



Αριθ. 98 / 6 / 2013

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ.1 του Συντάγματος)

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας «Κύρωση του Μνημονίου Κατανόησης μεταξύ του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας της Ελληνικής Δημοκρατίας και του Υπουργείου Άμυνας της Δημοκρατίας της Πορτογαλίας που αφορά στη συνεργασία εντός του Πολυεθνικού Συντονιστικού Κέντρου Στρατηγικών Θαλασσίων Μεταφορών της Αθήνας (ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ - AMSCC) και της Τεχνικής Διευθέτησης μεταξύ του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας της Ελληνικής Δημοκρατίας και του Υπουργείου Άμυνας της Δημοκρατίας της Πορτογαλίας σχετικά με την εφαρμογή του Μνημονίου Κατανόησης μεταξύ του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας της Ελληνικής Δημοκρατίας και του Υπουργείου Άμυνας της Δημοκρατίας της Πορτογαλίας που αφορά στη συνεργασία εντός του Πολυεθνικού Συντονιστικού Κέντρου Στρατηγικών Θαλασσίων Μεταφορών της Αθήνας (ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ - AMSCC)».

Με τις διατάξεις του υπόψη νομοσχεδίου, προτείνεται η κύρωση του ανωτέρω Μνημονίου Κατανόησης (ΜΚ) και της Τεχνικής Διευθέτησης (ΤΔ), που το συνοδεύει, τα οποία έχουν υπογραφεί στις 9 Σεπτεμβρίου 2010 στη Λισαβόνα και στις 19 Νοεμβρίου 2010 στην Αθήνα. Ειδικότερα:

Α. Με το άρθρο πρώτο, κυρώνονται και έχουν την ισχύ που ορίζει το άρθρο 28 παρ.1, του Συντάγματος, οι προαναφερόμενες Πράξεις, με τις διατάξεις των οποίων προβλέπονται, μεταξύ άλλων και τα ακόλουθα:

Ι. ΜΝΗΜΟΝΙΟ ΚΑΤΑΝΟΗΣΗΣ

1.α. Ορίζεται, ως σκοπός του κυρούμενου Μνημονίου Κατανόησης, ο καθορισμός του πλαισίου συνεργασίας μεταξύ των Συμβαλλομένων Μερών εντός του AMSCC, στον τομέα των δραστηριοτήτων μετακινήσεων και μεταφορών.

β. Το εν λόγω Μνημόνιο Κατανόησης και η Τεχνική Διευθέτηση αποτελούν τη βάση για τον σχεδιασμό και την εκτέλεση δραστηριοτήτων μετακινήσεων και μεταφορών.
(άρθρο 1)

2. Ειδικότερα, στόχο του κυρούμενου Μνημονίου Κατανόησης αποτελεί ο καθορισμός των παρεχομένων, από το AMSCC, υπηρεσιών προς τη Δημοκρατία της Πορτογαλίας, για την επίλυση των ελλείψεων αυτής σε στρατηγικές μεταφορές. **(άρθρο 2)**

3.α. Καθορίζεται το νομικό πλαίσιο, που διέπει όλες τις δραστηριότητες, που αναπτύσσονται στο πλαίσιο του κυρούμενου Μνημονίου Κατανόησης.

β. Ορίζεται ως έδρα του AMSCC το Γενικό Επιτελείο Εθνικής Άμυνας της χώρας μας στην Αθήνα.

γ. Ο συντονισμός των δραστηριοτήτων, που αναφέρονται στο Μνημόνιο Κατανόησης, αφορά τις δυνατότητες μετακινήσεων και μεταφορών, καθώς και σε εμπορικά μισθωμένα μέσα μεταφοράς για επιχειρησιακούς και μη σκοπούς.

δ. Τα Συμβαλλόμενα Μέρη έχουν το δικαίωμα να χρησιμοποιούν και άλλα μέσα μετακινήσεων και μεταφορών εναλλακτικά προς το Μνημόνιο Κατανόησης.

