



Αριθμ. 228 / 25 / 2010

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΕΚΘΕΣΗ

*Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)*

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Οικονομίας Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας «Ενίσχυση Ιδιωτικών Επενδύσεων για την Οικονομική Ανάπτυξη, την Επιχειρηματικότητα και την Περιφερειακή Συνοχή».

Από τις διατάξεις του υπό ψήφιση νομοσχεδίου ρυθμίζονται τα ακόλουθα:

1.α. Προσδιορίζεται ο σκοπός του υπό ψήφιση νόμου που είναι η προώθηση της οικονομικής ανάπτυξης της χώρας με την διαμόρφωση καθεστώτων ενίσχυσης των επενδύσεων, με τα οποία βελτιώνεται η επιχειρηματικότητα, η τεχνολογική ανάπτυξη, η ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων και η περιφερειακή συνοχή και προωθούνται η πράσινη οικονομία, η αποτελεσματική λειτουργία των διαθέσιμων υποδομών και η αξιοποίηση του ανθρώπινου δυναμικού της χώρας.

β. Ορίζεται ότι, οι ενισχύσεις του υπό ψήφιση νόμου παρέχονται σε συμφωνία με τον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 800/2008 της Επιτροπής της 6^{ης} Αυγούστου 2008 (L214 της 9-8-2008) για την κήρυξη ορισμένων κατηγοριών ενισχύσεων, ως συμβατών με την κοινή αγορά, κατ' εφαρμογή των άρθρων 87 και 88 της Συνθήκης (Γενικός Κανονισμός Απαλλαγής κατά κατηγορία).

γ. Προβλέπεται ότι, στον υπό ψήφιση νόμο μπορούν να υπάγονται και επενδυτικά σχέδια για ενισχύσεις άλλων κατηγοριών του Γενικού Κανονισμού Απαλλαγής και για ενισχύσεις με βάσει άλλες νομοθετικές πράξεις της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.).
(άρθρο 1)

2.α. Προσδιορίζονται τα επενδυτικά σχέδια τα οποία υπάγονται στο καθεστώς ενισχύσεων του υπό ψήφιση νόμου και παρατίθενται οι τομείς που εξαιρούνται από το πεδίο εφαρμογής.

β. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας μπορούν να υπάγονται στο καθεστώς ενισχύσεων ή να εξαιρούνται από το καθεστώς αυτό ή να τίθενται περιορισμοί και σε άλλους τομείς και κλάδους οικονομικής δραστηριότητας, λαμβανομένης υπόψη της νομοθεσίας της Ε.Ε.

γ. Στον τομέα της αλιείας και της υδατοκαλλιέργειας, όπως ορίζεται στις Κατευθυντήριες Γραμμές, για την εξέταση κρατικών ενισχύσεων (2008/C84/06 της 3^{ης} Απριλίου 2008) και στον τομέα της γεωργίας, όπως ορίζεται στις Κοινοτικές Κατευθυντήριες Γραμμές, για τις κρατικές ενισχύσεις στον τομέα της γεωργίας και δασοκομίας (2006/C19/01 της 27^{ης} Δεκεμβρίου 2006), μπορούν να υπαχθούν είδη επενδυτικών σχεδίων, με κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας και του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων.

δ. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού, μπορούν να θεσπίζονται ειδικές ρυθμίσεις, για την ενίσχυση επενδυτικών σχεδίων τομέων ή κλάδων της οικονομίας, για τους οποίους έχουν τεθεί ή θα τεθούν με νομοθετικές πράξεις της Ε.Ε., ειδικοί κανόνες κρατικών ενισχύσεων.

(άρθρο 2)

3.α. Καθορίζονται οι ενισχυόμενες δαπάνες: αα) Για υλικά περιουσιακά στοιχεία όπως:

- Η κατασκευή, η επέκταση, ο εκσυγχρονισμός κτιριακών, ειδικών και βοηθητικών εγκαταστάσεων, καθώς και οι δαπάνες διαμόρφωσης περιβάλλοντος χώρου. Οι δαπάνες αυτές δεν μπορεί να υπερβαίνουν το 40% του ενισχυόμενου κόστους του επενδυτικού σχεδίου.
- Η αγορά πάγιων στοιχείων ενεργητικού που συνδέονται άμεσα με μία παραγωγική μονάδα, εφόσον συντρέχουν σωρευτικά οι οριζόμενες προϋποθέσεις.
- Η αγορά και εγκατάσταση καινούργιων σύγχρονων μηχανημάτων και λοιπού εξοπλισμού.
- Τα μισθώματα της χρηματοδοτικής μίσθωσης καινούργιων σύγχρονων μηχανημάτων και λοιπού εξοπλισμού του οποίου αποκτάται η χρήση, εφόσον η χρηματοδοτική μίσθωση περιλαμβάνει την υποχρέωση αγοράς αυτών κατά τη λήξη της μίσθωσης.

ββ) Για άυλα περιουσιακά στοιχεία, όπως δαπάνες συστημάτων και ελέγχου ποιότητας, πιστοποιήσεις, προμήθειες και εγκατάστασης λογισμικού και συστήματος οργάνωσης της επιχείρησης, δαπάνες για τη μεταφορά τεχνολογίας μέσω της αγοράς δικαιωμάτων πνευματικής ιδιοκτησίας κ.λπ.

Το κόστος των ενισχυόμενων άυλων περιουσιακών στοιχείων δεν μπορεί να υπερβαίνει το πενήντα τοις εκατό (50%) του ενισχυόμενου κόστους του επενδυτικού σχεδίου.

