

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ, ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ ΑΛΛΑΓΗΣ

ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ:

ΥΠΗΡΕΣΙΑ: ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΕΞΥΠΗΡΕΤΗΣΗΣ ΕΠΕΝΔΥΤΩΝ ΓΙΑ ΕΡΓΑ ΑΠΕ

ΘΕΣΗ / ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ:

ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 210 - 6974772

E-MAIL:

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΘΕΜΑΤΩΝ ΑΝΑΝΕΩΣΙΜΩΝ ΠΗΓΩΝ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Στο πρώτο κεφάλαιο και στο τρίτο κεφάλαιο του προτεινόμενου σχεδίου νόμου ρυθμίζονται κατά σειρά τα εξής:

- Με το άρθρο 1, ορίζονται συγκεκριμένα κριτήρια για τη χορήγηση παράτασης αδειών εγκατάστασης σταθμών Α.Π.Ε., αντιμετωπίζοντας κενά και δυσχέρειες εφαρμογής παλαιότερων διατάξεων που αφορούσαν στο ζήτημα αυτό.
- Με το άρθρο 2, αποσαφηνίζονται ζητήματα σχετικά με την αδειοδότηση των μεγάλων Υδροηλεκτρικών Σταθμών και τη δυνατότητα εγκατάστασής τους σε δασικές εκτάσεις.
- Με το άρθρο 3, ορίζεται υπό προϋποθέσεις, η δυνατότητα μεταφοράς της θέσης εγκατάστασης σταθμών Α.Π.Ε.
- Με το άρθρο 4, δημιουργούνται οι προϋποθέσεις και ορίζονται οι βασικές παράμετροι για την ορθολογική ανάπτυξη μικρών Ανεμογεννητριών στο πλαίσιο κατάρτισης Ειδικού Προγράμματος.
- Με το άρθρο 5, αποσαφηνίζονται ζητήματα που σχετίζονται με την απόδοση στους δικαιούχους (οικιακούς καταναλωτές) των ποσών που αντιστοιχούν στην εισφορά 1% από την προ Φ.Π.Α τιμή πώλησης της ηλεκτρικής ενέργειας που παράγεται από Α.Π.Ε.
- Με το άρθρο 6, εισάγεται ρύθμιση που ρυθμίζει τη χορήγηση προσφορών σύνδεσης σε κορεσμένα δίκτυα καθώς και ρύθμιση με την οποία παρέχεται δυνατότητα εγκατάστασης φωτοβολταϊκών σταθμών και μικρών ανεμογεννητριών από αυτοπαραγωγούς και δίνεται η δυνατότητα υπό προϋποθέσεις να εξαιρούνται από την αναστολή

- Με το άρθρο 7 περιορίζεται η ετήσια αναπροσαρμογή των τιμών του πίνακα της παραγράφου 1 του άρθρου 13 του ν.3468/2006 σε ποσοστό 25% του δείκτη τιμών καταναλωτή του προηγούμενου έτους και τροποποιείται η σχετική εξουσιοδοτική διάταξη της παραγράφου 4 του άρθρου 27 Α του ν.3734/2009 ώστε να προσδιορίζονται επακριβώς τα κριτήρια βάσει των οποίων θα καθορίζονται οι τιμές.
- Με το άρθρο 8, εισάγεται νέα ρύθμιση με την οποία δίνεται η δυνατότητα κατασκευής έργων σύνδεσης σε γαίες υψηλής παραγωγικότητας
- Με το άρθρο 9 απλοποιούνται οι διαδικασίες εγκατάστασης ανεμογεννητριών σε εκτός σχεδίου περιοχές.
- Στα άρθρα 20 και 21 (Κεφάλαιο Γ) περιλαμβάνονται αναγκαίες μεταβατικές, τελικές και καταργούμενες διατάξεις απαραίτητες για την εφαρμογή των ανωτέρω

**ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ
ΣΕ ΑΛΛΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΠΟΥ ΤΥΧΟΝ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΙ ΣΤΟ
ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ:**

- 1.
- 2.
- 3.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α΄

Α: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1. *Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης*

Ένα από τα βασικά προβλήματα που καθιστά αναγκαία τη θέσπιση των αξιολογούμενων ρυθμίσεων είναι η διασφάλιση της βιωσιμότητας του ελλειμματικού ειδικού διαχειριστικού Λογαριασμού του ν.2773/1999, μέσω του οποίου πληρώνονται οι παραγωγοί ηλεκτρικής ενέργειας από ΑΠΕ και ΣΗΘΥ, καθώς και η εξυγίανση και ο εξορθολογισμός του πλαισίου προώθησης των Α.Π.Ε., ώστε να διασφαλισθεί η αξιοπιστία του συστήματος και να διαμορφωθεί ένα υγιές επενδυτικό κλίμα προς όφελος και του τελικού καταναλωτή.

