

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: το γραφείο νομοπαρασκευαστικού έργου του
Υπουργού Οικονομικών

ΤΠΗΡΕΣΙΑ: ΔΙΕΥΘΥΝΣΕΙΣ ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΘΕΣΗ / ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ:

ΤΗΛΕΦΩΝΟ:

E-MAIL: akontogeorgis@minfin.gr

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

Φορολογικές διαδικασίες και άλλες διατάξεις

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Με την εισαγωγή διατάξεων του Κώδικα Φορολογικής Διαδικασίας προωθείται η θέσπιση ενός ανεξάρτητου συστήματος κανόνων που θα δέπει διάφορα στάδια της φορολογικής διαδικασίας αφενός ως προς τις φορολογικές υποχρεώσεις των υποκειμένων των αναφερομένων στον Κώδικα φορολογιών και αφετέρου ως προς τη διαδικασία της αναγκαστικής είσπραξης των προερχόμενων από φόρους και τέλη δημοσίων εσόδων. Παράλληλα, απλοποιείται και εκσυγχρονίζεται το φοροελεγκτικό πλαίσιο και τίθενται στέρεες βάσεις για την πάταξη της φοροαποφυγής και της φοροδιαφυγής αφού αντιμετωπίζονται στρεβλώσεις και υστερήσεις της υφιστάμενης νομοθεσίας.

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΕ ΆΛΛΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΠΟΥ ΤΥΧΟΝ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΙ ΣΤΟ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ:

Στο μέρος Β περιλαμβάνονται οι εξής άλλες ρυθμίσεις:

- Τροποποίηση άρθρων του Ν. 3691/2008 (άρθρο 68)

A: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1. Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης.

Οι διατάξεις του φορολογικού ελέγχου και της διαδικασίας που ακολουθεί τον έλεγχο δεν αποτελούν ένα ενιαίο κείμενο με αποτέλεσμα την πολυνομία. Σε περίοδο οικονομικής κρίσης, η ανάγκη θέσπισης ενός σταθερού και απλού φορολογικού πλαισίου καθίσταται επιτακτική.

Μέχρι πρότινος, στο ελληνικό φορολογικό σύστημα είχαν αναμειχθεί οι διατάξεις που αφορούσαν την ουσία με αυτές που αφορούσαν τη διαδικασία. Πλέον, τα δύο αυτά θέματα διαχωρίζονται και ταξινομούνται σε δύο Κώδικες, τον Κώδικα Φορολογίας Εισοδήματος και τον Κώδικα Φορολογικής Διαδικασίας. Ο Κώδικας Φορολογικών Διαδικασίας ενσωματώνει και απλοποιεί διάσπαρτες διατάξεις της πρωτογενούς και δευτερογενούς νομοθεσίας που αφορούν τις φορολογικές διαδικασίες, τη σχέση μεταξύ φορολογούμενου και φορολογικής διοίκησης και τις διαδικασίες είσπραξης των φόρων.

1.2. Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων.

Με τον Κώδικα Φορολογικής Διαδικασίας επιδιώκεται να ενσωματωθούν σε ενιαίο κείμενο οι διατάξεις που θα ισχύουν για τον έλεγχο και τη διαδικασία μετά τον έλεγχο. Εισάγει νέους και σύγχρονους τρόπους προσδιορισμού του φόρου, διευρύνει τα προνόμια του Δημοσίου και εγκαθιστά σχέσεις αμοιβαίας εμπιστοσύνης μεταξύ της φορολογικής διοίκησης και του φορολογούμενου. Ο Κώδικας ακολουθεί τις καλύτερες διεθνείς πρακτικές, είναι απλοτοιημένος και εύληπτος και στοχεύει στη διευκόλυνση των φορολογουμένων στη συνεργασία τους με τη διοίκηση, στην καλλιέργεια κλίματος εμπιστοσύνης και τελικά στην δημιουργία φορολογικής συνείδησης. Παράλληλα, επιδιώκεται η διασφάλιση της είσπραξης των εσόδων του Δημοσίου και η πάταξη της φοροαποφυγής και φοροδιαφυγής.