γγ) Για έργα και προγράμματα έρευνας και ανάπτυξης, που σχετίζονται με τη δραστηριότητα και τα προϊόντα της επιχείρησης και τα οποία εκτελούνται από την επιχείρηση είτε μόνη της, είτε σε συνεργασία με ερευνητικά ιδρύματα και φορείς και με Ανώτατα και Ανώτερα Εκπαιδευτικά Ιδρύματα της Ελλάδας και της Ε.Ε.

β. Καθορίζονται οι δαπάνες που δεν ενισχύονται όπως:

- Τα λειτουργικά έξοδα της επιχείρησης.
- Η αγορά επιβατικών αυτοκινήτων μέχρι έξι (6) θέσεων.

- Τα μέσα μεταφορών και ο εξοπλισμός μεταφορών για επενδυτικά σχέδια στον τομέα των μεταφορών.
- Η αγορά επίπλων και σκευών γραφείου.
- Η αγορά οικοπέδων, γηπέδων και αγροτεμαχίων κ.λπ.

γ. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας μπορούν να ορίζονται οι προϋποθέσεις ενίσχυσης των αναφερόμενων δαπανών και να εξειδικεύονται ενισχυόμενες δαπάνες ανά είδος επένδυσης, λαμβανομένης υπόψη της νομοθεσίας της Ε.Ε. Με όμοια απόφαση μπορούν να ορίζονται και πρόσθετες κατηγορίες, όροι ή περιορισμοί ενισχυόμενων δαπανών, καθώς και όρια συνολικού κόστους επένδυσης ανά είδος επενδυτικού σχεδίου.

(άρθρο 3)

4.α. Καθορίζονται τα είδη των παρεχόμενων ενισχύσεων τα οποία είναι:

- Φορολογική απαλλαγή, που συνίσταται στην απαλλαγή από την καταβολή φόρου εισοδήματος επί των πραγματοποιούμενων προ φόρων κερδών από το σύνολο των δραστηριοτήτων της επιχείρησης. Το ποσό του φόρου που απαλλάσσεται συνιστά ισόποσο αφορολόγητο αποθεματικό.

- Επιχορήγηση, που συνίσταται στη δωρεάν παροχή από το Δημόσιο χρηματικού ποσού, για την κάλυψη τμήματος της ενισχυόμενης δαπάνης του επενδυτικού σχεδίου.

- Επιδότηση χρηματοδοτικής μίσθωσης, που συνίσταται στην κάλυψη από το Δημόσιο τμήματος των καταβαλλόμενων δόσεων χρηματοδοτικής μίσθωσης, που συνάπτεται για την απόκτηση καινούργιου μηχανολογικού και λοιπού εξοπλισμού. Η επιδότηση της χρηματοδοτικής μίσθωσης δεν μπορεί να υπερβαίνει τα επτά (7) έτη.

β. Προβλέπεται ότι, όλες οι ανωτέρω μορφές ενισχύσεων μπορούν να παρέχονται μεμονωμένα ή συνδυαστικά, μέχρι του ανωτάτου ποσοστού του παρατιθέμενου πίνακα.

γ. Ορίζεται ότι, τα επενδυτικά σχέδια που υπάγονται στις διατάξεις του υπό ψήφιση νόμου για το ποσό που προβλέπεται να καλυφθεί με τραπεζικό δανεισμό, δύνανται να χρηματοδοτούνται με δάνεια χαμηλού κόστους, από τα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα που συνεργάζονται με το Εθνικό Ταμείο Επιχειρηματικότητας και Ανάπτυξης (ΕΤΕΑΝ). Στην περίπτωση αυτή το όφελος, από την ανωτέρω χρηματοδότηση, συνυπολογίζεται στο συνολικό ποσοστό ενίσχυσης, το οποίο δεν μπορεί να υπερβαίνει τα όρια του Χάρτη Περιφερειακών Ενισχύσεων.

(άρθρο 4)

5. Καθορίζονται τα ποσοστά των περιφερειακών ενισχύσεων. Ειδικότερα:

α. Για τον καθορισμό του ποσοστού των περιφερειακών ενισχύσεων η επικράτεια χωρίζεται σε τρεις ζώνες κινήτρων (Α, Β, Γ), με κριτήριο το επίπεδο ανάπτυξης, σε σύγκριση με τον μέσο όρο της χώρας, ήτοι:

- Στην Α' Ζώνη κινήτρων στην οποία ανήκουν οι νομοί της Αττικής και Βοιωτίας.
- Στη Β' Ζώνη κινήτρων ανήκουν οι νομοί με κατά κεφαλή Ακαθάριστο Εγχώριο Προϊόν (Α.Ε.Π.) μεγαλύτερο από το 75% του μέσου όρου της χώρας.

