



ΕΚΘΕΣΗ

**Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)**

**Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων
«Κύρωση της Συμφωνίας σε Επίπεδο Κρατών για τη δημιουργία του
Λειτουργικού Τμήματος Εναέριου Χώρου BLUE MED».**

Με τις διατάξεις του υπόψη νομοσχεδίου, προτείνεται η κύρωση της ανωτέρω Συμφωνίας, που έχει υπογραφεί στη Λεμεσό στις 12 Οκτωβρίου 2012. Ειδικότερα:

Α. Με το άρθρο πρώτο κυρώνεται και έχει την ισχύ που ορίζει το άρθρο 28, παρ. 1 του Συντάγματος, η προαναφερόμενη Συμφωνία, με τις διατάξεις της οποίας προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

1.α. Καθορίζεται η έννοια των όρων, που αναφέρονται στην κυρούμενη Συμφωνία για την εφαρμογή της και προσδιορίζεται το γεωγραφικό πεδίο δράσης και υλοποίησης αυτής (εναέριος χώρος Ελλάδας, Κύπρου, Ιταλίας, Μάλτας).

β. Ορίζεται, ως σκοπός της εν λόγω Συμφωνίας, η δημιουργία του Λειτουργικού Τμήματος Εναέριου Χώρου BLUE MED (BLUE MED FAB), σύμφωνα με τη νομοθεσία περί Ενιαίου Ευρωπαϊκού Ουρανού και η διατύπωση των κανόνων και των διαδικασιών για την υλοποίησή του.

γ. Με την υπό κύρωση Συμφωνία δεν θίγονται τα δικαιώματα και οι υποχρεώσεις των Κρατών – μελών, που απορρέουν από άλλες διεθνείς συμφωνίες ούτε τίθεται η πλήρης και αποκλειστική κυριαρχία αυτών επί του εναέριου χώρου υπεράνω των αντίστοιχων εδαφών τους σχετικά με τη δημόσια τάξη και ασφάλεια καθώς και με την εθνική άμυνα. **(άρθρα 1-4)**

2.α. Στόχο του δημιουργούμενου κατά τα ανωτέρω Λειτουργικού Τμήματος Εναέριου Χώρου BLUE MED (BLUE MED FAB), αποτελεί η επίτευξη βέλτιστης ικανότητας, αποτελεσματικότητας και επιδόσεων στον αντίστοιχο εναέριο χώρο, ανεξάρτητα από τα υφιστάμενα όρια, σχετικά με την ασφάλεια, την αποδοτικότητα κόστους και τη βιωσιμότητα περιβαλλοντικών επιπτώσεων για το δίκτυο διαχείρισης της Ευρωπαϊκής Εναέριας Κυκλοφορίας (ΔΔΕΕΚ).

β. Προσδιορίζονται οι τομείς συνεργασίας των Κρατών μελών, λαμβάνοντας τα κατάλληλα μέτρα, στο πλαίσιο επίτευξης του σκοπού του BLUE MED FAB, μεταξύ των οποίων περιλαμβάνονται: i) η Οργάνωση του

Εναέριου Χώρου, ii) η Διαχείριση της Εναέριας Κυκλοφορίας, iii) η Πολιτική / Στρατιωτική συνεργασία, iv) τα τέλη, v) η απόδοση και η διαλειτουργικότητα κ.λπ..

(άρθρα 5 - 6)

3.α. Ορίζεται ότι, τα Κράτη-μέλη θα συνεργάζονται στενά για την παροχή υπηρεσιών Διαχείρισης Εναέριου Χώρου και Διαχείρισης Ροής Εναέριας Κυκλοφορίας και θα χρησιμοποιούν όσο το δυνατό αποτελεσματικότερα τους διαθέσιμους πόρους και τις δυνατότητες στο πλαίσιο του BLUE MED FAB.

