

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στο σχέδιο νόμου «Κύρωση του Μνημονίου Κατανόησης μεταξύ του Υπουργείου Άμυνας της Τσεχικής Δημοκρατίας, του Ομοσπονδιακού Υπουργείου Άμυνας της Ομοσπονδιακής Δημοκρατίας της Γερμανίας, του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας της Ελληνικής Δημοκρατίας, του Υπουργείου Άμυνας της Ιταλικής Δημοκρατίας, του Υπουργείου Άμυνας της Ρουμανίας, του Υπουργείου Άμυνας της Σλοβακικής Δημοκρατίας, του Υπουργείου Άμυνας της Δημοκρατίας της Σλοβενίας και του Υπουργείου Άμυνας του Ηνωμένου Βασιλείου της Μεγάλης Βρετανίας και της Βόρειας Ιρλανδίας αναφορικά με την ίδρυση, Διοίκηση και Λειτουργία του Διακλαδικού Κέντρου Αριστείας Χημικής, Βιολογικής, Ραδιολογικής και Πυρηνικής Άμυνας (JCBRN Defence COE Operation MOU)».

ΠΡΟΣ ΤΗ ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

A. ΕΙΣΑΓΩΓΗ



Με το προτεινόμενο σχέδιο νόμου σκοπείται η Κύρωση του Μνημονίου Κατανόησης [Memorandum of Understanding (MOU)] μεταξύ του Υπουργείου Άμυνας της Τσεχικής Δημοκρατίας, του Ομοσπονδιακού Υπουργείου Άμυνας της Ομοσπονδιακής Δημοκρατίας της Γερμανίας, του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας της Ελληνικής Δημοκρατίας, του Υπουργείου Άμυνας της Ιταλικής Δημοκρατίας, του Υπουργείου Άμυνας της Ρουμανίας, του Υπουργείου Άμυνας της Σλοβακικής Δημοκρατίας, του Υπουργείου Άμυνας της Δημοκρατίας της Σλοβενίας και του Υπουργείου Άμυνας του Ηνωμένου Βασιλείου της Μεγάλης Βρετανίας και της Βόρειας Ιρλανδίας (τα οποία στο εξής θα αναφέρονται ως «Κράτη Χορηγοί») αναφορικά με την ίδρυση, Διοίκηση και Λειτουργία του Διακλαδικού Κέντρου Αριστείας Χημικής, Βιολογικής, Ραδιολογικής και Πυρηνικής Άμυνας.

Το Διακλαδικό Κέντρο Αριστείας Χημικής, Βιολογικής, Ραδιολογικής και Πυρηνικής Άμυνας/Joint Chemical, Biological, Radiological and Nuclear Defence Center of Excellence (JCBRN COE) είναι ένα πιστοποιημένο από το Βορειοατλαντικό Συμβούλιο εθνικά ή πολυεθνικά επιχορηγούμενο κέντρο, το οποίο υποστηρίζει το NATO στις συνολικές προσπάθειες μετασχηματισμού του και στο οποίο μπορεί να χορηγηθεί το νομικό καθεστώς Διεθνούς Στρατιωτικού Οργανισμού, με απόφαση του Βορειοατλαντικού Συμβουλίου.

Αποστολή του προαναφερόμενου Διακλαδικού Κέντρου JCBRN-COE είναι να υποστηρίζει το NATO και το Στρατηγείο Ανώτατης Συμμαχικής Διοίκησης Μετασχηματισμού (HQ SACT) στις προσπάθειες μετασχηματισμού σε όλα τα ζητήματα που αφορούν στον τομέα της χημικής, βιολογικής, ραδιολογικής και πυρηνικής Άμυνας.

Επισημαίνεται ότι τα Κέντρα Αριστείας δεν αποτελούν τμήμα της Δομής του NATO, αλλά τμήμα του δικτύου Κέντρων Αριστείας του NATO, τα οποία συντονίζονται από το HQ SACT. Το HQ SACT πραγματοποιεί την αρχική διαπίστευση και θα το ελέγχει περιοδικά για να διασφαλισθεί ότι έχει τα προβλεπόμενα κριτήρια για την διατήρηση του καθεστώτος της διαπίστευσης.