- Στη Γ' Ζώνη κινήτρων ανήκουν οι νομοί με κατά κεφαλή ΑΕΠ μικρότερο από το 75% του μέσου όρου της χώρας, η Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης, τα νησιά των Περιφερειών Νοτίου και Βορείου Αιγαίου και Ιονίων Νήσων, τα νησιά που ανήκουν διοικητικά σε νομούς της ηπειρωτικής Ελλάδας, καθώς και οι παραμεθόριοι νομοί της χώρας.
- β. Οι επιχειρήσεις διακρίνονται σε Μεγάλες, Μεσαίες, Μικρές και Πολύ Μικρές, σύμφωνα με την σχετική κατάταξη της Ε.Ε. [Κανονισμός (ΕΚ) αριθμ. 800/2008 της Επιτροπής της 6^{ης} Αυγούστου 2008, Παράρτημα Ι (ΕΕ L 214 της 9-8-2008, σ. 38)].
- γ. Το ποσοστό ενίσχυσης κάθε επενδυτικού σχεδίου εξαρτάται από το μέγεθος του φορέα της επένδυσης και από το νομό στον οποίο υλοποιείται και σε κάθε περίπτωση δεν μπορεί να υπερβαίνει το 50% του ενισχυόμενου κόστους του επενδυτικού σχεδίου. Ο καθορισμός των ποσοστών ενίσχυσης γίνεται, για την πρώτη εφαρμογή του υπό ψήφιση νόμου, με βάση το κατά το έτος 2007 κατά κεφαλή Α.Ε.Π. κάθε νομού, σε σχέση με τον κατά το ίδιο έτος μέσο όρο του κατά κεφαλή ΑΕΠ της χώρας.
- δ. Τα ποσοστά ενίσχυσης, κατά ζώνη κινήτρων, ανέρχονται:
 - Στην Α' ζώνη, σε 15% για Μεγάλες επιχειρήσεις, 20% για Μεσαίες επιχειρήσεις και 25% για Μικρές και Πολύ Μικρές Επιχειρήσεις.
 - Στην Β' ζώνη, σε 30% για Μεγάλες επιχειρήσεις, 35% για Μεσαίες επιχειρήσεις και 40% για Μικρές και Πολύ Μικρές Επιχειρήσεις.
 - Στην Γ' ζώνη, σε 40% για Μεγάλες επιχειρήσεις, 45% για Μεσαίες επιχειρήσεις και 50% για Μικρές και Πολύ Μικρές Επιχειρήσεις.
- ε. Παρατίθεται πίνακας με τα ποσοστά ενισχύσεως ανά νομό και μέγεθος επιχείρησης.
- στ. Παρέχεται η δυνατότητα στον Υπουργό Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας να τροποποιεί τα ποσοστά ενισχύσεων, με βάση τις διαφοροποιήσεις στο ΑΕΠ κάθε νομού και σύμφωνα με τα κριτήρια και τους οριζόμενους περιορισμούς. Με όμοια απόφαση μπορούν να τροποποιούνται τα όρια των ποσοστών ενισχύσεων, με βάση τον εγκεκριμένο, κάθε φορά από την Ε.Ε., Χάρτη Περιφερειακών Ενισχύσεων.
- ζ. Ορίζεται ότι, οι ενισχύσεις του υπό ψήφιση νόμου, δεν επιτρέπεται να σωρεύονται, με οποιαδήποτε άλλη κρατική ενίσχυση κατά την έννοια του άρθρου 87 παρ. 1 της Συνθήκης της Ε.Ε. ή με ενίσχυση de minimis που πληροί τις προϋποθέσεις οι οποίες καθορίζονται στον Κανονισμό (ΕΚ) αρ. 1998/2006 (ΕΕ L 379 της 28-12-2006), ούτε με άλλη κοινοτική ή εθνική χρηματοδότηση, σε σχέση με τις ίδιες επιλέξιμες δαπάνες που αλληλεπικαλύπτονται πλήρως ή εν μέρει. Κατ' εξαίρεση, με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας μπορεί να επιτρέπεται η σόρευση των ενισχύσεων του υπό ψήφιση νόμου, με συγκεκριμένα άλλα καθεστώτα, υπό την προϋπόθεση ότι, η σόρευση αυτή δεν οδηγεί σε υπέρβαση της έντασης της ενίσχυσης, βάσει του Γενικού Απαλλακτικού Κανονισμού. Οι παρεχόμενες σε κάθε φορέα ενισχύσεις, περιλαμβανομένων και των ενισχύσεων σε συνεργαζόμενες ή συνδεδεμένες επιχειρήσεις, δεν μπορούν να υπερβούν σωρευτικά κατά τη διάρκεια μιας τετραετίας το όριο των δέκα εκατομμυρίων

(10.000.000) ΕΥΡΩ, για μεμονωμένη επιχείρηση και των δεκαπέντε εκατομμυρίων (15.000.000) ΕΥΡΩ, για το σύνολο των συνεργαζόμενων ή συνδεδεμένων επιχειρήσεων και για επενδυτικά σχέδια που υλοποιούνται εντός της ίδιας Περιφέρειας.

(άρθρο 5)

6. Καθορίζονται οι κατηγορίες των Γενικών Επενδυτικών Σχεδίων που είναι:

- Γενικής Επιχειρηματικότητας, στην οποία περιλαμβάνεται το σύνολο των επενδυτικών σχεδίων που μπορούν να υπαχθούν στις διατάξεις του υπό ψήφιση νόμου.

- Τεχνολογικής Ανάπτυξης, στην οποία περιλαμβάνονται επενδυτικά σχέδια τεχνολογικού εκσυγχρονισμού των επιχειρήσεων, με τη χρησιμοποίηση τεχνολογικών και οργανωτικών καινοτομιών, όπως συστήματα διασφάλισης και ελέγχου ποιότητας, πιστοποίηση, τεχνολογία εξοικονόμησης ενέργειας κ.λπ.

Στην κατηγορία αυτή παρέχεται επιχορήγηση και επιδότηση χρηματοδοτικής μίσθωσης, για τις υφιστάμενες επιχειρήσεις σε ποσοστό 80% και για τις νέες επιχειρήσεις σε ποσοστό 90%. Το υπόλοιπο ποσοστό μέχρι το όριο του πίνακα συμπληρώνεται με ποσοστό φορολογικής απαλλαγής.

- Περιφερειακής Συνοχής, στην οποία περιλαμβάνονται επενδυτικά σχέδια σε παραγωγικές δραστηριότητες που αξιοποιούν τοπικά ανταγωνιστικά πλεονεκτήματα, αντιμετωπίζουν τοπικές ανάγκες και περιφερειακά προβλήματα με περιβαλλοντικά βιώσιμες τεχνολογικές εφαρμογές, εισάγουν τεχνολογίες εξοικονόμησης ενέργειας και αξιοποίησης υδάτινων πόρων και συμβάλλουν στη φιλική προς το περιβάλλον ανασυγκρότηση, ανάπτυξη και ανάπτυξη περιοχών οικονομικής δραστηριότητας.