Ειδικότερα, η ελλειμματική λειτουργία του ειδικού διαχειριστικού Λογαριασμού, που αποτελεί το εργαλείο στήριξης ΑΠΕ και ΣΗΘΥΑ, δημιουργεί συνθήκες επενδυτικής ανασφάλειας και συνεπώς τίθενται εμπόδια για την επίτευξη των στόχων και των υποχρεώσεων της χώρας, που απορρέουν από ευρωπαϊκές και διεθνείς δεσμεύσεις. Ένα ακόμη πρόβλημα που καθιστά αναγκαία τη θέσπιση των αξιολογούμενων ρυθμίσεων είναι η διαγνωσμένη δέσμευση ηλεκτρικής ισχύος για μεγάλο χρονικό διάστημα από ανώριμα έργα, γεγονός που οδηγεί στην καθυστέρηση υλοποίησης των επενδύσεων.

1.2. *Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων*

Βασικός στόχος των εν λόγω ρυθμίσεων είναι η αύξηση των εισροών του Ειδικού Λογαριασμού της ΛΑΓΗΕ Α.Ε. για την πληρωμή της ενέργειας που παράγεται από σταθμούς ΑΠΕ και ΣΗΘΥΑ και η επιβράδυνση της περαιτέρω επιβάρυνσής του, καθώς και η εξυγίανση και ο εξορθολογισμός του πλαισίου προώθησης των Α.Π.Ε., και η προσαρμογή του τρόπου άσκησης της τιμολογιακής πολιτικής στις ανάγκες που προκύπτουν από τις τεχνολογικές εξελίξεις και τη γενικότερη διαμόρφωση της αγοράς ενέργειας. Επίσης, λαμβάνονται μέτρα που στοχεύουν στην υλοποίηση ώριμων έργων καθώς και στην αποκατάσταση κλίματος εμπιστοσύνης σχετικά με την εξασφάλιση πρόσβασης στα δίκτυα που βαίνουν προς κορεσμό, λόγω και των ανενεργών προσφορών σύνδεσης. Πιο συγκεκριμένα, η εν λόγω θεσμική παρέμβαση αποτελεί το επόμενο βήμα, μετά τις πρόσφατες νομοθετικές πρωτοβουλίες (ν. 4152/2013, ν.4093/2012), για τη διασφάλιση της βιωσιμότητας του μηχανισμού στήριξης των Α.Π.Ε., στην κατεύθυνση της αναμόρφωσης του πλαισίου προώθησης των Α.Π.Ε. στη χώρα. Οι ρυθμίσεις στοχεύουν στην αποσαφήνιση της χορήγησης παράτασης αδειών εγκατάστασης, στην αποσαφήνιση ζητημάτων για την αδειοδότηση μεγάλων

υδροηλεκτρικών σταθμών, στην απόδοση στους δικαιούχους (οικιακούς καταναλωτές) των ποσών που αντιστοιχούν στην εισφορά 1%, στη δημιουργία του πλαισίου για την εγκατάσταση μικρών ανεμογεννητριών στην δημιουργία των προϋποθέσεων για τη μεταφορά θέσης εγκατάστασης σταθμών ΑΠΕ. Τέλος ένας από τους ειδικότερους στόχους που τίθενται είναι η δημιουργία προϋποθέσεων για την ευρύτερη χρήση των μικρών ανεμογεννητριών σε θέσεις πολύ κοντά στην κατανάλωση και στα δίκτυα χαμηλής τάσης και η διασπορά μικρών ανεμογεννητριών στην κοινωνία ώστε να υπάρχει η απαραίτητη εξοικείωση αυτής με την εν λόγω τεχνολογία μέσω της κατάρτισης Ειδικού Προγράμματος Ανάπτυξης μικρών Ανεμογεννητριών καθώς και παροχή δυνατότητας παραγωγής ενέργειας σε αυτοπαραγωγούς από εγκαταστάσεις μικρών ανεμογεννητριών και φωτοβολταϊκών που δεν επιβαρύνουν τον ανωτέρω ειδικό λογαριασμό και κατά συνέπεια τον καταναλωτή.

1.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής

Κατ' αρχάς οι αξιολογούμενες ρυθμίσεις επηρεάζουν τους επενδυτές που δραστηριοποιούνται στον τομέα των Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας, και ειδικότερα παραγωγούς και αυτοπαραγωγούς ηλεκτρικής ενέργειας παραγόμενης από ΑΠΕ καθώς και τους καταναλωτές.

2. Καταλληλότητα

2.1. Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών

Αναφορικά με την αντιμετώπιση του ελλείμματος του ειδικού διαχειριστικού Λογαριασμού, προγενέστερα έχει εφαρμοσθεί δέσμη μέτρων (υπουργικές αποφάσεις, καθώς και οι νόμοι 4152/2013 και 4093/2012) για την ενίσχυση των εισροών και τον περιορισμό των εκροών αυτού, μέρος των οποίων, όμως, επιβάρυναν άμεσα ή έμμεσα όλους τους καταναλωτές είτε δια της επιβολής του ΕΤΜΕΑΡ είτε δια των επιπτώσεων στη διαμόρφωση του κόστους παραγωγής της ενέργειας και συνεπώς στις τελικές τιμές ηλεκτρικού ρεύματος.

