



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**

**ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ & ΕΛΕΓΧΟΥ
ΣΥΓΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΟΥΜΕΝΩΝ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ
ΑΠΟ ΤΗΝ Ε.Ε.**

**Διεύθυνση: 21^η – Επεξεργασίας Σχεδίων Νόμων &
Κανονιστικών Διοικητικών Πράξεων**

Τμήμα: Β'

Ταχ. Δ/ση: Πανεπιστημίου 37
101 65 ΑΘΗΝΑ

Πληροφορίες: Β. Κονδύλη

Τηλέφωνο: 210 – 3338416

Fax: 210 – 3338209

e-mail: vkondili@mof-glk.gr

**ΕΠΕΙΓΟΝ - ΠΡΟΘΕΣΜΙΑ
ΜΕ ΑΠΟΔΕΙΚΤΙΚΟ ΕΠΙΔΟΣΗΣ**

Αθήνα, 5 Δεκεμβρίου 2013
Αριθ. Πρωτ.: 2 / 104406 / 0021

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Γενική Δ/ση
Κοινοβουλευτικού Έργου
Δ/ση Νομοθετικού Έργου
Τμήμα Γραμματείας
Μέγαρο Βουλής - ΑΘΗΝΑ

ΚΟΙΝ: Πρόεδρο της Κοινοβουλευτικής
Ομάδας της Δημοκρατικής
Αριστεράς και λοιπούς βουλευτές
του κόμματός του

**ΘΕΜΑ: «Υποβολή Έκθεσης Γ.Λ. Κράτους»
ΣΧΕΤ: Έγγραφό σας αριθμ. πρωτ. 11176/20-11-2013.**

Απαντώντας στο ανωτέρω σχετικό, σας υποβάλλουμε την αριθ. **302/20/2013** έκθεση του Γ. Λ. Κράτους (άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος) στην πρόταση νόμου «Χρηματοδότηση, διαφάνεια και ισότητα ευκαιριών στην πολιτική δράση», που κατέθεσαν ο Πρόεδρος της Κοινοβουλευτικής Ομάδας της Δημοκρατικής Αριστεράς και οι βουλευτές του κόμματός του.

Συνημμένα:
1 έκθεση Γ.Λ.Κ.

Με εντολή Αναπληρωτή Υπουργού
Ο Προϊστάμενος της Δ/σης κ.α.α.
Γεώργιος Μπούτος

Εσωτερική Διανομή:
Δ21- Β'

Ακριβές αντίγραφο
Ο Προϊστάμενος Διεκπεραίωσης κ.α.α.



ΜΑΡΚΟΠΟΥΛΟΣ ΑΓΓΕΛΙΔΗΣ



ΕΚΘΕΣΗ

**Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)**

Στην πρόταση νόμου «Χρηματοδότηση, διαφάνεια και ισότητα ευκαιριών στην πολιτική δράση».

Α. Με την υπόψη πρόταση νόμου, προτείνονται τα εξής:

1. Τροποποιούνται επιμέρους διατάξεις του ν.3023/2002, που αναφέρονται στη χρηματοδότηση των πολιτικών κομμάτων και των βουλευτών και τον έλεγχο των οικονομικών τους, και δίδονται οι αναγκαίοι ορισμοί για την εφαρμογή των νέων ρυθμίσεων. **(άρθρα 1 – 2)**

2.α. Επανακαθορίζεται η συγκρότηση της Επιτροπής Ελέγχου, κατά το μέρος που αφορά στον αριθμό και στην ιδιότητα των μελών της και συγκεκριμένα, ορίζεται ως Πρόεδρος Υποδιοικητής της Τράπεζας της Ελλάδος, ενώ προβλέπεται και η συμμετοχή ορκωτού ελεγκτή. Οι βουλευτές, εκπρόσωποι των κομμάτων ή των συνασπισμών κομμάτων που εκπροσωπούνται στη Βουλή, μετέχουν στην Επιτροπή ως απλοί παρατηρητές. Η ιδιότητα του Προέδρου και μέλους της Επιτροπής είναι ασυμβίβαστη με την ιδιότητα μέλους πολιτικού κόμματος.