Στην κατηγορία αυτή παρέχεται επιχορήγηση και επιδότηση χρηματοδοτικής μίσθωσης για τις υφιστάμενες επιχειρήσεις, σε ποσοστό 70% και για τις νέες επιχειρήσεις σε ποσοστό 80% του παρατιθέμενου πίνακα. Το υπόλοιπο ποσοστό μέχρι το όριο του πίνακα συμπληρώνεται με ποσοστό φορολογικής απαλλαγής.

(άρθρο 6)

7. Προβλέπεται ότι, με κ.υ.α. που εκδίδεται το Δεκέμβριο κάθε έτους, καθορίζεται το συνολικό ποσό της επιχορήγησης και της επιδότησης χρηματοδοτικής μίσθωσης, για επενδυτικά σχέδια Τεχνολογικής Ανάπτυξης και Περιφερειακής Συνοχής, που παρέχονται για τις δύο εξαμηνιαίες περιόδους του επομένου έτους. Επίσης, προβλέπεται ότι, το συνολικό ποσό της ενίσχυσης, που αφορά στις φορολογικές απαλλαγές των δύο εξαμηνιαίων περιόδων, θα είναι τριπλάσιο των συνολικών κονδυλίων των κατ'έτος οριζόμενων στην προαναφερόμενη κ.υ.α.

(άρθρο 7)

8. Καθορίζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις υπαγωγής των επενδυτικών σχεδίων, στις ρυθμίσεις του υπό ψήφιση νόμου, όπως:

- ο χρόνος υποβολής των αιτήσεων υπαγωγής,
- η έναρξη υλοποίησης του επενδυτικού σχεδίου,
- ο χαρακτήρας του κινήτρου,

- το περιεχόμενο του επενδυτικού σχεδίου,
- το ελάχιστο ύψος της επένδυσης,
- η νομική μορφή των υπαγόμενων επιχειρήσεων,
- η ίδια συμμετοχή του επενδυτή κ.λπ.

(άρθρο 8)

9.α. Για την αξιολόγηση κάθε επενδυτικού σχεδίου είναι απαραίτητο να υπάρχει:

- Συμφωνία της αίτησης υπαγωγής και του επενδυτικού σχεδίου, με τους όρους του υπό ψήφιση σχεδίου νόμου και των κανονιστικών πράξεων που εκδίδονται κατ' εξουσιοδότησή του.

- Φερεγγυότητα του επενδυτικού φορέα, για τη διαπίστωση της οποίας απαιτείται η προσκόμιση των μνημονευόμενων στοιχείων (φορολογική και ασφαλιστική ενημερότητα, μη ύπαρξη εγγραφών σε αρχείο δεδομένων οικονομικής συμπεριφοράς, πιστοποιητικό μη πτώχευσης και μη υποβολής αίτησης για πτώχευση κ.λπ.)

- Δυνατότητα του επενδυτικού φορέα διάθεσης των ιδίων κεφαλαίων, για την κάλυψη της ίδιας συμμετοχής του στην επένδυση.

β. Η αίτηση για την υπαγωγή του επενδυτικού σχεδίου υποβάλλεται ηλεκτρονικά και σε έντυπη μορφή, μέχρι την τελευταία εργάσιμη ημέρα των μηνών Απριλίου και Οκτωβρίου, πλην των Μεγάλων Επενδυτικών Σχεδίων που υποβάλλεται οποτεδήποτε. Η αίτηση συνοδεύεται από αποδεικτικό Δ.Ο.Υ. περί καταβολής χρηματικού ποσού, το ύψος του οποίου καθορίζεται με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, ανάλογα με το κόστος του σχεδίου. Με όμοια απόφαση καθορίζονται τα δικαιολογητικά και τα τεχνικοοικονομικά στοιχεία που συνοδεύουν την αίτηση υπαγωγής.

γ. Προβλέπεται ότι, όσες αιτήσεις δεν συνοδεύονται από τα απαιτούμενα δικαιολογητικά και στοιχεία, απορρίπτονται με απόφαση του αρμόδιου οργάνου, χωρίς επιστροφή του καταβληθέντος χρηματικού ποσού.

δ. Δεν επιτρέπεται η υποβολή αίτησης από τον ίδιο φορέα σε περισσότερες από μία υπηρεσίες, όταν η επένδυση αφορά στην ίδια παραγωγική μονάδα.

(άρθρο 9)

10. Ορίζεται ότι, κάθε επενδυτικό σχέδιο που πληροί τις προϋποθέσεις του προηγούμενου άρθρου, αξιολογείται και βαθμολογείται με βάση τους δείκτες βαθμολόγησης και στάθμισης που καθορίζονται με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας και οι οποίες έχουν σχέση με:

- την Αξιολόγηση του Φορέα,
- τη βιωσιμότητα και αποδοτικότητα του επενδυτικού σχεδίου,
- τα τεχνολογικά κριτήρια ανάπτυξης,
- την συμβολή της επένδυσης στην οικονομία και στην περιφερειακή ανάπτυξη.

Μετά τη βαθμολόγηση, καταρτίζονται πίνακες κατά κατηγορία επενδυτικών σχεδίων, στους οποίους κατατάσσονται με φθίνουσα σειρά τα αξιολογούμενα επενδυτικά σχέδια, πλην των Μεγάλων Επενδυτικών Σχεδίων που αξιολογούνται αυτοτελώς.

