



- 176 -

Αριθμ. 162 / 9 / 2013

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Ανάπτυξης & Ανταγωνιστικότητας,
«Κανόνες ρύθμισης της αγοράς
προϊόντων και της παροχής υπηρεσιών».

Με τις διατάξεις του υπόψη νομοσχεδίου ρυθμίζονται τα ακόλουθα:

Κεφάλαιο Α'

Με τις ρυθμίσεις του εν λόγω κεφαλαίου αναμορφώνεται το θεσμικό πλαίσιο των βασικών κανόνων λειτουργίας της αγοράς αναφορικά με την εμπορία και διακίνηση προϊόντων και την παροχή υπηρεσιών. Συγκεκριμένα.

1.α. Προσδιορίζεται το πεδίο εφαρμογής του υπό ψήφιση νόμου, σχετικά με τους κανόνες που διέπουν τα προϊόντα και τις υπηρεσίες που διακινούνται, διατίθενται και παρέχονται στην ελληνική αγορά, από οικονομικούς φορείς που δραστηριοποιούνται στο στεγασμένο, υπαίθριο και από απόσταση εμπόριο.

β. Καθορίζεται η έννοια των όρων, που αναφέρονται στον υπό ψήφιση νόμο, για την εφαρμογή του. (άρθρα 1 και 2)

2.α. Θεσπίζεται η υποχρέωση για τα πρόσωπα που διακινούν προϊόντα ή παρέχουν υπηρεσίες, να εξασφαλίζουν την ορθή, έγκυρη και έγκαιρη ενημέρωση του καταναλωτή.

β. Ρυθμίζονται, με υπουργικές αποφάσεις, θέματα σχετικά με το είδος και το περιεχόμενο του προστατευτέου αγαθού, την παραβατική συμπεριφορά, την πράξη ή την παράλειψη που βλάπτει τον καταναλωτή, τον τρόπο προστασίας της αγοράς, τους κανόνες λειτουργίας της αγοράς, τα χαρακτηριστικά των προϊόντων, τις προϋποθέσεις λειτουργίας των διαφόρων καταστημάτων και επιχειρήσεων, τις κυρώσεις σε περίπτωση παράβασης κ.λπ.

Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων δύναται να καθορίζονται, για

συγκεκριμένες περιπτώσεις, ανώτατες τιμές πώλησης προϊόντων και παροχής υπηρεσιών, εφόσον δεν μπορεί να λειτουργήσει ο ανταγωνισμός.

(άρθρα 3 και 4)

3. Θεσπίζεται, επίσης, υποχρέωση:

α. του προμηθευτή να παρέχει, στον καταναλωτή, σαφείς και πλήρεις οδηγίες για την ασφαλή χρήση, διατήρηση, συντήρηση και πλήρη αξιοποίηση του προϊόντος που διαθέτει, καθώς και ενημέρωση, για τους κινδύνους, κατά τη χρήση και διατήρησή του, υπό τις οριζόμενες εξαιρέσεις,

β. τήρησης πινακίδων λιανικής πώλησης, σε όλα τα προϊόντα που διατίθενται για κατανάλωση, είτε εντός του καταστήματος, είτε από υπαίθριους πωλητές, επί των οποίων αναγράφονται η τιμή, η ποιότητα, η σύνθεση και τα ποιοτικά χαρακτηριστικά τους,

γ. τήρησης τιμοκαταλόγου, για τις επιχειρήσεις που παρέχουν κάθε μορφής υπηρεσίες προς τους πελάτες τους.

(άρθρα 5-9)

4.α. Ορίζεται ότι, οι επαγγελματίες θα πρέπει να διενεργούν τις πρακτικές επικοινωνίας με τον καταναλωτή, με τέτοιο τρόπο ώστε να είναι σε θέση ο καταναλωτής να αντιληφθεί όλες τις απαιτούμενες πληροφορίες πριν προβεί σε αγορά προϊόντος ή λήψη υπηρεσίας. Κατά την πώληση προϊόντων και παροχή υπηρεσιών και υπό την επιφύλαξη των οριζόμενων διατάξεων, ο καταναλωτής δεν υποχρεούται να καταβάλλει το αντίτιμο εάν δεν λάβει το νόμιμο παραστατικό στοιχείο.

β. Η αποθήκευση τροφίμων, θα πρέπει να γίνεται με τρόπο που να εξασφαλίζονται οι κανόνες υγιεινής και η προστασία του καταναλωτικού κοινού.

γ. Υποχρεούνται οι προμηθευτές, να γνωστοποιούν τις τιμές πώλησης των προϊόντων τους στον εκάστοτε ενδιαφερόμενο αγοραστή, εφόσον ζητηθεί.

(άρθρο 10-12)

5.α. Προβλέπεται ότι, κατά τη διακίνηση και εμπορία προϊόντων ή την αποτίμηση παρεχόμενης υπηρεσίας, εκδίδονται όλα τα νόμιμα παραστατικά.

β. Παρατίθενται οι βασικές απαιτήσεις που πρέπει να υφίστανται, για τη λειτουργία των οργάνων μέτρησης, μεταξύ των οποίων συγκαταλέγονται οι ζυγαριές και τα ταξίμετρα.

γ. Αναφέρονται οι χρονικοί περίοδοι εντός των οποίων επιτρέπεται η πώληση εμπορευμάτων ή η παροχή υπηρεσιών με μειωμένες τιμές κ.λπ.

