πολιτικής Προστασίας της Πυροσβεστικής Ακαδημίας, ο αριθμός των εκπαιδευτικών σειρών, η ελάχιστη διάρκεια της εισαγωγικής εκπαίδευσης και το πρόγραμμα πραγματοποίησης της, τα εκπαιδευτικά αντικείμενα και η διδακτέα ύλη, το είδος, η διαδικασία και ο τρόπος εξέτασης των υποψηφίων Εθελοντών μετά το πέρας της εκπαίδευσης, οι προϋποθέσεις χορήγησης πιστοποίησης και κάθε άλλο σχετικό θέμα.

δ) Με απόφαση του Υπουργού Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη καθορίζεται ο τρόπος απόδειξης της απουσίας των μελών των ενταγμένων στο Μητρώο Εθελοντικών Οργανώσεων Πολιτικής Προστασίας και των Ειδικευμένων Εθελοντών που είναι υπάλληλοι του Δημοσίου, ΝΠΔΔ, κρατικών ΝΠΙΔ ή του ιδιωτικού τομέα για εκπαιδευτικούς σκοπούς, καθώς και για της συμμετοχή τους σε κοινές ασκήσεις ετοιμότητας ή σε συντονιστικά όργανα με τους αρμόδιους φορείς, εφόσον έχουν κληθεί.

ε) Με απόφαση του Γενικού Γραμματέα Προστασίας του Πολίτη ορίζεται ο τρόπος απόδειξης της επιχειρησιακής ένταξης και της πραγματικής άσκησης των καθηκόντων του Εθελοντή και καθενός από τα μέλη των Εθελοντικών Οργανώσεων, για τα οποία υπάρχει σχετικό αίτημα κινητοποίησης και εντολή επιχειρησιακής εμπλοκής σύμφωνα με το άρθρο 14 Δ του ν. 3013/2002 και ρυθμίζεται κάθε άλλο ζήτημα εφαρμογής του παρόντος άρθρου.

στ) Με απόφαση του Υπουργού Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, μετά από εισήγηση του Γενικού Γραμματέα Πολιτικής Προστασίας, ορίζεται ο Γενικός Συντονιστής Πολιτικής Προστασίας.

ζ) Ο Οργανισμός της Συντονιστικής Αρχής Πολιτικής Προστασίας καταρτίζεται με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται μετά από πρόταση των Υπουργών Οικονομικών, Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη.

η) Με προεδρικό διάταγμα, το οποίο εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού ρυθμίζονται θέματα που αφορούν την οργάνωση και λειτουργία του ως Εθνικού Συστήματος Έγκαιρης Προειδοποίησης.

Αξιολόγηση Συνεπειών

3.1. Συνέπειες στην Οικονομία

3.1.1. Προσδιορίστε αναλυτικά τα οφέλη ή την επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, που αναμένεται να προκληθούν από την εξεταζόμενη ρύθμιση

Στο σχέδιο νόμου υιοθετήθηκε η λειτουργική προσέγγιση στην αναδιοργάνωση των υπηρεσιών του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και δόθηκε έμφαση στη μέγιστη δυνατή αξιοποίηση του ανθρώπινου δυναμικού και στη δημιουργία μιας ευέλικτης δομής με δυνατότητα προσαρμογής σε νέα δεδομένα παράλληλα με τον περιορισμό του αριθμού των οργανικών μονάδων και τη μείωση οργανωτικού επιπέδου. Τα ανωτέρω συνεπάγονται την αποτελεσματικότερη αξιοποίηση των διαθέσιμων πόρων που αφορούν στο προσωπικό και τις υφιστάμενες υποδομές, τη μείωση του κόστους λειτουργίας των υπηρεσιών λόγω της μείωσης των οργανικών μονάδων και την αύξηση της απόδοσης. Επίσης προωθείται η θεσμοθέτηση διαδικασιών στρατηγικού, αναπτυξιακού και επιχειρησιακού σχεδιασμού καθώς και σχεδιασμού για τη μείωση του κινδύνου καταστροφών σε εθνικό επίπεδο καθώς και διαδικασιών ελέγχου της εφαρμογής του σχεδιασμού. Η εφαρμογή των ανωτέρω διαδικασιών σχεδιασμού, σε συνδυασμό με τη θεσμοθέτηση διαδικασιών ελέγχου της εφαρμογής θα συμβάλουν στην ολοκληρωμένη και αποτελεσματικότερη διαχείριση του κινδύνου καταστροφών, τη βελτίωση των επιπέδων πρόληψης του κινδύνου, στη μείωση του κόστους αντιμετώπισης και αποκατάστασης, στον περιορισμό του κόστους των κάθε είδους επιχειρήσεων, στη μείωση των αρνητικών επιπτώσεων των καταστροφών στην τοπική και περιφερειακή ανάπτυξη της χώρας, καθώς και στην αύξηση της απορρόφησης πόρων από ευρωπαϊκά και διεθνή προγράμματα.

Αναλυτικότερα τα σχετικά στοιχεία παρουσιάζονται στην επισυναπτόμενη έκθεση του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους.

3.1.2. Προσδιορίστε αναλυτικά τυχόν συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην εθνική οικονομία

Η αναδιοργάνωση της Διεύθυνσης Οικονομικής Αστυνομίας και η συνεπεία αυτής αποτελεσματικότερη άσκηση των αρμοδιοτήτων της θα συμβάλει στη βέλτιστη λειτουργία της αγοράς, δια της καταπολέμησης της φοροδιαφυγής, της εισφοροδιαφυγής και του οικονομικού εγκλήματος γενικότερα, που αποστερεί το κράτος από πολύτιμους πόρους και αλλοιώνει τη λειτουργία του υγιούς ανταγωνισμού. Περαιτέρω, η αλλαγή της δομής της Αστυνομίας σε κεντρικό επίπεδο αποτελεί το πρώτο βήμα για τον εξορθολογισμό των δαπανών λειτουργίας των αστυνομικών υπηρεσιών εν γένει και συνδέεται άμεσα με την προγραμματισμένη αναδιοργάνωση και συνακόλουθη μείωση των περιφερειακών υπηρεσιών της Ελληνικής Αστυνομίας. Από τη μείωση αυτή πρόκειται να επιτευχθεί εξοικονόμηση δαπανών που προκύπτουν από το λειτουργικό κόστος των καταργούμενων υπηρεσιών, το ύψος της οποίας θα καθοριστεί μετά την ολοκλήρωση της σχετικής οικονομοτεχνικής μελέτης.

Επίσης, όσον αφορά το Πυροσβεστικό Σώμα, δια της προωθούμενης αναδιάρθρωσής του παρέχονται δυνατότητες οικονομικής ανταποδοτικότητας των εξειδικευμένων παρεχομένων πυροσβεστικών υπηρεσιών σε ορισμένους τομείς του επιχειρησιακού αλλά και του εκπαιδευτικού έργου του μέσω της αναβαθμισμένης Πυροσβεστικής Ακαδημίας αλλά και της νέας Εθνικής Σχολής Πολιτικής Προστασίας.

