

**ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ**

**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**

**ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ:** για το συντονισμό το γραφείο νομοπαρασκευαστικού έργου του Υπουργού Οικονομικών

**ΑΡΜΟΔΙΑ ΥΠΗΡΕΣΙΑ: κατά λόγο αρμοδιότητος Διευθύνσεις των υπουργείων:**  
**ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**  
**ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ**  
**ΠΑΙΔΕΙΑΣ ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ**  
**ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ**  
**ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗΣ ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ**  
**ΥΓΕΙΑΣ**  
**ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ ΠΡΟΝΟΙΑΣ**  
**ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ, ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ ΑΛΛΑΓΗΣ**  
**ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ ΚΑΙ ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ**  
Καθώς και του Υπουργού ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ.

**ΘΕΣΗ / ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ: ΘΑΝΑΣΗΣ ΚΟΝΤΟΓΕΩΡΓΗΣ**  
**ΓΡ.ΥΠΟΥΡΓΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**

**ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 2103332636, 210-3332647**  
**E-MAIL: akontogeorgis@minfin.gr**

**ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:**

**ΦΟΡΟΛΟΓΙΑ ΕΙΣΟΔΗΜΑΤΟΣ**  
**ΕΠΕΙΓΟΝΤΑ ΜΕΤΡΑ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΤΟΥ Ν. 4046/2012, ΤΟΥ 4093/2012 ΚΑΙ**  
**ΤΟΥ Ν. 4127/2013 ΚΑΙ ΆΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΣ**

**ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ**  
**ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:**

Με την εισαγωγή διατάξεων του Κώδικα Φορολογίας Εισοδήματος απλοποιείται, εκσυγχρονίζεται και ευθυγραμμίζεται η εθνική νομοθεσία με το δίκαιο της ΕΕ καθώς και με τα διεθνή πρότυπα. Επιπροσθέτως, τίθενται στέρεες βάσεις για την πάταξη της φοροαποφυγής και της φοροδιαφυγής αφού αντιμετωπίζονται στρεβλώσεις και υστερήσεις της υφιστάμενης νομοθεσίας

**ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ  
ΣΕ ΆΛΛΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΠΟΥ ΤΥΧΟΝ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΙ ΣΤΟ  
ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ:**

Διατάξεις για την αναδιάρθρωση των Υπηρεσιών και τον εξορθολογισμό της λειτουργίας της Δημόσιας Διοίκησης, την αποτελεσματικότερη και διαφανέστερη λειτουργία των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, τον εκσυγχρονισμό του εκπαιδευτικού συστήματος, την αντιμετώπιση παραβατικών συμπεριφορών στο χώρο της υγείας και την αναβάθμιση των παρεχομένων υπηρεσιών, τη διαδικασία είσπραξης ασφαλιστικών οφειλών και τη ρύθμιση της αγοράς εργασίας, την επίσπευση απονομής δικαιοσύνης, την εμπορία πετρελαιοειδών, την πρόσδοτα των αποκρατικοποιήσεων κ.α.

**A: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ**

**1. Αναγκαιότητα**

**1.1. Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης**

**Για τις διατάξεις του Τμήματος Πρώτου:** Η ανάγκη αναμόρφωσης του φορολογικού συστήματος και η αντιμετώπιση του σοβαρού δημοσιονομικού προβλήματος της χώρας δια της ενίσχυσης των εσόδων.

**Για τις διατάξεις του Τμήματος Δεύτερου:** λόγω των εξελίξεων απαιτείται συνεχής προσαρμογή επιμέρους διατάξεων του Υπουργείου Οικονομικών.

**Για τις διατάξεις του Κεφαλαίου Α' του Τμήματος Τρίτου:** Ρυθμίζονται θέματα που άπτονται του σκοπού και της λειτουργίας του Παρατηρητηρίου Οικονομικής Αυτοτέλειας των ΟΤΑ αλλά και των εργαλείων που αυτό χρησιμοποιεί για την επίτευξη της αποστολής του, όπως το Ολοκληρωμένο Πλαίσιο Δράσης. Ζητήματα, όπως η παροχή γνώμης από το Παρατηρητήριο επί των σχεδίων των π/υ των ΟΤΑ κατά την κατάρτισή τους, αλλά και οι παράμετροι που αφορούν το περιεχόμενο και την πρακτική εφαρμογή του Ολοκληρωμένου Πλαίσιου Δράσης, είναι σημαντικό να εξειδικευτούν με τρόπο αποτελεσματικό, βάσει της μέχρι στιγμής εμπειρίας από την έως τώρα λειτουργία και εφαρμογή των υφιστάμενων διατάξεων.

Οι διατάξεις στόχο έχουν την αντιμετώπιση των δυσλειτουργιών και καθυστερήσεων που χαρακτήριζαν τις διαδικασίες κατάρτισης των προϋπολογισμών των ΟΤΑ, εξειδικεύοντας παραμέτρους αναφορικά με τον τύπο, τις οδηγίες και ιδίως τις χρονικές προθεσμίες αυτών των διαδικασιών.

Τέλος, αίρονται τα πρακτικά προβλήματα που δημιουργεί η σύνδεση προϋπολογισμών και πενταετών επιχειρησιακών προγραμμάτων αλλά και ετήσιων προγραμμάτων δράσης των ΟΤΑ.

**Για τις διατάξεις του Κεφαλαίου Β' του Τμήματος Τρίτου:** Ο πληθωρισμός ειδικοτήτων στην εργασία, η αδυναμία σύνδεσης με την αγορά εργασίας, ο αναχρονιστικός χαρακτήρας της εκπαίδευσης.

**Για τις διατάξεις του Κεφαλαίου Γ' του Τμήματος Τρίτου:** Σκοπός της διάταξης είναι η αναμόρφωση του αναγκαίου νομοθετικού πλαισίου για την οργάνωση και διεξαγωγή ιπποδρομιών επί των οποίων διεξάγεται στοίχημα, ενόψει και της υπό εξέλιξη αξιοποίησης των δικαιωμάτων του Δημοσίου επί του αμοιβαίου ιπποδρομιακού στοιχήματος, σύμφωνα με το ν. 4111/2013. Στην εν γένει λογική των προτεινόμενων τροποποιήσεων διατηρείται ο εποπτικός ρόλος της ΦΕΕ, όσον αφορά στη διεξαγωγή των Ιπποδρομιών, προσαρμοζόμενος στα νέα δεδομένα της ύπαρξης ιδιωτικού Φορέα Ιπποδρομιών, που θα λειτουργεί στο πλαίσιο επιχειρηματικής δράσης στη σύγχρονη αγορά. Στο πλαίσιο αυτό, επιδιώκεται η διαμόρφωση ενός ισόρροπου πλαισίου λειτουργίας μεταξύ αφ' ενός του φορέα ιπποδρομιών (π.χ. του παραχωρησιούχου του άρθρ. 13 παρ. 7 ν. 4111/2013) και αφ' ετέρου της Φιλίππου Ενώσεως Ελλάδος.

**Για τις διατάξεις του Κεφαλαίου Δ' του Τμήματος Τρίτου:** Οι εν λόγω ρυθμίσεις κρίνονται αναγκαίες για την εφαρμογή της διοικητικής μεταρρύθμισης και ειδικότερα για την αναδιάρθρωση των υπηρεσιών και την ορθολογική ανακατανομή του προσωπικού. Η σύσταση και κατάργηση θέσεων καθώς και ο θεσμός της κινητικότητας-διαθεσιμότητας αποτελούν τα εργαλεία με τα οποία θα καταστεί δυνατή η άμεση και λειτουργική διαχείριση του ανθρώπινου δυναμικού της διοίκησης, προς όφελος τόσο των ίδιων των υπαλλήλων όσο και των δημοσίων υπηρεσιών.

**Για τις διατάξεις του Κεφαλαίου Ε' του Τμήματος Τρίτου:** Η εξακολούθηση των παραβατικών συμπεριφορών στον τομέα του φαρμάκου και στον ευρύτερο χώρο της υγείας, που διαπιστώθηκε τους τελευταίους μήνες με την εντατικοποίηση των ελέγχων των αρμοδίων οργάνων, οδηγεί στην ανάγκη θέσπισης ενός αυστηρότερου και σφαιρικότερου πλαισίου κυρώσεων για την αντιμετώπιση των συμπεριφορών αυτών. Στα πλαίσια της δυσχερούς οικονομικής συγκυρίας που διέρχεται η χώρα μας και όσον αφορά τον ευαίσθητο χώρο της υγείας κρίνεται περισσότερο από ποτέ αναγκαία η εξάλειψη των φαινομένων αυτών που επιδρούν σε βάρος των ασφαλισμένων και σε βάρος της δημόσιας υγείας.