(άρθρα 13 - 15)

6.α. Επιτρέπεται η προαιρετική λειτουργία των εμπορικών καταστημάτων κατά τις οριζόμενες Κυριακές (τις 2 Κυριακές πριν από την ημέρα των Χριστουγέννων, την Κυριακή των Βαΐων κ.λπ.).

β. Επιτρέπεται προαιρετικά, επίσης, η λειτουργία όλες τις Κυριακές του έτους των εμπορικών καταστημάτων με συνολική επιφάνεια μέχρι διακόσια πενήντα (250) τετραγωνικά μέτρα, εφόσον δεν ανήκουν σε αλυσίδα

καταστημάτων και δεν λειτουργούν με συμφωνίες συνεργασίας τύπου «κατάστημα εντός καταστήματος». **(άρθρο 16)**

7. Καθορίζονται οι αρμόδιες υπηρεσίες οι οποίες είναι επιφορτισμένες με τον έλεγχο εφαρμογής των ρυθμίσεων του υπό ψήφιση νόμου και προβλέπεται ότι, οι επιβαλλόμενες κυρώσεις δεν θίγουν ειδικότερα διοικητικά πρόστιμα που επιβάλλονται από τα αρμόδια όργανα, κατά τον έλεγχο στους χώρους του υπαίθριου εμπορίου, των λαϊκών αγορών και των λαϊκών αγορών προϊόντων βιολογικής γεωργίας, καθώς και τις κυρώσεις που επιβάλλονται από τους οργανισμούς λαϊκών αγορών που λειτουργούν στη χώρα. **(άρθρο 17)**

8. Ρυθμίζονται θέματα, σχετικά με τον τρόπο διενέργειας των ελέγχων και δειγματοληψιών επί προϊόντων και υπηρεσιών. Συγκεκριμένα προβλέπεται ότι:

- κατά τη διενέργεια των ελέγχων, οι αρμόδιοι υπάλληλοι έχουν καθήκοντα ειδικού ανακριτικού υπαλλήλου,
- οι αρμόδιες αρχές για την άσκηση ελέγχων, δύνανται να επιθεωρούν οποιονδήποτε χώρο όπου παρέχονται υπηρεσίες ή παράγονται, αποθηκεύονται, διακινούνται, διατίθενται στην αγορά ή εκτίθενται προϊόντα που προορίζονται για διάθεση στον καταναλωτή,
- στο πλαίσιο των ελέγχων, οι αρμόδιοι υπάλληλοι δύνανται να λαμβάνουν άνευ ανταλλάγματος δείγματα από όλα τα ελεγχόμενα προϊόντα, για περαιτέρω διεξαγωγή εργαστηριακών ελέγχων και για τη διαπίστωση της συμμόρφωσής τους προς την κείμενη νομοθεσία,
- οι φορείς από τους οποίους διενεργούνται οι εργαστηριακοί έλεγχοι,
- η πρώτη εργαστηριακή εξέταση των προϊόντων, γίνεται με μέριμνα και δαπάνη της αρμόδιας αρχής. Αν από τα αποτελέσματα της πρώτης εργαστηριακής εξέτασης προκύπτει ότι, το δειγματισθέν προϊόν δεν πληροί τις προϋποθέσεις που απαιτεί η σχετική νομοθεσία, ο ελεγχόμενος μπορεί να ασκήσει έφεση κατά των αποτελεσμάτων της πρώτης εργαστηριακής εξέτασης. Το κόστος της δεύτερης (κατ' έφεση) εργαστηριακής εξέτασης βαρύνει τον ελεγχόμενο. Η αίτηση της έφεσης συνοδεύεται από παράβολο το ύψος του οποίου καθορίζεται με κ.υ.α. (Παράβολο προβλέπεται και σήμερα για την άσκηση έφεσης κατά τον πρώτο εργαστηριακό έλεγχο).

Στις περιπτώσεις που προκύπτουν διαφορές στα αποτελέσματα της πρώτης και δεύτερης (κατ' έφεση) εξέτασης, διενεργείται υποχρεωτικά από την αρμόδια αρχή, με δαπάνες της και τρίτη εργαστηριακή εξέταση σε διαφορετικό όμως εργαστήριο, κ.λπ. **(άρθρο 18)**

9. Προβλέπονται, πέραν των διοικητικών κυρώσεων, ειδικές ποινικές κυρώσεις, για ορισμένες κατηγορίες παραβάσεων, ανάλογα με τη φύση και τη βαρύτητα τους.

Όποιος δε, εμπορεύεται, παραχωρεί, κατασκευάζει ή εγκαθιστά τα μέσα για τη διάπραξη του οριζόμενου αδικήματος, τιμωρείται με ποινή φυλάκισης τουλάχιστον ενός (1) έτους και με διοικητικό πρόστιμο ύψους είκοσι χιλιάδων (20.000) Ευρώ. Όταν ο διαπράξας το αδίκημα αυτό είναι εξουσιοδοτημένο ή

αδειοδοτημένο συνεργείο και διαπιστωθεί εκ νέου παράβαση εντός διαστήματος δύο (2) ετών από την επιβολή της κύρωσης, αφαιρείται επιπλέον οριστικά η εξουσιοδότηση ή η άδεια λειτουργίας.

(άρθρο 19)

10. Προβλέπονται ειδικές κυρώσεις για κατόχους αδειών εμπορίας και λιανικής εμπορίας πετρελαιοειδών προϊόντων. Ειδικότερα.