Επίσης, βασική μεταρρυθμιστική δράση που διαπνέει την προτεινόμενη ρύθμιση για το σύνολο των εν λόγω δομών του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη συνιστά η αξιοποίηση των κοινοτικών πόρων και των χρηματοδοτικών εργαλείων που παρέχει το ΕΣΠΑ συνολικά αλλά και κάθε

δυνατότητας οικονομικής ή άλλης υποστήριξης της χώρας, στον τομέα της μεταναστευτικής πολιτικής και της πολιτικής ασύλου.

3.2 Συνέπειες στην Κοινωνία και στους πολίτες

3.2.1. *Αναφέρατε τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες ειδικά*

Όπως είναι γνωστό, η εξασφάλιση της τάξης, της ομαλότητας και της κοινωνικής συνοχής και, γενικά, η διαμόρφωση ενός περιβάλλοντος εσωτερικής σταθερότητας και ασφάλειας που να προστατεύει τη χώρα και τους πολίτες και να επιτρέπει την ελεύθερη ανάπτυξη οποιασδήποτε νόμιμης κοινωνικής δραστηριότητας αποτελεί βασική προϋπόθεση για τη λειτουργία κάθε σύγχρονου, δημοκρατικού και οργανωμένου Κράτους. Με το υπό προώθηση σχέδιο νόμου επιχειρείται η αναδιοργάνωση του δομικού σχήματος και του λειτουργικού πλαισίου της Ελληνικής Αστυνομίας, προκειμένου να καταστεί αυτή πιο σύγχρονη, ευέλικτη και αποτελεσματική, τόσο σε επιτελικό όσο και σε επιχειρησιακό επίπεδο και να βελτιώσει τις δυνατότητες και την ποιότητα ανταπόκρισής της στις υφιστάμενες αλλά και σε μελλοντικές εθνικές και κοινωνικές ανάγκες και απαιτήσεις. Ειδικότερα, με τις διατάξεις του εν λόγω σχεδίου νόμου, σκοπείται η αποτελεσματικότερη υλοποίηση της εθνικής αντεγκληματικής πολιτικής, η λυσιτελής αντιμετώπιση του φαινομένου της παράνομης μετανάστευσης, η βελτίωση της συνεισφοράς του Σώματος στην καταπολέμηση του οικονομικού εγκλήματος, η διευκόλυνση της καθημερινότητας του πολίτη μέσω της καλύτερης εξυπηρέτησής του σε θέματα αστυνομικού ενδιαφέροντος, καθώς και ο εξορθολογισμός των δαπανών λειτουργίας των αστυνομικών υπηρεσιών.

Αλλά και, γενικότερα, η αναδιοργάνωση, αναβάθμιση και ποιοτική μετεξέλιξη των Υπηρεσιών του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και ιδιαίτερα των επιχειρησιακών πυλώνων αυτού, της Ελληνικής Αστυνομίας και του Πυροσβεστικού Σώματος, ενισχύει το αίσθημα ασφάλειας στην κοινωνία, ενδυναμώνει την επιχειρησιακή αποτελεσματικότητα των φορέων του Υπουργείου προς όφελος της προστασίας της ζωής, της υγείας και της περιουσίας των πολιτών και θωρακίζει τα ανθρώπινα δικαιώματα. Σε συνδυασμό με τα προεκτεθέντα αναφορικά με το μετασχηματισμό των διοικητικών δομών σε κεντρικό αλλά και περιφερειακό επίπεδο, κρίνεται ότι η εφαρμογή των διατάξεων του σχεδίου νόμου θα έχει σημαντικό θετικό αντίκτυπο σε όλο το πλέγμα των κοινωνικών ομάδων που εμπλέκονται και δραστηριοποιούνται άμεσα ή έμμεσα και συγκεκριμένα σε αστυνομικούς και πυροσβεστικούς υπαλλήλους, στο πολιτικό προσωπικό των υπηρεσιών του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας, σε εθελοντές και εθελοντικές οργανώσεις, σε πρόσφυγες, σε αιτούντες άσυλο και σε λοιπές ευάλωτες κοινωνικά ομάδες.

3.2.2. -

3.2.3 *Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, τα οποία επιφέρουν βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη*

Μέσω της αποτελεσματικότερης και αποδοτικότερης λειτουργίας της Ελληνικής Αστυνομίας επιδιώκεται η μείωση κάθε μορφής εγκληματικότητας και η κατ' επέκταση εμπέδωση συναισθήματος ασφάλειας στους πολίτες, καθώς και η άμεση εξυπηρέτηση και διευκόλυνση των τελευταίων σε κάθε περίπτωση που απευθύνονται στις Υπηρεσίες της Ελληνικής Αστυνομίας. Ειδική μνεία γίνεται στο άρθρο 10 του σχεδίου νόμου με το οποίο προβλέπεται η συμμετοχή εκπροσώπου του Συνηγόρου του Πολίτη στο Γραφείο Αντιμετώπισης Περιστατικών Αυθαιρεσίας του

προσωπικού της Ελληνικής Αστυνομίας. Επίσης, στο άρθρο 16 του σχεδίου νόμου προβλέπεται η ίδρυση Διεύθυνσης Εξυπηρέτησης Πολιτών και Δημοτικής Αστυνόμευσης, η οποία θα χειρίζεται, σε επιτελικό επίπεδο, τα θέματα επικοινωνίας, ενημέρωσης και εξυπηρέτησης των πολιτών σε θέματα αρμοδιότητας της Ελληνικής Αστυνομίας, καθώς και τα θέματα που αφορούν στις αρμοδιότητες δημοτικής αστυνόμευσης, που ανατέθηκαν στην Ελληνική Αστυνομία, κατ' εφαρμογή του άρθρου 81 του ν. 4172/2013 (Α' 167), σε συνεργασία με τοπικούς Φορείς και ιδιώτες, καθώς και με Φορείς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Η προωθούμενη στο σχέδιο νόμου θεσμοθέτηση της Εθνικής πολιτικής για τη μείωση του Κινδύνου Καταστροφών, αποτελεί μια καινοτομία η οποία μεταφέρει στη χώρα το σύγχρονο διεθνές περιβάλλον στα θέματα διαχείρισης του κινδύνου καταστροφών, συμβάλλοντας στην αύξηση του επιπέδου προστασίας των πολιτών από φυσικές και ανθρωπογενείς καταστροφές, στην κατά το δυνατόν αποφυγή καταστροφικών συμβάντων και των επιπτώσεων τους στην οικονομία, στον κοινωνικό ιστό και στο περιβάλλον σε τοπική και ευρύτερη κλίμακα και στη μείωση του κόστους διαχείρισης και αποκατάστασης των καταστροφών.