Φιλοξενούν Κράτος είναι η Τσεχική Δημοκρατία εντός της κυρίαρχης επικράτειας της οποίας ιδρύεται το JCBRN COE.

Κράτος Πλαίσιο είναι η Τσεχική Δημοκρατία η οποία υποχρεούται να παρέχει την αρχική υποδομή, τον εξοπλισμό, το προσωπικό υποστήριξης και την υποστήριξη σύμφωνα με τις διατάξεις του υπό νομοθετική κύρωση Μνημονίου Κατανόησης.

Η σύναψη και κύρωση του παρόντος Μνημονίου Κατανόησης κρίνεται επωφελής για την χώρα μας καθ' όσον:

α. Θα αποφέρει σημαντικά οφέλη στην ποιότητα ημετέρων ιδεών και δογμάτων και στην ικανότητα ανάλυσης και προσδιορισμού διδαγμάτων μέσω πειραματισμών, σε περιβάλλον χημικής, βιολογικής, ραδιολογικής και πυρηνικής άμυνας.

β. Θα προσδώσει στις Ένοπλες Δυνάμεις της Χώρας μας ενισχυμένο ρόλο στη συμμαχική ανάπτυξη πολιτικής, δογμάτων και καταγραφής-αξιολόγησης διδαγμάτων από εκπαιδεύσεις αυτού του είδους.

γ. Θα συμβάλει σε απόκτηση γνώσεων και εμπειριών για την υποστήριξη και βελτίωση της διαλειτουργικότητας.

δ. Θα παρασχεθούν ευκαιρίες κατάρτισης και εκπαίδευσης του προσωπικού σε όλες τις πτυχές του συγκεκριμένου αντικειμένου.

Β. ΣΚΟΠΟΣ ΚΑΙ ΑΡΧΕΣ ΠΟΥ ΔΙΕΠΟΥΝ ΤΙΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΤΟΥ ΝΟΜΟΥ

Σκοπός του παρόντος Μνημονίου Κατανόησης είναι η ρύθμιση όλων των θεμάτων που σχετίζονται με την ίδρυση, λειτουργία, χρηματοδότηση, επάνδρωση, εξοπλισμό, υποδομή, διοικητική υποστήριξη και δραστηριότητες του προσωπικού του JCBRN COE, εδραιούμενος στην επιθυμία των Κρατών Χορηγών για συλλογική άμυνα και στενότερη συνεργασία, στο πλαίσιο του Βορειοατλαντικού Συμφώνου.

Γ. ΑΝΑΛΥΣΗ ΤΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ ΤΟΥ ΝΟΜΟΥ

Στην Εισαγωγή γίνεται αναφορά των Συμφωνιών και λοιπών στοιχείων που ελήφθησαν υπόψη από τα Κράτη Χορηγούς, για την σύνταξη του προς νομοθετική κύρωση Μνημονίου Κατανόησης.

Στο Τμήμα 1 γίνεται ανάλυση των όρων-ορισμών του Μνημονίου Κατανόησης, όπως ισχύουν στο Γλωσσάριο του NATO και επί πλέον στο παρόν Μνημόνιο Κατανόησης, προκειμένου να γίνονται κατά ενιαίο τρόπο αντιληπτοί από τους χρήστες των Κρατών Χορηγών.

Στο Τμήμα 2 γίνεται αναφορά στο σκοπό του Μνημονίου Κατανόησης, ο οποίος προαναφέρθηκε ήδη.

Το Τμήμα 3 αναφέρεται:

α. Στην αποστολή του JBCRN COE που είναι η παροχή συμβουλών σε όλους τους τομείς που σχετίζονται με την χημική, βιολογική, ραδιολογική και πυρηνική άμυνα, η ανάπτυξη των δογμάτων χημικής, βιολογικής, ραδιολογικής και πυρηνικής άμυνας, η παροχή ευκαιριών για την ενίσχυση της εκπαίδευσης και της κατάρτισης και η συνεισφορά στις σχετικές διαδικασίες συμπερασμάτων.