β. Προσδιορίζονται εκ νέου οι αρμοδιότητες της Επιτροπής Ελέγχου και ο τρόπος λειτουργίας της. Η Επιτροπή οφείλει να τηρεί ιστοσελίδα όπου αναρτώνται οι πράξεις και οι αποφάσεις της. Η έκθεση της Επιτροπής υποβάλλεται και στον Υπουργό Οικονομικών και στην Επιτροπή Θεσμών και Διαφάνειας (σήμερα, υποβάλλεται μόνο στον Υπουργό Εσωτερικών).

(άρθρα 3 – 4)

3.α. Μειώνεται το ύψος της ετήσιας τακτικής χρηματοδότησης των κομμάτων, από το 1,02% στο 0,85% των τακτικών εσόδων του κρατικού προϋπολογισμού αντίστοιχου οικονομικού έτους.

β. Από το έτος 2013 και εξής, το εν λόγω ποσοστό μειώνεται κατ' έτος κατά 5% και μέχρι ποσοστού 0,50% των τακτικών εσόδων του κρατικού προϋπολογισμού, στην περίπτωση που το ετήσιο έλλειμμα του κρατικού προϋπολογισμού του προηγούμενου οικονομικού έτους εξακολουθεί να υπερβαίνει το 3%.

γ. Ομοίως, μειώνεται το ύψος της εκλογικής χρηματοδότησης των κομμάτων, από το 0,22% στο 0,17% των τακτικών εσόδων του κρατικού προϋπολογισμού του οικονομικού έτους, κατά τη διάρκεια του οποίου διεξάγονται εκλογές. Αν στο ίδιο οικονομικό έτος, διεξαχθούν περισσότερες

εκλογές από μία, το εν λόγω ποσοστό δεν μπορεί να υπερβεί αθροιστικά το 0,26% (από 0,35% που ισχύει).

δ. Η χρηματική αποτίμηση των παροχών σε είδος στα κέντρα ερευνών και μελετών που ιδρύουν τα πολιτικά κόμματα και συνασπισμοί, γίνεται από την Επιτροπή Ελέγχου. Καταργείται η πρόβλεψη πρόσθετης ετήσιας οικονομικής ενίσχυσης των κομμάτων για ερευνητικούς και επιμορφωτικούς σκοπούς.

ε. Οι πιστώσεις για τη χρηματοδότηση των κομμάτων εγγράφονται στον προϋπολογισμό της Βουλής (και όχι στον προϋπολογισμό του Υπουργείου Εσωτερικών). Το ανώτατο όριο των πιστώσεων αυτών μειώνεται στο 0,94% των τακτικών εσόδων του κρατικού προϋπολογισμού του αντίστοιχου οικονομικού έτους (από 1,24% που ισχύει) και, σε περίπτωση διεξαγωγής περισσότερων εκλογών στο ίδιο έτος, το εν λόγω ποσοστό αυξάνεται το πολύ έως το 1,03% των τακτικών εσόδων του κρατικού προϋπολογισμού αντίστοιχου οικονομικού έτους (από 1,37% που ισχύει). **(άρθρο 5)**

4.α. Διευρύνονται οι κατηγορίες δικαιούχων (πολιτικά κόμματα και συνασπισμοί) της τακτικής και της εκλογικής κρατικής χρηματοδότησης και επανακαθορίζονται τα κριτήρια για την κατανομή της. Μεταξύ άλλων ορίζεται ότι:

- Ποσοστό 25% της τακτικής χρηματοδότησης που δικαιούται κάθε πολιτικό κόμμα ή συνασπισμός, παρακρατείται και δεν καταβάλλεται, αν ο δικαιούχος δεν προσκομίσει τα απαραίτητα δικαιολογητικά ότι συγκέντρωσε ποσό ίδιου ύψους τουλάχιστον, από ιδιωτική χρηματοδότηση.