- Παράλληλα, αναλαμβάνουν την υποχρέωση να σχεδιάσουν από κοινού τον εναέριο χώρο BLUE MED FAB με διασφάλιση, μεταξύ άλλων: i) του σχεδιασμού των αντίστοιχων δομών εναέριου χώρου, ii) της ανάπτυξης και έγκρισης της πολιτικής σχεδιασμού του εναέριου χώρου BLUE MED FAB, σε στενή συνεργασία με τις πολιτικοστρατιωτικές αρχές, iii) της δημιουργίας διασυνοριακού εναέριου χώρου κ.λπ..

β. Προβλέπεται, επίσης, η συνεργασία των Κρατών-μελών σε νομικό, λειτουργικό και τεχνικό επίπεδο για την αποτελεσματική και ευέλικτη χρήση του εναέριου χώρου, καθώς και η λήψη των αναγκαίων μέτρων σχετικά με τον συντονισμό των πολιτικών και στρατιωτικών αρχών για τη διαχείριση του εναέριου χώρου ευθύνης τους.

(άρθρα 7 - 8)

3.α. Περαιτέρω, ορίζεται ότι, τα Κράτη-μέλη, δεσμεύονται να διασφαλίσουν μια στενότερη συνεργασία, μεταξύ άλλων: i) στον τομέα παροχής αεροναυτιλιακών υπηρεσιών και στην αποτελεσματική χρήση των διαθέσιμων πόρων και δυνατοτήτων, στο πλαίσιο του BLUE MED FAB,

ii) μεταξύ των φορέων παροχής υπηρεσιών αεροναυτιλιακών πληροφοριών και των φορέων αεροναυτιλιακών μετεωρολογικών πληροφοριών και υπηρεσιών, iii) για εναρμόνιση των εθνικών κανόνων και των διαδικασιών τους, με σκοπό την ανάπτυξη και υλοποίηση Συστημάτων Διαχείρισης της Ασφάλειας των Φορέων Παροχής Αεροναυτιλιακών Υπηρεσιών του BLUE MED FAB, καθώς και κατάλληλων διαδικασιών εποπτείας της ασφάλειας,

iv) για τη μεγαλύτερη δυνατή εναρμόνιση των εθνικών πολιτικών τους για τα τέλη διαδρομής στον οικείο εναέριο χώρο και για το συντονισμό της πολιτικής τους σχετικά με τις τιμές μονάδας,

v) μεταξύ των αντίστοιχων Εθνικών Εποπτικών Αρχών τους, για την εποπτεία των αεροναυτιλιακών υπηρεσιών που παρέχονται στο BLUE MED FAB, στο πλαίσιο του Κανονισμού για τον Ενιαίο Ευρωπαϊκό Ουρανό.

β. Προβλέπεται ότι, οι Επιτροπές των Εθνικών Εποπτικών Αρχών θα διαβουλεύονται, περιοδικά, με την Επιτροπή των Φορέων παροχής Αεροναυτιλιακών Υπηρεσιών και με την Ομάδα Πολιτικοστρατιωτικού Συντονισμού, όσον αφορά στην πολιτικοστρατιωτική συνεργασία και την Ευέλικτη Χρήση του Εναέριου Χώρου (EXEX).

(άρθρα 9-18)

4.α. Συγκροτείται Διοικητικό Συμβούλιο (Δ.Σ.) του BLUE MED, από αντιπροσώπους των Κρατών-μελών, ως κοινό όργανο για τη λήψη αποφάσεων, τη υλοποίηση, τη λειτουργία και τη περαιτέρω ανάπτυξη της υπό κύρωση Συμφωνίας και του BLUE MED FAB.

- Στις συνεδριάσεις του Δ.Σ. μπορεί να παρίστανται και αντιπρόσωποι των Συνεργαζόμενων Εταίρων, υπό τις οριζόμενες προϋποθέσεις.