Επίσης, ρυθμίζονται ζητήματα δωσιδικίας και επικαιροποίησης ποινών των Πειθαρχικών Συμβουλίων των Ιατρικών Συλλόγων. Με τη νομοθεσία περί απελευθέρωσης της άσκησης του ιατρικού επαγγέλματος, οι ιατροί δύνανται να

-23-

ασκούν το επάγγελμά τους σε Ιατρικό Σύλλογο, διαφορετικό από αυτόν της εγγραφής τους, με αποτέλεσμα στις περιπτώσεις πειθαρχικών παραπτωμάτων αρμοδιότητα για την εκδίκαση των υποθέσεων να έχει ο Ιατρικός Σύλλογος εγγραφής και όχι εκείνος, στα πλαίσια αρμοδιότητας του οποίου ασκεί ο ιατρός το επάγγελμα του και προφανώς εντός του οποίου τελείται η πειθαρχική παράβαση. Έτσι, ορίζεται ως αρμόδιο για την εκδίκαση των ανωτέρω υποθέσεων το Πειθαρχικό Συμβούλιο του Ιατρικού Συλλόγου εντός των ορίων αρμοδιότητας του οποίου τελέσθηκε η πράξη κατά την άσκηση του επαγγέλματος των ιατρών. Επίσης, αναπροσαρμόζεται το ποσό προστίμου που μπορεί να επιβληθεί στις περιπτώσεις ελαφρών παραπτωμάτων από τον Πρόεδρο του Πειθαρχικού Συμβουλίου του οικείου Ιατρικού Συλλόγου, το οποίο ανταποκρινόταν στις τιμές του έτους 1957. Επιβάλλεται παράβολο με την υποβολή καταγγελίας ώστε να αποτρέπονται κατά το δυνατόν οι κακόβουλες ή προδήλως αβάσιμες καταγγελίες, δημιουργούνται επίσης ευέλικτα σχήματα εξέτασης της καταγγελίας ώστε να επισπεύδεται η διαδικασία και να μην επιβαρύνεται με τεράστιο όγκο υποθέσεων ολόκληρο το Δ.Σ.

Παράλληλα, με τη ρύθμιση συστήματος επιστροφής ποσού υπέρβασης δαπανών (Claw Back) για διαγνωστικές εξετάσεις, νοσηλεία και φυσικοθεραπείες που παρέχονται από συμβεβλημένους ιδιώτες παρόχους συντελείται ο συγκερασμός της προστασίας της δημόσιας υγείας, της τήρησης των συμβατικών υποχρεώσεων της χώρας και η καταπολέμηση της σπατάλης.

Με τον άμεσο εξορθολογισμό των δαπανών του ΕΟΠΥΥ, σύμφωνα με τον εγκεκριμένο του προϋπολογισμό, εξομαλύνονται ταχύτερα οι συνθήκες λειτουργίας του, χωρίς ταυτόχρονα να θίγονται τα ασφαλιστικά δικαιώματα και οι παροχές των ασφαλισμένων πολιτών.

**Για τις διατάξεις του Κεφαλαίου ΣΤ' του Τμήματος Τρίτου:** Σήμερα η διαδικασία είσπραξης των ασφαλιστικών οφειλών παρουσιάζει σημαντικές διαφοροποιήσεις μεταξύ των ασφαλιστικών οργανισμών, ενώ είναι πολύπλοκη και σύνθετη, με αποτέλεσμα οι ασφαλιστικοί οργανισμοί να αντιμετωπίζουν σημαντικά προβλήματα στην εφαρμογή της, ενώ για κάποιους ασφαλιστικούς οργανισμούς, όπως ο ΟΓΑ, δεν προβλέπεται διαδικασία αναγκαστικής είσπραξης των ασφαλιστικών οφειλών. Ειδικότερα, στο ΙΚΑ - ΕΤΑΜ και στον ΟΑΕΕ η διαδικασία είσπραξης των καθυστερούμενων ασφαλιστικών οφειλών γίνεται σε δύο στάδια: α) της βεβαίωσης της οφειλής σε ευρεία έννοια με την έκδοση της σχετικής καταλογιστικής πράξης (ΠΕΕ, ΠΕΠΤ, ΠΕΠΕΕ, ΠΕΠΑΕ για το ΙΚΑ - ΕΤΑΜ και ΠΕΕΠΤ για τον ΟΑΕΕ), β) της βεβαίωσης της οφειλής σε στενή έννοια με την έκδοση χρηματικού καταλόγου και την Ταμειακή Βεβαίωση (από τις Ταμειακές Υπηρεσίες του ΙΚΑ - ΕΤΑΜ, και από τις Δ.Ο.Υ. για τον ΟΑΕΕ).

Στον ΟΓΑ δεν προβλέπεται διαδικασία είσπραξης των καθυστερούμενων ασφαλιστικών οφειλών, ενώ ο Οργανισμός περιορίζεται να συμπεριλαμβάνει το οφειλόμενο ποσό στο ειδοποιητήριο που αποστέλλει στους ασφαλισμένους του ανά εξάμηνο για την καταβολή των τρεχουσών ασφαλιστικών εισφορών, χωρίς

να προβαίνει σε βεβαίωση της οφειλής και λήψη αναγκαστικών μέτρων είσπραξης.

Για τους Τομείς του ΕΤΑΑ προβλέπεται από καταστατικές ή γενικές διατάξεις η διαδικασία είσπραξης των καθυστερούμενων ασφαλιστικών εισφορών (άρθρο 7, παρ. 4, ν.2326/1940, όπως ισχύει, Υ.Α. Γ/Φ269/11914/2534/2007), όπου αντίθετα με το ΙΚΑ - ΕΤΑΜ και τον ΟΑΕΕ, δεν υπάρχει διαφοροποίηση μεταξύ βεβαίωσης σε ευρεία και σε στενή έννοια. Στην περίπτωση του ΕΤΑΑ οι καταλογιστικές πράξεις που εκδίδονται αποτελούν συγχρόνως και τους εκτελεστούς τίτλους για την είσπραξη των καθυστερούμενων οφειλών κατά ΚΕΔΕ. Στην πράξη, όμως, οι Τομείς του ΕΤΑΑ αντιμετωπίζουν σημαντικά προβλήματα στην εφαρμογή του εν λόγω νομοθετικού πλαισίου με αποτέλεσμα στην πράξη να μην εφαρμόζουν μέτρα αναγκαστικής είσπραξης.

Πέραν των σημαντικών διαφοροποίησεων που παρατηρούνται στην διαδικασία είσπραξης των καθυστερούμενων ασφαλιστικών οφειλών μεταξύ των ασφαλιστικών οργανισμών, διαφορές προκύπτουν και ως προς τα ένδικα βιοηθήματα που μπορεί να ασκήσει ο οφειλέτης. Σε ορισμένες περιπτώσεις η άσκηση ένδικων βιοηθημάτων έχει ανασταλτικό αποτέλεσμα, με αποτέλεσμα να καθυστερεί σημαντικά η διαδικασία της αναγκαστικής είσπραξης, καθώς προηγουμένως θα πρέπει να έχει τελεσιδικήσει η εκδίκαση της απόφασης στα αρμόδια όργανα των ασφαλιστικών οργανισμών ή των δικαστηρίων. Συνέπεια των ανωτέρω είναι να σημειώνονται σημαντικές καθυστερήσεις στη λήψη αναγκαστικών μέτρων είσπραξης ή να μην λαμβάνονται αναγκαστικά μέτρα είσπραξης, με αποτέλεσμα την απώλεια σημαντικών εσόδων από τους ασφαλιστικούς οργανισμούς, γεγονός που θέτει σε κίνδυνο την οικονομική τους βιωσιμότητα.

**Για τις διατάξεις του Κεφαλαίου Ζ' του Τμήματος Τρίτου:** Με την παράγραφο 1 τροποποιούνται τα εδάφια α' και β' της παραγράφου 5 του άρθρου του άρθρου 6 του ν. 3054/2002, ώστε να παρέχεται η δυνατότητα χορήγησης αδειών εμπορίας πετρελαιοειδών σε εταιρείες με μικρότερα ελάχιστα όρια εταιρικού κεφαλαίου, τα οποία για τις άδειες κατηγορίας Α είναι ικλιμακούμενα ανάλογα με τις πωλήσεις πετρελαιοειδών κατά το προηγούμενο ημερολογιακό έτος, ώστε να μπορούν και οι επιχειρήσεις με μικρότερο μετοχικό κεφάλαιο από αυτό που καθόριζε ο ν. 3054/2002 να δραστηριοποιηθούν στην αγορά πετρελαιοειδών, να ανταπεξέλθουν στη δύσκολη οικονομική συγκυρία και να αποφευχθεί η αύξηση της ανεργίας, λαμβανομένης υπόψη της οικονομικής ύφεσης και της υλοποίησης πολιτικών βελτίωσης του ανταγωνισμού στην αγορά πετρελαιοειδών. Είναι χρήσιμο οι εταιρείες εμπορίας πετρελαιοειδών να διατηρήσουν ένα επίπεδο οικονομικής αξιοπιστίας μεγαλύτερο από αυτό των κοινών ανωνύμων εταιρειών, δεδομένης και της αξίας των προϊόντων που αυτές εμπορεύονται.

Περαιτέρω, επιτρέπεται η λειτουργία αποθηκευτικών χώρων υγρών καυσίμων οι οποίοι τροφοδοτούνται με βυτιοφόρα οχήματα και για τους οποίους

αποδεδειγμένα δεν είναι εφικτή η σύνδεση μέσω συστημάτων αγωγών με Διυλιστήρια ή με θάλασσα ή με σιδηροδρομικό δίκτυο ενώ δεν θεωρούνται ως αποθήκες τήρησης αποθεμάτων ασφαλείας, υπό την προϋπόθεση ότι για τα διακινούμενα καύσιμα έχουν καταβληθεί οι προβλεπόμενοι δασμοί και φόροι.