1.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής.

Ο νέος Κώδικας επηρεάζει το σύνολο των φορολογουμένων, επιχειρήσεις και φυσικά πρόσωπα.

2. Καταλληλότητα

2.1. Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών.

Διατάξεις σχετικά με τις φορολογικές διαδικασίες υπάρχουν διάσπαρτες σε διάφορα νομοθετήματα, ιδίως στους Ν. 2238/1994, Ν. 2859/2000 και Ν.Δ. 356/1974 (Κώδικας Είσπραξης Δημοσίων Εσόδων). Η απουσία ενός ενιαίου νομοθετήματος δημιουργούσε πολυνομία και πολυπλοκότητα, με αποτέλεσμα να καθίσταται επιτακτική η ενοποίηση όλων των διατάξεων σε έναν Κώδικα.

2.2. Αναφέρατε τουλάχιστον ένα παράδειγμα αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος σε χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του ΟΟΣΑ (εφόσον υπάρχει) και αιτιολογήστε τον λόγο για τον οποίο επιλέξατε τη συγκεκριμένη χώρα.

Γαλλία.

2.3. Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της

Άρθρο 4: Ο Γενικός Γραμματέας δύναται, με απόφασή του, να μεταβιβάζει αρμοδιότητες και να αναθέτει καθήκοντα του ίδιου ή της Φορολογικής Διοίκησης σύμφωνα με τον Κώδικα και την κείμενη νομοθεσία σε όργανα της Φορολογικής Διοίκησης, με εξαίρεση την εξουσία περαιτέρω μεταβιβασης αρμοδιοτήτων της παρούσας παραγράφου.

Άρθρο 5: Με απόφαση του Γενικού Γραμματέα έγγραφα που έχουν πληροφοριακό χαρακτήρα μπορούν να κοινοποιούνται με απλή επιστολή.

Άρθρο 6: Ο Γενικός Γραμματέας, με απόφασή καθορίζει τον τύπο και το περιεχόμενο των εντύπων, υπεύθυνων δηλώσεων, δηλώσεων, πινάκων, και άλλων εγγράφων που απαιτούνται κατά την εφαρμογή του Κώδικα.

Άρθρο 8: Ο Γενικός Γραμματέας, με απόφασή του, καθορίζει τις αναγκαίες λεπτομέρειες για την εφαρμογή του.

Άρθρο 10: Κάθε πρόσωπο που πρόκειται να καταστεί υπόχρεο σε καταβολή ή παρακράτηση φόρου σύμφωνα με τη φορολογική νομοθεσία ή σε υποβολή οποιασδήποτε δήλωσης που εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του Κώδικα υποβάλλει δήλωση εγγραφής στο φορολογικό μητρώο κατά τον τρόπο και το χρόνο που ορίζεται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα. Με όμοια απόφαση είναι δυνατόν να ορίζονται άλλες κατηγορίες προσώπων, για τις οποίες απαιτείται εγγραφή στο φορολογικό μητρώο, καθώς και άλλα ειδικότερα θέματα.

Άρθρο 11: Ο Γενικός Γραμματέας, με απόφασή του, ορίζει:

- α) το περιεχόμενο και τον τρόπο χορήγησης του αριθμού φορολογικού Μητρώου,

β) τις περιπτώσεις αναφοράς του αριθμού φορολογικού μητρώου στις δηλώσεις, ή τα άλλα έγγραφα που προβλέπονται κατά την εφαρμογή του Κώδικα, και

γ) τις περιπτώσεις γνωστοποίησης του αριθμού φορολογικού μητρώου για σκοπούς πληροφόρησης κατά την εκπλήρωση φορολογικών υποχρεώσεων.

Άρθρο 12: Ο Γενικός Γραμματέας, με απόφασή του, ορίζει τον τύπο του αποδεικτικού φορολογικής ενημερότητας, καθώς και τυχόν άλλα πρόσωπα, τα οποία δύνανται να ζητούν αποδεικτικό φορολογικής ενημερότητας για λογαριασμό του φορολογούμενου.

