

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ,

ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ

ΚΑΙ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ

Υπεύθυνος Επικοινωνίας:

Ιωάννης Διώτης

Τηλ. 210 3332679

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

Τίτλος: «Ενίσχυση Ιδιωτικών Επενδύσεων για την Οικονομική Ανάπτυξη, την Επιχειρηματικότητα και την Περιφερειακή Συνοχή»

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ:

Θέσπιση εκσυγχρονισμένου νομοθετικού πλαισίου για την προώθηση της οικονομικής ανάπτυξης της χώρας με την διαμόρφωση καθεστώτων ενίσχυσης των επενδύσεων, με τα οποία βελτιώνεται η επιχειρηματικότητα, η τεχνολογική ανάπτυξη, η ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων και η περιφερειακή συνοχή.

1. Αναγκαιότητα

1.1. Η ελληνική οικονομία για να εισέλθει σε τροχιά βιώσιμης οικονομικής μεγέθυνσης θα πρέπει να πετύχει στην πενταετία 2012-2017 μέσο ετήσιο ρυθμό οικονομικής μεγέθυνσης μεγαλύτερο του 2 %. Οι διαρθρωτικές αλλαγές και η δημοσιονομική προσαρμογή μπορούν να αυξήσουν την παραγωγικότητα, αλλά θα πρέπει να συνοδεύονται από τη βελτίωση της ποιότητας και της οικονομικής αποτελεσματικότητας των επενδυτικών αποφάσεων. Ο αναπτυξιακός νόμος προωθεί βιώσιμα επενδυτικά σχέδια υψηλής οικονομικής απόδοσης, αλλάζοντας ριζικά τη διαδικασία κρατικών ενισχύσεων των επενδύσεων.

1.2. Το Υπουργείο Περιφερειακής Ανάπτυξης & Ανταγωνιστικότητας θέτει σε εφαρμογή μια ρεαλιστική πολιτική ενίσχυσης της επιχειρηματικότητας και

αναδιάρθρωσης του παραγωγικού δυναμικού της χώρας, μετά από συστηματικό διάλογο με τους παραγωγικούς φορείς και τους κοινωνικούς εταίρους. Με μια σειρά νομοθετικών πρωτοβουλιών και προγραμματικών δράσεων, θέτουμε σε εφαρμογή από τις αρχές του 2011 μια συνεκτική πολιτική αναπτυξιακής επανεκκίνησης. Αυτή είναι η στόχευση και η φιλοδοξία της νέας αναπτυξιακής μας στρατηγικής, στο επίκεντρο της οποίας βρίσκεται ο νέος Επενδυτικός Νόμος. Συγκεκριμένα, ο νέος Επενδυτικός Νόμος επιδιώκει την αύξηση των επενδύσεων, την αναδιάρθρωση του παραγωγικού δυναμικού, την αύξηση της παραγωγικότητας και την ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας, τη βελτίωση των επιχειρηματικών προσδοκιών και την αναστροφή της φυγής κεφαλαίων στο εξωτερικό.

1.3. Ο νέος Επενδυτικός Νόμος επηρεάζει άμεσα την επιχειρηματική κοινότητα, και συγκεκριμένα τους υφιστάμενους και τους νέους επιχειρηματίες που δραστηριοποιούνται στους επιλέξιμους κλάδους των επενδυτικών καθεστώτων που εισάγονται με την εν λόγω νομοθετική παρέμβαση. Παράλληλα, επηρεάζει έμμεσα τους φορείς που δραστηριοποιούνται σε οικονομικές δραστηριότητες συμπληρωματικές προς την υλοποίηση επενδυτικών σχεδίων και προς την εν γένει επιχειρηματική δραστηριότητα που έχει ως αποτέλεσμα την παραγωγή και τη διάθεση προϊόντων και υπηρεσιών. Επίσης, ο Επενδυτικός Νόμος αναμένεται ότι θα επηρεάσει το ύψος της απασχόλησης και θα αυξήσει τον κύκλο εργασιών των εγχώριων χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων.

2. Καταλληλότητα.

2.1. Το παρόν σχέδιο αποτελεί το βασικό για την ελληνική οικονομία καθεστώς κινήτρων στις ιδιωτικές επενδύσεις. Στο παρελθόν έχουν θεσπιστεί αντίστοιχοι νόμοι 3299/2004, 2601/98, 1892/1990, 1262/1982, με παρόμοιο προσανατολισμό και κατεύθυνση, χωρίς όμως να εκπληρωθούν οι τιθέμενοι σκοποί τους.

2.2. Το σύνολο των χωρών της Ευρωπαϊκής Ένωσης παρέχουν ενισχύσεις για την προσέλκυση και τη δημιουργία επενδύσεων, οι οποίες μπορεί να λαμβάνουν διάφορες μορφές, ενώ για τη χορήγησή τους ακολουθούνται διαφορετικές διαδικασίες.

2.3. Επισυνάπτεται πίνακας με το σύνολο των προβλεπόμενων από τις διατάξεις του σχεδίου νόμου κανονιστικών πράξεων

3. Συνέπειες στην Οικονομία

3.1 Ο Επενδυτικός Νόμος εισάγει επενδυτικά καθεστώτα που αφορούν πολλές κατηγορίες επιχειρήσεων. Τα ειδικότερα επενδυτικά καθεστώτα αφορούν επιχειρήσεις που υιοθετούν νέες τεχνολογίες και καινοτομίες στην παραγωγή προϊόντων και υπηρεσιών είτε για τεχνολογική ανάπτυξη είτε για περιβαλλοντικές και άλλες εφαρμογές σε τοπικό επίπεδο. Μια ειδικότερη κατηγορία επιχειρήσεων, την οποία αφορά ο Επενδυτικός Νόμος, είναι οι επιχειρήσεις νέων -ηλικιακά- επιχειρηματιών.