ε. Το AMSCC διατηρεί το δικαίωμα να μην προσφέρει τις υπηρεσίες του για λόγους εθνικής ασφάλειας. **(άρθρο 3)**

4. Καθορίζονται, αναλυτικά, οι ευθύνες του AMSCC και της χώρας μας, ως Φιλοξενούντος Έθνους, καθώς και ο τρόπος εκπροσώπησης του Πορτογαλικού Συμβαλλόμενου Μέρους στο AMSCC. Ειδικότερα, προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

α. Το AMSCC: i) συλλέγει στοιχεία σχετικά με τις δυνατότητες και τις απαιτήσεις για μετακινήσεις και μεταφορές, ii) παρακολουθεί και συντονίζει τα μισθωμένα μέσα, iii) παρέχει στο Αιτούν Μέρος (Πορτογαλικό Συμβαλλόμενο Μέρος) όλα τα απαραίτητα στοιχεία σχετικά με τις απαιτήσεις μεταφοράς και τη διαθέσιμη χωρητικότητα.

β. Η Ελληνική Δημοκρατία: i) Παρέχει την απαιτούμενη υποστήριξη σε πόρους, κεφάλαια, υπηρεσίες και εγκαταστάσεις για τη λειτουργία του AMSCC.

ii) Προσφέρει στο Πορτογαλικό Συμβαλλόμενο Μέρος τη δυνατότητα εκπροσώπησης στο AMSCC, η οποία υλοποιείται με την:

- Τοποθέτηση εκπροσώπου, φιλοξενούμενου στις εγκαταστάσεις του AMSCC, σε διετή εκ περιτροπής βάση, εφόσον υπάρχει σχετική διαθεσιμότητα.

- Συμμετοχή αξιωματικού – συνδέσμου σε έναν Πυρήνα (Ομάδα Εργασίας) στις εγκαταστάσεις του AMSCC κατά τη διάρκεια επιχειρήσεων μετακίνησης και μεταφοράς.

- Απόσπαση εκπροσώπων στο AMSCC για περιορισμένο χρονικό διάστημα για εκπαιδευτικούς σκοπούς.

γ. Οι διαδικασίες συνεισφοράς στη στελέχωση του AMSCC περιγράφονται στην κυρούμενη Τεχνική Διευθέτηση, όπου παρατίθεται και το Οργανόγραμμα του AMSCC, το οποίο έχει δικαίωμα να τροποποιεί το Ελληνικό Υπουργείο Εθνικής Άμυνας.

δ. Παρέχεται η δυνατότητα σε έναν εκπρόσωπο του Πορτογαλικού Συμβαλλόμενου Μέρους να συμμετέχει στη Συμβουλευτική Επιτροπή του AMSCC. **(άρθρο 4 και 5)**

5. Ορίζεται ότι: α. Οι προμήθειες και όλες οι επιχειρησιακές δραστηριότητες παρέχονται, από το AMSCC και τις αρμόδιες συνεργαζόμενες ελληνικές αρχές, στο Πορτογαλικό Συμβαλλόμενο Μέρος, χωρίς καμία επιβάρυνση.

β. Τα λειτουργικά έξοδα του AMSCC, χρηματοδοτούνται από το Φιλοξενούν Έθνος (την Ελλάδα). **(άρθρο 6)**

6. Προσδιορίζεται το καθεστώς που διέπει την ασφάλεια και την ανταλλαγή των πληροφοριών μεταξύ των Συμβαλλόμενων Μερών και ειδικότερα ορίζεται ότι:

α. Η ανταλλαγή και η προστασία των διαβαθμισμένων πληροφοριών, οι οποίες παρέχονται ή παράγονται στο πλαίσιο εφαρμογής του κυρούμενου Μνημονίου Κατανόησης, αποτελούν αντικείμενο ιδιαίτερης σύμβασης.