β. Προσδιορίζονται οι αρμοδιότητες του Δ.Σ. του BLUE MED, μεταξύ των οποίων περιλαμβάνονται: i) η έγκριση της κοινής πολιτικής του BLUE MED για τον οικείο εναέριο χώρο, καθώς και η έγκριση των πολιτικών σχετικά με τις αεροναυτιλιακές υπηρεσίες, τη διαχείριση της ροής της εναέριας κυκλοφορίας και της δυναμικότητας, την κατάρτιση και αδειοδότηση του προσωπικού κ.λπ.,

ii) η λήψη όλων των κατάλληλων μέτρων για την υποστήριξη της εναρμόνισης των ουσιαστικών εθνικών κανόνων και διαδικασιών,

iii) η βοήθεια στην ανάπτυξη της πολιτικοστρατιωτικής συνεργασίας, σχετικά με την υλοποίηση της ευέλικτης χρήσης του εναέριου χώρου,

iv) η διασφάλιση της ανάπτυξης και η υλοποίηση ενός κοινού συνολικού Συστήματος Διαχείρισης της Ασφάλειας,

v) η διευκόλυνση της φιλικής επίλυσης των διαφορών που προκύπτουν μεταξύ των Κρατών-μελών, με αναφορά στην παρούσα Συμφωνία,

vi) η συγκρότηση επιτροπών και ομάδων εργασίας, για να το επικουρούν σε συγκεκριμένα θέματα,

vii) η συγκρότηση κάθε άλλου διοικητικού ή διευθυντικού οργάνου, προκειμένου να επικουρεί το Δ.Σ. στην καθημερινή λειτουργία του FAB.κ.λπ..

γ. Ρυθμίζονται θέματα λειτουργίας του Δ.Σ., το οποίο θα συνεδριάζει τουλάχιστον δύο φορές το χρόνο και η Προεδρία του θα ασκείται εκ περιτροπής από όλα τα Κράτη-μέλη.

- Προβλέπεται η σύσταση Διοικητικής Γραμματείας, για να επικουρεί το Δ.Σ. σε διοικητικά θέματα.

δ. Θεσπίζονται οι Επιτροπές i) Πολιτικού / Στρατιωτικού Συντονισμού (ΕΠΣΣ), ii) Εθνικών Εποπτικών Αρχών (ΕΕΕΑ) και iii) Φορέων Παροχής Αεροναυτιλιακών Υπηρεσιών (ΕΦΠΑΥ), με σκοπό τη συνδρομή του Δ.Σ., τα μέλη των οποίων ορίζονται από τα Κράτη - μέλη.

- Καθορίζονται οι αρμοδιότητες και ο τρόπος λειτουργίας αυτών.

(άρθρα 19 - 22)

6. Ρυθμίζονται θέματα Έρευνας και Διάσωσης, ζητήματα Αστικής Ευθύνης, καθώς και θέματα διερεύνησης ατυχημάτων. Ειδικότερα, προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

α. Οι επιχειρήσεις Έρευνας και Διάσωσης, για ατυχήματα και περιστατικά που συμβαίνουν υπεράνω του εδάφους κάθε Κράτους-μέλους και στον εναέριο χώρο του, διεξάγονται υπό το συντονισμό των αρμόδιων αρχών του εν λόγω Κράτους-μέλους.

- Σε περιπτώσεις διασυνοριακών επιχειρήσεων, τα Κράτη-μέλη συνεργάζονται και συντονίζουν τις εν λόγω επιχειρήσεις.

β. Το Οικείο Κράτος-μέλος υποχρεούται να καταβάλλει αποζημίωση για κάθε ζημία που προκύπτει από ένα περιστατικό διασυνοριακής παροχής υπηρεσιών, εφόσον έχει συμβεί στον εναέριο χώρο της επικράτειάς του ή έχει κριθεί οριστικά μετά από την κατάλληλη δικαστική διαδικασία, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα.

- Το δικαίωμα στην αποζημίωση παραγράφεται εάν η αγωγή δεν ασκηθεί εντός της οριζόμενης προθεσμίας.

- Αποζημίωση μπορεί να αξιωθεί μόνο για ζημία που δεν έχει αποζημιωθεί, σύμφωνα με οριστικές δικαστικές αποφάσεις, οι οποίες εκδίδονται βάσει συγκεκριμένων εθνικών ή διεθνών νόμων και κανονισμών.

