

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στο Σχέδιο Νόμου «Κύρωση της Συμφωνίας μεταξύ της Κυβέρνησης της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Κυβέρνησης της Δημοκρατίας της Βουλγαρίας σχετικά με Διασυνοριακές Επιχειρήσεις για Εναέρια Αστυνόμευση»

ΠΡΟΣ ΤΗ ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

A. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Με το προτεινόμενο Σχέδιο Νόμου σκοπείται η κύρωση της προαναφερόμενης Συμφωνίας, η οποία υπεγράφη από τους Εξουσιοδοτημένους εκπρόσωπους των δύο Χωρών στη Αθήνα, την 1^η Νοεμβρίου του έτους 2010 και αφορά σε Διασυνοριακές Επιχειρήσεις για Εναέρια Αστυνόμευση της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Δημοκρατίας της Βουλγαρίας, σε δύο πρωτότυπα κείμενα, στην αγγλική, στην ελληνική και στη βουλγαρική γλώσσα, όλων των κειμένων εξ ίσου αυθεντικών.

Σκοπός της εν λόγω Συμφωνίας είναι η καθιέρωση βασικών αρχών, όρων και διαδικασιών:

α. Για την εκτέλεση Διασυνοριακής Επιχείρησης για Εναέρια Αστυνόμευση από πολεμικά Αεροσκάφη των δύο Πολεμικών Αεροποριών, στον εναέριο χώρο των δύο Κρατών, για την αντιμετώπιση RENEGATE, στρατιωτικές και άλλες εναέριες τρομοκρατικές απειλές.

β. Για την προώθηση της ασφάλειας των πτήσεων και το συντονισμό μεταξύ των δύο Μερών σε περίπτωση που η Διασυνοριακή Επιχείρηση για Εναέρια Αστυνόμευση από πολεμικά Αεροσκάφη των Πολεμικών Αεροποριών των δύο κρατών επεκταθεί στον Διεθνή Εναέριο Χώρο, υπό τις ευθύνες που έχουν εκχωρηθεί από το Διεθνή Οργανισμό Πολιτικής Αεροπορίας.

Η υπογραφείσα Συμφωνία αντικατοπτρίζει τις υφιστάμενες φιλικές σχέσεις μεταξύ των δύο χωρών και την επιθυμία τους για περαιτέρω ενίσχυση των διμερών σχέσεων στο στρατιωτικό τομέα.

Η Ελλάδα έχει στηρίξει σημαντικά την υποψηφιότητα της Βουλγαρίας και των άλλων Χωρών της Βαλκανικής Χερσονήσου στην προσπάθεια ένταξης των στην ΕΕ και NATO, διότι εκτιμά ότι έτσι θα συμβάλει στη δημιουργία συνθηκών σταθερότητας, διαρκούς ειρήνης και ευημερίας στην περιοχή. Για την επίτευξη αυτού του στόχου παρέσχε κάθε δυνατή τεχνογνωσία και εμπειρία ώστε να επιταχυνθούν οι διαδικασίες προσαρμογής των στις Ευρωπαϊκές Δομές.

Η Βουλγαρία είναι Κ-Μ της ΕΕ, της SEDM, του NATO και επίσης συμμετέχει στο πρόγραμμα CNAD για την καταπολέμηση της Τρομοκρατίας.

Η σύναψη και κύρωση της παρούσης Συμφωνίας κρίνεται επωφελής καθόσον:

α. Ενισχύεται η στρατιωτική συνεργασία μεταξύ των δύο χωρών με την συμβολή της ελληνικής πλευράς στην Ασφάλεια και Άμυνα της Βουλγαρίας και στην κάλυψη των αναγκών της Βουλγαρικής Πολεμικής Αεροπορίας, η οποία έχει χαμηλή διαθεσιμότητα στο πλαίσιο των Νατοϊκών απαιτήσεων για Air Policing.

β. Αναβαθμίζεται ο στρατηγικός ρόλος της χώρας μας στην ευρύτερη περιοχή της βαλκανικής και καταδεικνύεται ο ρόλος του CAOC Λάρισας, το οποίο στο πλαίσιο αναβάθμισης του TACOM των Βουλγαρικών αεροπορικών δυνάμεων από το NATO, θα αποτελεί το συντονιστικό φορέα μεταξύ ΕΚΑΕ (Λάρισα) και AOC Βουλγαρία/Σόφια.

γ. Συμπεριλαμβάνονται καταστάσεις αντιμετώπισης RENEGATE καθώς και εναέριων στρατιωτικών ή τρομοκρατικών απειλών.

δ. Γίνεται αναφορά στα FIRs των δύο χωρών και στον Εθνικό και Διεθνή Εναέριο Χώρο.