Άρθρο 15: Ο Γενικός Γραμματέας δύναται να εκδίδει απόφαση με την οποία ζητά από ορισμένες κατηγορίες προσώπων να παρέχουν αυτομάτως πληροφορίες σχετικά με τις οικονομικές συναλλαγές τους με φορολογούμενους και τίθενται οι αναγκαίες προϋποθέσεις και λεπτομέρειες για την εφαρμογή της παρούσας παραγράφου.

Άρθρο 17: Με απόφαση του Γενικού Γραμματέα είναι δυνατόν να προβλέπονται οι περιπτώσεις και οι προϋποθέσεις υπό τις οποίες απόρρητα στοιχεία και πληροφορίες θα χορηγούνται σε τρίτους, εφόσον αυτό κρίνεται αναγκαίο για την αποτελεσματική λειτουργία της Φορολογικής Διοίκησης, ρυθμίζονται όλα τα ειδικότερα θέματα που είναι αναγκαία για την εφαρμογή του παρόντος άρθρου και προβλέπονται κυρώσεις στην περίπτωση μη τήρησης των διατάξεων του.

Άρθρο 18: Με αποφάσεις του Γενικού Γραμματέα ορίζονται:

- α) η μορφή των φορολογικών δηλώσεων,
- β) οι πληροφορίες και τα στοιχεία που πρέπει να αναγράφονται στη φορολογική δήλωση και τα τυχόν παραρτήματα αυτής,
- γ) ο τρόπος υποβολής.

Άρθρο 21: Με απόφαση του Γενικού Γραμματέα καθορίζονται και εξειδικεύονται το ακριβές περιεχόμενο του Φακέλου Τεκμηρίωσης, του Βασικού Φακέλου Τεκμηρίωσης, του Ελληνικού Φακέλου Τεκμηρίωσης και του Συνοπτικού Πίνακα Πληροφοριών, οι περιπτώσεις κατά τις οποίες οι παραπάνω φάκελοι θεωρούνται μη πλήρεις ή μη επαρκείς, οι αποδεκτές μέθοδοι καθορισμού τιμών συναλλαγών, οι μέθοδοι καθορισμού του αποδεκτού εύρους τιμών ή περιθωρίου κέρδους, και ο υπολογισμός του κύκλου εργασιών για τους υπόχρεους που εξαιρούνται από την υποχρέωση τήρησης φακέλου τεκμηρίωσης.

Άρθρο 22: Με απόφαση του Γενικού Γραμματέα ορίζονται τα ειδικότερα θέματα τα οποία είναι αναγκαία για την εφαρμογή των διατάξεων και ειδικότερα η διαδικασία για την προέγκριση μεθοδολογίας ενδοομιλικής τιμολόγησης, την αναθεώρηση, την ανάκληση και την ακύρωσή της, το ειδικότερο περιεχόμενο της αίτησης προέγκρισης, τα σχετικά παράβολα, η διαδικασία συνεννόησης με τις αρμόδιες αρχές άλλων εμπλεκομένων κρατών, ο τύπος και το περιεχόμενο των αποφάσεων της Φορολογικής Διοίκησης.

Άρθρο 27: Απόφαση Γενικού Γραμ. Δημοσίων Εσόδων για τις μεθόδους έμμεσου φορολογικού ελέγχου.

Άρθρο 28: Απόφαση Γενικού Γραμ. Δημοσίων Εσόδων για τις διαδικασίες εφαρμογής του παρόντος άρθρου.

Άρθρο 33: Απόφαση Γενικού Γραμ. Δημοσίων Εσόδων για τον τρόπο προσδιορισμού της κατ' εκτίμηση φορολογητέας ύλης.

Άρθρο 37: Απόφαση Γενικού Γραμ. Δημοσίων Εσόδων για τον τύπο των πράξεων προσδιορισμού φόρου και της οικείας εκθέσεως.