α. Στις εγκαταστάσεις των εν λόγω επαγγελματιών, η καθ' οιονδήποτε τρόπο καταδολίευση ή αλλοίωση στο μηχανολογικό ή ηλεκτρολογικό ή ηλεκτρονικό μέρος των διανεμητών ή στο λογισμικό αυτών, τιμωρείται με ποινή φυλάκισης τουλάχιστον έξι (6) μηνών. Τα μέσα καταδολίευσης ή αλλοίωσης κατάσχονται και επιβάλλεται στον πρατηριούχο διοικητικό πρόστιμο ύψους τριάντα χιλιάδων (30.000) Ευρώ για κάθε επηρεαζόμενο μετρητή.

β. Όποιος εμπορεύεται, παραχωρεί, κατασκευάζει ή εγκαθιστά τα μέσα για τη διάπραξη του παραπάνω αδικήματος, τιμωρείται με κάθειρξη και με διοικητικό πρόστιμο εκατό χιλιάδων (100.000) Ευρώ.

γ. Ειδικά εάν, κατά τη διενέργεια ελέγχου από τα αρμόδια όργανα, διαπιστωθεί σφάλμα μετρητή καυσίμων εκτός των οριζόμενων ορίων, επιβάλλεται διοικητικό πρόστιμο ύψους 10.000 ή 20.000 Ευρώ ή αφαίρεση της άδειας λειτουργίας της επιχείρησης, ανάλογα τη βαρύτητα της παράβασης.

δ. Καθορίζονται οι κυρώσεις που επιβάλλονται στα πρόσωπα που κατέχουν, διακινούν και εμπορεύονται νοθευμένα και μη κανονικά καύσιμα, κ.λπ.

(άρθρο 20)

11. Προβλέπονται, επίσης, ειδικές κυρώσεις στους παραβάτες διατάξεων σχετικά με τη διενέργεια των εκπτώσεων και προσφορών, καθώς και τη λειτουργία των καταστημάτων τις Κυριακές. Συγκεκριμένα.

α. Σε όσους παραβαίνουν τις εν λόγω ρυθμίσεις επιβάλλεται πρόστιμο ποσού ίσου με το 0,5% του ετήσιου κύκλου εργασιών και πάντως όχι κατώτερο από πέντε χιλιάδες (5.000) Ευρώ.

β. Αν οι εκπτώσεις είναι ανακριβείς ή παραπλανητικές ως προς το ποσοστό τους ή ως προς την ακρίβεια των αναγραφόμενων τιμών ή ως προς την ποσότητα των προσφερόμενων, με έκπτωση, προϊόντων ή ενέχουν οποιαδήποτε μορφής απόκρυψη ή παραπλάνηση, επιβάλλεται σε βάρος των υπευθύνων, πρόστιμο ποσού ίσου με το 1% του ετήσιου κύκλου εργασιών και πάντως όχι κατώτερο από δέκα χιλιάδες (10.000) Ευρώ.

γ. Αν οι προσφορές είναι ανακριβείς ή παραπλανητικές ως προς τις τιμές ή ως προς την ποσότητα αυτών ή ενέχουν οποιαδήποτε μορφής απόκρυψη ή παραπλάνηση, επιβάλλεται, σε βάρος των υπευθύνων, πρόστιμο ποσού ίσου με το 1% του ετήσιου κύκλου εργασιών και πάντως όχι κατώτερο από δέκα χιλιάδες (10.000) Ευρώ.

δ. Σε όσους παραβαίνουν τις προϋποθέσεις, σχετικά με τη λειτουργία τις Κυριακές των εμπορικών καταστημάτων, επιβάλλεται, σε βάρος των υπευθύνων, πρόστιμο ποσού ίσου με το 1% του ετήσιου κύκλου εργασιών και πάντως όχι κατώτερο από δέκα χιλιάδες (10.000) Ευρώ.

Σε όλες τις προαναφερόμενες περιπτώσεις που επιβληθεί για δεύτερη φορά πρόστιμο για την ίδια παράβαση, μέσα σε διάστημα πέντε (5) ετών, το πρόστιμο αυξάνεται στο 3% του ετήσιου κύκλου εργασιών της συγκεκριμένης επιχείρησης.
(άρθρο 21)

12. Επιβάλλεται, πέραν των προβλεπόμενων ποινικών κυρώσεων, πρόστιμο από πεντακόσια (500) Ευρώ μέχρι τριάντα χιλιάδες (30.000) Ευρώ, για παραβάσεις του υπό ψήφιση νόμου. Σε περίπτωση υποτροπής, για την ίδια παράβαση εντός τριετίας, το ποσό του επιβαλλόμενου προστίμου διπλασιάζεται και σε περίπτωση επανειλημμένης υποτροπής, εντός του ίδιου χρονικού διαστήματος, το ποσό του προστίμου τριπλασιάζεται.

Με υπουργική απόφαση, μπορεί να αναπροσαρμόζεται το όριο των εν λόγω προστίμων.
(άρθρο 22)

13. Επιβάλλονται, με υπουργική απόφαση, πρόσθετα διοικητικά μέτρα, όπως προσωρινή ανάκληση της άδειας λειτουργίας της επιχείρησης ή προσωρινή απαγόρευση της άσκησης δραστηριότητας για διάστημα τριάντα (30) ημερών, σε περίπτωση τελεσίδικης καταδικαστικής απόφασης, με στερητική της ελευθερίας ποινή πάνω από έξι (6) μήνες για αδικήματα του υπό ψήφιση νόμου. Σε περίπτωση νέας τελεσίδικης καταδίκης για το ίδιο αδίκημα, το διάστημα προσωρινής ανάκλησης ή προσωρινής απαγόρευσης της άσκησης δραστηριότητας, ορίζεται σε έξι (6) μήνες και σε περίπτωση τρίτης τελεσίδικης για το ίδιο αδίκημα, επιβάλλεται οριστική ανάκληση, μερική ή εξ ολοκλήρου, της άδειας λειτουργίας της επιχείρησης ή απαγόρευση της άσκησης δραστηριότητας.