3.2 Η στόχευση του νέου Επενδυτικού Νόμου είναι να ενισχύσει νέες και υφιστάμενες επιχειρήσεις υψηλής παραγωγικότητας και αυξανόμενης οικονομικής απόδοσης. Οι βραχυχρόνιες επιπτώσεις στη δομή της αγοράς δεν θα είναι σημαντικές. Μεσοπρόθεσμα, αναμένεται να τεθεί σε κίνηση η διαδικασία αναδιάρθρωσης της παραγωγής, η οποία στη σχετική βιβλιογραφία αποδίδεται σε πολλούς παράγοντες αλλά στην προκειμένη περίπτωση οι επενδυτικές ενισχύσεις αναμένεται ότι θα έχουν σημαντικό ρόλο στην ταχύτητα και την κατεύθυνση των εξελίξεων αυτών.

3.3 Το κόστος εγκατάστασης για τις νέες επιχειρήσεις μειώνεται κατά το ποσοστό της παρεχόμενης κρατικής ενίσχυσης. Οι διαφορές στα ποσοστά επιχορήγησης κατά περιφέρεια και κατά κατηγορία επιχειρήσεων δεν επιτρέπουν την παράθεση συγκεκριμένων/αθροιστικών μετρήσεων.

3.4 Τα προβλεπόμενα κίνητρα των επενδύσεων επικεντρώνονται στην ενίσχυση των παραγωγικών εγκαταστάσεων και των άυλων περιουσιακών στοιχείων και όχι στην επιδότηση λειτουργικών δαπανών, όπως το μάρκετινγκ. Μοναδική περίπτωση ενίσχυσης δαπανών μάρκετινγκ είναι το επενδυτικό καθεστώς της νεανικής επιχειρηματικότητας.

3.5. Η επιλογή και η πρόσβαση στα κίνητρα που προσφέρει ο Επενδυτικός Νόμος γίνεται μετά από αντικειμενική αξιολόγηση των προβλεπόμενων οικονομικών επιδόσεων των επιχειρήσεων. Οι επιλεγόμενες επιχειρήσεις θα έχουν τεκμηριωμένες θετικές προοπτικές εταιρικής ανάπτυξης, με έμφαση στην παραγωγικότητα και την ανταγωνιστικότητα τους. Το ίδιο θα ισχύει με ακόμη μεγαλύτερη βαρύτητα στην περίπτωση των υφιστάμενων επιχειρήσεων.

3.6. Το διοικητικό βάρος που δημιουργεί ο Επενδυτικός Νόμος στις επιχειρήσεις συνδέεται με τις διαδικασίες σύνταξης, υποβολής και παρακολούθησης της διαδικασίας εφαρμογής και

ολοκλήρωσης των επενδυτικών σχεδίων. Το κόστος του διοικητικού βάρους μεταβάλλεται ανάλογα με το μέγεθος και τα χαρακτηριστικά της επένδυσης και σε κάθε περίπτωση δεν υπερβαίνει το 5% του συνολικού κόστους των επενδυτικών σχεδίων.

3.7 Ο πίνακας περιφερειακών ενισχύσεων που έχει συμπεριληφθεί στο Νόμο, προσδιορίζει επακριβώς τα οφέλη των μικρομεσαίων επιχειρήσεων που θα επιλεγούν για να ενταχθούν στις ευνοϊκές διατάξεις του Επενδυτικού Νόμου.

3.8. Ο Επενδυτικός Νόμος χρηματοδοτείται από το ΠΔΕ και από Κοινοτικούς πόρους. Επίσης, ο Επενδυτικός Νόμος αξιοποιεί τις φοροαπαλλαγές, οι οποίες σε βάθος 6 και 8 ετών μειώνουν τα δημόσια έσοδα. Τα οφέλη των νέων επενδύσεων, τις οποίες προωθεί ο Νόμος συνίστανται στην αύξηση της οικονομικής δραστηριότητας και της απασχόλησης και στην αύξηση των δημοσίων εσόδων μέσα από την άμεση και την έμμεση φορολογία.

3.9. Η ταχύτερη απορρόφηση Κοινοτικών πόρων αυξάνει το ΑΕΠ και συμβάλλει στην επανεκκίνηση της οικονομίας. Η παρουσία του Ταμείου Επιχειρηματικότητας έχει ως στόχο να επαναφέρει την εγχώρια αγορά κεφαλαίων σε καθεστώς μόχλευσης των διαθέσιμων πόρων και τροφοδοτεί περαιτέρω τη διαδικασία επανεκκίνησης της οικονομίας.

Η ενίσχυση του αντικυκλικού χαρακτήρα της δημοσιονομικής πολιτικής και η αύξηση των δημοσίων εσόδων τροφοδοτεί τις προσδοκίες υγιούς κερδοφορίας και ενισχύει της επιχειρηματικότητα.

Η μεταστροφή σε βιώσιμες οικονομικές δραστηριότητες στην επίσημη οικονομία αυξάνει τα δημόσια έσοδα και δημιουργεί καλής ποιότητας θέσεις εργασίας.

Η ενίσχυση επενδύσεων άμεσης απόδοσης αυξάνει την παραγωγικότητα, ενισχύει την εξωστρέφεια του παραγωγικού συστήματος και τροφοδοτεί την εξωγενή αύξηση του ΑΕΠ.

Η αποκατάσταση σταθερών και διαφανών κανόνων μειώνει τις προσόδους και τη διαφθορά, αλλάζει τις συνθήκες οργάνωσης και λειτουργίας των επιχειρήσεων και αυξάνει την ανταγωνιστικότητά τους.

4. Συνέπεια στην Κοινωνία και στους Πολίτες

4. 1. Ο νέος επενδυτικός νόμος:

- Αποκαθιστά την οικονομική αξία των δημόσιων πόρων. Με το νέο νόμο ο επιχειρηματίας γνωρίζει τι θα εισπράξει, πότε θα το εισπράξει και πώς μπορεί να συνυπολογίσει την ενίσχυση στα επενδυτικά του σχέδια εντός εξαμήνου μετά την υποβολή του επενδυτικού του σχεδίου. Με τον τρόπο αυτό εξασφαλίζεται η μέγιστη δυνατή απόδοση των διαθέσιμων κοινωνικών πόρων, που με το ισχύον καθεστώς έχουν απαξιωθεί.