Αλλά και, γενικότερα, η ορθολογική αξιοποίηση του προσωπικού των αναδιарθρούμενων Υπηρεσιών του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και των υφιστάμενων δομών του στη βάση ενός συστήματος ελέγχου και μέτρησης της αποδοτικότητας, η ανάδειξη της εκπαίδευσης σε ουσιαστικό παράγοντα της επιχειρησιακής και διοικητικής λειτουργίας του Πυροσβεστικού Σώματος, η ενίσχυση της διαφάνειας μέσω μηχανισμού εσωτερικού ελέγχου, η μετρήσιμη ποιοτική και ποσοτική αναβάθμιση του πυροσβεστικού έργου και η ανάδειξη του Π.Σ. σε ένα δυναμικό και αποτελεσματικό φορέα Πολιτικής Προστασίας, καθώς και η συμπλήρωση του υφιστάμενου νομοθετικού πλαισίου αναφορικά με την παροχή υπηρεσιών πρώτης υποδοχής και ασύλου σε πρόσφυγες, αιτούντες άσυλο και σε ευάλωτες κοινωνικές ομάδες, αποτελούν μόνο μερικούς από τους παράγοντες που καταδεικνύουν τη σκοπούμενη, δια της εν λόγω προτεινόμενης ρύθμισης, βελτίωση των Υπηρεσιών του κράτους προς τον πολίτη και προστασία της ζωής, της υγείας, της περιουσίας και του συνόλου των δικαιωμάτων του ως ατόμου και ως μέλους της κοινωνίας.

3.2.4. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Οι προωθούμενες ρυθμίσεις στον τομέα της πολιτικής προστασίας στοχεύουν στη μείωση του κινδύνου καταστροφών από φυσικές ή ανθρωπογενείς αιτίες συμπεριλαμβανομένης και της κλιματικής αλλαγής. Στο πλαίσιο αυτό ειδικότερος στόχος είναι η ανάπτυξη της προσαρμοστικότητας των κοινωνικών, οικονομικών και περιβαλλοντικών συστημάτων, ώστε να μπορούν να ανακάμπτουν γρήγορα κατά τη διάρκεια η μετά το πέρας καταστροφικών συμβάντων. Επίσης, στο πλαίσιο του στόχου για τη μείωση του κινδύνου καταστροφών δίδεται έμφαση στη διαχείριση του κινδύνου καταστροφών στο φυσικό περιβάλλον και ιδιαίτερα στα δάση μέσα από τις διαδικασίες πρόληψης και αντιμετώπισης των δασικών πυρκαγιών με την αξιοποίηση του Πυροσβεστικού Σώματος ως επιχειρησιακού βραχίονα της ΓΓΠΠ. Επιπρόσθετα, η έμφαση στην πρόληψη του κινδύνου καταστροφών η οποία δίδεται μέσα από την προωθούμενη αναδιοργάνωση της ΓΓΠΠ και τη θεσμοθέτηση της Εθνικής Πολιτικής για τη Μείωση του Κινδύνου Καταστροφών συμβάλλει καθοριστικά στην προστασία και την ασφάλεια των πολιτών, καθώς και στην επίτευξη της αποστολής της πολιτικής προστασίας της Χώρας, στην οποία περιλαμβάνεται και η μέριμνα για τα πολιτιστικά αγαθά της χώρας.

3.4.5. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

Με τις διατάξεις του σχεδίου νόμου δίδεται ιδιαίτερη έμφαση στην ταχύτερη και αποτελεσματικότερη εξυπηρέτηση των πολιτών και προωθείται ένα περισσότερο ορθολογικό και συνεκτικό μοντέλο οργάνωσης των επιτελικών και επιχειρησιακών δομών του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη. Η αξιολογούμενη νομοθετική ρύθμιση εκτιμάται ότι θα καταστήσει τις αναδιαρθρούμενες δομές περισσότερο ευέλικτες και αποτελεσματικές και λιγότερο κοστοβόρες για τον Έλληνα φορολογούμενο, θα συμβάλει στην εξάλειψη της γραφειοκρατίας και των αλληλεπικαλυπτόμενων αρμοδιοτήτων και δράσεων και θα αξιοποιήσει κατ' αποδοτικότερο τρόπο το υπάρχον προσωπικό στη βάση ενός συστήματος ελέγχου και μέτρησης της αποτελεσματικότητας, χωρίς να επιβαρύνει τον κρατικό προϋπολογισμό.

Στο πλαίσιο αυτό, μεταξύ άλλων, ιδρύεται Διεύθυνση Εξυπηρέτησης Πολιτών και Δημοτικής Αστυνόμευσης, η οποία χειρίζεται, σε επιτελικό επίπεδο, τα θέματα επικοινωνίας, ενημέρωσης και εξυπηρέτησης των πολιτών σε θέματα αρμοδιότητας της Ελληνικής Αστυνομίας, καθώς και τα θέματα που αφορούν στις αρμοδιότητες δημοτικής αστυνόμευσης, που ανατέθηκαν στην Ελληνική Αστυνομία, κατ' εφαρμογή του άρθρου 81 του ν. 4172/2013 (Α' 167), συνεργαζόμενη προς τούτο με τοπικούς Φορείς και ιδιώτες καθώς και με Φορείς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Περαιτέρω, οι νέες ρυθμίσεις συμβάλλουν στη βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης, δια της προώθησης της συνεργασίας και του συντονισμού συναρμόδιων κρατικών αρχών, καθώς προβλέπεται πλέον ρητώς ότι η Ελληνική Αστυνομία μπορεί να συνάπτει μνημόνια συνεργασίας με φορείς και οργανισμούς άλλων Υπουργείων και Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης για θέματα γενικής αστυνόμευσης και εξυπηρέτησης των πολιτών, κοινής αρμοδιότητας.

Όπως είναι γνωστό, οι αστυνομικοί είναι γενικοί ανακριτικοί υπάλληλοι κατά τα οριζόμενα στο 33 του Κώδικα Ποινικής Δικονομίας. Η αναδιοργάνωση της Ελληνικής Αστυνομίας και η αποτελεσματικότερη άσκηση των αστυνομικών αρμοδιοτήτων συντείνει στην ταχύτερη περαίωση της προανάκρισης (ή της προκαταρκτικής εξέτασης) και κατ' επέκταση στην ταχύτερη απονομή της ποινικής δικαιοσύνης. Σε ό,τι αφορά το Πυροσβεστικό Σώμα, η ίδρυση της Διεύθυνσης Επιθεώρησης και Ελέγχου, η οποία στελεχώνεται από πυροσβεστικό προσωπικό με την ιδιότητα του ειδικού ανακριτικού υπαλλήλου, το οποίο τίθεται υπό την εποπτεία του αρμόδιου εισαγγελέα πρωτοδικών, αναμένεται να συμβάλει στην ταχύτερη περαίωση της προανάκρισης (ή της προκαταρκτικής εξέτασης) και κατ' επέκταση στην ταχύτερη απονομή της ποινικής δικαιοσύνης προκειμένου για εμπρησμούς κλπ. που διαπράττονται από πυροσβεστικό προσωπικό και στην ενίσχυση της διαφάνειας στο Πυροσβεστικό Σώμα.