Το ένα σκέλος από τη δέσμη των ανωτέρω μέτρων, που έχουν τεθεί σε ισχύ, αφορά στην αναστολή της διαδικασίας αδειοδότησης, καθώς και στην αναστολή σύναψης συμβάσεων σύνδεσης και πώλησης μέχρι την 31.12.2013 για φωτοβολταϊκούς σταθμούς και στη μείωση των εγγυημένων τιμών πώλησης ηλεκτρικής ενέργειας από τους νέους φωτοβολταϊκούς σταθμούς. Η άμεση εφαρμογή των εν λόγω μέτρων ήταν επιβεβλημένη εξαιτίας των υψηλών αποζημιώσεων που απολάμβαναν οι παραγωγοί ενέργειας από φωτοβολταϊκούς σταθμούς σε σχέση με το κόστος του εξοπλισμού και

λαμβάνοντας υπόψη το γεγονός ότι με την έως τότε αδειοδοτική ωρίμανση των σχετικών αιτήσεων είναι εξασφαλισμένη η επίτευξη των στόχων που έχουν τεθεί για το 2020.

Το δεύτερο σκέλος από τη δέσμη των ανωτέρω μέτρων που αποφασίστηκε, αφορούσε στην αύξηση των πόρων του ειδικού διαχειριστικού Λογαριασμού προκειμένου να αποκτήσει την απαιτούμενη ρευστότητα και να ομαλοποιηθεί η διαδικασία πληρωμών των παραγωγών ηλεκτρικής ενέργειας από ΑΠΕ. Στο πλαίσιο αυτό, η Ρυθμιστική Αρχή Ενέργειας αρχικά τον Αύγουστο 2012 αναπροσάρμοσε μεσοσταθμικά το ΕΤΜΕΑΡ σε 7,50 €/MWh, για την περίοδο Αυγούστου 2012 έως και Ιουνίου 2013, με την απόφαση 698/2012 (Β' 2325). Αλλά, στη συνέχεια, και ειδικότερα τον Ιανουάριο 2013 κρίθηκε αναγκαίο να προβεί σε νέα αναπροσαρμογή μεσοσταθμικά σε 9,3€/MWh, για το α' εξάμηνο του 2013, με την απόφαση 1/2013 (Β' 14). Έως σήμερα οι εν λόγω αναπροσαρμογές έχουν αποφέρει επιπλέον 62 εκατ. ευρώ στον ειδικό διαχειριστικό Λογαριασμό. Επιπλέον, με την Κοινή Υπουργική Απόφαση ΥΑΠΕ/Φ1/2303/οικ.16935/09.08.2012 (Β' 2317) με τίτλο «Προσδιορισμός ποσοστού της εισφοράς υπέρ της ΕΡΤ ΑΕ του άρθρου 14 του ν. 1730/1987, το οποίο αποτελεί πόρο του Ειδικού Λογαριασμού του άρθρου 40 του ν. 2773/1999», ενισχύθηκαν οι πόροι του ειδικού διαχειριστικού Λογαριασμού μέσω απόδοσης ποσοστού 25% του τέλους υπέρ ΕΡΤ, ήτοι 40 εκατ. ευρώ παραπάνω στα έσοδα του ειδικού διαχειριστικού Λογαριασμού έως σήμερα.

Επισημαίνεται ότι, προς την ίδια κατεύθυνση, το Υπουργείο ΠΕΚΑ θεσμοθέτησε και τις ακόλουθες διαρθρωτικές αλλαγές: α) Χρήση πόρων που προκύπτουν από τη δημοπράτηση δικαιωμάτων εκπομπών αερίων ρύπων (άρθρο 25 παρ. Α2 του ν.3468/2006 όπως ισχύει, με την τροποποίησή του με το άρθρο 196 παρ. 2 του ν.4001/2011 (Α' 179) και το άρθρο 39 παρ. 2 του ν.4062/2012 (Α' 70), μέτρο που μέχρι σήμερα οδήγησε στη συγκέντρωση περίπου 203 εκατ. ευρώ και β) Επιβολή ειδικού τέλους 2€/MWh στη λιγνιτική ηλεκτροπαραγωγή (άρθρο 143 παρ.3 του ν.4001/2011 όπως προστέθηκε με την παρ. 7 του άρθρου 52 του ν.4042/2012, Α' 24), ήτοι ενίσχυση του ειδικού διαχειριστικού Λογαριασμού κατά 57 εκατ. ευρώ μέχρι σήμερα.

2.2. Αναφέρατε τουλάχιστον ένα παράδειγμα αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος σε χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του ΟΟΣΑ (εφόσον υπάρχει) και αιτιολογήστε τον λόγο για τον οποίο επιλέξατε τη συγκεκριμένη χώρα.