Στην περίπτωση που προβλέπεται η επιβολή μόνο διοικητικών προστίμων, συνολικού ύψους άνω του ενός εκατομμυρίου (1.000.000) Ευρώ, μέσα σε διάστημα πέντε (5) ετών, στον ίδιο παραβάτη, ο Υπουργός Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, με απόφασή του, επιβάλλει την προσωρινή ανάκληση της άδειας λειτουργίας ή την προσωρινή απαγόρευση της άσκησης δραστηριότητας για χρονικό διάστημα τριάντα (30) ημερών. Εάν κατά το ίδιο χρονικό διάστημα των πέντε (5) ετών επιβληθούν συνολικά πρόστιμα ύψους άνω των πέντε εκατομμυρίων (5.000.000) Ευρώ, με όμοια απόφαση, μπορεί να επιβληθεί οριστική ανάκληση, μερική ή εξ ολοκλήρου της άδειας λειτουργίας ή η οριστική απαγόρευση της άσκησης δραστηριότητας.
(άρθρο 23)

14.α. Καθορίζονται τα όργανα και η διαδικασία επιβολής των σχετικών προστίμων.

β. Επανακαθορίζονται οι φορείς στους οποίους αποδίδονται τα ποσά από τα διοικητικά πρόστιμα, κατ' εφαρμογή των ρυθμίσεων του υπό ψήφιση νόμου. Συγκεκριμένα, αποδίδονται στο σύνολό τους στον κρατικό προϋπολογισμό. Όταν, όμως, επιβάλλονται από όργανο ο.τ.α. β' βαθμού το ήμισυ αυτών αποτελεί έκτακτο πόρο του οικείου οργανισμού. (Παρόμοιο καθεστώς ισχύει και σήμερα).

γ. Ορίζονται διοικητικά και δικαστικά μέτρα που δύναται να ασκήσει κάθε παραβάτης ενώπιον του αρμόδιου υπουργού, σε περίπτωση επιβολής διοικητικού προστίμου.

Επιπλέον, προβλέπεται δυνατότητα μείωσης στο ήμισυ του ύψους του επιβληθέντος διοικητικού προστίμου, στην περίπτωση που ο υπόχρεος εντός τριάντα (30) ημερών, από την ημερομηνία κοινοποίησης σε αυτόν της σχετικής πράξης και σε κάθε περίπτωση πριν την άσκηση ενδικοφανούς προσφυγής, προβεί σε καταβολή του προστίμου. **(άρθρα 24-26)**

15. Μετατρέπεται το Αυτοτελές Τμήμα Τήρησης Μητρώου Κυρώσεων Αγορανομικού Κώδικα του Υπουργείου Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, σε τμήμα και μεταφέρεται υπαγόμενο, εφεξής, ως σύνολο υπηρεσιών, αρμοδιοτήτων και θέσεων στην Υπηρεσία Ελέγχου Αγοράς της Γενικής Γραμματείας Καταναλωτή του ιδίου Υπουργείου. Το προσωπικό που υπηρετεί στο εν λόγω τμήμα, διατηρεί την υπάρχουσα οργανική, μισθολογική και υπαλληλική του κατάσταση. **(άρθρο 27)**

Κεφάλαιο Β'

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Β' ρυθμίζονται θέματα της αγοράς πετρελαιοειδών, ως ακολούθως:

1.α. Προβλέπεται ότι, η σύμβαση προμήθειας μεταξύ εταιριών εμπορίας και συνεργαζόμενων με το σήμα της εταιρίας εμπορίας πρατηριούχων καταρτίζεται εγγράφως και καθορίζεται το ελάχιστο περιεχόμενο των συμβάσεων χονδρικής εμπορίας (μεταξύ άλλων και συγκεκριμένος τρόπος προσδιορισμού της τιμής χονδρικής πώλησης).

β. Ορίζεται ότι, η μέγιστη διάρκεια σύμβασης αποκλειστικής προμήθειας υγρών καυσίμων και υγραερίου κίνησης ορίζεται στα πέντε (5) έτη (με ορισμένες εξαιρέσεις) και δύναται να παρατείνεται κάθε φορά με γραπτή συμφωνία των συμβαλλομένων για ίσο χρόνο. Εφόσον η σύμβαση αποκλειστικής προμήθειας είτε δεν συνοδεύεται από παροχή οικονομικών και χρηματοδοτικών ανταλλαγμάτων ή πραγματοποίηση επενδύσεων από την εταιρία εμπορίας, είτε η αξία αυτών έχει ήδη αποπληρωθεί, μπορεί να καταγγελλθεί από μέρους του πρατηριούχου και χωρίς σπουδαίο λόγο, μετά την συμπλήρωση τριετίας, με τήρηση προθεσμίας έξι (6) μηνών. **(άρθρα 28 -29)**

2.α. Ρυθμίζεται το θέμα της παροχής οικονομικών και χρηματοδοτικών ανταλλαγμάτων ή της πραγματοποίησης επενδύσεων από τις εταιρίες εμπορίας προς τον πρατηριούχο και, μεταξύ άλλων προβλέπεται ότι η αξία, καθώς και ο τρόπος αποπληρωμής τους αποτελεί αντικείμενο ξεχωριστού κεφαλαίου της μεταξύ τους γραπτής σύμβασης.

