

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: για το συντονισμό γραφείο
νομοπαρασκευαστικού έργου Υπουργού Οικονομικών

ΥΠΗΡΕΣΙΑ:

Για το σύνολο σχεδόν των διατάξεων αρμόδιες είναι οι υπηρεσίες του Υπουργείου Οικονομικών. Στη συνέχεια αναφέρονται εκείνες που είχαν βασικότερο ρόλο για τη σύνταξή τους:

Κεφάλαιο Α': Δ/νση Φορολογίας Κεφαλαίου (Δ'13)

Κεφάλαιο Β': Φορολογικές Δ/νσεις Υπουργείου Οικονομικών

Κεφάλαια Γ' και ΣΤ': Δ/νση Φορολογίας Εισοδήματος

Άρθρο 20: Υπουργείο Οικονομικών και Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης

Άρθρα 27-29: Γενικό Λογιστήριο του Κράτους

Άρθρο 30: Υπουργείο Εσωτερικών

Άρθρο 36: Υπουργείο Οικονομικών και Υπουργείο Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων

Άρθρο 38 παρ. 1: Υπουργείο Ανάπτυξης

Άρθρο 38 παρ. 2 και 3: Υπουργείο Επικρατείας

Άρθρο 39: Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων

ΘΕΣΗ / ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ:

ΤΗΛΕΦΩΝΟ:

E-MAIL:

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

ΕΝΙΑΙΟΣ ΦΟΡΟΣ ΙΔΙΟΚΤΗΣΙΑΣ ΑΚΙΝΗΤΩΝ ΚΑΙ ΆΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Κεφάλαιο Α', Ενιαίος Φόρος Ιδιοκτησίας Ακινήτων:

Κατάργηση του φόρου στην ακίνητη περιουσία (Φ.Α.Π.) και του έκτακτου μέτρου του ΕΕΤΑ και θέσπιση από 1.1.2014 Ενιαίου Φόρου Ιδιοκτησίας Ακινήτων (ΕΝ.Φ.Ι.Α.) σε όλα ακίνητα της χώρας με κριτήρια την έκταση και τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά του κάθε ακινήτου. Ο ΕΝ.Φ.Ι.Α. αποτελεί το άθροισμα του κύριου φόρου επί των ακινήτων και του συμπληρωματικού φόρου επί της συνολικής αξίας των δικαιωμάτων των ακινήτων, ο οποίος για τα φυσικά πρόσωπα επιβαρύνει μόνο την ακίνητη περιουσία άνω των τριακοσίων χιλιάδων (300.000) ευρώ.

Κεφάλαιο Β': Οικονομική παροχή από τη ναυτιλιακή κοινότητα, ρυθμίσεις για τα αυτοκίνητα, οργανωτικά θέματα της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Εσόδων.

Κεφάλαια Γ' και ΣΤ': Συμπλήρωση των διατάξεων των ν. 4172/2013 και 4174/2013, για την ορθή ερμηνεία και εφαρμογή τουν. Κατάργηση διατάξεων άλλων νόμων, οι οποίες αντίκειται στις διατάξεις τους ή ρυθμίζονται διαφορετικά.

Κεφάλαιο Δ': ρυθμίσεις για τον Ο.Δ.ΔΗ.Χ., τις Υ.Δ.Ε. και θεμάτων διαδημοτικής κινητικότητας.

**ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ
ΣΕ ΆΛΛΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΠΟΥ ΤΥΧΟΝ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΙ ΣΤΟ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ:**

Κεφάλαιο Ε':

Άρθρα 31 και 32: ρυθμίσεις θεμάτων για τη δημόσια περιουσία.

Άρθρο 33: Ρυθμίσεις για τις ΑΕΕΑΠ.

Άρθρα 34 και 35: οργανωτικά θέματα ΕΕΕΠ και εποπτεία τυχερών παιγνίων.

Άρθρο 36: ρυθμίσεις για τους οικοδομικούς συνεταιρισμούς.

Άρθρο 37: Ρυθμίσεις καταβολής αποδοχών.

Άρθρο 38: Ρυθμίσεις για τον ΕΟΜΜΕΧ και του ορκωτούς εκτιμητές.

Άρθρο 39: διαπίστευση των ΚΤΕΟ.

A: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1. Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης

Κεφάλαιο Α': Στην Ελλάδα απονομίζε είνα σταθερό πλαίσιο φορολογίας ακινήτων με δημοσιονομικά έσοδα, αντίστοιχα ως ποσοστό του ΑΕΠ, σε σχέση με τις υπόλοιπες χώρες του ΟΟΣΑ και της ΕΕ. Η ύφεση στην ελληνική οικονομία και το δημοσιονομικό έλλειμμα, καταστούν επιτακτική τη δημιουργία ενός τέτοιου πλαισίου.

Ο ενιαίος φόρος ιδιοκτησίας των ακινήτων (ΕΝ.Φ.Ι.Α.) στοχεύει στην καθολική φορολόγηση της ακίνητης περιουσίας, δηλαδή στη φορολόγηση όλων των ακινήτων που βρίσκονται στην Ελληνική Επικράτεια, ανεξαρτήτως της ηλεκτροδότησης ή μη, διευρύνοντας καθοριστικά με τον τρόπο αυτό τη φορολογητέα ύλη, με συνέπεια τη δίκαιη κατανομή των φορολογικών βαρών στα φυσικά ή νομικά πρόσωπα ή νομικές οντότητες σε όλη τη χώρα.

Κεφάλαιο Β':

Άρθρο 16: Παράταση της ισχύος του μέτρου της απόσυρσης των αυτοκινήτων οχημάτων.

Άρθρο 20 παρ. 1 και 2: Η έκδοση του νέου π.δ. του οργανισμού του υπουργείου Οικονομικών, τοποθετείται χρονικά εντός του πρώτου τριμήνου του νέου έτους. Λόγω της χρονικής πίεσης που προκαλείται από την ανάληψη της Προεδρίας της Ε.Ε. από την Ελλάδα και του κρίσιμου ρόλου που το Υπουργείο Οικονομικών

καλείται να διαδραματίσει κατά το επόμενο εξάμηνο, κρίνεται απαραίτητο να υπάρξει μια επικαιροποίηση των προσόντων των προϊσταμένων των οργανικών μονάδων του Υπουργείου που θα κληθούν να στηρίξουν την Προεδρία, ώστε η χώρα να ανταπεξέλθει πιο αποτελεσματικά στις προκλήσεις της.

Κεφάλαιο Γ': Συμπλήρωση των διατάξεων του νέου Κ.Φ.Ε.

Κεφάλαιο Δ':

Άρθρο 27: Ο Ο.Δ.ΔΗ.Χ., από τον Απρίλιο 2012 μετά την ολοκλήρωση της αναδιάρθρωσης του δημοσίου χρέους, κάτοχοι του οποίου ήταν ιδιώτες επενδυτές, - την μεγαλύτερη που έχει επιχειρηθεί ποτέ σε παγκόσμιο επίπεδο, και μάλιστα με επιτυχία- και από τα μέσα Δεκεμβρίου 2012, όπου από την άκρως επιτυχή επαναγορά χρέους, είναι σήμερα υποστελεχωμένος σε τέτοιο βαθμό ώστε να αδυνατεί να ασκήσει το σύνολο των αρμοδιοτήτων που η Πολιτεία του έχει αναθέσει, αρμοδιότητες που απαιτούν απόλυτα εξειδικευμένη τεχνική επάρκεια και εμπειρία. Σύμφωνα δε και με την υπ' αριθμ. 356/2009 Γνωμοδότηση του ΝΣΚ (Τμήμα ΣΤ'), η σημασία του ιδιαιτέρου δημοσίου συμφέροντος σκοπού που εξυπηρετεί ο Ο.Δ.ΔΗ.Χ., καθώς και ο ρόλος που διαδραματίζει ως εντολοδόχος του Ελλ. Δημοσίου, για την χρηματοδότηση του Δημοσίου και τη διαχείριση του δημόσιου χρέους με τους όρους των διεθνών χρηματαγορών, επέβαλαν τη θέσπιση όλως ειδικών για τον Ο.Δ.ΔΗ.Χ. διατάξεων που διασφαλίζουν τη διαρκή παροχή σ' αυτόν των απαιτούμενων πόρων ανθρώπινων και μη, καθώς και όλως των μέσων που εγγυώνται συνεχή, απρόσκοπη και ευέλικτη λειτουργία (σχ. Γν.Ν.Σ.Κ. 649/2002, 561/2008).

Άρθρο 28: Η συμπλήρωση υφισταμένων αρμοδιοτήτων των Υ.Δ.Ε. επί θεμάτων: i) παραγωγής στο Ο.Π.Σ.Δ.Π. ηλεκτρονικών Εντολών Μεταφοράς και Πίστωσης Λογαριασμού προς την Τράπεζα της Ελλάδος, ii) συμψηφισμού και απόδοσης στο Δημόσιο και στα οικεία ασφαλιστικά ταμεία των πιστοποιούμενων στα πιστοποιητικά φορολογικής και ασφαλιστικής ενημερότητας οφειλών των δικαιούχων, iii) απόδοσης υπέρ τρίτων κρατήσεων, iv) ενημέρωσης δικαιούχων και φορέων για την έκδοση ΧΕ και την πληρωμή των δημόσιων δαπανών, v) καταχώρησης στοιχείων και τήρησης των Μητρώων Δικαιούχων, Κατασχέσεων και Εκχωρήσεων, προκειμένου να ανταποκριθούν στα νέα καθήκοντα που αναλαμβάνουν από 1.01.2014, όσον αφορά στην εξόφληση των Χρηματικών Ενταλμάτων που εκδίδονται από τις Υπηρεσίες αυτές.

Οι ανωτέρω αρμοδιότητες κατανέμονται και ασκούνται μεταξύ των υπηρεσιακών μονάδων (Τμημάτων - Γραφείων) των Υ.Δ.Ε. κατά τα οριζόμενα ειδικότερα στις προτεινόμενες διατάξεις (παρ. 1).

Άρθρο 30 Διαδημοτική κινητικότητα: Το προτεινόμενο εργαλείο ανακατανομής του ανθρωπίνου δυναμικού του πρώτου βαθμού Τοπικής Αυτοδιοίκησης εισάγεται σε μια χρονική συγκυρία κατά την οποία είναι απολύτως αναγκαίο. Τούτο διότι με την εφαρμογή του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής και του σχετικού με αυτό θεσμικού πλαισίου έχουν δημιουργηθεί ελλείψεις προσωπικού σε πλήθος ΟΤΑ α' βαθμού, δεδομένου ότι έχει τεθεί σε εφαρμογή απαγόρευση προσλήψεων στην Τοπική Αυτοδιοίκηση για προσωπικό ΔΕ και ΥΕ (περ. 3 υποπαραγράφου ΣΤ1 παραγράφου ΣΤ v.4093/2012) ενώ οι δυνατότητες προσλήψεων προσωπικού των λουπών κατηγοριών είναι ιδιαιτέρως περιορισμένες, επιπλέον δε για τις μετατάξεις και τις αποσπάσεις έχουν θεσπιστεί χρονοβόρες διαδικασίες.

Κεφάλαιο ΣΤ': Πολλά θέματα τα οποία μέχρι σήμερα περιγράφονταν εξαντλητικά σε διατάξεις νόμων μπορούν πλέον να ρυθμίζονται στα πλαίσια του παρόντος Κώδικα με αποφάσεις του Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Εσόδων. Η διεύρυνση των περιπτώσεων στις οποίες απαιτείται σχετική απόφαση κρίθηκε απαραίτητη, ώστε να ρυθμιστούν διεξοδικά κατά το δυνατό περισσότερα ζητήματα διαμέσου δευτερογενούς νομοθεσίας.

Άρθρο 52 ΚΦΑΣ: Απαραίτητο για την εκπλήρωση φορολογικών υποχρεώσεων των επιχειρήσεων ύστερα από προβλεπόμενη κατάργηση διατάξεων.

1.2. Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων

Κεφάλαιο Α': Επιδιώκεται η διατήρηση της δημοσιονομικής σταθερότητας της χώρας, η εξασφάλιση των δημοσίων εσόδων και η δίκαιη κατανομή των φορολογικών βαρών, σύμφωνα με τις συνταγματικές επιταγές για φορολογική δικαιοσύνη και τήρηση της αρχής της αναλογικότητας.

Από τη θέσπιση του νέου Ενιαίου Φόρου Ιδιοκτησίας Ακινήτων αναμένονται να βεβαιωθούν συνολικά 3,25 δισ. ευρώ και να εισπραχθούν 2,65 δισ. ευρώ.

