

**ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ ΕΠΙ ΤΩΝ ΑΡΧΩΝ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ****ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ:****ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ****ΘΕΜΑ ΤΟΥ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:****«ΕΠΕΙΓΟΝΤΑ ΜΕΤΡΑ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ ΣΤΗΡΙΞΗΣ ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ»****α) Το ζήτημα το οποίο πρόκειται να ρυθμιστεί:****ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α': ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΑ ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΑ ΜΕΤΡΑ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ**

- (1) Επαναπροσδιορίζεται το πεδίο εφαρμογής του Κεφαλαίου Α' του ν.3429/2005, ώστε να υπάγονται σε αυτό όλες οι δημόσιες επιχειρήσεις και οργανισμοί που πληρούν τα κριτήρια του Κεφαλαίου Α' χωρίς εξαίρεση καθώς και κάθε νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου που είναι φορέας της Γενικής Κυβέρνησης.
- (2) Περαιτέρω μέτρα δημοσιονομικής προσαρμογής για τις δημόσιες επιχειρήσεις και οργανισμούς.
- (3) Στον κανόνα 1 προς 5 συμπεριλαμβάνονται όλες οι προσλήψεις και οι διορισμοί για τα έτη 2011 έως και 2013, στους οποίους συνυπολογίζονται και οι μεταφορές και εντάξεις προσωπικού ιδιωτικού δικαίου από φορείς που προσδιορίζονται στις περιπτώσεις στ) έως και θ) της παραγράφου 1 του άρθρου 14 του ν.2190/1994, προς το δημόσιο και τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου.

**Επίσης περιλαμβάνονται ρυθμίσεις για τα εξής:**

1. Τροποποιήσεις του Κώδικα Φ.Π.Α. με αυξήσεις των συντελεστών Φ.Π.Α. από 11% σε 13% αλλά και μειώσεις από 11% σε 6,5% για τις υπηρεσίες του τουριστικού τομέα (υπηρεσίες διαμονής σε ξενοδοχεία, ενοικιαζόμενα δωμάτια, παρόμοιους χώρους και κάμπινγκ). Στο 6,5% εντάσσονται και τα φάρμακα, τα εμβόλια, τα βιβλία, οι εφημερίδες, τα περιοδικά, τα εισιτήρια θεατρικών παραστάσεων και τα βιβλία με εικόνες για παιδιά.
2. Τροποποιήσεις του Εθνικού Τελωνειακού Κώδικα για την

- απλοποίηση της διαδικασίας διάθεσης του πετρελαίου εσωτερικής καύσης (DIESEL) θέρμανσης στους καταναλωτές και την απαλλαγή των διακινητών πετρελαίου από την υποχρέωση αγοράς του με υψηλό συντελεστή προκειμένου να μην απαιτείται η εκ μέρους του Δημοσίου επιστροφή της διαφοράς του φόρου στους επιτηδευματίες του κλάδου.
3. Ενσωμάτωση στο εθνικό δίκαιο της Οδηγίας 2010/12/ΕΕ του Συμβουλίου της 16<sup>ης</sup> Φεβρουαρίου 2010 «για την τροποποίηση των οδηγιών 92/79/ΕΟΚ, 92/80/ΕΟΚ και 95/59/ΕΚ όσον αφορά τη δομή και τους συντελεστές του ειδικού φόρου κατανάλωσης που επιβάλλεται στα βιομηχανοποιημένα καπνά και της οδηγίας 2008/118/ΕΚ» (ΕΕ L 50/27.02.2010). Στόχος της Οδηγίας αυτής είναι η περαιτέρω σύγκλιση των φορολογικών συντελεστών μεταξύ των κρατών μελών, παράλληλα με την αύξηση των ελάχιστων επιπέδων φορολογίας στην Ε.Ε.
  4. Θεσμοθέτηση διαδικασίας για τη διαγραφή των οφειλών προς το Δημόσιο, που θα συνεξετάζει όλα τα υποβαλλόμενα στοιχεία που θα πρέπει να τεκμηριώνουν και να αποδεικνύουν το ανεπίδεκτο της είσπραξης.
  5. Ελαφρύνσεις και απαλλαγές ειδικού φόρου κατανάλωσης για την ηλεκτρική ενέργεια. Ο οικιακός καταναλωτής ελαφρύνεται σημαντικά αφού μειώνεται κατά 50% ο παραπάνω φόρος, απαλλάσσονται από το φόρο οι έλληνες γεωργοί και λαμβάνεται μέριμνα για τον σταδιακό εξορθολογισμό των τιμολογίων ηλεκτρικής ενέργειας μέσης και χαμηλής τάσης της ΔΕΗ Α.Ε
  6. Εξαίρεση, με ισχύ μέχρι το τέλος του 2012, της δαπάνης για την απόκτηση πρώτης κατοικίας από το «πόθεν έσχες» προκειμένου να τονωθεί η οικοδομική δραστηριότητα.
  7. Κίνητρα για την αντικατάσταση αυτοκινήτων παλαιάς τεχνολογίας. Αναπροσαρμογή φόρου πολυτελείας στα επιβατικά αυτοκίνητα
  8. Αποσαφήνιση των αρμοδιοτήτων της ΕΛ.ΣΤΑΤ. ως συλλογικού οργάνου και των αρμοδιοτήτων του Προέδρου της ως μονομελούς οργάνου της Αρχής σε συμφωνία με τον Κώδικα Ορθής Πρακτικής για τις ευρωπαϊκές στατιστικές.
  9. Ρυθμίσεις για την αναπροσαρμογή των αποδοχών στην ΑΓΡΟΤΙΚΗ ΤΡΑΠΕΖΑ ΤΗΣ ΕΛΛΑΔΟΣ και τις εταιρείες του Ομίλου της, καθώς και για την πρόσληψη από το ΙΚΑ των επιτυχόντων σε διαγωνισμό του ΑΣΕΠ της ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΤΡΑΠΕΖΑΣ ΤΗΣ ΕΛΛΑΔΟΣ.

**ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β΄: ΕΙΔΙΚΕΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΕΣ ΣΥΜΒΑΣΕΙΣ ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΕΠΙΛΥΣΗΣ ΣΥΛΛΟΓΙΚΩΝ ΔΙΑΦΟΡΩΝ. ΘΕΜΑΤΑ ΜΕΡΙΚΗΣ ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗΣ, ΕΚ ΠΕΡΙΤΡΟΠΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΠΡΟΣΩΡΙΝΗΣ ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗΣ, ΔΟΚΙΜΑΣΤΙΚΗΣ ΠΕΡΙΟΔΟΥ ΚΑΙ ΑΠΛΟΠΟΙΗΣΗ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΩΝ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΕΡΓΑΤΙΚΗΣ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑΣ**

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Β΄ του σχεδίου νόμου (άρθρα 14 έως 18) προβλέπονται ρυθμίσεις με τις οποίες επιδιώκεται η διεύρυνση του συστήματος συλλογικών διαπραγματεύσεων, η βελτίωση του συστήματος επίλυσης συλλογικών διαφορών, καθώς και η προώθηση της ευελιξίας στην αγορά εργασίας, με στόχο τη διατήρηση και διεύρυνση των θέσεων εργασίας και την ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας των ελληνικών επιχειρήσεων.

Ειδικότερα, εισάγεται στο συλλογικό Εργατικό Δίκαιο μια νέα μορφή συλλογικής σύμβασης, η οποία θα είναι η «Ειδική Επιχειρησιακή Συλλογική Σύμβαση Εργασία» (ΕΕΣΣΕ), με κύριο σκοπό τη δημιουργία και διατήρηση θέσεων εργασίας, καθώς και τη βελτίωση της ανταγωνιστικότητας των επιχειρήσεων.

Επιπλέον, ρυθμίζεται η διαδικασία επίλυσης συλλογικών διαφορών με Μεσολάβηση και Διαιτησία, καθώς και η οργάνωση και λειτουργία του Οργανισμού Μεσολάβησης και Διαιτησίας (Ο.ΜΕ.Δ.), με βάση τα προβλεπόμενα στην ισχύουσα νομοθεσία (Ν.1876/1990 άρθρα 14, 15, 16 ΚΑΙ 17) και τα πορίσματα του πρόσφατου διαλόγου μεταξύ των κοινωνικών εταίρων.

Τέλος, ρυθμίζονται επιμέρους θέματα μερικής απασχόλησης, εκ περιτροπής εργασίας, προσωρινής απασχόλησης, και δοκιμαστικής περιόδου απασχόλησης, ενώ προβλέπεται η απλοποίηση των διαδικασιών εφαρμογής της εργατικής νομοθεσίας.