Τέλος, παρέχεται η δυνατότητα χορήγησης άδειας εμπορίας της κατηγορίας Α' με ελάχιστο όριο όγκου αποθηκευτικών χώρων τα 4.000 κυβικά μέτρα εφόσον ο όγκος πωλήσεων πετρελαιοειδών προϊόντων που πραγματοποιήθηκαν κατά το προηγούμενο ημερολογιακό έτος δεν υπερβαίνει τους 300.000 Μ.Τ. και καταργείται το ελάχιστο όριο των 13.000 κυβικών μέτρων για τις άδειες που θα εκδοθούν μετά την ισχύ του παρόντος νόμου, ώστε να υπάρχει ισότιμη μεταχείριση των κατόχων αδειών κατηγορίας Α' και να αρθεί αυτός ο περιορισμός ο οποίος δυσκολεύει την εξεύρεση αποθηκευτικών χώρων που να πληρούν αυτή την προϋπόθεση στα πλαίσια της οικονομικής ύφεσης και της υλοποίησης πολιτικών βελτίωσης του ανταγωνισμού στην αγορά πετρελαιοειδών.

Επίσης, καταργείται η υποπερίπτωση α' της περίπτωσης γ' της παραγράφου 6 του άρθρου 6 του ν. 3054/2002, ώστε να παρέχεται η δυνατότητα χορήγησης αδειών εμπορίας των κατηγοριών A, B1 και B2 χωρίς την υποχρέωση χρησιμοποίησης των αποθηκευτικών χώρων κάθε φορά για την αποθήκευση προϊόντων δύο τουλάχιστον κατηγοριών από τα Ελαφρά, Μεσαία και Βαρέα κλάσματα και κάθε κατηγορία να μην υπερβαίνει το ποσοστό του 80% του συνόλου του αποθηκευτικού χώρου, ώστε να αρθεί αυτός ο περιορισμός, ο οποίος δυσκολεύει την εξεύρεση αποθηκευτικών χώρων που να πληρούν αυτή την προϋπόθεση, με αποτέλεσμα να υπάρχει δυσκολία στη χορήγηση των σχετικών αδειών.

Τέλος, καταργείται μία ρύθμιση, η οποία έχει καταστεί ανενεργή τα τελευταία χρόνια. Στην προστασία του καταναλωτή καλείται τόσο το υπάρχον νομοθετικό και κανονιστικό πλαίσιο για την αντιμετώπιση φαινομένων αθεμίτου ανταγωνισμού όσο το παρατηρητήριο τιμών, το οποίο δίνει τη δυνατότητα έγκαιρης ενημέρωσης και σύγκρισης τιμών για τη διαμόρφωση προσφοράς και ζήτησης..

**Για τις διατάξεις του Κεφαλαίου Η' του Τμήματος Τρίτου: Η (συνήθως συναινετική) διατήρηση προσωρινής διαταγής σε περίπτωση αναβολής της συζήτησης ασφαλιστικών μέτρων, δημιουργεί επί μακρότατο χρόνο καταστάσεις που με τη σειρά τους δημιουργούν δικαιώματα και υποχρεώσεις με μία προσωρινή διαταγή.**

**1.2. Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων**

**Για τις διατάξεις του Τμήματος Πρώτου:** Απλοποίηση, εκσυγχρονισμός, ευθυγράμμιση της εθνικής νομοθεσίας, με το δίκαιο της ΕΕ και των διεθνών προτύπων. Επιπλέον, αποτελεσματική αντιμετώπιση της φοροαποφυγής και φοροδιαφυγής διαμέσου της εισαγωγής αντικαταχρηστικών κανόνων και αντιμετώπιση στρεβλώσεων της μέχρι τούδε υφιστάμενης νομοθεσίας.

**Για τις διατάξεις του Τμήματος Δεύτερου:** Προσαρμόζονται επιμέρους διατάξεων του Υπουργείου Οικονομικών, αναγκαίες για την υλοποίηση των δεσμεύσεων της εθνικής πολιτικής.

**Για τις διατάξεις του Κεφαλαίου Α' του Τμήματος Τρίτου:** Ο εξορθολογισμός της οικονομικής λειτουργίας της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, με σεβασμό στην προώθηση της συνταγματικά προβλεπόμενης οικονομικής της αυτοτέλειας, αποτελεί αναγκαία προϋπόθεση για την ανάπτυξη σε τοπικό και συνολικά εθνικό επίπεδο. Στο πλαίσιο αυτό, η ρύθμιση της κατά το μέγιστο δυνατόν αποτελεσματικότερης λειτουργίας του Παρατηρητηρίου Οικονομικής Αυτοτέλειας των ΟΤΑ και η βελτίωση των οικονομικών εργαλείων που αυτό χρησιμοποιεί, ώστε να είναι εύχρηστα και αποτελεσματικά, αλλά και η λήψη μέριμνας για την άρση των όποιων δυσλειτουργιών, αποτελούν ιδιαιτέρως σημαντικές και επείγουσες ανάγκες. Στο ίδιο πλαίσιο, ο εκσυγχρονισμός των διατάξεων που προβλέπουν τη διαδικασία κατάρτισης, ψήφισης και εκτέλεσης των π/υ των ΟΤΑ, βάσει της εμπειρίας επί των προβλημάτων που κάθε χρόνο πρακτικά διαπιστώνονται από τα Υπουργεία Εσωτερικών και Οικονομικών, είναι σημαντικό να προβλεφθεί στην παρούσα χρονική στιγμή, ώστε οι προϋπολογισμοί για το επόμενο οικονομικό έτος να καταρτισθούν σε ασφαλές νομικό περιβάλλον, που θα έχει εγκαίρως θεσπισθεί και γνωστοποιηθεί στους ΟΤΑ, ώστε εγκαίρως να προληφθεί η επανεμφάνιση καθυστερήσεων που τελικώς λειτουργούσαν εις βάρος των δημοτών.

Οι διατάξεις περιλαμβάνουν όλες εκείνες τις συμπληρώσεις και τροποποιήσεις στο θεσμικό πλαίσιο λειτουργίας του Παρατηρητηρίου Οικονομικής Αυτοτέλειας των ΟΤΑ που είναι αναγκαίες, προκειμένου αυτό να επιτελέσει ουσιαστικά το ρόλο του. Ειδικότερα, με τις προτεινόμενες διατάξεις παρέχεται πλέον η δυνατότητα στο Παρατηρητήριο να παρέχει γνώμη επί των σχεδίων των προϋπολογισμών των ΟΤΑ κατά το στάδιο κατάρτισής τους και με τον τρόπο αυτό διευκολύνεται ο στόχος της επίτευξης ρεαλιστικών και ισοσκελισμένων προϋπολογισμών και απολογισμών. Επιπλέον οι διατάξεις ρυθμίζουν σημαντικά προβλήματα που διαπιστώθηκαν κατά την πρώτη εφαρμογή του Ο.Π.Δ. και αφορούν το περιεχόμενό του, το οποίο προτείνεται να απλοποιηθεί, αλλά και την ανταπόκριση των υπόχρεων προς συμπλήρωση, με την πρόβλεψη σχετικών κυρώσεων.

Επιπροσθέτως, εισάγουν μια αναγκαία επικαιροποίηση των διαδικασιών κατάρτισης, ψήφισης και εκτέλεσης των προϋπολογισμών τόσο των δήμων όσο

και των περιφερειών. Στόχος της επικαιροποίησης αυτής είναι η εξάλειψη των χρονικών καθυστερήσεων που πρακτικά δημιουργούνταν στην ολοκλήρωση της διαδικασίας, η άρση των δυσλειτουργιών, προς όφελος ιδίως των τοπικών κοινωνιών και των δημοτών που υφίσταντο την ταλαιπωρία λόγω της αδυναμίας διενέργειας δαπανών από τους ΟΤΑ εξαιτίας των καθυστερήσεων καθώς και η διευκόλυνση της διαδικασίας.

**Για τις διατάξεις του Κεφαλαίου Β' του Τμήματος Τρίτου:** Η εξυγίανση του εκπαιδευτικού συστήματος της Χώρας με σκοπό την αναβάθμιση της τεχνικής εκπαίδευσης και την εναρμόνισή της με τους στόχους της εθνικής οικονομίας, καθώς και τη σύνδεσή της με την αγορά εργασίας και τη μείωση του πληθωρισμού των ειδικοτήτων στην εκπαίδευση. Συγκεκριμένα, προκαλούνται σπουδαία οφέλη στην εθνική οικονομία, μεταξύ άλλων και, πρώτον, με τη μείωση έως και 2.500 οργανικών θέσεων (μη αφαιρουμένων των εξαιρουμένων εκπαιδευτικών) και, δεύτερον, με την κατάργηση 550 περίπου οργανικών θέσεων, ισάριθμων προς τις συνιστώμενες από τις υποχρεωτικές μετατάξεις, της ίδιας ή ανώτερης κατηγορίας.

**Για τις διατάξεις του Κεφαλαίου Γ' του Τμήματος Τρίτου:** Η προτεινόμενη διάταξη είναι αναγκαία και κατάλληλη γιατί εξασφαλίζει την υλοποίηση της αξιοποίησης των δικαιωμάτων του Δημοσίου επί του αμοιβαίου ιπποδρομιακού στοιχήματος, σύμφωνα με τον Ν. 4111/2013 με τη διαμόρφωση ενός λειτουργικά αποδοτικού και ισόρροπου πλαισίου λειτουργίας σε ό,τι αφορά την οργάνωση και διεξαγωγή ιπποδρομιών επί των οποίων διεξάγεται στοίχημα.