Άρθρο 40: Η είσπραξη των φόρων μπορεί να ανατεθεί με απόφαση του Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Εσόδων σε τράπεζες και λοιπά πιστωτικά ιδρύματα, στα Ελληνικά Ταχυδρομεία ή οποιαδήποτε δημόσια υπηρεσία. Με όμοια απόφαση καθορίζεται ο τρόπος και η διαδικασία της είσπραξης από τα προαναφερόμενα πρόσωπα, καθώς και ο έλεγχος για την είσπραξη αυτών.

Άρθρο 41: Ο φόρος καταβάλλεται με τον τρόπο που καθορίζεται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα.

Άρθρο 47: Με απόφαση του Γενικού Γραμματέα ρυθμίζονται οι λεπτομέρειες εφαρμογής.

Άρθρο 53: Ο Γενικός Γραμματέας με απόφασή του, ορίζει το επιτόκιο υπολογισμού τόκων σύμφωνα με το παρόν άρθρο.

Άρθρο 63: Ο Γενικός Γραμματέας δύναται να εκδίδει τις αναγκαίες κανονιστικές πράξεις για την εφαρμογή του παρόντος άρθρου και ιδίως να καθορίζει τις λεπτομέρειες για τη λειτουργία της Υπηρεσίας Εσωτερικής Επανεξέτασης, την εφαρμοστέα διαδικασία και τον τρόπο έκδοσης των αποφάσεών της.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

3.1 Αναφέρατε αναλυτικά ποιες κατηγορίες επιχειρήσεων αφορά η αξιολογούμενη ρύθμιση

Όλες τις επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στην ελληνική επικράτεια και καθίστανται υπόχρεες σε καταβολή ή παρακράτηση φόρου.

3.2 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στη δομή της αγοράς

Ο Κώδικας Φορολογικών Διαδικασιών ενσωματώνει διάσπαρτες διατάξεις της μέχρι τούδε νομοθεσίας που αφορούν φορολογικές διαδικασίες. Η εν λόγω ενσωμάτωση συνιστά αφεαυτής μείζων διευκόλυνση για τη λειτουργία της αγοράς, καθώς απλοποιεί το περιβάλλον δράσης όσων συναπαρτίζουν τις επιμέρους δομές της. Περαιτέρω, η συστηματοποίηση των διατάξεων διαμέσου της κωδικοποίησης καθιστά το κείμενο του νόμου εύληπτο και κατανοητό, προσεγγίζοντας τις ανάγκες τις αγοράς για απλοποίηση και συστηματοποίηση των διαδικασιών εν γένει, με απώτερο στόχο ένα σταθερό περιβάλλον

επιχειρηματικής δράσης, το οποίο θα χαρακτηρίζεται από «ορατότητα» και διαφάνεια.

3.3 Μετρήστε το κόστος εγκατάστασης για νέες επιχειρήσεις πριν και μετά την αξιολογούμενη ρύθμιση, με την χρήση του «τυποποιημένου μοντέλου κόστους»

3.4 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της προτεινόμενης ρύθμισης στις λειτουργίες της παραγωγής και του μάρκετινγκ των επιχειρήσεων

3.5. Αναφέρατε αναλυτικά και αιτιολογήστε την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στην ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων

Ο καθορισμός των διαδικασιών προσδιορισμού, βεβαίωσης και είσπραξης των εσόδων και οι διοικητικές κυρώσεις για τη μη συμμόρφωση συνεισφέρει στη δημιουργία και διαπήρηση ενός σταθερού και διαφανούς φορολογικού περιβάλλοντος από το οποίο ευνοείται πρωτίστως η επιχειρηματικότητα και δη οι νέες επιχειρήσεις στην εκπόνηση και προώθηση των επιχειρηματικών τους σχεδίων. Με την εισαγωγή του νέου Κώδικα ο προσδιορισμός του κόστους εγκατάστασης καθίσταται μετρήσιμος, για πρώτη φορά με μεγάλη ακρίβεια, αντιθέτως με τα μέχρι τούδε ισχύοντα. Επομένως, η εκ των προτέρων γνώση του φορολογικού περιβάλλοντος συνιστά παράγοντα μείωσης του επιχειρηματικού ρίσκου και καλύτερης κατανομής των κεφαλαίων και των λοιπών επενδυτικών εργαλείων της επιχείρησης προκειμένου για την αύξηση της ανταγωνιστικότητας.