2.3. Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της

Στην παράγραφο 3 του άρθρου 3 προβλέπεται ότι με την απόφαση του Υπουργού ΠΕΚΑ της παραγράφου 3 του άρθρου 5 του ν.3468/2006 (δηλαδή με τον Κανονισμό Αδειών Παραγωγής Ηλεκτρικής Ενέργειας από ΑΠΕ και ΣΗΘΥΑ που εγκρίνεται με απόφαση του Υπουργού ΠΕΚΑ , μετά από γνώμη της ΡΑΕ) καθορίζονται τα ειδικότερα κριτήρια και οι λεπτομέρειες εφαρμογής του παρόντος άρθρου.

Στην παράγραφο 1 του άρθρου 4 προβλέπεται η έκδοση απόφασης Υπουργού ΠΕΚΑ, μέχρι 30/6/2014, με την οποία καταρτίζεται Ειδικό Πρόγραμμα Ανάπτυξης μικρών Ανεμογεννητριών. Με την ίδια απόφαση, καθορίζεται, κατά παρέκκλιση των λοιπών διατάξεων που αφορούν στην ανάπτυξη αιολικών σταθμών, η αδειοδοτική διαδικασία, στην οποία περιλαμβάνεται και ο τρόπος της υποβολής των σχετικών αιτήσεων, η τιμολόγηση της παραγόμενης ενέργειας και η τυχόν διαφοροποίησή της σε σχέση με αυτή που προβλέπεται στις διατάξεις του άρθρου 13 του ν.3468/2006, λαμβάνοντας υπόψη κυρίως την ισχύ του σταθμού και τη γειτνίασή του με το δίκτυο, το περιεχόμενο των συμβάσεων πώλησης ηλεκτρικής ενέργειας, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή του ως άνω Ειδικού Προγράμματος.

Στο άρθρο 5 προβλέπεται ότι με απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής καθορίζονται ο τρόπος προσδιορισμού και επιμερισμού των ποσών, που αποδίδονται μέσω των λογαριασμών κατανάλωσης ηλεκτρικής ενέργειας σε οικιακούς καταναλωτές των Δήμων στους οποίους λειτουργούν σταθμοί ΑΠΕ, ο χρόνος εκκαθάρισης, τα ανώτατα όρια καταναλώσεων προς πίστωση των δικαιούχων, η σχετική διαδικασία και κάθε άλλο σχετικό θέμα. Με την ίδια κοινή υπουργική απόφαση μπορεί να προβλέπεται η έκδοση αποφάσεων από τη ΡΑΕ για τον καθορισμό της τεκμαρτής μοναδιαίας πίστωσης για οικιακούς καταναλωτές σε ευρώ ανά μεγαβατώρα, βάσει της μεθοδολογίας που ορίζεται σε αυτήν, καθώς και ο τρόπος διάθεσης τυχόν υπολειπόμενου ποσού που προκύπτει από τη μεθοδολογία επιμερισμού, συμπεριλαμβανομένης και της δυνατότητας διάθεσης στον οικείο Δήμο

Στην παράγραφο 2 του άρθρου 7 τροποποιείται η σχετική εξουσιοδοτική διάταξη της παραγράφου 4 του άρθρου 27 Α του ν.3734/2009 ώστε να προσδιορίζονται επακριβώς τα κριτήρια βάσει των οποίων θα καθορίζονται οι τιμές.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

3.1 Αναφέρατε αναλυτικά ποιες κατηγορίες επιχειρήσεων αφορά η αξιολογούμενη ρύθμιση

Οι αξιολογούμενες ρυθμίσεις αφορούν στις επιχειρήσεις παραγωγής ηλεκτρικής και θερμικής ενέργειας από Ανανεώσιμες Πηγές Ενέργειας αλλά επιπλέον επηρεάζουν έμμεσα και την γενικότερη οικονομία μέσω της συμβολής στο τελικό κόστος ενέργειας για τους καταναλωτές.

3.2 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στη δομή της αγοράς

3.3 Μετρήστε το κόστος εγκατάστασης για νέες επιχειρήσεις πριν και μετά την αξιολογούμενη ρύθμιση, με την χρήση του «τυποποιημένου μοντέλου κόστους»

3.4 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της προτεινόμενης ρύθμισης στις λειτουργίες της παραγωγής και του μάρκετινγκ των επιχειρήσεων

3.5. Αναφέρατε αναλυτικά και αιτιολογήστε την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στην ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων

Επηρεάζεται άμεσα θετικά η ανταγωνιστικότητα μέσω μη περαιτέρω αύξησης του ενεργειακού κόστους.