**Για τις διατάξεις του Κεφαλαίου Δ' του Τμήματος Τρίτου:** Στόχος είναι η άμεση και λειτουργική δυνατότητα μετάταξης και μεταφοράς, ιδίως μέσα από το θεσμό της διαθεσιμότητας-κινητικότητας, δημοσίων υπαλλήλων σε δημόσιες υπηρεσίες οι οποίες κρίνεται αναγκαίο να ενισχυθούν με προσωπικό, ώστε να παρέχουν τις καλύτερες δυνατές υπηρεσίες στον πολίτη. Η εν λόγω διαδικασία εξορθολογίζεται και θωρακίζεται νομικά, καθώς περιβάλλεται με όλες τις εγγυήσεις ανεξαρτησίας και αμεροληψίας ως προς την επιλογή των υπαλλήλων και τη μετακίνησή τους σε θέσεις που συνάδουν με τα τυπικά και ουσιαστικά τους προσόντα.

**Για τις διατάξεις του Κεφαλαίου Ε' του Τμήματος Τρίτου:** Στόχος της προτεινόμενης ρύθμισης είναι η απόλυτη αξιοποίηση των πόρων που αντιστοιχούν στον τομέα της υγείας για την παροχή ποιοτικών υπηρεσιών στους Έλληνες πολίτες. Περαιτέρω, η προτεινόμενη ρύθμιση αποσκοπεί στον εξορθολογισμό των δαπανών υγείας, στην εξάλειψη των ελλειμάτων του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. και στη μείωση της φαρμακευτικής δαπάνης δια μέσω της καταπολέμησης των φαινομένων παραβατικών συμπεριφορών στο χώρο της υγείας. Επιπλέον, η πρόβλεψη αυστηρών κυρώσεων αναμένεται να λειτουργήσει

προστατευτικά και για τους ασθενείς, οι οποίοι θα απολαμβάνουν καλύτερες υπηρεσίες. Τα αποτελέσματα των προτεινόμενων ρυθμίσεων εκ της φύσεώς τους δεν είναι δυνατό να ποσοτικοποιηθούν.

**Για τις διατάξεις του Κεφαλαίου ΣΤ' του Τμήματος Τρίτου:** Η δημιουργία του ΚΕΑΟ και η είσπραξη των ληξιπρόθεσμων ασφαλιστικών οφειλών του ΙΚΑ - ΕΤΑΜ, ΟΑΕΕ, ΟΓΑ και ΕΤΑΑ από μία υπηρεσία, αποτελεί μνημονιακή δέσμευση που έχει αναλάβει η χώρα μας, και πρόκειται ουσιαστικά για το πρώτο στάδιο στη διαδικασία για την αναμόρφωση του μηχανισμού είσπραξης των τρεχουσών και καθυστερούμενων ασφαλιστικών εισφορών, με τελικό ορίζοντα την συνείσπραξή τους με τους φόρους (από 1/7/2017).

Με την προτεινόμενη ρύθμιση δημιουργείται το Κέντρο Είσπραξης Ασφαλιστικών Οφειλών [ΚΕΑΟ], με τη λειτουργία του οποίου επιλύονται οριστικά τα προβλήματα που ανακύπτουν κατά τη διαδικασία είσπραξης των ασφαλιστικών οφειλών, καθιστώντας την όλη διαδικασία απλούστερη και συντομότερη, και ως εκ τούτου αποτελεσματικότερη.

Ειδικότερα, δημιουργούνται ενιαίοι κανόνες είσπραξης των ασφαλιστικών οφειλών εντός των ασφαλιστικών οργανισμών, οι οποίοι αφορούν στην έκδοση Πράξης Βεβαίωσης Οφειλής, μέσα σε συγκεκριμένα χρονικά πλαίσια, αλλά και εντός του ΚΕΑΟ, το οποίο αναλαμβάνει την έκδοση του εκτελεστού τίτλου αναγκαστικής είσπραξης σύμφωνα με το Κώδικα Είσπραξης Δημοσίων Εσόδων - ΚΕΔΕ (ν.δ. 356/1974), την ενημέρωση του οφειλέτη για την ύπαρξη της οφειλής και τη λήψη αναγκαστικών μέτρων είσπραξης, ανάλογα με το οικονομικό προφίλ του οφειλέτη.

Με τη δημιουργία ενιαίου θεσμικού πλαισίου είσπραξης των ασφαλιστικών οφειλών, εντός των ασφαλιστικών οργανισμών και του ΚΕΑΟ, καθίσταται απλούστερη η διαδικασία είσπραξης και ως εκ τούτου λιγότερο χρονοβόρα. Προς την κατεύθυνση αυτή συμβάλλουν αποφασιστικά και τα μέτρα που αφορούν στη δημιουργία Μητρώου Οφειλετών, την υιοθέτηση σύγχρονων πρακτικών για την αναζήτηση και την ενημέρωση των οφειλετών, την στελέχωση του ΚΕΑΟ με εξειδικευμένο προσωπικό σε νομικά και οικονομικά θέματα, καθώς και σε θέματα ανάλυσης κινδύνου και πληροφοριακών συστημάτων. Συγχρόνως, προβλέπεται, ότι η άσκηση ενδίκων βοηθημάτων από τους οφειλέτες δεν έχει ανασταλτικό αποτέλεσμα, γεγονός που επιταχύνει σημαντικά τη διαδικασία αναγκαστικής είσπραξης, καθώς πλέον δεν θα απαιτείται να έχει τελεσιδικήσει η εκδίκαση της υπόθεσης στα αρμόδια όργανα των ασφαλιστικών οργανισμών ή στα δικαστήρια.

**Για τις διατάξεις του Κεφαλαίου Η 'του Τμήματος Τρίτου:** Επιδιώκεται η ταχεία εκδίκαση των υποθέσεων ασφαλιστικών μέτρων σε περίπτωση έκδοσης προσωρινής διαταγής. Σε περίπτωση αναβολής της συζήτησης εξαλείφεται το φαινόμενο της διατηρήσεως επί μακρόν σε θέσεις εργασίας εργαζομένων με σχέση εξαρτημένης εργασίας καθώς και το φαινόμενο της διατήρησης επί

μακρόν σε θέσεις εργασίας εργαζομένων, των οποίων οι συμβάσεις εργασίας έχουν λήξει, με προσωρινές διαταγές και ασφαλιστικά μέτρα, δηλαδή με βάση πιθανολόγηση της βασιμότητας αυτών, και χωρίς κατ' ουσίαν εκδίκαση των διαφορών. Επιδιώκεται, δηλαδή, να εξαλειφθεί το φαινόμενο της χρησιμοποίησης κυρίως των προσωρινών διαταγών με τη «συμπαγνία» των διαδίκων, ως μέσου για τη διαιώνιση συμβάσεων εργασίας που έχουν λήξει, χωρίς βεβαίως αυτό να συνεπάγεται έκπτωση από τα συνταγματικά και ατομικά δικαιώματά τους.

**1.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής.**

**Για τις διατάξεις του Τμήματος Πρώτου:** Το σύνολο των υποκειμένων στο φόρο.

**Για τις διατάξεις του Τμήματος Δεύτερου:** συγκεκριμένα φυσικά και νομικά πρόσωπα που αναφέρονται στις διατάξεις αυτές.

**Για τις διατάξεις του Κεφαλαίου Α' του Τμήματος Τρίτου:** Η περαιτέρω ρύθμιση θεμάτων λειτουργίας του Παρατηρητηρίου Οικονομικής Αυτοτέλειας των ΟΤΑ, η άρση των επαναλαμβανόμενων προβλημάτων στις διαδικασίες κατάρτισης και ψήφισης των π/υ τους αποτελούν αναγκαίες νομοθετικές παρεμβάσεις που δύνανται να συμβάλουν στον εξορθολογισμό των οικονομικών της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, στην προώθηση της οικονομικής αυτοτέλειας των ΟΤΑ και την ενίσχυση κανόνων χρηστής οικονομικής διαχείρισης σε τοπικό επίπεδο, προς όφελος σε κάθε περίπτωση των τοπικών κοινωνιών και των πολιτών.

**Για τις διατάξεις του Κεφαλαίου Δ' του Τμήματος Τρίτου:** Οι βασικές ομάδες που επηρεάζονται από τις ρυθμίσεις είναι οι δημόσιοι υπάλληλοι, υπάλληλοι ΟΤΑ και νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου και εν γένει οι υπάλληλοι σε ολόκληρο τον δημόσιο τομέα. Ταυτόχρονα, με την εξυπηρέτηση από τις συγκεκριμένες διατάξεις ενός βασικού στόχου της διοικητικής μεταρρύθμισης, της ορθολογικής δηλαδή ανακατανομής ενός μέχρι σήμερα ανορθολογικά κατανεμημένου προσωπικού, διασφαλίζεται η καλύτερη παροχή υπηρεσιών στους πολίτες.