Δεδομένου του υψηλού δημοσιονομικού στόχου είναι απαραίτητο να διευρυνθεί η φορολογική βάση. Η διεύρυνση αυτή έχει επίσης ως θετικό αποτέλεσμα να βεβαιωθούν μικρότερα ποσά φόρου σε περισσότερους φορολογούμενους. Η διεύρυνση της φορολογικής βάσης θα έχει ως θετικό αποτέλεσμα την αύξηση της εισπραξιμότητας του φόρου. Η αυξημένη εισπραξιμότητα με τη σειρά της μειώνει το απαιτούμενο ύψος βεβαίωσης φόρου.

Επιπλέον, επιτυγχάνεται εξορθολογισμός του συστήματος φορολόγησης ακινήτων, δεδομένου ότι η φορολογική επιβάρυνση που αναλογεί σε κάθε ακίνητο είναι σαφώς ορισμένη. Με τον τρόπο αυτό περιορίζεται δραστικά το φαινόμενο της φοροαποφυγής δια της μετατόπισης του φορολογικού βάρους αναλόγως της φύσης του προσώπου (φυσικό ή νομικό) ή του διαμοιρασμού των ακινήτων μεταξύ προσώπων.

Κεφάλαιο Β':

Άρθρο 15: η επιθυμία της Ναυτιλιακής Κοινότητας να συμβάλει με κάθε τρόπο στη δύσκολη δημοσιονομική συγκυρία στην οποία έχει περιέλθει η χώρα εξ αιτίας της οικονομικής κρίσης και παράλληλα η αναγνώριση εκ μέρους του Ελληνικού Δημοσίου της προσπάθειας που καταβάλλει η Ναυτιλιακή Κοινότητα να συνδράμει αποφασιστικά, οδήγησε στη θέσπιση τριετούς οικονομικής παροχής της Ναυτιλιακής Κοινότητας προς το Ελληνικό Δημόσιο για τα έτη 2014, 2015, 2016, σε συνέχεια της πρόσφατης φορολογικής υποχρέωσης με τις διατάξεις του ν. 4110/2013 για καταβολή φόρου πλοίων που επιβλήθηκε στις πλοιοκτήτριες εταιρείες πλοίων υπό ξένη σημαία που διαχειρίζονται από την Ελλάδα.

Άρθρο 16: Με τις παραγράφους 1 και 5 ορίζεται νέα προθεσμία (31.12.2014) για τον τελωνισμό και την καταβολή των φορολογικών επιβαρύνσεων των οχημάτων, στο πλαίσιο της ειδικής ρύθμισης της απόσυρσης για λόγους ενίσχυσης της αγοράς του αυτοκινήτου. Επίσης, η προθεσμία αυτή θα ισχεί και για τα αυτοκίνητα οχήματα της παραγράφου 1 του άρθρου 20 του ν.4002/2011 (Α' 180), τελωνισμένα δηλαδή οχήματα από επίσημους διανομείς ή εμπόρους αυτοκινήτων για τα οποία είναι δυνατή η επιστροφή του τέλους ταξινόμησης, εφόσον ταξινομηθούν σε δικαιούχο αποσυρόμενου οχήματος.

Με τις παραγράφους 2 και 3 παρατείνεται η προθεσμία απόσυρσης των αυτοκινήτων παλαιάς τεχνολογίας κατά ένα έτος, μέχρι τις 20.12.2014.

Με την παράγραφο 4 ορίζεται η ημερομηνία (31.12.2015) μέχρι την οποία θα μπορεί να κατατίθεται η αίτηση στην αρμόδια τελωνειακή αρχή για την επιστροφή του τέλους ταξινόμησης, κατά τα οριζόμενα στις διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 20 του ν.4002/2011 (ΦΕΚ 180/Α) για σκοπούς προβλεψιμότητας των εσόδων και για την αποφυγή δημιουργίας επί μακρόν διοικητικών εκκρεμοτήτων.

Άρθρο 20 παρ. 1 και 2: η υπό 1.1 μεταβατική λύση δίνεται εν αναμονή του εκσυγχρονισμού και της αναβάθμισης των καθηκόντων και προσόντων των θέσεων ευθύνης του Υπουργείου Οικονομικών που θα πραγματοποιηθεί με την έκδοση του Προεδρικού Διατάγματος του νέου Οργανισμού του Υπουργείου. Η διαδικασία είναι ήδη υπό εξέλιξη σε συνεργασία με το Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, το οποίο είναι το αρμόδιο υπουργείο για θέματα αξιολόγησης δομών και προσωπικού του δημοσίου τομέα.

Κεφάλαιο Γ':

Η ολοκλήρωση του νομοθετικού έργου για την άμεση εφαρμογή του νέου ΚΦΕ. Δεν υφίστανται ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων.

Κεφάλαιο Δ':

Άρθρο 27: Ο Ο.Δ.ΔΗ.Χ. καλείται υπό τις παρούσες συνθήκες να συνεχίσει να επιτελεί το έργο του, αρχικά με στόχο την κάλυψη των χρηματοδοτικών αναγκών του Ελληνικού Δημοσίου, κυρίως μέσω βραχυχρόνιου δανεισμού (ΕΓΕΔ) και τη διασχείριση/ αντιστάθμιση των κινδύνων αγοράς του υφιστάμενου χαρτοφυλακίου χρέους. Όμως ο κύριος στόχος του Ο.Δ.ΔΗ.Χ., για το αμέσως επόμενο χρονικό διάστημα, είναι η προετοιμασία και δημιουργία των απαραίτητων συνθηκών σε τεχνικό επίπεδο για την επάνοδο της Ελλάδας στις διεθνείς κεφαλαιαγορές σε αποδεκτό κόστος. Εάν μάλιστα λάβει κανείς υπόψη τους χρονικούς περιορισμούς που προκύπτουν από την ολοκλήρωση του προγράμματος κύριας χρηματοδότησης της χώρας από το EFSF, εντός του επόμενου έτους, η επάνοδος αυτή προσλαμβάνει άκρως επείγοντα χαρακτήρα.

Άρθρο 28: Η καθιέρωση διακριτών ρόλων και ευθυνών, στις Υ.Δ.Ε. σύμφωνα με τη χρηστή πρακτική που απαιτεί εν προκειμένω, το διαχωρισμό των ευθυνών και των ελέγχων σε οποιαδήποτε διαδικασία πληρωμών.

Ο διαχωρισμός καθηκόντων και συνέπεια ευθυνών των υπαλλήλων – υπεύθυνων πληρωμών, που παράγουν στο Ο.Π.Σ.Δ.Π. την Εντολής Μεταφοράς και Πίστωσης Λογαριασμού με εκείνα των εκκαθαριστών δαπανών, οι οποίοι εντέλλονται την πληρωμή. Παράλληλα εναρμονίζονται οι οργανικές και δημοσιονομικές διατάξεις με τη διεθνή πρακτική που υπαγορεύει ότι οι υπάλληλοι που καταχωρίζουν τους κωδικούς IBAN και BIC, για την πίστωση των τραπεζικών λογαριασμών των δικαιούχων με το προϊόν των εκδιδομένων για την πληρωμή των απαιτήσεών τους από το Δημόσιο Χ.Ε. να έχουν σαφώς διαχωρισμένα καθήκοντα από τους συναδέλφους τους που εγκρίνουν και εντέλλονται τις πληρωμές.

Άρθρο 30: Το Υπουργείο Εσωτερικών παρεμβαίνει εισάγοντας ένα εθελοντικό και ταχέως υλοποιούμενο Πρόγραμμα, προς άρση της προαναφερθείσας κατάστασης και προς όφελος της Αυτοδιοίκησης, του ανθρωπίνου δυναμικού της και των δημοτών.

Κεφάλαιο ΣΤ': Ο Κώδικας Φορολογικών Διαδικασίας ενσωματώνει και απλοποιεί διάσπαρτες διατάξεις που αφορούν τις φορολογικές διαδικασίες, τη σχέση μεταξύ φορολογούμενου και φορολογικής διοίκησης και τις διαδικασίες είσπραξης των φόρων. Οι τροποποιήσεις του σε επιμέρους σημεία κρίθηκαν αναγκαίες, προκειμένου να εξασφαλιστεί η ομαλή μετάβαση από το μέχρι σήμερα ισχύον καθεστώς στη νέα λογική που εισάγεται με τον ως άνω Κώδικα και αφορά στις φορολογικές διαδικασίες.

Άρθρο 52 ΚΦΑΣ: Μετάβαση φορολογούμενων σε ένα φιλικότερο και πιο απλοποιημένο περιβάλλον.

1.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής.

Κεφάλαιο Α': Επηρεάζονται όλα τα φυσικά και νομικά πρόσωπα, κάθε είδους νομική οντότητα, ημεδαπά και αλλοδαπά, που έχουν ακίνητη περιουσία στην Ελλάδα.

Επισημαίνεται ότι η προοδευτική φορολόγηση διατηρείται και επεκτείνεται σε όλο το φάσμα της ακίνητης περιουσίας, ενώ προβλέπονται εκπώσεις από 50% έως και 100% από τον ΕΝ.Φ.Ι.Α. για όσα νοικοκυριά βρίσκονται σε κατάσταση οικονομικής δυσπραγίας.

Επιτυγχάνεται ουσιαστική διεύρυνση της φορολογικής βάσης:

Με τη φορολόγηση κτιρίων που μέχρι τώρα δεν υπόκειντο στο ΕΕΤΑ (βιομηχανικά κτίρια, μη ηλεκτροδοτούμενα κ.λπ.)

Με τη φορολόγηση των αγροτεμαχίων με τρόπο που να μην προκαλεί σημαντική επιβάρυνση είτε στους αγρότες, είτε σε μη αγρότες ιδιοκτήτες, ιδιαίτερα σε περιπτώσεις όπως οι βοσκότοποι και οι δασικές εκτάσεις, όπου η επιβάρυνση είναι σχεδόν συμβολική.

Με τη φορολόγηση των οικοπέδων (γηπέδων εντός σχεδίου πόλης ή οικισμού) κατά τρόπο που να προκαλεί ελάφρυνση ή μη σημαντική πρόσθιτη επιβάρυνση σε αυτή την ακίνητη περιουσία εν συγκρίσει με τον ΦΑΠ.

Επισημαίνεται πως η προοδευτική φορολόγηση διατηρείται και επεκτείνεται σε όλο το φάσμα της ακίνητης περιουσίας, ενώ οι εκπώσεις για τους ανέργους, τους μακροχρόνια ανέργους, τους πολυτέκνους, τους αναπήρους είναι σημαντικές, σε κάποιες δε ανέρχονται σε έκπτωση 100% από τον ΕΝ.Φ.Ι.Α.

Κεφάλαιο Β':

Άρθρο 16: Η ρύθμιση αυτή αποσκοπεί στη μείωση της φορολογικής επιβάρυνσης των επιβατικών αυτοκινήτων μέχρι 2000 κ.ε. και φορτηγών, που απευθύνονται κυρίως σε χαμηλές και μεσαίες εισοδηματικές τάξεις και παράλληλα στην τόνωση της αγοράς του αυτοκινήτου η οποία έχει πληγεί από τη γενικότερη οικονομική κρίση που διέπει τη χώρα μας.

Κεφάλαιο Γ':

Ο φόρος εισοδήματος αφορά όλες τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες.

Κεφάλαιο Δ':

Άρθρο 28: Προσδιορισμός του μέγιστου απαιτούμενου χρόνου για κάθε στάδιο της διαδικασίας πληρωμής της δαπάνης και ορισμός σχετικών προθεσμιών, η μη τήρηση

των οποίων συνεπάγεται την πειθαρχική και αστική ευθύνη των αρμόδιων οργάνων κατά τις σχετικές διατάξεις του υπαλληλικού κώδικα.

Δυνατότητα πληρωμής των δικαιούχων – πιστωτών των περιφερειών για δαπάνες των ανωτέρω φορέων που πραγματοποιήθηκαν εντός του πρώτου τριμήνου τρέχοντος οικονομικού έτους, κατά παρέκκλιση των περι διάθεσης πιστώσεων και δεσμεύσεως υποχρεώσεων σχετικών διατάξεων.

Άρθρο 30: Με την προτεινόμενη ρύθμιση εισάγεται ένα ευέλικτο και σύγχρονο εργαλείο κάλυψης των ελλείψεων προσωπικού των ΟΤΑ α' βαθμού μέσω εξορθολογισμού της κατανομής του ανθρωπίνου δυναμικού φορέων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Πρόκειται για το Πρόγραμμα εθελοντικής διαδημοτικής κινητικότητας, βασικό χαρακτηριστικό του οποίου αποτελεί ο σεβασμός της συνταγματικώς κατοχυρωμένης διοικητικής και οικονομικής αυτοτέλειας της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, με προστήλωση στην οποία το Υπουργείο Εσωτερικών προσδίδει εθελοντικό χαρακτήρα στη διαδικασία, όσον αφορά τους φορείς υποδοχής και το συμμετέχον ανθρώπινο δυναμικό, και διασφαλίζει τη δυνατότητα των φορέων προέλευσης να μην απολέσουν υπαλλήλους τους που τους είναι απαραίτητοι. Το προτεινόμενο σχέδιο περιγράφει αναλυτικά τα βήματα της αξιοκρατικής διαδικασίας υλοποίησης του Προγράμματος, βάσει αντικειμενικών κριτηρίων και συγκεκριμένων προθεσμιών.

