

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στο σχέδιο νόμου «Συμφωνία μεταξύ της Κυβέρνησης της Ελληνικής Δημοκρατίας και της Κυβέρνησης της Ρωσικής Ομοσπονδίας για την Αμοιβαία Προστασία Διαβαθμισμένων Πληροφοριών»

ΠΡΟΣ ΤΗ ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

A. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Η Κυβέρνηση της Ελληνικής Δημοκρατίας και η Κυβέρνηση της Ρωσικής Ομοσπονδίας, επιθυμώντας να δημιουργήσουν ένα πλαίσιο υψηλού βαθμού διμερών σχέσεων και να διατυπώσουν τους όρους και τις απαιτούμενες προϋποθέσεις για την προστασία των ανταλλασσόμενων διαβαθμισμένων πληροφοριών υπέγραψαν στην Αθήνα στις 13 Οκτωβρίου 2010, δια των Εξουσιοδοτημένων προς τούτο Αντιπροσώπων των, Συμφωνία Αμοιβαίας Προστασίας Διαβαθμισμένων Πληροφοριών, με κοινό γνώμονα το εθνικό τους συμφέρον και την ασφάλεια.

Η συγκεκριμένη συμφωνία:

Δεν περιέχει στοιχεία, τα οποία να βλάπτουν τα εθνικά μας συμφέροντα, αντιθέτως συμβάλει στην εδραίωση στενότερης συνεργασίας μεταξύ των δύο χωρών σε θέματα ανταλλαγής πληροφοριών και εκτιμήσεων επί γεγονότων κοινού ενδιαφέροντος.

Κρίνεται επωφελής για την χώρα μας διότι η Ρωσία είναι στρατηγικός μας εταίρος, σε θέματα γεωπολιτικής, στρατιωτικο-τεχνικής συνεργασίας, ναυσιπλοΐας κλ.π συνιστά ένα πόλο ισχύος στο διεθνές σύστημα ασφαλείας, αποτελεί έναν ισότιμο συνομιλητή του NATO, όπως φάνηκε μετά την Λισσαβώνα, συμβάλλει δε και στην Ευρωπαϊκή Αρχιτεκτονική Ασφαλείας.

Καθιερώνει περισσότερους τομείς συνεργασίας για ανταλλαγή απόψεων επί των προβλημάτων που απασχολούν τη Διεθνή Κοινότητα, όπως τρομοκρατία, οργανωμένο έγκλημα, έλεγχος οπλικών συστημάτων, αφοπλισμός trafficking κ.λ.π.

Πέραν των ανωτέρω οι σχέσεις μεταξύ των δύο χωρών έχουν ιστορικό και συναισθηματικό υπόβαθρο, το οποίο συνδέεται με την συνύπαρξη των Ελλήνων και Ρώσων κατά την περίοδο της οθωμανικής αυτοκρατορίας καθώς επίσης και με τις κοινές θρησκευτικές καταβολές των δύο λαών. Επί πλέον στην Ρωσία διαβιεί μεγάλος αριθμός πολιτών ελληνικής καταγωγής.

Από την κυρούμενη Συμφωνία προκαλείται οικονομική επιβάρυνση σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού, η οποία εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα, όπως λήψη μέτρων ασφαλείας, αριθμός των μετακινούμενων, χρονική διάρκεια, περιοδικότητα επισκέψεων και εκτιμάται ότι θα ανέλθει στο ποσόν των χιλίων τετρακοσίων (1.400,00) ΕΥΡΩ ανά άτομο και μετακίνηση, σε περίπτωση

μετάβασης προσωπικού των Ελληνικών Αρχών Ασφαλείας στην Ρωσία και στο ποσό των τριακοσίων τριάντα (330,00) ΕΥΡΩ, σε περίπτωση φιλοξενίας στην Ελλάδα των Ρώσων Ομολόγων τους.

Σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στο άρθρο 36 του Συντάγματος απαιτείται νομοθετική κύρωση αυτής.