4. Νομιμότητα

4.1 *Αναφέρατε το πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο ενδεχομένως εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση*

Σύμφωνα με το άρθρο 25 του Συντάγματος, τα δικαιώματα του ανθρώπου, ως ατόμου και ως μέλους του κοινωνικού συνόλου τελούν υπό την εγγύηση του κράτους. Στο πλαίσιο αυτό, σκοπός της αστυνομικής δράσης είναι η προστασία και η διευκόλυνση της άσκησης των δικαιωμάτων του ανθρώπου, δια της εξασφάλισης της κοινωνικής ειρήνης και ευταξίας και της καταπολέμησης του εγκλήματος. Η εύρυθμη λειτουργία της Ελληνικής Αστυνομίας και του Πυροσβεστικού Σώματος αποτελεί σημαντικό παράγοντα για τη διασφάλιση της δημόσιας τάξης και ασφάλειας, της απρόσκοπτης κοινωνικής διαβίωσης των πολιτών και της αποτελεσματικής προστασίας των ατομικών ελευθεριών τους.

4.2. *Παρατίθενται αποφάσεις διοικητικών δικαστηρίων της χώρας, που αφορούν στην αποστολή της Ελληνικής Αστυνομίας:*

2649/1987 Συμβούλιο της Επικρατείας (ΟΛ.)

Η Ελληνική Αστυνομία πέρα από τα καθαρώς αστυνομικά της καθήκονταέχει ευρύτερη αποστολή, βοηθητική των ενόπλων δυνάμεων της χώρας και μετέχει ενεργώς στην εξασφάλιση της εθνικής άμυνας σε συνεργασία με αυτές ως εκ τούτου συνιστά στρατιωτική υπηρεσία, οι δε ανήκοντες σ' αυτήν είναι όχι πολιτικοί αλλά στρατιωτικοί υπάλληλοι, μη απολαύοντες της κατά το άρθρο 103 του Συντάγματος προστασίας.

1096/2011 Διοικητικό Εφετείο Αθηνών

Όταν τα αστυνομικά όργανα, υπερβαίνοντας τα ακραία όρια της ανατεθειμένης σε αυτά εξουσίας, παραλείψουν να λάβουν τα κατάλληλα μέτρα για την αντιμετώπιση και περαιτέρω αποτροπή εγκλημάτων κατά τη διάρκεια συγκεντρώσεως ή πορείας, με αποτέλεσμα να τεθεί σε κίνδυνο η σωματική ακεραιότητα, η ζωή και ή περιουσία των πολιτών στοιχειοθετείται υποχρέωση του Δημοσίου προς αποζημίωση.

1578/2009 Διοικητικό Εφετείο Αθηνών

Υφίσταται ευθύνη του Δημοσίου σε αποζημίωση, από παραλείψεις της Ελληνικής Αστυνομίας κατά την αστυνόμευση αγώνα καλαθοσφαίρισης, που συνετέλεσαν στον τραυματισμό φιλάθλου.

1364/2008 Συμβούλιο της Επικρατείας

Η Ελληνική Αστυνομία οφείλει να προστατεύει και το δικαίωμα της ιδιοκτησίας και η παραβίαση της υποχρέωσης αυτής μπορεί να στοιχειοθετήσει υποχρέωση του Δημοσίου προς αποζημίωση. Ειδικότερα, υφίσταται ευθύνη του Δημοσίου σε αποζημίωση του ζημιωθέντος, αφού οι αστυνομικές αρχές δεν έλαβαν επαρκή προληπτικά και κατασταλτικά μέτρα για την προστασία της επιχείρησής του, ενώ ήταν πιθανότατη έως βέβαιη η πρόκληση ζημιών στα καταστήματα της περιοχής.

1677/2008 Συμβούλιο της Επικρατείας

Οι διατάξεις του ν. 1481/1984 αποβλέπουν, εκτός από την προστασία του γενικού συμφέροντος και στην προστασία της ζωής και της περιουσίας των πολιτών. Το γεγονός ότι η Αστυνομία δεν έλαβε τα κατάλληλα μέτρα για την αντιμετώπιση της έκρυθμης κατάστασης που δημιουργήθηκε κατά τη διάρκεια συλλαλητηρίου μαθητών, εξαιτίας επιθέσεων αναρχικών κατά της αστυνομικής δύναμης, οχημάτων και καταστημάτων, με αποτέλεσμα την πρόκληση πυρκαγιάς σε κατάστημα και τον θάνατο προσώπων, θεμελιώνει ευθύνη του Δημοσίου για αποζημίωση.

307/2007 Συμβούλιο της Επικρατείας

Οι διατάξεις του ν. 1481/1984 αποβλέπουν και στην προστασία των περιουσιών των καθ' έκαστον ατόμων και η παραβίασή της από κρατικά όργανα μπορεί να στοιχειοθετήσει υποχρέωση του Δημοσίου προς αποζημίωση κατά το άρθρο 105 του ΕισΝΑΚ. Η παράλειψη της Ελληνικής Αστυνομίας να λάβει μέτρα για την αποτροπή ζημιών σε ξενοδοχείο κατά τη διάρκεια τρομοκρατικών ενεργειών, θεμελιώνει ευθύνη του Δημοσίου προς αποζημίωση.

4.3. Νόμος 2605/1998 «Κύρωση της Σύμβασης για την ίδρυση Ευρωπαϊκής Αστυνομικής Υπηρεσίας (Σύμβαση EUROPOL) δυνάμει του άρθρου Κ.3 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση» (Α' 88)

Νόμος 3663/2008 «Ευρωπαϊκή Μονάδα Δικαστικής Συνεργασίας (EUROJUST), Κοινές Ομάδες Έρευνας και λοιπές διατάξεις» (Α' 99),

Σύσταση Νο. R (87) 15 της Επιτροπής Υπουργών του Συμβουλίου της Ευρώπης σχετικά με τη χρήση προσωπικών δεδομένων από την Αστυνομία (ως υιοθετήθηκε την 17 Σεπτεμβρίου 1987 κατά την 410η συνάντηση των εκπροσώπων των κρατών μελών)

Απόφαση 2008/615/ΔΕΥ του Συμβουλίου Ε.Ε., της 23ης Ιουνίου 2008 , σχετικά με την αναβάθμιση της διασυνοριακής συνεργασίας, ιδίως όσον αφορά την καταπολέμηση της τρομοκρατίας και του διασυνοριακού εγκλήματος (ΕΕ L 210 της 6.8.2008)

Απόφαση 2008/616/ΔΕΥ του Συμβουλίου, της 23ης Ιουνίου 2008, για την εφαρμογή της απόφασης 2008/615/ΔΕΥ σχετικά με την αναβάθμιση της διασυνοριακής συνεργασίας, ιδίως όσον αφορά στην καταπολέμηση της τρομοκρατίας και του διασυνοριακού εγκλήματος (ΕΕ L 210 της 6.8.2008)

Απόφαση-Πλαίσιο 2006/960/ΔΕΥ του Συμβουλίου της 18ης Δεκεμβρίου 2006 για την απλούστευση της ανταλλαγής πληροφοριών και στοιχείων μεταξύ των αρχών επιβολής του νόμου των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕ L 386/29.12.2006)