- Προς τούτο, κάθε Συμβαλλόμενο Μέρος λαμβάνει όλα τα μέτρα που διαθέτει για να μη αποκαλυφθούν οι εμπιστευτικά ανταλλασσόμενες πληροφορίες, εκτός και αν υπάρχει συναίνεση για αποδέσμευση από το άλλο Συμβαλλόμενο Μέρος.

β. Οι επισκέψεις του προσωπικού του Πορτογαλικού Συμβαλλόμενου Μέρους στις εγκαταστάσεις του AMSCC ρυθμίζονται σύμφωνα με τις διαδικασίες του Φιλοξενούντος Έθνους. **(άρθρο 7)**

7. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τις αξιώσεις και τις νομικές ευθύνες, οι οποίες προκύπτουν από την εφαρμογή του κυρούμενου Μνημονίου Κατανόησης. Μεταξύ άλλων, ορίζονται τα ακόλουθα:

α. Το AMSCC και οι συνεργαζόμενες Ελληνικές Αρχές δεν φέρουν καμία νομική ευθύνη για την υλοποίηση συμβάσεων, που υπογράφονται στο πλαίσιο του εν λόγω Μνημονίου, καθώς και για όποια μοιραία περιστατικά, τραυματισμούς ή ζημιές προκληθούν σε προσωπικό, περιουσιακά στοιχεία ή το περιβάλλον, κατά τη διάρκεια των σχετικών με τις ανωτέρω συμβάσεις δραστηριοτήτων μετακινήσεων και μεταφορών.

β. Οποιαδήποτε διαφορά προκύπτει, κατά την ερμηνεία ή την εφαρμογή του Μνημονίου Κατανόησης, επιλύεται με διαβουλεύσεις μεταξύ των Συμβαλλομένων Μερών, χωρίς προσφυγή σε εξωτερική δικαιοδοσία.

(άρθρα 8 και 9)

8. Παρέχεται η δυνατότητα τροποποίησης, καταγγελίας και λήξης του κυρούμενου Μνημονίου κατά την οριζόμενη σχετική διαδικασία και τις προϋποθέσεις.

(άρθρα 10 και 11)

II. ΤΕΧΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΕΤΗΣΗ

1. Ορίζεται ως σκοπός της κυρούμενης Τεχνικής Διευθέτησης, ο προσδιορισμός των πρόσθετων ρυθμίσεων και διαδικασιών, που θα διέπουν τη συνεργασία των Συμβαλλομένων Μερών με το AMSCC. **(Τμήμα 1)**

2. Εξειδικεύονται τα οικονομικά θέματα, που αφορούν στη χρησιμοποίηση των δυνατοτήτων και υπηρεσιών του AMSCC, και συγκεκριμένα, προβλέπεται, μεταξύ άλλων, ότι: **α.** Το Φιλοξενούν Έθνος (η Ελλάδα), πέραν των λειτουργικών δαπανών του AMSCC (άρθρο 6 του ΜΚ), αναλαμβάνει, χωρίς καμία επιβάρυνση του Πορτογαλικού Συμβαλλόμενου Μέρους, για το προσωπικό, που τοποθετείται στο AMSCC, τις δαπάνες σχετικά με: **i)** την υγεία (ιατροφαρμακευτική και οδοντιατρική περίθαλψη), την ασφάλεια και την ασφάλιση (έλεγχος υγιεινής, μέτρα πρόληψης, πυροπροστασία, έκδοση αδειών εισόδου κ.λπ.), **ii)** τις εγκαταστάσεις των γραφείων, τον εξοπλισμό και την παροχή υπηρεσιών κοινής ωφέλειας, **iii)** την έκδοση ενημερωτικών εντύπων, τη διενέργεια εκπαιδευτικών μαθημάτων, τις υπηρεσιακές μετακινήσεις κ.λπ..