β. Στην επικέντρωση των δραστηριοτήτων του JBCRN COE, στην αξιολόγηση του μελλοντικού περιβάλλοντος ασφάλειας και άμυνας και στον προσδιορισμό των προκλήσεων σχετικά με τη χημική, βιολογική, ραδιολογική και πυρηνική ασφάλεια, στην παροχή συμβουλών στο NATO και στην διασύνδεση με σχετικούς φορείς και οργανισμούς για τον καθορισμό ιδεών κατάρτισης και εκπαίδευσης, δογμάτων κλπ.

Επισημαίνεται ότι πρώτη προτεραιότητα εργασίας του JCBRN-COE είναι η διασφάλιση των προϊόντων και υπηρεσιών που ζητούνται από το Στρατηγείο της Ανώτατης Συμμαχικής Διοίκησης Μετασχηματισμού του NATO (HQ SACT).

Το Τμήμα 4 αναφέρεται στις νομικές ρυθμίσεις και συγκεκριμένα ορίζεται ότι στο JBCRN COE μπορεί να χορηγηθεί το νομικό καθεστώς Διεθνούς Στρατιωτικού Οργανισμού με απόφαση του Βορειοατλαντικού Συμβουλίου και μετά την ενεργοποίηση του θα ισχύει η Συμφωνία NATO SOFA και PfP SOFA, σχετικά με το νομικό καθεστώς του προσωπικού Δυνάμεων του NATO και των λοιπών Κρατών που συμμετέχουν στην Σύμπραξη για την Ειρήνη.

Επίσης αναφέρεται ότι το Μνημόνιο Κατανόησης δεν δημιουργεί δικαιώματα και υποχρεώσεις σύμφωνα με το διεθνές δίκαιο και σε περίπτωση σύγκρουσης με τους νόμους των Κρατών Χορηγών ή το διεθνές δίκαιο θα υπερισχύει το δίκαιο των Κρατών Χορηγών ή το διεθνές δίκαιο.

Το Τμήμα 5 αναφέρει ότι αξιώσεις-απαιτήσεις για αποζημιώσεις που απορρέουν ή συνδέονται με την εκτέλεση του παρόντος Μνημονίου Κατανόησης θα εξετάζονται στο πλαίσιο της Συμφωνίας NATO SOFA και του Πρωτοκόλλου των Παρισίων.

Για τις περιπτώσεις μη εφαρμογής της Συμφωνίας NATO SOFA, τα Κράτη Χορηγοί παραιτούνται των μεταξύ των αξιώσεων-απαιτήσεων ενώ την ικανοποίηση αξιώσεων-απαιτήσεων τρίτων από τις δραστηριότητες του JCBRN COE αναλαμβάνουν και επιμερίζονται τα Κράτη Χορηγοί.

Το Τμήμα 6 καθορίζει τις αρμοδιότητες-δεσμεύσεις:

α. Των Κρατών Χορηγών για τη στελέχωση των θέσεων Ειρηνικής Περιόδου του JCBRN COE με ικανό και εξειδικευμένο προσωπικό σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στις περιγραφές εργασίας του Παραρτήματος «Α».

β. Του Φιλοξενούντος Κράτους για την πλήρη παροχή υποστήριξης στο JCBRN COE, σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στο Παράρτημα «Β».

γ. Της Διευθύνουσας Επιτροπής του JCBRN COE, η οποία θα επιβλέπει όλες τις δραστηριότητες του Διακλαδικού Κέντρου Αριστείας Χημικής, Βιολογικής, Ραδιολογικής και Πυρηνικής Άμυνας και θα παρέχει οδηγίες και κατευθύνσεις στον Διευθυντή του Διακλαδικού Κέντρου Αριστείας Χημικής, Βιολογικής, Ραδιολογικής και Πυρηνικής Άμυνας για την εκπλήρωση της αποστολής του, σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος Μνημονίου Κατανόησης και το Παράρτημα «Γ».

δ. Του Διευθυντή του JCBRN COE, ο οποίος είναι υπεύθυνος για την εκπλήρωση της αποστολής, την λειτουργία και την διοίκηση του Διακλαδικού Κέντρου Αριστείας Χημικής, Βιολογικής, Ραδιολογικής και Πυρηνικής Άμυνας σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος Μνημονίου Κατανόησης και το Παράρτημα «Δ».

