

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ****ΥΠΗΡΕΣΙΑ: ΓΡΑΦΕΙΟ ΥΠΟΥΡΓΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ****ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 2103332655, 2103332686, 2103332904****ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:**

**«ΚΑΤΑΠΟΛΕΜΗΣΗ ΤΗΣ ΦΟΡΟΔΙΑΦΥΓΗΣ,
ΣΤΕΛΕΧΩΣΗ ΤΩΝ ΕΛΕΓΚΤΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ»**

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ**ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:**

Το προσχέδιο νόμου εντάσσεται στον ευρύτερο σχεδιασμό του Υπουργείου Οικονομικών για τη δημιουργία ενός δίκαιου και αποτελεσματικού φορολογικού συστήματος και προωθεί την αναδιοργάνωση του φορολογικού, ελεγκτικού και εισπρακτικού μηχανισμού, ταυτόχρονα με την εφαρμογή ένα νέο αυστηρότερου πλαισίου για την καταπολέμηση της φοροδιαφυγής. Το προτεινόμενο σχέδιο νόμου αποσκοπεί στη θωράκιση του συστήματος με όσα νομικά εργαλεία απαιτούνται για την αποτελεσματική διενέργεια και έκβαση των φορολογικών ελέγχων, αλλά και τη συνολική λειτουργία του φορολογικού συστήματος. Περιλαμβάνει, δράσεις για την αντιμετώπιση της φοροδιαφυγής και φοροαποφυγής, την αναδιοργάνωση του ελεγκτικού και εισπρακτικού μηχανισμού και την βελτίωση του πλαισίου φορολόγησης και διευκόλυνσης της επιχειρηματικότητας.

Α: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ**1. Αναγκαιότητα**

1.1. Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α'

Μέχρι σήμερα η φοροδιαφυγή αντιμετωπιζόταν αποσπασματικά από την δημόσια διοίκηση, χωρίς ένα γενικό πλαίσιο και συντονισμένη παρακολούθηση σε όλα τα επίπεδα, κυβερνητικό, διοικητικό, δικαστικό και διωκτικών αρχών. Και αυτά, σε ένα περιβάλλον όπου η ραγδαία και πολύμορφη ανάπτυξη του

οικονομικού εγκλήματος σε όλες τις εκφάνσεις και εκδοχές του, τόσο μέσα στα όρια της Ελληνικής Επικράτειας όσο και σε διασυνοριακό επίπεδο, καθώς και η ζημία που εξακολουθητικά προκαλείται στην εθνική οικονομία, καθιστούσε προβληματική την αντιμετώπιση του φαινομένου αυτού.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β'

Ο μηχανισμός που υπήρχε μέχρι τώρα στο Υπουργείο Οικονομικών αποδείχθηκε ότι δεν ήταν επαρκής για την καταπολέμηση της φοροδιαφυγής καθώς παρατηρούνταν πολλές φορές αλληλοεπικάλυψη αρμοδιοτήτων, μη συντονισμός των αρμοδίων αρχών και υπηρεσιών και έλλειψη τεχνογνωσίας και μεθοδολογίας ως προς την εκτέλεση του έργου αυτού. Πολλές φορές αυτό δημιουργούσε και θέματα αξιοπιστίας προς τους ελεγκτικούς υπαλλήλους.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ'

Οι υπάρχουσες διατάξεις του φορολογικού θεσμικού πλαισίου έχουν πλέον ξεπεραστεί τόσο από την διεθνή πραγματικότητα όσο και από τα νέα οικονομικά δεδομένα αλλά και τις σύγχρονες τεχνολογίες για την καταπολέμηση της φοροδιαφυγής

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Δ'

Τα τελευταία έτη παρατηρείται μεγάλη καθυστέρηση στην εκδίκαση των φορολογικών διαφορών από τα διοικητικά πρωτοδικεία και παραμένουν ανείσπρακτα μεγάλα χρηματικά ποσά φόρων και χρηματικών κυρώσεων τη στιγμή που καταβάλλεται μεγάλη προσπάθεια για την επίλυση του δημοσιονομικού προβλήματος της χώρας.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ε'

Η ενσωμάτωση Οδηγιών, σύμφωνα με τις διατάξεις του κοινοτικού δικαίου προκειμένου να εναρμονιστεί το εθνικό δίκαιο.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΣΤ'

Με την εφαρμογή των τροποποιούμενων διατάξεων προέκυψαν κάποιες δυσλειτουργίες και παρερμηνείες, που εντοπίστηκαν εκ των υστέρων και οι οποίες καθιστούν αναγκαία την τροποποίηση των σχετικών ρυθμίσεων.

1.2. Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α'

Με την εκπόνηση του Εθνικού Επιχειρησιακού Προγράμματος Καταπολέμησης της Φοροδιαφυγής, ιδιαίτερο βάρος θα δοθεί στις θεσμικές αλλαγές και στα μέτρα για την αποτελεσματική και συντονισμένη λειτουργία των διοικητικών, δικαστικών και διωκτικών αρχών ενώ με την θεσμοθέτηση ενός κεντρικού

οργάνου το οποίο θα έχει τον γενικό έλεγχο, εποπτεία, συντονισμό και διεύθυνση, σε προδικαστικό επίπεδο, όλων των αρμόδιων και συναρμόδιων ανακριτικών υπαλλήλων οι οποίοι διενεργούν ανακριτικές πράξεις και σχηματίζουν ποινικές δικογραφίες για πάσης φύσεως οικονομικά εγκλήματα, αλλά και με την επαναρρύθμιση του θεσμικού ποινικού πλαισίου, θα αντιμετωπιστεί πιο αποτελεσματικά το φαινόμενο της φοροδιαφυγής.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β'

Με την σύσταση νέων θέσεων στο Υπουργείο Οικονομικών, που θα περιβάλλεται από ειδικές εγγυήσεις και συνεχή αξιολόγηση, με μετρήσιμους στόχους και υποχρεώσεις που θα παρακολουθούνται σε τακτά χρονικά διαστήματα αλλά και με την δημιουργία υπηρεσίας που θα έχει ως αντικείμενο την αντιμετώπιση της διαφθοράς επιχειρείται η οχύρωση του Υπουργείου Οικονομικών έναντι της φοροδιαφυγής. Επιπλέον δε, ο εκσυγχρονισμός του ΣΔΟΕ και η σύσταση νέου τμήματος στη Διεύθυνση Διεθνών Οικονομικών Σχέσεων του Υπουργείου Οικονομικών θα ενισχυθεί η αποτελεσματικότητα στη διεθνή διοικητική συνεργασία στον τομέα της άμεσης φορολογίας.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ'

Η ρύθμιση κρίνεται αναγκαία προκειμένου να επικαιροποιηθούν διατάξεις του φορολογικού θεσμικού πλαισίου ώστε να συνάδουν τόσο με διεθνείς συμβάσεις και οδηγίες της ΕΕ, όσο και για να ανταποκριθούν στα νέα οικονομικά δεδομένα και στις σύγχρονες τεχνολογίες για την καταπολέμηση της φοροδιαφυγής

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Δ'

Το μέτρο που εισάγεται με τις προτεινόμενες διατάξεις είναι η συστηματική οργάνωση της διαιτητικής επίλυσης των φορολογικών διαφορών

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ε'

Η ενσωμάτωση στην ελληνική νομοθεσία των διατάξεων της Οδηγίας 2008/55/ΕΚ σχετικά με την αμοιβαία συνδρομή για την είσπραξη των απαιτήσεων καθώς και των Οδηγιών 2009/162/ΕΚ και 2009/69/ΕΚ, με τις οποίες τροποποιείται η προηγούμενη Οδηγία 2006/112/ΕΚ, σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας που έχει ενσωματωθεί στην ελληνική νομοθεσία με τις διατάξεις του Κώδικα Φόρου Προστιθέμενης Αξίας, ο οποίος κυρώθηκε με το ν.2859/2000 (Α' 248).

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΣΤ'

Προσδοκάται η ενίσχυση της οικονομικής ανάπτυξης της χώρας, όπως με τις διατάξεις που αφορούν στην δημιουργία της εταιρίας «ΕΛΛΗΝΙΚΟ ΑΕ» για την αξιοποίηση του ακινήτου του πρώην Ανατολικού Αεροδρομίου. Επίσης, με μια σειρά άλλων ρυθμίσεων επιχειρείται η καλύτερη εφαρμογή κυρίως των τροποποιούμενων διατάξεων για την αποφυγή παρερμηνειών καθώς και η διευκρίνιση και συμπλήρωση θεμάτων που αφορούν σε μισθολογικά θέματα.

1.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α'

Επηρεάζονται όλοι οι φορολογούμενοι, καθώς πρόκειται για γενικά μέτρα που αφορούν στην εθνική οικονομία.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β'

Με τις ρυθμίσεις αυτές ουσιαστικά αναδιαρθρώνονται οι Υπηρεσίες του Υπουργείου Οικονομικών. Έμμεσα όμως, αυτές οι ρυθμίσεις έχουν αντίκτυπο και σε όλους τους φορολογούμενους καθώς θα συνεργάζονται και θα ελέγχονται από τις υπηρεσίες αυτές.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ'

Επηρεάζονται χιλιάδες φορολογούμενοι, οι οποίοι αφενός διευκολύνονται από τις ρυθμίσεις, αφετέρου εξωθούνται σε μεγαλύτερη φορολογική συμμόρφωση.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Δ'

Όλους τους φορολογούμενους πολίτες

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ε'

Τους οφειλέτες που διαμένουν στην Ελλάδα ή σε άλλο κράτος μέλος, για την είσπραξη απαιτήσεων από την Ελλάδα οι οποίες γεννήθηκαν σε άλλο κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή την είσπραξη των απαιτήσεων από τα άλλα κράτη μέλη της Ε.Ε. οι οποίες γεννήθηκαν στην Ελλάδα και αφορούν σε οφειλέτη που διαμένει σε άλλο κράτος μέλος, αντίστοιχα.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΣΤ'

Μέτοχοι των Μετοχικών Ταμείων Ενόπλων Δυνάμεων, ορισμένες κατηγορίες μισθωτών της δημόσιας διοίκησης, επιχειρήσεις που εμπίπτουν στις διατάξεις του ν.3429/2005.