B. ΣΚΟΠΟΣ ΚΑΙ ΑΡΧΕΣ ΠΟΥ ΔΙΕΠΟΥΝ ΤΙΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΤΟΥ ΝΟΜΟΥ

Σκοπός της παρούσης Συμφωνίας είναι να δημιουργήσει το αναγκαίο νομικό πλαίσιο για τη συνεργασία μεταξύ των Συμβαλλομένων Μερών στον Τομέα της Αεράμυνας. Η βασική αρχή αυτή της Συμφωνίας είναι η ερμηνεία και εφαρμογή της να είναι σύμφωνη με τον Χάρτη των Ηνωμένων Εθνών και τις εφαρμοστέες διατάξεις του Διεθνούς Δικαίου, που ισχύουν για τα δύο Κράτη, το σεβασμό της εθνικής κυριαρχίας των, καθώς και το ότι η δύναμη που θα εφαρμόζεται εναντίον του αναχαιτιζόμενου αεροσκάφους σε καμία περίπτωση να μην υπερβαίνει την εκτιθέμενη απειλή.

Γ. ΑΝΑΛΥΣΗ ΤΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ ΤΟΥ ΝΟΜΟΥ

Η υπό κύρωση Συμφωνία περιλαμβάνει εκτός του εισαγωγικού μέρους, δώδεκα (12) άρθρα, τα οποία σε γενικές γραμμές έχουν ως ακολούθως:

Στην εισαγωγή γίνεται αναφορά των υποστηρικτικών εγγράφων (Βορειοατλαντικό Σύμφωνο/N.1982/1952 και NATO SOFA/ N.2799/1954) και λοιπών στοιχείων που ελήφθησαν υπόψη από τα Μέρη για την σύνταξη και υπογραφή της παρούσης Συμφωνίας.

Το άρθρο 1 περιλαμβάνει τους ορισμούς και εκφράσεις που συμφωνήθηκαν από τα Μέρη να χρησιμοποιούνται για τον σκοπό αυτής της Συμφωνίας.

Με το άρθρο 2 ορίζονται οι διεξοδικά οι εκτελεστικοί φορείς για την υλοποίηση της παρούσας Συμφωνίας: 1) Για την Βουλγαρική πλευρά, 2) Για την Ελληνική πλευρά και 3) για το CAOC Λάρισας.

Το άρθρο 3 αναφέρεται στον σκοπό σύναψης αυτής της Συμφωνίας ο

οποίος προαναφέρθηκε.

Με το άρθρο 4 αναλύονται οι βασικές αρχές αυτής της Συμφωνίας και προσδιορίζεται αναλυτικά η μορφή συνεργασίας μεταξύ των δύο Χωρών, όπου τα Μέρη ρητά δεσμεύονται και συνομολογούν ότι η ερμηνεία και η εφαρμογή της Συμφωνίας θα βρίσκεται σε πλήρη αρμονία με τον Χάρτη των ΗΕ και τις διατάξεις του Διεθνούς Δικαίου και με απόλυτο σεβασμό στην εθνική τους κυριαρχία.

Με το άρθρο 5 γίνεται λεπτομερής περιγραφή στον τρόπο άσκησης των καθηκόντων των Ανώτερων Ελεγκτών των Κέντρων Αεροπορικών Επιχειρήσεων της Βουλγαρίας, της Ελλάδας και του NATO/CAOC Λάρισας, σε περίπτωση εκτέλεσης Διασυνοριακής Επιχείρησης Εναέριας Αστυνόμευσης (ΔΕΕΑ), τα αρμόδια όργανα για την χορήγηση αδειάς αναχαίτισης, ερώτησης, επέμβασης και εμπλοκής από ένα QRA [Αεροσκάφη Εναέριας Αστυνόμευσης (Quick Reaction Alert)] που εκτελεί ΔΕΕΑ κ.λπ. Επίσης προβλέπεται η δυνατότητα σύναψης μεταγενέστερης Διμερούς Τεχνικής Διευθέτησης, με την οποία θα ρυθμίζονται τα επί μέρους σχετικά θέματα.

Με το άρθρο 6 ρητά ορίζονται η διαδικασία χρήσης από ένα QRA των εθνικών εναερίων χώρων της ελληνικής και βουλγαρικής δημοκρατίας, του διεθνή εναέριου χώρου και FIRs Αθήνας-Σόφιας, η οποία θα υλοποιηθεί μέσω των Κέντρων Αναφοράς και Ελέγχου της Σόφιας (CR) και ΚΕΠ Χορτιάτη Πάρνηθας. Σε περίπτωση έκτακτης ανάγκης προβλέπεται η δυνατότητα χορήγησης άδειας προσγείωσης σε οποιοδήποτε αεροδρόμιο.