- Ο πραγματικός φορέας παροχής υπηρεσιών εναέριας κυκλοφορίας υποχρεούται να αποζημιώνει το Οικείο Κράτος-μέλος για οποιαδήποτε αποζημίωση καταβλήθηκε ή έξοδα προέκυψαν από ζημίες που προκλήθηκαν από δική του υπαιτιότητα ή των εκπροσώπων του. Σε περίπτωση δε που αθετήσει τις υποχρεώσεις του, το Οικείο Κράτος-μέλος αποζημιώνεται από το Κράτος-μέλος του εν λόγω φορέα παροχής υπηρεσιών εναέριας κυκλοφορίας.

- Παρέχεται το δικαίωμα στο Οικείο Κράτος-μέλος, σε περίπτωση διαφωνίας σχετικά με την αποζημίωση, να παραπέμψει σε διαιτησία την εν λόγω διαφορά με το Κράτος-μέλος του πραγματικού φορέα παροχής υπηρεσιών εναέριας κυκλοφορίας. Έχουν, επίσης, το δικαίωμα τα διάδικα μέρη να επιμερίσουν το κόστος που προκύπτει από τη ζημία.

γ. Ορίζεται ότι, στις περιπτώσεις διερεύνησης ατυχημάτων και σοβαρών περιστατικών, χορηγείται, από το Κράτος-μέλος του πραγματικού φορέα παροχής αεροναυτιλιακών υπηρεσιών, στο Κράτος που διεξάγει την έρευνα, πρόσβαση στις εγκαταστάσεις, τον εξοπλισμό, το υλικό, το προσωπικό και σε κάθε σχετική πληροφορία.

- Παρέχεται η δυνατότητα, στο Κράτος-μέλος του πραγματικού φορέα παροχής αεροναυτιλιακών υπηρεσιών, καθώς και σε κάθε Κράτος-μέλος που παρείχε πληροφορίες ή πρόσβαση στις αρμόδιες αρχές του για την διεξαγωγή της έρευνας, ορισμού ενός διαπιστευμένου αντιπροσώπου, προκειμένου να συμμετέχει στην έρευνα.

δ. Τα Κράτη- μέλη οφείλουν να διαθέτουν τους κατάλληλους μηχανισμούς υποβολής των σχετικών εκθέσεων για τα περιστατικά και να διασφαλίζουν τις πληροφορίες που αφορούν στην ασφάλεια του BLUE MED. (άρθρα 23-27)

7.α. Παρέχεται η δυνατότητα: i) προσχώρησης οποιουδήποτε Κράτους στην κυρούμενη Συμφωνία, ii) αποχώρησης οποιουδήποτε Κράτους-μέλους από αυτή, iii) τροποποίησης, καταγγελίας και αναστολής της εφαρμογής της, υπό τις οριζόμενες προϋποθέσεις και την προβλεπόμενη διαδικασία.

β. Κάθε Κράτος-μέλος, που αποχωρεί ή αναστέλλει την υλοποίηση της εν λόγω Συμφωνίας, επιβαρύνεται με τις δαπάνες που θα προκύψουν για τα άλλα Κράτη-μέλη, ως αποτέλεσμα της εν λόγω αποχώρησης ή με τα έξοδα που απορρέουν απευθείας από την αναστολή της υλοποίησης αυτής, αντίστοιχα.

γ. Με ειδική Συμφωνία μεταξύ των Κρατών-μελών, ρυθμίζονται τα σχετικά, με τις οικονομικές επιπτώσεις σε βάρος των υπολοίπων Κρατών-μελών, θέματα, που προκύπτουν από την αποχώρηση Κράτους-μέλους και την αναστολή της εφαρμογής της Συμφωνίας.