**Για τις διατάξεις του Κεφαλαίου Ε' του Τμήματος Τρίτου:** Η αξιολογούμενη ρύθμιση επηρεάζει καταρχήν άμεσα τους εμπλεκόμενους στη διακίνηση και εμπορία των φαρμάκων και τους παρόχους υπηρεσιών υγείας. Ως προς αυτούς οι προτεινόμενες διατάξεις θα επιδράσουν είτε προληπτικά με την πρόβλεψη

αυστηρών κυρώσεων που θα υποχρεώσουν όσους παρανομούν να παύσουν την παράνομη δράση τους, είτε κατασταλτικά με την επιβολή υψηλών προστίμων και τον ενδεχόμενο αποκλεισμό τους (προσωρινό ή οριστικό) από το ασφαλιστικό σύστημα και την αγορά υπηρεσιών υγείας του Δημοσίου. Περαιτέρω, η αξιολογούμενη ρύθμιση επηρεάζει έμμεσα τους ασφαλισμένους, οι οποίοι θα απολαμβάνουν περισσότερων και ποιοτικότερων υπηρεσιών, καθώς οι προβλεπόμενοι πόροι για φαρμακευτική περίθαλψη και υπηρεσίες υγείας θα αξιοποιούνται με τον καλύτερο δυνατό τρόπο προς όφελός τους και δεν θα τυγχάνουν εκμετάλλευσης από όσους εκδηλώνουν σχετικές παραβατικές συμπεριφορές σε βάρος του ασφαλιστικού συστήματος και της δημόσιας υγείας. Εν τέλει έμμεσα επηρεάζονται όλοι οι Έλληνες πολίτες, καθώς με τις εν λόγω ρυθμίσεις προασπίζεται το δημόσιο συμφέρον και η εθνική οικονομία.

**Για τις διατάξεις του Κεφαλαίου ΣΤ' του Τμήματος Τρίτου:** Με τη δημιουργία του ΚΕΑΟ επηρεάζονται σε πρώτο επίπεδο οι ασφαλιστικοί οργανισμοί που θα ενταχθούν σε αυτό και οι οφειλέτες. Οι ασφαλιστικοί οργανισμοί καλούνται να εφαρμόσουν μία νέα διαδικασία βεβαίωσης και είσπραξης των ασφαλιστικών οφειλών, και προκειμένου να καταστεί αυτό εφικτό απαιτούνται αλλαγές στις υφιστάμενες δομές τους (πληροφοριακά συστήματα, ακολουθούμενες διαδικασίες, προσωπικό κ.λπ.). Συγχρόνως οι ασφαλιστικοί οργανισμοί θα πρέπει να μεριμνήσουν για τη στελέχωση, τη χρηματοδότηση και την ομαλή λειτουργία του ΚΕΑΟ. Από την άλλη πλευρά, οι οφειλέτες των ασφαλιστικών οργανισμών θα κληθούν από το ΚΕΑΟ να εξοφλήσουν τις οφειλές τους. Συνολικά, όμως, προκύπτει σημαντική ωφέλεια στο κοινωνικό σύνολο, καθώς διασφαλίζονται τα έσοδα των ασφαλιστικών οργανισμών, που αποτελεί κρίσιμο παράγοντα στη διασφάλιση της οικονομικής βιωσιμότητας του κοινωνικοασφαλιστικού συστήματος, ώστε οι ασφαλιστικοί οργανισμοί να είναι σε θέση να χορηγούν στους ασφαλισμένους και συνταξιούχους τις προβλεπόμενες παροχές.

**Για τις διατάξεις του Κεφαλαίου Η' του Τμήματος Τρίτου:** Η αξιολογούμενη ρύθμιση επηρεάζει άμεσα το σύνολο των πολιτών που έχουν αιτηθεί προσωρινής δικαστικής προστασίας, καθώς επιδιώκεται η ταχεία εκδίκαση των ασφαλιστικών μέτρων σε περίπτωση έκδοσης προσωρινής διαταγής.

## 2. Καταλληλότητα

**2.1. Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών**

**Για τις διατάξεις του Τμήματος Πρώτου:** Υπήρξαν πολλαπλές αποσπασματικές προσπάθειες αντιμετώπισης του προβλήματος, με περιορισμένα, όμως, αποτελέσματα.

**Για τις διατάξεις του Κεφαλαίου Δ' του Τμήματος Τρίτου:** Ενόψει της ειφαρμογής της διοικητικής μεταρρύθμισης και ειδικότερα της αναδιάρθρωσης των δημοσίων υπηρεσιών και της βέλτιστης αξιοποίησης των δημοσίων υπαλλήλων, η συγκεκριμένη ρύθμιση κρίνεται κατάλληλη για την συμπλήρωση του θεσμού της διαθεσιμότητας και της κινητικότητας καθώς προβλέπει αδιαφανείς και αντικειμενικές διαδικασίες επιλογής των υπαλλήλων, τόσο σε ό,τι αφορά την αποτίμηση των ουσιαστικών και τυπικών τους προσόντων, όσο και σε ό,τι σχετίζεται με τα όργανα που επιφορτίζονται με την αρμοδιότητα της απόφασης μετάταξης ή μεταφοράς του προσωπικού.

**Για τις διατάξεις του Κεφαλαίου Ε' του Τμήματος Τρίτου:** Διαχρονικά έχουν γίνει προσπάθειες αντιμετώπισης των παραβατικών συμπεριφορών των εμπλεκομένων στο χώρο της υγείας με την πρόβλεψη διοικητικών ή ποινικών κυρώσεων. Τα αποτελέσματα δεν ήταν ιδιαίτερα ενθαρρυντικά και τούτο, είτε γιατί το ύψος των επαπειλούμενων κυρώσεων ήταν χαμηλό σε σύγκριση με το προσδοκώμενο όφελος από την πραγμάτωση των παραβατικών συμπεριφορών, είτε διότι οι εμπλεκόμενοι εφευρήσκαν νέες μεθόδους δράσης, οι οποίες δεν είχαν προβλεφθεί. Παράλληλα, και ιδίως όσον αφορά στην εμπορία και διακίνηση των φαρμάκων, υπήρχαν κενά στις διαδικασίες ελέγχου που επέτρεπαν την εκδήλωση παραβατικών συμπεριφορών. Τούτο πλέον αντιμετωπίζεται σε μεγάλο βαθμό, αφενός με την εντατικοποίηση των ελέγχων και αφετέρου με το νέο σύστημα ηλεκτρονικής καταχώρησης των στοιχείων των ταινιών γνησιότητας που δεν αφήνει πλέον περιθώρια κατάχρησης των πόρων του ασφαλιστικού συστήματος.

**2.2. Αναφέρατε τουλάχιστον ένα παράδειγμα αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος σε χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του ΟΟΣΑ (εφόσον υπάρχει) και αιτιολογήστε τον λόγο για τον οποίο επιλέξατε τη συγκεκριμένη χώρα.**

**Για τις διατάξεις του Τμήματος Πρώτου:** Ιταλία και Γαλλία. Παρόμοιο νομικό και κοινωνικό περιβάλλον.

**Για τις διατάξεις του Κεφαλαίου Ε' του Τμήματος Τρίτου:** Σε όλες τις χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης προβλέπονται υψηλές χρηματικές ποινές και λοιπές διοικητικές κυρώσεις σε βάρος των παρανομούντων στο χώρο της υγείας. Το πόσο επιτυχή ή μη είναι τα αποτελέσματα των επιμέρους ευρωπαϊκών

νομοθεσιών είναι συνάρτηση των νομοθετικών προβλέψεων και της εντατικής δράσης των ελεγκτικών μηχανισμών της κάθε χώρας. Περαιτέρω, είναι ζήτημα οργάνωσης του συστήματος υγείας της κάθε πολιτείας, αλλά και θέμα νοοτροπίας και συναίσθησης της ταύτισης εθνικού και ατομικού συμφέροντος, καθώς δεν θα πρέπει να αγνοείται ότι η αποτελεσματικότερη διαδικασία εξυγίανσης είναι εκείνη που εκκινεί εκ των έσω. Είναι ενθαρρυντικό για τη χώρα μας, ότι οι επιχειρούντες και οι υπηρετούντες στον τομέα της υγείας έχουν σε μεγάλο βαθμό αρχίσει να αντιλαμβάνονται την ανάγκη εξυγίανσης του χώρου, ώστε ακόμα και κατά την διαμόρφωση των προτεινόμενων ρυθμίσεων είχαν να εισφέρουν με τις ιδέες τους και την εμπειρία τους στα ειδικότερα θέματα.

**2.3. Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της**

**Για τις διατάξεις του Κεφαλαίου Δ' του Τμήματος Τρίτου:** Στο νόμο παρέχονται οι αναγκαίες εξουσιοδοτήσεις για την έκδοση υπουργικών αποφάσεων με αντικείμενο: α) την κατάργηση/σύσταση οργανικών θέσεων, σε συνέχεια των σχεδίων στελέχωσης και των εκθέσεων αξιολόγησης καθώς και των σχετικών αποφάσεων του Κυβερνητικού Συμβουλίου Μεταρρύθμισης β) την εξειδίκευση θεμάτων που αφορούν το θεσμό της διαθεσιμότητας και της κινητικότητας.

### 3. Συνέπειες στην Οικονομία

**3.1 Αναφέρατε αναλυτικά ποιες κατηγορίες επιχειρήσεων αφορά η αξιολογούμενη ρύθμιση**

**Για τις διατάξεις του Τμήματος Πρώτου:** Όλες οι επιχειρήσεις που υπόκεινται στις διατάξεις του ΚΦΕ.

**Για τις διατάξεις του Κεφαλαίου Δ' του Τμήματος Τρίτου:** Κάθε ρύθμιση που αποσκοπεί στην ενίσχυση και τον εξορθολογισμό της λειτουργίας των δημοσίων υπηρεσιών οδηγεί σε καλύτερες και πιο αξιόπιστες δημόσιες υπηρεσίες, με αποτέλεσμα να ευνοείται το σύνολο των εμπλεκόμενων στην επιχειρηματική δράση (εργοδότες-εργαζόμενοι) που γίνονται αποδέκτες δημοσίων υπηρεσιών.