Β. ΣΚΟΠΟΣ ΚΑΙ ΑΡΧΕΣ ΠΟΥ ΔΙΕΠΟΥΝ ΤΙΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΤΟΥ ΝΟΜΟΥ

Σκοπός της παρούσας Συμφωνίας, όπως αναφέρεται στην εισαγωγή της, είναι η παγίωση των όρων και προϋποθέσεων προστασίας των ανταλλασσόμενων διαβαθμισμένων πληροφοριών μεταξύ των δύο Χωρών, με κοινό γνώμονα το εθνικό συμφέρον και την ασφάλεια τους.

Γ. ΑΝΑΛΥΣΗ ΤΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ ΤΟΥ ΝΟΜΟΥ

Η συμφωνία περιλαμβάνει την εισαγωγή και 14 άρθρα, τα οποία σε γενικές γραμμές έχουν ως εξής:

Στην εισαγωγή, η οποία είναι εξαιρετικά λιτή και ορίζει ότι η προστασία των πληροφοριών θα γίνεται σύμφωνα με το εθνικό δίκαιο έκαστου Συμβαλλομένου Μέρους (ΣΜ), χωρίς καμία αναφορά σε Διεθνείς Συνθήκες, καταδεικνύεται η μεγάλη σημασία που δίδεται στην προστασία διακίνησης και χειρισμού των διαβαθμισμένων πληροφοριών και την όσο το δυνατόν πληρέστερη νομική κάλυψη τους.

Στο άρθρο 1 προσδιορίζονται οι έννοιες των όρων «Διαβαθμισμένες Πληροφορίες, Διαβαθμισμένοι Φορείς Πληροφοριών, Κατηγορίες Διαβάθμισης Ασφάλειας, Άδεια Πρόσβασης, Οργανισμός και Σύμβαση», ώστε να γίνονται αντιληπτοί κατά ενιαίο τρόπο από τους χρήστες αυτών.

Στο άρθρο 2 ορίζονται οι αρμόδιες Αρχές Ασφαλείας των δύο Χωρών, που λειτουργούν ως σημεία επαφής των Συμβαλλομένων Μερών, για θέματα εφαρμογής της Συμφωνίας και προβλέπεται η δυνατότητα ορισμού και άλλων Αρμοδίων Αρχών μετά από αμοιβαία ενημέρωση δια της αρμόδιας οδού.

Το άρθρο 3 αναφέρεται στην αντιστοιχία της εθνικής σήμανσης διαβάθμισης ασφαλείας πληροφοριών, που διακινούνται, η οποία θα είναι σύμφωνη με την εθνική νομοθεσία και τους κανονισμούς των Συμβαλλομένων Μερών.

Με το άρθρο 4 καθορίζονται οι υποχρεώσεις και δεσμεύσεις των Συμβαλλομένων Μερών για:

α. Την ασφάλεια των διαβαθμισμένων πληροφοριών, η οποία θα πραγματοποιείται σύμφωνα με τους νόμους και τους Κανονισμούς των ΣΜ.

β. Τους περιορισμούς στη χρήση ή στην κοινοποίηση διαβαθμισμένων πληροφοριών σε τρίτους χωρίς τη γραπτή συναίνεση του Μέρους Προέλευσης.

γ. Στον προσδιορισμό ατόμων, τα οποία σύμφωνα με την εθνική νομοθεσία του αντιστοίχου Μέρους θα είναι εξουσιοδοτημένα για πρόσβαση σε διαβαθμισμένες πληροφορίες.

Το άρθρο 5 αναφέρεται λεπτομερώς στην διαδικασία διαβίβασης των διαβαθμισμένων πληροφοριών, η οποία θα γίνεται μέσω επισήμων διαύλων, όπως ορίζονται από την εθνική νομοθεσία και τους κανονισμούς του Κράτους καθενός από τα Συμβαλλόμενα, ώστε να ελαχιστοποιηθεί ο κίνδυνος διαρροής σε μη εξουσιοδοτημένα πρόσωπα.

