

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ ΚΑΙ ΘΡΑΚΗΣ****ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: ΠΑΠΑΤΖΙΚΑ ΛΗΔΑ****ΥΠΗΡΕΣΙΑ: ΑΛΕΞΑΝΔΡΕΙΑ ΖΩΝΗ ΚΑΙΝΟΤΟΜΙΑΣ****ΘΕΣΗ / ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ: ΠΕ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ****ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 2310 379341****E-MAIL: papatzika@thessinnozone.gr****Περίληπτική αναφορά**

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις του σχεδίου νόμου για την «Αντικατάσταση και συμπλήρωση διατάξεων για τη «Ζώνη Καινοτομίας Θεσσαλονίκης» (Ζ.ΚΑΙ.Θ.) βελτιώνεται το θεσμικό πλαίσιο λειτουργίας του φορέα διαχείρισης της Ζ.ΚΑΙ.Θ., ήτοι της ανώνυμης εταιρείας «Αλεξάνδρεια Ζώνη Καινοτομίας» (Α.Ζ.Κ. Α.Ε.) εντός του πλαισίου που θέτει ο ιδρυτικός της νόμος Ν.3489/2006, όπως τροποποιήθηκε από το Ν.4072/2012.

Οι προτεινόμενες αλλαγές αποσκοπούν στην ταχύτερη υλοποίηση των στόχων του εγχειρήματος της Ζ.ΚΑΙ.Θ. και ειδικότερα:

- Μειώνονται ουσιαδώς οι απαιτούμενες υπουργικές υπογραφές για την έκδοση διοικητικών πράξεων από τους αρμόδιους Υπουργούς κατ' εξουσιοδότηση του νόμου της Ζ.ΚΑΙ.Θ.
- Επανεισάγεται η νομοθετική εξουσιοδότηση για την κατάρτιση ενός ειδικού Κανονισμού Προμηθειών και Παροχής Υπηρεσιών και την κατάρτιση ενός ειδικού Κανονισμού Εκτέλεσης Έργων, ώστε οι αντίστοιχες συμβάσεις που συνάπτει η εταιρεία να ανατίθενται υπό καθεστώς αυξημένης αποτελεσματικότητας και ευελιξίας, χωρίς την υποχρέωση συμμόρφωσης προς τις διατάξεις που διέπουν τις αντίστοιχες κατηγορίες συμβάσεων φορέων του ευρύτερου δημόσιου τομέα.
- Ορίζεται ρητώς ότι η εταιρεία υπάγεται στην εποπτεία αποκλειστικά του Υπουργείου Μακεδονίας και Θράκης, στο οποίο και περιορίζονται κατά μείζονα λόγο οι αρμοδιότητες περί έκδοσης των υπό του νόμου προβλεπόμενων διοικητικών πράξεων.
- Εξορθολογίζεται ο τρόπος οργάνωσης και διοίκησης της Α.Ζ.Κ. Α.Ε. και συμπιέζεται το λειτουργικό κόστος.
- Η Α.Ζ.Κ. Α.Ε. εξαιρείται ρητώς από τον ευρύτερο δημόσιο τομέα, απαραίτητη προϋπόθεση για την επίτευξη των σκοπών της εταιρείας, καθώς εξασφαλίζεται η ευέλικτη, γρήγορη και αποτελεσματική λειτουργία αυτής υπό αμιγώς ιδιωτικοοικονομικούς όρους, καθώς και η καλύτερη διαχείριση της Ζ.ΚΑΙ.Θ.
- Ενισχύεται η συμμετοχή της τοπικής κοινωνίας στο εγχείρημα, μέσω της θεσμικής εκπροσώπησης φορέων έρευνας και παραγωγής καθώς και φορέων αναπτυξιακού σχεδιασμού στο Διοικητικό Συμβούλιο της Α.Ζ.Κ. Α.Ε.
- Διασφαλίζεται η διαφάνεια, με ευρύτερη δημοσιότητα των δράσεων που εκτελούνται στο πλαίσιο της υλοποίησης της Ζ.ΚΑΙ.Θ.

ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. ΑΝΑΓΚΑΙΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΚΑΤΑΛΛΗΛΟΤΗΤΑ ΤΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ

Οι προτεινόμενες αλλαγές στο νόμο ανταποκρίνονται στην ανάγκη βελτίωσης, ευελιξίας, μείωσης της γραφειοκρατίας και συντονισμού του υπάρχοντος θεσμικού νομοθετικού και κανονιστικού πλαισίου της Ζ.ΚΑΙ.Θ και της Α.Ζ.Κ. Α.Ε. ως φορέως υλοποίησης. Στοχεύουν στην άμεση ενεργοποίηση και υλοποίηση του σκοπού της Ζώνης, τη δημιουργία πρόσφορου περιβάλλοντος επιχειρηματικών ευκαιριών, υπό καθεστώς διαφάνειας και αποτελεσματικότητας, όπως επιτάσσει το δημόσιο συμφέρον.

2. ΣΥΝΕΠΕΙΕΣ ΣΤΗΝ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ

Η θέσπιση πλαισίου της Ζ.ΚΑΙ.Θ. αποβλέπει στην ανάπτυξη μιας "bottom-up" οργανικής πρωτοβουλίας που σκοπό έχει να αξιοποιήσει και να διευρύνει το Κεφάλαιο Γνώσης της περιοχής, να επιταχύνει την οικονομική ανάπτυξη με παραγωγικές και οικονομικές δραστηριότητες καινοτομικού χαρακτήρα και να αναδείξει τη Θεσσαλονίκη σε διεθνές Κέντρο Καινοτομίας και Τεχνολογίας. Θα εγκαθίστανται καινοτόμες δραστηριότητες για την παραγωγή ιδεών και νέων προϊόντων και υπηρεσιών, με σκοπό τη γρήγορη μετάβασή τους από το εργαστήριο στην αγορά, ώστε ιδιαίτερα στην περίοδο της οικονομικής κρίσης να ωφελούνται νέες επιχειρήσεις και να δημιουργούνται παράλληλα νέες θέσεις εργασίας. Με τον τρόπο αυτό ενισχύεται το πλαίσιο για την ανάπτυξη που τόσο ανάγκη έχει η χώρα μας.

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις αναμένεται να επιτρέψουν στην Α.Ζ.Κ. Α.Ε. να διαδραματίσει με καθαρά ιδιωτικοοικονομικά κριτήρια το ρόλο του φορέα διαχείρισης που θα συντονίζει αποτελεσματικά τους εμπλεκόμενους εταίρους του οικοσυστήματος της Ζ.ΚΑΙ.Θ. προς την κατεύθυνση της ενίσχυσης και ανάπτυξης Καινοτομικής Επιχειρηματικότητας στην Ελλάδα.

3. ΣΥΝΕΠΕΙΕΣ ΣΤΗΝ ΚΟΙΝΩΝΙΑ ΚΑΙ ΣΤΟΥΣ ΠΟΛΙΤΕΣ

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις ευνοείται η δημιουργία και ανάπτυξη νέων επιχειρήσεων και κατά ταύτα εξασφαλίζεται η ενίσχυση της απασχόλησης με τη δημιουργία νέων άμεσων και έμμεσων θέσεων εργασίας. Επιπλέον, επιδιώκεται η υλοποίηση του σχεδίου της Ζ.ΚΑΙ.Θ υπό συνθήκες αυξημένης διαφάνειας, αξιοκρατικών επιλογών και χρηστής οικονομικής διαχείρισης, οι οποίες θα εξασφαλισθούν μέσω ενός αντικειμενικού και ορθολογικού συστήματος διοίκησης και ελέγχου. Διασφαλίζεται η διαφάνεια με την ευρύτερη δυνατή δημοσιοποίηση των δραστηριοτήτων, καθιερώνεται νέα προσέγγιση στην επιλογή προσώπων και επενδυτικών σχεδίων. Τέλος, δίνεται η δυνατότητα στους πολίτες, τους επιχειρηματίες και τους φορείς του οικοσυστήματος καινοτομίας να υποβάλουν προτάσεις και ιδέες για την ανάπτυξη του εγχειρήματος και να εμπλακούν σε κάθε είδους συνεργασίες και συνέργειες με τους επενδυτές που θα εγκατασταθούν στην Ζ.ΚΑΙ.Θ.