(άρθρο 10)

11.α. Ως αρμόδιες Υπηρεσίες για την παραλαβή των αιτήσεων υπαγωγής επενδυτικών σχεδίων, στις ρυθμίσεις του υπό ψήφιση νόμου, σύμφωνα με τους αναφερόμενους περιορισμούς, ορίζονται:

- Η Γενική Διεύθυνση Ιδιωτικών Επενδύσεων του Υπουργείου Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας.
- Η Επιχειρησιακή Μονάδα Ανάπτυξης του ίδιου Υπουργείου, με έδρα τη Θεσσαλονίκη και
- οι Διευθύνσεις Σχεδιασμού και Ανάπτυξης των Περιφερειών.

β. Οι αποφάσεις υπαγωγής των επενδυτικών σχέσεων στα καθεστώτα ενισχύσεων εκδίδονται, μετά από γνωμοδότηση της αρμόδιας επιτροπής, από τον Υπουργό Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, για τα σχέδια που υποβάλλονται στη Γενική Διεύθυνση Ιδιωτικών Επενδύσεων, από τον Αναπληρωτή Υπουργό για τα σχέδια που υποβάλλονται στην Επιχειρησιακή Μονάδα Ανάπτυξης και από τους Περιφερειάρχες για τα σχέδια που υποβάλλονται στις Διευθύνσεις Σχεδιασμού και Ανάπτυξης των Περιφερειών.

γ. Με π.δ. των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Οικονομικών και Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας ρυθμίζονται θέματα σχετικά με:

- την ιδιότητα, τα προσόντα και τον τρόπο επιλογής των στελεχών αξιολόγησης,
- τη σύσταση και τη σύνθεση των Γνωμοδοτικών Επιτροπών,
- τη διαδικασία υποβολής ενστάσεων και τα όργανα και τη διαδικασία εξέτασης αυτών,
- τη σύσταση οργάνων ελέγχου, την ιδιότητα και τα προσόντα των μελών τους, καθώς και τα κριτήρια επιλογής τους,
- τον τρόπο ανάπτυξης του Πληροφοριακού Συστήματος,
- τη σύσταση Γραφείου Εξυπηρέτησης Επενδυτών στις Υπηρεσίες υποβολής των αιτήσεων κ.λπ.

δ. Οι υποχρεώσεις των βουλευτών, δημοσίων λειτουργών και υπαλλήλων, ιδιοκτητών μέσων μαζικής ενημέρωσης και άλλων κατηγοριών προσώπων, σχετικά με την υποβολή δήλωσης και ελέγχου της περιουσιακής κατάστασης (ν. 3213/2003), επεκτείνεται και στους αξιολογητές, στα μέλη των γνωμοδοτικών επιτροπών, στα μέλη των οργάνων ελέγχου, καθώς και στα επιφορτισμένα με την εκταμίευση των ενισχύσεων όργανα. **(άρθρο 11)**

12. Καθορίζεται ο τρόπος καταβολής των ενισχύσεων. Ειδικότερα προβλέπεται ότι:

α. Η επιχορήγηση κεφαλαίου και η επιδότηση χρηματοδοτικής μίσθωσης, καθώς και η δυνατότητα προκαταβολής και εκχώρησης της επιχορήγησης, καθορίζονται με π.δ.

Παράλληλα, διευκρινίζεται ότι, τα ποσά των επιχορηγήσεων δεν αφαιρούνται από την αξία των επενδυτικών δαπανών και το μισθολογικό κόστος της απασχόλησης, προκειμένου να γίνει προσδιορισμός των φορολογητέων κερδών.

β. Η φορολογική απαλλαγή, κατά τη διαχειριστική περίοδο που ολοκληρώνεται και τίθεται σε παραγωγική λειτουργία η επένδυση, ανέρχεται

μέχρι το 1/3 της κάλυψης από το οριζόμενο με τον υπό ψήφιση νόμο, ποσοστό της αξίας της ενισχυόμενης επένδυσης ή της αξίας του εξοπλισμού που αποκτάται με χρηματοδοτική μίσθωση, ενώ κατά την επόμενη διαχειριστική περίοδο μέχρι τα 2/3 της κάλυψης του προαναφερόμενου ποσοστού. Το υπόλοιπο ποσοστό φορολογικής απαλλαγής καλύπτεται από τις νέες επιχειρήσεις εντός οκτώ (8) διαχειριστικών περιόδων και από τις υφιστάμενες επιχειρήσεις εντός έξι (6) διαχειριστικών περιόδων, μετά από την περίοδο που άρχισε η παραγωγική λειτουργία της επένδυσης.

γ. Αποσαφηνίζεται ότι:

- Ως νέες επιχειρήσεις νοούνται εκείνες που κατά το χρόνο υποβολής της αίτησης υπαγωγής, δεν έχουν ολοκληρωθεί οι διαδικασίες ίδρυσης, καθώς και εκείνες που έχουν ιδρυθεί εντός των προηγούμενων είκοσι τεσσάρων (24) μηνών από την υποβολή της αίτησης υπαγωγής.

- Το ποσό της ενίσχυσης φορολογικής απαλλαγής εμφανίζεται σε αφορολόγητο αποθεματικό, με τους αναφερόμενους περιορισμούς.

- Το φορολογικό όφελος που απορρέει από τον εξοπλισμό που αποκτάται με χρηματοδοτική μίσθωση, υπολογίζεται επί του τμήματος της αξίας κτήσης του εξοπλισμού, το οποίο εμπεριέχεται στα μισθώματα που καταβλήθηκαν στην οικεία διαχειριστική περίοδο, με την μνημονευόμενη προϋπόθεση.

- Οι φορείς που εφαρμόζουν την ενίσχυση της φορολογικής απαλλαγής, υποχρεούνται στην τήρηση των πρόσθετων βιβλίων που προβλέπονται στο π.δ. 186/1992 (Κώδικας Βιβλίων και Στοιχείων).

- Με κ.υ.α. καθορίζεται ο τρόπος εφαρμογής των ρυθμίσεων αυτών και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια.