2. Καταλληλότητα

2.1. Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α'

Προηγούμενες παρόμοιες ρυθμίσεις υπάρχουν στις διατάξεις του ν.3691/2008 για την αντιμετώπιση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες, με τις οποίες ενσωματώθηκε σχετική κοινοτική οδηγία. Στις παράνομες αυτές

δραστηριότητες εμπίπτει και το αδίκημα της φοροδιαφυγής. Δεδομένου ότι οι ρυθμίσεις αυτές είχαν συγκεκριμένο πεδίο εφαρμογής δεν αντιμετώπιζαν συνολικά το φαινόμενο της φοροδιαφυγής σε όλα τα είδη της φορολογίας.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β'

Θα μπορεί να αναφερθεί ως προηγούμενη προσπάθεια η δημιουργία του ΣΔΟΕ, το οποίο συνέβαλλε αρκετά στο έργο του Υπουργείου Οικονομικών αλλά αντιμετώπισε αρκετά προβλήματα κατά την λειτουργία του καθώς δεν είχε τα κατάλληλα τεχνοκρατικά εργαλεία (μεθοδολογία, ελεγκτικά πρότυπα) που θα το καθιστούσαν αποτελεσματικότερο και αδιάβλητο.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ'

Οι προηγούμενες ρυθμίσεις δεν επέφεραν τα αναμενόμενα αποτελέσματα για την ενίσχυση της αναπτυξιακής διάστασης στην εθνική οικονομία. Επίσης, πολλές από τις προηγούμενες ήταν ανεπίκαιρες και δεν ανταποκρίνονταν στις εξελίξεις του διεθνούς φορολογικού δικαίου, στο πλαίσιο του ΟΟΣΑ και της ΕΕ.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Δ'

Η διαιτησία ως μέτρο για την αποσυμφόρηση των δικαστηρίων είχε προταθεί από παλαιά με την 12/1986 σύσταση της Επιτροπής των Υπουργών του Συμβουλίου της Ευρώπης για τη λήψη ορισμένων μέτρων που αποβλέπουν στην αποφυγή και τη μείωση της επιβάρυνσης του έργου των δικαστηρίων. Μέχρι τώρα διαιτησία για επίλυση φορολογικών διαφορών προβλέπεται από ειδικούς νόμους, κυρίως για τις επενδύσεις και την εισαγωγή κεφαλαίων από το εξωτερικό. Στο πλαίσιο των νομοθετημάτων αυτών με την 24/1993 απόφαση του Ανώτατου Ειδικού Δικαστηρίου λύθηκε το ζήτημα αν η εκδίκαση φορολογικών διαφορών μπορεί να υπαχθεί κατ' αρχήν σε διαιτησία.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ε'

Η Οδηγία 2008/55/ΕΚ κωδικοποιεί προηγούμενες Οδηγίες και συγκεκριμένα την Οδηγία 76/308/ΕΟΚ και τις Οδηγίες 79/1071/ΕΟΚ, 92/12/ΕΟΚ και 2001/44, όπως έχουν ενσωματωθεί και συμπληρωθεί στο Κεφάλαιο ΙΑ' του ν.1402/1983 «περί προσαρμογής της τελωνειακής και δασμολογικής νομοθεσίας στο δίκαιο των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων» (Α' 167).

Οι Οδηγίες 2009/162/ΕΚ και 2009/69/ΕΚ τροποποιείται η προηγούμενη Οδηγία 2006/112/ΕΚ, σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας που έχει ενσωματωθεί στην ελληνική νομοθεσία με τις διατάξεις του Κώδικα Φόρου Προστιθέμενης Αξίας, ο οποίος κυρώθηκε με το ν.2859/2000 (Α' 248).

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΣΤ'

Με τις μέχρι τώρα ρυθμίσεις του ν. 3461/2006, υπήρχε μεγάλος όγκος υποθέσεων που άγονταν ενώπιον των διοικητικών δικαστηρίων. Επίσης, με τις διατάξεις των Μετοχικών Ταμείων Ενόπλων Δυνάμεων υπήρχε διαφοροποίηση από τις ισχύουσες στο Δημόσιο ασφαλιστικές αντιλήψεις ενώ δημιουργούνταν

προβλήματα στην βιωσιμότητα των Ταμείων καθώς εξαιρούσε από τον υπολογισμό της πραγματικής υπηρεσίας για την καταβολή πλήρων εισφορών, ορισμένες κατηγορίες δικαιούχων υπό ορισμένες προϋποθέσεις.

Επίσης, η μέχρι τώρα ρύθμιση των θεμάτων της μισθοδοσίας των μονίμων υπαλλήλων και των γιατρών του ΕΣΥ που διορίζονται στο ΝΙΜΤΣ καθώς και της δαπάνης συνταξιοδότησης των μονίμων υπαλλήλων που έχουν διορισθεί πριν την 1-1-1994, σε συνδυασμό με την εξόφληση των οφειλών των Ταμείων ή τη ρύθμιση των χρεών προς τους οφειλέτες και τη μερική ανακοστολόγηση των παρεχόμενων υπηρεσιών, βάρυνε ιδιαίτερα το ίδρυμα.

2.2. Αναφέρατε τουλάχιστον ένα παράδειγμα αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος σε χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του ΟΟΣΑ (εφόσον υπάρχει) και αιτιολογήστε τον λόγο για τον οποίο επιλέξατε τη συγκεκριμένη χώρα.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α'

Οι περισσότερες ευρωπαϊκές χώρες, σε συνέχεια των αποφάσεων των G20 και G8 καθώς και των εργασιών του ΟΟΣΑ και της ΕΕ, όπως η Γαλλία, έχουν εκπονήσει ολοκληρωμένα Προγράμματα Καταπολέμησης της Φοροδιαφυγής, τα οποία εγκρίνονται από το νομοθετικό τους σώμα και παρακολουθούνται στενά από τις αρμόδιες διοικητικές αρχές, οι οποίες και εισηγούνται τα κατάλληλα νομοθετικά, διοικητικά ή και άλλα μέτρα.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β'

Τα περισσότερα κράτη μέλη έχουν αντίστοιχες δομές για την ενίσχυση του ελέγχου. Σημειώνεται ότι, τα ελεγκτικά πρότυπα και οι μεθοδολογίες αποτελούν αντικείμενο των εργασιών ειδικών επιτροπών και ομάδων εργασίας σε επίπεδο ΟΟΣΑ και ΕΕ.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ'

Οι αλλαγές που προωθούνται έχουν λάβει υπόψη τη νομοθεσία των άλλων κρατών μελών της ΕΕ (π.χ. κατοικία, μερίσματα, μετοχές) αλλά και τις διεθνείς δεσμεύσεις της Ελλάδας στο πλαίσιο εφαρμογής των διμερών συμβάσεων.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Δ'

Ο θεσμός της Διαιτησίας με ειδικό σώμα Φορολογικών Διαιτητών απαντάται σε πολλά κράτη μέλη της ΕΕ.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ε'

Όλα τα κράτη μέλη της ΕΕ είναι υποχρεωμένα να ενσωματώσουν στην εθνική νομοθεσία τους το παράγωγο κοινοτικό δίκαιο.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΣΤ'

Δεν αφορά στην παρούσα ρύθμιση

2.3. Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α'

1. Απόφαση της Κυβερνητικής Επιτροπής για την αντιμετώπιση της φοροδιαφυγής για την έγκριση του Εθνικού Επιχειρησιακού Προγράμματος Αντιμετώπισης της Φοροδιαφυγής
2. Προεδρικό Διάταγμα για την τοποθέτηση του Εισαγγελέα Οικονομικού Εγκλήματος και του αναπληρωτή του
3. Απόφαση του Υπουργού Οικονομικών για τη σύσταση των αναγκαίων θέσεων επιστημονικού, διοικητικού και βοηθητικού προσωπικού του Γραφείου Εισαγγελέα Οικονομικού Εγκλήματος.
4. Απόφαση του Εισαγγελέα Οικονομικού Εγκλήματος για τον ορισμό του Προϊστάμενου του Γραφείου Εισαγγελέα Οικονομικού Εγκλήματος
5. Κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και του καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού για τις αποσπάσεις του προσωπικού στο Γραφείο Εισαγγελέα Οικονομικού Εγκλήματος
6. Κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων για τυχόν απόσπαση στις Εισαγγελίες Πρωτοδικών και Εφετών υπάλληλων του Υπουργείου Οικονομικών

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β'

1. Κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης για τον καθορισμό αριθμού των θέσεων Ελεγκτών Βεβαίωσης και Αναγκαστικής Είσπραξης των Εσόδων του Κράτους, την κατανομή τους σε οργανικές μονάδες, κλπ.
2. Απόφαση Υπουργού Οικονομικών για τον καθορισμό των ουσιαστικών και τυπικών προσόντων που απαιτούνται για την κάλυψη των θέσεων Ελεγκτών Βεβαίωσης και Αναγκαστικής Είσπραξης των Εσόδων του Κράτους, την απαλλαγή από τα καθήκοντά τους και πριν από τη λήξη της θητείας τους, τον καθορισμό ειδικού επιδόματος επίτευξης στόχων κλπ.
3. Απόφαση Υπουργού Οικονομικών για τον ορισμό Πρόεδρου, μελών και γραμματείας της Ειδικής Επιτροπής Αξιολόγησης και Επιλογής Προσωπικού για τις θέσεις που καλύπτονται από Ελεγκτές Βεβαίωσης και Αναγκαστικής Είσπραξης των Εσόδων του Κράτους καθώς και η αποζημίωση αυτών.
4. Κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Οικονομικών για την διάρθρωση των