β. Το Πορτογαλικό Συμβαλλόμενο Μέρος, αντίστοιχα, αναλαμβάνει, χωρίς αποζημίωση από τον προϋπολογισμό του AMSCC, για το προσωπικό του, που τοποθετείται στο AMSCC, τις δαπάνες σχετικά με τους μισθούς και τα επιδόματα, την εκπαίδευση / επιμόρφωση, την ιατροφαρμακευτική κ.λπ. περίθαλψη, τα έξοδα μετακίνησης, τις υπηρεσίες κοινής ωφέλειας κ.λπ..

(Τμήμα 2, σε συνδυασμό με το Παράρτημα «Α»)

3.α. Προσδιορίζονται οι Σύνδεσμοι Επικοινωνίας του Φιλοξενούντος Έθνους (της Ελλάδας) και του Αιτούντος Μέρους (της Πορτογαλίας), που απασχολούνται με την αίτηση για μέσα μεταφοράς και τις σχετικές διαδικασίες μίσθωσης αυτών.

β. Καθορίζεται ο τρόπος υποβολής της αίτησης για τα μέσα μεταφοράς, από το Πορτογαλικό Συμβαλλόμενο Μέρος προς το AMSCC και παρατίθενται, ενδεικτικά, οι πληροφορίες που πρέπει να περιλαμβάνονται στη σχετική αίτηση.

γ. Το AMSCC και οι αρμόδιες συνεργαζόμενες Ελληνικές Αρχές, διενεργούν τις απαραίτητες σχετικές διαδικασίες για την μίσθωση των απαιτούμενων μέσων μεταφοράς.

δ. Ορίζεται ότι: **i)** Οι σχετικές συμβάσεις για μεταφορά εγκρίνονται και υπογράφονται από τους εκπροσώπους του Αιτούντος Μέρους (της Πορτογαλίας) απευθείας με τους παρόχους των μέσων μεταφοράς, μετά την ολοκλήρωση των διαδικασιών μίσθωσης.

ii) Το AMSCC παρακολουθεί τα μισθωμένα μέσα μεταφοράς για λογαριασμό του Αιτούντος Μέρους.

iii) Το Αιτούν Μέρος εξοφλεί απευθείας τους ανωτέρω παρόχους των μέσων μεταφοράς, με βάση τις αντίστοιχες συμβατικές ρήτρες.

iv) Όλες οι προαναφερόμενες ενέργειες, που διεξάγονται από το AMSCC και τις αρμόδιες συνεργαζόμενες Ελληνικές Αρχές υπόκεινται στην τελική έγκριση του Αιτούντος Μέρους.

ε. Καθορίζονται οι σχετικές διαδικασίες μίσθωσης, οι οποίες διενεργούνται σύμφωνα με την ελληνική νομοθεσία και τις οδηγίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

στ. Προσδιορίζονται, ειδικότερα, οι όροι των συμβάσεων μίσθωσης μέσων μεταφοράς και η διαδικασία, σχετικά με τη χρησιμοποίηση από το Αιτούν Μέρος της διαθέσιμης χωρητικότητας.

(Τμήμα 3, σε συνδυασμό με τα Παραρτήματα «Β», «Γ», «Δ» και «Ε»)

4. Προβλέπεται η σύσταση μιας Συμβουλευτικής Επιτροπής, με τη συμμετοχή των εκπροσώπων όλων όσων έχουν υπογράψει τη συμφωνία συνεργασίας με το AMSCC (Κυβερνήσεων, Διεθνών Οργανισμών κ.λπ.), η οποία θα παρέχει συμβουλές σχετικά με θέματα, που αφορούν στις δυνατότητες και δραστηριότητες που σχετίζονται με τις μετακινήσεις και τις μεταφορές.

- Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τη λειτουργία της εν λόγω Επιτροπής και τον τρόπο εκπροσώπησης των Μελών της και λήψης των αποφάσεων αυτής.