- Θέτει συγκεκριμένους αναπτυξιακούς στόχους για το μοντέλο οικονομικής ανάπτυξης της χώρας. Στόχους που κάθε φορά θα προσαρμόζονται και θα εξειδικεύονται μετά από διάλογο με τους παραγωγικούς φορείς και ανάλογα με τις ανάγκες της οικονομικής συγκυρίας.
- Θέτει καθαρούς κανόνες διαχείρισης. Υπάρχει ετήσιος προϋπολογισμός για κάθε πρόγραμμα, ανταγωνιστικές προσφορές επενδυτικών σχεδίων και αδιάβλητη βαθμολογική κατάταξη.
- Οδηγεί μέσω των φοροαπαλλαγών που προβλέπονται για όλα τα επενδυτικά καθεστώτα σε επενδύσεις στην «επίσημη οικονομία» και όχι στην παραοικονομία και σε δραστηριότητες χαμηλής παραγωγικότητας, αυξάνοντας το ΑΕΠ και τα δημόσια έσοδα.
- Αντιμετωπίζει μακροχρόνιες στρεβλώσεις στη εγχώρια αγορά κεφαλαίων, από την οποία ήταν αποκλεισμένες πολλές δυναμικές κοινωνικές ομάδες της ελληνικής οικονομίας.
- Συμβάλλει στην έξοδο από την ύφεση με βιώσιμα επενδυτικά σχέδια που δημιουργούν ποιοτικές θέσεις εργασίας.
- Θέτει ως βασική προτεραιότητα τη βιώσιμη ανάπτυξη και την πράσινη οικονομία.
- Υπηρετεί την κοινωνική και περιφερειακή συνοχή, εισάγοντας γενικό επενδυτικό καθεστώς για την άμβλυνση των περιφερειακών ανισοτήτων.
- Ενισχύει την εξωστρέφεια, την καινοτομία, τις επενδύσεις υψηλής τεχνολογίας και μεγάλης προστιθέμενης αξίας.
- Συνδέει τις ενισχύσεις με συγκεκριμένες και μετρήσιμες αναπτυξιακές προτεραιότητες, αναδεικνύοντας νέες αναπτυξιακές ευκαιρίες της ελληνικής οικονομίας.
- Ενισχύει την κοινωνική κινητικότητα με μέτρα ενίσχυσης της επιχειρηματικότητας των νέων και του επιστημονικού δυναμικού.
- Προωθεί τη διαφάνεια και την αντικειμενική αξιολόγηση.
- Δεν κάνει παραχωρήσεις σε ομάδες συμφερόντων. Δεν υπάρχουν διατάξεις που να ευνοούν κανενός είδους συντεχνητά συμφέροντα.

4.2. Παρά τις προσπάθειες των τελευταίων 30 ετών να αρθούν οι ενδοπεριφερειακές ανισότητες, τα πορίσματα από τις σχετικές μελέτες καταγράφουν ότι οι πόροι κατανεμήθηκαν στις περιφέρειες με άλλα κριτήρια, ενώ το κριτήριο της περιφερειακής σύγκλισης, το οποίο είναι το βασικότερο κριτήριο με βάση τους διακηρυγμένους στόχους των αναπτυξιακών νόμων, αλλά και τους Κοινοτικούς κανονισμούς, δεν ελήφθη ουσιαστικά υπόψη. Η πλειοψηφία των πόρων κατευθύνθηκε στα μητροπολιτικά κέντρα της χώρας και τις ανεπτυγμένες τουριστικές περιοχές και στη Θράκη, αφήνοντας όμως χωρίς ουσιαστική στήριξη τις υπόλοιπες λιγότερο ανεπτυγμένες περιοχές.

Σύμφωνα με εθνικές και ευρωπαϊκές μελέτες, τα τελευταία 30 χρόνια, η διαφοροποίηση της παραγωγικής βάσης στην Ελλάδα, σε εθνικό και περιφερειακό επίπεδο, ακολούθησε αντίστροφη πορεία απ' ότι στις άλλες χώρες της περιφέρειας, με αύξηση του ειδικού βάρους των κλάδων χαμηλής τεχνολογίας. Παράλληλα, το ισχύον καθεστώς χαρακτηρίζεται από το εξής παράδοξο: στα χαρτιά υπάρχουν πολλά νομοθετημένα εργαλεία πολιτικής, αλλά χρησιμοποιείται μόνο ένα: οι

χρηματικές επιχορηγήσεις. Αυτό δεν συμβαίνει σε καμιά ευρωπαϊκή χώρα. Επιπλέον, στην Ελλάδα η υπερτιμολόγηση των επενδυτικών σχεδίων αποτελεί κανόνα.

Στα 30 χρόνια λειτουργίας των Αναπτυξιακών Νόμων η Απτική αύξησε δραματικά το ειδικό της βάρος στην οικονομία και παράγει πλέον το 50% του ΑΕΠ της χώρας. Μαζί με τους δορυφόρους νομούς (Βοιωτία, Κορινθία) και τη Θεσσαλονίκη παράγει πάνω από το 60% του ΑΕΠ της χώρας. Στον αντίποδα, οι πλέον αδύνατες περιφέρειες της χώρας, όπως η Ήπειρος και η Πελοπόννησος έχουν βιώσει μια σημαντική μείωση της συμμετοχής τους στο ΑΕΠ της χώρας και μια υποχώρηση του επιπέδου ανάπτυξής τους.