δ. Οι επιχορηγήσεις κεφαλαίου και οι επιδοτήσεις χρηματοδοτικής μίσθωσης, καλύπτονται από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων, απαλλασσόμενες από κάθε φόρο, τέλος χαρτοσήμου ή δικαίωμα, καθώς και από κάθε άλλη επιβάρυνση σε όφελος του Δημοσίου ή τρίτου. (άρθρο 12)

13. Καθορίζονται:

α. Τα ειδικά επενδυτικά σχέδια και οι κατηγορίες στις οποίες εντάσσονται (επιχειρηματικότητα των νέων, μεγάλα επενδυτικά σχέδια, ολοκληρωμένα πολυετή επιχειρηματικά σχέδια και συνέργειας και δικτύωσης).

β. Τα είδη των παρεχόμενων ενισχύσεων ανά κατηγορία επενδυτικών σχεδίων. Συγκεκριμένα:

αα) Στα επενδυτικά σχέδια που αφορούν την επιχειρηματικότητα των νέων:

- Παρέχεται ενίσχυση, το ύψος της οποίας για το σύνολο των επενδυτικών σχεδίων που υποβάλλονται κάθε έτος, καθορίζεται με απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας.

- Προβλέπονται τα είδη των δαπανών για τις οποίες παρέχεται η προαναφερόμενη ενίσχυση.

- Ορίζεται το ανώτερο ύψος των ποσοστών ενίσχυσης που δύναται να παρασχεθεί για την πραγματοποίηση των εν λόγω επενδυτικών σχεδίων στις Περιφέρειες του άρθρου 87 της Συνθήκης Ε.Ε.

- Αναφέρονται οι μικρές επιχειρήσεις που εξαιρούνται από την εν λόγω ενίσχυση.
- Τέλος, με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, καθορίζονται οι περιοχές της Επικράτειας στις οποίες παρέχονται οι ενισχύσεις αυτές, οι τομείς στους οποίους δραστηριοποιούνται οι ενισχυόμενες επιχειρήσεις, η διάρκεια του καθεστώτος, τα ποσοστά των χορηγούμενων κατ' έτος ενισχύσεων, το σύνολο ή μέρος των οριζόμενων δαπανών και μπορούν να ορίζονται οι αναγκαίες παρεκκλίσεις από τις διατάξεις του υπό ψήφιση νόμου.

ββ) Στην κατηγορία των Μεγάλων Επενδυτικών Σχεδίων:

- Προβλέπεται η δυνατότητα παροχής μεμονωμένα ή συνδυαστικά όλων των ειδών των ενισχύσεων του υπό ψήφιση νόμου (φορολογική απαλλαγή, επιχορήγηση, επιδότηση χρηματοδοτικής μίσθωσης), το ύψος των οποίων, για το σύνολο των επενδυτικών σχεδίων που υποβάλλονται κάθε έτος, καθορίζεται με απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας.
- Προσδιορίζεται το χορηγούμενο ποσοστό ενίσχυσης για τα εν λόγω επενδυτικά σχέδια. Το ποσό των ενισχύσεων που χορηγούνται με τη μορφή επιχορήγησης ή και επιδότησης χρηματοδοτικής μίσθωσης, δεν μπορεί να υπερβαίνει, για κάθε επενδυτικό σχέδιο, το 60% της συνολικής ενίσχυσης.
- Καθορίζεται η διαδικασία ένταξης των προαναφερομένων επενδυτικών σχεδίων στο αναφερόμενο καθεστώς ενισχύσεων.
- Παρέχεται η δυνατότητα καθορισμού με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας ειδικών ή και πρόσθετων κριτηρίων υπαγωγής στο προαναφερόμενο καθεστώς ενισχύσεων, οι ειδικότερες ή και πρόσθετες υποχρεώσεις των ενισχυόμενων επιχειρήσεων, πριν και μετά την υπαγωγή τους στο καθεστώς ενισχύσεων, οι περιοχές της Επικράτειας στις οποίες παρέχονται οι ενισχύσεις αυτές, οι τομείς στους οποίους δραστηριοποιούνται οι ενισχυόμενες επιχειρήσεις, η διάρκεια του καθεστώτος και τα ποσοστά των χορηγούμενων ενισχύσεων, το είδος δαπανών που ενισχύονται και μπορούν να ορίζονται παρεκκλίσεις από τις διατάξεις του υπό ψήφιση νόμου.

γγ) Στην κατηγορία των ενισχύσεων Ολοκληρωμένων Πολυετών Επιχειρηματικών Σχεδίων, παρέχονται φορολογικές απαλλαγές, κατά τα οριζόμενα, σε διατάξεις του υπό ψήφιση νόμου.

δδ) Παρέχεται η δυνατότητα προκήρυξης, με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, ειδικών προγραμμάτων, σχετικά με την ενίσχυση συγκεκριμένων δραστηριοτήτων, που αναπτύσσονται από σχήματα συνέργειας και δικτύωσης δέκα (10) τουλάχιστον επιχειρήσεων.

Σε αυτά τα επενδυτικά σχέδια παρέχονται, επίσης, οι προβλεπόμενες από το Γενικό Απαλλακτικό Κανονισμό ενισχύσεις, το ύψος των οποίων, για το σύνολο των επενδυτικών σχεδίων που υποβάλλονται κάθε έτος, καθορίζεται με κ.υ.α.

Με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας καθορίζονται περιοχές της Επικράτειας, στις οποίες παρέχονται οι εν λόγω ενισχύσεις, η διάρκεια του καθεστώτος, το είδος και τα ποσοστά των χορηγούμενων ενισχύσεων, το είδος και τα ποσοστά των ενισχυόμενων δαπανών και μπορούν να ορίζονται οι αναγκαίες παρεκκλίσεις από τις διατάξεις του υπό ψήφιση νόμου.