β. Συμπληρώνεται το άρθρο 31 του ν. 3784/2009 και προβλέπεται η επέκταση, με κοινές υπουργικές αποφάσεις, των ολοκληρωμένων συστημάτων ελέγχου εισροών – εκροών: i) στις ελεύθερες εγκαταστάσεις των εταιριών εμπορίας πετρελαιοειδών και των διυλιστηρίων, στις εγκαταστάσεις πωλητών

πετρελαίου θέρμανσης, στις παντός είδους εγκαταστάσεις υγρών καυσίμων ιδιωτικών πρατηρίων του δημοσίου και του ιδιωτικού τομέα, καθώς και στις εγκαταστάσεις χημικών προϊόντων (μεθανόλης, τολουόλης, διαλυτών κ.λπ), που αποτελούν υλικά πρόσμιξης στα υγρά καύσιμα. και ii) σε πλωτά μέσα μεταφοράς πετρελαιοειδών. (άρθρα 30 - 31)

Κεφάλαιο Γ'

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Γ' ρυθμίζονται θέματα των λαϊκών αγορών. Ειδικότερα:

1. Διευκρινίζεται ότι, η εποπτεία του Οργανισμού Λαϊκών Αγορών Αττικής και του Οργανισμού Λαϊκών Αγορών Θεσσαλονίκης ασκείται από τον Περιφερειάρχη Αττικής και τον Περιφερειάρχη Κεντρικής Μακεδονίας, αντίστοιχα. (άρθρο 32)

2. Τροποποιείται το άρθρο 17 του ν. 1023/1980 , σχετικά με το ημερήσιο δικαίωμα που καταβάλλουν οι επαγγελματίες πωλητές και οι παραγωγοί που προσέρχονται στους χώρους των λαϊκών αγορών. Με τις νέες διατάξεις προβλέπονται κυρίως τα ακόλουθα:

α. Οι προσερχόμενοι στις λαϊκές αγορές της χώρας κάτοχοι επαγγελματικών ή παραγωγικών αδειών υποχρεούνται να καταβάλουν ημερήσιο ανταποδοτικό τέλος (αντί δικαίωμα) στους φορείς λειτουργίας αυτών, το οποίο προορίζεται για την κάλυψη των πάσης φύσεως λειτουργικών αναγκών, τη διασφάλιση συνθηκών δημόσιας υγείας, τη φύλαξη των χώρων λειτουργίας των λαϊκών αγορών, τον εκσυγχρονισμό, τη βελτίωση και την προβολή αυτών.

Οι αποφάσεις των Διοικητικών Συμβουλίων των Οργανισμών Λαϊκών Αγορών Αττικής και Θεσσαλονίκης, με τις οποίες ρυθμίζεται το ύψος του τέλους, η διαδικασία και ο τρόπος καταβολής του κ.λπ., για τις λαϊκές αγορές που εμπίπτουν στην αρμοδιότητά τους εγκρίνονται πλέον από τον αντίστοιχο Περιφερειάρχη. Για τις λοιπές λαϊκές αγορές της χώρας τα ανωτέρω ζητήματα ρυθμίζονται με απόφαση του Δημάρχου του οικείου Δήμου (αντί του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας που ισχύει).

β. Οι υπόχρεοι καταβολής του ημερήσιου τέλους απαλλάσσονται από το τέλος υπέρ δήμων του άρθρου 21 του β.δ. 24-9/20.10.1958, για την καθαριότητα και αποκομιδή των απορριμμάτων των χώρων που χρησιμοποιούνται από τις λαϊκές αγορές και από το τέλος για τη χρήση των χώρων λειτουργίας των λαϊκών αγορών της παρ. 9 του άρθρου 13 του β.δ. 24-9/20.10.1958.

Η μη καταβολή του ημερήσιου τέλους από υπόχρεο για χρονικό διάστημα πέραν των δύο (2) μηνών, συνεπάγεται την αναστολή ισχύος της άδειας μέχρι την τακτοποίηση της οφειλής.

γ. Οι επαγγελματίες πωλητές όλων των λαϊκών αγορών υποχρεούνται στην καταβολή του ημερήσιου τέλους ανάλογα με τον αριθμό των ημερών που, με βάση τη σχετική άδεια, δικαιούνται να δραστηριοποιούνται κάθε ημερολογιακό μήνα (ενώ, με βάση τη τροποποιούμενη διάταξη, ειδικά για τις

λαϊκές αγορές χωρικής αρμοδιότητας του Οργανισμού Λαϊκών Αγορών Αττικής αντιστοιχούσε σε 25 ημέρες ανά ημερολογιακό μήνα).