3.6. Προσδιορίστε το διοικητικό βάρος των επιχειρήσεων που προκαλεί ή αφαιρεί η προτεινόμενη ρύθμιση, εφαρμόζοντας το «τυποποιημένο μοντέλο κόστους»

3.7 Προσδιορίστε ειδικότερα και μετρήστε αναλυτικά και ξεχωριστά το κόστος και τα οφέλη που θα προκύψουν από την προτεινόμενη ρύθμιση για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις

3.8. Προσδιορίστε αναλυτικά τα οφέλη ή την επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, που αναμένεται να προκληθούν από την εξεταζόμενη ρύθμιση

3.9. Προσδιορίστε αναλυτικά τυχόν συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην εθνική οικονομία

Η απλοποίηση των διαδικασιών που αφορούν τα έσοδα συνεισφέρει στην ευκολότερη και καλύτερη κατανόηση και παρακολούθησή τους από τις φορολογούμενες επιχειρήσεις, διαμέσου των εταιρικών τους δομών, μειώνοντας έτσι τις ανάγκες τους για έξωθεν συμβουλευτική βοήθεια, περιορίζοντας, κατά συνέπεια, το κόστος λειτουργίας τους και αυξάνοντας την ανταγωνιστικότητά τους. Το γεγονός αυτό σε συνδυασμό με τη εξ αντανακλάσεως μεν, δεδομένη δε, αναπτυξιακή ώθηση που αναμένεται με τη δημιουργία σταθερών δομών σε επίπεδο διαδικασιών - στο πλαίσιο της εν γένει απλοποίησης του φορολογικού περιβάλλοντος - καθιστούν τον Κώδικα Φορολογικών Διαδικασιών σημαντικό αναπτυξιακό εργαλείο. Διότι ο Κώδικας λειτουργεί, σημειωτέον, παραπληρωματικά ως προς τον Κώδικα Φορολογίας Εισοδήματος και ως προς τον επικείμενο Κώδικα Απεικόνισης Φορολογικών Συναλλαγών, ως μέρος των μεταρρυθμίσεων στη λειτουργία της Δημόσιας Διοίκησης. Η θεμελίωση μιας εκσυγχρονισμένης φορολογικής διοίκησης με ευέλικτες δομές, καθώς και διαδικασίες που εδράζονται στις βέλτιστες διεθνείς πρακτικές αποτελούν εφαλτήριο για μια σειρά μεταρρυθμίσεων που αποσκοπούν όχι μόνο στην αναμόρφωση της Δημόσιας Διοίκησης, αλλά και στην εκκίνηση της αναπτυξιακής πορείας των παραγωγικών τομέων της οικονομίας.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

4.1. Αναφέρατε τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες ειδικά

Η απλοποίηση της νομοθεσίας, που αφορά τη διαδικασία προσδιορισμού, βεβαίωσης και είσπραξης των εσόδων, καθώς και τις διοικητικές κυρώσεις για τη μη συμμόρφωση, προσδοκά την αποκατάσταση της εμπιστοσύνης μεταξύ Διοίκησης και φορολογούμενου. Η σχέση της Διοίκησης γενικά και της Φορολογικής ειδικά με το φορολογούμενο είναι βέβαιο ότι έχει αποδομηθεί τις