υπηρεσιακών μονάδων της Υπηρεσίας Εσωτερικών Υποθέσεων και την κατανομή ή ανακατανομή των αρμοδιοτήτων και των θέσεων και για την θέσπιση Ειδικού Κανονισμού Λειτουργίας και Καθηκόντων του προσωπικού της

5. Απόφαση Υπουργού Οικονομικών για τα κριτήρια και τις τεχνικές βάσει των γενικά παραδεκτών αρχών και τεχνικών της ελεγκτικής με τις οποίες προσδιορίζονται οι εκροές του ελεγχόμενου επιτηδευματία
6. Κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων για τον τρόπο και χρόνο αποστολής καταστάσεων δικαστικών επιμελητών που αποστέλλονται στις φορολογικές αρχές
7. Απόφαση Υπουργού Οικονομικών για την απαγόρευση ή άρση της απαγόρευσης της εξόδου από τη χώρα Ελλήνων πολιτών, που η συνολική ληξιπρόθεσμη οφειλή προς το Δημόσιο υπερβαίνει το ποσό των 150.000 ευρώ, για τον καθορισμό της διαδικασίας, για τη μεταβολή του ύψους του χρέους
8. Απόφαση Υπουργού Οικονομικών για τις προϋποθέσεις, τη διαδικασία και τις τεχνικές προδιαγραφές δημοσιοποίησης στο διαδίκτυο δεδομένα οφειλετών
9. Απόφαση Υπουργού Οικονομικών για τις προϋποθέσεις και την διαδικασία, εξαίρεσης από τον αυτεπάγγελτο συμψηφισμό χρηματικών απαιτήσεων του οφειλέτη έναντι του Δημοσίου με βεβαιωμένα, αλλά μη ληξιπρόθεσμα χρέη του προς το Δημόσιο

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ'

Με μια σειρά αποφάσεων του Υπουργού Οικονομικών καθορίζονται διαδικασίες και δικαιολογητικά, εφαρμογής των σχετικών ρυθμίσεων

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Δ'

1. Κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων για τον ορισμό του Προέδρου και Αντιπροέδρου του Σώματος Φορολογικών Διαιτητών.
2. Π.Δ/μα, που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Οικονομικών και Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων για τον ορισμό των σχετικών με τη συγκρότηση, σύνθεση, διοίκηση και λειτουργία του Σώματος Φορολογικών Διαιτητών, τα απαιτούμενα ειδικότερα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα, τον αριθμό των Φορολογικών Διαιτητών και των Προέδρων Φορολογικών Διαιτητών καθώς και των αμοιβών από τους αιτούντες τη διαιτητική επίλυση φορολογικών διαφορών.
3. Κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων για τον ορισμό κατά την πρώτη εφαρμογή του νόμου, του Συμβουλίου Διοίκησης του Σ.Φ.Δ.

4. Κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων για τον διορισμό του προϊσταμένου της Γραμματείας του Σ.Φ.Δ.
5. Κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων και του οικείου υπουργού για τη μετάταξη προϊσταμένου της Γραμματείας του Σ.Φ.Δ.
6. Κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων για τον διορισμό των επιλεγόμενων θέσεων προϊσταμένων τμημάτων της Γραμματείας του Σ.Φ.Δ. και με απόφαση των ίδιων και του οικείου υπουργού σε περίπτωση μετάταξης υπαλλήλων σε αυτές τις θέσεις.
7. Προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Οικονομικών και Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων για τον καθορισμό της οργάνωσης της Γραμματείας, των αρμοδιοτήτων μεταξύ των υπηρεσιών της, του αριθμού των θέσεων προσωπικού, την κατανομή τους σε κλάδους και ειδικότητες και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια.
8. Απόφαση του Υπουργού Οικονομικών για τη συγκρότηση της Επιτροπής Διοικητικής Επίλυσης Φορολογικών Διαφορών καθώς και των αναπληρωτών του Προέδρου και των μελών της.
9. Απόφαση του Υπουργού Οικονομικών για τον καθορισμό αποζημίωσης για τον Πρόεδρο, τα μέλη και τον Γραμματέα της Επιτροπής Δ.Ε.Φ.Δ., καθώς και για την ίδρυση τμημάτων της Ε.Δ.Ε.Φ.Δ. και κάθε άλλου θέματος σχετικά με την οργάνωση και λειτουργία της Επιτροπής και της υπηρεσίας για τη γραμματειακή της υποστήριξη.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ε'

Απόφαση του Υπουργού Οικονομικών για τον καθορισμό της αρμόδιας αρχής ή υπηρεσίας του Υπουργείου Οικονομικών, ανάλογα με το είδος της απαίτησης, που ενεργεί «ως αιτούσα αρχή» και «ως αρμόδια αρχή» για την εφαρμογή των διατάξεων της Οδηγίας 2008/55/ΕΚ, των αρμόδιων αρχών για την είσπραξη, διαχείριση και απόδοση των απαιτήσεων αυτών καθώς τον τρόπο είσπραξης, διαχείρισης και απόδοσης στους δικαιούχους των απαιτήσεων που προβλέπονται.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΣΤ'

1. Τυπικός νόμος για τη μετάθεση της κυριότητας ολόκληρου ή μέρους του ακινήτου του πρώην Αεροδρομίου Ελληνικού στην Εταιρεία «ΕΛΛΗΝΙΚΟ ΑΕ», που θα αποτελεί το μεταγραφικό τίτλο.
2. Κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Πολιτισμού και Τουρισμού και Επικρατείας, για την έγκριση του εσωτερικού κανονισμού λειτουργίας της Εταιρείας «ΕΛΛΗΝΙΚΟ ΑΕ»

3. Κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Πολιτισμού και Τουρισμού και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού για την μεταφορά και ένταξη ή απόσπαση του προσωπικού της «ΕΛΛΗΝΙΚΟ ΑΕ»
4. Κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Πολιτισμού και Τουρισμού και Επικρατείας για την έγκριση Κανονισμού σχετικά με τους όρους και διαδικασίες ανάθεσης μελετών, υπηρεσιών και εκτέλεσης έργων και εργασιών, προμηθειών κινητών πραγμάτων, εξοπλισμού και συναφών εργασιών, αγορών ακινήτων, μισθώσεων, εκμισθώσεων και γενικά παραχωρήσεων χρήσης και κάθε άλλου ενοχικού ή εμπράγματος δικαιώματος επί ακινήτων της «ΕΛΛΗΝΙΚΟ ΑΕ»
5. Απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Πολιτισμού και Τουρισμού για την έγκριση του Εσωτερικού Κανονισμού Λειτουργίας της Εταιρείας «Ελληνικά Τουριστικά Ακίνητα Ανώνυμη Εταιρεία».
6. Απόφαση του Υπουργού Οικονομικών για τον ορισμό του Προέδρου της Ο.Κ.Ε.
7. Αποφάσεις του Υπουργού Οικονομικών για την σύσταση λογαριασμών εκτέλεσης του προϋπολογισμού καθώς και για την σύσταση ή κατάργηση λογαριασμών Διπλογραφικής Λογιστικής Τροποποιημένης Ταμειακής Βάσης ή για την παράληψη γνωστοποιήσεων από το Προσάρτημα, εφόσον κριθεί αναγκαίο.

3. Συνέπειες στην Οικονομία

3.1 Αναφέρατε αναλυτικά ποιες κατηγορίες επιχειρήσεων αφορά η αξιολογούμενη ρύθμιση

Όλο το σχέδιο νόμου αφορά στο σύνολο των επιχειρήσεων

3.2 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στη δομή της αγοράς

Αναμένεται πολύ θετική επίδραση στην δομή της αγοράς

3.5. Αναφέρατε αναλυτικά και αιτιολογήστε την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στην ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων

Με το σύνολο των ρυθμίσεων του σχεδίου νόμου και ειδικότερα με τις ρυθμίσεις του Κεφαλαίου Γ', επιδιώκεται η βελτίωση της ανταγωνιστικότητας των επιχειρήσεων.

3.7 Προσδιορίστε ειδικότερα και μετρήστε αναλυτικά και ξεχωριστά το κόστος και τα οφέλη που θα προκύψουν από την προτεινόμενη ρύθμιση για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ'

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις αφορούν μικρομεσαίες επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στον κλάδο των κατασκευαστικών οικοδομικών

επιχειρήσεων, των εφημεριδοπωλών και περιπτεριούχων καθώς και τις επιχειρήσεις που διατηρούν παραδοσιακούς θερινούς κινηματογράφους.

3.8. Προσδιορίστε αναλυτικά τα οφέλη ή την επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, που αναμένεται να προκληθούν από την εξεταζόμενη ρύθμιση

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α'

Δεν προβλέπεται επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού αλλά αναμένονται οφέλη από την αντιμετώπιση της φοροδιαφυγής με τις νέες αυτές δομές.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β'

Επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού θα προκύψει από την θέσπιση του ειδικού επιδόματος επίτευξης στόχων για τους Ελεγκτές Βεβαίωσης και Αναγκαστικής Είσπραξης των Εσόδων του Κράτους, την αποζημίωση των πενταμελών Ειδικών Επιτροπών Αξιολόγησης και Επιλογής των Ελεγκτών, από τη σύσταση Τμήματος Διεθνούς Διοικητικής Συνεργασίας στη Διεύθυνση Διεθνών Οικονομικών Σχέσεων του Υπουργείου Οικονομικών. Όμως, η επιβάρυνση του προϋπολογισμού θα αντισταθμιστεί με τα οφέλη που αναμένεται να προκύψουν από την αύξηση των εσόδων μέσω των νέων λειτουργιών και δομών που θα δημιουργηθούν.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ'

Αναμένονται θετικά αποτελέσματα από το σύνολο των ρυθμίσεων του κεφαλαίου αυτού για τον κρατικό προϋπολογισμό χωρίς να είναι δυνατή η συγκεκριμένη αποτύπωση με οικονομικά στοιχεία στην παρούσα φάση

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Δ'

Με την εφαρμογή του θεσμού του Σώματος των Φορολογικών Διαιτητών καθώς και με την διοικητική επίλυση των φορολογικών διαφορών αναμένονται θετικά αποτελέσματα για τον κρατικό προϋπολογισμό λόγω της ταχύτερης επίλυσης των φορολογικών διαφορών και της άμεσης είσπραξης φορολογικών εσόδων.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ε'

Διοικητικό κόστος κατά την εκτέλεση των αιτημάτων συνδρομής για την είσπραξη των απαιτήσεων από την Ελλάδα προς τα άλλα κράτη μέλη της ΕΕ αλλά αντισταθμίζεται από το όφελος που προκύπτει από την είσπραξη των απαιτήσεων αυτών.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΣΤ'

Η αξιοποίηση της έκτασης και των εγκαταστάσεων του πρώην Αεροδρομίου Ελληνικού από την «ΕΛΛΗΝΙΚΟ Α.Ε.», μέσω της προσέλκυσης επενδύσεων δύναται να επιφέρει αποτελέσματα σημαντικής εντάσεως στη συνολική

οικονομία μας και να αφήσει υπεραξία τόσο στη χώρα όσο και στους πολίτες της.