4. ΣΥΝΕΠΕΙΕΣ ΣΤΟ ΦΥΣΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΤΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ

Το προτεινόμενο σχέδιο νόμου δίνει προτεραιότητα σε ζητήματα πράσινης ανάπτυξης, ενεργειακής εξοικονόμησης και νέων τεχνολογιών αιχμής (βιοτεχνολογία, συνδυασμένες μεταφορές, ICT κλπ) και σε κάθε περίπτωση καθιστά σαφές πως η ανάγκη επιτάχυνσης της διαδικασίας προσέλκυσης άμεσων ξένων επενδύσεων συνάδει απολύτως με την ανάγκη προστασίας του περιβάλλοντος. Η έγκριση περιβαλλοντικών όρων πριν την υλοποίηση κάθε επένδυσης παραμένει απαραίτητη με τις διατάξεις του παρόντος νομοσχεδίου. Συμπερασματικά, το νέο νομοθετικό και θεσμικό πλαίσιο της

Ζ.ΚΑΙ.Θ., όπως θα αναμορφωθεί μέσω των προτεινόμενων ρυθμίσεων, συνάδει πλήρως με τις αρχές, τους κανόνες και τις βέλτιστες πρακτικές της βιώσιμης ανάπτυξης.

5. ΣΥΝΕΠΕΙΕΣ ΣΤΗ ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΚΑΙ ΤΗΝ ΑΠΟΝΟΜΗ ΤΗΣ ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ

Σημαντική παράμετρος του προβλήματος το οποίο το παρόν νομοσχέδιο καλείται να αντιμετωπίσει οφείλεται στην ύπαρξη αντιαναπτυξιακών και ατέρμονων διοικητικών διαδικασιών σε συνδυασμό με εδραιωμένες αντιλήψεις και πρακτικές, καθώς και τη στη δυνατότητα κωλυσιεργίας, η οποία παρέχεται μέσω παρελκυστικών τακτικών που οδηγούν μεταξύ άλλων σε νομική ανασφάλεια.

6. ΝΟΜΙΜΟΤΗΤΑ

Άρθρα 101 έως 109 της ΣΛΕΕ, καθώς και Πρωτόκολλο αριθ. 27 σχετικά με την εσωτερική αγορά και τον ανταγωνισμό. Σύμφωνα με τις ευρωπαϊκές συνθήκες, οι κρατικές ενισχύσεις προς όφελος ορισμένων επιχειρήσεων ή προϊόντων, οι οποίες συνεπάγονται περιορισμούς στον ανταγωνισμό, είναι ασύμβατες με την κοινή αγορά. Ορισμένες εξαιρέσεις μπορεί, όμως, να χορηγηθούν κατά παρέκκλιση.

7. ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑ

7.1. Τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης είναι τα εξής:

1. Υπουργείο Μακεδονίας και Θράκης ως εποπτεύον και λόγω χωρικής αρμοδιότητας (άρθρα 3, 10 Ν.3489/2006, άρθρο 160 Π.Δ. 98/2012)
2. Υπουργείο Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, ως αρμόδιο για θέματα ανάπτυξης και δημόσιων / ιδιωτικών επενδύσεων (άρθρα 3, 10 Ν.3489/2006, άρθρο 14 Ν.4072/2012),
3. Υπουργείο Οικονομικών, ως μέτοχος και αρμόδιο για θέματα προϋπολογισμού (άρθρο 5 Ν.3489/2006, άρθρο 15 Ν.4072/2012),
4. Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, σε θέματα χωροταξίας και πολεοδομίας (άρθρο 1 Ν.3489/2006, άρθρο 12 Ν.4072/2012)

7.2. Οι οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία του επισπεύδοντος υπουργείου κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης είναι οι εξής:

1. Γενική Γραμματεία της Κυβέρνησης
2. Γενικό Λογιστήριο του Κράτους (ΥΠΟΙΚ)
3. Γενική Γραμματεία Δημόσιας Περιουσίας (ΥΠΟΙΚ)
4. Αλεξάνδρεια Ζώνη Καινοτομίας Α.Ε.

8. ΤΗΡΗΣΗ ΝΟΜΟΤΕΧΝΙΚΩΝ ΚΑΝΟΝΩΝ ΚΑΙ ΚΩΔΙΚΟΠΟΙΗΣΗ

8.1. Η δομή του σχεδίου νόμου και η διάρθρωση-διατύπωση της προτεινόμενης ρύθμισης ακολούθησαν τις «Πρακτικές οδηγίες για την κατάρτιση των νομοσχεδίων» της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής. Επίσης ενσωματώθηκαν οι παρατηρήσεις της ΚΕ.Ν.Ε. επί του σχεδίου νόμου.

8.2. Αντικαθίστανται η παράγραφος 2 του άρθρου 1, η παράγραφος 2 του άρθρου 2, το άρθρο 3, η περίπτωση β της παραγράφου 2 του άρθρου 4, οι παράγραφοι 1 και 3 του άρθρου 5, το άρθρο 6, το άρθρο 7, η παράγραφοι 1 και 2 του άρθρου 8, το άρθρο 10, οι παράγραφοι 1 και 7 του άρθρου 11, η παράγραφος 3 του άρθρου 12, το άρθρο 13 και το άρθρο 14 του Ν.3489/2006.