5. Αρμοδιότητα

5.1. Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας

Συναρμόδια Υπουργεία είναι:

- α) Το Υπουργείο Οικονομικών, για τις διατάξεις οι οποίες έχουν οικονομικές συνέπειες ή αφορούν επιμέρους θέματα αρμοδιότητάς του. Πρόκειται συγκεκριμένα για τα άρθρα 1-9, 39, 42, 45, 47, 52, 60, 100, 105-106, 120, 123 και 125.
- β) Το Υπουργείο Εθνικής Άμυνας, διότι με τις διατάξεις του σχεδίου νόμου προβλέπεται αρμοδιότητα της Ελληνικής Αστυνομίας να συμμετέχει στην αντιμετώπιση κάθε έκτακτης ανάγκης που προκύπτει, από θεομηνίες και ατυχήματα ή άλλες καταστροφές σε περίοδο ειρήνης ή πολέμου σε συνεργασία με τις συναρμόδιες εθνικές αρχές και Υπηρεσίες, καθώς και σε συνεργασία με τις ένοπλες δυνάμεις στην εξασφάλιση της εθνικής άμυνας. Περαιτέρω, με το άρθρο 13 προβλέπεται η δυνατότητα εκπαίδευσης του προσωπικού της ΕΛ.ΑΣ. στις σχολές και τα κέντρα εκπαίδευσης των ενόπλων δυνάμεων με τη συνδρομή ειδικών εκπαιδευτών των ενόπλων δυνάμεων. Άρθρα 122 παρ. 10, 125 για στρατόπεδα που παραχωρούνται για σκοπούς αρμοδιότητας Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του πολίτη.
- γ) Το Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, καθόσον στις αρμοδιότητες του Υπουργείου αυτού ανήκει ο συντονισμός των φορέων δημόσιου τομέα σε θέματα, όπως ο εκσυγχρονισμός της οργανωτικής δομής και λειτουργίας τους, καθώς και η διαμόρφωση θεσμικού πλαισίου για τη δομή και λειτουργία όλων των Δημόσιων Υπηρεσιών, οι οποίες έχουν ως αποστολή την εξυπηρέτηση των πολιτών, στο μέτρο που δεν συντρέχει εκ της φύσεως και της αποστολής τους ειδικός λόγος απόκλισης. Συναρμοδιότητα υφίσταται ιδίως για τα άρθρα 46-51, 99 παρ. 1, 105, 106, 120, 121 και 122 παρ. 5.
- δ) Το Υπουργείο Εσωτερικών, διότι με τις προωθούμενες ρυθμίσεις προβλέπεται συνεργασία της Ελληνικής Αστυνομίας, του Πυροσβεστικού Σώματος και της Γ.Γ.Π.Π. με Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης α' και β' βαθμού, καθώς και με τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις της Χώρας. Ιδίως άρθρα: 11, 12, 43 παρ. 3, 57, 58, 75 παρ. 1 και 2.
- ε) Το Υπουργείο Παιδείας και Θρησκευμάτων, δεδομένου ότι, με τις προωθούμενες ρυθμίσεις, ο Υπουργός Παιδείας και Θρησκευμάτων καθίσταται συναρμόδιος για την άσκηση εποπτείας στην Αστυνομική Ακαδημία και την Πυροσβεστική Ακαδημία (άρθρα 39, 70).
- στ) Το Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, διότι με τις προωθούμενες ρυθμίσεις προβλέπεται συμμετοχή σε διυπουργικές επιτροπές αρμοδιότητας

πολιτικής προστασίας (άρθρα 111 και 112) και συνεργασία για την κατάρτιση Ειδικών κανονισμών ανάθεσης υπηρεσιών, αγαθών, μελετών και έργων και σύναψης των σχετικών συμβάσεων (126 παρ. 2).

ζ) Το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Κλιματικής Αλλαγής, διότι με τις προωθούμενες ρυθμίσεις προβλέπεται συνεργασία σε θέματα σχεδιασμού και εφαρμογής δράσεων πολιτικής προστασίας και συνεργασίας με την Ειδική Γραμματεία Δασών (άρθρα 101 παρ. 2, 111, 112, 122 παρ. 11α).

η) Το Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων: Η συναρμοδιότητα αφορά ιδίως θέματα αστυνόμευσης σε εποπτευόμενους φορείς του, μέτρα ασφάλειας ταχυδρομικών μεταφορών, συμμετοχή σε διυπουργικές επιτροπές πολιτικής προστασίας και εθελοντών πολιτικής προστασίας (άρθρα 53 και 54, 61, 112-113, 119, 123 παρ. 14).

θ) Το Υπουργείο Δικαιοσύνης για θέσπιση νέων ή τροποποίηση υφιστάμενων ποινικών διατάξεων, αναπλήρωση εισαγγελικών λειτουργιών που συμμετέχουν σε επιτροπές, τροποποίηση του θεσμικού πλαισίου περί όπλων και ρύθμιση θεμάτων Κοινών Ομάδων Έρευνας (άρθρα 55, 57, 58, 59, 60, 63, 121 παρ. 12, 122 παρ. 10).

ι) Υπουργείο Ναυτιλίας και Αιγαίου: Μετονομασία και συμπλήρωση του θεσμικού πλαισίου για το Ε.Σ.Κ.Ε.Σ.Μ.Α., σύσταση της Συντονιστικής Υπηρεσίας Διαχείρισης Κρίσεων Εσωτερικής Ασφάλειας (άρθρα 62, 102-104).

ια) Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας: Άρθρο 47, 118, 120

ιβ) Υπουργείο Υγείας: Συναρμοδιότητα για τη συνεργασία της Γ.Γ.Π.Π. και της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής με το Ε.Κ.Α.Β. και την ίδρυση αστυνομικών φαρμακείων (Άρθρα 47 παρ. 3, 101 παρ. 3, 111, 112, 113, 119 και 123 παρ. 14).

5.2. Αναφέρατε τις οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία του επισπεύδοντος υπουργείου κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης

Οι αρμόδιες Υπηρεσίες όλων των ανωτέρω Υπουργείων, σύμφωνα με τον Οργανισμό τους.

5.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση

Οι Υπηρεσίες και τα αποφασιστικά όργανα της Ελληνικής Αστυνομίας, του Πυροσβεστικού Σώματος, της Γ.Γ.Π.Π., καθώς και η Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής, η Υπηρεσία Ασύλου και η Αρχή Προσφυγών ως προβλέπεται στο σχέδιο νόμου.

5.4. Η συσταθείσα με την απόφαση Πρωθυπουργού Υ189/18-7-2006 (ΦΕΚ Β' 953) Διυπουργική Επιτροπή καταργήθηκε με την παρ. 7 της Απόφ. Υ169/13.1.2010 (ΦΕΚ Β' 19/15.1.2010) του Πρωθυπουργού.

6. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

6.1. Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.)