Με τον μη υπολογισμό πλέον των χρόνων υπηρεσίας των δικαιούμενων μέρισμα από το ΜΤΑ, στο διπλάσιο ή τριπλάσιο από το συνταξιοδοτικό νομοθέτη για την αναγνώριση μερίσματος και γενικά για τις παροχές του Ταμείου, παύει πλέον και το κίνητρο πρώιμης αποχώρησης από την ενεργό υπηρεσία, με όλες τις παρεπόμενες για το Ταμείο ευεργετικές συνέπειες, τόσο στον τομέα των εσόδων από πρόσθετες εισφορές, όσο και στον τομέα των παροχών με την μέχρι και 5 χρόνια μεταγενέστερη μερισματοδότηση.

Ο κρατικός προϋπολογισμός (προϋπολογισμοί ΥΕΘΑ και ΥΥ & ΚΑ) επιβαρύνεται με τη μισθοδοσία των Μονίμων Υπαλλήλων του Νοσηλευτικού Ιδρύματος Μετοχικού Ταμείου Στρατού (ΝΙΜΤΣ), των ιατρών του ΕΣΥ που διορίζονται στο Ίδρυμα, των ειδικευομένων ιατρών που προσλαμβάνονται σ' αυτό καθώς και με τη δαπάνη συνταξιοδότησης των διορισθέντων Υπαλλήλων του Ιδρύματος πριν την 1-1-1994.

Ο κρατικός προϋπολογισμός επωφελείται από τη διάταξη με την οποία οι προϊστάμενοι των ειδικών υπηρεσιών θα λαμβάνουν πλέον μόνο τις αποδοχές που προβλέπονται για την θέση τους στην ειδική υπηρεσία που υπηρετούν χωρίς τα επιδόματα ή άλλες πρόσθετες παροχές που ελάμβαναν από την θέση προέλευσής τους. Επίσης, όσοι αποσπώνται ή μετακινούνται από τον δημόσιο ή ευρύτερο δημόσιο τομέα σε ειδικές υπηρεσίες θα λαμβάνουν τις αποδοχές της οργανικής τους θέσης, με τις προϋποθέσεις που προβλέπονται για την καταβολή τους.

Επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού με την εξόφληση της οφειλής προς την Ισραηλιτική Κοινότητα της Θεσσαλονίκης, επιλύοντας έτσι οριστικά την διαφορά, η οποία πέραν της αβεβαιότητας ως προς την τελική έκβασή της, δεν έχει αποκλειστικώς νομική διάσταση, αλλά συνδέεται και με τα ανθρωπιστικά ιδεώδη, διότι εντάσσεται στο πλαίσιο της ευρύτερης αποκατάστασης των συνεπειών του ολοκαυτώματος, ενόψει του γεγονότος ότι συνάπτεται προς την προκληθείσα κατά τρόπο βέβηλο καταστροφή, κατά διαταγή των αρχών κατοχής, σχεδόν του συνόλου της Ισραηλιτικής Κοινότητας της Θεσσαλονίκης καθώς και της συνδεδεμένης με το νεκροταφείο μακραίωνης ιστορικής της μνήμης.

Επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού από την ανάληψη των δανειακών υποχρεώσεων του ΟΜΜΑ για την κτιριακή του κατασκευή αλλά και της ΚΕΔ για την αγορά του χώρου στο Ολυμπιακό Χωριό και την ανέγερση του Υπουργείου Εργασίας και Απασχόλησης, ενόψει των δυσχερειών που συνδέονται με την ενεργοποίηση κάθε φορά της εγγυήσεως του Ελληνικού Δημοσίου.

3.9. Προσδιορίστε αναλυτικά τυχόν συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην εθνική οικονομία

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α'

Με την εκπόνηση Εθνικού Επιχειρησιακού Προγράμματος Καταπολέμησης της Φοροδιαφυγής, το οποίο περιλαμβάνει συγκεκριμένες δράσεις με μετρήσιμα αποτελέσματα και δείκτες για την αντιμετώπιση της φοροδιαφυγής αλλά και με την δημιουργία του θεσμού του Εισαγγελέα Οικονομικού Εγκλήματος επιδιώκεται η αποτελεσματική και συντονισμένη λειτουργία των διοικητικών, δικαστικών και διωκτικών αρχών με αποτέλεσμα την είσπραξη από το κράτος των εσόδων.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β'

Οι συνέπειες στην εθνική οικονομία δεν μπορεί να είναι παρά θετικές καθώς με τις ρυθμίσεις αυτές θωρακίζεται το σύστημα με όσα νομικά εργαλεία απαιτούνται για την αποτελεσματική διενέργεια και έκβαση των φορολογικών ελέγχων

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ'

Οι συνέπειες στην εθνική οικονομία αναμένονται θετικές, καθότι οι προτεινόμενες ρυθμίσεις οδηγούν σε φορολογική συμμόρφωση τα φορολογούμενα φυσικά και νομικά πρόσωπα. Ιδιαίτερα, αναμένεται αύξηση των εσόδων από την αύξηση στο 50% από 25% του ποσοστού του φόρου που βεβαιώνεται όταν ο φορολογούμενος ασκεί εμπρόθεσμη προσφυγή στα διοικητικά δικαστήρια, από την υπαγωγή για φορολογία στην Ελλάδα περισσότερων ανθρώπων για το παγκόσμιο εισόδημά τους, την καταβολή ΦΠΑ για τα νεόδημητα ακίνητα επί της αξίας αυτών ως αποπερατωμένα και όχι ως ημιτελή, την προσαύξηση κατά 2% των ποσών του ΦΠΑ που εξοφλούνται σε δόσεις, την αύξηση του συντελεστή στο 2%0 για τις πωλήσεις των μετοχών, την παράταση έως 30-9-2011 της προθεσμίας μεταφοράς ή δήλωσης των κεφαλαίων που βρίσκονται στην αλλοδαπή με την εφαρμογή 8% συντελεστή φορολογίας για τα μεταφερόμενα κεφάλαια, και άλλες.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Δ'

Η ταχύτερη εκδίκαση των φορολογικών διαφορών στο πλαίσιο του Μνημονίου 3 και η είσπραξη μεγάλων χρηματικών ποσών φόρων και χρηματικών κυρώσεων σε μια στιγμή που καταβάλλεται μεγάλη προσπάθεια για την επίλυση του δημοσιονομικού προβλήματος της χώρας.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΣΤ'

Η αξιοποίηση της έκτασης και των εγκαταστάσεων του πρώην Αεροδρομίου Ελληνικού από την «ΕΛΛΗΝΙΚΟ Α.Ε.», μέσω της προσέλκυσης επενδύσεων δύναται να επιφέρει αποτελέσματα σημαντικής εντάσεως στη συνολική οικονομία μας και να αφήσει υπεραξία τόσο στη χώρα όσο και στους πολίτες της.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

4.1. Αναφέρατε τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες ειδικά

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α'

Με τις ρυθμίσεις αυτές επιχειρείται να διαμορφωθεί ένα δίκαιο και αξιόπιστο φορολογικό σύστημα που θα ενισχύσει την φορολογική συμμόρφωση των πολιτών, προστατεύοντας τον συνεπή φορολογούμενο και το δημόσιο συμφέρον, αποτρέποντας την φοροδιαφυγή, δημιουργώντας έτσι αίσθημα εμπιστοσύνης και δικαιοσύνης στους πολίτες.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β'

Με τις ρυθμίσεις αυτές επιχειρείται να διαμορφωθεί ένα δίκαιο και αξιόπιστο φορολογικό σύστημα που θα ενισχύσει την φορολογική συμμόρφωση των πολιτών, προστατεύοντας τον συνεπή φορολογούμενο και το δημόσιο συμφέρον αποτρέποντας την φοροδιαφυγή, δημιουργώντας έτσι αίσθημα εμπιστοσύνης και δικαιοσύνης στους πολίτες.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ'

Η κοινωνία θα απεμπλακεί από γραφειοκρατικές διαδικασίες και θα υπάρξει εξοικονόμηση πόρων, ανθρώπινων και υλικών. Επίσης, με κάποιες από τις ρυθμίσεις ανακουφίζονται ευαίσθητες κοινωνικές ομάδες ενώ ενισχύονται κλάδοι της αγοράς, όπως ο κατασκευαστικός οικοδομικός κλάδος που πλήττεται ιδιαίτερα τον τελευταίο καιρό. Επιπλέον, θα υπάρξει και γενικότερο όφελος στην κοινωνία με την ρύθμιση που αντιμετωπίζει το πρόβλημα φορολογουμένων που ενώ έχουν βέβαιες και εκκαθαρισμένες χρηματικές απαιτήσεις κατά φορέων του ευρύτερου δημόσιου τομέα, οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης ή νοσοκομείων, δεν μπορούν να τα εισπράξουν λόγω ύπαρξης ληξιπρόθεσμων οφειλών προς το Δημόσιο. Τέλος, η προβλεπόμενη επιστροφή του ΦΠΑ που ωφελεί τους αγρότες που είναι ενταγμένοι στο Μητρώο Αγροτών και Αγροτικών Εκμεταλλεύσεων και ασχολούνται με την διαχείριση ανανεώσιμων πηγών ενέργειας έως 100KW ή τη λειτουργία αγροτουριστικών μονάδων έως 10 δωματίων, ενισχύει την ανάπτυξη των εναλλακτικών πηγών ενέργειας καθώς και τον αγροτουρισμό στη χώρα μας.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Δ'

Με το μέτρο αυτό θα επιταχυνθεί η διαδικασία επίλυσης των διαφορών των πολιτών με τα φορολογικά όργανα χωρίς να αναμένουν την επίλυση από τα δικαστήρια που τις περισσότερες φορές είναι χρονοβόρα και έχει ως συνέπεια την διατήρηση μιας ανασφαλούς κατάστασης στην αγορά.