Στο άρθρο 6 τίθενται οι προϋποθέσεις ασφαλούς χειρισμού των διαβαθμισμένων πληροφοριών, όπου ως ασφάλεια, νοούνται όλα τα μέτρα που υποχρεούνται να λάβουν τα Συμβαλλόμενα Μέρη ως προς την ορθή διαβάθμιση, τη μετάφραση, αναπαραγωγή, αντιγραφή, διαχείριση, αποθήκευση, την διαδικασία καταστροφής και της μεταβολής της διαβάθμισης Ασφαλείας με την ρητή δέσμευση της τεκμηρίωσης και της αλληλοενημέρωσης.

Στο άρθρο 7 ρυθμίζονται θέματα σχετικά με:

α. Τη σύναψη διαβαθμισμένων Συμβάσεων αστικού δικαίου μεταξύ Οργανισμών των Συμβαλλομένων Μερών, που θα είναι Δημόσιες Αρχές ή Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου, με τις ειδικότερες διαδικασίες και απαιτήσεις που ορίζονται σε αυτό.

β. Τη διαδικασία επίλυσης των διαφορών και καθορισμού αποζημίωσης σε περιπτώσεις προκλήσεις ζημίας από την μη τήρηση των όρων της Συμφωνίας.

Στο άρθρο 8 ρητά καθορίζονται οι αμοιβαίες ενέργειες, υποχρεώσεις και δεσμεύσεις των Συμβαλλομένων Μερών, σε περίπτωση παραβίασης κανόνων ασφαλείας και διαρροής διαβαθμισμένων πληροφοριών σε τρίτους για διερεύνηση των συνθηκών του περιστατικού, κοινοποίηση των αποτελεσμάτων της έρευνας και απόδοση ευθυνών, σύμφωνα με τις εθνικές τους νομοθεσίες και κανονισμούς.

Με το άρθρο 9 ρητά ορίζεται ότι κάθε Συμβαλλόμενο Μέρος, αναλαμβάνει την κάλυψη των δαπανών για τις υπηρεσίες που παρέχει, στο πλαίσιο εφαρμογής της παρούσας Συμφωνίας.

Στο άρθρο 10 παρέχεται η δυνατότητα της αμοιβαίας ανταλλαγής περιοδικών επισκέψεων Ειδικών Εκπροσώπων επί θεμάτων ασφαλείας, οριζόμενων από τις Αρχές Ασφαλείας των Μερών, με σκοπό την συζήτηση θεμάτων σχετικών με τις διαδικασίες προστασίας διαβαθμισμένων πληροφοριών. Ταυτόχρονα καθορίζονται οι διαδικασίες πρόσβασης των επισκεπτών σε διαβαθμισμένες πληροφορίες, όπως ο σκοπός της επίσκεψης, ο χρόνος υποβολής της αίτησης επίσκεψης, τα πλήρη στοιχεία του επισκέπτη σε διαβαθμισμένες πληροφορίες και της Υπηρεσίας και επισκεπτόμενου μέλους σε εγκαταστάσεις, όπου αναπτύσσονται ή διεκπεραιώνονται οι πληροφορίες.

Στο άρθρο 11 ρητά συμφωνείται, ότι για να διατηρηθούν ισοδύναμα πρότυπα ασφαλείας, οι αρμόδιες Αρχές Ασφαλείας θα ανταλλάσσουν πληροφορίες σχετικές με την εφαρμογή των εθνικών των πρότυπων ασφαλείας, με την πραγματοποίηση κοινών διαβουλεύσεων μετά από υποβολή σχετικού αιτήματος και γραπτή συναίνεση της αρμόδιας Αρχής του ετέρου.

Στο άρθρο 12 ορίζεται ότι δεν θίγονται τα δικαιώματα κάθε Συμβαλλόμενου Μέρους από τις υφιστάμενες συμφωνίες, ούτε από απορρέουσες από άλλες διεθνείς συνθήκες υποχρεώσεις τους.