3.6. Προσδιορίστε το διοικητικό βάρος των επιχειρήσεων που προκαλεί ή αφαιρεί η προτεινόμενη ρύθμιση, εφαρμόζοντας το «τυποποιημένο μοντέλο κόστους»

3.7 Προσδιορίστε ειδικότερα και μετρήστε αναλυτικά και ξεχωριστά το κόστος και τα οφέλη που θα προκύψουν από την προτεινόμενη ρύθμιση για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις

3.8. Προσδιορίστε αναλυτικά τα οφέλη ή την επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, που αναμένεται να προκληθούν από την εξεταζόμενη ρύθμιση
Δεν επηρεάζεται ο κρατικός προϋπολογισμός.

3.9. Προσδιορίστε αναλυτικά τυχόν συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην εθνική οικονομία

Κάποια από τα μέτρα που λαμβάνονται με τις αξιολογούμενες ρυθμίσεις στοχεύουν στην σταθεροποίηση της αγοράς ενέργειας. Ειδικότερα γίνεται διαρκής προσπάθεια να μειωθούν τα ελλείμματα που έχουν δημιουργηθεί στον ειδικό διαχειριστικό Λογαριασμό της ΛΑΓΗΕ Α.Ε., να σταθεροποιηθεί η αγορά προκειμένου να συνεχίσουν απρόσκοπτα τη λειτουργία τους οι υφιστάμενοι σταθμοί ΑΠΕ αλλά και να ομαλοποιηθεί η ένταξη νέων. Η συνεχής διόγκωση του ελλείμματος του ειδικού διαχειριστικού Λογαριασμού μπορεί να οδηγήσει σε εξελίξεις μη διαχειρίσιμες στη συνολική αγορά ενέργειας, (και, βεβαίως, στις εταιρείες παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας), η ενδεχόμενη κατάρρευση της οποίας θα προκαλέσει ανυπολόγιστες ζημιές στην οικονομία της χώρας.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

4.1. Αναφέρατε τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες ειδικά

Στόχος των αξιολογούμενων ρυθμίσεων είναι η εξυγίανση και ο εξορθολογισμός του πλαισίου προώθησης των ΑΠΕ που θα διασφαλίσουν την αξιοπιστία του συστήματος και θα διαμορφώσουν ένα υγιές επενδυτικό κλίμα προς όφελος εν τέλει και του τελικού καταναλωτή. Ειδικότερα, όσον αφορά στο άρθρο 5, αποσαφηνίζονται ζητήματα που σχετίζονται με την απόδοση στους οικιακούς καταναλωτές των ποσών που αντιστοιχούν στην εισφορά 1 % από την προ ΦΠΑ τιμή πώλησης της ηλεκτρικής ενέργειας που παράγεται από ΑΠΕ. Στόχος είναι η επίλυση των πολύπλοκων τεχνικών ζητημάτων προκειμένου να γίνει απρόσκοπτα η απόδοση του 1% των εσόδων από την πώληση ηλεκτρικής ενέργειας που παράγεται από σταθμούς Α.Π.Ε. στους οικιακούς καταναλωτές των περιοχών όπου οι σταθμοί αυτοί είναι εγκατεστημένοι, αλλά και για να δημιουργηθεί ένα πιο ευέλικτο, απλοποιημένο, αποτελεσματικό και δίκαιο σύστημα πληρωμής.

4.2. Αναφέρατε τα σημερινά δεδομένα για κάθε ένα τομέα και κάθε μία κοινωνική ομάδα που επηρεάζονται από την αξιολογούμενη ρύθμιση, όπως αυτά προκύπτουν από την Ελληνική Στατιστική Υπηρεσία

4.3. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τα οφέλη που αναμένεται να προκύψουν για τον πολίτη από την προτεινόμενη ρύθμιση

Βλ. 4.1

4.4. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, τα οποία επιφέρουν βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη

4.5. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, που απλουστεύουν τις διοικητικές διαδικασίες

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

5.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βιώσιμη ανάπτυξη, τη βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος και τη μείωση των περιβαλλοντικών κινδύνων

Με τις αξιολογούμενες ρυθμίσεις θεσπίζονται μέτρα με σκοπό να υποβοηθηθεί η προώθηση των ώριμων και οικονομικά βιώσιμων επενδύσεων. Κατ' επέκταση διευκολύνεται η επίτευξη των στόχων που έχουν τεθεί με την Οδηγία 2009/28/ΕΚ, γεγονός που εξαρτάται από τον ρυθμό υλοποίησης των έργων. Με την εν λόγω Οδηγία για την προώθηση της χρήσης ενέργειας από Ανανεώσιμες Πηγές τίθεται ο νομικό δεσμευτικός στόχος 20% για συμμετοχή των Α.Π.Ε. στην τελική κατανάλωση ενέργειας της ΕΕ-27 μέχρι το 2020, ενώ για την Ελλάδα ο αντίστοιχος στόχος προσδιορίζεται στο 18%. Επισημαίνεται ότι οι Ανανεώσιμες Πηγές Ενέργειας συνιστούν βασική συνιστώσα της αρχής της αειφόρου ανάπτυξης, συμβάλλοντας παράλληλα στην ενίσχυση της ασφάλειας του ενεργειακού εφοδιασμού και στη μέγιστη δυνατή

αξιοποίηση των φυσικών πόρων. Συνεπώς, επιβάλλεται η διασφάλιση της απρόσκοπτης λειτουργίας του μηχανισμού στήριξης των σχετικών επενδύσεων, κάτι το οποίο επιδιώκεται με τη θέσπιση των αξιολογούμενων ρυθμίσεων.