δ. Τα ποσά του εισπραττόμενου στις λαϊκές αγορές ημερήσιου τέλους, μπορεί να διατίθενται με απόφαση του καθ' ύλην αρμόδιου Περιφερειάρχη για τις λαϊκές αγορές Αττικής και Θεσσαλονίκης και με απόφαση του οικείου Δημάρχου για τις λαϊκές αγορές της υπόλοιπης χώρας:

αα) στους Οργανισμούς Λαϊκών Αγορών Αττικής και Θεσσαλονίκης για την αντιμετώπιση των λειτουργικών αναγκών που προκύπτουν από τη λειτουργία λαϊκών αγορών και τη διασφάλιση της δημόσιας υγείας,

ββ) στις ομοσπονδίες ή τους συλλόγους, όπου δεν υπάρχουν Ομοσπονδίες, των δραστηριοποιούμενων στις λαϊκές αγορές επαγγελματιών και παραγωγών πωλητών για την κάλυψη λειτουργικών αναγκών τους και τον εκσυγχρονισμό και την προβολή των λαϊκών αγορών (το ποσοστό που διατίθεται είναι 3% για τις ομοσπονδίες που ορίζονται ως δικαιούχοι των λαϊκών αγορών χωρικής αρμοδιότητας του Οργανισμού Λαϊκών Αγορών Αττικής και 5% για τις ομοσπονδίες ή τους συλλόγους που ορίζονται ως δικαιούχοι στις λαϊκές αγορές της υπόλοιπης χώρας).

ε. Από το ημερήσιο τέλος ποσοστό 40% αποτελεί το μοναδικό ανταποδοτικό τέλος προς τους Δήμους για τη λειτουργία των λαϊκών αγορών στους χώρους αυτών με τη μορφή τελών καθαριότητας, τελών κατάληψης πεζοδρομίου και χρήσης κοινοχρήστων χώρων.

[Μέχρι σήμερα τα ανωτέρω ποσοστά καθορίζονταν με υπουργικές ή κοινές υπουργικές αποφάσεις.]

(άρθρο 33)

3.α. Καθορίζεται η διαδικασία χωροθέτησης των λαϊκών αγορών.

β. Τροποποιείται η σύνθεση των διοικητικών συμβουλίων των Οργανισμών Λαϊκών Αγορών Αττικής και Θεσσαλονίκης, τα οποία πλέον είναι εννεαμελή (από δεκαπενταμελή). Παράλληλα, συνιστάται σε κάθε Οργανισμό από μία (1) θέση δικηγόρου παρ' Αρείω Πάγω με σχέση έμμισθης εντολής, οι αποδοχές των οποίων καθορίζονται σύμφωνα με το ν. 4024/2011.

(άρθρα 34 - 36)

4.α. Τα χρηματικά πρόστιμα, που προβλέπονται στο άρθρο 5 και τις παραγράφους 9 και 10 του άρθρου 7 του ν. 2323/1995 και στο εδάφιο α' της παραγράφου 2 του άρθρου 9 του π.δ. 51/2006 (σχετικά με τους όρους λειτουργίας των λαϊκών αγορών) μειώνονται στο μισό, εφόσον ο υπόχρεος προσέλθει στην ΔΟΥ και καταβάλλει το επιβληθέν χρηματικό πρόστιμο, εντός της προθεσμίας που προβλέπεται για την άσκηση προσφυγής (20 ημερών από την επίδοση της πράξης επιβολής του προστίμου).

Το αποδεικτικό καταβολής του μειωμένου προστίμου προσκομίζεται στην αρμόδια υπηρεσία εντός πέντε (5) εργασίμων ημερών. Η ανωτέρω ρύθμιση συνεπάγεται αυτοδικαίως την παραίτηση από την άσκηση προσφυγής κατά της πράξης βεβαίωσης της παράβασης ενώπιον του αρμόδιου Διοικητικού Πρωτοδικείου ή την άσκηση ενδικοφανούς προσφυγής.

β. Επιτρέπεται, κατ' εξαίρεση, η λειτουργία λαϊκών αγορών και τις Κυριακές αποκλειστικά με τη συμμετοχή παραγωγών, σε χώρους που δεν

εμποδίζουν την κυκλοφορία των οχημάτων. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, καθορίζονται οι ειδικότεροι όροι και προϋποθέσεις για τη λειτουργία των λαϊκών αγορών κατά τις Κυριακές και ενδεικτικά ο φορέας επίβλεψης, το ύψος και ο τρόπος είσπραξης των ανταποδοτικών τελών καθαριότητας, ο τρόπος επιλογής και συμμετοχής των παραγωγών, το ωράριο λειτουργίας τους, καθώς και κάθε άλλη λεπτομέρεια.

γ. Προστίθεται η κατηγορία των τυροκομικών προϊόντων στις παραγωγικές άδειες των πωλητών λαϊκών αγορών, υπό τις οριζόμενες προϋποθέσεις.

δ. Τίθεται μεταβατικού χαρακτήρα διάταξη, σύμφωνα με την οποία, η θητεία των υφισταμένων Διοικητικών Συμβουλίων των Οργανισμών Λαϊκών Αγορών Αττικής και Θεσσαλονίκης παύει αυτοδικαίως με τη δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως των αντίστοιχων αποφάσεων για το διορισμό των νέων, σύμφωνα με τον υπό ψήφιση νόμο. Μέχρι τον διορισμό νέων Διοικητικών Συμβουλίων τα υφιστάμενα αποφασίζουν μόνον για τα τρέχοντα ζητήματα των Οργανισμών.
(άρθρα 37-39)

Κεφάλαιο Δ'

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Δ' ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τις ενώσεις καταναλωτών, το Εθνικό Συμβούλιο Καταναλωτή και Αγοράς (Ε.Σ.Κ.Α.) κ.λπ.

1. Τροποποιούνται διατάξεις του άρθρου 40 του ν.2251/1994, σχετικά με τις ενώσεις καταναλωτών ως προς τα ακόλουθα:

α. Παύει να αποτελεί πόρο των ενώσεων καταναλωτών η κρατική επιχορήγηση. (Σημειώνεται ότι, επιχορήγηση σε ενώσεις καταναλωτών έχει να δοθεί από το έτος 2011, το ύψος της οποίας ανήλθε στις 136.000 Ευρώ.)