Η άρθρωση των σχετικών διατάξεων σε άρθρα και παραγράφους έγινε σύμφωνα με το εγχειρίδιο οδηγιών της Κ.Ε.Ν.Ε.. Επιπρόσθετα, επιδιώχθηκε ο περιορισμός, κατά το δυνατόν, του αριθμού των εξουσιοδοτικών διατάξεων προς τα συναρμόδια Υπουργεία για την έκδοση προεδρικών διαταγμάτων και υπουργικών αποφάσεων, καθώς και η ρύθμιση των περισσότερων συναφών ζητημάτων απευθείας στο νόμο, ώστε να αποφευχθούν καθυστερήσεις, κατακερματισμός των ρυθμίσεων, προβλήματα ρυθμιστικής συνοχής και εναρμόνισης, νομοθετικά κενά και

αβεβαιότητες. Οι παρεχόμενες εξουσιοδοτήσεις για έκδοση των Κ.Υ.Α. και Υ.Α. είναι απολύτως απαραίτητες.

6.2. Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη

Βλ. συνημμένο Πίνακα τροποποιούμενων και καταργούμενων διατάξεων.

6.3. Αναφέρατε τις εν γένει βελτιώσεις που επιφέρει η προτεινόμενη ρύθμιση στην έννομη τάξη και ειδικά τις διατάξεις που κωδικοποιεί ή απλουστεύει

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις συμπληρώνεται και ενισχύεται το ρυθμιστικό πλαίσιο που διέπει τις Υπηρεσίες του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας και του Πυροσβεστικού Σώματος αλλά και αίρονται ασάφειες, αποσαφηνίζονται και οριοθετούνται αρμοδιότητες, προωθείται η ασφάλεια δικαίου, η οποία είναι απαραίτητη για την εύρυθμη λειτουργία αυτών, επικαιροποιούνται δεκάδες αναχρονιστικές ρυθμίσεις και καταργούνται άλλες που έμειναν πλέον χωρίς αντικείμενο.

6.4. Προσδιορίστε τις διατάξεις της προτεινόμενης ρύθμισης που τροποποιούν εμμέσως υφιστάμενες ρυθμίσεις, χωρίς να τις καταργούν ρητώς και αιτιολογήστε την επιλογή αυτή

7. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

7.1. Περιγράψτε αναλυτικά τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτή και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη

Η διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη ήταν αυτή της ανάρτησης του σχεδίου νόμου στη διαδικτυακή ιστοσελίδα (www.opengov.gr) σε δύο φάσεις: α) από την 5^η Φεβρουαρίου 2013 (ώρα 10:00) έως και την 16^η Φεβρουαρίου 2013 (ώρα 15:00) για τα μέρη Α', Γ', Δ', Ε' και ΣΤ' και β) από την 24 Ιουλίου 2013 μέχρι την 5 Αυγούστου 2013 για το Μέρος Β'. Στόχος ήταν να αποτελέσει το σύνολο του νομικού αντικείμενου σχολιασμού και υποβολής παρατηρήσεων. Η διαδικασία αυτή επελέγη, προκειμένου να δοθεί η δυνατότητα στους εμπλεκόμενους και λοιπούς ενδιαφερόμενους να έχουν ευρεία και άμεση πρόσβαση για διαβούλευση επί της προτεινόμενης ρύθμισης.

7.2. Αναφερθείτε στα αποτελέσματα της διαβούλευσης, αναφέροντας επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της

Οι προτάσεις και παρατηρήσεις των συμμετεχόντων στη διαδικασία της διαβούλευσης ελήφθησαν υπόψη για την τελική διαμόρφωση των διατάξεων του σχεδίου νόμου. Βλ. σχετικά τη συνημμένη Έκθεση Δημόσιας Διαβούλευσης.

Β. ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΑΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

11.1 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία «άλλη διάταξη» που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου: **11.2.** Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε «άλλη διάταξη» είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα:

- Με το άρθρο 44 ρυθμίζονται ζητήματα που αφορούν τη Διεύθυνση Εσωτερικών Υποθέσεων της Ελληνικής Αστυνομίας. Συγκεκριμένα, με τις ρυθμίσεις της παραγράφου 1 παρέχεται η δυνατότητα να μην ανακοινώνονται τα στοιχεία του καταγγέλλοντος προκειμένου να μην αποθαρρύνονται οι καταγγέλλοντες υπό τον φόβο γνωστοποίησης των στοιχείων της ταυτότητάς τους στο στάδιο αυτό, με αποτέλεσμα να διευκολύνεται το αστυνομικό έργο.

- Με τις διατάξεις του άρθρου 45 επιδιώκεται η αποτελεσματική εκπλήρωση της αποστολής της Διεύθυνσης Οικονομικής Αστυνομίας στην αρμοδιότητα της οποίας υπάγεται η πρόληψη και καταστολή οικονομικών εγκλημάτων και ιδίως αυτών που τελέστηκαν σε βάρος των οικονομικών συμφερόντων του Δημοσίου και της εθνικής οικονομίας γενικότερα ή εμφανίζουν τα χαρακτηριστικά του οργανωμένου εγκλήματος.

- Με άρθρο 46 επιχειρείται η εναρμόνιση των προϋποθέσεων πρόσληψης τρίτεκνων Ειδικών Φρουρών και Συνοριακών Φυλάκων στην Ελληνική Αστυνομία με τα ισχύοντα για την εισαγωγή των τρίτεκνων στις ειδικές κατηγορίες υποψηφίων των Σχολών Αξιωματικών και Αστυφυλάκων της Αστυνομικής Ακαδημίας.

- Με το άρθρο 47 προβλέπεται η σύσταση αστυνομικών φαρμακείων, στο πλαίσιο της οικονομικής κρίσης, η οποία έχει πλήξει και την κοινωνική πρόνοια στην οποία εντάσσεται η ιατροφαρμακευτική περίθαλψη των Σωμάτων Ασφαλείας.

- Με το άρθρο 48 προβλέπεται η ένταξη των Ειδικών Φρουρών και Συνοριακών Φυλάκων στο αστυνομικό προσωπικό την προτεραιότητα του θανάτου τους, καθώς για λόγους δικαιοσύνης και ηθικής τάξεως επιβάλλεται όπως τύχουν ανάλογης μεταχείρισης με το λοιπό αστυνομικό προσωπικό.

- Η ρύθμιση του άρθρου 49 υπαγορεύεται επιπλέον από το γεγονός ότι το υπηρεσιακό και το ευρύτερο δημόσιο συμφέρον προάγεται τόσο από την εκπροσώπηση της Χώρας σε διεθνή κέντρα αποφάσεων όσο και από την μετέπειτα μεταφορά ευρωπαϊκής και διεθνούς εμπειρίας και τεχνογνωσίας στην ελληνική δημόσια διοίκηση.