5.2. Αναφέρατε περιληπτικά τα βασικά σημεία της μελέτης περιβαλλοντικών επιπτώσεων για την προτεινόμενη ρύθμιση (εφόσον υπάρχει)

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

6.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης

Με τις αξιολογούμενες ρυθμίσεις οι αρμόδιες υπηρεσίες αδειοδότησης θα απεμπλακούν από την εξέταση αιτημάτων που αφορούν σε ανώριμα έργα και συνεπώς θα επικεντρωθούν στην προώθηση των ώριμων έργων.

6.2. Αναφέρατε τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης στον τρόπο απονομής της Δικαιοσύνης (εφόσον υπάρχουν)

7. Νομιμότητα

7.1 Αναφέρατε το πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο ενδεχομένως εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση

7.2. Αναφέρατε τυχόν νομολογία των εθνικών δικαστηρίων και ιδίως του Ανωτάτου Ειδικού Δικαστηρίου, του Συμβουλίου της Επικρατείας, του Αρείου Πάγου ή του Ελεγκτικού Συνεδρίου που αφορά θέματα συναφή με την προτεινόμενη ρύθμιση

7.3. Αναφέρατε τις σχετικές διατάξεις και προβλέψεις του ευρωπαϊκού κοινοτικού δικαίου και των διεθνών συμβάσεων που έχει κυρώσει η Ελλάδα, όπως επίσης και τυχόν νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

7.4. Αναφέρατε τυχόν σχετικές προβλέψεις της Ευρωπαϊκής Σύμβασης των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου και της νομολογίας του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου

8. Αρμοδιότητα

8.1. Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας

Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής

Υπουργείο Εσωτερικών κατά το μέρος που αφορά την συνυπογραφή της απόφασης του άρθρου 5.

8.2. Αναφέρατε τις οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία του επισπεύδοντος υπουργείου κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης Υπήρξε συνεργασία με Ρυθμιστική Αρχή Ενέργειας, ΑΔΜΗΕ Α.Ε., ΛΑΓΗΕ Α.Ε., ΔΕΔΔΗΕ Α.Ε..

8.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση Υπηρεσία Εξυπηρέτησης Επενδυτών για έργα ΑΠΕ, Διαχειριστής του Δικτύου (ΔΕΔΔΗΕ Α.Ε.) και του Συστήματος (ΑΔΜΗΕ Α.Ε.), Λειτουργός της Αγοράς Ηλεκτρικής Ενέργειας ΛΑΓΗΕ Α.Ε..

8.4. Σε περίπτωση που η προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπει τη σύσταση νέου φορέα, υπηρεσίας, νομικού προσώπου, επιτροπής, συμβουλίου ή άλλου συλλογικού οργάνου, αναφέρατε συνοπτικά τη γνωμοδότηση της Διυπουργικής Επιτροπής της απόφασης Πρωθυπουργού Υ189/18-7-2006 (ΦΕΚ Β' 953) και επισυνάψτε τη μελέτη σκοπιμότητας και την οικονομοτεχνική μελέτη

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

9.1. Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.)

9.2. Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη

9.3. Αναφέρατε τις εν γένει βελτιώσεις που επιφέρει η προτεινόμενη ρύθμιση στην έννομη τάξη και ειδικά τις διατάξεις που κωδικοποιεί ή απλουστεύει

9.4. Προσδιορίστε τις διατάξεις της προτεινόμενης ρύθμισης που τροποποιούν εμμέσως υφιστάμενες ρυθμίσεις, χωρίς να τις καταργούν ρητώς και αιτιολογήστε την επιλογή αυτή

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

10.1. Αναφέρατε αναλυτικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που κλήθηκαν να λάβουν μέρος στην διαβούλευση για την προτεινόμενη ρύθμιση Η διαβούλευση ήταν ανοικτή σε όλους τους πολίτες και τους φορείς μέσω της ιστοσελίδας www.opengov.gr.

10.2. Περιγράψτε αναλυτικά τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη

Αναφορικά με τις ρυθμίσεις του Κεφαλαίου Α και του Κεφαλαίου Γ, αυτές τέθηκαν σε ευρεία διαβούλευση μέσω της ιστοσελίδας www.opengov.gr, αρχικά, από τις 3 Δεκεμβρίου 2012 έως τις 14 Δεκεμβρίου 2012. Στη συνέχεια και λαμβάνοντας υπόψη τα σχετικά σχόλια που υποβλήθηκαν, καθώς και τα νεώτερα δεδομένα της αγοράς, οι αξιολογούμενες ρυθμίσεις τέθηκαν εκ νέου σε διαβούλευση από τις 16 Απριλίου έως τις 19 Απριλίου 2013, στην οποία όλοι οι ενδιαφερόμενοι καλούνταν να εκφράσουν τις απόψεις τους. Αναλυτική περιγραφή της δημόσιας διαβούλευσης περιλαμβάνεται στην Έκθεση Διαβούλευσης που συνυποβάλλεται.