**Για τις διατάξεις του Κεφαλαίου Ε' του Τμήματος Τρίτου:** Κατόχους άδειας Κυκλοφορίας φαρμακευτικών προϊόντων (Φαρμακευτικές εταιρείες), Κατόχους άδειας Χονδρικής πώλησης φαρμάκων (Φαρμακαποθήκες), φαρμακεία, ιατρούς όλων των ειδικοτήτων, κλινικές, διαγνωστικά κέντρα, φυσιοθεραπευτές.

**3.2 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στη δομή της αγοράς**

**Για τις διατάξεις του Τμήματος Πρώτου:** Επιδίωξη σταθερού φορολογικού περιβάλλοντος και ενίσχυση της υγιούς επιχειρηματικότητας.

**Για τις διατάξεις του Κεφαλαίου Ε' του Τμήματος Τρίτου:** Η αξιολογούμενη ρύθμιση μόνο θετική επίδραση μπορεί να έχει στην αγορά, καθώς αναμένεται να συμβάλει δραστικά στην εξυγίανση της αγοράς φαρμακευτικών προϊόντων και υπηρεσιών υγείας προς όφελος του ασφαλιστικού συστήματος και κατ' επέκταση προς όφελος του ασφαλισμένου.

**3.3 Μετρήστε το κόστος εγκατάστασης για νέες επιχειρήσεις πριν και μετά την αξιολογούμενη ρύθμιση, με την χρήση του «τυποποιημένου μοντέλου κόστους»**

**3.4 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της προτεινόμενης ρύθμισης στις λειτουργίες της παραγωγής και του μάρκετινγκ των επιχειρήσεων**

**3.5. Αναφέρατε αναλυτικά και αιτιολογήστε την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στην ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων**

**Για τις διατάξεις του Τμήματος Πρώτου:** Αντιμετωπίζονται στρεβλώσεις του ανταγωνισμού με τη θέπσιση δικαιότερου φορολογικού πλαισίου.

**Για τις διατάξεις του Κεφαλαίου Ε' του Τμήματος Τρίτου:** Ευνοεί τον υγιή ανταγωνισμό καθότι αναμένεται να αντιμετωπιστούν προβληματικά φαινόμενα που τον παρεμπόδιζαν, δύοπες επί παραδείγματι η κατευθυνόμενη συνταγογράφηση και η προκλητή ζήτηση υπηρεσιών υγείας.

**3.6. Προσδιορίστε το διοικητικό βάρος των επιχειρήσεων που προκαλεί ή αφαιρεί η προτεινόμενη ρύθμιση, εφαρμόζοντας το «τυποποιημένο μοντέλο κόστους»**

**3.7 Προσδιορίστε ειδικότερα και μετρήστε αναλυτικά και ξεχωριστά το κόστος και τα οφέλη που θα προκύψουν από την προτεινόμενη ρύθμιση για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις**

Δεν περιλαμβάνονται ρυθμίσεις ειδικά για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις.

**3.8. Προσδιορίστε αναλυτικά τα οφέλη ή την επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, που αναμένεται να προκληθούν από την εξεταζόμενη ρύθμιση**

**Για τις διατάξεις του Κεφαλαίου Ε' του Τμήματος Τρίτου:** Η εξεταζόμενη ρύθμιση αναμένεται να οδηγήσει σε περαιτέρω εξορθολογισμό της φαρμακευτικής δαπάνης και να έχει θετική επίδραση στα οικονομικά στοιχεία του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. προς αντίστοιχο όφελος του κρατικού προϋπολογισμού. Τούτο θα επιτευχθεί κατά πρώτον δια μέσω της πρόληψης παραβατικών συμπεριφορών και δευτερεύοντας δια της εισπράξεως υψηλών προστίμων στην περίπτωση που διαπιστωθεί εξακολούθηση των παράνομων δράσεων από μέρους των παρόχων υπηρεσιών υγείας και των εμπλεκομένων στο χώρο του φαρμάκου.

Οι συνολικές συνέπειες αναλύονται και στη σχετική έκθεση του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους.

**3.9. Προσδιορίστε αναλυτικά τυχόν συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην εθνική οικονομία**

**Τμήμα Πρώτο:** Οι διατάξεις του νέου Κώδικα Φορολογίας Εισοδήματος εντάσσονται στον ευρύτερο σχεδιασμό του Υπουργείου Οικονομικών για τη μεταρρύθμιση του φορολογικού συστήματος της χώρας με στόχο να καταστεί δίκαιος και αποτελεσματικός, τη δημιουργία ενός δίκαιου, με βάση τις συνταγματικές επιταγές της φορολογικής δικαιοσύνης και ίσης μεταχείρισης, και αποτελεσματικού φορολογικού συστήματος, το οποίο θα και να συμβάλει καθοριστικά στην ενίσχυση της διαφάνειάς του στο ανταγωνιστικό διεθνές οικονομικό περιβάλλον και στην ουσιαστική καταπολέμηση της φοροαποφυγής και φοροδιαφυγής.

**Τμήμα Δεύτερο και Τμήμα Τρίτο:** προωθούνται αλλαγές και επείγοντα μέτρα που στόχο έχουν να επαναφέρουν την χώρα το συντομότερο δυνατό σε τροχιά δημοσιονομικής σταθερότητας και βιωσιμότητας και την αποκατάσταση της φθίνουσας ανταγωνιστικότητας της οικονομίας μας μέσα από την εξυγίανση της

λειτουργίας των ΟΤΑ, την εξοικονόμηση πόρων, την αποκατάσταση της διαφάνειας στη διαχείριση και λειτουργία των υποδομών υγείας και την δραστική βελτίωση της ποιότητας των υπηρεσιών υγείας για τους πολίτες, τον εκσυγχρονισμό των ασφαλιστικών φορέων και τη ρύθμιση της αγοράς εργασίας, τη βελτίωση και εξορθολογισμό στην απονομή της δικαιοσύνης κ.α.

#### 4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

##### 4.1. Αναφέρατε τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες ειδικά

**Για τις διατάξεις του Τμήματος Πρώτου:** Απλοποίηση διαδικασιών και εκσυγχρονισμός των διατάξεων προς όφελος όλων των κοινωνικών ομάδων.

**Για τις διατάξεις του Κεφαλαίου Δ' του Τμήματος Τρίτου:** Με τον εξορθολογισμό και τη διασφάλιση της αξιοκρατίας ως προς την επιλογή των υπαλλήλων που τίθενται σε καθεστώς διαθεσιμότητας - κινητικότητας και με την υπαγωγή της δυνατότητας κατάργησης και σύστασης οργανικών θέσεων σε προηγούμενη διοικητική επεξεργασία, υλικοτεχνικής φύσεως, και στην έγκριση του Κυβερνητικού Συμβουλίου Μεταρρύθμισης καθίσταται δυνατή η βέλτιστη αξιοποίηση των ανθρώπινου δυναμικού της διοίκησης και κατά συνέπεια η παροχή καλύτερων δυνατών υπηρεσιών στους πολίτες. Ο θεσμός της κινητικότητας εξασφαλίζει τη βιωσιμότητα των δημοσίων υπηρεσιών και τη δυνατότητα της διοίκησης να ανταποκρίνεται συνεχώς στις μεταβαλλόμενες συνθήκες της διοικητικής πραγματικότητας, προς όφελος του δημοσίου συμφέροντος και του ίδιου του πολίτη.

**Για τις διατάξεις του Κεφαλαίου Ε' του Τμήματος Τρίτου:** Η προτεινόμενη ρύθμιση αναμένεται να δράσει ευεργετικά στην κοινωνία, είτε απαλλάσσοντας αυτή από παραβατικές συμπεριφορές που προκαλούν το κοινό αίσθημα και διαβρώνουν την κοινωνική συνείδηση, είτε επιδρώντας λυτρωτικά στο κοινωνικό αίσθημα δικαίου δια μέσω της τιμωρίας όσων αποκομίζουν παράνομα κέρδη εντός του ευαίσθητου χώρου της υγείας. Ειδικότερα, οι ασφαλισμένοι του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. αλλά και ευρύτερα οι χρήζοντες ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης αναμένεται να ωφεληθούν από την προτεινόμενη ρύθμιση δια της εις αυτούς παροχή οικονομικότερων και ποιοτικότερων υπηρεσιών υγείας.

**Για τις διατάξεις του Κεφαλαίου Η' του Τμήματος Τρίτου:** Ο εξορθολογισμός της απονομής δικαιοσύνης, ιδιαίτερα στον τομέα της προσωρινής δικαστικής προστασίας, που επιδιώκεται με τις παρούσες

διατάξεις, έχει αναπόδραστα αποτελέσματα στο κοινό περί δικαίου αίσθημα των πολιτών και της κοινωνίας γενικότερα.

**4.2. Αναφέρατε τα σημερινά δεδομένα για κάθε ένα τομέα και κάθε μία κοινωνική ομάδα που επηρεάζονται από την αξιολογούμενη ρύθμιση, όπως αυτά προκύπτουν από την Ελληνική Στατιστική Υπηρεσία**

**Για τις διατάξεις του Κεφαλαίου Δ' του Τμήματος Τρίτου:** Τα στοιχεία των υπαλλήλων είναι καταγεγραμμένα και διαθέσιμα στην ιστοσελίδα του Μητρώου Ανθρώπινου Δυναμικού Ελληνικού Δημοσίου, στην οποία όλοι έχουν πρόσβαση.