Επίσης, με την Επιτροπή Διοικητικής Επίλυσης Φορολογικών Διαφορών που πρόκειται να συσταθεί σε διοικητικό επίπεδο με τη συμμετοχή εκπροσώπου του Συνδέσμου Ελληνικών Βιομηχανιών (Σ.Ε.Β.) ή της Γενικής Συνομοσπονδίας

Επαγγελματιών, Βιοτεχνών, Εμπόρων Ελλάδος, για την διοικητική επίλυση των φορολογικών διαφορών με αντικείμενο ανώτερο των πενήντα χιλιάδων (50.000) ευρώ και υποθέσεων που αφορούν στην επιβολή προστίμων για παράβαση της φορολογικής εν γένει νομοθεσίας, παρέχει μία ακόμα δυνατότητα στον πολίτη να επιλύσει την διαφορά του πριν την προσφυγή σε διαιτησία ή σε δικαστήρια

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΣΤ'

Με την τροποποίηση της περίπτωσης (β) του άρθρου 8 του ν. 3461/2006, δίνεται διευκρίνιση για την εφαρμογή της ώστε οι επιχειρήσεις μεσαίου μεγέθους, οι οποίες δεν διαθέτουν μεγάλα αποθέματα μετρητών, να μην βρίσκονται σε μειονεκτικότερη θέση έναντι αντίστοιχων εταιριών του εσωτερικού ή και του εξωτερικού, οι οποίες λόγω μεγέθους ή δραστηριότητας, θα μπορούσαν να προσφέρουν αντάλλαγμα σε μετρητά. Η αξιοποίηση της έκτασης και των εγκαταστάσεων του πρώην Αεροδρομίου Ελληνικού από την «ΕΛΛΗΝΙΚΟ Α.Ε», μέσω της προσέλκυσης επενδύσεων δύναται να επιφέρει αποτελέσματα σημαντικής εντάσεως στη συνολική οικονομία μας και να αφήσει υπεραξία τόσο στη χώρα όσο και στους πολίτες της. Συνεπώς, με τις προτεινόμενες διατάξεις επιδιώκεται η εξασφάλιση της οικονομικής ανάπτυξης, προστατεύοντας με αυτόν τον τρόπο το κοινωνικό σύνολο και λαμβάνοντας μέτρα για την αξιοποίηση των πηγών του εθνικού πλούτου.

4.3. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τα οφέλη που αναμένεται να προκύψουν για τον πολίτη από την προτεινόμενη ρύθμιση

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α'

Με τις ρυθμίσεις αυτές επιχειρείται να διαμορφωθεί ένα δίκαιο και αξιόπιστο φορολογικό σύστημα που θα ενισχύσει την φορολογική συμμόρφωση των πολιτών, προστατεύοντας τον συνεπή φορολογούμενο και το δημόσιο συμφέρον αποτρέποντας την φοροδιαφυγή, δημιουργώντας έτσι αίσθημα εμπιστοσύνης και δικαιοσύνης στους πολίτες.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β'

Με τις ρυθμίσεις αυτές επιχειρείται να διαμορφωθεί ένα δίκαιο και αξιόπιστο φορολογικό σύστημα που θα ενισχύσει την φορολογική συμμόρφωση των πολιτών, προστατεύοντας τον συνεπή φορολογούμενο και το δημόσιο συμφέρον αποτρέποντας την φοροδιαφυγή, δημιουργώντας έτσι αίσθημα εμπιστοσύνης και δικαιοσύνης στους πολίτες.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ'

Ο πολίτης, με τη χρήση της μαγνητικής κάρτας ή υπηρεσιών διαδικτύου, θα έχει τη δυνατότητα να μη συλλέγει έντυπες αποδείξεις για τη συμπλήρωση του αφορολόγητου ορίου που προβλέπεται από τον Κώδικα Φορολογίας Εισοδήματος. Επίσης, προβλέπεται η δυνατότητα αντικατάστασης του έντυπου παραβόλου με ηλεκτρονικό παράβολο. Παρέχεται φορολογική απαλλαγή σε

ευαίσθητες κοινωνικά ομάδες όπως είναι οι ανάπηροι για την αγορά επιβατικών αυτοκινήτων. Ενισχύεται ο κατασκευαστικός οικοδομικός κλάδος που πλήττεται τον τελευταίο καιρό λόγω της οικονομικής κρίσης καθώς και άλλες κατηγορίες μικρομεσαίων επιχειρήσεων. Ιδιαίτερα, πολύ θετική επίδραση στην κοινωνία θα έχει και η ρύθμιση σύμφωνα με την οποία, αντιμετωπίζεται το πρόβλημα φορολογουμένων που ενώ έχουν βέβαιες και εκκαθαρισμένες χρηματικές απαιτήσεις κατά φορέων του ευρύτερου δημόσιου τομέα, οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, νοσοκομείων, δεν μπορούν να τα εισπράξουν λόγω ύπαρξης ληξιπρόθεσμων οφειλών προς το Δημόσιο. Επιπροσθέτως, η προβλεπόμενη επιστροφή του ΦΠΑ ωφελεί τους αγρότες που είναι ενταγμένη στο Μητρώο Αγροτών και Αγροτικών Εκμεταλλεύσεων, οι οποίοι ασχολούνται με την διαχείριση ανανεώσιμων πηγών ενέργειας έως 100KW ή τη λειτουργία αγροτουριστικών μονάδων έως 10 δωματίων.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Δ'

Εδραίωση της εμπιστοσύνης του πολίτη για την ταχύτερη διενέργεια των εκκρεμών φορολογικών του υποθέσεων και του κύρους του Σώματος που θα κληθεί να επιλύσει τις φορολογικές του διαφορές.

Η δυνατότητα διπλής προσφυγής του σε όργανα του κράτους για την επίλυση των φορολογικών του υποθέσεων πριν την δικαστική επίλυση.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΣΤ'

Με τις ρυθμίσεις που αφορούν στην βιωσιμότητα των Ταμείων των Ενόπλων Δυνάμεων, θα ωφεληθούν τα μέλη αυτών καθώς θα υπάρχει δυνατότητα καταβολής των οφειλόμενων προς αυτούς παροχών. Με την αξιοποίηση της ακίνητης περιουσίας στο πρώην Ανατολικό Αεροδρόμιο θα προκύψουν οφέλη τόσο με την αναβάθμιση της πολιτιστικής ζωής και την ανάπτυξη του φυσικού περιβάλλοντος όσο και με τη δημιουργία θέσεων εργασίας.

4.4. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, τα οποία επιφέρουν βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α'

Ο ορισμός Εισαγγελέα Οικονομικού Εγκλήματος που θα έχει τον γενικό έλεγχο, εποπτεία, συντονισμό και διεύθυνση, σε προδικαστικό επίπεδο, όλων των αρμόδιων και συναρμόδιων ανακριτικών υπαλλήλων οι οποίοι διενεργούν ανακριτικές πράξεις και σχηματίζουν ποινικές δικογραφίες για πάσης φύσεως οικονομικά εγκλήματα και θα συμβάλλει στην αποτελεσματικότερη διερεύνηση, αποκάλυψη και πάταξη των οικονομικών εγκλημάτων

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β'

Με την δημιουργία νέου σώματος Ελεγκτών που θα αξιολογούνται και επιλέγονται με ουσιαστική και αποτελεσματική αξιοκρατική και διαφανή

διαδικασία, και θα επαναξιολογούνται σε σύντομα χρονικά διαστήματα, ώστε να επιτευχθεί ο στόχος της δημιουργίας υψηλού επιπέδου ελεγκτικού δυναμικού που θα στελεχώνει τις οργανικές μονάδες του Υπουργείου Οικονομικών, οι οποίες είναι αρμόδιες για το ελεγκτικό και το εισπρακτικό έργο αυτού αλλά και με την σύσταση της Υπηρεσίας Εσωτερικών Υποθέσεων, που θα ελέγχει την διαφθορά των υπαλλήλων του Υπουργείου Οικονομικών, θα εδραιωθεί ένα κλίμα εμπιστοσύνης του πολίτη προς την δημόσια διοίκηση. Παράλληλα με την χρήση νέων μεθοδολογιών και εργαλείων ελέγχου, θα αυξηθεί το εύρος του ελέγχου χωρίς να υπάρχει όχληση των επιτηδευματιών

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ'

Ο επιτηδευματίας θα μπορεί να ελέγχει τα στοιχεία μητρώου του αντισυμβαλλομένου του για την ασφάλεια της συναλλαγής του.

Ο πολίτης, με τη χρήση της μαγνητικής κάρτας ή υπηρεσιών διαδικτύου, θα έχει τη δυνατότητα να μη συλλέγει έντυπες αποδείξεις για τη συμπλήρωση του αφορολόγητου ορίου που προβλέπεται από τον Κώδικα Φορολογίας Εισοδήματος. Επίσης, προβλέπεται η δυνατότητα αντικατάστασης του έντυπου παραβόλου με ηλεκτρονικό παράβολο.