(Τμήμα 4)

5. Παρατίθενται οι διαδικασίες σχετικά με τη συνεισφορά στη στελέχωση του AMSCC. Ειδικότερα, μεταξύ άλλων, προβλέπονται τα ακόλουθα:

α. Ορίζεται στους είκοσι δύο (22) ο αριθμός των ατόμων, που αποτελούν τον κατάλογο στελέχωσης στο AMSCC, σύμφωνα με το συνημμένο οργανόγραμμα, τον οποίο η ελληνική πλευρά έχει το δικαίωμα να τροποποιεί οποτεδήποτε, σύμφωνα με τις διοικητικές και λειτουργικές ανάγκες του AMSCC και να καλύπτει μόνιμα, μεταξύ των άλλων, τις θέσεις του Διοικητού και του Συμβούλου αυτού.

β. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την διαδικασία τοποθέτησης του προσωπικού στο AMSCC, η συνήθης διάρκεια της οποίας είναι δύο (2) έτη.

γ. Όσον αφορά στην εκπροσώπηση του Πορτογαλικού Συμβαλλόμενου Μέρους στο AMSCC, όλες οι δαπάνες υποδομών και λειτουργίας θα καλύπτονται από το Ελληνικό Συμβαλλόμενο Μέρος, ενώ τις σχετικές με τους ανθρώπινους πόρους δαπάνες θα καλύπτει το Πορτογαλικό Συμβαλλόμενο Μέρος.

(Τμήμα 5, σε συνδυασμό με το Παράρτημα «ΣΤ» και την Προσθήκη «1»)

6. Καθορίζονται οι αρχές και οι διαδικασίες, που εφαρμόζονται από τους παρόχους των μέσων, το Αιτούν Μέρος και το AMSCC, σχετικά με την παρακολούθηση των μισθωμένων μέσων. Ειδικότερα, προβλέπονται τα ακόλουθα:

α. Καθιερώνεται, με τις σχετικές συμβατικές ρήτρες, η υποχρέωση να επιτευχθεί μια εκτεταμένη χρήση εμπορικών τηλεπικοινωνιακών δράσεων, καθώς και των υφιστάμενων στρατιωτικών συστημάτων, ώστε το AMSCC να μπορεί να ασκεί τα καθήκοντά του για παρακολούθηση των μισθωμένων μέσων.

β. Προσδιορίζονται οι πληροφορίες, που πρέπει να παρέχονται στο AMSCC από τον πλοίαρχο, τον πράκτορα, τον πάροχο ή τον χειριστή του μισθωμένου μέσου πριν τον αναχώρηση αυτού.

- Επίσης, ο πλοίαρχος / πράκτορας / πάροχος / χειριστής του μισθωμένου μέσου, υποχρεούνται να ενημερώνει το AMSCC, σε περίπτωση που ειδικές επιχειρησιακές ανάγκες το επιβάλλουν, σχετικά με τη θέση του μέσου, την καλή κατάσταση του φορτίου, κάθε συμβάν ή ατύχημα, που μπορεί να έχει επιπτώσεις στην ασφάλεια του μέσου, του φορτίου, των επιβατών και του πληρώματος ή μπορεί να έχει επιπτώσεις στο περιβάλλον ή να οδηγήσει σε ρύπανση κ.λπ..

γ. Περαιτέρω, το AMSCC υποχρεούται να παρέχει, το συντομότερο δυνατόν, στο Αιτούν Μέρος, μέσω εκτεταμένης χρήσης των εμπορικών διαύλων επικοινωνίας, όλες τις σχετικές πληροφορίες, που αφορούν στα μισθωμένα μέσα και την πορεία τους.

(Τμήμα 6, σε συνδυασμό με το Παράρτημα «Ζ»)

7. Παρέχεται η δυνατότητα τροποποίησης της κυρούμενης Τεχνικής Διευθέτησης, κατά την οριζόμενη διαδικασία, η διάρκεια ισχύος της οποίας συναρτάται ευθέως με τη διάρκεια ισχύος του κυρούμενου Μνημονίου Κατανόησης.
(Τμήματα 7 και 8)

8. Προσδιορίζεται η έννοια των όρων, που χρησιμοποιούνται στο κυρούμενο Μνημόνιο Κατανόησης και την Τεχνική Διευθέτηση, για την εφαρμογή τους.
(Παράρτημα «Η»)

Β. Με το άρθρο δεύτερο, σε συνδυασμό με το άρθρο 11, παρ.11.1, του Μνημονίου Κατανόησης και το Τμήμα 8, παρ.8.1, της Τεχνικής Διευθέτησης, ορίζεται ο χρόνος έναρξης ισχύος των κυρούμενων Πράξεων και του υπό ψήφιση νόμου.