- Για τον υπολογισμό της εκλογικής χρηματοδότησης, λαμβάνεται υπόψη ο αριθμός έγκυρων ψηφοδελτίων που συγκέντρωσαν τα πολιτικά κόμματα και οι συνασπισμοί στις εκλογές που αφορά η χρηματοδότηση (όχι στις προηγούμενες).

β. Για την είσπραξη της εκλογικής χρηματοδότησης, οι δικαιούχοι υποβάλλουν προς έλεγχο στην Επιτροπή Ελέγχου τα απαραίτητα δικαιολογητικά για τις προεκλογικές τους δαπάνες. **(άρθρα 6 – 8)**

5. Τίθεται νέα διαδικασία για την αναστολή της κρατικής χρηματοδότησης, ανάλογα με το αν τα στελέχη του πολιτικού κόμματος ή του συνασπισμού που δίδονται για συμμετοχή σε εγκληματική οργάνωση και για τρομοκρατικές πράξεις, έχουν τη βουλευτική ιδιότητα ή όχι. **(άρθρο 9)**

6.α. Επιτρέπεται η ενίσχυση πολιτικών κομμάτων και συνασπισμών και από νομικά πρόσωπα, ενώ τίθενται εκ νέου οι προϋποθέσεις για την απαγόρευση της χρηματοδότησης αυτών από φυσικά ή νομικά πρόσωπα.

β. Αυξάνεται, από τις 15.000 στις 20.000 ευρώ, το ανώτατο όριο της ετήσιας επιτρεπόμενης ενίσχυσης πολιτικών κομμάτων και συνασπισμών από το ίδιο πρόσωπο.

γ. Όσοι ενισχύουν πολιτικά κόμματα και συνασπισμούς οφείλουν να αναφέρουν τα σχετικά ποσά στην οικεία φορολογική δήλωση. Οι δαπάνες αυτές μειώνουν το ποσό του φόρου εισοδήματος, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα.

δ. Δεν επιτρέπεται εφεξής η χορήγηση δανείων από τράπεζες σε πολιτικά κόμματα ή συνασπισμούς με οποιουδήποτε όρους. **(άρθρο 10)**

7.α. Αυξάνεται, από τις 3.000 στις 20.000 ευρώ, το ανώτατο όριο ετήσιας ενίσχυσης βουλευτών από ιδιώτες, παρέχεται δε η δυνατότητα αυτή και σε νομικά πρόσωπα κατά τα ειδικότερα οριζόμενα.

β. Δεν επιτρέπεται να υπερβαίνουν το ποσό των 20.000 ευρώ, οι παροχές σε χρήμα και είδος από φυσικά ή νομικά πρόσωπα σε εκλεγμένους βουλευτές κατά τη διάρκεια της βουλευτικής περιόδου. **(άρθρα 11 – 12)**

8.α. Η αποτίμηση των προεκλογικών δαπανών των πολιτικών κομμάτων, των συνασπισμών και των υποψηφίων βουλευτών διενεργείται βάσει τεκμηρίων κόστους που θέτει η Επιτροπή Ελέγχου (σήμερα, διενεργείται μόνο βάσει παραστατικών στοιχείων).

β. Αυξάνεται από τις 15.000 στις 20.000 ευρώ, το ανώτατο επιτρεπόμενο όριο εκλογικών δαπανών των υποψηφίων βουλευτών και επανακαθορίζονται οι επιμέρους συντελεστές βάσει των οποίων προσδιορίζονται ανά εκλογική περιφέρεια οι δαπάνες αυτές. **(άρθρα 13 – 15)**

9. Επαναλαμβάνονται ισχύουσες ρυθμίσεις σχετικά με την προεκλογική προβολή κομμάτων και υποψηφίων βουλευτών. **(άρθρα 16 – 19)**

10.α. Τα πολιτικά κόμματα υποχρεούνται να ορίσουν έναν Οικονομικό Υπεύθυνο για τη διαχείριση των οικονομικών τους, να εφαρμόζουν το διπλογραφικό σύστημα και να τηρούν θεωρημένα βιβλία Γ' κατηγορίας, να διενεργούν τις συναλλαγές τους μέσω τραπεζικών λογαριασμών και να αναρτούν τα οριζόμενα στοιχεία στην ιστοσελίδα της Επιτροπής Ελέγχου.