Είναι χαρακτηριστικό ότι σε 30 χρόνια λειτουργίας των αναπτυξιακών νόμων εγκρίθηκαν με βάση τα στοιχεία πάνω από 21.000 επενδυτικά σχέδια και δημιουργήθηκαν πάνω από 150.000 θέσεις εργασίας. Με δεδομένους όμως τους πόρους που διατέθηκαν, 5.000 νέες θέσεις εργασίας και 700 επενδυτικά σχέδια το χρόνο, σε μια οικονομία με περίπου 1 εκ. επιχειρήσεις και 4,5 εκ. εργατικό δυναμικό, το αποτέλεσμα δεν μπορεί να θεωρείται ικανοποιητικό.

Πίνακας 1. Συνοπτική Παρουσίαση των Αναπτυξιακών Νόμων της Περιόδου 1982-2010

Νόμοι	Αριθμός επενδυτικών σχεδίων	Υψος επενδύσεων	Υψος επιχορηγήσεων	Θέσεις εργασίας
N.1262/82	12.062	2.281.654.836	785.493.063	92.799
N.1892/90	4.891	3.732.854.770	1.454.156.201	39.676
N.2601/98	2.319	2.556.984.522	847.614.123	19.239
N.3299/04	2.085	3.077.551.695	1.308.177.956	8.492

Συνοψίζοντας τα κύρια χαρακτηριστικά της πολιτικής ιδιωτικών επενδύσεων και ευρύτερα της αναπτυξιακής πολιτικής μέχρι σήμερα, θα λέγαμε ότι χαρακτηρίζεται από «μη καθαρούς» κανόνες παιχνιδιού, απουσία ελέγχου στις δαπάνες, υποτίμηση της αξίας του δημόσιου χρήματος, προνομιακές ρυθμίσεις υπέρ κλάδων, διαχειριστικές ανεπάρκειες, μη ρεαλιστικούς και εφαρμόσιμους στόχους, περιορισμένο όφελος για τους πολίτες, τις επιχειρήσεις, το εργατικό δυναμικό, την κοινωνική σύγκλιση και τη συνοχή.

Με βάση λοιπόν τα σημερινά δεδομένα, ο νέος επενδυτικός νόμος καλείται να απαντήσει εκεί ακριβώς που δεν υπήρξε συνεκτικό κοινωνικό και οικονομικό όφελος, και μάλιστα σε συνθήκες δημοσιονομικής προσαρμογής. Μαζί με τον επενδυτικό νόμο, συνθέτουμε ένα μίγμα πολιτικών, οριζόντιων παρεμβάσεων στην αγορά κεφαλαίου που μέσα στο 2011 αποτελούν την κρίσιμη μάζα για την επανεκκίνηση της ελληνικής οικονομίας. Ο επενδυτικός νόμος έρχεται να συνδυαστεί με το σύμφωνο ρευστότητας με τις τράπεζες (Εθνικό Ταμείο για την Επιχειρηματικότητα και την Ανάπτυξη με 5 δις μέσα στο 2011, εγγυήσεις 25 δις μέσω της ΕΚΤ, 2 δις ευρώ δάνειο από την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων για τη στήριξη των μικρομεσαίων επιχειρήσεων), την ήδη καταγεγραμμένη αύξηση των εξαγωγών (προσδοκώμενη αύξηση 4.3% εντός του 2010) και την πρόσβαση των ελληνικών επιχειρήσεων σε νέες αγορές, την αύξηση του ΑΕΠ μέσα από την επιτάχυνση απορρόφησης του ΕΣΠΑ και της διοχέτευσης πόρων γρήγορα και αποτελεσματικά στην ελληνική περιφέρεια.

Το σχέδιο νόμου θα επηρεάσει θετικά την οικονομική ανάπτυξη της χώρας και ιδιαίτερα την καταπολέμηση της ανεργίας και της υποαπασχόλησης μέσα από τη δημιουργία νέων, βιώσιμων επιχειρήσεων. Μέσω των γενικών και ειδικών καθεστώτων ενίσχυσης, καθώς και των μέσων ενισχύσεων - κινήτρων προβλέπονται τα ακόλουθα:

