



Αριθ. 116/4 / 2013

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Ναυτιλίας και Αιγαίου «Κύρωση του Πρωτοκόλλου του 2005 της Διεθνούς Σύμβασης του 1988 για την καταστολή των παράνομων πράξεων κατά της ασφάλειας της ναυσιπλοΐας και του Πρωτοκόλλου του 2005 στο Πρωτόκολλο του 1988 για την καταστολή παράνομων πράξεων κατά της ασφάλειας των σταθερών εγκαταστάσεων στην υφαλοκρηπίδα».

Με τις διατάξεις του υπόψη νομοσχεδίου προτείνεται η κύρωση των ανωτέρω Πρωτοκόλλων, που έχουν υπογραφεί στο Λονδίνο στις 14 Οκτωβρίου 2005 στο πλαίσιο Διπλωματικής Διάσκεψης του Διεθνούς Ναυτιλιακού Οργανισμού. Ειδικότερα:

Α. Με το άρθρο πρώτο κυρώνονται και έχουν την ισχύ, που ορίζει το άρθρο 28 παρ.1 του Συντάγματος τα προαναφερόμενα Πρωτόκολλα, με τις διατάξεις των οποίων συμπληρώνονται – τροποποιούνται οι διατάξεις της Διεθνούς Σύμβασης του 1988 για την καταστολή των παράνομων πράξεων κατά της ασφάλειας της ναυσιπλοΐας και του Πρωτοκόλλου για την καταστολή των παράνομων πράξεων κατά της ασφάλειας των σταθερών εγκαταστάσεων στην υφαλοκρηπίδα (ν.2108/1992). Ειδικότερα:

Ι. ΠΡΩΤΟΚΟΛΛΟ ΤΟΥ 2005 ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΚΑΤΑΣΤΟΛΗ ΤΩΝ ΠΑΡΑΝΟΜΩΝ ΠΡΑΞΕΩΝ ΚΑΤΑ ΤΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΤΗΣ ΝΑΥΣΙΠΛΟΪΑΣ ΤΟΥ 1988.

Με τις διατάξεις του κυρούμενου Πρωτοκόλλου τροποποιούνται – συμπληρώνονται οι διατάξεις της ανωτέρω Σύμβασης και ειδικότερα προβλέπονται τα ακόλουθα:

1.α. Καθορίζεται η έννοια των όρων, που αναφέρονται στις επιμέρους διατάξεις του Πρωτοκόλλου, για την εφαρμογή του.

β. Εισάγονται νέοι όροι στην αρχική Σύμβαση [ΒΧΠ (Βιολογικά, Χημικά, Πυρηνικά) όπλα, τοξικό χημικό, πηγαίο ή ειδικό σχάσιμο υλικό, κ.λπ.], για την εξυπηρέτηση των σκοπών της και δίδεται η έννοια αυτών. (άρθρα 1 και 2)

3. Ορίζεται ότι: α. Καμία διάταξη της Σύμβασης δεν επηρεάζει άλλα δικαιώματα, υποχρεώσεις και ευθύνες των Κρατών και ατόμων βάσει του διεθνούς δικαίου, ούτε δικαιώματα, ευθύνες και υποχρεώσεις που απορρέουν για τα Κράτη Μέρη από Διεθνείς Συνθήκες σχετικά με την διάδοση, απαγόρευση, ανάπτυξη, παραγωγή, αποθήκευση και καταστροφή ΒΧΠ όπλων.

β. Η Σύμβαση δεν εφαρμόζεται σε δραστηριότητες των ενόπλων δυνάμεων κατά τη διάρκεια ένοπλης σύγκρουσης, καθώς και σε δραστηριότητες που αναλαμβάνονται από τις στρατιωτικές δυνάμεις ενός Κράτους κατά την άσκηση των υπηρεσιακών καθηκόντων τους. (άρθρο 3)

4. Διευρύνονται οι περιπτώσεις, κατά τις οποίες ένα πρόσωπο θεωρείται ότι διαπράττει αδίκημα, στο πλαίσιο της Σύμβασης.