Κεφάλαιο ΣΤ': Ο νέος Κώδικας επηρεάζει το σύνολο των φορολογουμένων, φυσικά πρόσωπα, νομικά πρόσωπα και νομικές οντότητες.

Άρθρο 52 ΚΦΑΣ: Το σύνολο των επιχειρήσεων που δραστηριοποιούνται στην Ελληνική Επικράτεια.

2. Καταλληλότητα

2.1. Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών

Κεφάλαιο Α'

Έγιναν προσπάθειες αντιμετώπισης του δημοσιονομικού ελλείμματος μέσω του Έκτακτου Ειδικού Τέλους Ηλεκτροδοτούμενων Επιφανειών (Ε.Ε.Τ.Η.Δ.Ε) και του Έκτακτου Ειδικού Τέλους Ακινήτων (Ε.Ε.Τ.Α.), τα οποία ήταν έκτακτα μέτρα που ίσχυσαν για τα έτη 2011, 2012 και 2013. Τα παραπάνω τέλη στα ακίνητα επιβλήθηκαν για επιτακτικός λόγονς εθνικού συμφέροντος, προκειμένου να καταστεί δυνατή η άμεση μείωση του δημοσιονομικού ελλείμματος με κριτήριο την καθολικότητα, την αναλογικότητα και την προσφορότητα, ως το λιγότερο επαχθές μέτρο, δεδομένων των δημοσιονομικών του κράτους στη συγκεκριμένη οικονομική συγκυρία και ως επιβαλλόμενο σε περιουσία, της οποίας η πραγματική αξία εξαρτάται απολύτως από την επίτευξη των δημοσιονομικών στόχων της χώρας και τη σταθερή επιδίωξη για δημοσιονομική ανεξαρτησία με την επίτευξη πρωτογενών πλεονασμάτων. Η εφαρμογή των παραπάνω έκτακτων μέτρων ήταν μια πρώτη διεύρυνση της φορολογικής βάσης με σκοπό την αντιμετώπιση της κρίσιμης δημοσιονομικής κατάστασης της χώρας. Σημειώνεται ότι τα ως άνω μέτρα παρότι πέτυχαν αυξημένη απόδοση από πλευράς εισπραξιμότητας, δεν πέτυχαν την πλήρη διεύρυνση της φορολογικής βάσης αφού δεν υπήρχε επιβάρυνση σε μη ηλεκτροδοτούμενα κτίσματα και οικόπεδα.

Κεφάλαιο Β':

Άρθρο 16: Το μέτρο της απόσυρσης έχει ξεκινήσει από την 21.02.2011 και με διαδοχικές παρατάσεις ισχύει μέχρι και την 31.12.2013 με βάση τις διατάξεις του ν.4110/2013 (Α' 17) και αφορά καινούργια αυτοκίνητα οχήματα επιβατικά μέχρι και 2.000 κ.ε. και φορτηγά μέχρι και 3,5 τόνους. Η ρύθμιση αυτή έχει συμβάλλει στην ενίσχυση της αγοράς του αυτοκινήτου.

Άρθρο 21 παρ. 1: εξορθολογίζεται ο ορισμός της «νομικής οντότητας», ώστε να είναι διακριτός από την έννοια του «νομικού προσώπου».

Άρθρο 21 παρ. 2: τροποποιείται η παράγραφος 2 του άρθρου 4 ώστε η συμπλήρωση του χρονικού διαστήματος φυσικής παρουσίας άνω των 183 ημερών που συνεπάγεται την απόκτηση φορολογικής κατοικίας στην ημεδαπή να μην καταλαμβάνει τα φυσικά πρόσωπα που βρίσκονται στην Ελλάδα αποκλειστικά για τουριστικούς, ιατρικούς, θεραπευτικούς ή παρόμοιους ιδιωτικούς σκοπούς και υπό την προϋπόθεση ότι η παραμονή τους δεν υπερβαίνει το χρονικό διάστημα των 365 ημερών.

Άρθρο 21 παρ. 3: γίνεται νομοτεχνική επεξεργασία της περίπτωσης ε) της παραγράφου 1 του άρθρου 5, ώστε προϋπόθεση για τη φορολόγηση στην ημεδαπή του εισοδήματος από επιχειρηματική δραστηριότητα που αποκτά φορολογικός κάτοικος αλλοδαπής να είναι η ύπαρξη μόνιμης εγκατάστασης στην ημεδαπή. Επιπροσθέτως, η περίπτωση θ) της παραγράφου 1 του άρθρου 5 τροποποιείται κατά τρόπον ώστε μοναδικό κριτήριο για το χαρακτηρισμό του εισοδήματος από μεταβίβαση τίτλων ως εισόδημα πηγής Ελλάδας να είναι η εθνικότητα του εκδότη των τίτλων.

Κεφάλαιο Γ':

Άρθρο 30: Το προτεινόμενο Πρόγραμμα εθελοντικής διαδημοτικής κινητικότητας, με τις συγκεκριμένες διαδικασίες, προθεσμίες και ασφαλιστικές δικλείδες που περιλαμβάνει, είναι το πλέον κατάλληλο και αξιοκρατικό εργαλείο, δεδομένης της υφιστάμενης δημοσιονομικής συγκυρίας της Χώρας, για την κάλυψη των αναγκών προσωπικού φορέων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Κεφάλαιο ΣΤ' : Τα μέτρα του παρόντος εντάσσονται σε μια συστηματική προσπάθεια βελτίωσης των συμπλήρωσης των διατάξεων που περιλαμβάνει ο ν.4174/2013, με σκοπό την αποτελεσματική κι απρόσκοπη εφαρμογή του από την Φορολογική Διοίκηση.

Άρθρο 52 ΚΦΑΣ: Ο τροποποιούμενος νόμος (4093/2012) αποτέλεσε ένα προηγούμενο στάδιο απλοποιήσεων και βελτιώσεων.

2.2. Αναφέρατε τουλάχιστον ένα παράδειγμα αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος σε χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του ΟΟΣΑ (εφόσον υπάρχει) και αιτιολογήστε τον λόγο για τον οποίο επιλέξατε τη συγκεκριμένη χώρα.

Κεφάλαιο Α': Σε όλες τις χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Ο.Ο.Σ.Α. (π.χ. Η.Π.Α., Καναδάς, Αυστραλία), υπάρχουν επιβαρύνσεις στην ιδιοκτησία των ακινήτων (γη και κτίσματα). Στην Ελλάδα με αυτό το νομοσχέδιο αντιμετωπίζεται το αντίστοιχο πρόβλημα στο σύνολό του.

Κεφάλαιο Γ': Υπήρξαν στο παρελθόν αρκετές προσπάθειες για την αναμόρφωση και συμπλήρωση του ΚΦΕ. Οι περισσότερες από αυτές ήταν αποσπασματικές και όχι στο μέγεθος του ν. 4172/2013, ο οποίος συμπληρώνεται με τις παρούσες διατάξεις και είναι σύμφωνος με τις εξελίξεις στη διεθνή και ευρωπαϊκή οικονομική πραγματικότητα.

Κεφάλαιο Δ':

Άρθρο 27: Στις περισσότερες χώρες του κόσμου υπάρχει ενιαίος Οργανισμός ή Υπηρεσία που αναλαμβάνει την κατάρτιση και εκτέλεση όλου του πακέτου του Δημοσίου Χρέους και που είναι υπεύθυνος και υπόλογος απέναντι στην Κυβέρνηση, στην Βουλή και σ' όλους τους Διεθνείς Οργανισμούς. Με την προτεινόμενη ρύθμιση, αίρονται αγκυλώσεις του παρελθόντος και πλέον υπάρχει μία Υπηρεσία αναφοράς και ευθύνης της Διαχείρισης του Χρέους, ενώ ταυτόχρονα προσδιορίζεται ο εποπτικός ρόλος του εποπτεύοντος τον Ο.Δ.ΔΗ.Χ. υπουργού. Επιπλέον, είναι στρατηγικής σημασίας προσέγγιση και από άποψη εικόνας της Χώρας στο εξωτερικό αλλά και ευελιξίας και αποτελεσματικότητας στην διαχείριση του χρέους εν όψει μάλιστα της- αργά ή γρήγορα- εισδοχής μας στις ξένες δανειστικές αγορές.

2.3. Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της

Κεφάλαιο Α': Πρέπει να εκδοθούν αποφάσεις του Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Εσόδων, με τις οποίες θα καθορίζονται:

- η διαδικασία χορήγησης της έκπισης και αναστολής πληρωμής του φόρου
- ο τρόπος καταβολής του φόρου
- ο τύπος, το περιεχόμενο, η διαδικασία χορήγησης του πιστοποιητικού ΕΝ.Φ.Ι.Α
- η διαδικασία εξόφλησης του φόρου
- οι τεχνικές, οι παραδοχές και κάθε άλλη λεπτομέρεια για την επιβολή του φόρου
- τα απαιτούμενα δικαιολογητικά χορήγησης απαλλαγής και κάθε άλλο θέμα αναγκαίο για την εφαρμογή του φόρου αυτού.
- ο τύπος, το περιεχόμενο, ο τρόπος αναγραφής των φορολογητέων δικαιωμάτων αναφορικά με τη δήλωση στοιχείων ακινήτων.

Κεφάλαιο Γ': Πρέπει να εκδοθούν δεκαεπτά (17) αποφάσεις, σύμφωνα με τα άρθρα: 13, 19, 24 παρ. 7, 33, 41 παρ. 11, 48 παρ. 6, 60 παρ. 4, 63 παρ. 4, 64 παρ. 5, 65 παρ. 4, 65 παρ. 7, 67 παρ. 3, 67 παρ. 6, 68 παρ. 3, 69 παρ 5 περ. δ', 69 παρ. 5 περ. ε', 69 παρ. 6.

Για την εφαρμογή κινήτρων που αφορούν τις δαπάνες έρευνας και τεχνολογίας απαιτείται έκδοση προεδρικού διατάγματος και για την εφαρμογή κινήτρων για τις επενδύσεις σε φωτοβολταϊκά απαιτείται κοινή υπουργική απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων προκειμένου για την ένταξή τους σε «ειδικό πρόγραμμα», σύμφωνα με ειδικότερες διατάξεις.

Κεφάλαιο ΣΤ':

Άρθρο 4: Ο Γενικός Γραμματέας δύναται, με απόφασή του, να μεταβιβάζει αρμοδιότητες και να αναθέτει τα καθήκοντά του ή της Φορολογικής Διοίκησης σύμφωνα με τον Κώδικα και την κείμενη νομοθεσία σε όργανα της Φορολογικής Διοίκησης. Επίσης, δύναται, με απόφασή του, να εξουσιοδοτεί ιεραρχικά υφιστάμενό του όργανο να υπογράφει, με εντολή του, πράξεις ή άλλα έγγραφα της αρμοδιότητάς του.

Άρθρο 5: Με απόφαση του Γενικού Γραμματέα έγγραφα που έχουν πληροφοριακό χαρακτήρα ή πράξεις προσδιορισμού φόρου του άρθρου 32 του παρόντος Κώδικα, μπορούν να κοινοποιούνται με απλή επιστολή. Με απόφαση του Γενικού Γραμματέα καθορίζονται όλες οι αναγκαίες προϋποθέσεις για την εφαρμογή της ηλεκτρονικής κοινοποίησης και ιδίως τα σχετικά με την επικαιροποίηση των στοιχείων ηλεκτρονικής επικοινωνίας των φορολογουμένων, το σημείο ανάρτησης στον ηλεκτρονικό λογαριασμό της κοινοποιούμενης πράξης, ο τρόπος πιστοποίησης των ηλεκτρονικών ίχνων παραλαβής, η δημιουργία πιστοποιητικού παραλαβής και τα στοιχεία της ηλεκτρονικής ειδοποίησης.

Άρθρο 6: Ο Γενικός Γραμματέας, με απόφασή του καθορίζει τον τύπο και το περιεχόμενο των εντύπων, υπεύθυνων δηλώσεων, δηλώσεων, πινάκων, και άλλων εγγράφων που υποβάλλει ο φορολογούμενος.

Άρθρο 10: Με απόφαση του Γενικού Γραμματέα ορίζεται το είδος, η διάρκεια και το ύψος της εγγύησης και το περιεχόμενο της έκθεσης.