τελευταίες δεκαετίες. Η πολυνομία, η πολυπλοκότητα των διαδικασιών, η έλλειψη «օρατότητας» στις δομές και η γραφειοκρατία απετέλεσαν ένα εκρηκτικό μείγμα. Η πλήρης αποδόμηση οιασδήποτε μορφής σχέσης εμπιστοσύνης μεταξύ των δύο πλευρών αποτελεί ενόψει των ως άνω ένα απολύτως φυσικό αποτέλεσμα. Αυτό το φαινόμενο, διαμέσου της εκ θεμελίων αναμόρφωσης των δομών, αναμένεται να αναστραφεί. Και πρέπει να αναστραφεί όχι μόνον διότι αποτελεί παθογένεια, αλλά και γιατί αποτελεί στρέβλωση σε ένα υγιές φορολογικό περιβάλλον. Ο Κώδικας Φορολογικών Διαδικασιών συνιστά – μεταξύ άλλων – το θεμέλιο επί του οποίου μπορεί στη συνέχεια να δομηθεί μια νέα υγιής αμφίδρομη σχέση μεταξύ Φορολογικής Διοίκησης και όλων, ανεξαιρέτως, των υποκείμενων σε φόρο προσώπων.

4.2. Αναφέρατε τα σημερινά δεδομένα για κάθε ένα τομέα και κάθε μία κοινωνική ομάδα που επηρεάζονται από την αξιολογούμενη ρύθμιση, όπως αυτά προκύπτουν από την Ελληνική Στατιστική Υπηρεσία

4.3. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τα οφέλη που αναμένεται να προκύψουν για τον πολίτη από την προτεινόμενη ρύθμιση

- Ευκολότερη πρόσβαση για το φορολογούμενο στις διατάξεις του νόμου διαμέσου της κωδικοποίησης διάσπαρτων μέχρι σήμερα διατάξεων σε ένα ενιαίο νομοθέτημα.
- Καλύτερη κατανόηση του «γράμματος» και τελικά της ουσίας των διατάξεων διαμέσου της απλοποίησης του κειμένου.
- Ευκολότερη αναζήτηση των κατά περίπτωση κρίσιμων διατάξεων διαμέσου της συστηματοποίησης του νομοθετήματος.

4.4. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, τα οποία επιφέρουν βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη

- Άρθρο 6, παράγραφος 2. Αφορά την ηλεκτρονική διάθεση εγγράφων (εντύπων, υπευθύνων δηλώσεων, δηλώσεων, πινάκων και άλλων εγγράφων) που αφορούν την εφαρμογή του κώδικα.

- Άρθρο 9. Αφορά συγκεκριμένες ρυθμίσεις για το καθεστώς ισχύος και δημοσίευσης των εγκυκλίων.
- Άρθρο 41. Αφόρα το πρόγραμμα ρύθμισης οφειλών σε περιπτώσεις οικονομικών δυσχερειών.
- Κεφάλαιο 10: «Τόκοι και πρόστιμα». Στο κομμάτι που αφορά τον καθορισμό των προστίμων, γίνεται συστηματική προσπάθεια εξορθολογισμού των προστίμων. Επιπλέον καθορίζονται με συγκεκριμένες διατάξεις οι διοικητικές παραβάσεις και οι παραβάσεις που συνιστούν φοροδιαφυγή.

4.5. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, που απλουστεύουν τις διοικητικές διαδικασίες

- Άρθρο 13. Αφορά τον τρόπο τήρησης βιβλίων και στοιχείων.
- Άρθρο 26. Αφορά τον τρόπο επιλογής υποθέσεων για έλεγχο βάσει ανάλυσης κινδύνου.
- Άρθρο 30. Αφορά τον άμεσο προσδιορισμό του φόρου σε συνδυασμό με την ηλεκτρονική υποβολή της φορολογικής δήλωσης.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον.

5.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βιώσιμη ανάπτυξη, τη βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος και τη μείωση των περιβαλλοντικών κινδύνων.

.....

5.2. Αναφέρατε περιληπτικά τα βασικά σημεία της μελέτης περιβαλλοντικών επιπτώσεων για την προτεινόμενη ρύθμιση (εφόσον υπάρχει).

.....

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης.

6.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης.