- Ειδικότερα, προβλέπεται, μεταξύ άλλων, ότι ένα πρόσωπο τελεί αδίκημα, όταν παράνομα και με πρόθεση: α. χρησιμοποιεί εναντίον ή επί πλοίου ή απορρίπτει από πλοίο εκρηκτικά, ραδιενεργά υλικά ή ΒΧΠ όπλο με τρόπο που προκαλεί ή μπορεί να προκαλέσει θάνατο ή σοβαρό τραυματισμό ή ζημία,

β. μεταφέρει επί πλοίου: i) οποιαδήποτε εκρηκτικά ή ραδιενεργά υλικά, προκειμένου να χρησιμοποιηθούν για να προκαλέσουν ή να απειλήσουν ότι θα προκαλέσουν θάνατο ή σοβαρό τραυματισμό ή ζημία με σκοπό τον εκφοβισμό ενός πληθυσμού ή τον εξαναγκασμό μιας κυβέρνησης ή ενός διεθνούς οργανισμού, να τελέσει ή να απέχει από την τέλεση κάποιας πράξης, ii) οποιοδήποτε ΒΧΠ όπλο με γνώση του, καθώς και κάθε πηγαίο ή ειδικό σχάσιμο υλικό ή εξοπλισμό για παράνομη επεξεργασία, χρησιμοποίηση κ.λπ.,

γ. μεταφέρει σε γνώση του με πλοίο άλλο πρόσωπο που έχει διαπράξει πράξη που συνιστά αδίκημα κατά τα προαναφερόμενα,

δ. τραυματίζει ή θανατώνει άλλο πρόσωπο σε σχέση με τη διάπραξη των προαναφερόμενων αδικημάτων,

ε. αποπειράται να διαπράξει αδίκημα, συμμετέχει ως συνεργός, συμβάλλει, οργανώνει ή καθοδηγεί άλλους στη διάπραξη ενός ή περισσότερων αδικημάτων κ.λπ. (άρθρο 4)

5.α. Προβλέπεται ποινική, αστική ή διοικητική ευθύνη, για οποιοδήποτε νομικό πρόσωπο βρίσκεται στην επικράτεια Κράτους Μέρους ή συστάθηκε σύμφωνα με τους νόμους αυτού, στην περίπτωση που ο αρμόδιος της νομικής οντότητας έχει διαπράξει, υπό την εν λόγω ιδιότητα, αδίκημα προβλεπόμενο από την Σύμβαση.

- Η ευθύνη αυτή του νομικού προσώπου υφίσταται, ανεξάρτητα από την ποινική ευθύνη των ατόμων που διέπραξαν τα αδικήματα.

β. Ορίζεται ότι, κάθε Κράτος Μέρους μεριμνά ώστε τα ανωτέρω νομικά πρόσωπα, να υπόκεινται σε αποτελεσματικές, αναλογικές και αποτρεπτικές ποινικές, αστικές ή διοικητικές κυρώσεις, οι οποίες μπορεί να περιλαμβάνουν και τις χρηματικές κυρώσεις. (άρθρο 5)

6. Επεκτείνεται η υποχρέωση άσκησης ποινικής δικαιοδοσίας από κάθε Κράτος Μέρος επί των αδικημάτων που προβλέπονται με το κυρούμενο Πρωτόκολλο, καθώς και επί των αδικημάτων αυτών στην περίπτωση που ο δράστης του αδικήματος βρίσκεται στο έδαφός του και δεν τον εκδίδει σε ένα από τα άλλα Κράτη Μέρη. (άρθρο 6)

7. Παρατίθενται, ως Παράρτημα της Σύμβασης, υφιστάμενες Διεθνείς Συμβάσεις, σχετικά με την καταπολέμηση της τρομοκρατίας και τη διάδοση των πυρηνικών. (άρθρο 7)

8. Καθορίζεται η σχετική διαδικασία για τη διεξαγωγή της επιβίβασης σε πλοίο, για έλεγχο στην ανοιχτή θάλασσα. Ειδικότερα:

α. Παρέχεται η δυνατότητα στον κυβερνήτη πλοίου ενός Κράτους Μέρους («Κράτος της Σημαίας») να παραδίδει στις Αρχές οποιουδήποτε από τα Κράτη Μέρη («Κράτος αποδέκτης») κάθε πρόσωπο για το οποίο ο κυβερνήτης έχει βάσιμους λόγους να πιστεύει ότι τέλεσε ένα από τα οριζόμενα αδικήματα.