Άρθρο 12: Με απόφαση του Γενικού Γραμματέα ορίζεται η διαδικασία που ακολουθούν οι ανωτέρω αρχές για να ενημερώνουν τη Φορολογική Διοίκηση σχετικά με φορολογουμένους που έχουν ληξιπρόθεσμες οφειλές προς αυτές, καθώς και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή της παρούσας παραγράφου. Οι πράξεις και συναλλαγές για τις οποίες προσκομίζεται αποδεικτικό ενημερότητας, οι τυχόν εξαιρέσεις από την υποχρέωση προσκόμισής του, οι οφειλές που λαμβάνονται υπόψη για τη χορήγησή του, οι φορολογικές δηλώσεις που απαιτείται να έχουν υποβληθεί για την έκδοση του αποδεικτικού, ο τύπος του, το περιεχόμενο, η διάρκεια ισχύος, τα ποσοστά παρακράτησης, τα τυχόν άλλα πρόσωπα τα οποία δύνανται να ζητούν και να λαμβάνουν το αποδεικτικό, τα όργανα έκδοσής του και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια εφαρμογής ορίζονται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα. Οι προϋποθέσεις χορήγησης βεβαίωσης οφειλής, οι οφειλές που λαμβάνονται υπόψη για τη χορήγησή του, τα όργανα έκδοσης, ο τύπος, το περιεχόμενο, η διάρκεια ισχύος και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια εφαρμογής ορίζονται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα. Με απόφαση του Γενικού Γραμματέα ορίζονται περιπτώσεις διασφάλισης δημοσίου συμφέροντος και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή της παραγράφου αυτής.

Άρθρο 13: Με απόφαση του Γενικού Γραμματέα ορίζονται οι αναγκαίες λεπτομέρειες για την εφαρμογή του παρόντος άρθρου.

Άρθρο 14: Με απόφαση του Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Εσόδων καθορίζονται ο χρόνος υποβολής των καταστάσεων, ο τρόπος, η διαδικασία, η έκταση εφαρμογής, το δριο της αξίας των στοιχείων, ο τρόπος επιβεβαίωσης και κάθε άλλο θέμα σχετικά με την εφαρμογή της προηγούμενης παραγράφου.

Άρθρο 18: Με αποφάσεις του Γενικού Γραμματέα ορίζονται:

- α) η μορφή των φορολογικών δηλώσεων,
- β) οι πληροφορίες και τα στοιχεία που πρέπει να αναγράφονται στη φορολογική δήλωση και τα τυχόν συνοδευτικά έγγραφα αυτής,
- γ) ο τρόπος υποβολής.

δ) ο τρόπος με τον οποίο αυτή θα υπογράφεται.

Άρθρο 20: Με απόφαση του Γενικού Γραμματέα ορίζονται οι αναγκαίες λεπτομέρειες για την εφαρμογή του παρόντος άρθρου

Άρθρο 21: Με απόφαση του Γενικού Γραμματέα καθορίζονται και εξειδικεύονται το ακριβές περιεχόμενο και τα στοιχεία που περιέχονται στο Φάκελο Τεκμηρίωσης, το Βασικό Φάκελο Τεκμηρίωσης, τον Ελληνικό Φάκελο Τεκμηρίωσης και το Συνοπτικό Πίνακα Πληροφοριών, οι περιπτώσεις κατά τις οποίες οι παραπάνω φάκελοι θεωρούνται μη πλήρεις ή μη επαρκείς, οι αποδεκτές μέθοδοι καθορισμού των τιμών των συναλλαγών και οι μέθοδοι καθορισμού του αποδεκτού εύρους των τιμών ή του περιθωρίου κέρδους. Με όμοια απόφαση μπορεί να καθορίζεται κύκλος εργασιών, με βάση τον οποίο οι υπόχρεοι εξαιρούνται από την υποχρέωση τήρησης φακέλου τεκμηρίωσης, η μέθοδος υπολογισμού του κύκλου εργασιών, καθώς και να προβλέπεται απλοποιημένη διαδικασία για τις μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις.

Άρθρο 23: Ο Γενικός Γραμματέας δύναται με απόφασή του να ορίζει λεπτομέρειες για την εφαρμογή της παρούσης περίπτωσης.

Άρθρο 30: Με απόφαση του Γενικού Γραμματέα καθορίζονται τα βιβλία, στα οποία γίνεται η καταχώριση, το περιεχόμενο, η διαδικασία και οι εξαιρέσεις από αυτή, καθώς και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή του παρόντος άρθρου.

Άρθρο 33: Ο Γενικός Γραμματέας δύναται να εκδίδει απόφαση σχετικά με τον τρόπο προσδιορισμού της κατ' εκτίμηση φορολογητέας ύλης και για κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή του παρόντος άρθρου.

Άρθρο 42: Με απόφαση του Γενικού Γραμματέα μπορούν να ορίζονται οι λεπτομέρειες για την εφαρμογή του παρόντος άρθρου.

Άρθρο 43: Με απόφαση του Γενικού Γραμματέα μπορούν να ορίζονται οι λεπτομέρειες για την εφαρμογή του παρόντος άρθρου.

Άρθρο 46: Με απόφαση του Γενικού Γραμματέα εξειδικεύονται τα πρόσωπα της προηγούμενης παραγράφου, καθορίζονται οι περιπτώσεις κατά τις οποίες τα μέτρα αίρονται εν όλω ή εν μέρει και οι περιπτώσεις μη εφαρμογής τους, προσδιορίζεται ο χρόνος διατήρησης αυτών και κάθε άλλο ειδικότερο θέμα.

Άρθρο 47: Με απόφαση του Γενικού Γραμματέα ρυθμίζονται ειδικότερα θέματα καθώς και οι λεπτομέρειες εφαρμογής του παρόντος άρθρου.

Άρθρο 53: Ο Γενικός Γραμματέας με απόφασή του, ορίζει τα επιτόκια υπολογισμού τόκων καθώς και όλες τις αναγκαίες λεπτομέρειες για την εφαρμογή του παρόντος άρθρου.

Άρθρο 63: Ο Γενικός Γραμματέας μπορεί με απόφαση του να καθορίζει τις λεπτομέρειες αλλά και τα κριτήρια σχετικά με την έκδοση των νέων πράξεων.

Άρθρο 65^Α: Με απόφαση του Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Εσόδων, που εκδίδεται όπου από γνώμη της ΕΛΤΕ, καθορίζονται τα συγκεκριμένα επί μέρους φορολογικά αντικείμενα του ελέγχου της προηγούμενης παραγράφου, ενδεχόμενες συγκεκριμένες ελεγκτικές επαληθεύσεις που πρέπει να διενεργούνται, εξαιρέσεις από την υποχρέωση έκδοσης φορολογικού πιστοποιητικού μέχρι ποσού ακαθαρίστων εσόδων 150.000 ευρώ ετησίως, το ειδικότερο περιεχόμενο του πιστοποιητικού που εκδίδεται και οι επιφυλάξεις που τυχόν διατυπώνονται σε αυτό, ο τρόπος, ο χρόνος και η διαδικασία υποβολής του, ζητήματα εφαρμογής της υποχρέωσης του τελευταίου εδαφίου της προηγούμενης παραγράφου και κάθε άλλο σχετικό θέμα.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

3.1 Αναφέρατε αναλυτικά ποιες κατηγορίες επιχειρήσεων αφορά η αξιολογούμενη ρύθμιση

Κεφάλαιο Α': Αφορά σε όλες τις κατηγορίες επιχειρήσεων που κατέχουν δικαιώματα σε ακίνητη περιουσία. Επίσης, αφορά το σύνολο των νομικών προσώπων και

νομικών οντοτήτων, δηλαδή όλων των νομικών μορφών που κατέχουν ακίνητα στην Ελληνική Επικράτεια.

Κεφάλαιο Β':

Άρθρο 19 παρ. 2: επεκτείνεται η άμεση επιβολή της προϋπάρχουσας διοικητικής κύρωσης της αναστολής λειτουργίας επαγγελματικών εγκαταστάσεων των παραβατών επιτηδευματιών εκτός από το Σ.Δ.Ο.Ε. και σε όλα τα ελεγκτικά όργανα των υπηρεσιών που υπάγονται στη Γενική Γραμματεία Δημοσίων Εσόδων με σκοπό τη βελτίωση της λειτουργικότητας, της αμεσότητας και αποτελεσματικότητας της προβλεπόμενης κύρωσης.

Άρθρο 19 παρ. 3: ρυθμίζεται η δυνατότητα διενέργειας ελέγχων σε 24ωρη βάση.

Κεφάλαιο Γ': Αφορά όλα τα νομικά πρόσωπα και τις νομικές οντότητες.

Κεφάλαιο ΣΤ': Όλες τις επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στην ελληνική επικράτεια και καθίστανται υπόχρεες σε καταβολή ή παρακράτηση φόρου.

Άρθρο 52 ΚΦΑΣ: Το σύνολο των επιχειρήσεων που δραστηριοποιούνται στην Ελλάδα.

3.2 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στη δομή της αγοράς

Κεφάλαιο Α': Όσον αφορά την αγορά ακινήτων, επιτυγχάνεται εξορθολογισμός του συστήματος φορολόγησης ακινήτων, δεδομένου ότι η φορολογική επιβάρυνση που αναλογεί σε κάθε ακίνητο είναι σαφώς ορισμένη. Επιπλέον, αναμένεται σταδιακή ανάκαμψη της ελληνικής οικονομίας, αύξηση ρευστότητας στον τομέα των επενδύσεων των ακινήτων και μείωση της ανεργίας με ταυτόχρονη τόνωση της αγοράς. Με αυτό το στόχο γίνεται ταυτόχρονα και η μείωση στο 3% του φόρου μεταβίβασης των ακινήτων από το ισχύον 8% και 10% σήμερα, μείωση που συνιστά σοβαρή διαρθρωτική παρέμβαση στην εθνική οικονομία.

Κεφάλαιο ΣΤ': Η συμπλήρωση των συστηματοποιημένων στα πλαίσια του Κώδικα διατάξεων καθιστά το κείμενο του νόμου εύληπτο και κατανοητό, προσεγγίζοντας τις ανάγκες τις αγοράς για απλοποίηση και συστηματοποίηση των διαδικασιών εν γένει, με απώτερο στόχο ένα σταθερό περιβάλλον επιχειρηματικής δράσης, το οποίο θα χαρακτηρίζεται από «օρατότητα» και διαφάνεια, καθώς και τον περιορισμό περιττών διοικητικών επιβαρύνσεων.

Άρθρο 52 ΚΦΑΣ: Δεν θα επέλθει καμιά επίδραση καθότι το σύνολο των ρυθμίσεων περιορίζει υποχρεώσεις.

3.3 Μετρήστε το κόστος εγκατάστασης για νέες επιχειρήσεις πριν και μετά την αξιολογούμενη ρύθμιση, με την χρήση του «τυποποιημένου μοντέλου κόστους»

Δεν έχει εφαρμογή

3.4 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της προτεινόμενης ρύθμισης στις λειτουργίες της παραγωγής και του μάρκετινγκ των επιχειρήσεων

Δεν έχει εφαρμογή

3.5. Αναφέρατε αναλυτικά και αιτιολογήστε την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στην ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων

Άρθρο 52 ΚΦΑΣ: Περιορίζονται δραστικά τυπολατρικές διατάξεις και περιορίζονται γραφειοκρατικές διαδικασίες.

3.6. Προσδιορίστε το διοικητικό βάρος των επιχειρήσεων που προκαλεί ή αφαιρεί η προτεινόμενη ρύθμιση, εφαρμόζοντας το «τυποποιημένο μοντέλο κόστους»

Άρθρο 52 ΚΦΑΣ: Το διοικητικό βάρος περιορίζεται δραστικά.

3.7 Προσδιορίστε ειδικότερα και μετρήστε αναλυτικά και ξεχωριστά το κόστος και τα οφέλη που θα προκύψουν από την προτεινόμενη ρύθμιση για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις

Άρθρο 52 ΚΦΑΣ: Απλοποίηση διαδικασών διακίνησης αγαθών, περιορισμός επισκέψεων στη φορολογική αρχή.

3.8. Προσδιορίστε αναλυτικά τα οφέλη ή την επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, που αναμένεται να προκληθούν από την εξεταζόμενη ρύθμιση

Κεφάλαιο Α': Η αναμενόμενη αύξηση των εσόδων αναμένεται να ανέλθει σε 2,65 δισ. ευρώ ετησίως από το 2014 και για κάθε επόμενο έτος.