10.3. Αναφερθείτε στα αποτελέσματα της διαβούλευσης, αναφέροντας επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της

Βλ. 10.2

10.4. Αναφέρατε τον σχεδιασμό που έχει γίνει για τον κοινωνικό διάλογο και τη διαβούλευση και στο στάδιο της εφαρμογής της προτεινόμενης ρύθμισης

Βλ. 10.2

B: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΑΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

11. Γενική Αξιολόγηση

11.1 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία «άλλη διάταξη» που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου

Το άρθρο 10 επιλύει προβλήματα αναφορικά με τη συγκρότηση της επιτροπής καθορισμού λατομικών περιοχών.

Το άρθρο 11 παρέχει υπό αυστηρές προϋποθέσεις τη δυνατότητα περιορισμού της απόστασης των χιλίων (1000) μέτρων της παραγράφου 4 του άρθρου 3 του ν.1428/84, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 3 του ν. 2115/1993 σε νησιωτικές περιοχές, όπου η στενότητα των χώρων δεν περιέχει τη δυνατότητα τήρησής της ή σε παραμεθόριες περιοχές, όπου υφίσταται επιτακτική ανάγκη εξασφάλισης αδρανών υλικών για την ομαλή λειτουργία της αγοράς και την εκτέλεση δημοσίων έργων.

Το άρθρο 12 αντιμετωπίζει ζητήματα σχετικά με την εκμίσθωση και εκμετάλλευση λατομείων και μεταλλείων και συμπληρώνει τις διατάξεις για την απόδοση στους Δήμους ποσοστού τόσο από τα μισθώματα που βεβαιώνονται και εισπράττονται από το Ελληνικό Δημόσιο για την εκμίσθωση δικαιωμάτων μεταλλιοκτησίας του Δημοσίου σε Δημόσιους Μεταλλευτικούς Χώρους όσο και από τα τέλη που εισπράττονται από παραχωρήσεις μεταλλείων.

Με το άρθρο 13, ρυθμίζονται ζητήματα που αφορούν τους όρους πώλησης της Ναξίας σμύριδας και τον τρόπο μεταφοράς των εξορυγμένων ποσοτήτων

σμύριδας από τους χώρους συγκέντρωσής τους στις αποθήκες του Δημοσίου στη Νήσο Νάξο.

Με το άρθρο 14 επιχειρείται να διευκολυνθεί η υλοποίηση των έργων με δικαιούχους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης Α' βαθμού, στο πλαίσιο των δράσεων του ΥΠΕΚΑ «Πρόγραμμα Εξοικονομώ», λόγω των δυσκολιών χρηματοδότησης που αντιμετωπίζουν οι εν λόγω φορείς εξαιτίας της υφιστάμενης δυσχερούς οικονομικής κατάστασης.

Με το άρθρο 15 αποσαφηνίζεται το θέμα της λήψης αδειών που χορηγούν οι αρμόδιες για τη συντήρηση οδών υπηρεσίες κατά την εκτέλεση έργων αερίου. Ειδικότερα προτείνεται η προσθήκη διάταξης η οποία εξαιρεί ρητά τους φορείς που εκτελούν έργα φυσικού αερίου από την υποχρέωση αδειοδότησης. Επίσης αποσαφηνίζονται τα θέματα που αφορούν στην καταβολή τέλους λόγω χρήσης υπεδάφους και διέλευσης υπογείων δικτύων φυσικού αερίου εντός των κοινοχρήστων χώρων των Δήμων, με τη ρητή εξαίρεση των φορέων που εκτελούν έργα φυσικού αερίου από την υποχρέωση καταβολής τέλους διέλευσης ή τέλους χρήσης υπεδάφους ή τέλους κατάληψης λόγω της μόνιμης εγκατάστασης των αγωγών αερίου προκειμένου να διευκολύνεται η πρόσβαση των φορέων κατασκευής δικτύων και άλλων εγκαταστάσεων φυσικού αερίου και να αποφευχθούν ερμηνευτικά προβλήματα ως προς το σημείο αυτό, που παρουσιάστηκαν πρόσφατα από τις αρμόδιες υπηρεσίες.

Με το άρθρο 16 παρέχεται εξουσιοδότηση στους Υπουργούς Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κлиматικής Αλλαγής για τον προσδιορισμό των Περιφερειών, Περιφερειακών Ενοτήτων, Δήμων, Δημοτικών Ενοτήτων, Δημοτικών ή Τοπικών Κοινοτήτων ή οικισμών, εντός των οποίων είναι υποχρεωτική η εγκατάσταση δικτύου αερίων καυσίμων για κάθε νέα οικοδομή.