(άρθρο 13)

14.α. Ορίζονται: αα) Οι υποχρεώσεις των επιχειρήσεων των οποίων τα επενδυτικά σχέδια έχουν υπαχθεί στις διατάξεις του υπό ψήφιση νόμου. Μεταξύ των υποχρεώσεων προβλέπεται η αποστολή, στις κατά περίπτωση αρμόδιες υπηρεσίες, στοιχείων, από τα οποία να προκύπτει η τήρησή τους, καθώς και της εγκριτικής από το σχετικό όργανο απόφασης υπαγωγής της επένδυσης στο καθεστώς ενίσχυσης.

Σε περίπτωση μη αποστολής των εν λόγω στοιχείων ή αποστολής ανακριβών στοιχείων, επιβάλλεται στην επιχείρηση πρόστιμο που ανέρχεται σε ποσοστό 5% επί του ποσού της επιχορήγησης. Το πρόστιμο αυτό εισπράττεται, σύμφωνα με τον Κώδικα Εισπράξεως Δημοσίων Εσόδων.

ββ) Οι επιβαλλόμενες κυρώσεις σε επιχειρήσεις που παραβαίνουν τις υποχρεώσεις υπαγωγής στο καθεστώς ενίσχυσης του υπό ψήφιση νόμου.

β. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας καθορίζεται η διαδικασία, για τη διαπίστωση της τήρησης των αναφερομένων υποχρεώσεων και την επιβολή των προβλεπόμενων κυρώσεων, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια.

γ. Η επιστροφή των ενισχύσεων γίνεται με τη διαδικασία είσπραξης δημοσίων εσόδων, τα δε επιστρεφόμενα ποσά προσαυξάνονται κατά το ποσό των νόμιμων τόκων από την εκάστοτε καταβολή τους. Οι σχετικές αποδείξεις καταβολής των ενισχύσεων από το Δημόσιο αποτελούν τίτλο, για τη βεβαίωση του χρέους από την αρμόδια Δ.Ο.Υ.

δ. Τα ποσά των επιχορηγήσεων που εισπράττουν οι επιχειρήσεις, εμφανίζονται σε λογαριασμό αφορολόγητου αποθεματικού, το οποίο δεν μπορεί να διανεμηθεί πριν την παρέλευση πενταετίας από την ολοκλήρωση και έναρξη παραγωγικής λειτουργίας της επένδυσης. Σε περίπτωση διανομής τους, πριν την παρέλευση πενταετίας, επιβάλλονται οι προβλεπόμενες κυρώσεις. Το αποθεματικό αυτό εμφανίζεται σε ιδιαίτερο λογαριασμό στα λογιστικά βιβλία της επιχείρησης και δεν υπόκειται σε φορολογία εισοδήματος, με την προϋπόθεση ότι θα παραμείνει αμετάβλητο και δεν θα διανεμηθεί ή κεφαλαιοποιηθεί πριν περάσουν δέκα (10) χρόνια από τον χρόνο του σχηματισμού του. Αν κεφαλαιοποιηθεί ή διανεμηθεί, μετά την παρέλευση του ανωτέρω χρονικού διαστήματος, υπόκειται σε φορολογία με συντελεστή ο οποίος αντιστοιχεί στο ένα τρίτο (1/3) του συντελεστή φορολογίας εισοδήματος που ισχύει κατά το χρόνο κεφαλαιοποίησης ή διανομής, για τα οριζόμενα νομικά πρόσωπα. Ο οφειλόμενος φόρος εισοδήματος αποδίδεται εφάπαξ με την καταβολή του οποίου εξαντλείται η φορολογική υποχρέωση του νομικού προσώπου, καθώς και των μετόχων, εταίρων για το πιο πάνω αποθεματικό. Αν η κεφαλαιοποίηση ή διανομή γίνει πριν από την παρέλευση των δέκα (10) ετών από το χρόνο σχηματισμού του αποθεματικού,

εφαρμόζονται οι διατάξεις της παρ. 4 του άρθρου 106 του ν. 2238/1994, σχετικά με τον υπολογισμό του φορολογητέου εισοδήματος, ανεξάρτητα από τη νομική μορφή της επιχείρησης.

ε. Αναφέρονται οι περιπτώσεις επιστροφής του ποσού της ωφέλειας φόρου εισοδήματος, που εμφανίστηκε σε λογαριασμό αποθεματικού.

στ. Με κ.υ.α., καθορίζεται η διαδικασία, ο τρόπος και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για την ανάκληση του φορολογικού οφέλους και καταβολή των οφειλόμενων φόρων, σε περίπτωση μη τήρησης των ανωτέρω υποχρεώσεων των ενισχυόμενων επιχειρήσεων.

ζ. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας καθορίζονται, επίσης, οι πρόσθετες υποχρεώσεις που απορρέουν από την Κοινοτική Νομοθεσία, για τις υπηρεσίες χορήγησης των ενισχύσεων και για τις επιχειρήσεις των οποίων επενδυτικά σχέδια υπήχθησαν στις διατάξεις του υπό ψήφιση νόμου και μεταγενέστερα εντάχθηκαν σε καθεστώς συγχρηματοδότησης.

(άρθρο 14)

15. Καθιερώνεται η υποβολή, από τον Υπουργό Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, έκθεσης στη Βουλή των Ελλήνων, εντός του Ιανουαρίου εκάστου έτους, στην οποία θα αναφέρονται οι πόροι που διατέθηκαν, οι επενδύσεις που ενισχύθηκαν και οι θέσεις εργασίας που δημιουργήθηκαν, κατά κλάδο και περιφέρεια, καθώς και οι εκτιμώμενες επιπτώσεις των ενισχύσεων του υπό ψήφιση νόμου στην ανάπτυξη, την κλαδική αναδιάρθρωση, την πράσινη επιχειρηματικότητα, την ενίσχυση της καινοτομίας, την αύξηση των θέσεων απασχόλησης, την περιφερειακή σύγκλιση και συνολικά την επίτευξη των αναπτυξιακών στόχων της χώρας κατά το προηγούμενο έτος.