8.3. Με το παρόν νομοσχέδιο λύνονται οριστικά χρόνια ζητήματα και δυσλειτουργίες της εταιρείας με την επωνυμία «Αλεξάνδρεια Ζώνη Καινοτομίας Α.Ε.» με τη θέσπιση ρυθμίσεων οι οποίες οδηγούν στην καλύτερη διαχείριση της «Ζώνης Καινοτομίας Θεσσαλονίκης».

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις βελτιώνεται το θεσμικό πλαίσιο λειτουργίας της εταιρείας εντός των πλαισίων που θέτει ο ιδρυτικός της νόμος Ν.3589/2006, όπως αναδιατυπώθηκε με το Ν.4072/2012, όπου ρητώς ορίζεται ότι η Α.Ζ.Κ. Α.Ε. λειτουργεί αποκλειστικά με τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας, στο πλαίσιο των διατάξεων του ιδρυτικού της νόμου και του καταστατικού της, του κανονισμού της εσωτερικής λειτουργίας αυτής και, συμπληρωματικά, των διατάξεων του Κ.Ν. 2190/1920 (Α' 37), εξαιρείται δε από τις διατάξεις περί νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου του ευρύτερου δημόσιου τομέα όπως αυτός οριοθετείται κάθε φορά και περί δημοσίων επιχειρήσεων του Ν. 3429/2005 (Α' 314).

Λαμβανομένων υπόψη των ανωτέρω, με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις επιτυγχάνεται η απλούστευση, η αποσαφήνιση και η βελτίωση του νομικού και θεσμικού πλαισίου της Ζ.ΚΑΙ.Θ., καθώς και η επιτάχυνση της υλοποίησης του εγχειρήματος, παράλληλα με τη θέσπιση των κατάλληλων ασφαλιστικών δικλίδων για τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση και τεχνοκρατική διοίκηση και λειτουργία της Εταιρείας. Με στόχο την ταχύτερη λειτουργία και τη μεγαλύτερη ευελιξία της εταιρείας, με το παρόν νομοσχέδιο μειώνονται σημαντικά οι απαιτούμενες υπογραφές για την έκδοση διοικητικών πράξεων από τους αρμόδιους Υπουργούς κατ' εξουσιοδότηση του προτεινόμενου νόμου. Ειδικότερα, σύμφωνα με το ισχύον νομοθετικό καθεστώς ο αριθμός των απαιτούμενων υπογραφών ανέρχεται σε 47, ενώ σύμφωνα με την προτεινόμενη ρύθμιση, οι υπογραφές μειώνονται στις 30, γεγονός που φανερώνει τη μείωση της γραφειοκρατίας η οποία θα οδηγήσει στη βελτίωση των διαδικασιών.

Ειδικότερα:

Προς αποσαφήνιση του κρίσιμου ζητήματος της άσκησης εποπτείας επί της λειτουργίας της εταιρείας και κατοχύρωσης της νομιμότητας των σχετικών κανονιστικών πράξεων που θα εκδοθούν βάσει νομοθετικής εξουσιοδότησης, τροποποιούνται οι επιμέρους συναφείς διατάξεις του ιδρυτικού νόμου της Ζ.ΚΑΙ.Θ. και της Α.Ζ.Κ. Α.Ε. που ρυθμίζουν θέματα εποπτείας ή νομοθετικής εξουσιοδότησης.

Ταυτόχρονα, με στόχο την απλοποίηση και την επιτάχυνση των διαδικασιών σύναψης σύμβασης παροχής υπηρεσιών και προμήθειας αγαθών, ως και συμβάσεων εκτέλεσης έργων με τρίτους, ο ιδρυτικός νομοθέτης της Α.Ζ.Κ. Α.Ε. προέβλεψε στο άρθρο 6 του Ν. 3489/2006 τη θέσπιση ενός ειδικού κανονισμού «Κανονισμού Προμηθειών και Παροχής Υπηρεσιών». Με το προτεινόμενο νομοσχέδιο επανεισάγεται ο ως άνω κανονισμός ως προς τη σύναψη συμβάσεων προμηθειών και παροχής υπηρεσιών, σαφώς βελτιωμένος, με σκοπό να ανταποκρίνεται πλήρως στα νέα δεδομένα. Για τους ίδιους λόγους προβλέπεται και η δυνατότητα έγκρισης αντίστοιχου κανονισμού για την ρύθμιση των διαδικασιών σύναψης και εκτέλεση συμβάσεων έργων.