δ. Τα Κράτη-μέλη, επίσης, καθορίζουν από κοινού και επιμερίζουν το κόστος που προκύπτει από μια καταγγελία της Συμφωνίας. (άρθρα 28-32)

8.α. Καθορίζεται ο τρόπος επίλυσης των διαφορών, που τυχόν ανακύπτουν κατά την ερμηνεία ή την υλοποίηση της Συμφωνίας. Ειδικότερα, προβλέπεται ότι, σε περίπτωση που η εν λόγω διαφορά δεν μπορεί να επιλυθεί με φιλικό τρόπο από τα Κράτη-μέλη, με απευθείας διπλωματικές διαβουλεύσεις και διαπραγματεύσεις, μεταξύ των οικείων Κρατών-μελών, παραπέμπεται στο Δ.Σ. του BLUE MED, με τελική διευθέτηση αυτής από το διαιτητικό δικαστήριο, οι αποφάσεις του οποίου είναι δεσμευτικές για τα Κράτη-μέλη που είναι διάδικοι στη διαφορά.

β. Οι δαπάνες της διαιτησίας, συμπεριλαμβανομένων των αμοιβών και των εξόδων αυτής, βαρύνουν τα Κράτη-μέλη διαδίκους της διαιτητικής διαδικασίας και επιμερίζονται μεταξύ τους από το Διαρκές Δικαστήριο. **(άρθρο 33)**

9.α. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την διαδικασία σύνδεσης ενός Κράτους που επιθυμεί να γίνει συνδεδεμένος εταίρος με το BLUE MED FAB.

β. Ορίζεται ότι, μόνο οι κοινές δαπάνες για τη λειτουργία του FAB θα βαρύνουν, σε κοινή βάση, και θα καθορίζονται από το Διοικητικό Συμβούλιο.

γ. Θεματοφύλακας της υπό κύρωση Συμφωνίας και των Παραρτημάτων αυτής, ορίζεται η Κυβέρνηση της Ιταλίας, με συγκεκριμένα καθήκοντα.

δ. Η κυρούμενη Συμφωνία και κάθε μεταγενέστερη τροποποίησή της καταχωρούνται στον Διεθνή Οργανισμό Πολιτικής Αεροπορίας (ICAO).

(άρθρα 34-37)

B. Με το άρθρο δεύτερο, παρέχονται οι απαιτούμενες εξουσιοδοτήσεις για την: **i)** την έγκριση των ειδικών Συμφωνιών, που θα συναφθούν κατ' εφαρμογή συγκεκριμένων διατάξεων της υπό κύρωση Συμφωνίας, **ii)** την υιοθέτηση των οριζόμενων μέτρων και **iii)** τον καθορισμό του τρόπου υλοποίησης των εν λόγω μέτρων.

Γ. Με το άρθρο τρίτο σε συνδυασμό με το άρθρο 38 της κυρούμενης Συμφωνίας, ορίζεται ο χρόνος έναρξης ισχύος αυτής και του υπό ψήφιση νόμου.

Δ. Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται, σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού, τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

1. Ετήσια Δαπάνη, από την συμμετοχή αντιπροσώπων της χώρας μας στο Δ.Σ. του BLUE MED και στη Διοικητική Γραμματεία αυτού, καθώς και στις συνιστώμενες τρεις (3) Επιτροπές. **(άρθρα 19, 21 παρ. 5 και 22)**

Η εν λόγω δαπάνη, η οποία εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμός συμμετεχόντων, τόπος, διάρκεια και συχνότητα συνεδριάσεων), εκτιμάται ότι, θα ανέλθει στο ποσό των **8.500 ΕΥΡΩ**, περίπου, στην περίπτωση σύγκλησης των ανωτέρω οργάνων σε ένα από τα λοιπά Κράτη-μέλη, για την αντιμετώπιση των εξόδων μετακίνησης των Ελλήνων αντιπροσώπων (ημερήσια αποζημίωση, εισιτήρια, διαμονή) και στο ποσό των **1.000 ΕΥΡΩ**, περίπου, όταν οι σύνοδοι αυτών πραγματοποιούνται στη χώρα

μας, για την κάλυψη των εξόδων φιλοφρόνησης των αντιπροσώπων των λοιπών Κρατών-μελών.