β. Προβλέπεται η συνεργασία των Κρατών Μερών στο μεγαλύτερο δυνατό βαθμό όσον αφορά την πρόληψη και καταστολή παράνομων πράξεων που καλύπτονται από τη Σύμβαση σύμφωνα με το διεθνές δίκαιο.

γ. Περαιτέρω, ρυθμίζονται, μεταξύ άλλων, διαδικαστικά ζητήματα επιβίβασης σε πλοίο για τη διεξαγωγή ελέγχου, στην περίπτωση που βρίσκεται εκτός της χωρικής θάλασσας οποιουδήποτε Κράτους, και το αιτούν Μέρος έχει βάσιμους λόγους να υποπτεύεται ότι το πλοίο ή πρόσωπο επί του πλοίου αυτού έχει εμπλακεί ή εμπλέκεται τη στιγμή αυτή ή πρόκειται να εμπλακεί στη διάπραξη αδικήματος.

δ. Κανένα επιπλέον μέτρο δεν επιτρέπεται να ληφθεί χωρίς τη ρητή εξουσιοδότηση από το Κράτος της σημαίας, εκτός εάν αυτό είναι αναγκαίο.

ε. Παράλληλα, προβλέπεται ότι, για όλες τις επιβιβάσεις, το Κράτος της σημαίας έχει το δικαίωμα να ασκήσει τη δικαιοδοσία του στο υπό κράτηση πλοίο, φορτίο ή άλλα αντικείμενα και τους επιβαίνοντες σε αυτό, συμπεριλαμβανομένης της δήμευσης, κατάσχεσης, σύλληψης και δίωξης.

στ. Προβλέπονται μια σειρά από εγγυήσεις, στην περίπτωση που ένα Κράτος Μέρος λαμβάνει μέτρα εναντίον πλοίου, μεταξύ των οποίων προβλέπεται ότι, τα Κράτη Μέρη φέρουν την ευθύνη για κάθε ζημία, βλάβη ή απώλεια που αποδίδεται σε αυτά και απορρέει από μέτρα ληφθέντα σύμφωνα με τα οριζόμενα.

ζ. Διασφαλίζεται από τα Κράτη Μέρη η δυνατότητα άσκησης αποτελεσματικής προσφυγής για την ανωτέρω ζημία, βλάβη ή απώλεια.

η. Κάθε μέτρο που υιοθετείται εκτελείται από προσωπικό εφαρμογής του νόμου ή άλλους εξουσιοδοτημένους υπαλλήλους από πολεμικά πλοία ή στρατιωτικά αεροσκάφη ή από άλλα πλοία ή αεροσκάφη που έχουν εμφανή διακριτικά στοιχεία ότι ανήκουν σε κρατική Υπηρεσία και είναι εξουσιοδοτημένα γι' αυτόν τον σκοπό.

θ. Τα Κράτη Μέρη ενθαρρύνονται να καθιερώσουν επιχειρησιακές διαδικασίες για κοινές επιχειρήσεις και να διαβουλεύονται, ανάλογα με την περίπτωση, με άλλα Κράτη Μέρη, με σκοπό την εναρμόνιση των

καθιερωμένων επιχειρησιακών διαδικασιών για τη διεξαγωγή των επιχειρήσεων.

ι. Παρέχεται, στα Κράτη Μέρη, η δυνατότητα σύναψης συμφωνιών ή ρυθμίσεων μεταξύ τους για τη διευκόλυνση των επιχειρήσεων εφαρμογής του νόμου.

