



Αριθ. 258/30/ 2013

ΕΚΘΕΣΗ

**Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ.1 του Συντάγματος)**

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων «Κύρωση της Σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για τη Δράση κατά της Εμπορίας Ανθρώπων».

Με τις διατάξεις του υπόψη σχεδίου νόμου, προτείνεται η κύρωση της ανωτέρω Σύμβασης, που έχει υπογραφεί στη Βαρσοβία στις 16 Μαΐου 2005. Ειδικότερα:

Α. Με το άρθρο πρώτο, κυρώνεται και έχει την ισχύ που ορίζει το άρθρο 28 παρ.1 του Συντάγματος η προαναφερόμενη Σύμβαση, με τις διατάξεις της οποίας προβλέπονται τα ακόλουθα:

1.α. Προσδιορίζονται οι σκοποί της υπό κύρωση Σύμβασης και δίδονται οι έννοιες των όρων που απαιτούνται για την εφαρμογή της.

β. Η Σύμβαση ισχύει για όλες τις μορφές εμπορίας ανθρώπων, εθνικής / διεθνικής, είτε σχετίζεται με το οργανωμένο έγκλημα ή είτε όχι και η εφαρμογή της διασφαλίζεται με ένα μηχανισμό παρακολούθησης, χωρίς καμία διάκριση λόγω φύλου, φυλής, θρησκείας κ.λπ. **(άρθρα 1 – 4)**

2. Τα Συμβαλλόμενα Μέρη, στο πλαίσιο πρόληψης της εμπορίας ανθρώπων, οφείλουν να λαμβάνουν τα κατάλληλα μέτρα για :

- το συντονισμό των εμπλεκόμενων φορέων,
- την υλοποίηση πολιτικών και την οργάνωση προγραμμάτων (ενημερωτικές, εκπαιδευτικές εκστρατείες πρωτίστως για την εκμετάλλευση εύλωτων ομάδων όπως οι γυναίκες και τα παιδιά),
- τη διευκόλυνση της νόμιμης μετανάστευσης και την ενίσχυση συνοριακών ελέγχων,
- τη διασφάλιση της ακεραιότητας και της ασφάλειας των ταξιδιωτικών εγγράφων και ταυτοτήτων κ.λπ. **(άρθρα 5 – 9)**

3. Περαιτέρω, τα Συμβαλλόμενα Μέρη λαμβάνουν τα κατάλληλα νομοθετικά και άλλα μέτρα για την προώθηση των δικαιωμάτων των θυμάτων εμπορίας ανθρώπων, μεταξύ των οποίων περιλαμβάνονται:

- η αναγνώριση αυτών ως θυμάτων και η προστασία της ιδιωτικής τους ζωής,

- η παροχή αρωγής στα θύματα, στην οποία περιλαμβάνεται η ασφαλής διαμονή, η ψυχολογική και υλική υποστήριξη αυτών, η πρόσβαση σε ιατρικές υπηρεσίες, στην εκπαίδευση, στην αγορά εργασίας, σε υπηρεσίες μετάφρασης και διερμηνείας κ.λπ.,
- η έκδοση ανανεώσιμων αδειών διαμονής, η διευκόλυνση επαναπατριsmού και η προώθηση ισότητας των δύο φύλων,
- η πρόσβαση σε διοικητικές και δικαστικές διαδικασίες, η παροχή δωρεάν νομικής βοήθειας,
- το δικαίωμα των θυμάτων για λήψη αποζημίωσης από τους δράστες εγκλημάτων εμπορίας ανθρώπων, η οποία διασφαλίζεται με τη δημιουργία ενός ταμείου που μπορεί να συνιστάται προς τούτο ή μέσω μέτρων ή προγραμμάτων κοινωνικής βοήθειας και κοινωνικής ένταξης. (άρθρα 10 – 17)

4.α. Τα Συμβαλλόμενα Μέρη πρέπει, επίσης, να συμπεριλάβουν στην εθνική τους νομοθεσία ρυθμίσεις για την ποινικοποίηση πράξεων που σχετίζονται με την εμπορία ανθρώπων και τη θέσπιση κατάλληλων κυρώσεων και συγκεκριμένων δικονομικών διαδικασιών.