β. Επίσης, οι υπουργοί, οι βουλευτές και οι ευρωβουλευτές οφείλουν να διατηρούν ιστοσελίδα προσιτή στο ευρύ κοινό, με το οριζόμενο περιεχόμενο και να διακινούν τα έσοδα και τις δαπάνες τους μέσω ενός το πολύ τραπεζικού λογαριασμού κατά τα ειδικότερα οριζόμενα. **(άρθρα 20 – 24)**

11. Επανακαθορίζονται οι διοικητικές και ποινικές κυρώσεις που επιβάλλονται σε όσους παραβιάζουν τις προτεινόμενες διατάξεις (πολιτικά κόμματα, βουλευτές και τρίτοι). Μεταξύ άλλων, επιβάλλεται: **α)** ποινή φυλάκισης έως δύο (2) ετών για παράβαση καθήκοντος, στον Οικονομικό Υπεύθυνο και στους βουλευτές, στην περίπτωση που αποδέχονται χρηματοδότηση κατά παράβαση των εν λόγω ρυθμίσεων,

β) χρηματικό πρόστιμο και αποκλεισμό από τη μελλοντική ανάθεση και εκτέλεση δημοσίων έργων για διάστημα δύο (2) ετών, σε φυσικά ή νομικά πρόσωπα, σε περίπτωση μη τήρησης των διατάξεων περί χρηματοδότησης,

γ) χρηματική ποινή σε ιδιώτες, στην περίπτωση που αποκρύβουν ή αναφέρουν ανακριβώς στη δήλωση φόρου εισοδήματος τα ποσά που κατέβαλλαν προς ενίσχυση πολιτικών κομμάτων και συνασπισμών.

(άρθρα 25 – 29)

B. Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

I. Επί του κρατικού προϋπολογισμού

Εξοικονόμηση δαπάνης από: **α)** τον επανακαθορισμό/ μείωση των ανώτατων ορίων της τακτικής και εκλογικής χρηματοδότησης που δικαιούνται τα πολιτικά κόμματα και οι συνασπισμοί κομμάτων, σύμφωνα με τις λοιπές οριζόμενες προϋποθέσεις, **(άρθρο 5 παρ. 3 και 4)**

β) την κατάργηση της πρόσθετης οικονομικής ενίσχυσης των πολιτικών κομμάτων και συνασπισμών για ερευνητικούς και επιμορφωτικούς σκοπούς. **(άρθρο 5 παρ. 5)**

II. Επί του κρατικού προϋπολογισμού, του προϋπολογισμού του ΤΑΧΔΙΚ και των λοιπών φορέων της παρ. 2 του άρθρου 4 του ν. 663/1977 (Ενιαίο Ταμείο Ανεξάρτητα Απασχολούμενων, ΟΓΑ, ΟΑΕΕ κ.λπ.), καθώς και επί των προϋπολογισμών των φορέων του άρθρου 20 του ν. 4058/2012 (Μετοχικό Ταμείο Στρατού και Ταμείο Αρωγής Υπαλλήλων Αστυνομίας Πόλεων).

Ενδεχόμενη δαπάνη ή αύξηση εσόδων, κατά περίπτωση, από την επιβολή των ποινικών και διοικητικών κυρώσεων σε όσους παραβιάζουν τις διατάξεις περί χρηματοδότησης των πολιτικών κομμάτων και συνασπισμών. **(άρθρα 26 – 28)**



2013
Δεκεμβρίου 2013

Ο Γενικός Διευθυντής

Βασίλειος Κατριβέσης