(άρθρο 15)

16. Αναφέρονται οι ρυθμίσεις οι οποίες είναι απαραίτητες για τη μετάβαση από το ισχύον στο προτεινόμενο καθεστώς ενίσχυσης των ιδιωτικών επενδύσεων. Ειδικότερα:

α. Επενδυτικά σχέδια που έχουν υποβληθεί σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 3299/2004 και δεν έχει εκδοθεί γι' αυτά απόφαση υπαγωγής μέχρι τη θέση σε ισχύ του υπό ψήφιση νόμου, εξετάζονται σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 3299/2004 υπό την οριζόμενη προϋπόθεση.

Μέχρι την έκδοση των κανονιστικών πράξεων που προβλέπονται στον υπό ψήφιση νόμο, εξακολουθούν να εφαρμόζονται οι ισχύουσες κανονιστικές πράξεις, ως προς τα όργανα και διαδικασίες αξιολόγησης και ελέγχου των επενδυτικών σχεδίων που υποβλήθηκαν υπό το καθεστώς των νόμων 3299/2004, 2601/1998 και 1892/1990.

β. Επιχειρήσεις που έχουν πραγματοποιήσει έναρξη δαπανών, μέχρι τη 29-1-2010, για να ενισχυθούν για την υλοποίηση επενδυτικών σχεδίων τους, με το κίνητρο της φορολογικής απαλλαγής, διέπονται από τις διατάξεις του ν. 3299/2004.

γ. Οι διατάξεις του ν. 2601/1998, για την ενίσχυση ιδιωτικών επενδύσεων στις χώρες της αλλοδαπής εφαρμόζονται μέχρι τη λήξη του προγράμματος αυτού.

Επενδυτικά σχέδια που έχουν υπαχθεί ή θα υπαχθούν στις διατάξεις του ν. 2601/1998, σύμφωνα με το άρθρο 6 του ν. 2996/2002, όπως ισχύει, διέπονται από τις διατάξεις του ν. 2601/1998. Μέχρι την έκδοση των κανονιστικών πράξεων που προβλέπονται στον υπό ψήφιση νόμο, εξακολουθούν να εφαρμόζονται οι ισχύουσες κανονιστικές πράξεις ως προς τα όργανα και διαδικασίες αξιολόγησης και ελέγχου των εν λόγω επενδυτικών σχεδίων.

Με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας δύναται να ρυθμίζονται ζητήματα που αφορούν το χρόνο υποβολής αιτήσεων, τις διαδικασίες και τα κριτήρια αξιολόγησης, τις προϋποθέσεις υπαγωγής, την υλοποίηση, τον έλεγχο, την παρακολούθηση και κάθε ειδικότερο θέμα, για τις επενδύσεις της παρ. 2 του άρθρου 3 του ν. 2601/1998 στο Ελληνικό Σχέδιο Οικονομικής Ανασυγκρότησης των Βαλκανίων (ν. 2996/2002). Επίσης, με την ίδια απόφαση ορίζεται το υπόλοιπο, εκ του προβλεπόμενου στο ν. 2996/2002, διατιθέμενο ύψος κονδυλίων, για την ένταξη των επενδυτικών σχεδίων στο Ελληνικό Σχέδιο Οικονομικής Ανασυγκρότησης των Βαλκανίων (Ε.Σ.Ο.Α.Β.).

δ. Ορίζονται οι κανονιστικές διοικητικές πράξεις που διατηρούνται σε ισχύ κ.λπ. **(άρθρο 16)**

17. Καθορίζεται η έναρξη εφαρμογής του υπό ψήφιση νόμου. **(άρθρο 17)**

Από τις διατάξεις του προτεινόμενου σχεδίου νόμου προκαλούνται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

A. Επί του τακτικού προϋπολογισμού

Ενδεχόμενη ετήσια απώλεια εσόδων, εάν και εφόσον ο αριθμός των επενδυτών που θα επιλέξουν το κίνητρο της φορολογικής απαλλαγής, θα είναι μεγαλύτερος σε σχέση με τα προηγούμενα έτη. **(άρθρα 4, 7 παρ. 2 και 12 παρ. 2)**

B. Επί του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (Π.Δ.Ε.)

Ενδεχόμενη ετήσια δαπάνη, για επιχορηγήσεις και επιδοτήσεις χρηματοδοτικής μείωσης, το ύψος της οποίας εξαρτάται άμεσα από την έκδοση των κανονιστικών πράξεων της παρ. 1 του άρθρου 7 του υπό ψήφιση νόμου.

Με την έκδοση αυτών και τον καθορισμό του συνολικού ετήσιου ποσού που θα εκταμιευθεί από το Π.Δ.Ε. θα προκύψει και το ακριβές ποσό της πρόσθετης δαπάνης, σε σχέση με τα προηγούμενα οικονομικά έτη. **(άρθρο 7 παρ. 1)**

Γ. Με το νέο καθεστώς των ενισχύσεων, αναμένεται αύξηση των επενδύσεων, η οποία θα οδηγήσει στην ανάπτυξη της Ελληνικής Οικονομίας

και κατ' επέκταση στη διεύρυνση της φορολογικής βάσης και την αύξηση των εσόδων του Δημοσίου.

Αθήνα 21 Δεκεμβρίου 2010
Ο Γενικός Διευθυντής κ.α.α.



Θαλασσινάκη