Για την περαιτέρω απλοποίηση, βελτιστοποίηση άλλα και επιτάχυνση της λειτουργίας του διοικητικού συμβουλίου της Εταιρείας, το οποίο κατέχει κομβικό ρόλο στο προγραμματισμό, στον συντονισμό και την υλοποίηση του στρατηγικού σχεδίου και των επιμέρους δράσεων αυτού, αλλά και στην εν γένει διοίκηση των υποθέσεων της εταιρείας, τα μέλη του Δ.Σ., συμπεριλαμβανομένου του Προέδρου και του Διευθύνοντος Συμβούλου, διορίζονται μόνο με απόφαση του εποπτεύοντος Υπουργού.

Σχετικά με το προσωπικό της εταιρείας, τροποποιείται το άρθρο 8 του ν. 3489/2006, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 18 του ν. 4072/2012, ώστε να αποσαφηνισθούν θέματα που αφορούν τη στελέχωση και την υπηρεσιακή κατάσταση του προσωπικού της εταιρείας, παρέχοντας αυξημένη ευελιξία στο Δ.Σ. για την κάλυψη των αναγκών της εταιρείας σε προσωπικό.

Σύμφωνα με τη παρούσα διατύπωση της παραγράφου 3 του άρθρου 12 προβλέπεται η αδειοδότηση οικονομικών δραστηριοτήτων εντός της ευρύτερης περιοχής της Ζ.ΚΑΙ.Θ. εκ μέρους της Α.Ζ.Κ. Α.Ε., εξουσία η οποία εκφεύγει της αποστολή της εταιρείας η οποία συνίσταται κυρίως στην αξιολόγηση, επιλογή και αδειοδότηση των καινοτόμων επενδύσεων εντός των Θ.Υ.Κ.Δ. Αντικαθίσταται η παρ. 3 του άρθρου 12 έτσι ώστε να ορίζονται εκτενέστερα τα κριτήρια εγκατάστασης καινοτόμων επιχειρήσεων εντός των Θ.Υ.Κ.Δ. προκειμένου να συνάδουν με τους στόχους της.

Στο σύνολό τους, οι ρυθμίσεις οι οποίες περιλαμβάνονται στο παρακάτω νομοσχέδιο, προσδίδουν στη «Ζώνης Καινοτομίας Θεσσαλονίκης» μορφή η οποία χαρακτηρίζεται από περισσότερη ευελιξία, απλούστευση των διαδικασιών και αποσαφήνιση των εξουσιών της, επιτρέποντας της να λειτουργήσει ταχύτερα και αποτελεσματικότερα.

9 . ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ - ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗ

Στις 10 Απριλίου 2013, το Υπουργείο Μακεδονίας και Θράκης έθεσε σε δημόσια διαβούλευση στο Σχέδιο Νόμου για την «Αντικατάσταση και συμπλήρωση διατάξεων για τη Ζώνη Καινοτομίας Θεσσαλονίκης». Κατά τη διαδικασία της διαβούλευσης, η οποία έληξε στις 29 Απριλίου 2013, κατατέθηκαν απόψεις και προτάσεις (28 σχόλια) από συνολικά 5 φορείς και 6 μεμονωμένα άτομα. Παράλληλα έγιναν επαφές με εκπροσώπους όλων των ενδιαφερόμενων φορέων. Η διαβούλευση αυτή οδήγησε στα αποτελέσματα των προτεινόμενων ρυθμίσεων, ενώ τα τεχνικά θέματα για την εφαρμογή τους είχαν ήδη συζητηθεί με τις αρμόδιες Υπηρεσίες.

Οι φορείς οι οποίοι συμμετείχαν στη δημόσια διαβούλευση είναι:

Εμπορικό και Βιομηχανικό Επιμελητήριο Ελλάδος

Σύνδεσμος Βιομηχανιών Βορείου Ελλάδος

Σύνδεσμος Εξαγωγών Βορείου Ελλάδος

Εταιρεία Διαχείρισης και Ανάπτυξης Τεχνολογικού Πάρκου Θεσσαλονίκης Α.Ε.

Εθνικό Κέντρο Έρευνας και Τεχνολογικής Ανάπτυξης :ΕΚΕΤΑ