Με το άρθρο 7 καθορίζονται οι διαδικασίες έρευνας και διάσωσης και διερεύνησης ατυχήματος, που ενδεχομένως προκύψει κατά την εκτέλεση ΔΕΕΑ και η δέσμευση των Μερών για ανταλλαγή πληροφοριών που θα προκύψουν από την διερεύνηση με σκοπό την αποφυγή μελλοντικών παρόμοιων γεγονότων.

Το άρθρο 8 αναφέρεται στην αναγκαιότητα κοινής εκπαίδευσης του εμπλεκόμενου προσωπικού, μέσω ενός Σχεδίου Δραστηριοτήτων όπως περιγράφεται στο άρθρο 4 παράγραφος 4.

Οι οικονομικές επιβαρύνσεις που θα προκύπτουν από την υλοποίηση της Συμφωνίας, θα στηρίζονται στην αρχή της αμοιβαιότητας, όπως αναλυτικά περιγράφεται στο άρθρο 9 αυτής.

Με το άρθρο 10 ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την ερμηνεία και εφαρμογή της παρούσας συμφωνίας, με το νομικό καθεστώς του προσωπικού, που θα ευρίσκεται στην επικράτεια της Ελλάδας ή Βουλγαρίας αντίστοιχα και καταβολής αποζημιώσεων σε περίπτωση πρόκλησης ζημιών κατά την εκτέλεση ΔΕΕΑ από QRA.

Στο άρθρο 11 ορίζονται τα ακόλουθα:

- α. Η χρήση της αγγλικής γλώσσας για τις ανάγκες της ΔΕΕΑ.

β. Η παροχή άδειας προσγείωσης ενός αεροσκάφους QRA, σε περίπτωση ατυχήματος, στο αεροδρόμιο του άλλου Μέρους σύμφωνα με τις διατάξεις της NATO SOFA.

γ. Η ρητή δέσμευση των δύο Μερών για πλήρη εφαρμογή της εθνικής νομοθεσίας και των σχετικών νατοϊκών κειμένων, σχετικών με την ασφάλεια ανταλλασσόμενων πληροφοριών και εγγράφων και η παροχή του ίδιου επιπέδου διαβάθμισης των ανταλλασσόμενων πληροφοριών και εγγράφων.

Το άρθρο 12 αναφέρεται λεπτομερώς:

α. Στη ρητή δέσμευση ότι δεν θίγονται τα δικαιώματα και οι υποχρεώσεις των Μερών από προηγούμενες Διεθνείς Συμφωνίες.

β. Στη διαδικασία έναρξης ισχύος της Συμφωνίας, στη χρονική διάρκεια ισχύος αυτής, στη δυνατότητα τροποποίησης της Συμφωνίας με γραπτή συναίνεση των Συμβαλλομένων Μερών και στην δυνατότητα καταγγελίας αυτής.

γ. Στη διατήρηση σε ισχύ των διατάξεων περί ασφαλείας διαβαθμισμένων πληροφοριών ή περί εκκρεμουσών οικονομικών αξιώσεων αμφοτέρων των Μερών, έως της τελικής επίλυσής των.

δ. Στον τρόπο επίλυσης των διαφορών περί την ερμηνεία ή εφαρμογή της παρούσης Συμφωνίας, όπου προκρίνεται η διαπραγματεύση μεταξύ των Μερών, αποκλειομένης της προσφυγής σε άλλη δικαιοδοσία ή διαιτησία.

ε. Στον τόπο, στο χρόνο, στη γλώσσα και στους εξουσιοδοτημένους για την υπογραφή της Συμφωνίας Αντιπροσώπους κάθε Χώρας.

Η υπό κύρωση Συμφωνία υπεγράφη σε δύο πρωτότυπα κείμενα στην αγγλική, στην ελληνική και στη βουλγαρική γλώσσα.

Δ. ΕΠΙΛΟΓΟΣ

Υποβάλλουμε το παρόν Σχέδιο Νόμου και παρακαλούμε για την νομοθετική κύρωσή του από τη Βουλή των Ελλήνων.

Αθήνα, 10. Ιουλίου 2013

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



ΙΩΑΝΝΗΣ ΣΤΟΥΡΝΑΡΑΣ

ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ



ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΑΒΡΑΜΟΠΟΥΛΟΣ

ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ



ΠΑΝΟΣ ΠΑΝΑΓΙΩΤΟΠΟΥΛΟΣ

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ
ΚΑΙ ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ



ΑΝΤΩΝΙΟΣ ΡΟΥΠΑΚΙΩΤΗΣ