2. Δαπάνη, από τη συμμετοχή εκπροσώπων της χώρας μας, σε: i) διαβουλεύσεις που διεξάγουν, περιοδικά, οι Επιτροπές των Εθνικών Εποπτικών Αρχών με την Επιτροπή των Φορέων παροχής Αεροναυτιλιακών Υπηρεσιών και με την Ομάδα Πολιτικοστρατιωτικού Συντονισμού, σχετικά με την πολιτικοστρατιωτική συνεργασία και την Ευέλικτη Χρήση του Εναέριου Χώρου (EXEX), ii) επιτροπές και ομάδες εργασίας ή διοικητικά ή διευθυντικά όργανα που συγκροτούνται από το Δ.Σ. του BLUE MED στο πλαίσιο υποβοήθησης του έργου του, για την κάλυψη των εξόδων μετακίνησης αυτών (ημερήσια αποζημίωση, εισιτήρια, διαμονή). [άρθρα 17 παρ.5 και 20 (φ) και (χ)]

Η εν λόγω δαπάνη εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμός συμμετεχόντων, τόπος, διάρκεια και συχνότητα συνεδριάσεων κ.λπ.).

3. Δαπάνη, ανά τετραετία, μη σημαντική, από την κάλυψη διαφόρων εξόδων φιλοφρόνησης (μικρογεύματα, αναμνηστικά κ.λπ.), κατά τη διάρκεια άσκησης, από τη χώρα μας, της Προεδρίας του Δ.Σ. του BLUE MED. (άρθρο 21 παρ. 1) Η εν λόγω δαπάνη εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα

4. Ενδεχόμενη δαπάνη, από τυχόν: α. καταβολή από τη χώρα μας αποζημίωσης για ζημία που προκύπτει από περιστατικό διασυννοριακής παροχής υπηρεσιών (άρθρο 25 παρ. 1,7),

β. συμμετοχή της χώρας μας σε έρευνα διερεύνησης ατυχημάτων και σοβαρών περιστατικών, με τον ορισμό διαπιστευμένου αντιπροσώπου (άρθρο 26 παρ. 3, 4),

γ. αποχώρηση της Ελλάδας από τη κυρούμενη Συμφωνία ή αναστολή της εφαρμογής αυτής και την ως εκ τούτου επιβάρυνση της χώρας μας με τα σχετικά έξοδα, που θα καθοριστούν με ειδική Συμφωνία (άρθρα 29 παρ. 5, 31 παρ.3 και 32 παρ. 4),

δ. συμμετοχή Ελλήνων εκπροσώπων σε διαβουλεύσεις και διαπραγματεύσεις, για την εξέταση διαφόρων θεμάτων και την επίλυση διαφορών, που ενδεχομένως ανακύπτουν από την ερμηνεία ή κατά την εφαρμογή της κυρούμενης Συμφωνίας, για την αντιμετώπιση των εξόδων μετακίνησης αυτών (ημερήσια αποζημίωση, εισιτήρια, διαμονή) (άρθρο 33 παρ. 1),

ε. προσφυγή στη διαιτησία, για την επίλυση των διαφορών, που ενδεχομένως προκύψουν σχετικά με: i) την αποζημίωση για ζημία από περιστατικό διασυννοριακής παροχής υπηρεσιών και ii) την εφαρμογή ή ερμηνεία της κυρούμενης Συμφωνίας, στην περίπτωση που η χώρα μας είναι ένα από τα διάδικα μέρη και οι διαφορές αυτές δεν επιλυθούν με διαβουλεύσεις ή διαπραγματεύσεις, για την κάλυψη των αμοιβών και των λοιπών εξόδων της διαιτησίας, κατά το μέρος που της αναλογεί. (άρθρα 25 παρ.8 και 33 παρ. 3).

- 88 -

στ. αντιμετώπιση των κοινών δαπανών για τη λειτουργία του FAB, κατά το μέρος που αφορά τη χώρα μας. (άρθρο 35)

Η ανωτέρω δαπάνη εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα.

Αθήνα, 16 Οκτωβρίου 2013
Ο Γενικός Διευθυντής κ.α.α.



Ελισάβετ Μαυρίδου