**β) Η υφιστάμενη κατάσταση και τα προβλήματα τα οποία αυτή συντηρεί, ιδίως ως προς την φύση, τα αίτια, την έκταση και την πιθανολογούμενη εξέλιξη των εν λόγω προβλημάτων, καθώς και ως προς τις κοινωνικές ομάδες και τις γεωγραφικές περιοχές οι οποίες πλήττονται κυρίως:**

**ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α΄**

Πρόσφατα, η αναθεώρηση των στοιχείων για το έλλειμμα της Γενικής Κυβέρνησης από τη Eurostat αποκάλυψε το πραγματικό μέγεθος του δημοσιονομικού ελλείμματος της χώρας έως το 2009. Συγκεκριμένα το έλλειμμα του 2009 αναθεωρήθηκε από το 13,6% σε 15,4% του

ΑΕΠ και οφείλεται μεταξύ άλλων και στην ένταξη στην Γενική Κυβέρνηση νέων φορέων και οργανισμών, που αύξησε το έλλειμμα κατά 0,7% ΑΕΠ. Η αναθεώρηση επηρεάζει προφανώς και τα στοιχεία του δημοσίου χρέους, στο οποίο ενσωματώθηκαν τα συσσωρευμένα χρέη των δημοσίων επιχειρήσεων που εντάχθηκαν στην γενική κυβέρνηση. Το χρέος γενικής κυβέρνησης του 2009 αναθεωρήθηκε στα 126,8% του ΑΕΠ από το 115,4% του ΑΕΠ, μια αύξηση 11,4 μονάδων του ΑΕΠ. Η αναθεώρηση οφείλεται κυρίως στην ένταξη των ΔΕΚΟ στα στοιχεία Γενικής Κυβέρνησης, αυξάνοντας το χρέος κατά 7,75% ΑΕΠ.

Επίσης, χαρακτηριστικά μεγέθη των περισσότερων ΔΕΚΟ καταδεικνύουν ότι τα συνολικά έσοδα τους μειώνονται συνεχώς ενώ σε πολλές περιπτώσεις ο καθαρός δανεισμός τους (σύνολο μακροπρόθεσμων και βραχυπρόθεσμων δανειακών υποχρεώσεων μείον ταμειακά διαθέσιμα) υπερβαίνει τα ετήσια έσοδα. Από την άλλη πλευρά, ο μέσος μισθός είναι σχεδόν διπλάσιος από τον αντίστοιχο του ιδιωτικού τομέα και κατά 44,1% μεγαλύτερος του δημοσίου.

Για τη διαγραφή των οφειλών προς το Δημόσιο σημειώνεται ότι το ποσό των χρεών που έχουν χαρακτηριστεί ως ανεπίδεκτα είσπραξης αποτελεί ποσοστό 73,46% επί του συνόλου των ληξιπροθέσμων της 31.12.2009, ή ποσοστό 49,27% των εσόδων του τακτικού Κρατικού Προϋπολογισμού ή ποσοστό 10,18% του ΑΕΠ. Και τα τρία ποσοστά είναι πολύ υψηλότερα από τον μέσο όρο της Ευρωπαϊκής Ένωσης και η βελτίωσή τους συνδέεται με την συνολική προσπάθεια εξυγίανσης του χαρτοφυλακίου των ληξιπρόθεσμων οφειλών.

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις για τις μειώσεις από 11% σε 6,5% για τις υπηρεσίες του τουριστικού τομέα (υπηρεσίες διαμονής σε ξενοδοχεία, ενοικιαζόμενα δωμάτια, παρόμοιους χώρους και κάμπινγκ) την ένταξη στο 6,5% των φαρμάκων και των εμβολίων καθώς και των παιδικών βιβλίων, τις ελαφρύνσεις και απαλλαγές του ειδικού φόρου κατανάλωσης για την ηλεκτρική ενέργεια καθώς και για την εξαίρεση της δαπάνης για την απόκτηση πρώτης κατοικίας καταβάλλεται προσπάθεια να μην επιβαρυνθούν τα μικρά και μεσαία εισοδήματα και να τονωθεί η πραγματική οικονομία στον τουριστικό τομέα και την οικοδομική δραστηριότητα.

**Κεφάλαιο Β'**

Η αντιμετώπιση του θέματος της διατήρησης και διεύρυνσης των θέσεων εργασίας, καθώς και η ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας των ελληνικών επιχειρήσεων και της ελληνικής οικονομίας.

α) Με τις προτεινόμενες διατάξεις διασφαλίζεται η διατήρηση θέσεων εργασίας σε μια δύσκολη οικονομική συγκυρία, όπου πολλές επιχειρήσεις πλήττονται λόγω της κρίσης. Ταυτόχρονα, παρέχεται ευελιξία στην αγορά εργασίας, ώστε να ενισχυθεί τόσο η ανταγωνιστικότητα της Ελληνικής οικονομίας, όσο και των επιχειρήσεων.

β) Σε σχέση με τις διατάξεις για τη μεσολάβηση και τη διαιτησία, διατηρείται και ενισχύεται η αποτελεσματικότητα των ελεύθερων συλλογικών διαπραγματεύσεων, που συμβάλλουν στην καλή λειτουργία της οικονομίας, της ανταγωνιστικότητας των επιχειρήσεων και της προστασίας των συμφερόντων των εργαζομένων.