Ιδιαίτερα σημαντική είναι η ρύθμιση σύμφωνα με την οποία, αντιμετωπίζεται το πρόβλημα φορολογουμένων που ενώ έχουν βέβαιες και εκκαθαρισμένες χρηματικές απαιτήσεις κατά φορέων του ευρύτερου δημόσιου τομέα, οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, νοσοκομείων, δεν μπορούν να τα εισπράξουν λόγω ύπαρξης ληξιπρόθεσμων οφειλών προς το Δημόσιο.

Επιπλέον, η πρόβλεψη για την καταβολή του οφειλόμενου ΦΠΑ σε δόσεις διευκολύνει τους πολίτες στην εκπλήρωση των φορολογικών τους υποχρεώσεων.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Δ'

Η σύσταση Επιτροπής Διοικητικής Επίλυσης Φορολογικών Διαφορών σε διοικητικό επίπεδο με τη συμμετοχή εκπροσώπου του Συνδέσμου Ελληνικών Βιομηχανιών (Σ.Ε.Β.) ή της Γενικής Συνομοσπονδίας Επαγγελματιών, Βιοτεχνών, Εμπόρων Ελλάδος, παρέχει την δυνατότητα στον φορολογούμενου πολίτη να επιχειρήσει την διοικητική καταρχήν επίλυση των φορολογικών διαφορών του με αντικείμενο ανώτερο των πενήντα χιλιάδων (50.000) ευρώ καθώς και υποθέσεων που αφορούν στην επιβολή προστίμων για παράβαση της φορολογικής εν γένει νομοθεσίας.

Η σύσταση του Σώματος Φορολογικών Διαιτητών, λειτουργικά ανεξάρτητου, και του οποίου οι πράξεις δεν υπόκεινται σε ιεραρχικό έλεγχο ούτε από άποψη νομιμότητας και το οποίο θα επιλύει τις διαφορές του πολίτη πριν την προσφυγή του στα διοικητικά δικαστήρια, παρέχοντας ένα ενδιάμεσο στάδιο και αποσυμφορίζοντας την δικαιοσύνη.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΣΤ'

Διευρύνεται η σύνθεση της ΟΚΕ προκειμένου να συμμετέχουν και εκπρόσωποι από τον κλάδο του τουρισμού, που αποτελεί βασικό μοχλό ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας και δημιουργίας νέων θέσεων απασχόλησης, καθώς στον τουρισμό η χώρα μας διαθέτει συγκριτικό πλεονέκτημα, από την Ομοσπονδία Κατασκευαστών- Οικοδομικών Επιχειρήσεων Ελλάδος, από το Κέντρο Ερευνών για Θέματα Ισότητας (Κ.Ε.Θ.Ι.), το Εθνικό Κέντρο Περιβάλλοντος και Αειφόρου Ανάπτυξης, την Εθνική Συνομοσπονδία Ατόμων με Αναπηρία (ΕΣΑμεΑ) και τις Περιφερειακές Αυτοδιοικήσεις.

4.5. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, που απλουστεύουν τις διοικητικές διαδικασίες

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α'

Στα καθήκοντα του Εισαγγελέα Οικονομικού Εγκλήματος, η κατά τόπο αρμοδιότητα του οποίου επεκτείνεται σε όλη την Επικράτεια, ανήκει η διεύθυνση, η εποπτεία, η καθοδήγηση και ο συντονισμός των ενεργειών των γενικών ή ειδικών προανακριτικών υπαλλήλων, ιδίως δε υπαλλήλων του Σώματος Δίωξης Οικονομικού Εγκλήματος (Σ.Δ.Ο.Ε.), των Τελωνείων, της Ε.Λ.Υ.Τ. και των φοροελεγκτικών υπηρεσιών, εν γένει, του Υπουργείου Οικονομικών κατά τη διενέργεια ερευνών, προκαταρκτικής εξέτασης ή προανάκρισης για την εξακρίβωση τελέσεως κάθε είδους φορολογικών και οικονομικών εγκλημάτων. Κατ' αυτό τον τρόπο επιτυγχάνεται ο συντονισμός όλων των εμπλεκόμενων υπηρεσιών προκειμένου να μην υπάρχει αλληλοεπικάλυψη αρμοδιοτήτων ή ακόμα και ολιγωρία με οδυνηρά αποτελέσματα για την εθνική οικονομία.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β'

Με την χρήση νέων μεθοδολογιών και εργαλείων ελέγχου, θα αυξηθεί το εύρος του ελέγχου χωρίς να υπάρχει όχληση των επιτηδευματιών. Επίσης με τον εξορθολογισμό της διαδικασίας διάκρισης των ληξιπρόθεσμων οφειλών σε ανεπίδεκτες εισπράξης και εισπράξιμες, με διαφανείς και αδιάβλητες διαδικασίες επιλύεται ένα χρόνιο πρόβλημα

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ'

Ο επιτηδευματίας θα μπορεί να ελέγχει τα στοιχεία μητρώου του αντισυμβαλλομένου του για την ασφάλεια της συναλλαγής του.

Ο πολίτης, με τη χρήση της μαγνητικής κάρτας ή υπηρεσιών διαδικτύου, θα έχει τη δυνατότητα να μη συλλέγει έντυπες αποδείξεις για τη συμπλήρωση του αφορολόγητου ορίου που προβλέπεται από τον Κώδικα Φορολογίας Εισοδήματος. Επίσης, προβλέπεται η δυνατότητα αντικατάστασης του έντυπου παραβόλου με ηλεκτρονικό παράβολο.

Ιδιαίτερα σημαντική είναι η ρύθμιση σύμφωνα με την οποία, αντιμετωπίζεται το πρόβλημα φορολογουμένων που ενώ έχουν βέβαιες και εκκαθαρισμένες χρηματικές απαιτήσεις κατά φορέων του ευρύτερου δημόσιου τομέα,

οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, νοσοκομείων, δεν μπορούν να τα εισπράξουν λόγω ύπαρξης ληξιπρόθεσμων οφειλών προς το Δημόσιο.

Επιπλέον, η πρόβλεψη για την καταβολή του οφειλόμενου ΦΠΑ σε δόσεις διευκολύνει τους πολίτες στην εκπλήρωση των φορολογικών τους υποχρεώσεων.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Δ'

Η σύσταση Επιτροπής Διοικητικής Επίλυσης Φορολογικών Διαφορών σε διοικητικό επίπεδο και η σύσταση του Σώματος Φορολογικών Διαιτητών, που θα συνδράμουν στην επίλυση των φορολογικών διαφορών, με αποτέλεσμα να μην υπάρχουν τόσες υποθέσεις που θα παραπεμφθούν στην δικαιοσύνη, που καθιστούν χρονοβόρο και τελικά αναποτελεσματικό το έργο της.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΣΤ'

Με τις ρυθμίσεις αυτές απλοποιούνται οι διαδικασίες για την λειτουργία των ΔΣ των επιχειρήσεων που εμπίπτουν στις διατάξεις του ν.3429/2005, καταργώντας αποφάσεις που ήταν μόνο διαπιστωτικές και χρονοβόρες.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

5.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βιώσιμη ανάπτυξη, τη βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος και τη μείωση των περιβαλλοντικών κινδύνων

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ'

Με τη χρήση σύγχρονων τεχνολογικών μεθόδων επέρχεται βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος μέσω της εξοικονόμησης υλικών πόρων. Επίσης, με την προβλεπόμενη επιστροφή του ΦΠΑ που ωφελεί τους αγρότες που είναι ενταγμένοι στο Μητρώο Αγροτών και Αγροτικών Εκμεταλλεύσεων και ασχολούνται με την διαχείριση ανανεώσιμων πηγών ενέργειας έως 100KW ή τη λειτουργία αγροτουριστικών μονάδων έως 10 δωματίων, ενισχύει την ανάπτυξη των εναλλακτικών πηγών ενέργειας καθώς και τον αγροτουρισμό στη χώρα μας.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

6.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α'

Στα καθήκοντα του Εισαγγελέα Οικονομικού Εγκλήματος, η κατά τόπο αρμοδιότητα του οποίου επεκτείνεται σε όλη την Επικράτεια, ανήκει η διεύθυνση, η εποπτεία, η καθοδήγηση και ο συντονισμός των ενεργειών των γενικών ή ειδικών προανακριτικών υπαλλήλων, ιδίως δε υπαλλήλων του Σώματος Δίωξης

Οικονομικού Εγκλήματος (Σ.Δ.Ο.Ε.), των Τελωνείων, της Ε.Λ.Υ.Τ. και των φοροελεγκτικών υπηρεσιών, εν γένει, του Υπουργείου Οικονομικών, κατά τη διενέργεια ερευνών, προκαταρκτικής εξέτασης ή προανάκρισης για την εξακρίβωση τελέσεως κάθε είδους φορολογικών και οικονομικών εγκλημάτων. Κατ' αυτό τον τρόπο επιτυγχάνεται ο συντονισμός όλων των εμπλεκόμενων υπηρεσιών προκειμένου να μην υπάρχει αλληλοεπικάλυψη αρμοδιοτήτων ή ακόμα και ολιγωρία με οδυνηρά αποτελέσματα για την εθνική οικονομία.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β'

Οι υποψήφιοι, με την αίτηση επιλογής τους σε θέση Ελεγκτή Βεβαίωσης και Είσπραξης των Εσόδων του Κράτους, υποβάλλουν Ειδική Αναλυτική Δήλωση Περιουσιακής Κατάστασης (Πόθεν Έσχες) και οι επιλεγέντες υπογράφουν συμβόλαιο αποδοτικότητας, για συγκεκριμένο βραχύ χρονικό διάστημα, στο οποίο περιλαμβάνονται οι υποχρεώσεις και οι ποιοτικοί και ποσοτικοί στόχοι που αναλαμβάνουν να επιτύχουν. Η αξιολόγηση, επιλογή και επαναξιολόγηση αυτών (υπαλλήλων και προϊσταμένων) θα γίνεται από Ειδική πενταμελή, αυξημένου κύρους, Επιτροπή.