Κεφάλαιο Γ':

Άρθρο 30: Η κάλυψη αναγκών σε προσωπικό των ΟΤΑ α' βαθμού, που θα υλοποιηθεί με την εθελοντική συμμετοχή αυτών και του προσωπικού τους στο προτεινόμενο Πρόγραμμα, δύναται να συμβάλει, με αξιοκρατικό τρόπο και αντικειμενικά κριτήρια, στην αναβάθμιση της λειτουργίας και των παρεχόμενων υπηρεσιών τόσο στους ίδιους τους ΟΤΑ α' βαθμού, καθώς το επιπλέον προσωπικό ενός φορέα θα καλύψει τις ελλείψεις προσωπικού που δυσχεραίνουν τη λειτουργία ενός άλλου, δύο και στους εργαζομένους τους, με τη βέλτιστη δυνατή αξιοποίηση των προσόντων τους, αλλά και στο σύνολο των τοπικών κοινωνιών και των δημοτών, που θα απολαμβάνουν υψηλού επιπέδου υπηρεσίες από αρτιότερα στελεχωμένους Δήμους.

Άρθρο 52 ΚΦΑΣ: οι προτεινόμενες ρυθμίσεις δεν επιβαρύνουν το κρατικό προϋπολογισμό.

3.9. Προσδιορίστε αναλυτικά τυχόν συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην εθνική οικονομία

Κεφάλαιο Β':

Άρθρο 14: Με την ψήφιση του παρόντος άρθρου, το Ελληνικό Δημόσιο θα εισπράξει για τα επόμενα τρία έτη 90 έως 100 εκατομμύρια ευρώ ετησίως, επιπλέον των ποσών που θα εισπραχθούν από τους φόρους πλοίων με ελληνική και ξένη σημαία του ν. 27/1975 σ' αυτή την τριετία. Στην ίδια τριετία, μετά και την ψήφιση της παραπάνω παροχής, υπολογίζεται ότι τα έσοδα από φόρους πλοίων συνολικά πρόκειται να ανέλθουν στο ποσό των πεντακοσίων (500) εκατομμυρίων ευρώ.

Άρθρο 15: Η διάταξη κρίνεται απαραίτητη για λόγους ίσης φορολογικής μεταχείρισης για τα ποσά των μερισμάτων που εισπράττουν φυσικά πρόσωπα από τα κέρδη που προκύπτουν από εκμετάλλευση πλοίων με ξένη σημαία, τα οποία διαχειρίζονται από γραφεία εγκατεστημένα στην Ελλάδα με βάση το άρθρο 25 του ν.27/1975, με τα ποσά των μερισμάτων που εισπράττουν φυσικά πρόσωπα από τα κέρδη που προκύπτουν από εκμετάλλευση πλοίων με ελληνική σημαία.

Άρθρο 16: Από τις ρυθμίσεις αυτές αναμένεται μικρή απώλεια εσόδων από το τέλος ταξινόμησης, η οποία ωστόσο δεν μπορεί να εκτιμηθεί, αλλά θα επιφέρει ενίσχυση της αγοράς του αυτοκινήτου.

Άρθρο 52 ΚΦΑΣ: έμμεση βελτίωση της εθνικής οικονομίας από τις προτεινόμενες διατάξεις σε συνδυασμό με αναδιοργάνωση ελεγκτικών υπηρεσιών και τεχνικών ελέγχου.

Κεφάλαιο Δ':

Άρθρο 27: Οι συνθήκες που απαιτούνται σε τεχνικό επίπεδο για την επάνοδο της χώρας στις αγορές είναι πρωτίστως η αύξηση της ζήτησης για τα υπάρχοντα ομόλογα και η πτώση της απόδοσής τους μέσω α) της εκπόνησης και εκτέλεσης μιας εκτεταμένης εκστρατείας ενημέρωσης των διεθνών επενδυτών για τα οφέλη και τις τεχνικές δυνατότητες που προσφέρει μια επένδυση σε ελληνικά ομόλογα, β) της διεκπεραίωσης εξειδικευμένων πράξεων διαχείρισης (Liability Management Exercise) που θα αποκαταστήσουν την εμπορευσιμότητα των ομολόγων και θα αλλάξουν τα ποιοτικά χαρακτηριστικά της επενδυτικής τους βάσης, ώστε να καταστεί εφικτή αλλά και απολύτως ομαλή η μετάβαση από τα Hedge funds σε Real Money Investors.

Άρθρο 28: Νομιμοποίηση δαπανών περιφερειών που πραγματοποιήθηκαν κατά το πρώτο τρίμηνο τρέχοντος οικονομικού έτους χωρίς την τήρηση των περί δεσμεύσεως πιστώσεων διατάξεων.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

4.1. Αναφέρατε τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες ειδικά

Κεφάλαιο Α': Δικαιότερη κατανομή των φορολογικών βαρών στα φυσικά ή νομικά πρόσωπα ή οντότητες σε όλη τη χώρα, καθώς ο ΕΝ.Φ.Ι.Α. αποτελείται από τον κύριο και το συμπληρωματικό φόρο.

Σε φυσικά και νομικά πρόσωπα και νομικές οντότητες: ο κύριος ΕΝ.Φ.Ι.Α. επιβάλλεται σε όλα τα είδη των ακινήτων, κτίρια, οικόπεδα, γήπεδα (και αγροτεμάχια), ανεξαρτήτως νομικής μορφής του ιδιοκτήτη.

Ειδικότερα η επιβάρυνση των αγροτεμάχιων είναι για τη συντριπτική πλειονότητα του αγροτικού πληθυσμού της χώρας πολύ μικρή ως ελάχιστη, της τάξης μερικών ευρώ ετησίως. Προκαλείται επιβάρυνση στα οικόπεδα καθώς αυτά δεν φορολογούνται μέχρι τώρα για μεγάλη μερίδα του πληθυσμού. Για αυτή την κατηγορία ακινήτων επιβάλλεται και συμπληρωματικός φόρος, ο οποίος μάλιστα είναι χαμηλότερος της μέχρι τώρα φορολόγησής τους, γεγονός απολύτως παραδεκτό δεδομένου ότι η ένταξη στα σχέδια πόλης συνοδεύεται και από τη δυνατότητα δόμησης σε αυτή την περιουσία.

Υπάρχει σημαντική ελάφρυνση των κτισμάτων στα οποία επιβλήθηκε ΕΕΤΗΔΕ και ΕΕΤΑ, η οποία υπολογιζόμενη μεσοσταθμικά ανέρχεται σε ποσοστό 16%, προοδευτικά κατανεμημένη, από 21,6% για τα κτίσματα των πιο φτωχών περιοχών της χώρας έως και 4% για τα αστικά κτίσματα των πλέον εύπορων περιοχών. Τα κτίρια ειδικών χρήσεων έχουν συντελεστή μειωμένο κατά 50%, εκτός από τα αγροτικά, που έχουν μηδενικό συντελεστή, ενώ προβλέπεται και μειωτικός συντελεστής επιφάνειας. Οι βιοθητικοί χώροι για κάθε είδους κτίριο φορολογούνται στο 10% του κανονικού συντελεστή, με την εξαίρεση των αγροτικών, που έχουν μηδενικό συντελεστή.

Η πλέον σημαντική ελάφρυνση παρατηρείται για τις μικρές και μεσαίες περιουσίες καθώς με τον ΕΝ.Φ.Ι.Α. δεν επιβάλλεται συμπληρωματικός φόρος για τα δικαιώματα επί των ακινήτων που ανέρχονται έως και 300.000 ευρώ, στα οποία μάλιστα δεν περιλαμβάνονται τα γήπεδα.

Ο συμπληρωματικός ΕΝ.Φ.Ι.Α. για τα φυσικά πρόσωπα υπολογίζεται στο σύνολο της αξίας των δικαιωμάτων τους για εντός σχεδίου πόλης ή οικισμού ακίνητα με αυξημένο αφορολόγητο δριο στις 300.000 ευρώ από 200.000 ευρώ του ΦΑΠ. σήμερα.

Ο συμπληρωματικός φόρος για τα νομικά πρόσωπα και τις νομικές οντότητες, στη συνολική αξία των δικαιωμάτων τους είναι 0,5%, από 0,6% σήμερα, χωρίς να συμπεριλαμβάνονται στη συνολική αυτή αξία:

- τα δικαιώματα επί των ακινήτων που απαλλάσσονται από τον κύριο φόρο του ΕΝ.Φ.Ι.Α., ή φορολογούνται στη χαμηλότερη φορολογική ζώνη καθώς και
- τα δικαιώματα επί των ακινήτων (ειδικών κτιρίων) που ιδιοχρησιμοποιούνται για την παραγωγή ή την άσκηση εμπορικής δραστηριότητας, ανεξαρτήτως αντικειμένου εργασιών.

Ειδικά για τα Ν.Π.Δ.Δ. και τα Ν.Π.Ι.Δ. μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, τα οποία απαλλάσσονται πλήρως για τα ιδιοχρησιμοποιούμενα ακίνητά τους, ο συμπληρωματικός φόρος είναι 0,25% (από 0,3%) για τη συνολική αξία των δικαιωμάτων τους στα ακίνητα που δεν ιδιοχρησιμοποιούν.

Κεφάλαιο Β':

Άρθρο 16:

- Οικονομική ελάφρυνση των καταναλωτών.
- Προστασία του περιβάλλοντος με την αντικατάσταση των αυτοκινήτων παλαιάς τεχνολογίας.

Άρθρο 18 παρ. 1: επιχειρείται η απαλοιφή της διπλής φορολόγησης των φορολογικών κατοίκων Ελλάδας, οι οποίοι αποκτούν εισόδημα από κράτη με τα οποία δεν υφίσταται Σύμβαση Αποφυγής Διπλής Φορολογίας του Εισοδήματος, υπό την προϋπόθεση ότι δεν θεωρούνται κράτη μη συνεργάσιμα ή κράτη με προνομιακό φορολογικό καθεστώς, όπως είναι η Αυστραλία. Με τον τρόπο αυτό αντιμετωπίζεται το πρόβλημα που έχει ανακύψει ως προς τη φορολόγηση των συντάξεων των ομογενών συνταξιούχων και πλέον φορολογικών κατοίκων Ελλάδας από την Αυστραλία για τη χρήση του 2013. Με τις διατάξεις του νέου Κάθικα Φορολογίας Εισοδήματος (ν.4172/2013, Α' 167) το θέμα έχει επιλυθεί οριστικά.

Κεφάλαιο Γ': Τα αναπτυξιακά κίνητρα ως αναπτυξιακά εργαλεία συνεισφέρουν στην αύξηση της απασχόλησης.

Κεφάλαιο Δ': Εμμεσα οφέλη από τη βελτίωση των δημιοσιονομικών δεδομένων και διαδικασιών.

Κεφάλαιο ΣΤ': Οι νέες ρυθμίσεις επιδιώκουν τη δημιουργία μιας αποτελεσματικότερης φορολογικής διοίκησης που όχι μόνο θα αυξήσει τα έσοδα, αλλά θα είναι και φιλική προς τον πολίτη.

Άρθρο 52 ΚΦΑΣ: Απλοποιούνται διαδικασίες και περιορίζονται υποχρεώσεις.

4.2. Αναφέρατε τα σημερινά δεδομένα για κάθε ένα τομέα και κάθε μία κοινωνική ομάδα που επηρεάζονται από την αξιολογούμενη ρύθμιση, όπως αυτά προκύπτουν από την Ελληνική Στατιστική Υπηρεσία

Κεφάλαιο Γ': Έμμεσα οφέλη από τη βελτίωση των δημοσιονομικών δεδομένων και διαδικασιών.

Κεφάλαιο ΣΤ': Η απλοποίηση της νομοθεσίας, που αφορά τη διαδικασία προσδιορισμού, βεβαίωσης και εισπραξης των εσόδων, καθώς και τις διοικητικές κυρώσεις για τη μη συμμόρφωση, στοχεύει στην αποκατάσταση της εμπιστοσύνης μεταξύ Διοίκησης και φορολογούμενου. Ο Κώδικας Φορολογικών Διαδικασιών ενσωματώνοντας τις αλλαγές που προωθούνται με την παρούσα ρύθμιση συνιστά το θεμέλιο επί του οποίου μπορεί στη συνέχεια να δομηθεί μια υγής, αμφιδρομη σχέση μεταξύ Φορολογικής Διοίκησης και φορολογουμένων.

Άρθρο 52 ΚΦΑΣ: Κατάργηση θεωρήσεων στοιχείων, κατάργηση τήρησης πρόσθετων βιβλίων, ενιαίο φορολογικό έντυπο αξίας.

4.3. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τα οφέλη που αναμένεται να προκύψουν για τον πολίτη από την προτεινόμενη ρύθμιση

Κεφάλαιο Α': Μέσω της βελτίωσης της δυναμικής του δημοσίου χρέους θα υπάρξει ανάκαμψη της ελληνικής οικονομίας και μείωση της ανεργίας.