Με το άρθρο 17 τροποποιούνται διατάξεις του ν. 4001/2011, ιδίως όσον αφορά στη λειτουργία της ΡΑΕ αλλά και των Διαχειριστών Μεταφοράς Φυσικού Αερίου και ηλεκτρικής ενέργειας. Επίσης παρέχεται η δυνατότητα ένταξης στις Υπηρεσίες Κοινής Ωφέλειας υπηρεσιών όπως η παροχή ευνοϊκών τιμολογίων βάσει του άρθρου 140, παρ. 5 του ν. 4001/2011 και σε φορείς κοινωφελούς χαρακτήρα που στηρίζουν ευάλωτους πελάτες και ευαίσθητες κοινωνικές ομάδες, όπως παιδικά χωριά, δομές που παρέχουν συσσίτια και άλλες ανάλογες δράσεις. Τέλος δημιουργείται το πλαίσιο και παρέχονται οι απαραίτητες εξουσιοδοτήσεις για τη θέσπιση συμβάσεων διακοπόμενου φορτίου μεταξύ της ΑΔΜΗΕ ΑΕ και καταναλωτών ηλεκτρικής ενέργειας.

Με το άρθρο 18 ρυθμίζονται θέματα προσωπικού των ΡΑΕ, ΔΕΗ Α.Ε., ΑΔΜΗΕ Α.Ε., ΔΕΔΔΗΕ Α.Ε. και ΔΕΗ ΑΝΑΝΕΩΣΙΜΕΣ Α.Ε.

Με το άρθρο 19 ρυθμίζονται θέματα της αγοράς πετρελαιοειδών. Με τις προτεινόμενες διατάξεις επιτυγχάνεται καλύτερη προσαρμογή της εσωτερικής νομοθεσίας προς την ευρωπαϊκή και διευκολύνεται ο ανταγωνισμός.

11.2 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε «άλλη διάταξη» είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα

Βλ. 11.1

11.3 Αναφέρατε χωριστά για κάθε μία «άλλη διάταξη» τους λόγους για τους οποίους έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου

Η ένταξη των διατάξεων των άρθρων 10 έως 21 στο παρόν σχέδιο νόμου κρίνεται απαραίτητη λόγω του επείγοντος χαρακτήρα των ζητημάτων που ρυθμίζονται με αυτές

11.4. Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας «άλλης διάταξης», συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

Βλ. 11.1

11.5. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε «άλλης διάταξης».

Άρθρο 10: ΥΠΕΚΑ, Περιφέρειες και Δήμοι κατά περίπτωση.

Άρθρο 11: ΥΠΕΚΑ.

Άρθρο 12: Ο οικείος κατά περίπτωση Γενικός Γραμματέας Αποκεντρωμένης Διοίκησης

Άρθρο 13: Επιθεώρηση Μεταλλείων Νοτίου Ελλάδος και Γραφείο Σμυριδωρυχείων Νάξου.

Άρθρο 14: ΥΠΕΚΑ και ΟΤΑ

Άρθρο 15: Αρμόδια κατά περίπτωση αστυνομική αρχή.

Άρθρο 16: Υπουργοί Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας και Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής.

Άρθρο 17: ΥΠΕΚΑ, ΡΑΕ, ΔΕΣΦΑ ΑΕ, ΑΔΜΗΕ ΑΕ

Άρθρο 18: ΥΠΕΚΑ, ΡΑΕ, ΔΕΗ Α.Ε., ΑΔΜΗΕ Α.Ε., ΔΕΔΔΗΕ Α.Ε. και ΔΕΗ ΑΝΑΝΕΩΣΙΜΕΣ Α.Ε.

Άρθρο 19: ΥΠΕΚΑ

12. Διαφάνεια και Διαβούλευση

12.1. Αναφέρατε επιγραμματικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που εκλήθησαν να λάβουν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία προτεινόμενη «άλλη διάταξη», τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη, αιτιολογώντας τις επιλογές αυτές.

Λόγω του επείγοντος χαρακτήρα των διατάξεων του άρθρου 17 δεν υπήρξε επαρκής χρόνος για τη διενέργεια δημόσιας διαβούλευσης επ' αυτών.

Οι λοιπές διατάξεις (άρθρα 10 έως 16 και 18 έως 19) τέθηκαν σε δημόσια διαβούλευση (μέσω oregonon.gr) η οποία ξεκίνησε την 3 Δεκεμβρίου 2012, 13:00 και παρέμεινε ανοικτή σε σχόλια έως την 14 Δεκεμβρίου 2012, 15:00.

12.2. Αναφέρατε επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της και προσαρτήστε στο παρόν τις απόψεις των φορέων που έλαβαν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία «άλλη διάταξη» χωριστά.