Η αξιοποίηση από το Σώμα Δίωξης Οικονομικού Εγκλήματος (Σ.Δ.Ο.Ε.) της εμπειρίας αξιολογών υπηρεσιακά και ηθικά στελεχών του Υπουργείου Οικονομικών, καθώς και η εκπαίδευση των νεοδιόριστων υπαλλήλων που τοποθετούνται σ αυτό

Η σύσταση ειδικού τμήματος στη Διεύθυνση Διεθνών Οικονομικών Σχέσεων με στόχο τη σώρευση τεχνογνωσίας, την επίτευξη διοικητικών οικονομικών κλίμακας και τη βέλτιστη αποτελεσματικότητα στον τομέα της διεθνούς διοικητικής συνεργασίας για την αποτελεσματική αντιμετώπιση της φοροδιαφυγής

Ο έλεγχος από το γραφείο προσβλέπει στην εξοικονόμηση του παραγωγικού χρόνου των φορολογικών οργάνων συνεπεία της μη μετάβασής τους στις επαγγελματικές εγκαταστάσεις των ελεγχόμενων επιτηδευματιών, ώστε ο εξοικονομούμενος παραγωγικός χρόνος να διατίθεται για τη διενέργεια περισσότερων και αποδοτικότερων ελέγχων και στη μη όχληση των επιτηδευματιών

Για λόγους φορολογικής δικαιοσύνης έναντι των συνεπών φορολογουμένων, αλλά και για λόγους φορολογικής συμμόρφωσης ορίζεται η υποχρέωση της Φορολογικής Διοίκησης να δημοσιοποιεί τα στοιχεία των συνολικών ληξιπρόθεσμων οφειλών προς το Δημόσιο που υπερβαίνουν τα 150.000 ευρώ σε διαδικτυακό τόπο του Υπουργείου Οικονομικών και με την προϋπόθεση ότι υπάρχει καθυστέρηση στην καταβολή των ληξιπρόθεσμων που υπερβαίνει το διάστημα του ενός έτους.

Ανατίθεται στο Ανώτατο Δημοσιονομικό Δικαστήριο με ελεγκτικό ρόλο στην εκτέλεση του προϋπολογισμού, το Ελεγκτικό Συνέδριο, η αρμοδιότητα της καταχώρισης των βεβαιωμένων εσόδων του Δημοσίου στα βιβλία ως εισπράξιμων ή ανεπίδεκτων είσπραξης εσόδων, καθώς και η δυνατότητα

οριστικής διαγραφής τους όταν συντρέχουν οι εξαντλητικά απαριθμούμενες προϋποθέσεις του νόμου αυτού

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ'

Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις περιέχουν πλήθος διατάξεων που αφορούν στην βελτίωση των λειτουργιών της Δημόσιας Διοίκησης, με κύρια αναφερόμενη την δυνατότητα χρήσης της μαγνητικής κάρτας ή του διαδικτύου από τον πολίτη για τις συναλλαγές του.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Δ'

Δημιουργείται ένα δεύτερο στάδιο διοικητικής επίλυσης των φορολογικών διαφορών με τη συμμετοχή και εκπροσώπων των φορολογούμενων μέσω των αντιπροσωπευτικών τους οργανώσεων (άρθρο 37).

Δημιουργείται ένα ενδιάμεσο στάδιο (η Φορολογική Διαιτησία) για την επίλυση των φορολογικών διαφορών προκειμένου να μην συσσωρεύονται όλες οι υποθέσεις στην δικαιοσύνη.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ε'

Η νέα Οδηγία 2008/55/EK, για την αμοιβαία συνδρομή για την είσπραξη απαιτήσεων σχετικών με ορισμένες εισφορές, δασμούς, φόρους και άλλα μέτρα, αποτελεί ουσιαστικά μια κωδικοποιημένη έκδοση της βασικής Οδηγίας 76/308/ΕΟΚ, επειδή έχει επανειλημμένα τροποποιηθεί κατά τρόπο ουσιαστικό. Επιπλέον με την ενσωμάτωση των Οδηγιών 2009/162/EK και 2009/69/EK επέρχονται νομοτεχνικές βελτιώσεις στην εθνική νομοθεσία για να εναρμονιστεί πλήρως με την αντίστοιχη κοινοτική.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΣΤ'

Με τη ρύθμιση αυτή καλύπτονται κάποια νομοθετικά κενά και διευκρινίζονται ορισμένες διατάξεις σχετικά με τις μισθολογικές αναπροσαρμογές, για την καλύτερη εφαρμογή τους από την Δημόσια Διοίκηση.

6.2. Αναφέρατε τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης στον τρόπο απονομής της Δικαιοσύνης (εφόσον υπάρχουν)

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α'

Η θεσμοθέτηση ενός κεντρικού οργάνου, του Εισαγγελέα Οικονομικού Εγκλήματος, ο οποίος θα έχει τον γενικό έλεγχο, εποπτεία, συντονισμό και διεύθυνση, σε προδικαστικό επίπεδο, όλων των αρμόδιων και συναρμόδιων ανακριτικών υπαλλήλων, οι οποίοι διενεργούν ανακριτικές πράξεις και σχηματίζουν ποινικές δικογραφίες για πάσης φύσεως οικονομικά εγκλήματα αλλά και η ενεργή συμμετοχή του στη διαμόρφωση των κατ' ιδία δικογραφιών και ιδίως στην επίλυση ad hoc νομικών θεμάτων όπως η διαμόρφωση κατηγορητηρίων, η εγκυρότητα εγγράφων και μέτρων δικονομικού καταναγκασμού (συλλήψεις, κατασχέσεις, έρευνες, εφαρμογή της αυτόφωρης

διαδικασίας) κλπ. θα βοηθήσει και θα αποσυμφορήσει το έργο της Δικαιοσύνης, σε μεγάλο βαθμό.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Δ'

Η Δικαιοσύνη θα αποσυμφορηθεί από την πληθώρα των φορολογικών υποθέσεων και επιπλέον θα διευκολυνθεί στο έργο της καθώς εφόσον κρίνει ότι η προσαγόμενη απόφαση εκδόθηκε εντός των ορίων δικαιοδοσίας του διαιτητικού δικαστηρίου, θα ακολουθήσει την εν λόγω λύση και θα στηρίξει σ' αυτήν την περαιτέρω κρίση της.

7. Νομιμότητα

7.1 Αναφέρατε το πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο ενδεχομένως εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α'

Άρθρο 90 του Συντάγματος

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β'

Άρθρο 5Α του Συντάγματος

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ'

Άρθρο 78 επ. του Συντάγματος

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Δ'

Το Ανώτατο Ειδικό Δικαστήριο δέχθηκε ότι η επίλυση των φορολογικών διαφορών με διαιτησία δεν προσκρούει στο άρθρο 94 παρ. 1 του Συντάγματος υπό δύο προϋποθέσεις ότι: α) απαιτείται συμφωνία όλων των διαδίκων για την υπαγωγή της υποθέσεως στη διαιτησία και β) η δικαιοδοσία του διαιτητικού οργάνου δεν περιλαμβάνει και εξουσία ακυρώσεως της διοικητικής πράξεως επιβολής φορολογικού βάρους, εξουσία που ανήκει στα διοικητικά δικαστήρια, τα οποία, εξάλλου, μπορούν σε κάθε περίπτωση να ελέγχουν την υπέρβαση των ορίων της δικαιοδοσίας του διαιτητικού οργάνου.

7.2. Αναφέρατε τυχόν νομολογία των εθνικών δικαστηρίων και ιδίως του Ανωτάτου Ειδικού Δικαστηρίου, του Συμβουλίου της Επικρατείας, του Αρείου Πάγου ή του Ελεγκτικού Συνεδρίου που αφορά θέματα συναφή με την προτεινόμενη ρύθμιση

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Δ'

Το Δικαστήριο αυτό δέχθηκε ότι η επίλυση των φορολογικών διαφορών με διαιτησία δεν προσκρούει στο άρθρο 94 παρ. 1 του Συντάγματος υπό δύο προϋποθέσεις ότι: α) απαιτείται συμφωνία όλων των διαδίκων για την υπαγωγή της υποθέσεως στη διαιτησία και β) η δικαιοδοσία του διαιτητικού οργάνου δεν

περιλαμβάνει και εξουσία ακυρώσεως της διοικητικής πράξεως επιβολής φορολογικού βάρους, εξουσία που ανήκει στα διοικητικά δικαστήρια, τα οποία, εξάλλου, μπορούν σε κάθε περίπτωση να ελέγχουν την υπέρβαση των ορίων της δικαιοδοσίας του διαιτητικού οργάνου.

Νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, η οποία δέχεται ότι η δικαιοδοσία του διαιτητικού δικαστηρίου μπορεί να είναι αποκλειστική, με την έννοια ότι δεν έχει μεν την εξουσία να ακυρώνει διοικητικές πράξεις, αφού τέτοια εξουσία μόνο σε ρητή διάταξη του Συντάγματος θα μπορούσε να στηριχθεί, επιλύει όμως τα ζητήματα που γεννώνται από διαφορές που υπάγονται στη δικαιοδοσία του κατά τρόπο δεσμευτικό για τα δικαστήρια, ενώπιον των οποίων ενδέχεται να ανακύψουν σε μεταγενέστερο χρόνο μεταξύ των ίδιων διαδικών είτε τα ίδια ζητήματα είτε άλλα εξαρτώμενα από εκείνα.

7.3. Αναφέρατε τις σχετικές διατάξεις και προβλέψεις του ευρωπαϊκού κοινοτικού δικαίου και των διεθνών συμβάσεων που έχει κυρώσει η Ελλάδα, όπως επίσης και τυχόν νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ'

Ενδεικτικά αναφέρονται:

- Συμβάσεις για την Αποφυγή της Διπλής Φορολογίας σχετικά με τους φόρους εισοδήματος και κεφαλαίου
- Διατάξεις του άρθρου 14 του Πρωτοκόλλου περί των Προνομίων και Ασυλιών των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων (αριθ. 36) που έχει προσαρτηθεί στη Συνθήκη για την Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης
- Η φορολογική εξομοίωση των εισοδημάτων με τα μερίσματα που διανέμουν οι ημεδαπές ανώνυμες εταιρείες επιβάλλεται από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή (Υπόθεση C406/2007).