**4.3. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τα οφέλη που αναμένεται να προκύψουν για τον πολίτη από την προτεινόμενη ρύθμιση**

**Για τις διατάξεις του Τμήματος Πρώτου:** Απλοποίηση της φορολογικής νομοθεσίας και πάταξη της φοροαποφυγής και φοροδιαφυγής.

**4.4. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, τα οποία επιφέρουν βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη**

Η απλοποίηση της νομοθεσίας και η θέσπιση σαφέστερου θεσμικού πλαισίου συμβάλλουν συνολικά στην βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη, τόσο από το Υπουργείο Οικονομικών συνολικά, όπως και σε ειδικούς τομείς όπως π.χ. της δημόσιας διοίκησης, της υγείας κ.ά.

**4.5. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, που απλουστεύουν τις διοικητικές διαδικασίες**

## 5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

**5.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βιώσιμη ανάπτυξη, τη βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος και τη μείωση των περιβαλλοντικών κινδύνων**

**5.2. Αναφέρατε περιληπτικά τα βασικά σημεία της μελέτης περιβαλλοντικών επιπτώσεων για την προτεινόμενη ρύθμιση (εφόσον υπάρχει)**

## 6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

**6.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης**

**Για τις διατάξεις του Τμήματος Πρώτου:** Αποσαφηνίζεται το νομοθετικό πλαίσιο και ενισχύεται η διαφάνεια.

**Για τις διατάξεις του Κεφαλαίου Δ' του Τμήματος Τρίτου:** Με την παρούσα ρύθμιση διασφαλίζεται η εύρυθμη λειτουργία των δημοσίων υπηρεσιών, η προστασία του δημοσίου συμφέροντος αλλά και η καλύτερη δυνατή παροχή υπηρεσιών στους πολίτες.

**Για τις διατάξεις του Κεφαλαίου Ε' του Τμήματος Τρίτου:** Η Δημόσια Διοίκηση δια μέσω των ελεγκτικών μηχανισμών και συνακόλουθα της επιβολής αυστηρών κυρώσεων δρα κατασταλτικά ως προς τις σημειούμενες παραβατικές συμπεριφορές στο χώρο της υγείας και ενεργεί δραστικά προς την κατεύθυνση της εξυγίανσης του εν λόγω τομέα.

## 6.2. Αναφέρατε τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης στον τρόπο απονομής της Δικαιοσύνης (εφόσον υπάρχουν)

**Για τις διατάξεις του Τμήματος Πρώτου:** Ευχερέστερη ερμηνεία των νομοθετικών διατάξεων, η οποία επιτυγχάνεται διαμέσου της απλοποίησης αυτών.

**Για τις διατάξεις του Κεφαλαίου Η' του Τμήματος Τρίτου:** Επιδιώκεται μεταξύ άλλων να εξορθολογιστούν οι προθεσμίες για τη συζήτηση και την έκδοση των αποφάσεων σε υποθέσεις ασφαλιστικών μέτρων, κάτι που αναμφίβολα εξυπηρετεί την ταχεία και «έγκαιρη» απονομή της δικαιοσύνης, ιδιαίτερα στον τομέα της προσωρινής δικαστικής προστασίας.

## 7. Νομιμότητα

### 7.1 Αναφέρατε το πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο ενδεχομένως εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση

**Για τις διατάξεις του Τμήματος Πρώτου:** Άρθρα 4, παρ.5 και 78 του Συντάγματος (κυρίως)

**Για τις διατάξεις του Κεφαλαίου Δ' του Τμήματος Τρίτου:** Άρθρα 103 - 104 Υπηρεσιακή κατάσταση των οργάνων της Διοίκησης.

**Για τις διατάξεις του Κεφαλαίου Η' του Τμήματος Τρίτου:** Στο άρθρο 20 παρ.1 του Συντάγματος σχετικά με το δικαίωμα του πολίτη στην παροχή δικαστικής προστασίας.

Η ενσωμάτωση των οδηγιών (άρθρα 73, 107) εντάσσεται στο άρθρο 28 παρ. 3 του Συντάγματος.

**7.2. Αναφέρατε τυχόν νομολογία των εθνικών δικαστηρίων και ιδίως του Ανωτάτου Ειδικού Δικαστηρίου, του Συμβουλίου της Επικρατείας, του Αρείου Πάγου ή του Ελεγκτικού Συνεδρίου που αφορά θέματα συναφή με την προτεινόμενη ρύθμιση**

**7.3. Αναφέρατε τις σχετικές διατάξεις και προβλέψεις του ευρωπαϊκού κοινοτικού δικαίου και των διεθνών συμβάσεων που έχει κυρώσει η Ελλάδα, όπως επίσης και τυχόν νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.**

**Για τις διατάξεις του Τμήματος Πρώτου:** Συμβάσεις Αποφυγής Διπλής Φορολογίας και Οδηγίες 2009/133/EK, 2003/49/EK, 2011/96/ΕΕ

**7.4. Αναφέρατε τυχόν σχετικές προβλέψεις της Ευρωπαϊκής Σύμβασης των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου και της νομολογίας του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου**

## 8. Αρμοδιότητα

**8.1. Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας**

Ανά διατάξεις αρμοδίου υπουργείου, αναφέρονται τα θέματα συναρμοδιότητας.

**8.2. Αναφέρατε τις οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία του επισπεύδοντος υπουργείου κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης**

**Για τις διατάξεις του Τμήματος Πρώτου:** Γενική Διεύθυνση Φορολογίας Εισοδήματος, ΔΟΣ

**Για τις διατάξεις του Κεφαλαίου Δ' του Τμήματος Τρίτου:** Γενική Διεύθυνση Κατάστασης Προσωπικού

**Για τις διατάξεις του Κεφαλαίου Ε' του Τμήματος Τρίτου:** Ε.Ο.Π.Υ.Υ., Υπηρεσία Ελέγχου Δαπανών Υγείας Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης (ΥΠ.Ε.Δ.Υ.Φ.Κ.Α.), Πανελλήνια Ένωση Φαρμακοποιών, Πανελλήνιος Φαρμακευτικός Σύλλογος, Πανελλήνιος Ιατρικός Σύλλογος, Πανελλήνια Ένωση Ιδιωτικών Κλινικών, Πανελλήνιος Σύνδεσμος Ιατρικών Διαγνωστικών Κέντρων, Πανελλήνιος Σύλλογος Φαρμακαποθηκάριων.

**8.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση**

**Για τις διατάξεις του Κεφαλαίου Δ' του Τμήματος Τρίτου:** Διευθύνσεις Διοικητικού – Προσωπικού

**Για τις διατάξεις του Κεφαλαίου Ε' του Τμήματος Τρίτου:** Εθνικός Οργανισμός Φαρμάκων (Ε.Ο.Φ.), Διοικητικό Συμβούλιο Ε.Ο.Π.Υ.Υ., Υπηρεσία Ελέγχου Δαπανών Υγείας Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης (ΥΠ.Ε.Δ.Υ.Φ.Κ.Α.)

**8.4. Σε περίπτωση που η προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπει τη σύσταση νέου φορέα, υπηρεσίας, νομικού προσώπου, επιτροπής, συμβουλίου ή άλλου συλλογικού οργάνου, αναφέρατε συνοπτικά τη γνωμοδότηση της Διυπουργικής Επιτροπής της απόφασης Πρωθυπουργού Υ169/13-1-2010 (Β' 19) και επισυνάψτε τη μελέτη σκοπιμότητας και την οικονομοτεχνική μελέτη**

## **9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση**

**9.1. Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.)**

**9.2. Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη**

Επισυνάπτεται πίνακας τροποποιούμενων – καταργούμενων διατάξεων.

**9.3. Αναφέρατε τις εν γένει βελτιώσεις που επιφέρει η προτεινόμενη ρύθμιση στην έννομη τάξη και ειδικά τις διατάξεις που κωδικοποιεί ή απλουστεύει**

**Για τις διατάξεις του Κεφαλαίου Η' του Τμήματος Τρίτου:** Επιδιώκεται μεταξύ άλλων να εξορθολογιστούν οι προθεσμίες για τη συζήτηση και την έκδοση των αποφάσεων σε υποθέσεις ασφαλιστικών μέτρων, κάτι που αναμφίβολα εξυπηρετεί την ταχεία και «έγκαιρη» απονομή της δικαιοσύνης, ιδιαίτερα στον τομέα της προσωρινής δικαστικής προστασίας.

**9.4. Προσδιορίστε τις διατάξεις της προτεινόμενης ρύθμισης που τροποποιούν εμμέσως υφιστάμενες ρυθμίσεις, χωρίς να τις καταργούν ρητώς και αιτιολογήστε την επιλογή αυτή**

## 10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

**10.1. Αναφέρατε αναλυτικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που κλήθηκαν να λάβουν μέρος στην διαβούλευση για την προτεινόμενη ρύθμιση**

**10.2. Περιγράψτε αναλυτικά τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη**

**Για τις διατάξεις του Κεφαλαίου Ε' του Τμήματος Τρίτου:** Στις 24 Απριλίου 2013 τέθηκε σε δημόσια διαβούλευση μέσω του δικτυακού τόπου <http://www.opengov.gr> σχέδιο νόμου του Υπουργείου Υγείας με τίτλο «Αυστηροποίηση ποινών για παραβατικές συμπεριφορές παρόχων υγείας εμπλεκόμενων στην εμπορία και διακίνηση φαρμάκων και λοιπές διατάξεις».