- 1) Η κατηγορία των σχεδίων Γενικής Επιχειρηματικότητας απευθύνεται σε υγιείς επιχειρήσεις κάθε είδους (πλην εκείνων που ρητά εξαιρούνται) σε όλη την επικράτεια. Προσφέρει ευνοϊκό φορολογικό καθεστώς μέσω φοροαπαλλαγών, που μπορεί να φτάσουν μέχρι το 100% του ανώτατου επιτρεπόμενου ύψους ενίσχυσης για κάθε επενδυτικό σχέδιο. Οι φοροαπαλλαγές μπορούν να συνδυαστούν με επιδοτούμενα δάνεια από το ΕΤΕΑΝ, μέχρι το ανώτατο ύψος των προβλεπόμενων ενισχύσεων.
- 2) Η κατηγορία των σχεδίων Τεχνολογικής Ανάπτυξης αφορά τον τεχνολογικό εκσυγχρονισμό των επιχειρήσεων με την εισαγωγή τεχνολογικών και οργανωτικών καινοτομιών. Στο καθεστώς αυτό παρέχεται συνδυαστικά επιχορήγηση και επιδότηση χρηματοδοτικής μίσθωσης (leasing) μέχρι το 80% του ανώτατου επιτρεπόμενου ύψους ενίσχυσης, ενώ το υπόλοιπο ποσοστό συμπληρώνεται με φοροαπαλλαγές και επιδοτούμενα δάνεια. Στην περίπτωση νέων επιχειρήσεων το ποσοστό της επιχορήγησης/επιδότησης χρηματοδοτικής μίσθωσης αυξάνεται κατά 10%.
- 3) Η κατηγορία των σχεδίων Περιφερειακής Συνοχής περιλαμβάνει επενδυτικά σχέδια που αντιμετωπίζουν τοπικές ανάγκες ή αξιοποιούν τοπικά ανταγωνιστικά πλεονεκτήματα με περιβαλλοντικά βιώσιμες τεχνολογικές εφαρμογές. Για την υπαγωγή στην κατηγορία αυτή τα κριτήρια της πράσινης ανάπτυξης παίζουν καθοριστικό ρόλο. Τα επενδυτικά σχέδια ενισχύονται με επιχορήγηση και επιδότηση χρηματοδοτικής μίσθωσης (leasing) μέχρι το 70% του ανώτατου επιτρεπόμενου ύψους ενίσχυσης, ενώ το υπόλοιπο ποσοστό συμπληρώνεται με φοροαπαλλαγές και επιδοτούμενα δάνεια. Στην περίπτωση νέων επιχειρήσεων το ποσοστό της επιχορήγησης/επιδότησης χρηματοδοτικής μίσθωσης αυξάνεται κατά 10%.
- 4) Η ειδική κατηγορία των σχεδίων της Επιχειρηματικότητας των Νέων αφορά επενδυτικά σχέδια για την ίδρυση και τη λειτουργία μικρών και πολύ μικρών επιχειρήσεων, στο εταιρικό κεφάλαιο των οποίων συμμετέχουν με ποσοστό άνω του 50% φυσικά πρόσωπα μέχρι 40 ετών. Οι επιχειρήσεις αυτές έχουν μια ιδιαίτερα προνομιακή αντιμετώπιση. Για διάστημα πέντε ετών από την έναρξη της λειτουργίας τους δικαιούνται ποσοστό ενίσχυσης για το σύνολο ουσιαστικά των δαπανών τους, καθώς -σε αντίθεση με ό,τι ισχύει για όλες τις άλλες κατηγορίες επενδυτικών σχεδίων- θεωρούνται επιλέξιμες προς ενίσχυση και οι λειτουργικές τους δαπάνες. Η συνολική ενίσχυση μπορεί να φθάσει μέχρι του ποσού του 1 εκατ. € συνολικά.
- 5) Η ειδική κατηγορία των Μεγάλων Επενδυτικών Σχεδίων αφορά επενδυτικά σχέδια ύψους τουλάχιστον 50 εκατ. €. Στις επενδύσεις της κατηγορίας αυτής παρέχονται μεμονωμένα ή συνδυαστικά όλα τα είδη των ενισχύσεων, για το ύψος των οποίων προβλέπεται ότι:
 - a. για το τμήμα μέχρι 50 εκατ. € παρέχεται το 100% του κατά περίπτωση ανώτατου ορίου περιφερειακής ενίσχυσης,
 - b. για το τμήμα που υπερβαίνει τα 50 εκατ. € μέχρι και 100 εκατ. € παρέχεται το 30% του κατά περίπτωση ανώτατου ορίου περιφερειακής ενίσχυσης,
 - c. για το τμήμα που υπερβαίνει τα 100 εκατ. € παρέχεται το 20% του κατά περίπτωση ανώτατου ορίου περιφερειακής ενίσχυσης.

Επισημαίνεται ότι το ποσό των ενισχύσεων που χορηγούνται με τη μορφή επιχορήγησης ή και επιδότησης χρηματοδοτικής μίσθωσης δεν μπορεί να υπερβαίνει για κάθε επενδυτικό σχέδιο το 60% της συνολικής ενίσχυσης.

- 6) Η ειδική κατηγορία των Ολοκληρωμένων Πολυετών Επιχειρηματικών Σχεδίων αφορά επενδυτικά σχέδια υλοποίησης ολοκληρωμένων πολυετών (2-5 ετών) επιχειρηματικών σχεδίων άνω των 2.000.000 ευρώ, που περιλαμβάνουν τον τεχνολογικό, διοικητικό, οργανωτικό και επιχειρησιακό εκσυγχρονισμό και ανάπτυξη των ενδιαφερόμενων επιχειρήσεων. Στην κατηγορία αυτή προβλέπονται φοροαπαλλαγές μέχρι το 100% του ανώτατου επιτρεπόμενου ύψους ενίσχυσης για κάθε επενδυτικό σχέδιο.
- 7) Η ειδική κατηγορία των σχεδίων Συνέργειας και Δικτύωσης αφορά επενδυτικά σχέδια που υποβάλλονται από σχήματα συνέργειας και δικτύωσης 10 τουλάχιστον επιχειρήσεων, υπό μορφή Κοινοπραξίας. Για τα ιδιαίτερα σύνθετα αυτά επενδυτικά σχέδια προβλέπεται η δυνατότητα παροχής κάθε είδους ενισχύσεων μετά από σχετική υπουργική απόφαση που θα καθορίζει κάθε φορά τις σχετικές λεπτομέρειες.

4.3. Η ταχύτερη απορρόφηση Κοινοτικών πόρων αυξάνει το ΑΕΠ και συμβάλλει στην επανεκκίνηση της οικονομίας.

Η παρουσία του Ταμείου Επιχειρηματικότητας έχει ως στόχο να επαναφέρει την εγχώρια αγορά κεφαλαίων σε καθεστώς μόχλευσης των διαθέσιμων πόρων και τροφοδοτεί περαιτέρω τη διαδικασία επανεκκίνησης της οικονομίας.

Ενισχύεται ο αντικυκλικός χαρακτήρας της δημοσιονομικής πολιτικής. Η αύξηση των δημοσίων εσόδων τροφοδοτεί τις προσδοκίες υγιούς κερδοφορίας και ενισχύει την επιχειρηματικότητα.

Η μεταστροφή σε βιώσιμες οικονομικές δραστηριότητες στην επίσημη οικονομία αυξάνει τα δημόσια έσοδα και δημιουργεί καλής ποιότητας θέσεις εργασίας.

Η ενίσχυση επενδύσεων άμεσης απόδοσης αυξάνει την παραγωγικότητα, ενισχύει την εξωστρέφεια του παραγωγικού συστήματος και τροφοδοτεί την εξωγενή αύξηση του ΑΕΠ.

Η αποκατάσταση σταθερών και διαφανών κανόνων μειώνει τις προσόδους και τη διαφθορά, αλλάζει τις συνθήκες οργάνωσης και λειτουργίας των επιχειρήσεων και αυξάνει την ανταγωνιστικότητά τους.