Η άμεση μείωση του δημοσιονομικού ελλείμματος μέσω της επιβολής του ΕΝ.Φ.Ι.Α. που επιβάλλεται με κριτήρια την καθολικότητα, την αναλογικότητα και την προσφορότητα, κρίνεται ως πηγή σημαντικών εσόδων για τον προϋπολογισμό όχι μόνο εξαιτίας της δύσκολης οικονομικής συγκυρίας αλλά γιατί επιβάλλεται σε περιουσία, της οποίας η πραγματική αξία εξαρτάται απολύτως από την επίτευξη των δημοσιονομικών στόχων της χώρας και τη σταθερή επιδίωξη για δημοσιονομική ανεξαρτησία με την επίτευξη πρωτογενών πλεονασμάτων.

Κεφάλαιο Γ': Έμμεσα οφέλη από τη βελτίωση των δημοσιονομικών δεδομένων και διαδικασιών.

Κεφάλαιο ΣΤ': Επιδιώκεται η ευκολότερη αναζήτηση των κατά περύπτωση κρίσιμων διατάξεων διαμέσου της συστηματοποίησης του νομοθετήματος.

4.4. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, τα οποία επιφέρουν βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη

Κεφάλαιο Α': Το σύνολο των εφαρμογών που θα αφορούν την δήλωση των στοιχείων των ακινήτων θα είναι ηλεκτρονικές, φιλικές προς τον πολίτη με διαφανείς και προσβάσιμες υπηρεσίες για κάθε πολίτη. Ιδιαίτερη μέριμνα θα ληφθεί για τις κατηγορίες των πολιτών που θα δικαιούνται απαλλαγών ή εκπτώσεων.

Κεφάλαιο ΣΤ':

- Άρθρο 5, παράγραφοι 2 και 3. Αφορούν την ηλεκτρονική κοινοποίηση εγγράφων και πράξεων τη διοίκησης με σκοπό την ταχύτερη κι ανέξοδη πληροφόρηση των φορολογούμενων για τις φορολογικές τους υποθέσεις.
- Κεφάλαιο 10: «Τόκοι και πρόστιμα». Γίνεται συστηματική προσπάθεια εξορθολογισμού των προστίμων ιδίως στην περίπτωση των παραβάσεων διαδικαστικού χαρακτήρα. Επιπλέον καθορίζονται με συγκεκριμένες διατάξεις οι διοικητικές παραβάσεις και οι παραβάσεις που συνιστούν φοροδιαφυγή.

4.5. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, που απλουστεύουν τις διοικητικές διαδικασίες

Κεφάλαιο Α': Στόχος των ρυθμίσεων είναι να απλουστευθούν σημαντικά οι διαδικασίες δήλωσης των στοιχείων και πληροφοριών των ακινήτων.

Ειδικότερα σε σύγκριση με τα ισχύοντα τα νομικά πρόσωπα και οι νομικές οντότητες δεν θα υποβάλλουν από το έτος 2014 και μετά χειρόγραφα στη Δ.Ο.Υ. τη σχετική δήλωση, για την επιβολή του φόρου, αφού η δήλωση ΕΝ.Φ.Ι.Α. συντίθεται οικοθεν μηχανογραφικά, βάσει της δήλωσης στοιχείων ακινήτων που υποβάλλεται ηλεκτρονικά, διαδικασία που ισχύει ήδη για τα φυσικά πρόσωπα.

Κεφάλαιο Δ':

Άρθρο 27: Ενόψει της προετοιμασίας επιστροφής της Ελληνικής Δημοκρατίας στις αγορές κεφαλαίου, με στόχο την ενδυνάμωση του Ο.Δ.ΔΗ.Χ. και την ανάληψη επιπρόσθετων αρμοδιοτήτων που άπτονται του δημοσίου χρέους, αναμορφώνεται η υφιστάμενη διοικητική διάρθρωση, δυνάμει της οποίας δύο ξεχωριστές Υπηρεσίες, ήτοι η Δ23 Διεύθυνση Δημοσίου Χρέους του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους και ο Ο.Δ.ΔΗ.Χ. χειρίζονται την πληροφορία αναφορικά με το χαρτοφυλάκιο χρέους, προκειμένου μάλιστα αυτή η αναδιάρθρωση υποχρεωτικά να συνάδει και με το νέο Οργανόγραμμα του Υπουργείου Οικονομικών που προωθείται μετά την έγκριση του σχεδίου από το Κυβερνητικό Συμβούλιο Μεταρρύθμισης και την οριστικοποίησή του με π.δ. στο προσεχές διάστημα. Στο ίδιο πλαίσιο διατηρείται η απολύτως απαραίτητη υφιστάμενη κατάσταση, αναφορικά με τη στελέχωση του Ο.Δ.ΔΗ.Χ.. Εκτιμάται έτσι ως απολύτως αναγκαία η δυνατότητα του Διοικητικού Συμβουλίου του Οργανισμού όχι απλώς να τοποθετεί Προϊσταμένους Διευθύνσεων και Τμημάτων του Οργανισμού, αλλά και να επλέγει προηγουμένως αυτούς, λόγω της απόλυτης εξειδίκευσης που μόνο αυτό διαθέτει σε ό,τι αφορά ειδικά το συγκεκριμένο γνωστικό αντικείμενο, προκειμένου να αξιολογήσει όχι απλώς με επάρκεια, αλλά κυρίως σε βαθμό απόλυτο την καταληλότητά τους για τις εν λόγω κρίσμες θέσεις ευθύνης. Ιδίως η ανάγκη τόσο της απόλυτα άμεσης, όσο και κυρίως της επαρκούς στελέχωσης του Οργανισμού, σε συνδυασμό με την εύλογη αναγκαιότητα παροχής κινήτρων για τα πρόσωπα που θα επλεγούν για τις θέσεις Προϊσταμένων Διευθύνσεων του Οργανισμού με βάση ιδίως τη συνταγματικά κατοχυρωμένη αρχή της αναλογικότητας ελήφθη υπόψη για τη σύνταξη του προτεινόμενου άρθρου. Σύμφωνα και με την υπ' αριθμ. 561/2008 Γνωμοδότηση του ΝΣΚ (Τμήμα ΣΤ'), λαμβανομένου υπόψη του σκοπού, τον οποίο ο Ο.Δ.ΔΗ.Χ. εξυπρετεί, από την απλή ανάγνωση των άρθρων 2 και 3 του ν. 2628/1998, που αφορούν στο Διοικητικό Συμβούλιο, στις αρμοδιότητες και στη λειτουργία αυτού, καθώς και από την αντιπαραβολή των συγκεκριμένων διατάξεων, με τις διατάξεις των άρθρων 13 και 14 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας (ν. 2690/1999) που αφορούν στη συγκρότηση, σύνθεση, συνεδριάσεις και λειτουργία των συλλογικών οργάνων της διοικησης

προκύπτει, αβίαστα, ότι οι διατάξεις των άρθρων 2 και 3 ν. 2628/1998 είναι όλως ειδικές.

Συνεπώς, ως προς τα ζητήματα συγκρότησης, σύνθεσης, λειτουργίας, αρμοδιότητας και συνεδριάσεων του Διοικητικού Συμβουλίου του ΟΔΔΗΧ εφαρμόζονται οι σχετικές ειδικές διατάξεις του ιδρυτικού του ν. 2628/1998 και όχι οι αντίστοιχες γενικές διατάξεις του Κ.Δ.Δ. (ν.2690/1999).

Άρθρο 28: Επιτάχυνση διαδικασίας πληρωμών πιστωτών του Δημοσίου κατά τις μεταξύ τους εμπορικές συναλλαγές.

Πληρωμή πιστωτών των Περιφερειών για εκτέλεση έργων και παροχή υπηρεσιών που έλαβαν χώρα κατά το πρώτο τρίμηνο τρέχοντος έτους.

Κεφάλαιο ΣΤ': Η απλούστευση των διαδικασιών αποτελεί θεμελιώδη στόχο του Κώδικα Φορολογικών Διαδικασιών και αποτυπώνεται σε πλήθος διατάξεων. Ενδεικτικά αναφέρεται το άρθρο 21 παράγραφος 6 το οποίο απλοποιεί τη διαδικασία υποβολής φακέλου τεκμηρίωσης για μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

5.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βιώσιμη ανάπτυξη, τη βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος και τη μείωση των περιβαλλοντικών κινδύνων

Κεφάλαιο Β':

Άρθρο 16: Προστασία του περιβάλλοντος με την αντικατάσταση των αυτοκινήτων παλαιάς τεχνολογίας.

Κεφάλαιο Γ' Ειδικά όσον αφορά τα σχετικά με τις εναλλακτικές πηγές ενέργειας κίνητρα, όπως η ανάπτυξη φωτοβολταϊκών συστημάτων, συνιστούν εξορισμού φιλικές προς το περιβάλλον δράσεις, που συνεισφέρουν στη βιώσιμη ανάπτυξη και στη βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος.

5.2. Αναφέρατε περιληπτικά τα βασικά σημεία της μελέτης περιβαλλοντικών επιπτώσεων για την προτεινόμενη ρύθμιση (εφόσον υπάρχει)

Δεδομένου ότι το προτεινόμενο σχέδιο νόμου δεν έχει άμεση επίπτωση στο φυσικό περιβάλλον, δεν απαιτείται μελέτη περιβαλλοντικών επιπτώσεων.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

6.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης

Κεφάλαιο Β':

Άρθρο 19: οργάνωση και αναδιοργάνωση των Υπηρεσιών της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Εσόδων του Υπουργείου Οικονομικών, προκειμένου να τηρηθεί το πνεύμα των διατάξεων του ν. 4093/2012 (Α' 222), για την οργάνωση και λειτουργία της.

Άρθρο 20: βελτίωση της οργάνωσης και της αποδοτικότητας των υπηρεσιών του Υπουργείου Οικονομικών

Άρθρο 20 παρ. 3: αναβάθμιση και ανανέωση του προσωπικού της Δημόσιας Διοίκησης, που υπηρετεί σε θέσεις ευθύνης.

Κεφάλαιο Γ':

Άρθρο 28: Βέλτιστη οργάνωση των Υπηρεσιών Δημοσιονομικού Ελέγχου στο πλαίσιο των διεθνών ελεγκτικών προτύπων και της χρηστής δημοσιονομικής πρακτικής.

Κεφάλαιο ΣΤ': Η θέσπιση ενός σταθερού και απλού φορολογικού πλαισίου καθίσταται επιτακτική για τη βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης. Ειδικότερα, με τις αλλαγές στον Κώδικα σκοπείται μέσω της περαιτέρω απλοποίησης και ενοποίησης των διαδικασιών να διευκολυνθούν οι συναλλαγές του πολίτη με τη Δημόσια Διοίκηση και να περιοριστούν περιττά διοικητικά κόστη.

Άρθρο 52 ΚΦΑΣ: Περιορισμός γραφειοκρατικών διαδικασιών, επισκέψεων φορολογιούμενων στις Δ.Ο.Υ., αξιοποίηση υπαλλήλων σε αποδοτικότερες δραστηριότητες και σε ελεγκτικό έργο.

6.2. Αναφέρατε τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης στον τρόπο απονομής της Δικαιοσύνης (εφόσον υπάρχουν)

Με την παρ. 2 του άρθρου 36 παρέχεται η δυνατότητα ακύρωσης της πράξης που εκδίδει ο Ειρηνοδίκης για την καταχώρηση ή μη του καταστατικού του συνεταιρισμού στο μητρώο συνεταιρισμών. Συμπληρώνεται με αυτό τον τρόπο το κενό που υπήρχε στην παράγραφο 6 του άρθρου 1 του ν. 1667/1986, όπου προβλεπόταν η δυνατότητα ακύρωσης μόνο της πράξης του Ειρηνοδίκη, η οποία απέρριπτε την αίτηση για καταχώρηση του καταστατικού στο μητρώο συνεταιρισμών του Ειρηνοδικείου.

7. Νομιμότητα

7.1 Αναφέρατε το πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο ενδεχομένως εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση

Κεφάλαιο Β':

Άρθρο 17: άρθρο 105 του Συντάγματος.

Κεφάλαια Α', Β', Γ' και ΣΤ':

Άρθρο 4 παρ. 5 και άρθρο 78 παρ. 1 του Συντάγματος.

7.2. Αναφέρατε τυχόν νομολογία των εθνικών δικαστηρίων και ιδίως του Ανωτάτου Ειδικού Δικαστηρίου, του Συμβούλιου της Επικρατείας, του Αρείου Πάγου ή του Ελεγκτικού Συνεδρίου που αφορά θέματα συναφή με την προτεινόμενη ρύθμιση

Κεφάλαιο Α': Υφίσταται πλούσια νομολογία των εθνικών μας δικαστηρίων και ειδικότερα του Συμβούλιου της Επικρατείας και του Αρείου Πάγου για τα θέματα του ΦΑΠ, του ΕΕΤΗΔΕ και του ΕΕΤΑ.