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Δ'

Η διαιτησία ως μέτρο για την αποσυμφόρηση των δικαστηρίων είχε προταθεί από παλαιά με την 12/1986 σύσταση της Επιτροπής των Υπουργών του Συμβουλίου της Ευρώπης για τη λήψη ορισμένων μέτρων που αποβλέπουν στην αποφυγή και τη μείωση της επιβάρυνσης του έργου των δικαστηρίων. Ειδικότερα στη Σύσταση αυτή διαλαμβάνεται ότι πρέπει να θεσπισθούν κατάλληλες διατάξεις προς το σκοπό όπως, στις υποθέσεις που υπάγονται στα δικαστήρια, να μπορεί η διαιτησία να αποτελεί μία εναλλακτική διαδικασία περισσότερο προσβάσιμη και πιο αποτελεσματική από την προσφυγή στη δικαιοσύνη.

8. Αρμοδιότητα

8.1. Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α'

Υπουργεία Οικονομικών, Περιφερειακής Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων και Προστασίας του Πολίτη

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β'

Αρμόδιο είναι κατά κύριο λόγο το Υπουργείο Οικονομικών και Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ'

Αρμόδιο είναι το Υπουργείο Οικονομικών.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Δ'

Υπουργείο Οικονομικών, Υπουργείο Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων και οικεία υπουργεία του προσωπικού που πρόκειται να μεταταχθούν για την στελέχωση των προβλεπόμενων στις διατάξεις του κεφαλαίου αυτού, οργάνων.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ε'

Υπουργείο Οικονομικών

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΣΤ'

Υπουργεία Οικονομικών, Εθνικής Άμυνας, Πολιτισμού και Τουρισμού, Παιδείας, Διά Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων και Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης

8.2. Αναφέρατε τις οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία του επισπεύδοντος υπουργείου κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α'

Υπηρεσίες του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Δ'

Υπουργείο Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΣΤ'

Υπουργεία Εθνικής Άμυνας και Πολιτισμού και Τουρισμού.

8.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α'

Γενική Διεύθυνση Φορολογικών Ελέγχων της Γενικής Γραμματείας Φορολογικών και Τελωνειακών Θεμάτων του Υπουργείου Οικονομικών

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β'

Γενική Διεύθυνση Φορολογικών Ελέγχων, Διεύθυνση Προσωπικού Υπουργείου Οικονομικών, ΣΔΟΕ

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ'

Γενική Γραμματεία Πληροφοριακών Συστημάτων, Διεύθυνση Φορολογίας Εισοδήματος του Υπουργείου Οικονομικών, Διεύθυνση Διεθνών Οικονομικών Σχέσεων Υπουργείου Οικονομικών, Τελωνειακές Αρχές, Σ.Δ.Ο.Ε., Αστυνομικές και Λιμενικές Αρχές

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ε'

Διεύθυνση Είσπραξης Δημοσίων Εσόδων, Διεύθυνση ΦΠΑ

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Δ'

Υπουργεία Οικονομικών και Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΣΤ'

Κύρια αρμοδιότητα φέρει το Υπουργείο Οικονομικών

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

9.1. Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (ΚΕ.Ν.Ε.)

Ενσωματώθηκαν όλοι οι νομοτεχνικοί κανόνες που υποδείχθηκαν από την ΚΕΝΕ κατά τις τρεις συνεδριάσεις της επί του σχεδίου νόμου (14/2/2011 δύο συνεδριάσεις & 16/2/2011)

9.2. Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη

Επισυνάπτεται σχετικός κατάλογος τροποποιούμενων-καταργούμενων διατάξεων.

9.3. Αναφέρατε τις εν γένει βελτιώσεις που επιφέρει η προτεινόμενη ρύθμιση στην έννομη τάξη και ειδικά τις διατάξεις που κωδικοποιεί ή απλουστεύει

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ε'

Η νέα Οδηγία 2008/55/ΕΚ, για την αμοιβαία συνδρομή για την είσπραξη απαιτήσεων σχετικών με ορισμένες εισφορές, δασμούς, φόρους και άλλα μέτρα, αποτελεί ουσιαστικά μια κωδικοποιημένη έκδοση της βασικής Οδηγίας 76/308/ΕΟΚ, επειδή έχει επανειλημμένα τροποποιηθεί κατά τρόπο ουσιαστικό. Με τις Οδηγίες 2009/162/ΕΚ και 2009/69/ΕΚ τροποποιείται η προηγούμενη Οδηγία 2006/112/ΕΚ, σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας που έχει ενσωματωθεί στην ελληνική νομοθεσία με τις διατάξεις του Κώδικα Φόρου Προστιθέμενης Αξίας, ο οποίος κυρώθηκε με το ν.2859/2000 (Α' 248).

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

10.1. Αναφέρατε αναλυτικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που κλήθηκαν να λάβουν μέρος στην διαβούλευση για την προτεινόμενη ρύθμιση

Μετά την δημόσια διαβούλευση, εκλήθησαν να συμμετέχουν σε Ημερίδα οι ενδιαφερόμενοι φορείς προκειμένου να διατυπώσουν τις παρατηρήσεις τους.

Συγκεκριμένα, εκλήθησαν:

Το Βιοτεχνικό Επιμελητήριο Θεσ/νίκης, η ΓΣΕΒΕ, η Εθνική Συνομοσπονδία Ελληνικού Εμπορίου, το Επιμελητήριο Λάρισας, η Ομοσπονδία Βενζινοπωλών Ελλάδος, η Ομοσπονδία Βιοτεχνικών Σωματείων Θεσ/νίκης, η Πανελλήνια Ομοσπονδία Ιδιοκτητών Ακινήτων (Π.Ο.Μ.Ι.Α.Α.), η Ομοσπονδία Μεσιτών Αστικών Συμβάσεων Ελλάδος, ο Πανελλήνιος Σύνδεσμος Εξαγωγέων, ο Σύνδεσμος Εξαγωγέων Βορείου Ελλάδος, ο Σύνδεσμος Επιχειρήσεων & Βιομηχανιών, η ΠΑΣΕΓΕΣ, ο Σύνδεσμος Μελών Χρηματιστηρίου Αθηνών, η Ομοσπονδία Κατασκευαστών και Οικοδομικών Επιχειρήσεων, Ο Σύνδεσμος Επιχειρήσεων και Λιανικής Πωλήσεων Ελλάδος, Ο Σύνδεσμος Θεσσαλικών Επιχειρήσεων και Βιομηχανιών, η Πανελλήνια Ένωση Συνδέσμων Εργοληπτών Δημοσίων Έργων, το Ινστιτούτο Οικονομικών και Φορολογικών Μελετών, η Κεντρική Ένωση Επιμελητηρίων Ελλάδος, ο Πανελλήνιος Σύνδεσμος Ανωνύμων, Περιορισμένης Ευθύνης και Προσωπικών Τεχνικών Εταιριών και η Greenpeace.

10.2. Περιγράψτε αναλυτικά τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη

Η διαβούλευση καταρχήν ήταν δημόσια μέσω του διαδικτύου και για το χρονικό διάστημα από 26 Ιανουαρίου έως 1 Φεβρουαρίου 2011. Ελήφθησαν 650 σχόλια. Μεταξύ των συμμετεχόντων ήταν το Βιοτεχνικό Επιμελητήριο Θεσ/νίκης, η ΓΣΕΒΕ, η Εθνική Συνομοσπονδία Ελληνικού Εμπορίου, το Επιμελητήριο Λάρισας, η Ομοσπονδία Βιοτεχνικών Σωματείων Θεσ/νίκης, η Πανελλήνια Ομοσπονδία Ιδιοκτητών Ακινήτων (Π.Ο.Μ.Ι.Δ.Α.), η Ομοσπονδία Μεσιτών Αστικών Συμβάσεων Ελλάδος, ο Πανελλήνιος Σύνδεσμος Εξαγωγέων, ο Σύνδεσμος Επιχειρήσεων & Βιομηχανιών, η ΠΑΣΕΓΕΣ, ο Σύνδεσμος Μελών Χρηματιστηρίου Αθηνών και πολλοί πολίτες.

Στη συνέχεια εκλήθησαν διάφοροι ενδιαφερόμενοι φορείς να συμμετέχουν σε Ημερίδα στις 2 Φεβρουαρίου 2011 και να διατυπώσουν τις παρατηρήσεις τους.

10.3. Αναφερθείτε στα αποτελέσματα της διαβούλευσης, αναφέροντας επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της

Τα σχόλια επικεντρώθηκαν στη ρύθμιση για την κάρτα αποδείξεων. Οι περισσότεροι σχολιαστές έλαβαν θέση υπέρ της κάρτας αποδείξεων. Κάποιοι πρότειναν συμπληρωματικά μέτρα κατά της φοροδιαφυγής, άλλοι τόνισαν ότι για να είναι κάρτα αποδείξεων αποτελεσματική θα πρέπει να συνδεθεί με φορολογικά κίνητρα. Από το σύνολο των προτάσεων διαφάνηκε η βούληση της κοινωνίας υπέρ της χρήσης σύγχρονων τεχνολογικών μεθόδων για την καταπολέμηση της φοροδιαφυγής.

Επίσης, παρατηρήθηκε σύμπτωση απόψεων των φορέων στα εξής:

1. Συμψηφισμός ΦΠΑ – οφειλών
2. Τμηματική καταβολή ΦΠΑ
3. Προσοχή στο άρθρο 13 – Γενική αρχή ενάντια στην καταστρατήγηση
4. Προσοχή στην άρση του φορολογικού απορρήτου και στην ηλεκτρονική καταγραφή των συναλλαγών (διασφάλιση)