Ο νέος Επενδυτικός Νόμος συνιστά μια ρεαλιστική απάντηση στα προβλήματα που αντιμετωπίζει η ελληνική οικονομία. Αναλυτικότερα απαντά:

- Στη μείωση των διαθέσιμων δημόσιων πόρων, με την εισαγωγή νέων εργαλείων χρηματοδότησης για την ενίσχυση των επενδύσεων.
- Στα προβλήματα ρευστότητας και στα υψηλά επιτόκια για επενδυτικά σχέδια, με την ενίσχυση της ρευστότητας και τη συμπίεση των επιτοκίων δανεισμού των επιχειρήσεων μέσω του ΕΤΕΑΝ και των προγραμμάτων του.
- Στη μείωση των επενδύσεων, με την αξιοποίηση μέτρων δημοσιονομικής πολιτικής, δηλαδή τις φοροαπαλλαγές. Επιτυγχάνεται έτσι η επίσπευση

επενδυτικών αποφάσεων και η άρση αντικινήτρων για ανάληψη επενδυτικού ρίσκου.

- Στην υστέρηση στην αξιοποίηση κοινοτικών πόρων, με το συντονισμό πολιτικών για αξιοποίηση κοινοτικών πόρων και τη διοχέτευσή τους στο ΕΤΕΑΝ.
- Στην επιδείνωση των επιχειρηματικών προσδοκιών, με την αποκατάσταση των «κανόνων του παιχνιδιού» και στοχευμένες παρεμβάσεις για τη δημιουργία αγορών.
- Στη χαμηλή ποιότητα επενδυτικών αποφάσεων, με την πριμοδότηση βιώσιμων επενδυτικών σχεδίων και την αντιμετώπιση των υπερτιμολογήσεων.
- Στον επαναπροσδιορισμό των σχέσεων παραοικονομίας και επίσημης οικονομίας, με την εισαγωγή κινήτρων για την άμεση και συνεχιζόμενη διοχέτευση πόρων της παραοικονομίας στην επίσημη οικονομία.

4.4. Για πρώτη φορά Επενδυτικός Νόμος διαθέτει συγκεκριμένο προϋπολογισμό. Οι διαθέσιμοι πόροι τόσο για το σύνολο των επενδύσεων όσο και ανά καθεστώς ενίσχυσης θα είναι εξαρχής γνωστοί σε όλους.

Εισάγεται η διαδικασία του ανταγωνισμού μεταξύ των υποβαλλόμενων επενδυτικών σχεδίων. Με δεδομένο το ανώτατο όριο των προσφερόμενων ενισχύσεων μόνο τα καλύτερα επενδυτικά σχέδια θα έχουν πρόσβαση στις ενισχύσεις.

Εισάγονται σαφή και μετρήσιμα κριτήρια αξιολόγησης που προάγουν την οικονομική αποτελεσματικότητα και διασφαλίζουν το αδιάβλητο της διαδικασίας επιλογής.

Εισάγεται το κριτήριο της επιλεξιμότητας στις επιχορηγήσεις κεφαλαίων. Η Πολιτεία μπορεί να καθορίζει και να προσαρμόζει στην εκάστοτε συγκυρία τις προτεραιότητες της αναπτυξιακής πολιτικής και να τις ενισχύει με στοχευμένες επιχορηγήσεις κεφαλαίων.

Εισάγεται σαφές χρονοδιάγραμμα. Οι αιτήσεις για την υπαγωγή των επενδυτικών σχεδίων στις διατάξεις του νόμου θα υποβάλλονται κάθε Απρίλιο και Οκτώβριο (με εξαίρεση τα μεγάλα επενδυτικά σχέδια που μπορούν να υποβάλλονται καθόλη τη διάρκεια του έτους). Ως καταληκτική ημερομηνία υποβολής ορίζεται η τελευταία εργάσιμη ημέρα των παραπάνω μηνών. Ανάλογες προβλέψεις για όλη την πορεία ελέγχου και έγκρισης των επενδυτικών σχεδίων, καθώς και για τα σχετικά διαδικαστικά θέματα, θα περιλαμβάνονται στο ΠΔ που θα προωθηθεί προς υπογραφή αμέσως μετά την ψήφιση του νόμου.

4.5. Η νέα διαδικασία αξιολόγησης χαρακτηρίζεται από απόλυτη διαφάνεια, αντικειμενικότητα, απλότητα και σαφήνεια. Αναλυτικότερα:

- Όλα τα κριτήρια επιλογής είναι μετρήσιμα και αντικειμενικά. Εξαλείφεται έτσι ο υποκειμενικός παράγοντας κατά την αξιολόγηση.

- Προβλέπεται η σύσταση Γραφείων Εξυπηρέτησης Επενδυτών, όπου θα παρέχεται η αναγκαία πληροφόρηση και θα γίνεται η παραλαβή των αιτήσεων και ο έλεγχος των δικαιολογητικών. Με τον τρόπο αυτό κόβεται κάθε επαφή μεταξύ επενδυτή και αξιολογητή.
- Προβλέπεται η σύσταση Ενιαίου Μητρώου Αξιολογητών για όλη την επικράτεια, από το οποίο με το σύστημα της τυχαίας επιλογής θα επιλέγονται οι αξιολογητές για κάθε επενδυτικό σχέδιο.
- Προβλέπεται η ανάπτυξη Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος, που θα υποστηρίζει το σύνολο των διαδικασιών υποβολής, αξιολόγησης και παρακολούθησης της υλοποίησης των επενδυτικών σχεδίων.
- Προβλέπεται η λειτουργία γνωμοδοτικών επιτροπών που θα ελέγχουν την κρίση των αξιολογητών. Το έργο των επιτροπών δεν θα επιδέχεται παρερμηνείες, καθώς τα μετρήσιμα κριτήρια δεν αφήνουν περιθώρια αμφιβολίας.
- Προβλέπεται έλεγχος τόσο των αξιολογητών όσο και των μελών των γνωμοδοτικών επιτροπών από ειδικούς ελεγκτές.
- Προβλέπεται πόθεν έσχες για όλους τους εμπλεκόμενους στη διαδικασία.
- Προβλέπεται δικαίωμα ένστασης του επενδυτή, στην περίπτωση που θεωρεί πως η αξιολόγηση του σχεδίου του δεν είναι αντικειμενική.