Γ. Από τις προτεινόμενες διατάξεις, προκαλούνται, επί του κρατικού προϋπολογισμού, τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

1. Ετήσια δαπάνη, από την ανάληψη εκ μέρους της χώρας μας, ως Φιλοξενούντος Έθνους, των λειτουργικών εξόδων του AMSCC. **(άρθρα 4, παρ.4.2α και 6, παρ.6.2 του ΜΚ, σε συνδυασμό με το Τμήμα 2 της ΤΔ και του Παραρτήματος «Α» αυτής)**

Η ανωτέρω δαπάνη αφορά στην εν γένει λειτουργία του ΠΟΣΚΕΣΘΑΜ-AMSCC και έχει περιληφθεί στην αριθμ. 37/3/2009 Έκθεση του Γ.Λ. Κράτους (άρθρο 75 παρ.1 του Συντάγματος), κατά την επεξεργασία του νομοσχεδίου «Κύρωση της Συμφωνίας Πλαίσιο (Framework Agreement) μεταξύ του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας της Ελληνικής Δημοκρατίας και του Χρηματοδοτικού Μηχανισμού "ATHENA", που αφορά στις υπηρεσίες

μετακινήσεων και μεταφορών, που παρέχονται από το AMSCC» (ν.3767/2009).

2. Δαπάνη από την κάλυψη των εξόδων φιλοξενίας του προσωπικού του Πορτογαλικού Συμβαλλόμενου Μέρους, που: i) εκπροσωπεί τη χώρα του στο AMSCC, το οποίο εδρεύει στη χώρα μας (άρθρα 4, παρ.2γ και 5, παρ.5.1 του ΜΚ, σε συνδυασμό με τα Τμήματα 2 και 5 της ΤΔ και των Παραρτημάτων «Α» και «ΣΤ» αυτής). Η δαπάνη εκ της αιτίας αυτής εκτιμάται στο ποσό των **2.000 ΕΥΡΩ, περίπου**, ετησίως.

ii) συμμετέχει ως μέλος της Συμβουλευτικής Επιτροπής, η οποία συνεδριάζει στις εγκαταστάσεις του AMSCC. (άρθρο 5, παρ.5.4 του ΜΚ, σε συνδυασμό με το Τμήμα 4 της ΤΔ)

iii) πραγματοποιεί επισκέψεις στις εγκαταστάσεις του AMSCC για την ανταλλαγή πληροφοριών. (άρθρο 7, παρ.7.4 του ΜΚ)

3. Ενδεχόμενη δαπάνη από τυχόν χρηματοδότηση, εκ μέρους της χώρας μας, των διαδικασιών προμηθειών και του συνόλου των επιχειρησιακών δραστηριοτήτων (κάλυψη των εξόδων διενέργειας των διαγωνισμών κ.λπ.), για την πραγματοποίηση μεταφορών, σε περίπτωση υποβολής σχετικού αιτήματος από το Πορτογαλικό Συμβαλλόμενο Μέρος, στο πλαίσιο υλοποίησης του κυρούμενου Μνημονίου Κατανόησης. (άρθρο 6, παρ.6.1 του ΜΚ, σε συνδυασμό με το Τμήμα 3, παρ.3.3 της ΤΔ και του Παραρτήματος «Δ» αυτής).

Αθήνα, 27 Μαρτίου 2013

Ο Γενικός Διευθυντής



Βασίλειος Κατριβέσης