7.3. Αναφέρατε τις σχετικές διατάξεις και προβλέψεις του ευρωπαϊκού κοινοτικού δικαίου και των διεθνών συμβάσεων που έχει κυρώσει η Ελλάδα, όπως επίσης και τυχόν νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

7.4. Αναφέρατε τυχόν σχετικές προβλέψεις της Ευρωπαϊκής Σύμβασης των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου και της νομολογίας του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου

8. Αρμοδιότητα

8.1. Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας

Κεφάλαιο Α': Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής ως συναρμόδιο για τα θέματα των δεσμεύσεων των ακινήτων.

Κεφάλαιο Β':

Άρθρο 16: Υπουργεία Οικονομικών, Υποδομών, Μεταφορών & Δικτύων και Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής.

Κεφάλαιο Γ': Υπουργεία Οικονομικών, Περιβάλλοντος, Ανάπτυξης, Παιδείας και Θρησκευμάτων.

Κεφάλαιο Δ': άρθρο 28: Οικονομικών, Εσωτερικών, Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονική Διακυβέρνησης, Μακεδονίας - Θράκης.

Άρθρο 30 Διαδημοτική κινητικότητα: Εσωτερικών και Διοικητικής Μεταρρύθμισης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης

8.2. Αναφέρατε τις οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία του επισπεύδοντος υπουργείου κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης

Κεφάλαιο Α': Το σύνολο των φορολογικών υπηρεσιών του Υπουργείου Οικονομικών και ειδικότερα η Δ/νση Κεφαλαίου καθώς και οι υπηρεσίες του ΓΛΚ, κυρίως η Δ/νση Προϋπολογισμού.

Κεφάλαιο Γ'

- Διεύθυνση Φορολογίας Εισοδήματος (Δ12)
- Διεύθυνση Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης (e- Εφαρμογές)

Κεφάλαιο Δ':

άρθρο 28: Οργανικές μονάδες Υπουργείων Οικονομικών, Εσωτερικών, Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Μακεδονίας - Θράκης.

Άρθρο 30: Προηγήθηκε αναλυτική συνεργασία επί του περιεχομένου της προτεινόμενης ρύθμισης.

8.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ζεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση

Κεφάλαιο Α': Η Γενική Γραμματεία Δημοσίων Εσόδων και ειδικότερα η υφιστάμενη Δ/νση Φορολογίας Κεφαλαίου (Δ13) και η Δ/νση Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.

Κεφάλαιο Β':

Άρθρο 16: Για την εφαρμογή της ρύθμισης αναφορικά με το μέτρο της απόσυρσης αρμόδιες είναι οι τελωνειακές αρχές, οι Δ.Ο.Υ. και οι υπηρεσίες των Υπουργείων Υποδομών, Μεταφορών & Δικτύων και Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής.

Κεφάλαιο Γ'

Άρθρο 28: Δ26 και Δ4 του Γ.Λ.Κ. και Γραφεία Περιφερειαρχών.

Κεφαλαίο ΣΤ': Γενική Γραμματεία Δημοσίων Εσόδων

8.4. Σε περίπτωση που η προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπει τη σύσταση νέου φορέα, υπηρεσίας, νομικού προσώπου, επιτροπής, συμβούλιου ή άλλου συλλογικού οργάνου, αναφέρατε συνοπτικά τη γνωμοδότηση της Διυπουργικής Επιτροπής της απόφασης Πρωθυπουργού Υ169/13-1-2010 (Β' 19) και επισυνάψτε τη μελέτη σκοπιμότητας και την οικονομοτεχνική μελέτη

Δεν έχει εφαρμογή.

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

9.1. Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.)

Το σχέδιο νόμου δεν εξετάστηκε από την ΚΕ.Ν.Ε., ωστόσο χρησιμοποιήθηκε το εγχειρίδιο οδηγιών για τη σύνταξη σχεδίων νόμου κατά τη σύνταξη των προτεινόμενων ρυθμίσεων.

9.2. Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη

Επισυνάπτεται πίνακας τροποποιούμενων και καταργούμενων διατάξεων.

9.3. Αναφέρατε τις εν γένει βελτιώσεις που επιφέρει η προτεινόμενη ρύθμιση στην έννομη τάξη και ειδικά τις διατάξεις που κωδικοποιεί ή απλουστεύει

Κεφάλαια Α', Γ και ΣΤ':

Στο πλαίσιο της μεταρρυθμιστικής προσπάθειας με τη θέσπιση κωδίκων για τα φορολογικά θέματα, οι βελτιώσεις που αφορούν σε Κ.Φ.Ε., Κ.Φ.Δ. και Κ.Φ.Α.Σ. εντάσσονται πλέον στους κώδικες αυτούς, ώστε το θεσμικό πλαίσιο να είναι απόλυτα σαφές. Παράλληλα, οι ανωτέρω κώδικες συμπληρώνονται για την καλύτερη εφαρμογή τους και την άρση τωχών ασαφειών ή παρερμηνειών τους.

9.4. Προσδιορίστε τις διατάξεις της προτεινόμενης ρύθμισης που τροποποιούν εμμέσως υφιστάμενες ρυθμίσεις χωρίς να τις καταργούν ρητώς και αιτιολογήστε την επιλογή αυτή

Έχει γίνει προσπάθεια να υπάρξουν ρητές ρυθμίσεις και όχι έμμεσες.

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

10.1. Αναφέρατε αναλυτικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που κλήθηκαν να λάβουν μέρος στην διαβούλευση για την προτεινόμενη ρύθμιση

Κεφάλαιο Α': Το σχέδιο διατάξεων αναρτήθηκε σε δημόσια διαβούλευση και τα αποτελέσματα αναφέρονται αναλυτικά στην Έκθεση Δημόσιας Διαβούλευσης.

10.2. Περιγράψτε αναλυτικά τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη

Κεφάλαιο Α': Βλ. Έκθεση Δημόσιας Διαβούλευσης

Κεφάλαιο Γ': έγινε ευρεία και εκτεταμένη διαβούλευση με θεσμικούς φορείς, όπως η Επιτροπή Κεφαλαιαγοράς, η Ένωση Τραπεζών, ο ΣΕΒ και το Χρηματιστήριο.

Για τα υπόλοιπα κεφάλαια έγινε επεξεργασία σε τεχνικό επίπεδο. Μεγάλο μέρος των προτεινόμενων ρυθμίσεων έχουν υποβληθεί από τις εμπλεκόμενες υπηρεσίες και φορείς. Έγιναν διαβουλεύσεις σε τεχνικό - υπηρεσιακό επίπεδο, που οδήγησαν στις προτεινόμενες διατάξεις.

10.3. Αναφερθείτε στα αποτελέσματα της διαβούλευσης, αναφέροντας επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της

Οι προτεινόμενες διατάξεις αποτυπώνουν το αποτέλεσμα των ανωτέρω διεργασιών.

10.4. Αναφέρατε τον σχεδιασμό που έχει γίνει για τον κοινωνικό διάλογο και τη διαβούλευση και στο στάδιο της εφαρμογής της προτεινόμενης ρύθμισης

Τα θέματα που θα ανακύψουν από την εφαρμογή των νέων διατάξεων ή που θα τεθούν από τους πολίτες, εμπλεκόμενους φορείς και υπηρεσίες, θα εξεταστούν με τη δέουσα διαδικασία.

Β: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΑΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

11. Γενική Αξιολόγηση

11.1 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία «άλλη διάταξη» που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου

Άρθρο 31: αντιμετωπίζεται η αδυναμία έκδοσης αποφάσεων παραχώρησης, όταν στην προς παραχώρηση περιοχή υπάρχουν αυθαίρετες κατασκευές προς νομιμοποίηση.

Άρθρο 32: αντιμετωπίζονται θέματα που προέκυψαν από την εφαρμογή του ν. 4182/2013 (Α' 185), που περιέχει τις διατάξεις του νέου Κώδικα κοινωφελών περιουσιών και σχολαζουσών κληρονομικών και δεν είχαν προβλεφθεί στο ψηφισθέν κείμενο.

Άρθρο 34: Από τη μέχρι σήμερα λειτουργία της Επιτροπής Εποπτείας και Ελέγχου Παιγνίων (Ε.Ε.Ε.Π.) έχουν προκύψει σειρά θεμάτων διοικητικής και οργανωτικής φύσης που πρέπει να αντιμετωπιστούν νομοθετικά. Αυτό οφείλεται και στο γεγονός ότι μετά τη σύσταση της Επιτροπής Ελέγχου Τυχερών Παιγνίων και τις σχετικές ρυθμίσεις του ν. 3229/2004 (Α' 38) μέχρι και την δημοσίευση του ν. 4002/2011 (Α' 180) και του ν. 4038/2012 (Α' 14) παρήλθε σημαντικό χρονικό διάστημα χωρίς ρυθμιστική ενεργοποίηση. Εποι, όσον αφορά τις οργανωτικές και λειτουργικές ανάγκες και δυνατότητες του ρυθμιστικού φορέα, δημιουργήθηκε κενό, το οποίο σιωπηρά οδήγησε στην απώλεια του νομοθετικού βηματισμού. Παράλληλα, έγινε η μεταβίβαση της αρμοδιότητας της εποπτείας των καζίνο στην Ε.Ε.Ε.Π. και χρειάστηκαν κάποιες διευκρινιστικές ρυθμίσεις.

Άρθρο 35: στο ίδιο πλαίσιο απαιτείται η προσαρμογή ρυθμίσεων για θέματα εποπτείας που ασκεί η Ε.Ε.Ε.Π.

Άρθρο 36: μετά την μεταφορά της εποπτείας των συνεταιρισμών από του Υπουργείο περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής στο Υπουργείο Οικονομικών, ανέκυψαν θέματα που δεν είχαν ρυθμιστεί ρητά με τις διατάξεις του ν. 4030/2011 (Α' 249). Επίσης αντιμετωπίστηκε κενό από τις αρμοδιότητες των Ειρηνοδικών σχετικά με τις ρυθμίσεις που τους διέπουν.

Άρθρο 37 παρ. 1: Τρία και πλέον χρόνια μετά την θέση σε ισχύ του ν. 3845/2010, εξακολουθούν να υφίστανται φορείς οι οποίοι αν και θα έπρεπε να διενεργούν την μισθοδοσία και εν γένει την καταβολή πάσης φύσεως απολαβών μέσω ΕΑΠ, εντούτοις δεν το πράττουν. Για τον λόγο τούτο η προτεινόμενη ρύθμιση σε αυτό τον σκοπό κατατείνει, ήτοι στην ρητή ένταξη στις διαδικασίες που αφορούν την ΕΑΠ και των φορέων εκείνων που εξακολουθούν να κινούνται σε ότι αφορά το ανωτέρω πλαίσιο εκτός διαδικασών ΕΑΠ.

Άρθρο 37 παρ. 3: Παροχή δυνατότητας στην Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας να επιχορηγεί το Κ.Ε.Π.Ο.Θ.Ε. που δεν έχει κερδοσκοπικό χαρακτήρα και δε διαθέτει ίδιους πόρους, για την αντιμετώπιση των εν γένει λειτουργικών δαπανών του.

Άρθρο 39: Με το προτεινόμενο άρθρο αντικαθίσταται η περίπτωση ζ' οι παρ. 1 και 4 του άρθρου 37 του ν. 2963/2001 (Α' 268) και καταργούνται οι περιπτώσεις η', θ' και ι', του ιδίου άρθρου και νόμου αντικαθίσταται η υποχρέωση πιστοποίησης των

Δημόσιων και Ιδιωτικών ΚΤΕΟ κατά το πρότυπο ISO 9001 με την υποχρέωση διαπίστευσής τους σύμφωνα με το πρότυπο ΕΛΟΤ EN ISO/IEC 17020.

Και ως εκ τούτου αντιμετωπίζεται το «ελάττωμα» της ισχύουνσας διάταξης που προβλέπει την πιστοποίηση των Δημόσιων και Ιδιωτικών ΚΤΕΟ με το πρότυπο ποιότητας ISO 9001 που είναι γενικό και μη υψηλών απαιτήσεων πρότυπο και επαναφέρει σε ισχύ τη διαπίστευση με το υψηλών απαιτήσεων και εξειδικευμένο για φορείς ελέγχου όπως είναι τα ΚΤΕΟ πρότυπο ΕΛΟΤ EN ISO/IEC 17020, το οποίο αποτελεί κοινά αποδεκτό και εφαρμόσιμο σε πολλά Κράτη Μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης τρόπο εξασφάλισης τους, όσον αφορά την αμοιβαιότητα και την εμπιστοσύνη επί των αποτελεσμάτων ελέγχου οχημάτων. Τέλος η εκ νέου εφαρμογή της διαπίστευσης στα ΚΤΕΟ με το πρότυπο ISO/IEC 17020 θα συνδράμει καταλυτικά στην εποπτεία και τον έλεγχο των ανωτέρω φορέων ελέγχου οχημάτων, καθόσον τα ευρήματα από τις διενεργούμενες προγραμματισμένες επιτηρήσεις από τους αξιολογητές του ΕΣΥΔ, θα είναι δυνατόν να αξιοποιηθούν από τα όργανα επιβολής των κυρώσεων στα ΚΤΕΟ, με διφέρος την εξοικονόμηση ανθρώπινων και οικονομικών πόρων, τόσο για το Υπουργείο όσο και για τις Περιφερειακές Ενότητες της Χώρας.