β. Τροποποιείται, εν μέρει, η σύνθεση της πενταμελούς επιτροπής που έχει συσταθεί στη Γενική Γραμματεία Καταναλωτή για τη πιστοποίηση της πραγματικής λειτουργίας των ενώσεων καταναλωτών και την τήρηση ορισμένων υποχρεώσεων αυτών, χωρίς να αυξάνεται ο αριθμός των μελών της. Πλέον σε αυτήν συμμετέχουν και ένας εκπρόσωπος του Συνηγόρου του Καταναλωτή και δύο (αντί ενός) Προϊστάμενοι Διευθύνσεων της Γενικής Γραμματείας (αντί δύο εκπροσώπων ορισμένων φορέων που συμμετέχουν στο Ε.Σ.Κ.Α.). Επίσης ορίζεται ότι, η επιτροπή συνεδριάζει τακτικώς εντός του πρώτου τριμήνου κάθε ημερολογιακού έτους και εκτάκτως οποτεδήποτε κληθεί να πιστοποιήσει νέα καταναλωτική οργάνωση. Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων ορίζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις πιστοποίησης των καταναλωτικών οργανώσεων.

γ. Τροποποιείται η παρ. 22 του άρθρου 10 του ν. 2251/1994, σχετικά με τον τρόπο διάθεσης των ποσών που επιδικάζονται ως χρηματική ικανοποίηση λόγω ηθικής βλάβης, κατόπιν συλλογικών αγωγών ενώσεων καταναλωτών. Πλέον ορίζεται ότι ποσοστό 20% αυτών των ποσών διατίθεται στη Γενική Γραμματεία Καταναλωτή εντός μηνός από την είσπραξή τους για σκοπούς

προώθησης πολιτικών προστασίας του καταναλωτή και εκπαίδευσης του προσωπικού που απασχολείται στη Γενική Γραμματεία Καταναλωτή. Παράλληλα παρέχεται εξουσιοδότηση για ρύθμιση των θεμάτων εφαρμογής της διάταξης αυτής με υπουργική απόφαση. (Μέχρι σήμερα, μετά την αφαίρεση των δικαστικών δαπανών και εξόδων, περιερχόταν στην ενάγουσα ένωση το 35%, στις ενώσεις καταναλωτών δεύτερου βαθμού περιερχόταν επίσης 35% και το υπόλοιπο 30% περιερχόταν στον κρατικό προϋπολογισμό.)
(άρθρο 40)

2.α. Μειώνεται η σύνθεση του Ε.Σ.Κ.Α. από τα 48 μέλη στα 24 συν έναν εκπρόσωπο από κάθε δευτεροβάθμια ένωση καταναλωτών.

β. Προστίθεται διάταξη, σύμφωνα με την οποία μπορεί να καλούνται στο ΕΣΚΑ (χωρίς δικαίωμα ψήφου), κατά περίπτωση οι Προϊστάμενοι των διευθύνσεων που είναι αρμόδιες σε θέματα προστασίας του Καταναλωτή, πρόσωπα με εξειδικευμένες γνώσεις στα εν λόγω θέματα, εκπρόσωποι άλλων παραγωγικών τάξεων, καθώς και άλλοι φορείς που εμπλέκονται σε θέματα προστασίας του καταναλωτικού κοινού.

γ. Καταργείται η δεκαπενταμελής Εκτελεστική Επιτροπή του Ε.Σ.Κ.Α., οι δαπάνες λειτουργίας της οποίας βάρυναν τις πιστώσεις της Γενικής Γραμματείας Καταναλωτή.
(άρθρο 41)

3.α. Προστίθεται στις κυρώσεις που προβλέπονται για τους παραβάτες του ν.2251/1994 και η σύσταση για συμμόρφωση εντός οριζόμενης προθεσμίας και άρση της προσβολής ή παράλειψης στο μέλλον.

β. Προστίθεται στο ν.2251/1994 νέο άρθρο, σύμφωνα με το οποίο κάθε καταναλωτής ή ένωση καταναλωτών έχει το δικαίωμα να καταγγέλλει ενώπιον της Γενικής Γραμματείας Καταναλωτή παραβάσεις των διατάξεων του νόμου αυτού και προβλέπεται ο τρόπος κατάταξης των καταγγελιών αυτών και διαχείρισής τους.
(άρθρο 42)

Κεφάλαιο Ε'

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Ε' αντικαθίσταται το άρθρο 8 του π.δ/τος 524/78 και τίθενται τελικές και μεταβατικές διατάξεις του υπό ψήφιση νόμου.