Η δημόσια διαβούλευση ολοκληρώθηκε στις 29 Απριλίου και διεξήχθη επί των συγκεκριμένων διατυπώσεων που περιέχονται στα επιμέρους άρθρα του σχεδίου νόμου. Συνολικά κατατέθηκαν 14 σχόλια, τα οποία και συνεκτιμήθηκαν στην τελική διατύπωση των προτεινόμενων ρυθμίσεων. Περαιτέρω, το Υπουργείο Υγείας εξετάζει το σύνολο των απόψεων και προτάσεων που

διατυπώθηκαν, προκειμένου αυτές να αξιοποιηθούν στο πλαίσιο επόμενης νομοθετικής πρωτοβουλίας. Σχόλια και παρατηρήσεις υποβλήθηκαν τόσο από φορείς (όπως η Εθνική Συνομοσπονδία Ατόμων με Αναπηρία), όσο και από πολίτες.

**10.3. Αναφερθείτε στα αποτελέσματα της διαβούλευσης, αναφέροντας επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της**

**Για τις διατάξεις του Τμήματος Πρώτου:** Οι κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ της προτεινόμενης ρύθμισης:

- Η προσθήκη των νομικών προσώπων/οντοτήτων ως φορολογικών κατοίκων Ελλάδος με βάση τον τόπο άσκησης πραγματικής διοίκησης είναι σημαντική.
- Το άρθρο 6 αποτυπώνει τις αντίστοιχες ρυθμίσεις του άρθρου 5 της πρότυπης σύμβασης του ΟΟΣΑ για την αποφυγή της διπλής φορολογίας (έκδοση 2010).
- Η εισαγωγή ρητρών κατά της φοροαποφυγής αποτελεί καινοτομία για το ελληνικό φορολογικό δίκαιο.

Οι κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν κατά της προτεινόμενης ρύθμισης:

- Η έλλειψη επαρκούς μέριμνας για τους πολυτέκνους και τους ανέργους.
- Ότι οι προβλέψεις για το τεκμαρτό εισόδημα θα επιφέρουν περισσότερους φόρους σε μισθωτούς και συνταξιούχους.
- Ο χαρακτηρισμός των «προστατευόμενων» μελών κατά τον ισχύοντα ΚΦΕ ως «εξαρτώμενων» μελών
- Η αντικειμενική δαπάνη θα έπρεπε να υπολογίζεται βάσει της εργοστασιακής τιμής του αυτοκίνητου και όχι βάσει των κυβικών.
- Η μείωση φόρου για ιατρικές δαπάνες δεν πρέπει να έχει ως προϋπόθεση να υπερβαίνουν το 5% του εισοδήματος.
- Να υπάρχει διάταξη η οποία θα ρυθμίζει τις φορολογικές υποχρεώσεις των ομολογιούχων που ζημιώθηκαν με το πρόγραμμα ανταλλαγής ομολόγων του Ελληνικού Δημοσίου PSI + (2012).

Διίστανται οι απόψεις ως προς το μέτρο των αποδείξεων.

**Για τις διατάξεις του Κεφαλαίου Ε' του Τμήματος Τρίτου:** Τα σχόλια που διατυπώθηκαν επικεντρώθηκαν κυρίως στην ανάγκη αντιμετώπισης και άλλων παραβατικών συμπεριφορών φάρμακοποιών και κατόχων άδειας κυκλοφορίας σκευασμάτων, οι οποίες ωστόσο τιμωρούνται βάσει άλλων νομοθετικών διατάξεων. Το τρίτο σχόλιο, που αφορούσε τη λειτουργία φαρμακείων υπό την επίβλεψη ανειδίκευτων βοηθών και χωρίς την παρουσία και επίβλεψη φαρμακοποιού έτυχε της σχετικής επεξεργασίας από το Υπουργείο Υγείας,

αξιολογήθηκε θετικά και κατόπιν τούτου προστέθηκε σχετική διάταξη στο σχέδιο νόμου. **Επίσης,** διατυπώθηκαν σχόλια κυρίως αναφορικά με την ανάγκη μηχανοργάνωσης του ασφαλιστικού συστήματος στη χώρα μας, τομέας στον οποίο έχει ήδη σημειωθεί μεγάλη πρόοδος. Εν προκειμένω, με την προτεινόμενη διάταξη εννοείται ότι ο ιατρός είναι σε θέση να κάνει διασταύρωση στοιχείων αφενός έχοντας απέναντί του τον ασθενή και αφετέρου έχοντας στη διάθεσή του την ταυτότητά του και το βιβλιάριο υγείας. Από την ως άνω ταυτοποίηση προκύπτει η ασφαλιστική ικανότητα του ασθενούς και συνεπώς με την εν λόγω διάταξη δεν επιφορτίζεται ο ιατρός με κανένα πρόσθετο καθήκον πέραν αυτού. Επίσης, προς όφελος του ασφαλιστικού συστήματος και κατ' επέκταση του ασθενούς, επιχειρείται η καταστολή του φαινομένου της καταχρηστικής και εικονικής συνταγογράφησης, εξαιτίας του οποίου έχει παρατηρηθεί το φαινόμενο της προκλητής ζήτησης. Τέλος επί του σχολίου για τη διατήρηση της υποχρέωσης χειρόγραφης καταχώρησης των φαρμάκων στο βιβλιάριο του ασθενούς παράλληλα με την ηλεκτρονική συνταγογράφηση, τούτο κρίνεται επί του παρόντος αναγκαίο και αναπόφευκτο για την προστασία του ασφαλιστικού συστήματος και θα πρέπει να διατηρηθεί μέχρι την πλήρη επίλυση λειτουργικών ζητημάτων και τη θωράκιση του συστήματος ηλεκτρονικής συνταγογράφησης.

#### **10.4. Αναφέρατε τον σχεδιασμό που έχει γίνει για τον κοινωνικό διάλογο και τη διαβούλευση και στο στάδιο της εφαρμογής της προτεινόμενης ρύθμισης**

**Για τις διατάξεις του Κεφαλαίου ΣΤ του Τμήματος Τρίτου:** Η προτεινόμενη ρύθμιση καταρτίστηκε από τις υπηρεσίες του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, σε συνεργασία με τις Διοικήσεις και τις αρμόδιες υπηρεσίες των εντασσόμενων στο ΚΕΑΟ ασφαλιστικών οργανισμών (ΙΚΑ - ΕΤΑΜ, ΟΑΕΕ, ΟΓΑ, ΕΤΑΑ), λαμβάνοντας υπόψη τις παρατηρήσεις των εμπειρογνωμόνων του Διεθνούς Νομισματικού Ταμείου. Αρχικά το θέμα της δημιουργίας και λειτουργίας του ΚΕΑΟ αποτέλεσε αντικείμενο Ειδικής Επιτροπής (Οργανωτική Επιτροπή), η οποία άρχισε να λειτουργεί από το Δεκέμβριο του 2012 και ολοκλήρωσε το έργο της εντός του Ιανουαρίου 2013. Στο έργο της υποβοήθηκε από 4 υποομάδες. Τα μέλη της Οργανωτικής Επιτροπής και των τεσσάρων υποομάδων προέρχονταν από τις υπηρεσίες των Υπουργείων Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας και Οικονομικών, καθώς και από το ΙΚΑ - ΕΤΑΜ, ΟΑΕΕ, ΟΓΑ και ΕΤΑΑ.

Τα στοιχεία που συγκεντρώθηκαν και οι απόψεις που διατυπώθηκαν κατά τις συνεδριάσεις της Οργανωτικής Επιτροπής και των Υποομάδων, καθώς και σε επιμέρους συναντήσεις που πραγματοποιήθηκαν μεταγενέστερα με εκπροσώπους των εντασσόμενων φορέων, αποτέλεσαν τη βάση για την προτεινόμενη ρύθμιση

**12.2.** Αναφέρατε επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της και προσαρτήστε στο παρόν τις απόψεις των φορέων που έλαβαν μέρος στη διαβούλευση για κάθε μία «άλλη διάταξη» χωριστά.

**Για τις διατάξεις του Κεφαλαίου ΣΤ του Τμήματος Τρίτου:** Η ανάγκη δημιουργίας του ΚΕΑΟ έγινε από την αρχή αποδεκτή από όλους τους εμπλεκόμενους φορείς. Διαφορετικές απόψεις που διατυπώθηκαν αφορούσαν σε επιμέρους ζητήματα, όπως το στάδιο διαβίβασης των οφειλών στο ΚΕΑΟ, δηλαδή εάν αυτές θα διαβιβάζονται αμέσως μετά τη λήξη της προθεσμίας καταβολής ή θα διαβιβάζονται εφόσον συνταχθεί Καταλογιστική Πράξη από τους ασφαλιστικούς οργανισμούς, την λειτουργία του ΚΕΑΟ ως ξεχωριστή οντότητα ή εντός του ΙΚΑ - ΕΤΑΜ κ.λπ., και ελήφθησαν υπόψη κατά τη σύνταξη του παρόντος, με γνώμονα τη δημιουργία μίας αποτελεσματικής μονάδας που θα συμβάλλει στην έγκαιρη είσπραξη των εσόδων των ασφαλιστικών οργανισμών.