11.2 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε «άλλη διάταξη» είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα

Άρθρο 31 παρ. 1: παρέχεται η δυνατότητα για συνέχιση της λειτουργίας εγκαταστάσεων που έχουν ήδη παραχωρηθεί σε φορείς και επιχειρήσεις, με τη διαδικασία του άρθρου 11 ν. 2971/2001 (Α'), ενόσω βρίσκεται σε εξέλιξη η διαδικασία νομιμοποίησης παράνομων έργων που συνδέονται οργανικά με τις ανωτέρω εγκαταστάσεις, η οποία απαιτεί εύλογο διοικητικό χρόνο για την ολοκλήρωσή της.

Άρθρο 31 παρ. 2: παρέχεται η δυνατότητα άμεσης υλοποίησης έργων υποδομών, κρίσματων για την κοινή αφέλεια, το περιβάλλον, την εθνική οικονομία και την επιχειρηματική δραστηριότητα, χωρίς αναμονή ολοκλήρωσης της διαδικασίας νομιμοποίησης υφιστάμενων παράνομων έργων, η οποία απαιτεί εύλογο διοικητικό χρόνο, στους κοινόχρηστους χώρους του αιγιαλού, της παραλίας, του θαλασσίου χώρου και του πυθμένα.

Άρθρο 33: ρυθμίζονται επιμέρους νομοθετικές εκκρεμότητες ειδικά για τις Α.Ε.Ε.Α.Π.

Άρθρο 34: Αντιμετωπίζονται θεμάτων διοικητικής και οργανωτικής φύσης λειτουργίας της Ε.Ε.Ε.Π., η βελτίωση και τακτοποίηση της υφιστάμενης νομοθετικής ύλης με την αναδιατύπωση υφισταμένων ρυθμίσεων (παρ. 11 και 3) και ειδικά των προβλεπόμενων περιορισμών στις δραστηριότητες μελών της Ε.Ε.Ε.Π., με νομοτεχνικές βελτιώσεις. Με τις παρ. 2, 4 και 6 ρυθμίζονται οι διαδικασίες για τη νομική θωράκιση της Ε.Ε.Ε.Π. ενώφει των ενδεχόμενων θεμάτων που προκύψουν κατά τη λειτουργία της. Με τις παρ. 5 και την περίπτωση α' της παρ. 8 ρυθμίζονται θέματα διοικητικής φύσεως. Με την περίπτωση β' της παρ. 7, τις παρ. 8 και 9 ρυθμίζονται θέματα που προέκυψαν από τη μεταφορά αρμοδιοτήτων σχετικά με την εποπτεία των καζίνο από το Υπουργείο Τουρισμού στην Ε.Ε.Ε.Π. Με την παρ. 10 η Ε.Ε.Ε.Π. διευρύνει το προσωπικό της.

Άρθρο 35: αποσαφηνίζεται και συμπληρώνεται το πλαίσιο και προσδιορίζονται τα εργαλεία λειτουργίας της Τριμελούς Επιτροπής Ελέγχου που έχει θεσπιστεί με την

παρ. 3Α του άρθρου 28 του ν.4002/2011, ώστε να είναι πιο αποτελεσματική η εφαρμογή των διατάξεων στην αγορά των παγνίων, σύμφωνα με τις συνθήκες που επικρατούν σήμερα στο διεθνή χώρο σε σχέση με τη διεξαγωγή τους.

Άρθρο 36: διευκρινίζεται η εφαρμογή των διατάξεων που αφορούν στους οικοδομικούς συνεταιρισμούς, λόγω έμμεσης τροποποίησης διατάξεων, ενώ παράλληλα βελτιώνονται υφιστάμενες ρυθμίσεις και διευρύνεται η δυνατότητα ελέγχου των πράξεων των ειρηνοδικών που εκδίδονται σχετικά με αυτούς.

Άρθρο 37 παρ. 1: Λόγω της αναγκαιότητας της πλήρους και απαρέγκλιτης εφαρμογής στον στενό και ευρύτερο δημόσιο τομέα των διατάξεων που αφορούν την μισθοδοσία και εν γένει την καταβολή πάσης φύσεως απολαβών, είναι επιτακτική ανάγκη να συμπληρωθεί το υφιστάμενο νομοθετικό πλαίσιο προς την κατεύθυνση της θέσπισης κυρώσεων σε εκείνους του υπόχρεους φορείς οι οποίοι δεν συμμορφώνονται προς τις επιταγές του ν.3845/2010 όπως ισχύει.

Άρθρο 38: ρυθμίζονται θέματα αρμοδιότητας ή συναρμοδιότητας του Υπουργείου Οικονομικών.

Άρθρο 39: Είναι αναγκαία και κατάλληλη διότι θεραπεύει τα αναφερόμενα στο ανωτέρω εδάφιο 11.1 ελαττώματα ισχυούσης διάταξης νόμου.

11.3 Αναφέρατε χωριστά για κάθε μία «άλλη διάταξη» τους λόγους για τους οποίους έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου

Κεφάλαιο Ε': αφορούν σε διατάξεις νόμων και απαιτείται νομοθετική ρύθμιση.

Άρθρο 39: Το πρότυπο ΕΛΟΤ EN ISO/IEC 17020 υπερτερεί του προτύπου ISO 9001. Εξ ορισμού το ISO/IEC 17020 θέτει απαιτήσεις για την τεχνική επάρκεια των φορέων ελέγχου, όπως είναι τα ΚΤΕΟ. Το ISO/IEC 17020 θέτει εκτενώς ισχυρές απαιτήσεις για τη διασφάλιση της ανεξαρτησίας, της αμεροληψίας και της ακεραιότητας ενός φορέα στην λήψη αποφάσεων ελέγχου. Επιπρόσθετα, το ISO/IEC 17020 απαιτεί το ελεγκτικό προσωπικό να έχει τη τεχνική επάρκεια, τα προσόντα, την εργασιακή εμπειρία, τις δεξιότητες και την αντίστοιχη γνώση στην τεχνολογία των οχημάτων. Η διαπίστευση με το ISO/IEC 17020 αποτελεί κοινά αποδεκτό και εφαρμόσιμο σε πολλά Κράτη Μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης τρόπο εξασφάλισής τους, όσον αφορά την αμοιβαιότητα και την εμπιστοσύνη επί των αποτελεσμάτων ελέγχου οχημάτων. Επιπρόσθετα σύμφωνα με τον Κανονισμό αριθμ. 765/2008 της Ε.Ε του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 9ης Ιουλίου 2008 "για τον καθορισμό των απαιτήσεων διαπίστευσης και εποπτείας της αγοράς όσον αφορά την εμπορία των προϊόντων και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 339/93 του Συμβουλίου" η διαπίστευση χορηγείται από τον εθνικό φορέα διαπίστευσης κάθε κράτους μέλους, όπου μέσα από την αμοιβαία αξιολόγηση και αναγνώριση των φορέων διαπίστευσης (European Accreditation-Multilateral Agreement), εξασφαλίζεται ότι ακολουθούνται οι ίδιοι κανόνες και παράγονται τα ίδια αποτελέσματα από τους φορείς ελέγχου, όπως τα πιστοποιητικά ελέγχου οχημάτων μετά τη διενέργεια του σχετικού ελέγχου. Παράλληλα διασφαλίζεται η αναγνωρισμότητα, η αμεροληψία, η ανεξαρτησία η αντικειμενικότητα, η ασφάλεια, η εμπιστευτικότητα και η τεχνική ικανότητα.

11.4. Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας «άλλης διάταξης», συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Άρθρο 31 παρ. 1: με την προτεινόμενη διάταξη δεν διακόπτεται η λειτουργία και να δεν απειλείται η βιωσιμότητα επιχειρήσεων που βρίσκονται ήδη εγκατεστημένες στην προς παραχώρηση περιοχή ενόσω διαρκεί η διαδικασία νομιμοποίησης των μη καλυπτόμενων από άδεια έργων.

Άρθρα 32-38: με τη βελτίωση του υφιστάμενου θεσμικού πλαισίου, θα προκύψει οφέλος για τους πολίτες και τις εταιρείες που αφορούν οι διατάξεις, ενώ παράλληλα θα διευκολυνθεί η λειτουργία της διοικησης.

Άρθρο 37 παρ. 3: Πληρωμή πιστωτών του ΚΕ.ΠΟ.ΘΕ. και παρέχουν έργα - υπηρεσίες στο πλαίσιο της λειτουργίας του.

Άρθρο 39: Ισχυροποίηση κριτηρίων ελέγχου στα Δημόσια και Ιδιωτικά ΚΤΕΟ. Εξασφάλιση ποιότητας στην παροχή υπηρεσιών προς τον πολίτη.

11.5. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε «άλλης διάταξης».

Άρθρα 31, 32, 34 και παρ. 3, 5, 6, 7 και 8 του άρθρου 38: Υπουργείο Οικονομικών.

Άρθρα 34 και 35: Υπουργείο Οικονομικών και Ε.Ε.Ε.Π.

Άρθρο 37: Υπουργείο Οικονομικών και ενδεχομένως συναρμόδια υπουργεία.

Άρθρο 38 παρ. 1 και 2: Υπουργείο Οικονομικών και Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας.

Άρθρο 39: Περιφερειακές Δ/νσεις Μεταφορών και Επικοινωνιών του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, Δημόσια και Ιδιωτικά ΚΤΕΟ.

12. Διαφάνεια και Διαβούλευση

12.1. Αναφέρατε επιγραμματικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που εκλήθησαν να λάβουν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία προτεινόμενη «άλλη διάταξη», τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη, αιτιολογώντας τις επιλογές αυτές.

Μεγάλο μέρος των προτεινομένων ρυθμίσεων έχουν υποβληθεί από τις εμπλεκόμενες υπηρεσίες και φορείς. Έγιναν διαβουλέυσεις σε τεχνικό - υπηρεσιακό επίπεδο, που οδήγησαν στις προτεινόμενες διατάξεις.

Άρθρο 39: Κλήθηκαν και κατέθεσαν τις απόψεις τους οι εκπρόσωποι των τριών σωματείων IKTEO της Ελλάδος και απέστειλαν εγγράφως τις απόψεις τους οι Περιφερειάρχες ως προϊστάμενες αρχές των Περιφερειακών Δ/νσεων Μεταφορών και Επικοινωνιών.

12.2. Αναφέρατε επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της και προσαρτήστε στο παρόν τις απόψεις των φορέων που έλαβαν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία «άλλη διάταξη» χωριστά.

Από την τεχνική επεξεργασία των προτεινομένων ρυθμίσεων, μετά από την ανταλλαγή απόψεων σύμφωνα με τα υπό 12.2, συντάχθηκαν οι προτεινόμενες ρυθμίσεις του Μέρους Ε'.

Άρθρο 39: Αντικαθίστανται το απαιτούμενο για τα Δημόσια και Ιδιωτικά Κ.Τ.Ε.Ο. πρότυπο ποιότητας είναι το ISO 9001, με το οποίο οι ανωτέρω φορείς πρέπει να είναι πιστοποιημένοι. Να δοθεί μεταβατική περίοδος προσαρμογής των Δημόσιων και Ιδιωτικών ΚΤΕΟ στο νέο πρότυπο ποιότητας.

Το πρότυπο ΕΛΟΤ EN ISO/IEC 17020 υπερτερεί του προτύπου ISO 9001.

Στις διοικητικές απαιτήσεις του ISO/IEC 17020 απαιτείται ο φορέας να είναι νομική οντότητα με ανεξάρτητους οικονομικούς πόρους, ικανή να καλύψει τα θέματα αστικής ευθύνης από τη λειτουργία του. Το ISO 9001 δε εξετάζει τα θέματα αυτό.

Το ISO/IEC 17020 θέτει εκτενώς ισχυρές απαιτήσεις στην λήψη αποφάσεων ελέγχου.

Στο ISO 9001 περιλαμβάνεται γενικόλογη αναφορά σε ανθρώπινους πόρους που εμπλέκονται στο σύστημα διαχείρισης της ποιότητας της εταιρείας.

Διαπίστευση με το πρότυπο ISO/IEC 17020 εφαρμόζουν τα Κέντρα Τεχνικού Ελέγχου Οχημάτων διαφόρων της Ε.Ε, όπως η Σουηδία, η Ισπανία, η Λιθουανία η Λετονία κα.