Ειδικότερα, με τη τροποποίηση του άρθρου 8 του π.δ/τος 524/78 επικαιροποιείται η νομοθεσία, σχετικά με τον αρχικό, τον περιοδικό και τους έκτακτους ελέγχους των οργάνων μέτρησης και επανακαθορίζεται:

α) ο τρόπος καθορισμού του ύψους των τελών για τους αρχικούς και περιοδικούς ελέγχους (πλέον με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων αντί με απόφαση του τελευταίου)

β) η περιέλευση των σχετικών ποσών από τα τέλη στον κρατικό προϋπολογισμό και στον ΚΑΕ 3422 «Εσοδα καταργηθέντος ειδικού λογαριασμού Υπουργείου Ανάπτυξης "Λογαριασμός Μέτρων και Σταθμών"»

γ) η πρόβλεψη πίστωσης σε ποσοστό 50% των εσόδων από τα τέλη του περιοδικού ελέγχου στη Γενική Γραμματεία Εμπορίου, εκ της οποίας 50% κατανέμεται στη Δ/νση Μετρολογίας αυτής και 50% στις Περιφερειακές Υπηρεσίες Εμπορίου της χώρας για συγκεκριμένους σκοπούς (αγορά και συντήρηση οργάνων μέτρησης και ειδικών οχημάτων, κάλυψη δαπανών επιμόρφωσης προσωπικού, δαπανών μετακίνησης και συμμετοχής του προσωπικού σε σεμινάρια, συνεδριάσεις και συνέδρια που αφορούν τη Μετρολογία, καθώς και δαπανών μετακίνησης, ημερήσιας αποζημίωσης και υπερωριακής απασχόλησης του προσωπικού για τη διενέργεια μετρολογικών ελέγχων).

Σημειώνεται ότι και σήμερα προβλέπονται τα ίδια ποσοστά, χωρίς όμως να εξειδικεύονται στον ίδιο βαθμό οι σκοποί για τους οποίους διατίθενται.

(άρθρα 43 - 44)

Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

I. Επί του κρατικού προϋπολογισμού

1. Μείωση εσόδων από τον περιορισμό στο μισό των προστίμων που επιβάλλονται για παραβάσεις σχετικά με τη λειτουργία των λαϊκών αγορών, εφόσον καταβληθούν εντός της προβλεπόμενης για την άσκηση προσφυγής προθεσμίας. Η εν λόγω μείωση εσόδων αντισταθμίζεται, εν μέρει, από τη διασφάλιση είσπραξης των σχετικών προστίμων, που συνεπάγεται η παραίτηση του υπόχρεου από την άσκηση προσφυγής ή ενδικοφανούς προσφυγής. (άρθρο 37)

2. Ενδεχόμενη μείωση εσόδων, μη σημαντική, από τον περιορισμό του περιερχόμενου στον κρατικό προϋπολογισμό ποσοστού επί των επιδικαζόμενων ποσών για τις συλλογικές αγωγές ενώσεων καταναλωτών.

(άρθρο 40 παρ. 5)

3. Εξοικονόμηση δαπάνης, ποσού **10.000 Ευρώ**, περίπου κατ' έτος από τη κατάργηση της Εκτελεστικής Επιτροπής του Ε.Σ.Κ.Α. και τη μείωση του αριθμού των μελών του εν λόγω Συμβουλίου. (άρθρο 41 παρ. 1 και 5)

4. Ενδεχόμενη ετήσια αύξηση εσόδων, από τη θέσπιση νέων προστίμων και ποινικών κυρώσεων, την αναπροσαρμογή και την κατάργηση υφισταμένων διοικητικών προστίμων, το ύψος της οποίας δεν μπορεί να προσδιοριστεί, διότι εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμός και βαρύτητα παραβάσεων κ.λπ.). (άρθρα 19-23)

II. Επί του προϋπολογισμού του Οργανισμού Λαϊκών Αγορών Αττικής (ν.π.δ.δ. επιχορηγούμενο από τον κρατικό προϋπολογισμό).

1. Ετήσια δαπάνη ποσού **30.400 Ευρώ** περίπου, από τη σύσταση μίας (1) θέσης δικηγόρου με σχέση έμμισθης εντολής. (άρθρο 35 παρ. 3)
2. Ετήσια εξοικονόμηση δαπάνης από τη μείωση του αριθμού των μελών του Δ.Σ. του Οργανισμού (από 15 σε 9), το ύψος της οποίας εκτιμάται στο ποσό των **15.000 Ευρώ** περίπου. (άρθρο 35 παρ. 1)

III. Επί του προϋπολογισμού του Οργανισμού Λαϊκών Αγορών Θεσσαλονίκης (ν.π.δ.δ. επιχορηγούμενο από τον κρατικό προϋπολογισμό).

1. Ετήσια δαπάνη **30.400 Ευρώ** περίπου, από τη σύσταση μίας (1) θέσης δικηγόρου με σχέση έμμισθης εντολής. (άρθρο 36 παρ. 3)
2. Ετήσια εξοικονόμηση δαπάνης ποσού **15.000 Ευρώ** περίπου, από τη μείωση του αριθμού των μελών του Δ.Σ. του Οργανισμού (από 15 σε 9). (άρθρο 36 παρ. 1)

IV. Επί των προϋπολογισμών των ο.τ.α. α' βαθμού (ν.π.δ.δ., επιχορηγούμενα από τον κρατικό προϋπολογισμό – φορείς της Γενικής Κυβέρνησης)

Μείωση εσόδων από τον περιορισμό στο μισό των προστίμων που επιβάλλονται για παραβάσεις σχετικά με τη λειτουργία των λαϊκών αγορών, εφόσον καταβληθούν εντός της προβλεπόμενης για την άσκηση προσφυγής προθεσμίας. Η εν λόγω μείωση εσόδων αντισταθμίζεται, εν μέρει, από τη διασφάλιση είσπραξης των σχετικών προστίμων, που συνεπάγεται η παραιτήση του υπόχρεου από την άσκηση προσφυγής ή ενδικοφανούς προσφυγής. (άρθρο 37)



Αθήνα, 20 Ιουλίου 2013

Γενικός Διευθυντής

Βασίλειος Κατριβέσης