**γ) Οι λόγοι για τους οποίους είναι αναγκαία ή πλέον πρόσφορη η ρύθμιση του ζητήματος με νόμο:**

**Κεφάλαιο Α'**

Στο πλαίσιο των δομικών μεταρρυθμίσεων που προωθεί η Κυβέρνηση ενόψει της μείωσης των πρωτογενών δαπανών για την μείωση του ελλείμματος και του δημοσίου χρέους καθώς βρισκόμαστε στην καρδιά της δημοσιονομικής κρίσης που υπέστη η χώρα, τα πρόσθετα μέτρα για την προστασία και προαγωγή του δημόσιου συμφέροντος με την εξυγίανση και ανάπτυξη των δημοσίων επιχειρήσεων και οργανισμών αποτελούν συνέχεια αυτών που ελήφθησαν με το ν.3845/2010 και κατά συνέπεια δεν μπορεί παρά να ρυθμιστούν και αυτά με νόμο.

Επίσης οι λοιπές ρυθμίσεις αφορούν τροποποιήσεις προηγούμενων νομοθετικών διατάξεων και ως εκ τούτου απαιτείται νομοθετική παρέμβαση.

**Κεφάλαιο Β'**

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις, είναι συμβατές με τις διατάξεις του Συντάγματος για τις ελεύθερες συλλογικές διαπραγματεύσεις στο πλαίσιο του άρθρου 22 παρ. 2 του Συντάγματος. Οι ρυθμίσεις αυτές

αφορούν τροποποιήσεις προηγούμενων νομοθετικών διατάξεων και ως εκ τούτου απαιτείται νομοθετική παρέμβαση.

**δ) Οι στόχοι της νομοθετικής πρωτοβουλίας για την αποτελεσματική ρύθμιση του ζητήματος:**

**Κεφάλαιο Α'**

Συνεχίζεται η προσπάθεια για την επίτευξη των μεσοπρόθεσμων δημοσιονομικών στόχων του Προγράμματος Οικονομικής Πολιτικής και η δραστική μείωση του ελλείμματος με στόχο το 2014 να φτάσει κάτω από το 3% του ΑΕΠ.

**Κεφάλαιο Β'**

Σκοπός των επιδιωκόμενων ρυθμίσεων είναι η διατήρηση και διεύρυνση των θέσεων εργασίας, καθώς και η ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας των ελληνικών επιχειρήσεων και της ελληνικής οικονομίας.

Σε ό,τι αφορά τις διατάξεις για τη μεσολάβηση και τη διαιτησία, σκοπός των τροποποιήσεων που επιφέρουν οι διατάξεις του, είναι η αξιοποίηση της εμπειρίας των 18 ετών λειτουργίας του συστήματος επίλυσης συλλογικών διαφορών του Ν1876/190 και η βελτίωσή του.

**ε) Οι στρατηγικές επιλογές του νομοθέτη για την επίτευξη των στόχων της νομοθετικής πρωτοβουλίας:**

**Κεφάλαιο Α'**

Μετά την υπογραφή του επικαιροποιημένου Μνημονίου Συνεννόησης στις 22.11.2010, το μεγαλύτερο μέρος των νέων παρεμβάσεων για το 2011, θα προέλθει μεταξύ άλλων και από εξοικονομήσεις από παρεμβάσεις για τις ΔΕΚΟ. Η διεύρυνση της Γενικής Κυβέρνησης με την ένταξη 13 νέων φορέων κάνει επιτακτική την ανάγκη για στοχευμένες παρεμβάσεις σε τομείς όπου ήδη έχουν δρομολογηθεί μεταρρυθμίσεις για την εξυγίανση και αναδιάρθρωση των ΔΕΚΟ.

**Κεφάλαιο Β'**

Με τις προτεινόμενες διατάξεις και τη νέα μορφή επιχειρησιακής συλλογικής σύμβασης εργασίας, καθώς και με τις ρυθμίσεις για την ευελιξία στην αγορά εργασίας, εκτιμάται ότι δημιουργούνται οι προϋποθέσεις για τη διατήρηση θέσεων εργασίας, σε περίοδο δύσκολης οικονομικής για τη χώρα συγκυρίας.

Σε σχέση με τις διατάξεις για τη μεσολάβηση και τη διαιτησία, η διαδικασία επίλυσης συλλογικών διαφορών με τη μεσολάβηση και τη διαιτησία δημιουργεί συνθήκες εξισορρόπησης οικονομικών κοινωνικών συμφερόντων για την ρύθμιση των όρων αμοιβής και εργασίας των εργαζομένων με συλλογικές συμβάσεις εργασίας και όλως επικουρικώς με διαιτητικές αποφάσεις.