Το Τμήμα 7 σε συνδυασμό με τα Παράρτημα «Α» καθορίζει λεπτομερώς την δομή του προσωπικού, την επάνδρωση του Κέντρου με ανθρώπινο δυναμικό έμπειρο, ικανό και εξειδικευμένο και την κατανομή των θέσεων στα Κράτη Χορηγούς. Η συνήθης διάρκεια τοποθέτησης του προσωπικού στο Κέντρο είναι τριετής. Η Ελληνική πλευρά συμμετέχει στην στελέχωση του JCBRN COE με έναν Αξιωματικό βαθμού Πλωτάρχη.

Επισημαίνεται ότι εάν ένα Κράτος Χορηγός δεν κατορθώσει να καλύψει την χορηγηθείσα θέση σε μόνιμη βάση, τότε η θέση αυτή παραχωρείται σε άλλο Κράτος Χορηγό, ή θα παραμένει ως μη έχουσα προσδιορισμένη εθνικότητα.

Τα μέλη του προσωπικού του JCBRN COE όσον αφορά στα θέματα πειθαρχίας, αδείας και εθνικών υποχρεώσεων θα υπάγονται στους Ανώτερους Εθνικούς Αντιπροσώπους των Κρατών Χορηγών και οφείλουν να συμμορφώνονται με τους εθνικούς κανόνες και κανονισμούς και απαιτήσεις, τηρώντας παράλληλα και τους κανόνες και κανονισμούς που εκδίδει ο Διευθυντής του JCBRN COE.

Στο Τμήμα 8 σε συνδυασμό με το Παράρτημα «Β» ρυθμίζεται διεξοδικά το θέμα της κατανομής των οικονομικών βαρών μεταξύ των Κρατών Χορηγών, που αφορούν στις λειτουργικές δαπάνες του JCBRN COE.

Το Τμήμα 9 καθορίζει τις αμοιβές των παρεχομένων εξυπηρετήσεων του JCBRN COE, όπου οι μεν παρεχόμενες υπηρεσίες προς τα Κράτη-Χορηγούς ή στους Φορείς του NATO θα πρέπει να είναι δωρεάν, το δε είδος και η έκταση των υπηρεσιών και το ύψος της αποζημίωσης, που θα παρέχονται προς Τρίτους, καθώς και οι χρεώσεις από τη παροχή μαθημάτων ή εξειδικευμένης εκπαίδευσης από ή μέσω του Κέντρου θα καθορίζονται από την Διοικούσα Επιτροπή και θα απεικονίζονται ως έσοδα του ετήσιου προϋπολογισμού.

Στο Τμήμα 10 γίνεται εξαντλητική αναφορά στην διαδικασία σύνταξης του ετήσιου Προϋπολογισμού του JCBRN COE, στις υποχρεώσεις των Κρατών Χορηγών για κάλυψη των οικονομικών των υποχρεώσεων, στις ελεγκτικές λειτουργίες, στους μηχανισμούς λογιστικού ελέγχου και γενικά στην ακολουθητέα οικονομική και λογιστική πολιτική.

Στο Τμήμα 11 ρυθμίζονται θέματα ασφαλείας και υπάρχει δέσμευση του Φιλοξενούντος Κράτους για την παροχή εξωτερικής ασφάλειας, του Διευθυντού του JBCRN COE για την εσωτερική ασφάλεια και των Κρατών Χορηγών για την ασφάλεια κάθε διαβαθμισμένης πληροφορίας η οποία παρέχεται κατά την διάρκεια της αποστολής του Διακλαδικού Κέντρου Αριστείας Χημικής, Βιολογικής, Ραδιολογικής και Πυρηνικής Αμυνας.