Η διαδικασία αξιολόγησης δε θα υπερβαίνει σε διάρκεια τους 6 μήνες. Πριν την έναρξη ισχύος της νέας πρόσκλησης, κάθε Απρίλιο και Οκτώβριο, θα έχουν ήδη περατωθεί οι αξιολογήσεις της προηγούμενης περιόδου.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

5.1. Η υποστήριξη μέσω της παροχής κινήτρων επιχειρηματικών σχεδίων προστασίας περιβάλλοντος, ανανεώσιμων πηγών ενέργειας και άλλων δραστηριοτήτων φιλικών προς το περιβάλλον θα έχει άμεσες επιπτώσεις, αλλά και πολλαπλές πολλαπλασιαστικές επιδράσεις στη βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος. Παράλληλα, η ενίσχυση επενδύσεων αξιοποίησης παραδοσιακών κτισμάτων, δημιουργίας πολιτιστικών κτιρίων κ.λπ. θα συμβάλλει και στην ανάδειξη του πολιτιστικού περιβάλλοντος.

5.2 Για την ενίσχυση των επιχειρηματικών δραστηριοτήτων απαιτούνται όλες οι επιβαλλόμενες άδειες περιβαλλοντικών επιπτώσεων, ενώ το παρόν Σχέδιο Νόμου, αυτό καθεαυτό, δεν έχει καμιά επίπτωση στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον.

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

6.1 Με το παρόν σχέδιο θεσπίζονται σημαντικές καινοτομίες που αποσκοπούν στην απλούστευση των διοικητικών διαδικασιών (ηλεκτρονική υποβολή αιτημάτων, μείωση

δικαιολογητικών υποβολής προτάσεων, ταχεία διαδικασία ανταπόκρισης της Διοίκησης στα αιτήματα των φορέων των επενδυτικών σχεδίων (αυστηρώς προσδιορισμένα πλαίσιο εξέτασης των επενδυτικών προτάσεων, υποβολή αιτήσεων σε δύο συγκεκριμένες χρονικές περιόδους κ.λπ.)

6.2 Δεν υπάρχουν. Ρυθμίζονται ζητήματα διοικητικών προσφυγών με εξέταση σε σύντομο χρονικό διάστημα.

7. Νομιμότητα

7.1 Η δημιουργία των καθεστώτων κινήτρων που θεσπίζονται με το παρόν σχέδιο νόμο αφορούν επιχειρηματικές δραστηριότητες όλων των τομέων της οικονομίας και συνεπώς εντάσσονται στις κατευθύνσεις του άρθρου 106 παρ. 1 του Συντάγματος για την οικονομική ανάπτυξη «όλων των τομέων της εθνικής οικονομίας».

7.2. Αποφάσεις του Συμβουλίου της Επικρατείας αφορούν τις δικαστικές προσφυγές επιχειρήσεων κατά αποφάσεων σε εφαρμογή διατάξεων προϊσχυσάντων επενδυτικών νόμων.

7.3. Οι παρεχόμενες ενισχύσεις, όπως προβλέπονται από τις διατάξεις του σχεδίου νόμου, είναι σε εναρμόνιση με τον Κανονισμό 800/2008 της Επιτροπής της 6^{ης} Αυγούστου 2008 για την κήρυξη ορισμένων κατηγοριών ενισχύσεων συμβατών με την κοινή αγορά, κατ' εφαρμογή των άρθρων 87 και 88 της Συνθήκης της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Παράλληλα, παρέχεται η δυνατότητα χορήγησης ενισχύσεων και βάσει άλλων νομικών πράξεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, όπως στον τομέα της γεωργίας και της αλιείας.

7.4. Οι ρυθμίσεις του σχεδίου νόμου δεν συνδέονται με το περιεχόμενο της ενότητας αυτής.

8. Αρμοδιότητα

8.1. Πέραν του Υπουργείου Οικονομίας Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας που είναι ο κατεξοχήν φορέας σχεδιασμού και προώθησης του σχεδίου νόμου, σημαντικό Υπουργείο είναι και το Υπουργείο Οικονομικών, λαμβανομένου υπόψη ότι βασική μορφή ενίσχυσης είναι και η φορολογική απαλλαγή, το περιεχόμενο της οποίας αποτελεί αρμοδιότητα του Υπουργείου αυτού. Περαιτέρω και κατά την έκδοση των

κανονιστικών αποφάσεων ενεργοποίησης συγκεκριμένων κλάδων της οικονομίας θα συμμετέχουν ουσιαστικά και άλλα Υπουργεία, όπως π.χ. για τη γεωργία και την αλιεία, που θα είναι συναρμόδιο το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης, για ζητήματα τουρισμού το Υπουργείο Πολιτισμού και Τουρισμού κ.λπ.

8.2 Της συντάξεως του Νόμου προηγήθηκε ομάδα εργασίας με την συμμετοχή υπαλλήλων της Γενικής Διεύθυνσης Ιδιωτικών Επενδύσεων, που αποτελεί τη βασική μονάδα για την εφαρμογή του επενδυτικού νόμου.

8.3. Η εφαρμογή του νόμου πραγματοποιείται από διάφορες υπηρεσίες που ορίζονται στο άρθρο 11 παρ. 1 αυτού. Ειδικότερα και ανάλογα το καθεστώς ενίσχυσης αρμοδιότητα εφαρμογής έχουν η Γενική Διεύθυνση Ιδιωτικών Επενδύσεων και η Επιχειρησιακή μονάδα Ανάπτυξης με έδρα τη Θεσσαλονίκη, του Υπουργείου Οικονομίας Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, καθώς και οι αντίστοιχες υπηρεσίες των 13 Περιφερειών της χώρας.