ια. Κάθε Κράτος Μέρος διασφαλίζει, με τη λήψη κατάλληλων μέτρων, ότι το προσωπικό εφαρμογής του νόμου είναι εξουσιοδοτημένοι υπάλληλοι και νομιμοποιούνται να ενεργήσουν σύμφωνα με τα οριζόμενα. **(άρθρο 8)**

9. Προβλέπεται ότι, κάθε πρόσωπο που συλλαμβάνεται ή εναντίον του οποίου λαμβάνονται άλλα μέτρα ή ασκείται δίωξη σύμφωνα με τη Σύμβαση, έχει εγγυημένη και δίκαιη μεταχείριση και απολαμβάνει όλα τα δικαιώματα και τις εγγυήσεις που προβλέπονται όχι μόνο από τους νόμους του Κράτους, στο έδαφος του οποίου βρίσκεται, αλλά και από τις σχετικές διατάξεις του διεθνούς δικαίου. **(άρθρο 9)**

10. Ρυθμίζονται εκ νέου θέματα σχετικά με τα αδικήματα που θεωρούνται αυτοδίκαια ως αδικήματα υποκείμενα σε έκδοση. Ειδικότερα ορίζεται ότι: **α.** Κανένα από τα οριζόμενα αδικήματα δεν θεωρείται, για τους σκοπούς της έκδοσης ή της αμοιβαίας δικαστικής συνδρομής, ως πολιτικό αδίκημα ή αδίκημα που συνδέεται με πολιτικό ή αδίκημα που έχει πολιτικά κίνητρα.

β. Κανένα Κράτος Μέρος που δέχεται το αίτημα δεν έχει την υποχρέωση έκδοσης ή παροχής αμοιβαίας δικαστικής συνδρομής εάν πιστεύει ότι έγινε με σκοπό τη δίωξη για λόγους θρησκείας, φυλής, καταγωγής, κ.λπ.. **(άρθρο 10)**

11. Καθορίζονται οι προϋποθέσεις, οι οποίες πρέπει να πληρούνται για τη μεταφορά ενός προσώπου, που κρατείται ή εκτίει ποινή στο έδαφος ενός Κράτους Μέρους και ζητείται η παρουσία του σε άλλο Κράτος Μέρος για σκοπούς πιστοποίησης της ταυτότητας, κατάθεσης ή άλλης παροχής βοήθειας με σκοπό την εξασφάλιση αποδείξεων για την έρευνα ή τη δίωξη σε σχέση με τα προβλεπόμενα αδικήματα. **(άρθρο 11)**

12. Επανακαθορίζονται θέματα σχετικά με: **i)** την συνεργασία των Κρατών Μερών για την πρόληψη των οριζόμενων με το κυρούμενο Πρωτόκολλο αδικημάτων και **ii)** την υποχρέωση άμεσης παροχής οποιασδήποτε πληροφορίας, σχετικά με τα εν λόγω αδικήματα, προς τα Κράτη που έχουν δικαιοδοσία κ.λπ. **(άρθρα 12 – 14)**

13. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με: **i)** την ερμηνεία και εφαρμογή της τροποποιούμενης Σύμβασης και του κυρούμενου Πρωτοκόλλου και **ii)** την υπογραφή, κύρωση, αποδοχή, έγκριση του Πρωτοκόλλου και προσχώρηση Κρατών σε αυτό. **(άρθρα 15 – 17)**

14. Παρέχεται η δυνατότητα στα Κράτη Μέρη: i) να καταγγείλουν το κυρούμενο Πρωτόκολλο και ii) να προβούν στην αναθεώρηση ή τροποποίηση αυτού, κατά την οριζόμενη διαδικασία. (άρθρα 19 – 22)

15. Ορίζεται, ως θεματοφύλακας του κυρούμενου Πρωτοκόλλου, ο Γενικός Γραμματέας του Οργανισμού και καθορίζονται οι ενέργειες στις οποίες προβαίνει, προκειμένου να ενημερωθούν όλα τα Κράτη, που έχουν υπογράψει το Πρωτόκολλο και ο Γενικός Γραμματέας των Ηνωμένων Εθνών. (άρθρο 23)

II. ΠΡΩΤΟΚΟΛΛΟ ΤΟΥ 2005 ΣΤΟ ΠΡΩΤΟΚΟΛΛΟ ΓΙΑ ΤΗΝ ΚΑΤΑΣΤΟΛΗ ΠΑΡΑΝΟΜΩΝ ΠΡΑΞΕΩΝ ΚΑΤΑ ΤΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΤΩΝ ΣΤΑΘΕΡΩΝ ΕΓΚΑΤΑΣΤΑΣΕΩΝ ΣΤΗΝ ΥΦΑΛΟΚΡΗΠΙΔΑ.