β. Επίσης, οφείλουν να θεσμοθετήσουν αρχές, εξειδικευμένες στα θέματα εμπορίας ανθρώπων, (διορισμός Εθνικού Εισηγητή ή άλλων μηχανισμών), να συντονίσουν τις δράσεις των δημοσίων υπηρεσιών τους και να μεριμνούν για την επιμόρφωση των λειτουργών που είναι αρμόδιοι για την πρόληψη και καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων. (άρθρα 18 – 32)

5. Θεσπίζεται το πλαίσιο συνεργασίας των Συμβαλλομένων Μερών, σε διεθνές επίπεδο και σε επίπεδο κοινωνίας των πολιτών, με σκοπό την πρόληψη και καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων, την προστασία των θυμάτων, την ποινική δίωξη των συναφών αδικημάτων κ.λπ. (άρθρα 32 – 35)

6.α. Ως μηχανισμός παρακολούθησης για την αποτελεσματικής εφαρμογή της Σύμβασης ορίζεται η Ομάδα εμπειρογνομόνων για την καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων (GRETA), η οποία απαρτίζεται από εκπροσώπους των Συμβαλλομένων Μερών.

β. Παράλληλα, λειτουργεί και η Επιτροπή των Συμβαλλομένων Μερών με την οριζόμενη συγκρότηση.

γ. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τον τρόπο επιλογής των μελών και λειτουργίας των προαναφερόμενων Μηχανισμών/οργάνων.

δ. Καθορίζεται η διαδικασία αξιολόγησης των Συμβαλλομένων Μερών από την GRETA. (άρθρα 36 – 38)

7. Η κυρούμενη Σύμβαση δεν θίγει τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των Συμβαλλομένων Μερών, που απορρέουν από άλλα διεθνή κείμενα. (άρθρα 39 – 40)

8. Καθορίζεται η διαδικασία υπογραφής της Σύμβασης, τροποποίησης και καταγγελίας αυτής, προσχώρησης νέων μελών, διατύπωσης επιφυλάξεων κ.λπ. (άρθρα 41 – 47)

Β. Με το άρθρο δεύτερο, σε συνδυασμό με το άρθρο 42 της υπό κύρωση Σύμβασης, ορίζεται ο χρόνος έναρξης ισχύος αυτής και του υπό ψήφιση νόμου.

Γ. Από τις προτεινόμενες διατάξεις, προκαλείται, σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού, δαπάνη από την κάλυψη του κόστους συμμετοχής εκπροσώπων της χώρας μας στην GRETA και στην Επιτροπή των Συμβαλλομένων Μερών (ημερήσια αποζημίωση, εισιτήρια, διαμονή), η οποία εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμός εκπροσώπων, συχνότητα και διάρκεια μετακινήσεων κ.λπ.). (**άρθρα 36 – 38**)

- Πέραν αυτού, προκαλείται σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού και του προϋπολογισμού φορέων της Γενικής Κυβέρνησης, ενδεχόμενη ετήσια δαπάνη από την εν γένει εφαρμογή της Σύμβασης και ειδικότερα, από τη λήψη όλων των επιμέρους μέτρων που αποσκοπούν στην πρόληψη και καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων και στην προστασία των δικαιωμάτων των θυμάτων αυτής, υπό την προϋπόθεση ότι δεν έχουν ήδη θεσπισθεί από τη χώρα μας αντίστοιχα μέτρα, βάσει άλλων διατάξεων.

Η εν λόγω δαπάνη θα προσδιορίζεται ειδικότερα κατά την εκτίμηση των οικονομικών αποτελεσμάτων των επιμέρους εθνικών ρυθμίσεων.

- Τέλος, όσον αφορά στο κόστος του Εθνικού Εισηγητή, ως μηχανισμού παρακολούθησης της Σύμβασης σε εθνικό επίπεδο (**άρθρο 29**), αυτό έχει εκτιμηθεί κατά την επεξεργασία του σχεδίου νόμου «Πρόληψη και καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων και προστασία των θυμάτων αυτής» (αριθ. 205/21/2013 έκθεση του Γενικού Διοικητηρίου του Κράτους).



Αθήνα, 7 Οκτωβρίου 2013

Ο Γενικός Διευθυντής

Βασίλειος Κατριβέσης

εμπορία ανθρώπων ΚΤ