Η θέσπιση ενός σταθερού και απλού φορολογικού πλαισίου καθίσταται επιτακτική για τη βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης. Ειδικότερα, με το νέο κώδικα σκοπείται η εξοικονόμηση ανθρώπινων και οικονομικών πόρων, διθέντος μάλιστα, ότι παρά την συγχώνευση πολλών Δ.Ο.Υ παρατηρείται έλλειψη προσωπικού.

Επίσης, με την απλοποίηση και ενοποίηση των διατάξεων θα διευκολυνθούν οι συναλλαγές του πολίτη με τη Δημόσια Διοίκηση.

6.2. Αναφέρατε τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης στον τρόπο απονομής της Δικαιοσύνης (εφόσον υπάρχουν).

Τα τελευταία χρόνια οι προσπάθειες βελτίωσης του τρόπου απονομής της Δικαιοσύνης, καίτοι πολυάριθμες αποδείχθηκαν ατελέσφορες. Η αναμόρφωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης, καθώς και η απλοποίηση του φορολογικού πλαισίου αναπόφευκτα θα μειώσει τον αριθμό των αμφισβήτησεων και των διαφορών της Διοίκησης με τους πολίτες. Κατά συνέπεια, αναμένεται να αποσυμφορηθούν τα Δικαστήρια και μακροπρόθεσμα να βελτιωθεί η λειτουργία της Δικαιοσύνης.

7. Νομιμότητα

7.1 Αναφέρατε το πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο ενδεχομένως εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση.

Άρθρο 4, παρ. 5 και άρθρο 78 του Συντάγματος

7.2. Αναφέρατε τυχόν νομολογία των εθνικών δικαστηρίων και ιδίως του Ανωτάτου Ειδικού Δικαστηρίου, του Συμβουλίου της Επικρατείας, του Αρείου Πάγου ή του Ελεγκτικού Συνεδρίου που αφορά θέματα συναφή με την προτεινόμενη ρύθμιση.

7.3. Αναφέρατε τις σχετικές διατάξεις και προβλέψεις του ευρωπαϊκού κοινωνικού δικαίου και των διεθνών συμβάσεων που έχει κυρώσει η Ελλάδα, όπως επίσης και τυχόν νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

Ως προς την αμοιβαία διοικητική συνδρομή και τους ταυτόχρονους φορολογικούς ελέγχους εφαρμόζονται οι διατάξεις του ν.4170/2013 που ενσωμάτωσαν στην ελληνική νομοθεσία την Οδηγία του Συμβουλίου 2011/16/EK (άρθρο 29).

Επιπλέον, στην περίπτωση της αμοιβαίας συνδρομής στην είσπραξη απαιτήσεων θα εφαρμόζονται, σύμφωνα με το άρθρο 52, οι διατάξεις των άρθρων 295 έως 319 του Ν. 4072/2012, με τον οποίο ενσωματώθηκε στην ελληνική νομοθεσία η Οδηγία 2010/24/ΕΕ του Συμβουλίου .

7.4. Αναφέρατε τυχόν σχετικές προβλέψεις της Ευρωπαϊκής Σύμβασης των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου και της νομολογίας του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου.

8. Αρμοδιότητα

8.1. Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας.

8.2. Αναφέρατε τις οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία του επισπεύδοντος υπουργείου κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης.

.....

8.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση.

Γενική Γραμματεία Δημοσίων Εσόδων

8.4. Σε περίπτωση που η προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπει τη σύσταση νέου φορέα, υπηρεσίας, νομικού προσώπου, επιτροπής, συμβουλίου ή άλλου συλλογικού οργάνου, αναφέρατε συνοπτικά τη γνωμοδότηση της Διυπουργικής Επιτροπής της απόφασης Πρωθυπουργού Υ169/13-1-2010 (Β' 19) και επισυνάψτε τη μελέτη σκοπιμότητας και την οικονομοτεχνική μελέτη.

.....

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση.

9.1. Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.).

.....

9.2. Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη.

Ο Κώδικας Φορολογικών Διαδικασιών αποτελεί το πρώτο ενοποιημένο νομοθέτημα σχετικά με τις φορολογικές διαδικασίες.