8.4. Για την εφαρμογή των καθεστώτων ενίσχυσης προβλέπονται επιτροπές γνωμοδότησης και Όργανα ελέγχου των ενισχυόμενων επενδύσεων που η σύνθεσή τους θα καθορισθεί με την έκδοση Προεδρικού Διατάγματος.

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση.

9.1 Για τη σύνταξη του σχεδίου νόμου υιοθετήθηκε η φιλοσοφία ενός νόμου πλαισίου που θεσπίζει διατάξεις ουσιαστικού κυρίως περιεχομένου και παραπέμπει τα διαδικαστικής φύσεως ζητήματα σε κανονιστικές πράξεις της Διοίκησης. Παράλληλα επιλέχθηκε και η πρόβλεψη, με ρητές εξουσιοδοτήσεις, ρύθμισης επί μέρους θεμάτων με την έκδοση Υπουργικών αποφάσεων, προκειμένου το δημιουργούμενο καθεστώς κινήτρων να προσαρμόζεται στις συχνά μεταβαλλόμενες οικονομικές συνθήκες.

9.2. Με την έναρξη ισχύος του νέου νόμου καταργείται σιωπηρά το σύνολο του προϊσχύσαντος νόμου 3299/2004, ενώ στις μεταβατικές διατάξεις του υπάρχει πρόβλεψη για την εξέταση των υπαρχουσών εκκρεμοτήτων, σύμφωνα με τις διατάξεις του νόμου αυτού.

9.3. Με τη σύνταξη του παρόντος σχεδίου νόμου διαφοροποιείται σημαντικά το νομικό πλαίσιο που δημιουργούσε το βασικό καθεστώς κινήτρων στις ιδιωτικές

επενδύσεις (αναπτυξιακός νόμος), τόσο στη φιλοσοφία του όσο και στις δομές λειτουργίας του.

9.4. Πρόκειται περί ενός νέου νόμου που καλύπτει αυτοτελώς όλη τη ρυθμιστέα ύλη και οι διατάξεις του δεν συνδέονται με τις προϊσχύσασες του νόμου 3299/2004, ενώ για όσα θέματα του προηγούμενου νόμου έπρεπε να ρυθμιστούν περιλήφθηκαν στις μεταβατικές του διατάξεις.

10. Διαφάνεια – Κοινωνική Συμμετοχή.

10.1 Ο επενδυτικός νόμος προήλθε από τη συνεργασία με τον ΟΟΣΑ, την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, εκτέθηκε στην πανεπιστημιακή κοινότητα, σε ερευνητικά ινστιτούτα, σε χρηματοπιστωτικά ιδρύματα, την Τράπεζα της Ελλάδας, κοινωνικούς και επιχειρηματικούς φορείς (ΣΕΒ, ΓΣΒΕΕ, ΓΣΕΕ, ΕΣΕΕ). Στη συνέχεια αναρτήθηκε σε ανοιχτή διαδικτυακή διαβούλευση, όπου η πλειοψηφία των σχολίων προήλθε από ιδιώτες. Σχόλια υπέβαλαν επίσης, φορείς όπως ο ΣΕΒ, η ΠΑΣΕΓΕΣ, η Πανελλήνια Ένωση Μικρομεσαίων Ιχθυοκαλλιεργητών, το Ξενοδοχειακό Επιμελητήριο Ελλάδος, το Εμπορικό και Βιομηχανικό Επιμελητήριο Θεσσαλονίκης, η Πανελλήνια Ομοσπονδία Ξενοδόχων. Τέλος, αξίζει να σημειωθεί ότι υπήρχαν και πολλά σχόλια από στελέχη εταιριών, καθώς και από εταιρίες συμβούλων.

10.2. Η θέση του σχεδίου νόμου, καθώς και των προσχεδίων του, σε άτυπη διαβούλευση με φορείς ξεκίνησε το Νοέμβριο του 2010. Η δημόσια διαδικτυακή διαβούλευση διεξήχθη ηλεκτρονικά μέσω του open.gov.gr και ήταν ανοιχτή σε όλους τους ενδιαφερόμενους. Η διαδικασία διαβούλευσης διήρκεσε 14 ημέρες, από τις 10 Δεκεμβρίου του 2010 έως τις 24 Δεκεμβρίου του 2010. Μέχρι τη στιγμή συγγραφής του παρόντος (22/12/2010) είχαν υποβληθεί 215 σχόλια.

10.3. Εξαιτίας της επίσπευσης εισαγωγής του σχεδίου νόμου στο υπουργικό συμβούλιο για δεύτερη ανάγνωση και εφόσον η δημόσια διαδικτυακή διαβούλευση είναι ακόμη ανοιχτή, εκκρεμεί η κωδικοποίηση της πλειοψηφίας των σχολίων. Η ανάλυση των αποτελεσμάτων της διαβούλευσης θα πραγματοποιηθεί μετά την ολοκλήρωσή της, προκειμένου να υπάρχει συνολική εικόνα και εκτίμηση των όσων

επισημάνθηκαν και θα προωθηθεί άμεσα στη ΓΓ της Κυβέρνησης και στην αρμόδια Επιτροπή της Βουλής.

10.4. Η διαδικασία της διαβούλευσης θα εξελίσσεται και για τον προσδιορισμό των επιλέξιμων δραστηριοτήτων με κοινωνικούς και επιχειρηματικούς φορείς, ενώ κατά την εφαρμογή του νόμου προβλέπεται συνεχής έλεγχος και παρακολούθηση, επαναξιολόγηση και διάλογος.

B : ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΑΛΛΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

11. Γενική Αξιολόγηση

Δεν έχουν περιληφθεί άλλες διατάξεις. Τα 17 άρθρα του σχεδίου νόμου αναφέρονται αποκλειστικά στα καθεστώτα κινήτρων που δημιουργούνται με τις διατάξεις του.