Με τις διατάξεις του κυρούμενου Πρωτοκόλλου τροποποιούνται – συμπληρώνονται οι διατάξεις του Πρωτοκόλλου του 1988 για την καταστολή παράνομων πράξεων, κατά της ασφάλειας των σταθερών εγκαταστάσεων στην υφαλοκρηπίδα και ειδικότερα προβλέπονται τα ακόλουθα:

1. Καθορίζεται η έννοια των όρων που αναφέρονται στο κείμενο του κυρούμενου Πρωτοκόλλου, για την εφαρμογή του. (άρθρο 1)

2. Ορίζεται ότι, οι διατάξεις της Σύμβασης για την καταστολή των Παράνομων Πράξεων κατά της Ασφάλειας της Ναυσιπλοΐας, όπως τροποποιήθηκε από το Πρωτόκολλο του 2005 στη Σύμβαση για την καταστολή των Παράνομων Πράξεων κατά της Ασφάλειας της Ναυσιπλοΐας, εφαρμόζονται, τηρουμένων των αναλογιών, και στα προβλεπόμενα αδικήματα του υπόψη Πρωτοκόλλου, στην περίπτωση που τα αδικήματα αυτά τελούνται επί ή κατά σταθερών εγκαταστάσεων στην υφαλοκρηπίδα. (άρθρο 2)

3. Επανακαθορίζονται τα αδικήματα επί ή κατά σταθερών εγκαταστάσεων στην υφαλοκρηπίδα, για τα οποία κάθε πρόσωπο διαπράττει παράνομα και με πρόθεση ποινική παράβαση.

- Ειδικότερα, εισάγονται με το κυρούμενο Πρωτόκολλο νέα αδικήματα, μεταξύ των οποίων, περιλαμβάνονται: i) η χρησιμοποίηση εναντίον ή επί σταθερής εγκατάστασης ή η απόρριψη από σταθερή εγκατάσταση, εκρηκτικών, ραδιενεργών υλικών ή ΒΧΠ όπλου με τρόπο που προκαλεί ή μπορεί να προκαλέσει θάνατο ή σοβαρό τραυματισμό ή ζημία και ii) η απόπειρα, συμμετοχή, οργάνωση και συμβολή στη διάπραξη των οριζόμενων αδικημάτων. (άρθρα 3 και 4)

4. Ρυθμίζονται, εκ νέου, θέματα σχετικά με την υποχρέωση κάθε Κράτους Μέρους να λαμβάνει τα αναγκαία μέτρα για την καθιέρωση της δικαιοδοσίας του επί των προαναφερόμενων αδικημάτων, στις οριζόμενες περιπτώσεις. (άρθρο 5)

5.α. Καθορίζονται ζητήματα ερμηνείας και εφαρμογής του κυρούμενου Πρωτοκόλλου.

β. Ρυθμίζονται θέματα υπογραφής, κύρωσης, αποδοχής, έγκρισης και προσχώρησης Κρατών στο Πρωτόκολλο.

γ. Παρέχεται η δυνατότητα καταγγελίας, αναθεώρησης ή τροποποίησης του Πρωτοκόλλου από τα Κράτη Μέρη, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα.

(άρθρα 6 – 8 και 10 – 11)

6. Θεματοφύλακας του κυρούμενου Πρωτοκόλλου ορίζεται ο Γενικός Γραμματέας του Οργανισμού, ο οποίος προβαίνει στις οριζόμενες ενέργειες, προκειμένου να ενημερωθούν όλα τα Κράτη, που έχουν υπογράψει το Πρωτόκολλο και ο Γενικός Γραμματέας των Ηνωμένων Εθνών. (άρθρο 12)

B. Με το άρθρο δεύτερο του νομοσχεδίου, σε συνδυασμό με τις διατάξεις των άρθρων 18 και 9, αντίστοιχα, των κυρούμενων Πρωτοκόλλων, καθορίζεται ο χρόνος έναρξης ισχύος αυτών και του υπό ψήφιση νόμου.