Στο Τμήμα 12 ρυθμίζονται θέματα σχετικά:

- α. Το χρόνο έναρξης ισχύος του παρόντος Μνημονίου Κατανόησης, που θα είναι η ημερομηνία τελευταίας υπογραφής του και τη χρονική διάρκεια αυτού που είναι αόριστη.
- β. Τις οικονομικές διατάξεις που αφορούν την από κοινού χρηματοδότηση, οι οποίες εφαρμόζονται από την 1^η Ιανουαρίου 2007.
- γ. Τον τρόπο επίλυσης των διαφορών, όπου προκρίνεται η διαδικασία των διαβουλεύσεων μεταξύ των Κρατών Χορηγών.
- δ. Τη δυνατότητα τροποποίησης του Μνημονίου Κατανόησης με τις ιδιαίτερες διαδικασίες της παραγράφου 12.4.
- ε. Τη δυνατότητα σύναψης Τεχνικών Συμφωνιών στο πλαίσιο του παρόντος Μνημονίου Κατανόησης.
- στ. Τη δυνατότητα προσχώρησης νέου Κράτους Χορηγού, μέσω Σημειώματος Προσχώρησης, υπογεγραμμένου από τον νέο Κράτος Χορηγό και τα υφιστάμενα Κράτη Χορηγούς.
- ζ. Τη δυνατότητα αποχώρησης οποιουδήποτε Κράτους Χορηγού από το παρόν Μνημόνιο Κατανόησης, υπό τους ειδικότερους όρους της παραγράφου 12.8 και 12.9.
- η. Το Θεματοφύλακα του πρωτοτύπου κειμένου της Συμφωνίας, που είναι η Τσεχική Δημοκρατία, με την υποχρέωση αποστολής επικυρωμένου αντιγράφου στα Κράτη Χορηγούς.

Το ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ «Α» αναφέρεται στην διάρθρωση και στελέχωση του επιτελείου του JBCRN COE η δε Προσθήκη 1 αυτού στον Πίνακα Στελέχωσης αυτού.

Το ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ «Β» καθορίζει την παρεχόμενη από το Φιλοξενούν Κράτος Υποστήριξη.

Το ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ «Γ» καθορίζει τις αρμοδιότητες της Διευθύνουσας Επιτροπής του JCBRN-COE.

Το ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ «Δ» καθορίζει τις αρμοδιότητες του Διευθυντή του JCBRN COE.

Το ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ «Ε» περιλαμβάνει υπόδειγμα Σημειώματος Προσχώρησης Νέων Κρατών Χορηγών

Δ. ΕΠΙΛΟΓΟΣ

Από τις διατάξεις του προς νομοθετική κύρωση Μνημονίου Κατανόησης προκαλείται οικονομική επιβάρυνση σε βάρος του Κρατικού Προϋπολογισμού και ως εκ τούτου βάσει των διαλαμβανομένων στο άρθρο 36 παράγραφος 2 του Συντάγματος απαιτείται νομοθετική κύρωση.

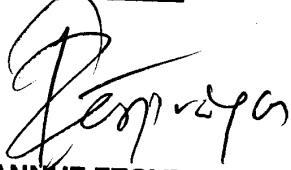
Κατόπιν των ανωτέρω υποβάλλουμε το παρόν Σχέδιο Νόμου και παρακαλούμε για την νομοθετική κύρωσή του από τη Βουλή των Ελλήνων.

7

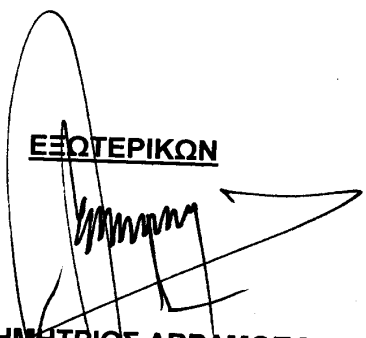
Αθήνα, 20 Απριλίου 2013

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

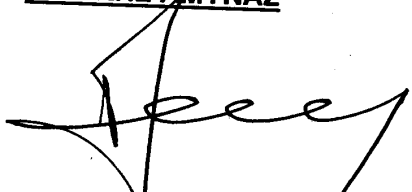
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ


ΙΩΑΝΝΗΣ ΣΤΟΥΡΝΑΡΑΣ

ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ


ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΑΒΡΑΜΟΠΟΥΛΟΣ

ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ


ΠΑΝΟΣ ΠΑΝΑΓΙΩΤΟΠΟΥΛΟΣ

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ
ΚΑΙ ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ


ΑΝΤΩΝΙΟΣ ΡΟΥΓΚΑΚΙΩΤΗΣ