Το άρθρο 13 καθορίζει τον τρόπο επίλυσης των πάσης φύσεως διαφορών, που θα αναφύονται κατά την ερμηνεία ή την εφαρμογή της Συμφωνίας, όπου προκρίνεται η λύση των διαβουλεύσεων μεταξύ των Συμβαλλομένων Μερών.

Το άρθρο 14 αναφέρεται:

α. Στη διαδικασία έναρξης ισχύος της Συμφωνίας, η οποία είναι αορίστου χρονικής διάρκειας και θα τεθεί σε ισχύ από την ημερομηνία ανταλλαγής ρηματικών διακοινώσεων δια της αρμοδίας οδού.

β. Στη δυνατότητα τροποποίησης της Συμφωνίας με χωριστά Πρωτόκολλα τα οποία θα τεθούν σε ισχύ με τη ίδια διαδικασία της Συμφωνίας.

γ. Στη διαδικασία καταγγελίας αυτής και την συνέχιση ισχύος των δεσμεύσεων προστασίας των διαβαθμισμένων πληροφοριών μέχρις ανακλήσεως της κατηγορίας διαβάθμισης.

δ. Στον τόπο, στο χρόνο, στις γλώσσες υπογραφής της Συμφωνίας, οι οποίες είναι η ελληνική, η ρωσική και η αγγλική, όλων των κειμένων εξ ίσου αυθεντικών.

ε. Στην ανεπιφύλακτη αποδοχή υπερίσχυσης του αγγλικού κειμένου σε περίπτωση διαφοράς στην ερμηνεία.

στ. Στους εξουσιοδοτημένους για την υπογραφή της Συμφωνίας Αντιπροσώπους κάθε Χώρας.

Δ. ΕΠΙΛΟΓΟΣ

Η παρούσα Συμφωνία Αμοιβαίας Προστασίας Διαβαθμισμένων Πληροφοριών, μετά την οριστική διαμόρφωση του κειμένου, με τη συνεργασία των αρμοδίων υπηρεσιών των δύο Χωρών, έγινε πλήρως αποδεκτή από τις Κυβερνήσεις τους, με τελική κατάληξη την υπογραφή της σε δύο πρωτότυπα κείμενα, στην ελληνική, ρωσική και αγγλική γλώσσα, όλων των κειμένων εξ ίσου αυθεντικών

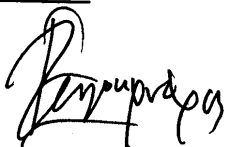
Υποβάλλουμε το παρόν σχέδιο νόμου και προτείνουμε την ψήφισή του από τη Βουλή των Ελλήνων.

-5-

Αθήνα, 8 Μαρτίου 2013

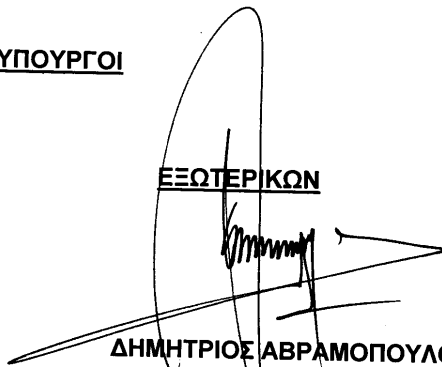
ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



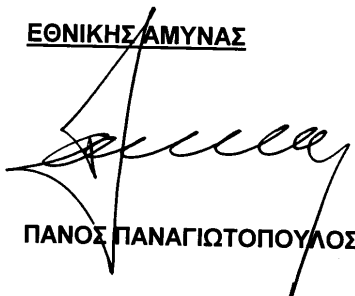
ΙΩΑΝΝΗΣ ΣΤΟΥΡΝΑΡΑΣ

ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ



ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΑΒΡΑΜΟΠΟΥΛΟΣ

ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ



ΠΑΝΟΣ ΠΑΝΑΓΙΩΤΟΠΟΥΛΟΣ

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ
ΚΑΙ ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ



ΑΝΤΩΝΙΟΣ ΡΟΥΠΑΚΙΩΤΗΣ