Γ. Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

I. Επί του κρατικού προϋπολογισμού.

1. Δαπάνη από την λήψη των αναγκαίων μέτρων για την υλοποίηση της συνεργασίας της χώρας μας με τα λοιπά Κράτη Μέρη, με σκοπό την πρόληψη και καταστολή των παράνομων πράξεων, που προβλέπονται στην τροποποιούμενη, με τα κυρούμενα Πρωτόκολλα, Σύμβαση [άρθρα 8 παρ.2, του Πρωτοκόλλου 2005 της Διεθνούς Σύμβασης (άρθρο 8 α παρ.1, 5, 10δ, 14) και 2,3 του Πρωτοκόλλου 2005 στο Πρωτόκολλο του 1988].

Η εν λόγω δαπάνη εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμός επιχειρήσεων, μελών αποστολών κ.λπ.).

2. Ενδεχόμενη δαπάνη από την: **α.** αποκατάσταση τυχόν ζημίας ή βλάβης ή απώλειας, που προκλήθηκε από τη λήψη μέτρων, στις οριζόμενες περιπτώσεις [άρθρο 8 παρ.2 του Πρωτοκόλλου 2005 της Διεθνούς Σύμβασης (άρθρο 8 α παρ.10β)],

β. συμμετοχή εκπροσώπων της χώρας μας σε διαβουλεύσεις με άλλα Κράτη Μέρη, με σκοπό την εναρμόνιση των καθιερωμένων επιχειρησιακών διαδικασιών για τη διεξαγωγή των επιχειρήσεων [άρθρο 8 παρ.2 του Πρωτοκόλλου 2005 της Διεθνούς Σύμβασης (άρθρο 8 α παρ.12)],

γ. αποστολή Ελλήνων αντιπροσώπων σε διάσκεψη που συγκαλεί ο Γενικός Γραμματέας για την αναθεώρηση ή την τροποποίηση των κυρούμενων Πρωτοκόλλων του 2005 για την καταστολή παράνομων πράξεων κατά της ασφάλειας της ναυσιπλοΐας και των σταθερών εγκαταστάσεων στην υφαλοκρηπίδα (άρθρα 20 παρ.2 και 11 παρ.2, αντίστοιχα, των Πρωτοκόλλων του 2005).

3. Ενδεχόμενη αύξηση εσόδων από την είσπραξη τυχόν επιβαλλόμενων διοικητικών κυρώσεων, σε περίπτωση που ο αρμόδιος για τη διοίκηση ή τον έλεγχο νομικού προσώπου, που βρίσκεται στην επικράτεια της χώρας μας, διαπράξει αδίκημα προβλεπόμενο από τη Σύμβαση [άρθρο 5 παρ.2 του Πρωτοκόλλου 2005 της Διεθνούς Σύμβασης (άρθρο 5 α παρ. 1, 3)].

Π. Επί του κρατικού προϋπολογισμού, του προϋπολογισμού του ΤΑΧΔΙΚ και των λοιπών φορέων της παρ. 2 του άρθρου 4 του ν. 663/1977 (Ενιαίο Ταμείο Ανεξάρτητα Απασχολουμένων, ΟΓΑ, ΟΑΕΕ κ.λπ.), καθώς και επί των προϋπολογισμών των φορέων του άρθρου 20 του ν. 4058/2012 (Μετοχικό Ταμείο Στρατού και Ταμείο Αρωγής Υπαλλήλων Αστυνομίας Πόλεων).

Ενδεχόμενη αύξηση εσόδων, από την είσπραξη των μετατρεπόμενων σε χρηματικές τυχόν επιβαλλόμενων ποινικών κυρώσεων, στους υπαίτιους συγκεκριμένων αδικημάτων, κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 5 του Πρωτοκόλλου του 2005 της Σύμβασης για την Καταστολή των Παράνομων Πράξεων κατά της Ασφάλειας της Ναυσιπλοΐας του 1988.



Αθήνα 5 Απριλίου 2013

Γενικός Διευθυντής

Βασίλειος Κατριβέσης