- Σκοπός της ρύθμισης του άρθρου 50 είναι να αποκατασταθούν στην εκπαιδευτική τους σειρά δόκιμοι υπαστυνόμοι που τραυματίστηκαν εκτελώντας διατεταγμένη υπηρεσία και ένεκα ταύτης, κατ' εφαρμογή της αρχής της χρηστής διοίκησης που επιβάλλει στα διοικητικά όργανα να ασκούν τις αρμοδιότητές τους σύμφωνα με το αίσθημα δικαίου.

- Με τη ρύθμιση του άρθρου 51 επιδιώκεται η άρση της αδικίας που είχε συντελεστεί εις βάρος των επιτυχόντων των διαγωνισμών έτους 1989, οι οποίοι δεν είχαν προσληφθεί, χωρίς να παρέχεται δικαίωμα καταβολής αναδρομικών αποδοχών.

- Με το άρθρο 52 ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την καταβολή των οδοιπορικών εξόδων των εκτός έδρας μετακινούμενων αστυνομικών και επιδιώκεται η εκκαθάριση δαπανών μετακινήσεων και εκπαιδεύσεων του προσωπικού της Ελληνικής Αστυνομίας, καθώς επίσης και εκτός έδρας μετακινήσεων, εκπαιδεύσεων, εξόδων μετάθεσης λόγω αποστρατείας, αποσπάσεων, μακράς αναρρωτικής άδειας, άδειας κύησης, καθώς και υπερωριών, νυχτερινών, Κυριακών και εξαιρέσιμων ημερών του προσωπικού του Πυροσβεστικού Σώματος, οι οποίες λόγω επιτακτικών αναγκών δημόσιας ασφάλειας και πυροπροστασίας πραγματοποιήθηκαν χωρίς την πιστή τήρηση της προβλεπόμενης διαδικασίας του π.δ. 113/2010 (Α' 194) έως και 31.12.2012.

- Με τα άρθρα 53 και 54 συστήνονται θέσεις ειδικών φρουρών για φύλαξη σταθμών και εγκαταστάσεων της «ΤΡΑΙΝΟΣΕ Α.Ε.» και της «ΣΤΑ.ΣΥ. Α.Ε.» με σκοπό την αντιμετώπιση της εγκληματικότητας στις υποδομές, εγκαταστάσεις και τους συρμούς τους, αντίστοιχα.

-Με το άρθρο 55 ρυθμίζεται η αναπλήρωση εισαγγελικών λειτουργιών του Συμβουλίου Συντονισμού και Ανάλυσης Ερευνών και της Ε.Υ.Π., σε περίπτωση κωλύματος τους για λόγους εύρυθμης λειτουργίας των οικείων Συμβουλίων.

- Με το άρθρο 56 ρυθμίζεται το ζήτημα της επισκευής και συντήρησης των οχημάτων της Ελληνικής Αστυνομίας και του Πυροσβεστικού Σώματος στα συνεργεία των οικείων Περιφερειών, καθώς οι πιστώσεις που διατίθενται κατ' έτος για το σκοπό αυτό στους εκτελούμενους προϋπολογισμούς εξόδων των Σωμάτων δεν επαρκούν με αποτέλεσμα μεγάλος αριθμός μεταφορικών μέσων να παραμένει εκτός λειτουργίας.

- Με το άρθρο 57 προβλέπονται οι ποινικές κυρώσεις που επιβάλλονται σε όσους συντελούν στη λειτουργία επιχειρήσεων κατά το χρόνο που αυτές τελούν υπό σφράγιση και καθορίζεται ότι στο ρυθμιστικό πεδίο του άρθρου 178 Π.Κ. υπάγονται και οι σφραγίσεις που γίνονται λόγω φορολογικών παραβάσεων.

- Με το άρθρο 58 ρυθμίζεται το θέμα της σφράγισης κέντρων διασκέδασης και καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος. Παρατηρείται το φαινόμενο ότι καίτοι βεβαιώνονται παραβάσεις που αφορούν στη λειτουργία των εν λόγω καταστημάτων, εντούτοις οι προβλεπόμενες διοικητικές κυρώσεις δεν επιβάλλονται έγκαιρα από τις αρμόδιες αρχές με αποτέλεσμα τα καταστήματα να συνεχίζουν να λειτουργούν παραβιάζοντας τις ως άνω διατάξεις, δημιουργώντας κλίμα ανομίας που δεν συνάδει με τις αρχές του κράτους δικαίου.

- Με το άρθρο 59 προβλέπεται η επιβολή ποινής σε όσους προβαίνουν σε προπαρασκευαστικές ενέργειες με σκοπό να διαπράξουν το έγκλημα της παρ. 1 του άρθρου 265 Π.Κ. (εμπρησμός σε δάση) για την προστασία των δασών και των δασικών εκτάσεων.

- Με τη ρύθμιση του άρθρου 60 παρέχεται η δυνατότητα απαλλαγής από την ποινική ευθύνη κατόχων κυνηγετικών όπλων, που δεν προέβησαν εγκαίρως σε ανανέωση της ισχύος της σχετικής άδειας κατοχής, με την υποβολή στις αρμόδιες αρχές των απαιτούμενων δικαιολογητικών και καταβάλλοντας στο 5πλάσιο το προβλεπόμενο παράβολο. Περαιτέρω, με το ίδιο άρθρο επιδιώκεται η διασφάλιση της σωματικής ακεραιότητας και της ζωής των ιδίων των οπλοφορούντων αλλά και άλλων πολιτών.

- Με το άρθρο 61 επιχειρείται η αυστηροποίηση του σχετικού νομικού καθεστώτος με τη θέσπιση υποχρεώσεων των υπαλλήλων των φορέων παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών στις περιπτώσεις αποστολής ταχυδρομικών αντικειμένων βάρους άνω των 100 γραμμαρίων που υπαγορεύεται από την ανάγκη ασφαλούς λειτουργίας του ταχυδρομικού δικτύου και, κατ' επέκταση, ασφαλούς εξυπηρέτησης των χρηστών των σχετικών ταχυδρομικών υπηρεσιών.

-Με το άρθρο 62 συστήνεται «Συντονιστική Υπηρεσία Διαχείρισης Κρίσεων Εσωτερικής Ασφάλειας» (Σ.Υ.Δ.Κ.Ε.Α.), η οποία συνιστά την Εθνική Αρχή της Χώρας μας σε θέματα συντονισμού και αντιμετώπισης σοβαρών τρομοκρατικών ενεργειών ή απειλών και κάθε είδους κρίσιμων περιστατικών εσωτερικής ασφάλειας, με σκοπό την κάλυψη υφιστάμενου κενού στον τομέα του αποτελεσματικού συντονισμού όλων των φορέων που εμπλέκονται στους ανωτέρω τομείς και η συνακόλουθη ενίσχυση της συνεργασίας και της επιχειρησιακής τους αποτελεσματικότητας.

- Με το άρθρο 63 επιχειρείται να επεκταθεί το πεδίο εφαρμογής του άρθρου 13 του ν. 3663/2008 και σε άλλα εγκλήματα ιδιαίτερης βαρύτητας στο πλαίσιο της επιχειρούμενης διεθνούς αστυνομικής συνεργασίας και προς την επίτευξη επιτυχημένης αντεγκληματικής πολιτικής.