9.3. Αναφέρατε τις εν γένει βελτιώσεις που επιφέρει η προτεινόμενη ρύθμιση στην έννομη τάξη και ειδικά τις διατάξεις που κωδικοποιεί ή απλουστεύει.

Ο Κώδικας Φορολογικής Διαδικασίας καθορίζει τη διαδικασία προσδιορισμού, βεβαίωσης και είσπραξης των εσόδων του Δημοσίου που ορίζονται στο άρθρο 2, καθώς και τις διοικητικές κυρώσεις για τη μη συμμόρφωση με την κείμενη νομοθεσία η οποία ρυθμίζει τα έσοδα αυτά. Ειδικότερα, το πεδίο εφαρμογής του Κώδικα καταλαμβάνει το φόρο εισοδήματος, το φόρο προστιθέμενης αξίας, το φόρο κατοχής ακίνητης περιουσίας και κάθε άλλο φόρο, τέλος, εισφορά ή χρηματική κύρωση.

Κατ' αυτόν τον τρόπο, ο Κώδικας ενσωματώνει και απλοποιεί διάσπαρτες διατάξεις της πρωτογενούς και δευτερογενούς νομοθεσίας που αφορούν τις φορολογικές διαδικασίες. Με τη συνδυαστική εφαρμογή του Κώδικα Φορολογίας Εισοδήματος και του Κώδικα Φορολογικών Διαδικασιών επιδιώκεται τελικά η δημιουργία ενός σύγχρονου φοροελεγκτικού πλαισίου που θα διευκολύνει τις συναλλαγές του πολίτη με τη Διοίκηση, αλλά και θα διασφαλίζει την είσπραξη των εσόδων του Δημοσίου.

9.4. Προσδιορίστε τις διατάξεις της προτεινόμενης ρύθμισης που τροποποιούν εμμέσως υφιστάμενες ρυθμίσεις, χωρίς να τις καταργούν ρητώς και αιτιολογήστε την επιλογή αυτή.

.....

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή.

.....

10.1. Αναφέρατε αναλυτικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που κλήθηκαν να λάβουν μέρος στην διαβούλευση για την προτεινόμενη ρύθμιση.

.....

10.2. Περιγράψτε αναλυτικά τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη.

.....

10.3. Αναφερθείτε στα αποτελέσματα της διαβούλευσης, αναφέροντας επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της.

.....

10.4. Αναφέρατε τον σχεδιασμό που έχει γίνει για τον κοινωνικό διάλογο και τη διαβούλευση και στο στάδιο της εφαρμογής της προτεινόμενης ρύθμισης.

.....

B: ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΆΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

11. Γενική Αξιολόγηση

11.1 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά το πρόβλημα που καλείται να αντιμετωπίσει κάθε μία «άλλη διάταξη» που περιλαμβάνεται στο προτεινόμενο σχέδιο νόμου.

.....

11.2 Περιγράψτε χωριστά και αναλυτικά τους λόγους για τους οποίους κάθε «άλλη διάταξη» είναι αναγκαία και κατάλληλη να αντιμετωπίσει το αντίστοιχο πρόβλημα.

.....

11.3 Αναφέρατε χωριστά για κάθε μία «άλλη διάταξη» τους λόγους για τους οποίους έχει συμπεριληφθεί στο συγκεκριμένο σχέδιο νόμου.

.....

11.4. Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας «άλλης διάταξης», συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον.

.....

11.5. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε «άλλης διάταξης».

.....

12. Διαφάνεια και Διαβούλευση.

12.1. Αναφέρατε επιγραμματικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που εκλήθησαν να λάβουν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία προτεινόμενη «άλλη διάταξη», τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη, αιτιολογώντας τις επιλογές αυτές.

.....

12.2. Αναφέρατε επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της και προσαρτήστε στο παρόν τις απόψεις των φορέων που έλαβαν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία «άλλη διάταξη» χωριστά.

.....