- Με το άρθρο 100 ρυθμίζονται θέματα εθελοντών Πυροσβεστικού Σώματος.

- Με τα άρθρα 102 – 104 αναβαθμίζεται το Εθνικό Συντονιστικό Κέντρο Ελέγχου Συνόρων, Μετανάστευσης και Ασύλου (Ε.Σ.Κ.Ε.Σ.Μ.Α.), που συστάθηκε με το άρθρο 27 του ν. 4058/2012 (Α' 63) και διευρύνονται οι αρμοδιότητές του που αφορούν στο συντονισμό και τη διαχείριση της διοικητικής και επιχειρησιακής συνεργασίας μεταξύ των συναρμόδιων σε εθνικό επίπεδο φορέων και υπηρεσιών, ενόψει των διαρκώς μεταβαλλόμενων συνθηκών στον τομέα της μετανάστευσης που επηρεάζουν άμεσα τη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων της Χώρας. Επίσης, καθορίζονται, μεταξύ άλλων, η διάρθρωση του Ε.Σ.Κ.Ε.Σ.Μ.Α., ο τρόπος μετακίνησης και στελέχωσης του προσωπικού του, καθώς και ο τρόπος αξιολόγησης και πειθαρχικού ελέγχου αυτού.

- Με το άρθρο 101 θεσπίζονται ρυθμίσεις ζητημάτων πυροπροστασίας, υγείας και ασφάλειας προσωπικού Π.Σ..

Με τα άρθρα 112 και 113 ανασυγκροτούνται η Διυπουργική Επιτροπή Εθνικού Σχεδιασμού Πολιτικής Προστασίας και το Κεντρικό Συντονιστικό Όργανο Πολιτικής Προστασίας, ώστε να εναρμονισθεί η σύνθεσή τους με τις μετονομασίες και τους μετασχηματισμούς των εμπλεκόμενων υπουργείων.

- Με το άρθρο 121 περιέρχεται η διαχείριση του Ευρωπαϊκού Ταμείου Προσφύγων, το οποίο έχει συσταθεί βάσει της απόφασης 573/2007/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη σύσταση του Ευρωπαϊκού Ταμείου Προσφύγων ως μέρος του Γενικού Προγράμματος «Αλληλεγγύη και Διαχείριση των Μεταναστευτικών Ροών στην Υπηρεσία Διαχείρισης Ευρωπαϊκών και Αναπτυξιακών Προγραμμάτων του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, η οποία ορίζεται ως υπεύθυνη εθνική αρχή.

- Με το άρθρο 122 ρυθμίζονται αναγκαία οργανωτικά και λειτουργικά ζητήματα της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής.

- Με το άρθρο 123 ρυθμίζονται θέματα στελέχωσης, με μετατάξεις και αποσπάσεις, του προσωπικού της Υπηρεσίας Ασύλου, της Αρχής Προσφυγών και της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής και λοιπών υπηρεσιακών και λειτουργικών ζητημάτων των υπηρεσιών αυτών.

- Με το άρθρο 124 καθιερώνεται η υποχρέωσης των πιστωτικών ιδρυμάτων ή άλλων επιχειρήσεων παροχής υπηρεσιών διαμεσολάβησης στη μεταφορά κεφαλαίων να διενεργούν αποστολή εμβασμάτων υπηκόων τρίτων χωρών στο εξωτερικό, μόνο μετά από επίδειξη εν ισχύ ταξιδιωτικού εγγράφου και θεώρησης εισόδου ή άδειας διαμονής για την καταπολέμηση της αδήλωτης εργασίας, της παράνομης μετανάστευσης και της εισφοροδιαφυγής.

- Με το άρθρο 125 θεσπίζονται μεταβατικές διατάξεις για την κάλυψη τρεχουσών αναγκών λειτουργίας των Κέντρων ή Μονάδων Πρώτης Υποδοχής.

11.3 Αναφέρατε χωριστά για κάθε μία «άλλη διάταξη» τους λόγους, για τους οποίους έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου

Όλες οι ανωτέρω διατάξεις έχουν συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου για λόγους συστηματικής ενότητας, στο μέτρο που θεσπίζουν αναγκαίες και επιμέρους ρυθμίσεις ζητημάτων των φορέων του επισπεύδοντος Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη που αποτελούν αντικείμενο της κύριας ρύθμισης.

11.4. Αναφέρατε τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας «άλλης διάταξης», συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

α) Με τα άρθρα 53 και 54 συστήνονται θέσεις ειδικών φρουρών για φύλαξη σταθμών και εγκαταστάσεων της «ΤΡΑΙΝΟΣΕ Α.Ε.» και της «ΣΤΑ.ΣΥ. Α.Ε.» με

σκοπό την αντιμετώπιση της εγκληματικότητας στις υποδομές, εγκαταστάσεις και τους συρμούς τους, αντίστοιχα και τη θωράκιση των πολιτών.

β) Με το άρθρο 59 προβλέπεται η επιβολή ποινής σε όσους προβαίνουν σε προπαρασκευαστικές ενέργειες με σκοπό να διαπράξουν το έγκλημα της παρ. 1 του άρθρου 265 Π.Κ. (εμπρησμός σε δάση) εντάσσεται στο πλαίσιο της περαιτέρω ενίσχυσης της προστασίας των δασών και των δασικών εκτάσεων.

γ) Με το άρθρο 124 καθιερώνεται η υποχρέωση των πιστωτικών ιδρυμάτων ή άλλων επιχειρήσεων παροχής υπηρεσιών διαμεσολάβησης στη μεταφορά κεφαλαίων να διενεργούν αποστολή εμβασμάτων υπηκόων τρίτων χωρών στο εξωτερικό, μόνο μετά από επίδειξη εν ισχύ ταξιδιωτικού εγγράφου και θεώρησης εισόδου ή άδειας διαμονής. Με τον τρόπο αυτόν επιδιώκεται η καταπολέμηση της αδήλωτης εργασίας, της παράνομης μετανάστευσης και της εισφοροδιαφυγής.

11.5. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε «άλλης διάταξης»

Οι Υπηρεσίες και τα αποφασιστικά όργανα της Ελληνικής Αστυνομίας, του Πυροσβεστικού Σώματος, της Γ.Γ.Π.Π., καθώς και η Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής, η Υπηρεσία Ασύλου και η Αρχή Προσφυγών ως προβλέπεται στο σχέδιο νόμου.

12. Διαφάνεια και Διαβούλευση

12.1. Πολλές από τις ως άνω ρυθμίσεις τέθηκαν σε δημόσια διαβούλευση σύμφωνα με τα ανωτέρω.

12.2. Οι προτάσεις και παρατηρήσεις των συμμετεχόντων στη διαδικασία της διαβούλευσης ελήφθησαν υπόψη για την τελική διαμόρφωση των διατάξεων του σχεδίου νόμου. Βλ. σχετικά τη συνημμένη Έκθεση Δημόσιας Διαβούλευσης.